黑龙江省志

政策研究志

(1986～2005)

第十三卷

黑龙江省地方志编纂委员会

黑龙江人民出版社

图书在版编目（CIP）数据

黑龙江省志·政策研究志：1986～2005 / 黑龙江省地方志编纂委员会 编. —哈尔滨：黑龙江人民出版社，2020. 12

ISBN 978-7-207-12353-4

Ⅰ. ①黑… Ⅱ. ①黑… Ⅲ. ①黑龙江省—地方志②政策—研究—工作概况—黑龙江省—1986～2005 Ⅳ. ①K293. 5②D601

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2021）第 005724 号

责任编辑 姚虹云

装帧设计 黑龙江志鉴传媒有限公司

黑龙江省志·政策研究志(1986～2005)

黑龙江省地方志编纂委员会 编

出版发行 黑龙江人民出版社

地　　址 哈尔滨市南岗区宣庆小区 1 号楼

网　　址 www. hljrmcbs. com

印　　刷 黑龙江艺德印刷有限责任公司

开　　本 889 毫米×1194 毫米　1/16

印　　张 12. 75

字　　数 300 千字

版　　次 2021 年 1 月第 1 版

印　　次 2021 年 1 月第 1 次印刷

书　　号 ISBN 978-7-207-12353-4

定　　价 197. 00 元



版权所有　侵权必究　　举报电话：(0451)82308054

法律顾问：北京市大成律师事务所哈尔滨分所律师赵学利、赵景波

《黑龙江省志》总编室

总 编 辑：

付晓光(2003～2004)

刘学良(2004～2008)

于莎燕(2008～2016.6)

李海涛(2016.6～2018.6)

孙东生(2018.6～)

副总编辑(常务)：

孙景钰(2003～2011)

隋　岩(2011～2017)

何伟志(2017～)

副总编辑：

龚　强(2003～2004)

姜绍华(2003～2014)

袁建勋(2003～2018)

张文功(2004～2009)

石再军(2011～2017)

章　磊(2016～)

组成人员：

马名扬　王　楠　王若鑫　由岳峰　吕慧芬　朱　丹
刘　桓　刘树波　刘海燕　关　切　关　华　江　辉
许洁民　孙正宇　孙学民　孙胜军　杜胜男　李吉文
邹琳琳　宋　晗　张　丹　张守春　陈　宁　陈　怡
陈龙江　陈德任　房　波　胡玉芬　胡树滨　柳成栋
侯　明　姜国兴　姚文文　姚佐新　秦秀生　贾宏斌
徐　萍　郭　铁　梁　辰　韩　卓　韩明武　鲍佳音
鞠颖哲

《黑龙江省志·政策研究志》编纂委员会

主　任：郑大泉

副主任：孙景春　张　斌　曲连波　薛兰奎

委　员：（排名不分先后）

韩经超　刁雁林　邹震远　乔　立　杜希秀

张兴国　陈晓勇　祖春生　刘云龙

《黑龙江省志·政策研究志》编辑人员

主　编：孙景春

副主编：杜希秀

撰　写：（排名不分先后）

王洪武　杜希秀　姜洪波　郭津冶

编　辑：（排名不分先后）

门长海　刘云龙　姜洪波　郭津冶　韩经超

责任副总编：许洁民　侯　明

责 任 编 辑：关　切　韩　卓

编　辑　说　明

一、本志以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，依据国家、黑龙江省有关规定编纂，力求全面、客观、系统地记述断限内中共黑龙江省委政策研究室的发展变化。

二、本志为黑龙江省第二轮修志规划中《黑龙江省志》分志。

三、本志上限为1986年，下限至2005年。因在第一轮修志中，没有编纂《黑龙江省志·政策研究志》，为完整地记述事物发展，少数篇目在介绍事件背景和由来时，上溯至省委政策研究室成立初期。

四、综合运用述、记、志、图、表等体裁，以志为主，横排门类，纵述史实。全书共分概述、组织沿革篇、调查研究篇、文字综合篇、信息文刊篇，凡13章45节，文中有表格3个。

五、统计数字反映全省相关工作的以统计部门或业务部门数据入志，反映省委政策研究室完成工作任务的以编者收集到的数据入志。

六、考虑篇幅限制，也为了表述脉络清晰，本志主要记述了省委政策研究室相关情况，不记述市县党委政策研究机构情况。

七、中共黑龙江省委员会、黑龙江省人民政府，除用于规范性文件名称外，分别简称为省委、省政府。中共黑龙江省委政策研究室简称为省委政策研究室。

目　　录

概　述 …… 1

第一篇　组织沿革

第一章　机构编制及职能 …… 15
　第一节　机构编制 …… 15
　第二节　工作职能 …… 17
第二章　职数配备及领导班子成员 …… 18
　第一节　领导职数配备 …… 18
　第二节　领导班子成员 …… 19

第二篇　调查研究

第一章　　政治文化 …… 27
　第一节　中共党建 …… 27

第二节　高等教育 …… 39
第三节　科学技术 …… 41
第二章　经济建设 …… 42
第一节　城市经济 …… 42
第二节　农村经济 …… 52
第三节　对外经济 …… 69
第三章　社会建设 …… 74
第一节　社会保障 …… 74
第二节　社会热点 …… 76
第三节　城市发展 …… 77
第四节　和谐社会 …… 79

第三篇　文字综合

第一章　中共黑龙江省代表大会报告 …… 85
第一节　中共黑龙江省第六次代表大会 …… 86
第二节　中共黑龙江省第七次代表大会 …… 87
第三节　中共黑龙江省第八次代表大会 …… 89
第四节　中共黑龙江省第九次代表大会 …… 92
第二章　中共黑龙江省委全体会议材料起草工作 …… 94
第一节　五届省委全会材料 …… 95
第二节　六届省委全会材料 …… 96
第三节　七届省委全会材料 …… 104
第四节　八届省委全会材料 …… 109

第五节　九届省委全会材料 …… 111
第三章　省委工作会议讲话 …… 114
第一节　综合类工作会议讲话 …… 114
第二节　党建类工作会议讲话 …… 119
第三节　经济类工作会议讲话 …… 122
第四节　政治文化类工作会议讲话 …… 128
第五节　安全生产及社会管理类工作会议讲话 …… 131
第四章　省委其他重要会议材料起草工作 …… 132
第一节　参加中共全国代表大会和中央全会发言材料 …… 132
第二节　参加中央经济工作会议发言材料 …… 135
第三节　参加全国“两会”发言材料 …… 136
第四节　参加党和国家其他会议发言材料 …… 138
第五章　信函、致辞起草工作 …… 141
第一节　省委书记重要致辞、致函 …… 141
第二节　接受媒体采访文稿 …… 145
第六章　向上汇报及政策文件起草工作 …… 148
第一节　向上汇报材料 …… 148
第二节　省委省政府文件 …… 155

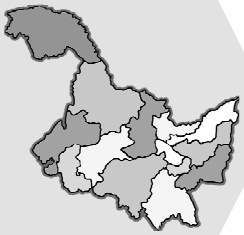
第四篇　信息文刊

第一章　工作流程 …… 169
第一节　来源渠道 …… 170
第二节　主题确定 …… 171

第三节　整理加工…… 173
第二章　信息期刊 …… 175
第一节　《调查研究》 …… 175
第二节　《内部参阅》 …… 177
第三节　《决策参考》 …… 178
第四节　《送阅件》 …… 182
第五节　《市县领导参考》…… 184
第六节　信息摘要…… 186

后　记 …… 188

概　述



黑龙江省委政策研究室是省委的一个常设部门，是省委决策的主要参谋咨询机构，主要承担调查研究、综合起草和信息研判等任务，直接为省委服务。从1986年到2005年，在历届省委特别是省委主要领导的高度重视、亲切关怀和正确指导下，各项建设得到全面加强、各项事业取得长足发展，较好地发挥了“参谋部”和“智囊团”作用。

一

黑龙江省委政策研究室历史上几经变迁。1949年5月，松江省委就设立了政策研究室，承担政策研究工作任务。1954年合省后，调查研究任务最初由省委办公厅承担，1958年1月省委决定成立政策研究室。1966年，“文化大革命”开始，省委及其所属党组织受到严重破坏，在“造反派”中成立临时省委，政策研究室等机构被取消。1971年8月新省委成立后，在省委办公室内设调研组。1973年6月1日，恢复成立省委政策研究室。1975年10月20日，政策研究室合并到省委办公厅。1981年2月18日，成立省委研究室。1983年7月全省机构改革时改称省委政策研究室。

从1958年到1985年，省委政策研究室主任先后为邹问轩、王兴华、邬芳林。1986年2月以来，省委政策研究室主要领导共换了7任，依次为：陈文志任省委副秘书长兼政策研究室主任5年，李玉玺任省委副秘书长兼政策研究室主任2年，于晓东主持工作1年、任省委副秘书长兼政策研究室主任1年，省委秘书长胡祥鼎兼任政策研究室主任2年，曲伟任省委政策研究室主任3年，余锡欧任省委副秘书长兼政策研究室主任5年，陶凯于2004年7月任省委政策研究室主任。

1981年设立省委研究室时，任务比较单一，就是“调查研究，当好参谋，为省委决策服务”。1986年，省委政策研究室工作职能有所增加，在原来调查研究为省委决策提供依据为主要任务的基础上，又承担了省委大型会议的报告、主要领导同志讲话

和一些重要文件的起草工作；负责全省工业、基建交通、财贸战线执行党的路线、方针、政策及思想政治工作的检查指导；并对全省咨询部门进行组织协调工作。1991年以后，省委政策研究室工作职能逐步规范为五项：根据省委的部署，围绕省委中心工作，对全省政治、经济、文化、社会方面的重大问题进行调查研究，提出意见和建议，供省委决策参考；承担省委重要会议报告和重要文件的综合起草工作，承担并完成省委领导同志交办的文稿起草任务；根据省委工作重点和进展情况，及时提供国内外、省内外的信息和决策建议，做好中央、省委决策贯彻过程中的信息反馈；承担省委调研协调领导小组办公室日常工作；负责对省委提出的重大调研课题的组织协调工作，指导市、地、县委政策研究部门的工作，为省委决策服务；完成省委交办的其他工作。

省委政策研究室始终把自身建设作为发展壮大的坚实基础和重要保证。根据不同时期情况，先后提出“树立三服务思想，提高三个水平”“增强一个意识，树立五个观念，形成三种风气”“叫响‘五种精神’即解放思想实事求是的精神、高度负责精益求精的精神、从严要求锐意创新的精神、勇于吃苦甘于奉献的精神、牢记宗旨甘当公仆的精神”“敬业、求是、勤学、自律”等室风建设目标，培育形成了良好的精神风貌。按照中央和中共黑龙江省委关于党的建设的重大决策，扎实开展整顿党风、“三讲”教育、“先进性”教育活动，组织领导班子和广大党员、干部深入学习党的理论，坚定理想信念，坚持党的宗旨，增强党的观念，发扬优良传统，认真解决党员和党组织在思想、组织、作风以及工作方面存在的突出问题，党员队伍和党组织的创造力、凝聚力、战斗力不断增强。陆续建立完善了干部理论学习、中心组学习、室主任办公会、室务会、室领导班子成员参加双重组织生活、廉洁自律、干部管理、日常工作生活等近20项制度、规则，形成了一整套工作制度体系和适合政策研究工作特点的工作运行机制。

二

20年来，省委政策研究室的参谋作用得到较好发挥。1986～2005年，是改革开放的关键时期，省委政策研究室坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实中央各项方针政策和省委重大决策，按照省委确定的职能任务扎实开展工作，紧紧围绕省委中心工作开展调查研究，积极参与省委重要政策、规定和文件、报告的起草，及时做好政策执行和省委决策意图贯彻过程中的信息反馈，加强对全省咨询研究力量的组织协调，充分发挥省委“智囊团”“参谋部”作用。

1984 年 10 月，中共十二届三中全会通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》，全省围绕搞活企业，进一步加快了改革步伐，城市经济体制改革全面展开。省委政策研究室先后开展了黑龙江省经济发展战略设想、乡镇企业发展、县以下党政机关岗位责任制、城镇住宅商品化、工业企业技术改造、搞活大中型企业、开展对苏贸易、实施“南联北开”战略以及政治体制改革总体设想、发展个体私营经济等系列调研，起草了《黑龙江省关于贯彻执行〈中共中央关于教育体制改革的决定〉的决议》，组织编印了《黑龙江省基本省情》《黑龙江省宏观经济模型的建立及对到本世纪末国民经济发展的预测》，并通过《调查研究》《建议与探讨》《咨询动态》及时编发反映农村、城市、科技、文教、卫生改革的信息，反映黑龙江省各条战线在改革中出现的一些新情况、新经验和新问题。

1987 年 10 月，中国共产党第十三次全国代表大会召开，提出“一个中心、两个基本点”的基本路线。按照省委部署，省委政策研究室围绕贯彻十三大精神，形成了黑龙江省关于生产力标准讨论的情况综合和《解放思想找差距，在反思中增强紧迫感》的研究报告，对反思全省工作的经验教训，统一干部群众对形势的认识起了较大作用。在此基础上，先后开展了关于地市区划问题、土地经营形式、农民思想状况、工人思想状况、控制物价、把畜牧业发展成独立自主产业、企业承包引进竞争机制、完善企业承包制、理顺企业党政关系、同韩国开展贸易等一系列调查。在起草的省第六次党代会报告中，提出了“依靠科技进步深度开发资源；调整产业结构增强发展后劲；坚持‘南联北开’实行全方位开放；提高经济效益协调稳定发展”的战略构想。此外，1988 年省委确定将政治体制改革领导小组办公室放在省委政策研究室后，省委政策研究室围绕党政分开、党政廉洁、党务政务分开、增强政治透明度等方面深入开展调查研究工作，形成《省委机关政治体制改革方案》，并指导 9 个地市制定政治体制改革方案，推动了全省政治体制改革顺利实施。

1988 年 9 月，中共十三届三中全会决定用一段时间治理经济环境，整顿经济秩序，扭转物价上涨幅度过大态势。省委政策研究室在对全省十年改革的经验教训进行总结反思的基础上，通过开展物价调查，对全省物价状况和改革后将带来的新问题，以及全省物价上涨的各种因素进行了比较充分的分析，提出了控制物价上涨的建议和措施，为省委制定“两压”（压缩固定资产投资规模和压缩社会集团购买力）、“两稳”（稳住金融和物价）、“一整顿”（整顿公司、整治“官倒”“私倒”）等方针政策提供了重要参考。

进入 90 年代，省委政策研究室围绕“如何实现由温饱到小康的历史性跨越，推动经济建设更快更好地登上新台阶”这一全省上下普遍关心的问题，进行了大量的调查研究，在总结基层创造和动态分析省情的基础上，提出了“走好五条路”的战略思路。即：从资源省份的省情特点出发，着力解决资源调出多、消耗快与地方利益少、经济

发展慢的矛盾，走资源合理开发、综合利用、加工增值和积极发展矿区替代产业之路；从农业大省的省情特点出发，着力解决商品粮贡献大与非农产业发展慢的矛盾，积极推进县域经济的发展，走粮牧企、贸工农、农科教、城乡四个一体化之路；从重型结构的省情特点出发，着力解决产业结构与需求不相适应的矛盾，走强化基础、改造改组机电工业、发展第三产业之路；从大中型企业比重大的省情特点出发，着力解决国有企业经营机制与商品经济发展要求不相适应和其他经济成分发育不快的问题，走转换企业经营机制，引导多种经济成分共同发展之路；从地处内陆边疆的省情特点出发，着力解决对外开放条件较好而实际开放度不高的问题，走以沿边开放为重点，南联北开、全方位开放之路。这些思想和建议，先后被省委六届七次、八次、十次全会采纳，为推动全省经济快速发展指明了方向。

20 世纪 80 年代末 90 年代初，国际政治风云变幻，苏联解体、东欧剧变，西方敌对势力加紧推行和平演变战略；国内 1989 年政治风波严重干扰改革开放的正常进行，一些人对党的基本路线产生怀疑和动摇，一些干部群众对市场经济问题、对什么是社会主义和怎样建设社会主义等，在理论和实践上都存在误区。1992 年 1 月邓小平发表南方谈话提出了判断姓“资”姓“社”的“三个有利于标准”，1992 年 10 月中共十四大确立了社会主义市场经济体制的改革目标，1993 年 11 月中共十四届三中全会通过了《关于建立社会主义市场经济体制的决定》，把中国改革开放和现代化建设推向新阶段。“南方谈话”后，省委政策研究室通过室刊连续向省委领导传递了“部分省市改革的思路及做法”“外省部分市县机构改革的情况综述”“外省部分地市县落实小平南方谈话情况综述”“社会主义市场经济问题讨论综述”等信息，迅速调研形成了《加快龙江经济向社会主义市场经济的过渡》《我省培育社会主义市场体系情况的调查研究报告》《在宏观调控体系中正确处理中央与地方关系的调查报告》等研究报告，并提出在十个方面进一步清除“左”的影响、把思想统一于发展这个硬道理上来的建议，为省委领导决定解放思想换脑筋、推进经济快发展起到了重要的基础性作用。省委作出“深入贯彻党的十四大和邓小平‘南方谈话’精神，‘换脑筋、找差距、定方案、抓突破’，进一步解放思想，更新观念，加速在全省建立社会主义市场经济体制”重大决策后，省委政策研究室重点围绕农业和农村工作、搞活大中型企业、扩大对外开放三个方面开展了深入调查研究。在农业和农村工作方面突出研究了推进城乡一体化、减轻农民负担、农村经济产业化、超常规发展乡镇企业、“五荒”资源利用、引导农业进入市场经济等问题，在搞活国有大中型企业方面突出研究了企业经营机制转换、扩大股份制试点、政企体制分开、吸收借鉴国外先进经营管理方式、国有企业委托经营等问题，在沿边开放方面突出研究了俄罗斯与黑龙江省毗邻地区六城市发展、黑河和绥芬河扩大开放、加快 18 个边境县发展、粮食市场发育、建立粮煤木油石化等优势商品统一市场等问题。除此之外，还调研

形成了《关于围绕党的基本路线进一步完善干部任用机制的调查与思考》《关于党政机关兴办经济服务实体的意见》《关于全省机构改革中主要问题及其解决办法的调查》《当前我省党政机关干部从事“第二职业”的情况及建议》《适应市场经济发育的客观要求，加快职能转换和机构改革步伐》《关于大庆加快向社会主义市场经济转换有关问题的调查报告》等一系列推进改革的调查报告和政策文件。

1997 年 9 月召开的中共十五大，提出“高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪”的要求。针对改革开放 20 年来黑龙江省发展速度相对较慢、位次明显后移的实际，1997 年 12 月，黑龙江省委七届八次全会根据十五大精神，提出了“搞好二次创业、实现富民强省”的跨世纪发展战略。为充分发挥参谋助手作用，省委政策研究室从 1997 年初就着手开展相关调研论证工作，集中开展了关于农业二次创业、关于工业二次创业、关于非国有经济和第三产业二次创业、关于对外开放二次创业、关于为二次创业提供政治保障和精神动力 5 个系列的调查以及关于“二次创业、富民强省”战略构想、时代背景、基本内涵、阶段性目标的综合调查等，并专题提出关于抢抓黑龙江省加快发展机遇的十点建议、关于准确认识黑龙江省优先发展突破口的建议，为黑龙江省委提出“搞好二次创业、实现富民强省”战略提供了重要依据。

在“二次创业、富民强省”战略实施过程中，省委政策研究室集中开展了关于强化产业竞争意识构造面向 21 世纪产业优势、关于推进绿色农业战略、关于农业深度开发内涵发展、关于黑龙江省农业经营体制创新、关于全省农村贷款情况的调查、关于加快黑龙江省乳业发展的调查报告、关于加入 WTO 后黑龙江省乳品行业发展、关于减轻农民负担、关于发展壮大黑龙江省县域经济、关于黑龙江省国有大中型企业改制与脱困工作、关于改造提升装备工业、关于资源行业可持续发展战略、关于依靠科技振兴经济、关于建立资本市场、关于培植民营企业大户、关于林区实施“天保”工程、关于加强黑龙江省与俄罗斯经贸科技合作、关于加强黑龙江省与俄罗斯远东地区工业经济合作、关于从根本上解决社会稳定问题多个行业和领域的调研。集中总结了哈尔滨市城市建设、大庆市二次创业、鹤岗市实施城市“一帮一”扶贫工程、伊春市扶贫解困、七台河市加快民营经济发展、鹤岗市开展“十万富民行动”、黑河市边境两县一区农村税费改革、安达市增加农民收入、肇东市实施主副业换位、虎林市实施绿色食品发展战略、拜泉县发展生态农业、鸡东县发展开放型县域经济、省药品监督管理局扶持民营药业发展、省邮政局探索发展现代物流业、完达山集团市场开拓、哈飞集团做大做强等一系列典型经验。参与起草了《关于加快国有企业改革与发展的决定》《关于进一步发展对俄经贸合作的若干意见》《关于进一步加快发展个体私营经济的决定》《关于鼓励和促进民间投资的意见》《关于鼓励外商及私营企业参与国有企业产权制度改革的意见》《关于进一步加快民营科技企业

发展的意见》《关于进一步改善我省经济发展环境的若干意见》等多个支持“二次创业”的政策文件。设立《综合组专送》专刊，就省委“二次创业、富民强省”战略决策执行情况、重大民情民意、带有倾向性问题三个重点及时总结并向省委领导报送。编写了《高举伟大旗帜搞好“二次创业”》《发展个体私营经济政策汇编》，与省委宣传部合编了《浙闽加快经济发展经验选编》，在重要媒体发表了《面向21世纪的战略选择》《继往开来的宏伟事业》《目标是富民强省》《大力推进结构调整，构建我省产业竞争优势》等一系列宣传“二次创业”的理论文章，为推进“二次创业、富民强省”战略实施营造了良好舆论氛围。

2002年11月，中共十六大报告提出支持东北地区等老工业基地调整和改造，此后不久下发了《中共中央关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》，成立了国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组。黑龙江省委紧紧抓住中央老工业基地振兴战略的历史机遇，把它作为全省的中心工作列入重要日程，决心用新思路、新体制、新方式，走出加快黑龙江振兴与发展新路子。省委政策研究室承担了《黑龙江省振兴东北老工业基地对外开放专题规划》的制定工作，通过深入调研，提出了对外开放的战略重点，细化了具体措施，该规划被纳入《黑龙江省振兴老工业基地规划》。此外，还起草了《中共黑龙江省九届五次全体会议关于黑龙江省老工业基地振兴总体规划决议（草案）》，参与了省委省政府《关于在国有企业改制过程中对经营者激励与约束的试行办法》《关于进一步加强民营经济发展的若干意见》《国有企业下岗职工安置意见》等事关黑龙江省老工业基地振兴多项分政策的制定。在推进黑龙江省老工业基地振兴过程中，省委政策研究室跟踪开展了哈尔滨市率先发展、垦区率先发展、做大哈洽会品牌、建立境外能源原材料基地、国有企业改制、抢抓农业“一免两补”机遇等一系列调研，总结了五常市财政收入三年翻番、青冈闯出弱县加快发展之路、省农科院高起点谋划发展服务“三农”等多方面的典型，在《信息摘要》开辟专栏编发省内外关于国企改制、实施宏观调控、“三农”问题等方面的好经验、好做法，为省委省政府领导加快推进全省老工业基地振兴提供决策参考。

2005年，省委提出以建设哈大齐工业走廊、东部煤电化基地、沿边开放带、大小兴安岭生态功能区等为版块的区域发展战略，省委政策研究室积极开展了对相关工作的研究。关于推进哈大齐工业走廊建设，省委政策研究室充分发挥组织牵头作用，积极协调省直有关部门，在省委领导相关带领下到哈尔滨、大庆等6个市县开展深入调研，形成了《哈大齐工业走廊规划建设调研情况的报告》，就哈大齐工业走廊建设应遵循的指导思想、原则及当前需抓紧做好的几项工作提出了对策建议，为省委全面启动哈大齐工业走廊建设提供了依据。在此基础上，省委政策研究室又牵头组成联合调研组，到江苏、江西等省份进行学习考察，制定了《关于支持哈大齐工业走廊建设的若

干政策》，为走廊内6市县招商引资提供了政策支持。对省委提出的建设东部煤电化基地问题，省委政策研究室及时深入四个煤城进行研究论证，提出了严格控制煤炭产量增长、适度发展煤转电、重点发展煤化工等参阅意见。

三

20年来，历届省委把省委政策研究室摆在省委机关的重要位置。1980年12月，省委常委会会议决定成立省委研究室后，省委第一书记杨易辰就与相关领导筹划成立省委研究室相关事宜，就省委研究室的性质、任务、机构设置、工作方法、当前研究题目等问题提出指导性意见。1981年2月28日，省委书记李力安在成立大会上讲话时特别指出："省委研究室既不同于省委的组织、宣传部门，又不同于政府的各业务部门，也不同于其他科研机构，它是从理论和实践的结合上进行综合性研究的部门，是省委在前线的研究机关，就是省委的一个参谋部。"孙维本任黑龙江省委书记时曾强调：一级党委特别是党委的主要领导，是不是重视政策研究室的工作，是不是善于发挥政策研究室的作用，是衡量其对现代科学领导方式的适应程度和领导水平的一个重要尺度。岳岐峰、徐有芳、宋法棠等任黑龙江省委书记时也都强调，省委政策研究室与省委其他部、委不一样，是搞合成、搞综合的，其工作对省委领导水平有直接影响，对全省工作能否迅速开展也负有一定责任。省委领导对省委政策研究室性质和地位的重要指示，极大地鼓励和鞭策了省委政策研究室广大干部职工。

历届省委主要领导亲自抓政策研究工作。省委政策研究室自成立以来，在省委领导分工中，很多时段由省委主要领导亲自负责，省委副书记或秘书长具体联系，重要工作可随时直接向省委主要领导汇报。尤其是孙维本任省委书记期间，曾将党组织关系落在省委政策研究室，在这里过基层组织生活。从1986年到2005年，省委主要领导每年听取政策研究室工作汇报、参加全省政研系统工作会议并作指导讲话，日常工作中根据每个时期的工作重点主动给政策研究室出题目、交任务。省委讨论工作的会议都请省委政策研究室相关领导列席，省委主要领导下基层开展调查研究或到国内外考察工作也都要求省委政策研究室参加，使省委政策研究室全面了解省委对全局工作的考虑，全面了解省委的决策意图，确保省委政策研究工作与省委活动紧密衔接。一些重大调研课题、重要会议讲话材料的起草，省委主要领导都和省委政策研究室人员共同研究讨论。

历届省委高度重视发挥政策研究室职能作用。孙维本任省委书记期间，在听取省委政策研究室年度工作汇报时曾强调，省委本身不设经济部门，省委政策研究室就成

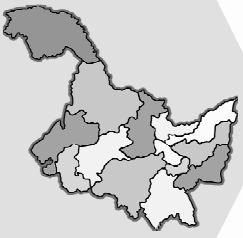
为省委唯一有研究经济问题任务的部门，要积极创造条件让省委政策研究室参与省委决策全过程。在具体工作中，省委相关领导始终坚持把省委长远、次长远的战略性考虑和一个时期的工作重点及时地告诉省委政策研究室，把需要决策或领导需要了解的问题及时通报给省委政策研究室，并与省委政策研究室一起研究和确定课题方向，确保重大决策之前都请省委政策研究室进行专题研究论证。省委曾提出过“三不决策”原则，即“凡重大决策，不经技术经济论证不决，没有两个以上方案作比较不决，不经智囊团研究不决”。省委政策研究室调研形成的调查报告，省委主要领导同志都亲自过目和审阅，研究成果得到了充分利用。

历届省委高度重视政策研究队伍建设。在1988年进行的政治体制改革中，一些省份拟对省委政策研究室进行合并或撤销，但黑龙江省委明确提出：“在省委机关政治体制改革中，省委政策研究室不能削弱，而要加强，不管别的省设不设，我们必须设，而且要通过政治体制改革加强省委政策研究室。”省委始终高度重视并大力支持政研干部队伍建设，责成组织、人事部门认真解决好政策研究室人员编制、职级待遇和干部选调、安排等问题。在干部配备上，要求省委政策研究室的干部要精明强干，文笔出众，知识面宽，有实践经验，工作勤奋，思想意识好，政策业务水平和判断能力强，选调物色干部必须保证质量，一般应具有现职县委书记的水平。在职数配备上，充分考虑政策研究部门的特殊职能需求，机构定编时，省委明确提出要把政策研究室和纪检委两个部门划为第一类，确定人员职级的构成与其他部门区别对待，设置的厅、处岗位职数比例最高。在干部培养和交流使用上，省委曾提出要把政策研究室打造成向外输出骨干的人才库，党校学习、学历进修、出国深造等方面名额都向省委政策研究室倾斜，确保“输出的干部个个都顶硬，到哪个岗位都可以把任务承担起来”。1986～2005年，省委政策研究室主要领导多由省委副秘书长兼任，省委政策研究室先后向省委统战部、省委办公城、市委领导班子、省直机关及国务院办公厅等重要岗位输出一大批优秀党政领导干部。20年来，省委政策研究坚持在继承中发展、在前进中创新，积极探索新形势下开展政策研究工作的新路子，在实践中积累了一些重要经验和体会：一是必须把领导决策思想与基层实际情况结合起来，正确处理为领导服务与保持工作客观性的关系，坚持实事求是的科学态度。二是必须把长远的战略研究与近期的对策研究结合起来，正确处理宏观与微观的关系，努力适应领导决策的要求。三是必须把超前调研与跟踪调研结合起来，正确处理决策咨询与决策落实的关系，努力提高为领导决策服务的效果。四是必须把调查研究与综合起草结合起来，正确处理必要性与可能性的关系，加快调研成果向决策行为的转化。五是必须把发挥个人潜能与发挥整体优势结合起来，正确处理组织研究与个人研究的关系，提高政策研究整体水平和吸引力。

二十年辛勤耕耘，二十年成就华章。省委政策研究室以自强不息、顽强拼搏，受

到省委领导的充分认可和社会各界的高度赞扬。展望未来，省委政策研究室将高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，在老一代政研人艰苦奋斗精神的感召和昔日辉煌成就的激励下，以昂扬的精神状态和强烈的使命意识，投入到服务龙江新一轮大发展、快发展的大潮之中。

第一篇
组织沿革



中共黑龙江省委对省委政策研究室的机构、领导班子建设等高度重视，把省委政策研究室列为省委的一个重要部门，并根据工作职能需求，对内设机构和人员进行调整优化。

第一章　机构编制及职能

1954 年，松江省与黑龙江省合并为黑龙江省，哈尔滨市由中央直辖市并入黑龙江省建制，合省之初省委未设立政策研究机构。1958 年 1 月省委决定成立政策研究室，1966 年受“文化大革命”影响省委政策研究室等机构被取消，1973 年恢复成立省委政策研究室，1975 年省委政策研究室合并到省委办公厅，1981 年省委成立省委研究室，1983 年 7 月全省机构改革时改称省委政策研究室。自省委政策研究室成立以来，根据不同时期省委工作需要，其机构、编制、职能、领导职数等进行了多次调整。

第一节　机构编制

1986 年 5 月 30 日，省编委根据 1986 年 4 月第十七次省委常委会会议精神，同意省委政策研究室关于机构设置和人员编制的请示，内部设城市组、工业组、基建交通组、财贸组、农村组、政教文组、综合组、组织协调组、信息资料室、办公室，编制总数为 73 名。

1988 年 4 月 16 日，经省编批准，同意省委政策研究室内设处（室）调整，撤销

工业组、财贸组、基建交通组、政教文组，组建政治组、社会文化组、财经组，调整后的内设处（室）为：办公室、信息室、组织协调室、综合组、城市组、农村组、财经组、政治组、社会文化组。

1991 年 2 月 21 日，为加强职工政治思想工作，经省委同意，省编委下发文件，从省委政策研究室划给省委宣传部 7 名行政编制，划编后省委政策研究室行政编制为 67 名。

1992 年 4 月 28 日，鉴于省委办公厅部分工作任务已转由省委政策研究室承担，省编委同意从省委办公厅划拨 3 名行政编制给省委政策研究室，划拨后省委政策研究室行政编制总数为 70 名。

1995 年 4 月 25 日，省编委同意省委政策研究室成立《调查研究》杂志社，按处级事业单位管理，核定事业编制 12 名。

1995 年 7 月 3 日，省编委同意《中共黑龙江省委政策研究室职能配置、内设机构和人员编制方案》，省委政策研究室设 6 个处级组室：办公室、城市经济组、农村经济组、政治文化组、综合组、信息联络室，行政编制 47 名，机关工勤人员事业编制 6 名，离退休干部工作人员编制 1 名；领导职数：主任 1 名、副主任 4 名、正副组长（主任）14 名（含机关党委的机构领导职数）；下设《调查研究》杂志社，按处级事业单位管理，核定事业编制 12 名。

1996 年 5 月 3 日，经 1996 年第六次省机构编制委员会主任办公会议同意，省编委下发文件，省委政策研究室增加 2 名行政编制，增编后行政编制总数为 49 名。

1996 年 5 月 17 日，经省委批准，省编委下发文件，同意省委政策研究室增设社会调查组，为处级内设机构。

2000 年 11 月 6 日，根据《中共黑龙江省委机构改革方案》，经省委批准，省编委下发文件，省委政策研究室增加省委调研协调领导小组办公室职能。省委政策研究室共设 7 个处级组室：办公室、农村调研组、经济调研组、社会调研组、政治文化调研组、综合组、信息联络组，机关党委负责机关党务工作，协助室领导管理干部、人事及劳资工作。行政编制 40 名，工勤人员事业编制 6 名，离退休干部工作人员编制 1 名。

2002 年 2 月 7 日，经省政府批准，省编委下发文件，省委政策研究室增加行政编制 1 名，用于接收安置军队转业干部。

2004 年 12 月 22 日，省编委下发文件，为省委政策研究室增加行政编制 2 名，用于接收安置军队转业干部。

2005 年 9 月 25 日，省编委同意省委政策研究室增设对外开放调研组为其内设机构，增加 2 名军转干部编制，核定正处级领导职数 1 职。增加后，省委政策研究室编制为 52 名，其中行政编制 40 名、离退休工作人员编制 1 名、军转干部编制 5 名、工

勤人员事业编制 6 名。

2005 年 12 月 12 日，经省委批准，省编委下发文件，为省委政策研究室增加行政编制 1 名，用于接收安置军队转业干部。

第二节　工作职能

1981 年设立省委研究室时，省委确定省委政研室主要职能是“调查研究，当好参谋，为省委决策服务”。1986 年，省委确定，省委政策研究室的工作职能在原有“调查研究，当好参谋，为省委决策服务”基础上，增加三项任务：负责省委大型会议的报告、主要领导同志讲话和一些重要文件的起草工作；负责全省工业、基建交通、财贸战线执行党的路线、方针、政策及思想政治工作的检查指导；负责省委财经领导小组和省委政治体制改革领导小组日常工作；对全省咨询部门进行组织协调。

1995 年 7 月，根据黑龙江省机构编制委员会《关于印发中共黑龙江省委政策研究室职能配置、内设机构和人员编制方案的通知》，省委财经领导小组和省委政治体制改革领导小组撤销后，省委政策研究室不再承担这两个领导小组日常工作的职责。调整后的主要职责为：根据省委的意图和部署，围绕省委中心工作，对全省政治、经济、文化、社会方面的重大问题进行调查研究，提出意见和建议，供省委决策参考；承担省委重要会议报告和重要文件的综合起草工作，以及省委领导同志交办的文稿起草任务；根据省委工作重点和进展情况，及时提供国内外、省内外信息和决策建议，做好中央、省委决策贯彻过程中的信息反馈；负责对省委提出的重大调研课题的组织协调工作，指导地、市、县委政策研究部门的工作，推动全省调研力量为省委决策服务；完成省委交办的其他工作。

2000 年 11 月，根据黑龙江省机构编制委员会《关于印发中共黑龙江省委政策研究室职能配置、内设机构和人员编制方案的通知》，省委政策研究室增加省委调研协调领导小组办公室职能。调整后省委政策研究室的工作职能为：根据省委的意图和部署，围绕省委中心工作，对全省政治、经济、文化、社会方面的重大问题进行调查研究，提出意见和建议，供省委决策参考；承担省委重要会议报告和重要文件的综合起草工作，以及省委领导同志交办的文稿起草任务；根据省委工作重点和进展情况，及时提供国内外、省内外信息和决策建议，做好中央、省委决策贯彻过程中的信息反馈工作；承担省委调研协调领导小组办公室日常工作；负责对省委提出的重大调研课题的组织协调工作，指导地、市、县委政策研究部门的工作，推动全省调研力量为省委决策服务；完成省委交办的其他工作。

第二章　职数配备及领导班子成员

历届省委特别是省委主要领导，对省委政策研究室的领导干部队伍建设高度重视，要求相关职能部门在厅、处级领导岗位职数配备上予以倾斜。

第一节　领导职数配备

1986 年 7 月 4 日，省委组织部同意省委政策研究室组（室）领导成员职数方案，领导职数为：城市组 2 职、工业组 2 职、基建交通组 2 职、财贸组 2 职、农村组 2 职、政教文组 2 职、综合组 2 职、组织协调组 2 职、信息资料室 2 职、办公室 2 职，共计 20 职。

1995 年 7 月，根据黑龙江省机构编制委员会《关于印发中共黑龙江省委政策研究室职能配置、内设机构和人员编制方案的通知》，省委政策研究室的领导职数为：主任 1 名，副主任 4 名；正副组长（主任）14 名（含机关党的机构领导职数）。

1996 年 5 月 17 日，根据黑龙江省机构编制委员会《关于省委政策研究室增设社会调查组的通知》，同意省委政策研究室增设社会调查组，增加处级领导职数 1 名（增加后，处级领导职数总数为 15 名）。

1997 年 10 月 30 日，省委组织部就《关于省委政策研究室非领导职务设置方案的请示》作出批复，省编委核定省委政策研究室机关处级领导职数 15 职，按处级领导职务的 70% 核定，可设置处级非领导职务 11 职，其中正处级 6 职、副处级 5 职。

1997 年 11 月 21 日，省编委下发文件，同意《调查研究》杂志社领导职数 2 名。

1997 年 12 月 9 日，根据黑龙江省机构编制委员会办公室《关于省委政策研究室社会调查组增加处级领导职数的通知》，同意省委政策研究室社会调查组增加处级领导职数 1 名（增加后省委政策研究室机关处级领导职数 16 职）。

2000 年 11 月 6 日，根据《中共黑龙江省委机构改革方案》，黑龙江省机构编制委员会下发《关于印发中共黑龙江省委政策研究室职能配置、内设机构和人员编制方案的通知》，经省委批准，省委政策研究室领导职数核准为，主任 1 名，副主任 3 名，助理巡视员 3 名，正、副处长 16 名（含机关党的机构领导职数），其中处长 8 名，副处

长 8 名。

2000 年 11 月 9 日，根据省委组织部《关于省委机关各部门机构改革后处级非领导职务职数设置的通知》，省委机关各部门机构改革后，核定省委政策研究室处级领导职数 16 职；核定处级非领导职务 11 职，其中正处级 5 职，副处级 6 职。

2001 年 7 月 16 日，省编委根据省直事业单位处级领导职数审核相关规定，重新核定《调查研究》杂志社正处级领导职数 1 职、副处级领导职数 2 职（含副总编 1 职）。

2005 年 9 月 25 日，省编委核准省委政策研究室处级领导职数 17 职，其中正处 9 职、副处 8 职。

第二节　领导班子成员

1986 年 2 月，邬芳林、刘绍恒调离省委政策研究室，省委任徐学为省委政策研究室副主任，主持工作，张厚生、杨培模、齐景发为省委政策研究室副主任；1986 年 3 月，省委任陈文志为省委副秘书长兼省委政策研究室主任，徐学、张厚生、杨培模、齐景发、马学桢任省委政策研究室副主任，赵惠中任省委政策研究室秘书长（1987 年 9 月任副局级研究员）。

1988 年 3 月，张厚生调离省委政策研究室，任省委副秘书长；1988 年 9 月，省委决定赵慧中、李玉玺任省委政策研究室副主任；1988 年 9 月，马学桢病故；1988 年 11 月，齐景发任正厅级研究员，同年调离省委政策研究室，到国务院办公厅工作；1988 年 11 月，王修道、郝景民任副厅级研究员。

1989 年 12 月，赵慧中调离省委政策研究室，任中共鹤岗市委副书记；1989 年 12 月，王春元、赵祥臣、郑恩彦任副厅级研究员。

1990 年 8 月，李红峰任副厅级研究员，同年调离省委政策研究室，到中央政策研究室工作；1990 年 12 月，王春元任省委政策研究室副主任。

1991 年 2 月，省委决定陈文志任省委统战部部长，杨培模任省经委副主任（党组副书记）。陈文志、杨培模调离后，省委政策研究室工作由省委政策研究室副主任李玉玺主持。1991 年 3 月，省委决定于晓东、孙启文任省委政策研究室副主任；1991 年 10 月，省委决定李玉玺任省委副秘书长兼省委政策研究室主任；1991 年 11 月，王修道、黄秋实调离省委政策研究室，王修道任省统计局副局长。

1992 年 4 月，王春元调离省委政策研究室，任中共佳木斯市委副书记；同月省委决定刘德基任省委政策研究室副主任，白树清、王争任副厅级研究员；1992 年 12 月，赵祥臣调离省委政策研究室，任省政府经济研究中心副主任。

1993 年 4 月，郝景民离职休养；1993 年 12 月省委决定李玉玺任省委专职副秘书

长，省委政策研究室工作由副主任于晓东主持。

1994 年 2 月，省委决定于晓东任省委副秘书长兼省委政策研究室主任；同月省委决定白树清、吴炜任省委政策研究室副主任，陶凯任省委政策研究室副厅级研究员；1994 年 12 月省委决定于晓东调离省委政策研究室，任中共齐齐哈尔市委常务副书记；同月省委决定省委副秘书长胡祥鼎兼任省委政策研究室主任。

1995 年 4 月，省委决定孙启文调离省委政策研究室，任中共佳木斯市委常委、副市长；1995 年 7 月省委决定陶凯任省委政策研究室副主任，批准副厅级研究员郑恩彦提前退休。

1996 年 2 月，省委决定胡祥鼎任省委秘书长兼任省委政策研究室主任；1996 年 11 月省委决定曲伟任省委政策研究室主任，胡祥鼎调离省委政策研究室，任中共双鸭山市委书记，吴炜调离省委政策研究室，任中共鸡西市委副书记。

1997 年 2 月，省委决定张成秀任省委政策研究室副主任，李必鑫任助理巡视员；1997 年 12 月，省委决定余锡欧到省委政策研究室协助工作。

1998 年 6 月，省委决定范建荣任省委政策研究室副主任（挂职）；1998 年 11 月，省委决定王爱民、李好奎任省委政策研究室助理巡视员；1998 年 12 月，省委决定范建荣任省委政策研究室副主任。

1999 年 1 月，曲伟主持省委政策研究室工作；1999 年 9 月，省委决定余锡欧任省委政策研究室主任，曲伟调离省委政策研究室，任省社会科学院院长。

2000 年 3 月，助理巡视员李必鑫调离省委政策研究室到省委企业工作委员会工作。2000 年 10 月，余锡欧任省委副秘书长兼任省委政策研究室主任；同月，白树清调离省委政策研究室到省纪委任常委，刘德基调离省委政策研究室到黑龙江日报社任巡视员，张成秀调离省委政策研究室到省委办公厅任副主任。

2002 年 6 月，王爱民任省委政策研究室副主任。

2004 年 1 月，余锡欧主持省委政策研究室工作；2004 年 7 月，陶凯任省委政策研究室主任、戴中泉任省委政策研究室助理巡视员，免去余锡欧省委副秘书长、省委政策研究室主任职务；2004 年 9 月，李好奎任省委政策研究室副主任。

2005 年 11 月，李好奎经省委组织部批准退休。

1986～2005 年省委政策研究室主任名表

表 1－1

姓名	职务	任职时间	备　注
陈文志	主任	1986 年 3 月	省委副秘书长兼任政策研究室主任；1991 年 2 月，任省委统战部部长，调离省委政策研究室

续表 1－1

姓名	职务	任职时间	备　注
李玉玺	主任	1991 年 10 月	省委副秘书长兼政策研究室主任；1993 年 12 月，任省委专职副秘书长，调离省委政策研究室
于晓东	主任	1994 年 2 月	省委副秘书长兼政策研究室主任；1994 年 12 月，任中共齐齐哈尔市委常务副书记，调离省委政策研究室
胡祥鼎	主任	1994 年 12 月	1996 年 2 月，任省委秘书长兼政策研究室主任；1996 年 11 月，任中共双鸭山市委书记，调离省委政策研究室
曲　伟	主任	1996 年 11 月	1999 年 1 月，主持工作；1999 年 9 月，任省社会科学院院长，调离省委政策研究室
余锡欧	主任	1999 年 9 月	2000 年 10 月，任省委副秘书长兼政策研究室主任；2004 年 1 月，主持省委政策研究室工作；2004 年 7 月，免去省委副秘书长、政策研究室主任职务；2006 年 2 月，任省委政策研究室助理巡视员，当年 10 月退休
陶　凯	主任	2004 年 7 月	

1986～2005 年省委政策研究室副主任名表

表 1－2

姓名	职务	任职时间	备　注
徐　学	副主任	1986 年 2 月	1986 年 2～3 月，主持省委政策研究室工作；1987 年 10 月，任七台河市委书记，调离省委政策研究室
张厚生	副主任	1986 年 2 月	1988 年 3 月，任省委副秘书长，调离省委政策研究室
杨培模	副主任	1986 年 2 月	1991 年 2 月，任省经委副主任（党组副书记），调离省委政策研究室
齐景发	副主任	1986 年 2 月	1988 年 11 月，任正厅级研究员
马学桢	副主任	1986 年 3 月	1988 年 9 月，病故
赵慧中	副主任	1988 年 9 月	1989 年 12 月，任中共鹤岗市委副书记，调离省委政策研究室
李玉玺	副主任	1988 年 9 月	1991 年 2～10 月，主持省委政策研究室工作；1994 年 2 月，任省委副秘书长兼政策研究室主任

续表 1－2

姓名	职务	任职时间	备　注
王春元	副主任	1990 年 12 月	1992 年 4 月，任中共佳木斯市委副书记，调离省委政策研究室
于晓东	副主任	1991 年 3 月	1993 年 12 月，主持省委政策研究室工作；1994 年 2 月任省委副秘书长兼政策研究室主任
孙启文	副主任	1991 年 3 月	1995 年 4 月，任中共佳木斯市委常委、副市长，调离省委政策研究室
刘德基	副主任	1992 年 4 月	2000 年 10 月，任黑龙江日报社巡视员，调离省委政策研究室
白树清	副主任	1994 年 2 月	2000 年 10 月，任省纪委常委，调离省委政策研究室
吴　炜	副主任	1994 年 2 月	1996 年 11 月，任中共鸡西市委副书记，调离省委政策研究室
陶　凯	副主任	1995 年 7 月	2004 年 7 月，任省委政策研究室主任
张成秀	副主任	1997 年 2 月	2000 年 10 月，任省委办公厅副主任，调离省委政策研究室
范建荣	副主任	1998 年 12 月	1998 年 6 月，挂职省委政策研究室副主任；2008 年 11 月任，任省委财经领导小组副秘书长，调离省委政策研究室
王爱民	副主任	2002 年 6 月	
李好奎	副主任	2004 年 9 月	2005 年 11 月，退休

1986～2005 年省委政策研究室厅级非领导职务名表

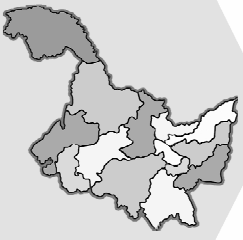
表 1－3

姓名	职务	任职时间	备　注
齐景发	正厅级研究员	1988 年 11 月	1988 年 12 月，到国务院办公厅工作，调出省委政策研究室
余锡欧	巡视员	1997 年 12 月	协助工作；1999 年 9 月，任省委政策研究室主任
赵惠中	副厅级研究员	1987 年 9 月	1988 年 9 月，任省委政策研究室副主任
王修道	副厅级研究员	1988 年 11 月	1991 年 11 月，任省统计局副局长，调离省委政策研究室

续表 1－3

姓名	职务	任职时间	备　注
郝景民	副厅级研究员	1988 年 11 月	1993 年 4 月，离职休养
王春元	副厅级研究员	1989 年 12 月	1990 年 12 月，任省委政策研究室副主任
赵祥臣	副厅级研究员	1989 年 12 月	1992 年 12 月，任省政府经济研究中心副主任，调离省委政策研究室
郑恩彦	副厅级研究员	1989 年 12 月	1995 年 7 月，提前退休
李红峰	副厅级研究员	1990 年 8 月	1990 年 9 月，到中央政策研究室工作，调离省委政策研究室
白树清	副厅级研究员	1992 年 4 月	1994 年 2 月，任省委政策研究室副主任
王　争	副厅级研究员	1992 年 4 月	1993 年 12 月，任省委统战部副部长，调离省委政策研究室
陶　凯	副厅级研究员	1994 年 2 月	1995 年 7 月，任省委政策研究室副主任
李必鑫	助理巡视员	1997 年 2 月	2000 年 3 月，到省委企业工作委员会工作，调离省委政策研究室
王爱民	助理巡视员	1998 年 11 月	2002 年 6 月，任省委政策研究室副主任
李好奎	助理巡视员	1998 年 11 月	2004 年 9 月，任省委政策研究室副主任
戴中泉	助理巡视员	2004 年 7 月	

第二篇
调查研究



1986～2005年，黑龙江省处于改革开放和经济发展方式转变的攻坚时期，中共黑龙江省委员会把调查研究工作作为制定和实施中国共产党路线方针政策的重要前提，省委政策研究室围绕省委中心工作和省委领导关注的重大问题，调整调研方向，突出调研重点，改革创新调研方式，为省委提供决策建议。本篇记述收集到的重大调研报告120余篇，省委、省政府领导批示占20%，以省委、省政府文件或内部刊物转发的占30%，被中央和省级报刊采用的占40%。

第一章　政治文化

1986～2005年20年间，省委政策研究室围绕贯彻中共中央关于全面推进依法治国和从严治党部署要求，全面加强和改进新形势下黑龙江省党的建设、政治体制改革、文化建设等领域的研究与探索。本章记述收集政治文化领域调研报告30余篇。

第一节　中共党建

一、思想建设

（一）《关于黑龙江省农民思想状况的调查报告》

1988年，省委政策研究室调研组（以下简称调研组）利用一个半月时间，组织八

个县（市）委政策研究室（办公室）调查农民思想状况，通过采取问卷调查和座谈方式，了解农村改革后农民思想观念发生的潜在变化，撰写《关于黑龙江省农民思想状况的调查报告》。该调查报告分析了黑龙江农村实行家庭联产承包责任制以来，农民观念意识发生的根本性变化、存在的主要问题和对策建议。报告建议，解决农民思想问题要从以下三个方面着手：一是调整农村现行政策。调整农产品销售政策、土地经营形式、扶贫政策等现行政策。二是减轻农民过重负担。整顿经济秩序，对于发生卡农、欺农、坑农等问题，追究部门领导责任。三是妥善处理干群关系。各级政府部署工作任务、出台农村政策，尽量考虑与农民利益统一起来，进一步下放权力，使乡（镇）增强统揽本地全局的自主权。四是加快开发农民智力。各县（市）结合发展农村商品经济，花本钱办好乡级农村技术学校、技术研究会等教育机构，加强农村劳动后备大军的教育工作。

（二）《“二次创业”的好带头人》调查报告

1999 年初，省委政策研究室与省委组织部、省委宣传部组成联合调查组，调查、总结阿城市巨源镇小山村党支部书记付兆生先进事迹，形成《“二次创业”的好带头人》的调查报告。在调查基础上，省委组织部、省委宣传部作出《关于开展向付兆生同志学习的决定》。报告内容包括：付兆生的生平，以及 20 多年来，付兆生牢记党的宗旨，以带领群众实现共同富裕奔小康为己任，克己奉公，呕心沥血，率领支部一班人和广大群众团结奋斗、艰苦创业的光荣历程。报告提出，开展向付兆生同志学习，对于实现“二次创业、富民强省”的战略目标，推动黑龙江省农村经济与社会的全面发展，密切党群、干群关系，特别是对加强以党支部为核心的农村基层组织建设，具有深远意义。学习他忠实履行全心全意为人民服务的宗旨，心系群众、服务群众、为群众谋利益的公仆精神；学习他自力更生、艰苦创业，千方百计发展壮大集体经济，带领群众共同致富奔小康的拼搏精神；学习他光明磊落、公道正派、大公无私的高尚品格。开展向付兆生同志学习活动，要与学习邓小平理论、中共十五大和十五届三中全会精神相结合，与党员干部中开展的“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育相结合。广大干部特别是乡村干部，要对照付兆生同志的先进事迹，从思想上、工作上、作风上找差距，迅速掀起学先进、赶先进的热潮。全省各级党组织和广大党员干部，要以付兆生同志为榜样，高举邓小平理论伟大旗帜，进一步解放思想，扎实工作，在带领人民群众建设有中国特色社会主义的伟大实践中奋发进取，建功立业。

（三）《贯彻“三个代表”思想发挥人大代表作用的调查与思考》

2000 年，中共中央总书记江泽民发表关于“三个代表”重要思想后，充分发挥人

大代表作用成为政治建设中面临的一个重要课题。省委政策研究室对如何深入贯彻和体现“三个代表”思想、进一步发挥代表作用进行了调研，撰写了《贯彻“三个代表”思想发挥人大代表作用的调查与思考》。该报告指出，在建立激励、约束、考核机制，激发人大代表履行职责积极性的同时，要通过深入学习贯彻“三个代表”重要思想，把人大代表工作提高到一个新水平。

（四）《黑龙江省各级党组织实践“三个代表”情况的调查》

2001 年，省委组织部、省委宣传部、省委政策研究室组成联合调查组，调查全省各地实践“三个代表”重要思想的情况，撰写了《黑龙江省各级党组织实践“三个代表”情况的调查》。该报告指出，实践“三个代表”要从以下几个方面入手：一是实践“三个代表”，从调整结构入手，为发展破解突出难题。针对国有企业比重大、包袱重、困难多的情况，在“改”字上狠下功夫。通过“控制引导加强一批，主体多元搞活一批，收缩战线退出一批，破产关闭淘汰一批”，重点实施了对国有企业的战略性改组。二是实践“三个代表”，从转变观念入手，为发展营造良好环境。各（市）地紧密结合实际，把“解放思想、转变观念”活动落实到解决具体问题上。三是实践“三个代表”，从凝聚人心入手，为发展奠定稳定基础。四是实践“三个代表”，从改革创新入手，为发展提供组织保证。推广实施了领导干部试用期、任免干部无记名投票表决制，进一步改进考察方法，在一定范围内实行考察预告制、差额制，扩大考察范围。

（五）《关于七台河市在农村党建中实施“双培工程”的调查报告》

2001 年，省委组织部、省委宣传部、省委政策研究室三个部门组织联合调查组，重点调查全省各市（地）贯彻落实“三个代表”情况，撰写《关于七台河市在农村党建中实施“双培工程”的调查报告》。报告指出，在农村党建中实施“双培工程”，即：在发挥党员作用的基础上，把党员培养成致富能手；在坚持党员标准的前提下，把致富能手培养成党员，着力建设农村党员致富带头人群体，推动农村经济全面发展。报告认为“双培工程”为实践“三个代表”重要思想提供了有效载体，实施“双培工程”使农民党员在小康建设中的先锋模范作用得到充分发挥。

该调查报告全面实施“双培工程”的具体做法如下：一是深入调研，有针对性地制定“双培工程”发展规划。二是强化教育，引导农民党员和致富能手进一步解放思想转变观念。三是确定目标，加强对农民党员和致富能手的培训与培养。四是强化服务，为实施“双培工程”创造良好的外部环境。五是总结经验，切实加强对“双培工程”的组织领导。报告指出“双培工程”对全省各地具有一定借鉴意义。

二、组织建设

（一）《关于黑龙江省村级组织建设状况的调查》

1990 年 7 月，根据黑龙江省委主要领导的指示精神，由省委政策研究室、省民政厅、省农委、省委组织部组成联合调查组，历时 40 天，对齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯、松花江等市（地）村级组织建设状况进行调查，撰写《关于黑龙江省村级组织建设状况的调查》。该调查报告阐述了村级组织的基本状况，以及农村党组织建设存在的严峻形势，主要表现：一是在新的农村经济关系、社会关系和政治关系面前村级组织的不适应性日益显现。二是村级经济萎缩，无力向农户提供有效服务。三是思想政治工作薄弱，村级职能几乎变成了单一的行政手段。四是党群、干群关系紧张，一些村干部在群众中失去威信。

该调查报告还提出了加强村级组织建设的基本思路：一要有一个明确的指导思想。二要从经济和社会发展的实际需要出发完善村级组织。三要搞好村级组织建设的关键是选好党支部书记。四要有计划地抓好村干部的培训工作。五要建立健全村干部行之有效的管理机制。六要从本地实际出发，发展村级集体经济。七要根据农村现状和发展特点，有重点、有针对性地进行社会主义教育。八要调整解决体制和政策上某些不顺的问题。

（二）《关于围绕党的基本路线进一步完善干部任用机制的调查报告》

1992 年 4 ~ 7 月，根据省委领导指示精神，为进一步完善干部任用机制，为改革开放与经济发展提供组织保障，省委政策研究室开展专题调研，撰写《关于围绕党的基本路线进一步完善干部任用机制的调查报告》。总结近年来干部任用工作的基本情况，分析了任用工作的“六个不适应”，主要包括：一是用人观念不适应。一些地方传统的思维方式、陈旧的用人观念仍在起作用，影响了人才的发现与启用。二是干部培养工作不适应。黑龙江各地干部培养工作与新形势下选拔干部的要求还有较大的差距。三是干部选拔方式不适应。当前干部的选拔方式尚欠完善，存在选拔方式单一和选拔干部的渠道狭窄等情况。四是干部任用机制不适应。多数部门特别是党政机关干部竞争机制、激励机制没有建立起来，大多数地方能上不能下、能进不能出，存优汰劣机制没有形成。五是干部管理体制不适应。各地普遍反映干部管理上管、协管的部门太多，干部管理过宽过细，管人管事脱节。六是领导班子配备与经济建设不适应。

领导班子配备大多数存在懂政治的多、懂经济的少；懂农业的多、懂工贸的少；懂内向型经济的多、懂外向型经济的少。调查报告提出进一步完善干部任用机制的思路和意见：一要正确理解和把握新时期用人的德才标准。选拔任用人民群众公认的坚

持改革开放路线并有政绩的优秀干部。二要拓宽视野、优中选优。打破束缚人才开发的种种界限，使人才脱颖而出。三要建立科学民主的干部考核制度。把定期考核与经常性考核结合起来，提高工作效率。四要采取突破性政策措施选拔跨世纪年轻干部。该调查报告提供了可供选择的六种方案：一是按照领导班子职数一比二的比例配备后备干部。二是给年轻干部压担子，政绩特别突出可以破格提拔。三是年龄偏大、体弱多病的干部，担任同级调研员，为年轻干部让出位子。四是确定各级领导班子老、中、轻比例，以各占三分之一为宜。五是各级领导班子配备一至两名优秀年轻干部。六是让年轻干部协助党政领导处理日常工作。五要健全干部能上能下优胜劣汰的运行机制。制定岗位、职位标准，健全岗位责任制，打破只有换届时才调整干部的常规，为干部能上能下创造良好的社会环境。六要探索建立干部任用责任制。建立干部推荐、考核、任用责任制，健全干部选拔任用监督机制。七要以有利于经济建设为目的，尽快理顺干部管理体制。理顺条块关系，既要坚持党管干部的原则，又要处理好几个关系。八要围绕经济建设这个中心改善领导班子结构，加强干部交流。各级领导班子要达到三分之二以上的成员懂得经济工作，同时要实行干部交流，改善班子结构。

（三）《在宏观调控体系中正确处理中央与地方关系的调查报告》

1993 年，按照中共中央政策研究室的要求，省委政策研究室就“在宏观调控体系中正确处理中央和地方关系问题”到全省十几个部门进行调查，并结合黑龙江省实际对如何划分中央和地方的管理范围、权限等进行研究和探讨，撰写《在宏观调控体系中正确处理中央与地方关系的调查报告》。报告简要总结了基本情况，分析了存在的四个方面问题：一是中央放权尚未完全到位，地方政府缺乏活力。二是地方利益约束机制弱化，中央的调控范围、调控力度受到阻滞。三是对部分地区政策倾斜度过大，造成地区间经济相差悬殊。四是中央与地方之间权限划分不明，宏观调控的措施难以落实。

该调查报告对正确处理好中央和地方关系提出建议：一要明确划分中央和地方的事权。在事权划分上，中央负责国家安全、外交和全国经济社会发展的宏观管理，地方政府主要是在国家产业政策、长远规划指导下，在本地区范围内，制定经济和社会发展长期规划及年度计划。二要合理调整中央和地方财权。以建立能够贯彻和实现国家经济政策目标的宏观调控体系为基点，确定中央和地方的收入。三要适当集中经济杠杆调控权。在税收方面，中央主要是负责制定税法，确定税制，根据国民经济和社会发展需要，决定新税种的开征和旧税种的废止。四要依法规范中央和地方的关系，建立完善宏观调控的监督机制。建立健全宏观调控法规，明确中央和地方在宏观调控体系中的相互关系和各自的管理权限，使宏观调控纳入法制化、规范化轨道。

该调查报告又指出，在处理中央和地方关系上黑龙江省需要解决的几个特殊性问

题：一是粮食问题。由于国家粮食政策的变化和粮食体制改革对粮食主产区利益照顾不够，造成黑龙江省粮食政策性亏损过多、资金占用过大、财政包袱沉重等一系列问题，中央在调整与地方的利益关系时，应给予充分考虑。二是森工问题。由于重取轻予，过度采伐，出现了森林资源危机和森工企业经济危困的“两危”局面，建议国家在改革财政体制核定地方财政收支基数时，对黑龙江省给予照顾。三是石油问题。大庆虽在黑龙江，但地方政府几乎无权支配石油资源，无法将资源优势转化为地方经济优势，加之产品价格扭曲，企业收不抵支。建议对资源税问题，请国家在新的财政体制下核定黑龙江财政基数时，按税收返还比例每年给予递增返还或改变资源税的征收办法，同时国家每年能把原油产量的一部分留给省里支配，用于发展地方经济。四是老工业基地改造问题。黑龙江长期以来对老工业基地投入较少，致使新上项目尤其是重点项目偏少，企业老化日趋严重，工业生产无法走出低速低效运行低谷。建议国家合理调整工业布局，增加技改贷款规模。五是煤炭问题。黑龙江是煤炭重点产区，居全国第二位，国家为满足经济发展对能源的需求，对黑龙江四个煤城的原煤采掘业给予较多的投入，为国家输出了大量能源。但四个煤城主要以采掘业为主，其他产业严重滞后。建议中共中央给黑龙江多安排一些煤电转化和煤化工项目，合理配置原煤资源，共同解决煤炭企业政策性亏损和职工生活缺乏保障等问题。六是财政赤字问题。黑龙江为分担国家困难，在企业大量挂账、事业大量欠账的情况下，连续 13 年维持财政收支平衡。建议国家在核定新财政基数时，帮助黑龙江解决财政收入“死面”大和历史挂账多等实际问题。

（四）《鸡西市审计局建一流班子、带一流队伍、创一流业绩的调查报告》

2001 年，省委政策研究室调研组对鸡西市审计局以“德”治政、建设高素质干部队伍情况进行调查研究，撰写《鸡西市审计局建一流班子、带一流队伍、创一流业绩的调查报告》。该调查报告提出，鸡西市审计局业绩突出，先后获得市级以上荣誉 50 多项，并获得全国审计机关先进集体称号，成为全省审计战线的一面旗帜。报告全面总结鸡西市审计局的具体做法，主要包括：一是以人为本，内练素质。以领导班子和党员干部为核心，利用“三会一课”制度，依靠党员领导干部的带动示范作用，促进全局审计人员思想品质的全面提高。二是以审促服，外树形象。把依法履行监督职能，作为实践“三个代表”的根本出发点，依法治理“三乱”，优化经济环境。三是先学做人，后思做事。1996 年以来，全局干部加班加点累计5 267个工作日，拒收礼金 10 万余元。

（五）《关于集贤县委实施党员“安家工程”的调查》

2003 年，省委政策研究室调研组对集贤县委实施党员“安家工程”的情况进行调

研，撰写《关于集贤县委实施党员“安家工程”的调查》。该调查报告内容包括，集贤县1.1万名党员中有1 475名下岗、离退、流动的党员远离党组织，被“边缘化”。为使这些“特殊”党员重新回到党组织的“大家庭”中来，集贤县委启动党员“安家工程”，增强了党组织的凝聚力。报告提出两点建议：一是共产党员是活生生的现实的人，同样需要社会特别是各级党组织的人文关怀。二是要在全省范围内总结推广集贤县委实施的党员“安家工程”的成功经验。

（六）《关于鸡西市农村“村官述职”和“党员联合体”的调研报告》

2004年，按照省委副书记栗战书、副省长申立国的批示精神，省委政策研究室调研组就“村官述职”“党员联合体”工作情况，先后赴鸡西市麻山区、密山市等地进行调研，撰写《关于鸡西市农村“村官述职”和“党员联合体”的调研报告》，全面介绍“村官述职”和“党员联合体”的情况。该调研报告指出，“村官述职”是鸡西市麻山区麻山乡为调动村干部的工作积极性、加强对村干部的管理和监督，创造了农村党建新举措。意义在于，为“村官”提供了一个相互交流学习的机会；给“村官”的工作带来了压力和动力；拉近了“村官”与村民的距离；改善了“两委”的关系，形成了工作合力。“党员联合体”全称“以党员为核心的农民致富联合体”，分为初级形式和高级形式，初级联合体是一名党员带10名农民共同致富、奔小康。高级联合体是在初级联合体基础上，扩大帮带范围，带领几十人或上百人致富奔小康。报告指出，“党员联合体”在基层作用明显，主要表现：一是在新的历史条件下，体现了党的先进性。二是找准了农村党的建设与农村经济发展的结合点。三是为破解“三农”难题，提供了一把“钥匙”。报告提出要进一步谋划鸡西的经济发展、在鸡西召开全省农村党建工作现场会等建议。

（七）《关于黑龙江省加强基层组织建设的调查报告》

2005年下半年，省委政策研究室与省委组织部、省民政厅组成联合调研组，先后深入哈尔滨、齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯、大庆、鸡西、大兴安岭等市（地），就如何加强基层组织建设问题进行专题调研，撰写《关于黑龙江省加强基层组织建设的调查报告》。该调查报告内容包括，2001年以来全省城市社区体制改革、社区基础设施和服务功能等情况。存在亟待解决的三方面问题：一是社区基础设施还很不完备。几年来，各级政府投入财力解决了一部分社区基础设施，但目前全省还有20%的社区靠租、借等办法解决办公、活动场所；40%的社区办公用房没有达到省里规定的80平方米要求。部分市、县（区）规定的每个社区每月100～400元办公经费，根本无法保证社区工作的正常运行。二是社区干部待遇不平等。同样是社区干部，从党政机关、事业单位、大中专毕业生、分流教师中选聘到社区工作的，可以享受机关、事业单位工资待

遇，而从无职业人员和离退休人员中竞聘上岗的则只能拿200～500元的补贴。三是社区工作体制没有理顺。街道办事处对社区不是起指导、协调和服务作用，而是把社区组织当成下属机构，把本应自身承担的工作交给社区，使社区的工作量不断加大。四是社区建设的有关法规、政策落实不到位。

在具体工作中，许多政策措施是一种“摆设”。调查报告提出如下建议：一要进一步明确社区工作的思路。全省社区建设应牢牢把握构建“和谐龙江”这个主题，逐步建立健全与社会主义市场经济体制相适应的社区管理体制、运行机制和服务体系，努力把社区建设成为各种社会群体和谐相处的现代城市社会生活共同体。二要进一步加强社区党建工作。社区建设应抓住党的建设这个“牛鼻子”，以党的建设统领社区各项工作。三要进一步完善社区工作的长效保障机制。各级政府应把社区建设纳入“十一五”发展规划，明确社区建设的长远目标，争取国家匹配资金。社区应完善自我服务功能、开展有偿或低偿服务、尽量减轻政府负担。四要进一步理顺社区工作体制。街道应组织、指导和帮助社区充分发挥自治功能，使社区依法开展工作，依法协助街道做好各项管理和服务工作。五要全面落实有关政策。建议以后新建住宅区应采取保证金制度，可在开发商办理审批手续时，按开发面积，向开发商收取一定比例的保证金。出台优惠政策，调动开发商投资建设社区基础设施的积极性。一方面，鼓励驻区单位主动在场地、资金、人力、物力等方面支持社区；另一方面，明确驻区单位在评先选优、综合治理、干部选用、行风评议等方面必须尊重社区的初审意见；再一方面，工商税务等部门应出台相应政策细则，确保有关文件规定的社区便民服务网点优惠政策的落实。工商部门应把已上收的社区便民网点管理权重新下放给社区。

三、体制改革

（一）《关于科学研究机构领导体制的调查报告》

1990年，为改善和加强中央对科学技术工作的领导，促进科学技术事业蓬勃发展，省委政策研究室、省委组织部、省体制改革委员会等部门组成联合调查组，先后赴省属及市属的23个科研院（所），深入调查进一步完善和深化科研机构领导体制改革情况，撰写《关于科学研究机构领导体制的调查报告》。该调查报告介绍了科研机构领导体制的基本情况，对科研机构领导体制运行状况进行科学分析，明确提出科研机构领导体制改革中存在的主要问题：一是党政关系不顺，工作不协调。主要表现在对上关系不顺，党政职能交叉，整体功能发挥不好。二是科研机构党组织的地位低，作用发挥不好，党对科研工作的领导不力。主要表现在科研机构党组织的地位不明确，党组织缺少必要的权力，干部待遇低等。三是思想政治工作与科研工作结合不够，思想政治工作比较薄弱。四是院（所）长的素质不高，与新领导体制不完全适应，影响科技

体制效应的发挥。

报告提出进一步完善和深化科研机构领导体制改革的几点建议：一是确定不同类型的科研机构领导体制。从事自然科学研究的科研所，继续实行所长负责制；从事社会科学的科学院（所）实行党委领导下的院（所）长负责制；科研事业管理机构实行党组制或党委领导下的院长负责制。二是切实加强党对科研院（所）的领导。三是认真加强和改革科研机构的思想政治工作。四是进一步加强科研机构的领导班子建设。

（二）《当前省级机构改革过程中存在的几个问题》

2000 年，省委政策研究室对省级机构改革进行深入研究，撰写了《当前省级机构改革过程中存在的几个问题》。报告分析了省直机关机构改革存在的矛盾和问题：一是政策缺乏连续性。相关文件明确规定对机关中年满 40 周岁以上的病退人员给予上调工资的待遇，但后续文件却没有规定，造成病退人员待遇不平衡。政策规定参加重点工作专题推进的工作人员“在机构改革时有岗有位”，但有些重点工作专题推进的工作人员已经“无岗无位”。二是政策缺少灵活性。对精简分流人员比较多的部门、机关工勤人员没有给予必要的优惠政策。三是完全“以票取人”，不能充分体现公平、合理原则。以票数定去留，留下来的大多是四五十岁人员，造成老中青年龄结构严重失调。四是改革配套措施滞后。报告提出尽快出台相关文件的补充规定、认真做好机关精简分流的善后工作、进一步加强思想政治工作等建议。

四、执政能力建设

（一）《关于改革和完善党的领导工作机制的调研报告》

2004 年初，省委政策研究室就进一步完善党的领导工作机制问题进行调研，形成《关于改革和完善党的领导工作机制的调研报告》。报告分析国际环境的新变化和全国改革开放面临的新形势，以及全省各级党组织工作运行机制存在的问题，建议：一是努力健全党的求真务实的工作机制。坚持和完善学习制度、领导干部调查研究制度、联系群众等制度。二是进一步完善党的民主集中制。完善党的代表大会制度、实行民主决策制度、完善民主监督机制，切实保障各级党组织和党员的民主权利。三是继续深化党的选人用人制度改革。建立干部选拔任用的透明机制，健全干部考核制度，实行党委会研究干部票决制，建立健全党政领导干部任期制和领导干部引咎辞职、责令辞职制度，逐步建立健全干部选拔任用工作责任追究制。四是不断改革反腐倡廉工作机制。要从源头上杜绝腐败，把好干部的“入口关”和“提拔关”，强化对干部的廉洁自律教育，提高干部的廉政意识，自觉抵制腐败的侵袭。强化权力运行制约机制，加大对腐败分子的惩处力度，让腐败分子经济上倾家荡产、政治上身败名裂。

（二）《弘扬求真务实之风　创务实型领导班子》调查报告

2004 年 5 月，省委政策研究室总结双鸭山市委创务实型领导班子经验，撰写《弘扬求真务实之风　创务实型领导班子》的调查报告。指出：双鸭山市委围绕“努力快发展、全面建小康”的工作目标，结合资源型城市经济和社会发展实际，加大招商引资步伐和环境优化工作。一是抓招商促发展。双鸭山市委把建设务实型领导班子落实在抓大项目这个“牛鼻子”工程上。在党政领导干部中实行“定目标、定责任、定人员、定时限、定措施”以及“包项目、包服务、包效果”的“五定三保”责任制。二是抓环境促优化。围绕投资商“想不到、舍不得、忘不了”的市域经济发展环境建设，努力创建一支务实型领导班子。为优化法治环境，让客商“放心”，双鸭山市委有针对性地开展“走千家企业、访百家客商”活动。三是抓利民促富民。围绕“实现好、维护好、发展好”广大人民群众的根本利益，努力创建一支务实型领导班子。强化“领导抓、政策扶，能人带、部门帮”的就业机制。双鸭山市各级党政领导心中装着百姓，做事想着百姓，体察民情，善解民意，时时事事把群众关心的热点、难点和焦点问题，当作自己工作的重点问题。

（三）《关于加强党的执政能力建设的调查报告》

2004 年 9 月下旬，省委政策研究室牵头，与省纪检委、组织部、宣传部、省委党校组成联合调研组，就如何提高党的执政能力问题进行专题调研，撰写《关于加强党的执政能力建设的调查报告》。在此基础上撰写《中共黑龙江省委关于贯彻〈中共中央关于加强党的执政能力建设的决定〉的意见》。该意见主要包括四方面内容，一是要不断提高驾驭社会主义市场经济的能力。抓住国家实施振兴东北等老工业基地战略、支持粮食主产区发展的机遇，进一步优化经济结构，稳定提高第一产业，加快发展第二、三产业。推进农村经济结构调整，发展农产品加工业，不断扩大农村劳务输出的规模，加快农业现代化建设步伐，加强农业基础设施建设。发挥黑龙江省独具特色的旅游资源优势，培育冰雪游、生态游、中俄边境游、风景名胜游等旅游精品。二是要不断提高发展社会主义民主政治的能力。坚持党的领导、人民当家作主和依法治省的统一，充分发挥社会主义政治制度的强大优势，推进科学执政、民主执政、依法执政，不断开创民主团结、生动活泼、安定和谐的新局面。三是要不断提高建设社会主义先进文化的能力。高度重视和切实做好意识形态工作，牢牢掌握宣传舆论的领导权和主动权。实施马克思主义理论的研究和建设工程，繁荣哲学社会科学。加强对大众传媒的引导和管理，始终把握正确的舆论导向，唱响主旋律，打好主动仗，在全省进一步营造解放思想、干事创业、加快发展的浓厚氛围。四是要不断提高构建社会主义和谐社会的能力。各级党组织必须把建设社会主义和谐社会放到重要位置，努力协调社会

各方利益，整合社会资源，维护社会稳定，建设和谐龙江。全面贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，充分肯定人们的劳动成果和创造成果，使人民群众各尽所能、各得其所。

五、作风建设

20 年间，省委政策研究室围绕党的作风建设，开展了一系列反腐倡廉方面的调查研究。1988 年，撰写《哈尔滨市道里区公开办事制度的调查》；1990 年，撰写《哈尔滨市廉政建设的调查》；1991 年，撰写《目前行业廉政建设存在的主要问题与对策》；1993 年，撰写《黑龙江省加强廉政建设及反腐败斗争的主要做法》；1997 年撰写《黑龙江省五起大要案的教训和解决对策》。

1993 年，按照省委领导的指示精神，省委政策研究室、省体改委、省人事厅、省劳动局组成联合调查组，分别赴哈尔滨市、齐齐哈尔市、大庆市、黑河市、伊春市等地，围绕党政机关干部从事“第二职业”的问题进行专题调研，撰写了《当前黑龙江省党政机关干部从事“第二职业”的情况及建议》。报告阐述了黑龙江省党政机关干部从事“第二职业”的状况：一是依靠掌握的专业知识和技能，搞一些智力型社会兼职；二是利用职权便利，从事一些经营活动；三是凭借联系面较广的人际关系，在流通领域从事中介活动；四是抓住第三产业亟待发展的机遇，兴办一些服务行业。报告指出：黑龙江省党政机关干部从事“第二职业”的发展势头比较缓慢，根据五个市区的调查显示，黑龙江省党政机关干部从事“第二职业”者不足 5% 。

《当前黑龙江省党政机关干部从事“第二职业”的情况及建议》还对黑龙江省党政机关干部从事“第二职业”利与弊进行了客观分析。报告提出了三个方面的有利因素：一是有利于促进市场经济的发展；二是有利于机构改革中的人员分流；三是有利于增加干部个人经济收入。同时，报告又提出三个方面的不利因素：一是对维护正常经济秩序不利；二是对本职工作不利；三是对廉政建设不利。报告又提出了三个方面的措施建议：一是加快机构改革和实施公务员制度的步伐，尽快实行政府职能转换和机关人员精简，明确职责任务，做到满负荷工作；二是逐步提高党政机关干部的工资水平，采取措施逐步缩小党政机关干部与社会各阶层的收入差距；三是划清有关“第二职业”的一些政策界限，围绕“第二职业”问题作出比较详细的政策规定，划清是与非、允许与不允许的界限，以利于各地在贯彻落实中具体掌握。

2003 年，调研组赴齐齐哈尔、佳木斯、大庆、鸡西、绥化等市和省直有关厅局，调研全省“两风”建设情况，撰写《关于建立“两风”建设长效工作机制的调查》。报告阐述了四个方面特色：一是工作方法富于创新。二是抓住领导层层推进。三是各个部门形成合力。四是用人落实两相结合。存在的突出问题：一是对“两风”建设缺乏正确的认识。部分干部认为“两风”建设主要是针对实权部门、实权岗位，对“两

风”建设持观望态度。二是用陈旧的工作方式和工作习惯对待“两风”建设。一些部门和单位在“两风”建设上表面轰轰烈烈，实际“花架子”多，许多新出台的政策规定都不过是摆样子。三是不敢深入问题，怕得罪人，怕“引火烧身”。在“两风”查摆过程中，只查共性问题，回避个性问题，使“两风”查摆流于形式，走过场。四是“部门利益”这个阻碍“两风”建设和经济发展的顽症尚未被触动。建议：一是把“两风”建设纳入省委日常工作。在省纪检委内成立“两风监察中心”，与党风室合署办公，一个机构两块牌子，全面负责“两风”建设的部署、协调、综合和推进工作。二是建立健全省委、省政府工作运行罚劣机制。由省人大党组牵头，省政协党组和省委老干部局配合，将人大、政协的党员代表和离退休老干部组织起来，定期对省地部门和十三个市地的“两风”建设和经济发展环境进行暗访。三是组建“黑龙江省政策法规协调中心”。在不增加人员编制和经费的前提下，由省委办公厅、省政府办公厅、省法制办联合组建“黑龙江省政策法规协调中心”。四是对全省的收费情况进行一次彻底调查和清理。推广牡丹江市、七台河市经验，由省财政厅、省物价局、省审计厅、省统计局为主，省直有关部门配合，组成若干调查组，对全省收费的部门、收费的项目等进行彻底调查，凡是收费项目，必须经政府办公会组织审定并向社会公布。

2004 年，省委政策研究室进一步深入研究“两风”建设，撰写《深化“两风”建设的几点建议》的调研报告。建议指出：一是在全省党员干部中深入开展理论学习和“警示”教育活动。要将“田、韩案”“马德案”以及王慎义、赵洪彦、牛凤玉等典型案件，在全省各级领导干部中开展一场反思活动，不仅要对这些案子的性质、教训进行认真的反思，而且要换位思考，诸如对如果我处在实权岗位会怎么样？如果我处在马德的位置会怎么样？有一天我会不会成为贪官等问题，展开深入的、接触思想实际的讨论。纪检部门应尽快把牛凤玉、赵洪彦等已结案的犯罪人的犯罪事实、个人的悔过制成片子，供党员干部观看。二是集中解决“两风”建设的突出问题。建议全省就干部的选拔任用问题，选一二个县搞试点，探索新路子。同时要加快买官卖官涉案人员的处理速度。三是对于“一把手”的选派、任用、监督，全省应出台专门条例。各地、各部门“一把手”对于全省经济和社会发展、对于党风廉政建设具有举足轻重的作用。在“一把手”的选用方面需要有一整套严格的制度，避免失误，给党和人民造成新的损失。“一把手”应带头执行“四承诺”，在党风廉政建设上起表率作用。四是在全省干部队伍中设立六条禁令。建议借鉴公安部门五条禁令，在全省干部队伍中设立六条禁令：一要禁止卖官鬻爵；二要禁止跑官要官；三要禁止贪污受贿；四要禁止赌博嫖娼；五要禁止公车私用；六要禁止弄权勒卡。不论是谁只要违反了这六条禁令，或降职或开除干部队伍。抓几个违反禁令的干部作为典型，就会产生强大的震慑力。五是建立“两风”建设“432 通报”和举报制度。在全面推进“四承诺”“三树立”“两禁止”过程中，一方面要树立一批正面典型，用典型引路；另一方面加大“反弹

琵琶”的力度，及时通报“顶风上”或推诿、扯皮等不作为行为。各地要设立“432”举报信箱和举报电话。

第二节　高等教育

1994 年，省委政策研究室、省高校工委、省教委、省经委、省科委组成联合调查组，调研省属高校的改革与发展情况，撰写《关于省属高校改革与发展的调查报告》。总结省属高校改革与发展的主要成效：一是院校规模不断扩大。目前，经国家正式批准的高等院校有 43 所，省属院校 28 所，专科 14 所。现有在校生本、专科 5.1 万人，比 1978 年增长 51.7%，在校研究生 926 人，比 1979 年的 534 人，增长 73.4%。二是体制改革初见成效。主要体现在三个被“打破”：（1）政府包揽办学的格局被打破。（2）学校与生产实际脱节的封闭办学局面被打破。（3）国家统招、统分的招生与分配制度被打破。三是办学效益有所提高。为经济和社会发展培养了一大批人才和创造了一大批科研成果。存在的问题：一是高教经费严重不足。近几年，省属高校每年经费赤字高达4 282万元以上，由于经费不足，学校原储备的一些消耗性材料已近枯竭，教学设备满足不了需求。二是高等教育结构不合理。本专科发展畸形，学制短、适应性强的专业教育相对落后，同类学校设点多且布局分散，形不成整体优势。三是政策环境不够宽松。黑龙江政策环境偏严、偏死，常常是别的省允许办的事，黑龙江不能办、不准办。四是教师队伍不稳定。省属高校教师经济收入少，社会地位低，骨干教师流失现象比较普遍。建议：一是增强教育首位意识，树立新的教育观念。各级党委和政府应进一步提高对教育的认识，把经济建设的重点转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。二是改革高等教育管理体制，建立新型教育运行机制。改革国家包揽一切的办学体制和投资体制，政府应减少对学校的干预，扩大高校办学自主权。三是增加政府主渠道投入，完善多渠道集资办法。切实提高各级财政支出中教育经费所占的比例，完善城乡教育费附加征收办法。四是发挥和利用高校优势，扶持校办产业加快发展。打破行业、部门界限，在科研项目、课题申报等方面同其他科研院所实行公平竞争，简化审批手续，减少对校办产业的管理层次，杜绝重复检查验收。五是从落实政策和加强思想教育两个方面入手，保护和调动好教师工作积极性。认真落实党的一系列知识分子政策，改革工资制度，提高教师工资待遇。

2004 年，省委政策研究室对推进高校科技力量，调研老工业基地振兴服务情况，撰写《对省教育厅推进高校科技为老工业基地振兴服务情况的调查与建议》。指出：省教育厅把发挥高校科技资源优势，作为加快推进黑龙江老工业基地振兴的“助推器”来认识，确立了推进黑龙江高校科技为老工业基地振兴服务的思路。认为黑龙江推进

高校科技为老工业基地振兴服务的势头良好、服务平台建设成效明显。建议：一是支持教育系统走市场化之路，多渠道筹集资金。二是支持教育单位以项目为牵动点，实施高校科技资源整合。三是支持教育系统扩大开放，引进国内外高层次人才。

2005 年初，为落实《中共中央、国务院关于进一步加强和改进大学生思想政治教育的意见》，加强和改进黑龙江省高校大学生思想政治工作，省委政策研究室、省委高校工委组成联合调研组，赴省内部分高校进行专题调研，撰写《加强和改进黑龙江省高校大学生思想政治工作的调研报告》。报告介绍了加强和改进大学生思想政治工作的主要做法：一是采取有效措施，确保邓小平理论和“三个代表”重要思想“三进”（进教材、进课堂、进大学生头脑）工作的效果。二是不断改进教学方法和教学手段，激发学生学习政治理论课的热情。三是加强校园文化建设，拓展思想政治教育新渠道。四是切实解决实际问题，在化解矛盾中增强思想政治工作的实效。五是采取有效措施使高校政工队伍向专业化、职业化方向发展。存在的主要问题：一是有的学校没有把育人为本、德育为先的方针落到实处。少数高校偏重教学、科研与扩招工作，对大学生思想政治教育关心不够，工作摆布上“一头轻、一头重”。二是政治理论课教育的主渠道作用在部分高校发挥得不好。教学内容陈旧，脱离学生实际，有些内容和中学阶段重复，难以满足大学生的需求。三是有的学校合力育人的工作机制没有建立起来。部分高校在教书育人上还没有形成合力，仅仅依靠大学生思想工作队伍来“单打独斗”，个别教师对自己要求不严。四是有的高校政工队伍建设与高校发展的现实不适应。面对高校不断扩招，现有大学生思想政治工作队伍远远不能适应学生思想政治教育工作的要求，少数高校对大学生思想政治工作队伍存在“入口不严，出口不畅”“只重使用，忽视培养”等现象。五是全社会关心关注大学生思想政治工作的氛围尚未形成。高校普遍反映校园周边治安、安全环境不好，学生没有安全感，几乎所有高校每年都有流氓闹校事件发生，有的已酿成事端。建议：一是不断充实和完善大学生思想政治教育的内容。应坚持不懈地把马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想作为对大学生进行思想政治教育的主要内容。二是探索思想政治教育工作的渠道和途径。不断提升心理健康教育的水平，加快思想政治教育“进公寓、进网络、进社团”的步伐，加强高校党团组织和学生组织建设。三是加强大学生思想政治教育工作队伍建设。按照专职人员与学生 1∶200 的比例配备专职政治辅导员，每个班级配备一名兼职班主任。各高校应制定辅导员、班主任培训规划，建立分层次、多形式培训体系，做到先培训后上岗，在三年之内高校辅导员要达到持“三证”（心理咨询资格证书、就业指导资格证书、职业规划指导资格证书）上岗。四是加大投入，为大学生思想政治教育工作提供必要保障。各高校应创造条件，为开展大学生思想政治教育工作提供必要的支持，不断改善工作条件。

第三节　科学技术

1992 年 4 ~ 6 月，根据省委领导意见，为进一步发挥高校科技优势，黑龙江省委、省政府抽调 13 人组成联合调查组，由省委政策研究室牵头，先后赴哈尔滨、齐齐哈尔、鸡西等地进行实地考察，同 17 所高校和所到的市（县）人民政府及有关部门、企业和农村的干部群众 200 多人进行座谈，撰写《关于发挥高校科技优势为黑龙江省经济建设服务的调查报告》。报告阐述高校在科学技术方面具备的科技人才、科技成果、科技设施、科技信息等方面的优势。存在问题：一是高校科技与黑龙江省经济发展结合问题。二是发挥科技人员个体优势与群体优势问题。三是高校科技成果转化问题。四是高校科技经费问题。五是高校科技队伍问题。六是高校自主权问题。建议：一是提高各级领导的科技首位意识。要求各级党政领导要牢固树立起科学技术是第一生产力的观念，切实克服在实际工作中和思想上有看不惯、不信任、轻视知识分子的现象，用政策和实际行动引导形成“尊重知识、尊重人才”的社会风气。二是深化高校综合改革。大胆改革传统办学体制，调整学科结构，改革人事分配制度，走出一条教育科研主动为经济建设服务的成功之路。三是发展校办产业和科技开发企业。坚持因校制宜，实行企业化管理，逐步建立起一套行之有效的法规和制度。四是加强政府的主导作用。把加强高校科技工作列为省、市政府重要工作日程，对现有科技政策进行一次检查清理，集中财力、物力，争取尽快建成东北农学院和齐齐哈尔轻工学院两个基地，为高校科技成果转化疏通和拓宽渠道。五是倡导部门支持。人事部门增加高校科技人员编制，劳动部门给高校招工用人权，财政部门增加高校教育经费，税务部门对高校校办产业和科技开发企业减免税收等优惠政策。六是激励企业吸纳科技成果。完善企业承包责任制，建立健全不同形式的科技开发机构，增强技术开发能力。

2001 年，按照省委、省政府领导的指示精神，省委政策研究室、省政府研究室等部门组成调研组，采取省内调研与境外考察相结合的办法，调研加强对俄远东地区经贸科技合作问题，撰写《关于赴俄考察中俄经贸科技合作的有关情况及建议》。报告阐述了赴俄罗斯调研考察的主要情况：一是关于俄罗斯的政治经济形势。二是关于中俄经贸科技合作。三是关于黑龙江省与俄周边地区和友好省州（区）的关系。四是关于俄罗斯的经营环境。五是关于中俄边境贸易。六是关于俄罗斯加入 WTO 问题。报告结合赴俄罗斯考察的所见所闻，联系黑龙江开展对俄经贸科技合作的实际，建议：一是抓住俄罗斯政治、经济形势好转的机遇，不失时机地推进双方合作新突破。二是巩固和加强地区间的友好协作关系，把握对俄经贸科技合作的主动权。三是找准牵动全局突破口，开创对俄经贸科技合作的新局面。四是创造有利于中俄经贸科技合作的环境

氛围。

2002 年，在国家经贸委支持下，哈尔滨市成功引进俄罗斯一项世界尖端金属磨损自修复技术，并于 2001 年 12 月在哈尔滨实现产业化。省委政策研究室为此撰写《俄罗斯一项世界尖端的“金属磨损自修复技术”在哈尔滨实现产业化》的报告。报告指出：这项技术是俄罗斯列宁格勒理工大学教授莫洛托夫历经 10 余年潜心研究而成，属国际空白。实现产业化前，这种金属磨损自修复材料已通过俄罗斯某检测站、清华大学摩擦学国家重点实验室、解放军空军第一研究所、国防科工委第一计量测试研究中心和铁道部北京铁路局等有关单位的检测和试用。经俄方专家同意，该材料制造技术已在全国申请了国防专利，并拥有了自主知识产权，从此哈尔滨将是世界生产该材料的唯一生产基地。

第二章　经济建设

1986 ~ 2005 年，全省经济发展取得巨大成就，但与全国整体形势特别是与发达地区相比，经济发展速度滞后。面对这一局面，省委政策研究室把握经济形势新变化、新特点，抓住牵动经济发展全局的关键问题，提出一系列事关经济发展的对策建议，推动了全省经济健康有序发展。本章记述收集到的各类经济工作报告 76 篇。

第一节　城市经济

一、城乡一体化

1988 年，为逐步打破城市只发展工业、农村只发展农业的割据状态，实现以城市为中心，三大产业统一规划、综合发展。省委政策研究室先后到哈尔滨、齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯、鹤岗、松花江等六个市（地）和 12 个县进行专题调研，撰写《关于黑龙江省城乡经济一体化调查报告》。报告建议：一是明确城乡经济一体化的重要意义和基本途径。二是发展乡镇企业，推动土地规模经营和农业人口向非农产业转移。三是遵循控制大城市、适当发展中等城市、发展小城市的城镇化发展战略。

1992 年 3 月，按照省委、省政府“城乡一体化”调查领导小组的工作部署，调研

组赴大庆、鸡西、七台河三市调研城乡一体化情况，撰写《关于大庆、鸡西、七台河三市城乡一体化情况的调查》。分析三个资源城市社会、经济格局的五个特点：一是工业资源丰厚，矿产品产量巨大。二是企业规模大，覆盖面广。三是工业与城市人口比重大，农业与农村人口比重小。四是城乡交错，工农混居。五是科技人员多，技术力量强。全面总结三个资源城市城乡一体化的基本做法及效果，建议：一是进一步解决认识问题。二是进一步改进对城乡一体化的抓法。三是进一步提高城镇经济的辐射功能与农村的承接能力。四是加速要素市场的建设。五是进一步协调好条块关系。六是力争改变国家对矿产资源管得过多过死的状况，搞好工业资源分配体制改革。七是相应扩大三个资源城市的区划。

二、结构调整

1990 年 4 月，按照黑龙江省委、黑龙江省人民政府领导指示精神，省委政策研究室、省经济体制改革委员会组成联合调研组，先后赴哈尔滨、齐齐哈尔、佳木斯等六个市（县）和十几个企业，调研黑龙江轻纺工业产品结构问题，撰写《关于黑龙江省轻纺工业产品结构调整的调查报告》。报告总结黑龙江轻纺工业产品结构的总体情况，分析存在的主要问题，提出措施建议：一是加强领导，搞好调整规划。各级政府和有关部门要把产品结构调整摆上日程，制定产品结构调整规划。二是扩张优势产品。把优势产品所需要的原材料搞上去，提高产品的批量、质量和经济效益。三是狠抓提质降耗，增强大路货产品的竞争能力。四是实行倾斜政策，促进新产品开发。五是采取果断措施，切实解决产品结构趋同问题。

1998 年，省委政策研究室撰写《关于黑龙江省经济结构调整的调查报告》。建议：一是突出战略性产业在产业结构调整中的位置，加快传统产业替代的进程。二是突出发展具有比较优势的产业，在国家产业重心后移中要占有一席之地。三是突出发展竞争性产业，巩固和提高全省工业“主力舰队”的水平。四是突出发展具有潜在优势的产业，努力拓展黑龙江省工业经济的市场空间。五是突出发展具有黑龙江特色的产业，力争特中求大、特中求高、特中求强。

三、可持续发展

1992 年，根据省委主要领导的工作部署，省委政策研究室联合省体改委、省财政厅、省石化厅等部门组成调研组，先后赴大庆市有关部门和石油石化企业等 17 个单位以及市辖的四个县，调研大庆市向社会主义市场经济体制转换加速发展的情况，撰写《关于大庆加快向社会主义市场经济转换有关问题的调查报告》。报告从五个方面分析了大庆主要面临的矛盾困扰：一是企业很大，自主权很小，不利于企业经营机制的转

换。二是不可再生资源的开采和生产负荷高，具有很大潜力的石化生产负荷低，不利于资源的优化配置。三是社会效益好，企业效益差，不利于地方经济的长远发展。四是投入需求多，资金来源少，不利于主导产业的巩固和替代产业的发展。五是主导产业比重大，配套服务产业比重小，不利于地方工业的发展。总结了大庆加快发展的五大潜能：一是拥有丰富的石油和天然气资源。二是拥有石化工业的产业优势。三是拥有一支雄厚的科技队伍。四是拥有较高的声誉和较大的知名度。五是随着原油市场价格的放开，利益分配上的不合理格局被打破，大庆财力状况将有质的变化。提出“深入贯彻中共十四大精神，进一步解放思想，转变观念，发展社会主义市场经济，充分发挥资源、人才和技术优势，建设全国最大的石油化工基地和最大的石油化工市场，实行石油石化企业大联合和全方位大开放，促进经济大发展，从而使大庆在本世纪末成为全国最先富起来的地区之一”的指导思想，确定战略目标和措施：一是发展石油深度加工和精细化工，壮大支柱产业，发挥龙头作用。二是实行石油、石化企业大联合，发挥规模经营效益，增强竞争能力。三是建立全国最大的石油化工市场，带动和促进区域经济发展。四是以高新技术产业开发区为依托，加快招商引资，实行跨国经营，形成全方位、多元化对外开放格局。五是加快发展替代产业和第三产业，形成多元化经济格局，推进城市建设向多功能、综合性方向发展。六是集资开发外围小油田，充分挖掘资源潜力，壮大地方和企业经济实力。七是加快转换石油、石化企业经营机制，搞活二级单位。八是带动和发展县域经济，城乡优势互补，共同繁荣。

1993 年 2 月，调研齐齐哈尔市化学制药厂启动和扭亏工作情况，撰写《齐齐哈尔化学制药厂近期有关情况的报告》。报告简述齐齐哈尔化学制药厂扭亏工作基本情况：一是现场办公会议确定的解决资金问题已基本落实。二是工厂试车投产后运转正常，各项指标比较理想。经紧张的大修收尾、岗位培训、整章建制等一系列准备工作后，工厂水、电系统的调试和以水代料联动试车，效果较好。三是工厂的生产和管理工作有了明显改善。四是技术改造和新产品开发进展较快。五是全厂干部职工人心稳定，干劲高涨。报告指出，工厂主要存在过去欠银行流动资金贷款的计息挂账问题尚未落实等问题，有待督促和帮助齐齐哈尔市有关部门进一步协调解决。

1996 年 8 月，按照省委领导的指示精神，调研五大连池矿泉水实行集团化开发的问题，撰写《关于五大连池矿泉水实行集团化开发的调查》。报告总结五大连池矿泉水实行集团化开发总体情况：一是五大连池矿泉水资源开发态势良好，但达产水平和效益不够理想。五大连池矿泉水每瓶出厂价格 1.5 元，毛利率 16.7%，生产经营效益偏低。二是问题的症结在于市场开拓乏力，产品竞争能力弱。由于品牌杂、流动资金紧缺、宣传力度不够，致使市场竞争能力较弱。三是出路是走集团化之路，营造出整体规模优势。要实施名牌带动战略，采用股份制运行机制，按产业化思路组织专业化生产和一体化经营，使集团成员在集团的整体协调发展中求得自身发展。四是加快五大

连池矿泉水开发步伐，还需要为其提供良好的外部环境。建议：省直有关部门帮助解决流动资金短缺、交通运输困难和矿泉水打假等问题，加快矿泉水开发步伐，使五大连池矿泉水进一步占领国内和国际市场。

1997 年，调研黑龙江军工行业可持续发展情况，撰写《对黑龙江省军工行业可持续发展的调查与思考》。报告总结黑龙江军工行业的基本情况：一是按照军转民的要求，加大结构调整力度。经过几年来结构调整和优化，形成了以包装机械成套设备、汽车电子零配件系列产品、热管换热器等三大系列民品为主的格局，企业走出了困境。二是按照放开放活的思路，探索能够促进生产力发展的公有制多种形式，使各方面改革得到继续深化。三是实施再就业工程，减人增效，有力地促进了第三产业发展。近年来，军工企业围绕调整产业结构，从实际出发，发展第三产业，实行“退二进一”和“退二进三”方针，优化劳动力配置，实施再就业工程，推动了集体经济发展。报告分析了军工企业存在的企业亏损严重、企业债务沉重、企业生产流动资金严重不足、企业设备严重老化、企业办社会负担过重等问题。建议：一是进一步解放思想，深化改革，更新观念，振奋精神，加快推进企业进入市场步伐。全面推行公司制改造，对尚不具备搞股份制条件的单位，要进一步完善分级管理、分块搞活的经营管理机制。二是以市场为导向，抓好民品开发。树立靠民品生存、靠民品保军、靠民品生财的观念，从民品上打开解困突破口。三是加速发展第一、三产业，实施再就业工程，组织富余职工下岗分流。发展多种经营，增强军工第三产业的竞争力，鼓励职工从事个体私营经济。四是优化资本结构，促进资本流动重组。要打破大而全、小而全的状况，强化企业成本、资金、营销管理，提高资金利用率。五是切实加强企业经营管理。要进一步加强产供销管理。六是创造宽松的外部环境，扶持军工企业发展。要对企业开发新的经营门路适当给予减免税费照顾，银行部门要对企业适当增加贷款，电力、城建、自来水公司要帮助协调解决欠费等问题。七是加大对企业解困的力度。进一步调整军品生产能力，使保军单位少而精。八是切实抓好企业领导班子建设。

2001 年，调研资源型城市可持续发展情况，撰写《黑龙江省资源型城市可持续发展的调查报告》。报告分析黑龙江省资源型城市发展现状和存在的突出问题：一是资源开采企业生产和效益下滑，城市财政困难。二是结构性矛盾突出，严重影响城市经济发展的速度和质量。三是大而全的体制使企业社会负担过于沉重，严重制约企业和政府履行职能。四是注重资源开发，忽视环境保护，生态条件恶化。提出应重点抓好的几项工作：一是找准资源型城市可持续发展的根本出路，加快经济结构的战略性调整。二是找准突破资源型城市体制性障碍的根本动力，加快各项改革进程。三是找准资源型城市跨越发展的根本途径，进一步做好扩大开放、招商引资工作。四是找准提高资源型城市可持续发展能力的根本措施，加大生态建设和环境保护力度。

2002 年，调研大庆可持续发展问题，撰写《关于大庆市可持续发展问题》调研报

告。报告总结大庆的基本情况，分析大庆实现可持续发展面临的突出问题：一是石油资源递减，产量逐年下调。二是替代产业弱小，结构严重失衡。三是财政体制不规范，可支配财力不足。四是城市功能缺位，矿区型城市特征明显。五是就业和再就业形势严峻，维护稳定压力巨大。六是生态环境恶化，恢复难度较大。报告指出，大庆的发展正处在关键时期，恳请中央对大庆建立可持续发展基金、改善生态环境等重点问题给予支持和帮助。

2002 年，调研黑龙江省改造提升装备工业情况，撰写《关于黑龙江省改造提升装备工业的调查》。认为 1998 年黑龙江省提出“二次创业”的战略目标，重新把装备工业确立为支柱产业，全面实施重点建设五大知名装备，优先发展四大优势装备和培育四大高新技术装备，装备工业进入快速发展的轨道，主要在于重点抓以下五方面工作：一是面向市场加大技术开发力度，增强企业技术创新能力。围绕重大装备制造项目、新兴产业装备项目，依托大专院校和科研院所，加大技术开发，培养企业的技术创新能力。二是加强国际合作，引进吸收世界先进技术，跨越式提升装备工业的技术水平。引进高、精、尖技术，增强吸收消化功能，掌握核心技术，满足重大技术装备的需求。三是锐意改革，创新体制，为改造传统装备工业提供强有力的制度保障。按现代企业制度要求，构造新的产权制度，组建和发展企业集团，深化企业内部改革，建立激励与约束机制。四是营造优良氛围，千方百计开辟科技人才流入渠道，加强科技人才队伍建设，制定政策，稳定人才、留住人才、吸引人才。五是实施多元化投入，提升传统装备工业的支撑体系。加大财政扶持、金融、资本市场融资、合资合作的力度，千方百计增加装备工业的技术改造投入。

2002 年，调研哈尔滨飞机工业（集团）有限责任公司情况，撰写《哈飞集团做大做强企业的调查》。认为哈尔滨飞机工业（集团）有限责任公司能从容面对入世挑战，连续多年跻身全国 500 家销售额最大工业企业行业，主要是坚持走三条路：一是走“开放自主型”之路，实施科技创新。通过从国外企业手中转包生产，运用国外先进技术，先后为美国、英国、法国的 6 家航空制造企业，加工航空锻铸件、专用工具等几十种零部件，不仅创汇3 000万美元，而且把国外的相关先进技术无偿拿到手。同时，坚持以我为主联合开发，在汽车方面，集团先开发出安全、环保、成熟的底盘，再与国外著名公司合作开发车身，微型客车的产销量一直保持国内领先。二是走“反向剥离”之路，实施体制创新。把发展前景好、能够独立面向市场的单位，从企业中分离出来，建立子公司，将辅助生产部门剥离组成运输、建筑、综合利用、物业等子公司，全面开展内部三项制度改革，建立健全富有“哈飞”特色的法人治理结构，全面推行现代管理。三是走“以人为本”之路，实施思想政治工作创新。把爱党、爱国、爱社会主义的崇高政治理想，具体化为本企业“三爱”，即“爱哈飞、爱岗位、爱产品”，把思想政治工作做实。同时，切实把加强企业文化建设与开展“树形象、学模范、赶

标兵、做贡献”活动相统一，充分发挥思想政治工作的激励作用。

2003 年，按照省委领导的指示精神，省委政策研究室、省科技厅、省经贸委、省药监局、省卫生厅、省政府发展研究中心等九个单位组成联合调研组，调研加快黑龙江省医药产业发展情况，撰写《加快黑龙江省医药产业发展的调研报告》。报告总结推进医药产业发展的主要经验和做法：一是把发展医药产业摆上重要位置，营造加快医药产业发展的良好环境。二是支持重点企业做大做强，采取超常措施鼓励支持民营企业发展。三是坚持发挥科技的先导作用，促进药品研发和制造技术跃上新台阶。四是加快医药园区建设步伐，推进医药工业集群化发展。报告指出，黑龙江省医药产业发展中存在改革滞后、机制不活、研发投入不足、产业结构不合理、对外开放层次不高等问题。建议：进一步加大改革力度，全面提升医药产业对外开放层次，加快医药产业结构调整步伐，发挥集群化优势，加快构建黑龙江省医药产业科技创新体系。

四、私营经济

1998 年，为贯彻省第八次党代会精神，发挥黑龙江个体私营经济在二次创业中的支撑作用。省委政策研究室、省工商局组成联合调研组，对哈尔滨、牡丹江、佳木斯等市及农垦系统的个体私营经济，特别对生产型、科技型、外向型私营企业大户（注册资金1 000万以上）进行调研，撰写《关于进一步发展个体私营经济培植私营企业大户的调查与思考》。总结黑龙江省个体私营经济发展经历的起步发展时期、起伏徘徊、蓬勃发展三个时期。明确提出要认真做好几方面工作：一是进一步改善经济环境，加大对私有经济扶持力度。二是将私营经济纳入国民经济发展的总体规划。三是扶强龙头企业，以强带弱，促进区域经济发展。四是辟建省级私营经济园区，不断扩大私营经济的辐射面。五是进一步强化领导、协调和管理工作的力度，推动全省个体私营经济再上新台阶。并建议成立由各级党委和政府主要领导任组长，由工商、计划、税务、银行、公安、外资、卫生等部门负责人参加的个体私营经济工作领导小组，定期研究商讨发展个体私营经济的重大问题。

2001 年，省委政策研究室在多部门配合下，经过深入调研，撰写《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于进一步加快发展个体私营经济的决定》（以下简称《决定》）。《决定》阐述了加快发展个体私营经济的重要意义、总体思路和目标。确立今后一个时期发展个体私营经济的总体思路：以中共十五大精神为指导，坚持邓小平“三个有利于”标准，按照江泽民“三个代表”重要思想的要求，遵循“放手发展、引导、迅速提高”的方针，进一步解放思想，优化环境，通过制度创新和科技创新，实施大户带动战略、名牌战略和“走出去”战略，加快培育龙头企业和支柱产业，实现个体私营经济超常规、跨越式发展。提出：应加大政策扶持力度，切实解决个体私营经济发展的突出问题：一是进一步拓宽经营领域。二是多渠道解决个体私营经济发

展资金。三是引导和鼓励个体私营经济参与国有、集体企业产权制度改革。四是实施大户战略，实现集约化和规模化经营。五是“引进来”与“走出去”相结合，广辟个体私营经济发展途径。六是实施名牌战略，引导个体私营企业运用现代竞争手段开拓市场。七是引导和支持个体私营企业提高科技创新能力。八是鼓励各类人才从事个体私营经济。《决定》提出，要努力营造有利于个体私营经济发展的外部环境，以加强教育培训为重点，努力提高个体私营企业的整体素质，加强对个体私营经济发展工作的领导。

2001 年，全省确立发展“大医药”的指导思想，省委政策研究室组成调研组，调研黑龙江省药品监督管理局扶持民营药业发展情况，撰写《关于省药品监督管理局扶持民营药业发展的调查》。总结扶持民营药业发展的经验和做法：一是解放思想转变观念；二是放宽政策改善环境；三是主动服务严格管理。认为省药品监督管理局给其他行政和执法部门更好地服务于企业、促进经济发展以诸多启示：一是解放思想、转变观念不能停留在口头上，而必须把“三个有利于标准”具体化，挣脱“唯书”“唯上”的思想羁绊，在解决支持企业发展的具体问题上转换脑筋，寻求有利于经济发展的新办法。二是放宽政策、改善环境不能怨天尤人、坐而论道，而必须坚持从我做起、从本部门做起，敢于舍弃个人、部门和小团体的利益，从企业发展的实际需要出发，拆“墙”撤“卡”，站在全局高度创造性地开展工作。三是服务基层、扶持企业不能满足于你报我批、你求我办，而必须增强主动、超前服务意识，真正做到想企业之所想、急企业之所急，摆正部门的“位子”，放下领导的“架子”，变“裁判员”“收费员”为“导航员”“服务员”。

2002 年，按照省委主要领导的指示精神，省委政策研究室、省政府研究室、省工商局组成联合调查组，赴哈尔滨、七台河、鸡西、牡丹江等市县，调研黑龙江贯彻落实省委省政府《关于进一步加快发展个体私营经济的决定》（以下简称《决定》）情况，撰写《关于贯彻落实省委省政府〈关于进一步加快发展个体私营经济的决定〉工作情况的调查报告》。总结了贯彻《决定》促进个体私营经济发展的基本情况，主要体现在：私营企业发展迅速、经营领域进一步拓宽、参与国企改制成效明显、经营者素质明显提高、在区域经济中的作用明显增强。剖析了个体私营经济发展中存在的主要问题：从自身发展看，存在个体工商户发展缓慢、企业规模小、结构不合理、总体实力弱等问题；从外部环境看，存在发展资金短缺、“三乱”现象有所抬头、管理体制不顺等问题。对策建议：一是把发展个体私营经济叫得再响一点，位置摆得再重一点。二是切实解决个体私营企业融资难问题。三是推进个体私营企业参与国企改革。四是采取有效措施，加大治理“三乱”力度。五是建立公平竞争的市场秩序，加大为个体私营经济服务力度。六是结合近期赴浙闽两省学习考察，出台黑龙江省进一步贯彻落实《决定》，加快民营经济发展的意见。

2002 年 9 月，按照省委、省政府领导同志的要求，省委政策研究室、省委办公厅、省政府研究室和省工商局组成考察小组，赴浙江、福建、江苏三省学习考察发展非公有制经济的经验，撰写《坚持“三个有利于”是根本——浙、闽、苏三省发展非公有制经济的几点做法》。报告指出，浙、闽、苏三省对发展非公有制经济的认识程度高、重视程度高、思想解放程度高，主要表现在三个方面：一是把非公有制经济作为实实在在的“老百姓经济”，摆上战略位置。二是把个体私营经济作为发展非公有制经济的主攻方向和突破口，促进个体私营经济大发展、快发展。三是把保护和发挥群众的积极性作为党委、政府的主要职责，放手支持非公有制经济快速、健康发展。从“三个有利于”出发，落实责任，营造氛围，抓好支持非公有制经济发展各项政策措施的有效落实。同时，为非公有制经济发展提供高效优质服务，妥善解决非公有制经济发展中出现的问题。

五、财政金融

2004 年，国家决定在东北地区率先实行增值税转型试点，为利用好这个机遇，把黑龙江试点工作搞好，调研组深入到省财政厅、省国税局等有关部门调查，撰写《关于开展增值税转型试点的调查与建议》。报告指出，增值税转型是全国现行税制中主体税种的重大改革，对推动黑龙江省经济发展必将产生影响，主要表现为：一是有利于减轻企业负担。二是有利于提高企业经营业绩。三是有利于鼓励和吸引投资。意见建议：一是充分利用政策优势，加快企业更新改造。要引导企业着眼长远发展，加快规划更新改造项目，加大资金投入，促进企业提档升级。二是利用政策优势加大招商引资力度。把增值税转型作为黑龙江省招商引资的新优势，利用各种新闻媒体、各种招商推介会和洽谈会进行广泛宣传。三是向国家争取扩大政策适用范围。黑龙江省的一些重点行业没有列入享受税收优惠政策的范围，亟须在税收政策上给予支持，促进加快发展。四是争取国家对黑龙江省财政减收给予补助，争取国家财政在转移支付中给予政策支持。

六、国企改革

1994 年，为加强国有资产管理，改革管理体制，省委政策研究室、省国有资产管理局、省审计局、省工商银行组成调研组，对如何改革国有资产管理进行深入研究，撰写《关于改革国有资产管理的研究报告》。阐述了当前国有资产流失的渠道和表现形式：一是国有资产经营管理过程中的流失。二是经营性国有资产产权变动过程中的流失。三是行政事业单位国有资产流失。四是国有边贸企业经营过程中的资产流失。五是境外资产流失。存在问题：一是管理主体多元化，没有一个权威的专门机构管理国

有资产。二是经营管理混乱，损失浪费严重。三是企业自身素质不高、市场观念不强，生产的商品没有竞争力。四是领导班子不合心，造成决策失误。建议：一是加速管理体制改革。组建综合性国有资产管理委员会、国有资产经营公司，落实企业法人财产权，加速产权市场建设，搞好配套改革。二是对国有资产实行分类管理。对经济效益较好、符合国家产业政策、市场竞争能力强的国有企业，应立即进行公司制改造，加速现代企业制度建设，确保国有资产保值增值。对符合国家产业政策及黑龙江经济发展战略、有市场竞争力，但由于历史包袱过重而无法正常生产的企业，以解决历史包袱为重点，推进企业股份制改造。对资产不能抵债，产品无销路，扭亏无望的中小型企业，以保证离退休职工养老保险金和在职职工两年失业救济金为前提，对所占国有资产采取租赁、承包、拍卖等多种形式的产权改造。国有企业比重较大，今后县乡不再搞国有经济。三是建立明晰的产权法规。逐步建立国有资产管理的法规体系，尽快出台制定和完善投资、财税、金融等企业管理方面的法律、法规，用法律保卫国有资产权益不受侵犯。四是搞好清产核资和产权登记。要对企业、事业单位的各类资产、各种负债和各项所有者权益进行全面清理、核对和查实，明确资产所有权益归属关系，建立现代企业制度。五是强化监督机制。确立国有资产管理局的监督主体地位，发挥人大的监督作用。六是加强队伍建设。抓好基础培训，加强理论研究。

2000 年，调研国有重点煤矿行业改革情况，撰写《关于进一步推进国有重点煤矿改革脱困的建议》。认为国有重点煤矿积淀多年的深层次矛盾和问题尚未从根本上解决，在今后的改革与发展过程中，随时都有可能发生这样或那样的问题，有些问题还可能相当严重。主要表现在资金短缺、安置待遇、下岗再就业职工量大、煤矿改革速度慢等问题。建议：一是建立煤炭改革脱困工作责任制，加大矿区改革推进力度。重组一个领导机构，明确职责，认真落实工作责任制。二是对国有重点煤矿实施综合改革。在全省范围内安置下岗人员，启动煤电一体化工程，全面整顿煤炭市场，实施煤城经济一体化发展计划等。

2000 年，黑龙江省国有企业三年实现“两个大多数”工作已进入最后的关键时期。调研组赴哈尔滨、牡丹江等市，调研国有大中型企业改制与脱困工作进展情况，撰写《关于黑龙江省国有大中型企业改制与脱困工作进展情况的调查》。报告介绍了国有企业改制与脱困工作的基本情况和主要做法：一是立足制度创新，转换企业经营机制，现代企业制度的基本框架初步确立。二是实行综合治理，突出抓好重点行业和重点企业，整体推进国有企业脱困。三是加大结构调整力度，推进国有企业的战略性改组，增强企业竞争能力。存在的主要问题：一是思想不够解放，开拓进取意识不强，一些束缚还没有真正打破。企业没有进入养老统筹，离退休职工对改制的认识不足，对企业出售抱有抵触情绪。二是改制不到位、运行不规范，新机制的活力没有真正体现出来。三是亏损企业户数较多，某些政策导向使企业亏损有利可图。四是企业筹资

难度大，政策环境不宽松。措施建议：一是统一思想、营造氛围，坚持用十五届四中全会精神统领全省国有企业改制和脱困工作。二是深化改革、规范运作，进一步提高国有企业改制质量。三是分类指导、搞好监控，推动国有企业扭亏脱困工作有序、高效运行。四是加强协调、搞好服务，为国有企业改制、脱困创造良好的外部环境。

2000 年，省委政策研究室撰写《关于搞好黑龙江省国有企业的调查报告》。报告针对黑龙江国有企业存在的经济结构不合理、企业经营机制转换不快、技术改造投入不足、社会负担重等问题，进一步明确黑龙江省国有企业跨世纪改革和发展的总体目标，主要表现在以下五个方面：一是从战略上调整国有经济布局，提高国有经济的控制力和竞争力。二是着力培育大型企业和企业集团，构建黑龙江省优势特色工业经济。三是改革国有资产管理体制，探索公有制的多种实现形式。四是进一步加强和改善企业管理，提高企业的经营管理水平。五是立足加快国有企业发展，努力营造良好的外部环境。

2003 年，国内一些媒体相继刊载新华社题为《巨额暗亏吓住收购者、东北数千亿国资日渐消瘦》的报道。为调查黑龙江国有资产的真实情况，调研组会同省国资办调查国有资产的现状及运营情况，撰写《关于黑龙江省国有资产及其运营情况的调查》。报告对新华社文中提出的“全省地方国企仅历年经营亏损挂账就达 383. 3 亿元，超过了 358. 4 亿元国有资产净值”说法进行核实。认为真实情况是：2001 年在剔除历年经营性亏损挂账 383. 3 亿元后，黑龙江国有资产净值为 358. 4 亿元。从 2000 年底开始，黑龙江省相继在省本级组建了 22 家资本运营机构，涉及权属企业近 300 家，授权经营的国有资产 144. 6 亿元。按授权时点统计，22 家授权企业的资产总额为 653. 2 亿元，负债总额为 497 亿元，资产负债率为 76. 1% 。认为国有及国有控股企业国有资产确有逐步减少的趋势，从账面看，黑龙江省国有及国有控股企业国有资产净值 1999 年为 474. 6 亿元，2000 年为 424. 7 亿元，2001 年为 358. 4 亿元，2002 年为 408. 6 亿元，3 年间共减少 66 亿元。报告分析了国有资产减少的原因，主要包括：经营亏损、支付改革成本、处理历史亏损挂账等。建议：一是加快国有企业产权制度改革，转变企业的经营机制，提高国有资本的运营效益和控制能力。把优势企业做大做强，增强国有资本的放大效应，加快优势企业的资本扩张。二是探索盘活存量国有资产的途径和方法。遵循市场经济规律，从构建行使出资人职责的机构、国有资本运营机构入手，在坚持国家所有的基础上，委托专门机构管理经营，让这部分国有资产发挥应有的效益。三是按照中央要求，紧密结合黑龙江省实际，完善国有资产管理体制。

七、社会保障

1986 年 9 月，为理清全省部分工业企业发不出工资的情况，省委政策研究室分赴部分市、县和工厂企业进行重点调查，综合全省情况，撰写《关于黑龙江省部分工业

企业不能正常发放工资的情况》。总结部分工业企业不能正常发放工资的基本情况，针对企业不能正常发放工资存在的问题，建议：一是各级领导要高度重视，亲自抓。二是下决心调整和加强困难企业的领导班子。三是支持困难企业发展横向经济联合。四是开展生产自救。五是对生活困难较大的职工给予社会救济。这几点意见在全省得到了全面实施，有效地解决了部分工业企业工资发放难等问题。

1988 年，为了解工人对改革和重大社会问题的态度，省委政策研究室、省城市抽样调查队组成联合调查组，先后赴哈尔滨、齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯、尚志、讷河等市（县），采取问卷调查和召开座谈会的方式，调研 55 个国营工业企业工人对改革和重大社会问题态度情况，撰写《关于国营工业企业工人对改革和重大社会问题态度的调查报告》。调研组针对新旧体制交换过程中存在的问题，建议：一是维护工人的物质利益。在强调经营者利益的同时，不能忽视生产者的利益，为防止经营者的短期行为损害工人和企业的长远利益，必须把克服短期行为的有关要求列为承包租赁合同的重要内容。二是确保工人的政治地位。保证工人参与企业的民主管理，切实提高企业工会的地位，维护工人合法权益。三是解决工人反映强烈的一些社会问题。四是加强工人的思想政治工作。各级党政领导干部应该把对工人的协商对话活动列为重点，解决急需的实际问题。五是建立工人思想动态调查和反馈体系。建立一个严密高效的调查、反馈体系，适时搞好调查和反馈，重大动态应尽快直接反映到党政机关。

第二节　农村经济

黑龙江是农业大省，也是全国重要农产品粮食战略后备基地。中共中央、国务院高度关注黑龙江省农业及农村经济改革发展问题，省委政策研究室始终高度重视农业领域的调查研究工作。

一、体制改革

1983 年，全省农村大面积推行家庭联产承包责任制，到 1986 年，实行家庭联产承包责任制的生产队达 90% 以上。农村经营体制发生重大变革，省委政策研究室进行一系列探索，指导全省农村经济健康有序发展。

1983 年，黑龙江省实行市带县领导体制。到 1988 年，全省已有 35 个县划归 8 个市领导，这种体制对于发挥中心城市作用，带动县乡工业发展，促进城乡经济结合起到作用。“市带县”后，这些地方生产总产值比之前有大幅度增长，但也呈现出一些迫切需要解决的问题。省委政策研究室通过调研撰写《黑龙江省市带县体制需要进一步调整完善》的调研报告，深入分析目前体制的利弊，提出黑龙江省实行市带县体制应

进一步调整完善的建议。

1988 年，按照中国共产党第十三次全国代表大会关于“凡是适宜下面办的事情都应下面决定和执行”的基本要求，调研组先后到哈尔滨、齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯等八个市，调研进一步给县下放权力，搞活和促进经济发展的问题，撰写《关于进一步给县下放权力的几点建议》。认为要结合黑龙江实际情况，在行政管理、财政管理、金融体制等方面下放权力。在此次调研的基础上，省委出台《关于向城市内区级政府放权的几点意见》，发挥和调动了县（区）的积极性，增强了县域经济发展活力。

20 世纪 80 年代末，黑龙江把建立健全农村社会化服务体系，作为深化农村改革、完善双层经营体制的重要内容。1987 年，省委政策研究室赴龙江县就农村供销社改革问题，进行专题调研，撰写《农村供销社改革的一条路子》的调研报告。

1990 年，为进一步推进全省农村社会化服务体系建设，调研组就如何建立健全黑龙江农村社会化服务体系问题，先后深入到山东诸城市和松花江、绥化、齐齐哈尔、牡丹江四个地市以及所属的尚志、宁安、讷河等 12 个市（县）调研，撰写《关于山东诸城市农村服务体系建设的考察报告》和《关于如何建立农村服务体系的调查》。《关于山东诸城市农村服务体系建设的考察报告》总结了山东诸城加强农村服务体系的经验做法，提出该市探索公益性服务与经营性服务相结合的新形式、新路径，在破解农村流通难题、服务现代农业和新农村建设中取得新突破，为黑龙江省推进农村服务体系建设提供了有益借鉴。《关于如何建立农村服务体系的调查》提出黑龙江省农村服务体系建设的五个方面基本构想：一是抓好国家下伸到基层的服务组织的改革与建设，把现有的这些服务组织改造为综合服务实体。二是以村为基点兴办社区性的服务组织。三是对生产批量大、商品率高的大宗产品，要建立专业性的服务组织，提供全程系列化服务。四是以加工企业为依托，创造条件把农副产品加工企业办成农村服务体系组成部分，建立产加销一条龙服务组织。五是支持和扶持农民自办的各种服务组织。在此基础上，报告提出黑龙江省加快推进农村服务体系建设的五项措施：一是从正确认识家庭联产承包制入手，把农村服务体系建设作为农村深化改革的中心环节。二是要把发展壮大集体经济纳入日程，切实加强村级经济实力。三是要在政策上为服务组织的发育提供良好的外部环境。四是要明确重点，下量抓好农村迫切需要的动力、购销、科技、资金四方面的服务，以此带动整个服务体系的建设。五是从改革管理体制入手，切实加强对农村服务体系建设的领导。

1993 年，按照中共中央政策研究室的要求，调研组就如何培育和发展农村市场中介组织问题进行调研，撰写《发展农村市场中介组织的情况及建议》。总结黑龙江农村市场中介组织发育的基本情况。认为农村市场中介组织发育经历了三个阶段：第一阶段，从家庭承包的第一年 1993 年到 1988 年，农村中介组织发育处于滞后期。第二阶段，从 1988 年底到 1991 年，农村市场中介组织冲破种种阻滞，有了较快发展。第三

阶段，从1991年到1993年，全省各级各类中介组织陆续建立、方兴未艾。建议：一是努力创造一个利于市场中介组织培育和发展的环境和条件。尽快取消大宗农产品的定购办法，放开农产品经营价格和农产品的经营渠道，打破身份、所有制、地域性的歧视，加强流通法规和社会保障机制建设。二是搞好组织创新。搞好国有商业的体制改革，改变过去农口各部门只管生产不管流通的状况，鼓励和支持办好经营实体。三是坚持走好贸工农一体化之路。培育一批具有经济实力、先进技术水平的龙头企业，切实加强农副产品基地建设。四是进一步加强市场建设。加强市场的服务设施和基础设施建设，提高市场中介组织的整体经营层次。

2002年，由于受全国粮食结构性过剩的影响，国有粮食收储企业库存爆满的问题突出，农民收入增长缓慢，给农业持续发展造成困难。调研组对提高农民组织化程度、创新农业经营体制等问题进行调研，撰写《关于黑龙江省农业经营体制创新情况的调查》。总结了黑龙江省新型农业经济组织的表现形式：一是以土地入股为主的农民股份合作公司。二是实行统分结合、双层经营的集体农场。三是机械化家庭农场。四是农业综合开发公司。五是专业服务的农机股份公司。六是流通服务实体。认为深化农村改革，重塑农村微观经营组织是黑龙江农业加快发展的必然选择。建议：第一，继续抓好产业经营，充分发挥龙头企业对农业经营体制创新的带动作用。充分发挥黑龙江省乳品、玉米、大豆、水稻、亚麻和边贸出口的优势，发展农产品精深加工。第二，继续抓好土地流转和劳动力转移，拉动农村经营体制创新。充分发挥城市的网络辐射功能，发展第三产业，主动向农村延伸覆盖，最大程度吸纳农村劳动力。第三，继续抓好分类指导，把农村体制创新向前推进。对大城市郊区第二三产业发展较快、经济比较发达的农区，推动农村土地流转，对暂时不具备条件的经济落后地区，在稳定家庭承包制的基础上，也应探索新的适应生产力发展水平的经营组织形式。

2002年，安达市农村出现了一些以农民为主体的股份公司，使安达市农业生产经营方式发生了新的变化。调研组对安达市创办农民股份合作公司情况进行专题调研，撰写《提高农民素质、增加农民收入的新载体、新机制、新途径》的调研报告。总结了安达市农民创办股份合作公司的四种方式：一是由外出经商的农民回村领办的。二是由外地人带项目、带资金与当地农民合办的公司。三是由当地农民中有头脑、善经营的能人牵头办的公司。四是由乡镇领导干部与农民共同创办的公司。认为安达市农民股份合作公司在组建和发展中，已经让当地农民看到了实实在在的好处，主要表现为：一是农民到底怎么进行产业结构调整，究竟种什么能挣到钱的问题，在股份公司中初步得到了解决。二是减少了重复投入，降低了生产成本。三是入股的农民收入普遍增加。四是为农民就业选择和农村劳动力转移创造了新的条件。安达市农民股份公司是农村分户经营以来的又一次组织创新，也是安达市委、市政府在入世新形势下因势利导引导农民求发展的大胆探索，具有十分重要的意义。

2002 年，调研组对位于黑河市北部边境的孙吴县、逊克县、爱辉区农村税费改革进展情况进行专题调研，撰写《对黑河市边境两县一区暨黑龙江省北部边境县区农村税费改革的调查》。认为这两县一区的农民减负问题、并校问题、农民债权问题、农业税现金收缴难问题等，基本代表了黑龙江北部边境县区在税改中出现问题的特殊性和普遍性。存在的主要问题：一是两县一区地广人稀，原来的“三提五统”大多应提未提、应统未统，农民负担明显低于黑龙江省农民负担平均水平。如果按照目前政策一刀切，农民负担会比原来增加 30% ~50% 。二是两县一区乡（镇）村人口规模较小，乡（镇）与乡（镇）、村与村距离较大，硬性按照现行合村并校的统一规定一刀切，就会造成大量农村学生辍学。三是两县一区欠农民债务较大，税费改革后农民以债权顶税款将成为必然。农业税现金收入的减少，将对这些财政困难的农业县支出造成压力，党政机关、事业单位运转将更加困难，欠发工资面将会加大。四是两县一区是麦豆主产区，农民卖粮难，势必以粮顶税，收税期内大量的顶税麦豆积压在乡（镇）县区不能变现，必然造成损失浪费，减少财政收入，使穷县（区）更穷，欠发工资更加严重，县级财政运转更加困难。建议：一是由市县本着就低不就高的原则重新核定税费面积，力争把农民的负担降至最低点，确保税费改革后农民的实际负担比改前的实际负担降低 20% 以上。二是为保证农民的孩子有学可上，建议由省、市、县三级财政按照 60% 、30% 、10% 的比例拨出一笔专项经费，在 9 个北部边境县（区）县城内建立 9 所农民子弟小学。三是对北部边境县（区）农民的债权问题，建议县（区）、乡（镇）、村采取固定资产变现的办法自行化解 20% ，其余 80% 债权，建议由省级财政每年化解 20% ，在 4 年内还清农民债务。四是为解决北部边境县（区）农民卖粮难、政府收税难问题，建议北部边境县（区）国有粮库要尽全力协助地方政府收储农业税粮食，并组织销售，保证农业税现金及时缴库。

二、农村金融

2002 年，按照省委书记徐有芳的指示精神，调研组深入到哈尔滨、绥化等县市，同县、市、乡、村领导及部分农民进行座谈，征求农村广大基层干部群众对做好农村金融工作、解决农民贷款难问题的意见和建议，调研进一步做好全省农村信贷工作的问题，撰写《关于全省农村贷款情况的调查》。总结了省信用社发放农业贷款的情况，认为今年信用社发放的农贷是历史上最多的，基本保证了大田生产的需要。农村信用社主要抓了几个方面的工作：一是吸储挖潜，增加农贷资金供给总量。为把更多的资金吸纳到支农领域，全省各级农村信用社通过不断拓展服务领域，开办各类中间业务，动员农村信用社储蓄等措施，使各项存款实现大幅增长。二是树立服务“三农”思想，不断改进工作，推出便民措施，扩大贷款覆盖面。全省农村推广农户小额信用贷款、户联保贷款，优化农贷投向。三是降低不良贷款，盘活存量有新的突破和进展。各联

社全面实行落实追究贷款第一责任人制度，通过加速抵贷资产处理、依法清收等手段，加大不良贷款的清收力度。存在的问题：一是农民增收滞缓，信用社存款增幅不大。二是农村储蓄资金流失严重。三是农村信用社不良贷款居高不下，影响了农业贷款的再投放。认为今后的目标应该是农民通过获得足够的贷款发展农业生产，在增加收入的同时也增加了信用社的储蓄和贷款能力，使信用社走上良性循环的健康发展之路。第一，进一步深化信用合作制改革，把信用社建成真正的农村合作金融组织。第二，要牢固树立为农业发展服务的思想，把农村信用社真正建设成“农村金融的主力军”和“最好的联系农民的金融纽带”。第三，各级政府要加强协调与扶持，努力创造良好的农村金融环境。同年，省委政策研究室就宾县如何解决农民贷款难等问题进行调研，撰写《宾县农村信用合作社构建信贷支农新机制解决农民贷款难问题的调查》。认为宾县探索出了农民和农村信用合作社利益的结合点，构建了信贷支农的新机制。主要表现在：一是敢于放水养鱼。突出搞好三个“对接”（与农村干部群众搞思想对接，与农业经济结构调整和农村市场需求对接，与农户经济发展项目对接）。二是优化信贷结构。增加资金供给，开展信贷信用建设、联保联责等活动，改革和优化信贷结构。三是健全资金安全运行保障机制。建立健全信贷投放、贷款内控管理、信贷服务等机制。认为宾县农村信用社的实践证明，做好信贷支农工作不仅关系到农业增产、农民增收和农村稳定，同时也是农村信用社谋求生存和发展的一种双赢战略，农村信用社不仅在推动农村经济发展，加速农民致富的进程中会让广大农民越来越满意，自己也会闯出一条发展壮大之路。

2003 年，黑龙江省在农业市场化程度加大的情况下，走出了政策性银行灵活运用信贷杠杆、促进农业结构调整之路。调研组对省农发行和讷河、克东、拜泉等县（市）进行专题调研，撰写《对省农发行支持大豆收购情况的调查及有关建议》。总结了黑龙江省实行非保护价大豆收购资金的投放和管理采取的四项举措：一是制定政策，引导购销。省农发行对国有粮食购销企业实行限价收购，并按投放收购资金总额 10% 的比例由企业自筹资金，实行风险共担，充分发挥银、企积极性，同时搞好大豆的“推陈储新”。二是因地制宜，择优扶持。采取地域择优、企业择优的办法，投入非保护价大豆收购资金。三是协调，搞好服务。在资金投放环节做到及时足额供应，减少审批层次，确保大豆收购资金发挥“时限效益”。四是从严监管，规避风险。由当地政府与国有粮食购销企业签订责任状，落实避险责任，监督企业即购即销，不待价惜售，确保企业当年收购的大豆当年销售。认为在全面建设小康社会进程中，涉及农业发展上的资金投入特别是政策性投入，应由农业政策性银行给予支持。启示：一是按市场化原则运作，才能从根本上解决粮食购销问题，而政策性资金参与市场化运作，只要管理得好，不但不会流失，还完全可以取得多方面效益。二是农产品精深加工是促进农业产业结构调整的关键一环，而农发行的政策性资金支持，既是极其必要的，也是完全

可行的。三是农业长远建设的政策性强，只有政策性资金介入才能迈出较快步伐，农发行在其中大有可为。报告建议，要总结近几年支持大豆收购的办法，确定一批其他品种的收购试点县。选择一批设备先进、经营管理好的粮食精深加工企业，给予政策性“点贷”，封闭管理，支持收购粮食搞加工，也可支持龙头企业向国有粮食购销企业委托收购；支持黑龙江畜牧业“半壁江山”建设问题，请农发行选择几个县（市）作为实行政策性信贷支持畜牧业大县建设的试点；在农业长远建设中，实行政策性资金支持的问题。抢抓国家退耕还林的机遇，请省农发行选择一批退耕还林性高的乡镇，实行退耕还林 10 年期政策性贷款试点。

三、农业产业化

1989 年，省委政策研究室、省农业和农村工作领导小组办公室、省农村发展研究中心、省畜牧兽医局组成联合调查组，历时 3 个月，对全省畜牧业发展情况进行专题调研，撰写《关于把畜牧业发展成支柱产业的调查报告》。报告指出，加快畜牧业发展对搞活农村经济具有五方面作用：第一，发展畜牧业是增强农业积累的有效途径。通过发展畜牧业，实现粮食的过腹增值，提高农业的自我积累能力。第二，发展畜牧业是实现小康的优项选择。省内许多典型实践证明，“粮牧结合型”农户，富裕程度一般达到人均收入千元以上的小康水平。第三，发展畜牧业是消化剩余劳动的直接领域。畜牧业既是农民容易进入的产业，又是农民长年创造价值的产业，能够很好解决农村普遍存在“半年闲”的问题。第四，发展畜牧业是建设有机生态农业的主要措施。有机肥料有利于提高土地的有机性能和产出能力。第五，畜牧业促进农村务工分业。市场对畜牧业产品的需求旺盛，有利于资源优化配置，为农村加工业和服务业的发展提供契机和条件。建议：全省各级党委和政府要把畜牧业发展作为农村的支柱产业来抓，实现农村经济结构调整的突破；畜牧业要放开，完全推向市场等。

20 世纪 90 年代中前期，省委政策研究室结合本省县域经济发展实际，参照山东发展农村经济的经验和做法，在全国较早提出实行农业产业化经营的新命题。“产业化”概念一经提出，引起全省各级各地广泛关注，产业化方面的调研在全省迅速展开。1995 年调研组围绕这一课题进行专题调研，撰写《关于全省农业和农村经济产业化的调查》。报告提出，黑龙江省粮豆薯、乳肉草畜产品、芦苇产品、山特产品十大系列开发产业的基本构想，建议推进九大战略措施：一是突出抓好龙头企业建设；二是开发好农产品生产基地；三是培育和开拓市场；四是进一步推进农科教一体化；五是健全和完善社会化服务体系；六是下气调整好企业与农民的利益关系；七是强化支撑保障机制；八是切实加强政府的宏观调控；九是建立一体化的组织领导体系。省直相关部门结合业务职能和本地实际，制定扶持和发展农业及农村经济产业化规划和推进措施。鉴于全省加速推进农业产业化的需要，1995 年，黑龙江省委提出把推进农业产业化作

为建设农业强省的根本途径的决定，组织成立农业产业化领导小组及办公室，编制全省农村经济产业化规划和2010年远景目标纲要，明确农业产业化的指导思想和发展目标，制定省级龙头企业的标准，出台扶持省级龙头企业优惠政策，使全省农业产业化经营进入全面发展阶段。

2000年，调研组先后赴9个市（地）、20多个县（市），40多个龙头企业，调研全省龙头企业建设情况，撰写《强化龙头企业建设是建设农业强省的战略突破口》的调研报告。认为龙头企业是推动产业化经营的核心力量、经济结构战略性调整的载体、区域经济发展的增长极、农村经营体制创新的有力杠杆。面临的严峻形势和问题：一是资源配置失衡，龙头企业发展水平严重滞后。二是基础产品生产与龙头企业发展要求极不适应，削弱了龙头企业发展能力。三是经济发展的环境还不够宽松，龙头企业成长步履艰难。四是重点行业受到国内外竞争双重挤压，龙头企业建设面临着两难选择。建议：一是建立新的领导体制，把龙头企业建设由部门行为上升为政府行为。应成立产业化领导小组，由政府主要领导任组长，加大集中统一领导和组织协调的力度。二是切实加大政策扶持力度，为龙头企业成长创造良好的制度环境。提高制造业在全社会固定资产投资中所占比重，建立龙头企业发展基金，加大政策扶持力度。三是突出比较优势，搞好龙头企业区域布局和行业布局。发展大宗农畜产品精深加工业，把小麦、玉米、大豆精深加工比例由不足10%提到30%，猪、牛精深加工到500万头和20万头。巩固乳品、亚麻制品和大豆加工的优势地位，抓住玉米淀粉、大豆蛋白、马铃薯等精加工不放。四是加快龙头企业改制、改组进程，加大现有龙头企业重组力度，提高现有龙头企业的竞争力。五是坚持加工型与流通型并重的原则，发展多层次、多形式的龙头企业。鼓励农民兴办合作经济组织和各类协会，发展以农民为主体的个体、私营或股份合作制的流通和中介组织。六是改变农业投入结构，提高基础产品的生产率。实施种子工程，促进优质高效良种推广。加强农业基础设施建设，实施农业信息工程，为农民提供信息、技术、咨询服务。

2000年，为促进黑龙江乳业加快发展，省委政策研究室、省轻工厅、省食品办、省机关离休干部经济研究会组成联合调研组，先后赴雀巢、金星、龙丹、完达山等乳业企业，调研黑龙江乳业发展情况，撰写《关于加快黑龙江省乳业发展的调查报告》。全面总结黑龙江乳业发展的现状：一是龙头企业逐步向集团化方向转变。二是基地建设逐步向规模化方向转变。三是乳制品逐步向多样化方向转变。四是企业产权逐步向多元化方向转变。存在的问题：一是龙头企业规模不足。龙头企业规模小，缺乏竞争力，对经济的拉动力不强。二是基地建设不足。奶牛饲养规模小、科学饲养水平低、技术改造投入不足、产品开发不足等。建议：一是加快推进组建大企业集团，发挥龙头企业带动作用。以龙丹乳业为龙头，组建大型企业集团；以完达山乳业为龙头，吸收联合飞鹤等农垦系统乳品企业为主，组建大型企业集团。二是加大招商引资力度，

加快黑龙江省乳业资源优势向经济优势转变。三是加快奶牛基地建设，为乳业发展奠定坚实基础。扩大牧草、青贮饲料的种植面积，扶持养牛户扩大养殖规模，完善社会服务体系。四是加快科技创新步伐，增强黑龙江乳业的竞争力。建立以企业为中心的技术创新体系，组织科研部门联合攻关，加快技术和人才引进。五是打品牌树形象，实施名牌战略。引导企业牢固树立品牌意识，优先支持“龙丹”“完达山”等名牌企业进行技术改造和剥离社会负担，把优势企业的品牌做大做强。六是加大消费引导的力度，为乳业发展扩大市场空间。

2000 年 9 月，调研组对完达山集团的经济发展模式进行调研，撰写《关于完达山集团企业运作、市场开拓、品牌经营的调查》。认为完达山模式的基本特征：以市场为先导，以改革为动力，以名牌战略为切入点，依靠科技创新，走市场化道路，运用组织手段及与市场经济体制相一致的运作方式，组成“联合舰队”，携手拓展市场，形成市场牵龙头，龙头带基地，基地连农户的产业化格局。完达山模式的成功经验：一是吸取历史教训，充分发挥行政手段在集团重组过程中的导向和调控作用，走市场化道路，是完达山模式成功运作的根本。二是闯名牌、壮名牌，实施名牌带动战略，是完达山模式成功运作的有效形式。三是以市场为导向，加快市场开发和营销网络建设，是完达山模式市场运作的出发点和落脚点。四是以人为本、以科技创新为先导，是完达山模式成功运作的不竭动力。五是实施农业产业化经营和集团带动战略，既是完达山模式成功运作的前提，又是完达山模式规模运作的必然结果。启示：一是按市场经济运行的规律，发挥政府引导、政策调控的作用，推进企业联合重组，将分散优势重组为整体优势，组建大型企业集团，培育发展支柱产业，是增强区域经济竞争实力的必由之路。二是企业必须跳出传统的经营模式，借鉴国际营销经验，走中国特色的市场营销之路。三是实施名牌战略，坚持技术创新，是市场经济条件下参与竞争的客观需要，也是中国加入 WTO 后企业生存与发展的唯一选择。

2001 年，针对全国加入 WTO 后对黑龙江省乳品行业的影响，省委政策研究室在充分调研的基础上，撰写《加入 WTO 后黑龙江省乳品行业的应对对策与建议》。报告分析了黑龙江省乳品行业优势和劣势，对策建议：一是转变观念，适应入世。二是实施名牌经营战略，抢占国内外市场。三是按照市场经济要求，政企分开。四是努力开展技术创新，提升企业的核心竞争力。五是深化改革，创新体制。六是转变职能，改善经济发展环境。七是加强人力资源建设，培养复合型人才。报告为黑龙江省乳品行业在加入 WTO 后同国内外企业在竞争中立于不败之地提供了决策参考。

四、农产品市场建设

1992 年，按照省委书记孙维本的指示精神，调研组分赴省粮食局、省工商局、省农委、省农研中心、省农垦总局等有关部门，以及绥化地区、松花江地区、佳木斯市

及其所属的部分县（市），全面了解黑龙江省粮食产销和各类粮食市场建设的情况，撰写《关于黑龙江省当前粮食市场发育情况的调查》。分析了粮食市场发育中存在的主要问题：一是粮食生产丰收，但购销形势严峻。全省粮食依然夺得总产 470 亿斤左右的好收成，但由于粮食收购资金缺口大、运输制约等情况，农民出现“卖粮难”的局面。二是粮食市场体系已具雏形，但不健全、不完善。县以下的乡镇和大中城市的各区建立起一大批集贸形式的粮食交易市场，但与产粮大省的客观要求还很不适应。三是“减购放销”政策为实现粮食生产商品化拓宽了道路，但目前基层干部和农民的承受能力还比较弱。建议：一是解决卖粮难是当前建设粮食市场的当务之急。要求各级政府领导把“卖粮难”问题列为当前的首要任务认真抓好，切实解决好铁路运输问题，增强深加工和烘干仓储能力。二是发育粮食市场体系，突出重点，抓住关键。市（县）政府要按照省统一规划，根据当地特点，筹办区域性和初级粮食市场，建立粮食市场运行机制和管理机构，制定发育市场的优惠政策。三是国有粮食企业要增强竞争意识，发挥其功能和作用。进行粮食管理体制改革，妥善解决历史挂账。四是进一步转变观念，解放思想，争取粮食的产销尽早全面进入市场。

五、县域经济

1991 年，省委副书记马国良带领省委政策研究室调研组就全省农村经济如何加快发展问题进行调研，撰写《总揽商品经济全局、统筹发展县域经济》的调研报告。认为农村经济的发展离不开县域经济的发展，抓县域经济发展才能为农村经济发展提供广阔和强大的支撑条件。建议：一是确定一个符合实际的发展思路。全省各级各地要以调整结构、提高效益为中心，加大改革开放力度，依靠科技和教育，充分发挥地缘和资源优势，面向国内国际两个市场，发展效益型农业，突出工业在经济中的地位，发展城乡结合、有较强综合实力的县域经济。二是发展效益型农业。必须审时度势，尊重价值规律，围绕市场需求组织生产，依靠科技，走集约经营、粮食深度开发、持续稳定协调发展的效益型农业之路。三是突出发展工业，真正把工业发展作为县域经济发展的重点，千方百计地筹集工业发展资金，加快现有企业的改造，突出发展乡镇企业，逐步建立起对全县经济发展起支配和主导作用的工业体系，形成一批拳头产品。四是坚持“四个一体化”，即努力实现粮牧企一体化、贸工农一体化、农科教一体化、城乡一体化。五是区别不同情况，走各具特色的发展途径，发挥各自的比较优势，建立各具特色的县域经济发展格局。基于这次调研，省委、省政府作出发展县域经济的重大决策，采取“抓两头、带中间”的办法，在对强县如何进一步加快发展、弱县如何加快发展速度、强县如何带动弱县和一般县份发展等专题调研的基础上，召开龙（强县）虎（弱县）战略现场拉练会，并相继召开全省县域经济发展工作会议，出台《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于支持和扶持县域经济发展的决定》，提出一

系列促进县域经济大发展的政策措施和办法。

2000 年初，省委政策研究室、省农委对全省县域经济发展情况进行专题调研，针对存在的问题，提出对策建议，经省委常委会审议、省政府省长办公会议讨论决定，下发《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于进一步推进全省县域经济发展的若干意见》。

1995 年，省委政策研究室、省乡镇企业局组成联合调研组，调研全省乡镇企业发展情况，撰写《黑龙江省乡镇企业存在的问题及下步措施》。认为全省乡镇企业发展存在的差距主要有：一是总量小，速度慢。黑龙江省乡镇企业在全省经济中的份额比较小，发展速度一直低于全国平均水平。二是结构不合理，整体水平低。突出反映是企业规模小，工业比重低，劳动生产率低。三是对全省经济拉动力小。全省乡镇企业对财政收入的贡献份额较小，1994 年乡镇企业实现税金仅占全省税收入库总额的 8.1%，税收新增部分来自乡企的比重仅为 11.6%，农民收入主要来源于种养业的状况还没有明显改变。建议：第一，全省要进一步提高对乡镇企业发展重要意义与作用的认识，增强责任感与紧迫感。第二，要狠抓结构调整，提高工业比重。第三，强化基础管理和现代企业制度建设，着力提高企业素质。第四，以新产品开发、新技术推广为重点，全面推进企业技术进步。报告呈报后，经省政府省长办公会、省委常委会会议决定：专门召开全省乡镇企业工作会议，下发了《关于继续执行黑龙江省人民政府关于发展乡镇企业若干政策的通知》，进一步强化黑龙江乡镇企业发展的支持和扶持力度，促使全省乡镇企业呈现了新的发展态势。

鸡东县是全国十大产煤县之一，90 年代初期曾跨入“全省综合经济实力十强县”行列。2001 年，受国家调整产业政策关井压产的影响，“因煤而兴”的鸡东县滑入“因煤而衰”之路。2002 年，调研组就如何打破鸡东县以生产原煤为主的单极经济结构等问题进行专题调研，撰写《关于鸡东发展开放型县域经济的若干思考》。建议：鸡东县重点进行四个方面的调整：一是调整原煤单一粗放型结构，大搞精深加工变劣势为优势。通过资源、技术、资金向优势企业、精深加工企业集中，把原煤这一传统产业做大做强，发展成新型的支柱产业。二是发挥资源综合优势，培植新兴主导产业。发展矿产资源加工业，重点搞好白黏土等矿产资源的开发，以资源引项目，引资金、技术和人才，推进矿产资源的精深加工和深度开发。三是发展农副产品加工业，围绕发展农业做活工业文章。抓好龙头企业带动，推进绿色特色基地向规模化、集约化发展，促进农业产业化经营，加快外向型农业的发展。四是加快构建民营经济发展平台，发展非煤、非国有经济。要发挥山林多、水库多、少数民族多优势，发展农业生态游，把鸡东建成集观光、旅游、休闲、娱乐于一体，三产发达的经济区域。

根据省委领导的指示，省委政策研究室于 1999 年、2001 年两次牵头组织有关部门总结县域经济发展较快的典型经验，撰写《关于黑龙江省县域经济工作情况及今后工

作建议》。认为黑龙江省县（市）域经济及社会确实有了较大的发展进步，但与先进省区相比，差距仍呈拉大之势，主要问题：一是县（市）域经济总量相对较小，对全省国民生产总值贡献率仍然偏低。二是财政收入不平衡问题十分突出，大部分县（市）财政薄弱。三是县（市）域工业十分薄弱，对全省工业发展以及财税贡献率不高。四是龙头企业规模不大，经济增长质量不高，GDP 对财税贡献率较低，经济成长性不强。建议：进一步强化对县域经济工作的领导，加强分类推进指导，建设一批经济强县，发展壮大黑龙江省国民经济基础，加快贫困县脱贫致富步伐，加强县域经济的调查研究等。

六、基础设施

2000 年 1 ~3 月期间，《中华工商时报》发表两篇署名文章，《安置用房便宜了谁》《“龙江第一村”还是老样子》，对“龙江第一村”建设质量和拆迁安置等问题提出批评。为此省委政策研究室组成调研组，深入哈尔滨市村北镇“龙江第一村”实地调查，撰写《关于“龙江第一村”有关情况的汇报》。报告介绍了“龙江第一村”的整体情况，及存在的问题：一是有 4 套住宅墙体出现裂痕，为工程总量的 1% 。二是有 39 户居民给水管线不通，主要是同栋房屋中有未进户的空房，冬季造成管线冻结。分析了新闻报道的来历与影响，认为：1996 年，哈尔滨市德福外商俱乐部总经理柳玉华，在无审批手续的情况下，私建二栋建筑面积2 945平方米的楼房，1999 年末被依法拆除。之后，哈尔滨市德福外商俱乐部董事长柳永辉通过个人关系找来《中华工商时报》等 5 家新闻单位，对“龙江第一村”进行非真实性报道。

2001 年，全省遭到严重旱灾。省委政策研究室围绕连年大旱怎么办问题，对西部一些县（市）进行调查研究，撰写《关于加强抗旱水利建设的调查与建议》。认为连年大旱给全省经济和社会发展带来巨大威胁，主要表现在以下几个方面：一是严重影响县域经济的发展，制约黑龙江经济总量的增长。二是严重影响农业结构调整，制约县级财源建设。三是严重影响农民收入，危及社会稳定。主要经验：第一，既努力扩大水源，又推行节水灌溉，是搞好抗旱建设的基本方针。第二，围绕提高抗旱经济效益，与调整农业结构有机结合，是搞好抗旱建设的重大战略。第三，遵循市场经济规则，以水为产业多渠道筹资，是搞好抗旱建设的关键所在。第四，按系统工程原理，把工程措施、生态措施、耕作措施结合起来，是搞好抗旱建设的必要条件。建议：一是统一规划，协调实施。根据全省水利建设规划，指导各市（地）、县（市）因地制宜搞出各自的“十五”水利建设规划。二是政策引导、扶持。在千方百计争取国家投入的同时，加大省里投入力度。三是普及科技成果，提高抗旱效益。把灌区配套建设放在重要位置，补充必要设备，实现计划用水、计量供水、科学用水，提高水利用率。四是强化领导，抓好落实。成立省、市、县、乡发展抗旱节水灌溉领导小组，组长由

各级政府负责人担任，省委、省政府组织有关部门统一研究制定“关于加强农田水利建设的意见”尽快出台，作为抗旱工作的指导性文件。

2001 年，调研组对拜泉县发展生态农业、实施科学种田情况进行专题调研，撰写《关于拜泉县发展生态农业、实施科学种田的调查》。报告提出，为摆脱“十年九旱”对北方旱作农业的困扰，从 70 年代末开始，拜泉县把生态农业作为立县之本，坚持坡水林田路综合治理，坚持生物、工程、农艺措施相结合，以人工造林绿化为主线，沟坡兼治，农业抵御自然灾害的能力大大增强。拜泉县通过造就小兴安岭脚下“千湖王国”，构建土壤水库，适时抢前早播早种，大田作物长势喜人。认为拜泉县在大旱之年粮食夺丰收的一些做法，在黑龙江省中部、西部地区有一定典型示范作用，建议省农委、省水利厅组织调研总结经验，在黑龙江省一定范围内推广。同时建议黑龙江电视台、黑龙江日报社派出记者专题赴拜泉予以采访，进行宣传报道。

七、科教兴农

1986 年，按照中共中央、国务院《关于一九八六年农村工作的部署》，省委政策研究室结合省情，撰写《关于黑龙江省农村科技需要解决的几个问题的调查》。建议：一是建立健全科技进步服务网，科研、教学、生产相结合，开辟科技下乡渠道。二是疏通科技经费渠道，多方筹集资金，解决科技经费少的问题。三是全面加强农民科技知识教育，培养科技人才。四是改革科技领导体制，转变工作作风，加强对农村科技工作的领导。

中共十一届三中全会以来，黑龙江省贯彻《农村土地承包法》等有关法律法规，开展土地改革各项试点，加大调研力度，制定土地流转扶持政策，引导土地有序流转，促进土地适度规模经营。1986 年，随着家庭联产承包制的普遍推行，大部分大型农机具（主要是链轨拖拉机）由集体所有与经营变更为个人（包括联户集资购买的）所有与经营。针对农机管理发生的新情况，调研组先后赴松花江、绥化、黑河等地区，调查个人经营大型农机具情况，撰写《关于个人经营大型农机具情况的调查》。剖析了对农机管理和使用上出现的新情况、新问题，提出进一步稳定和完善农机管理体制改革的解决办法：一是有一个稳定的政策，树立长期经营思想。二是切实解决撒手不管的问题，建立健全社会化的服务管理体系。三是在资金上给予相应的支持。四是充分尊重农民的意愿和经营自主的权利。

1990 ~ 1992 年，为尽快解决粮食生产五年徘徊不前的问题，省委副书记马国良带领省委政策研究室调研组对如何实现“农科教一体化”问题进行专题调研。通过对讷河县、巴彦县等基层典型实践的调查，撰写《黑龙江省农科教一体化发展的调研报告》。报告明确了农科教结合的五种模式：一是以乡村普通中、小学为依托，引入职业教育内容，发挥“一校多用”的作用，实行农科教结合。二是以农业职业学校为中心，

“站校一体化”，实行农科教结合。三是以农民职业中专为龙头，全方位服务农村，实行农科教结合。四是围绕农业技术项目，实行农科教结合。五是以“三田一园”为阵地，实行农科教结合。

八、垦区农业

20 世纪 80 年代中后期，省委领导带领省委政策研究室相关人员赴垦区调研垦区兴办家庭农场情况，当时垦区体制是农业部下达计划，省政府管理财政。由于垦区规模大，困难多，自身财力拮据，缺乏自我积累、自我发展能力，省财政无力支持，加上严重涝灾，经济一度陷入低谷。1988 年，粮食总产值仅 52 亿斤，未达到粮食定购任务。1989 年，调查组进驻垦区，经过几个月的调研，撰写省委向中共中央的汇报材料，提出垦区“财务体制上划中央”的建议。省长邵奇惠带队组成汇报团，于 1990 年 7 月 16 日赴北京向中共中央、国务院提请汇报，经中共中央、国务院会议讨论决定，下发相关文件：一是垦区提出新增 40 亿公斤商品粮建设项目（加上原来的定购任务共计 100 亿斤，所以习惯称 100 亿斤商品粮基地建设项目），是一项具有战略意义的事情，原则同意，由国家计委立项，经计委统筹研究后，列入“八五”乃至“九五”计划，项目投资通过多渠道筹集解决，分年度组织实施。黑龙江省和农业部要抓紧项目认证和项目审批报告。二是同意黑龙江省人民政府意见，将垦区财务计划自 1991 年起上划中央，由财政部通过农业部下达。垦区的生产计划、财务计划、物资供应由农业部统一管理。此后，垦区通过“八五”“九五”百亿斤商品粮基地建设项目的实施，综合生产能力大幅度提高，在全省乃至全国率先实现农业现代化。

20 世纪 90 年代中期，黑龙江省实行“场县区域经济一体化”建设，虎林地区被定为改革试点。省委秘书长杨永茂带领省委政策研究室、省委政法委、省体制改革委员会的相关人员组成调研组，对实行“场县区域经济一体化”改革措施的科学性进行专题调研，确定三条工作原则：一是坚持实事求是的思想路线，客观公正地对改革试点进行评价；二是坚持“三个有利于”的标准判断改革得失，确定取舍；三是坚持群众路线的原则，让方方面面讲真话。按照这个工作原则，调研组先后听取省农垦总局、农垦牡丹江分局、省森工总局、鸡西市委、虎林市委汇报，分别深入到虎林市境内参与改革的 6 个农场、3 个垦区工业企业、2 个林业局，召开由党政领导班子成员、离退休干部、普通职工代表参加的座谈会，广泛听取群众意见。在深入基层调查研究的基础上，撰写《关于结束虎林区域经济一体发展改革试点的调查与建议》。建议：一是虎林境内涉及改革的垦区、森工企业，恢复原系统管理体制。试点中划给地方的机构、职能、人员分别重归垦区、森工系统。试点中虎林市政府在农场设置的办事处予以撤离。二是垦区、森工总局企业内部改革要按照国务院的要求加快进行；关于两个总局政企分开工作，根据国务院的要求进行，尽快建立省级授权、部门派出、系统管理、

内部分开的领导管理体制。三是恢复原系统管理体制后，虎林市区域内的农垦、森工企业要继续与虎林市团结协作，按市场经济要求，优化资源配置，构建区域经济优势。在区域经济发展上，要科学规划，合理布局，调整产业结构，继续解决低水平重复建设问题。要通过优化环境，提供优惠政策，提高区域经济整体运行质量，使区域经济稳定、快速、协调发展。四是虎林市境内建制镇小城镇建设规划由地方政府负责。要建立农垦、森工、镇政府各方参加的协调委员会，定期沟通协调，按照互利互惠、各方自愿原则处理规划与建设过程中的问题。五是做好人、财、物的移交工作。原则上原农垦、林业企业划出的机构、人员、资产、经费划回，经费的划转以 1998 年末为界；在试点期间发生的欠费、不到位资金，农、林企业要补齐新产生资产、债权债务，双方协调解决。对人员的安置要做好思想工作，妥善处理遗留问题，实现平衡过渡。划转工作应由一位省级领导负责，由省委政策研究室、省委政法委、省体制改革委员会组织协调，省财政厅、省编办、省国资局、省工商局、省土地局、省交通运输局等有关部门共同参与实施。六是农垦、森工行政司法机构恢复原系统管理后，内部分开的模式拿出具体实施办法尽快组织实施。

20 世纪 90 年代，黑龙江垦区的北大荒集团位居中国企业 500 强之中。垦区耕地面积占全省的1/5，粮食商品量占全省1/3以上，粮食加工能力占全省1/3，农机装备和机械化程度接近发达国家水平，农业基础设施完善，农业科技贡献率居国内领先地位，农业产业化经营格局已经形成，城镇化水平达到较高层次，社会事业协调发展。垦区经济已成为全省农业经济乃至整个国民经济的重要组成部分。2005 年，省委政策研究室与省直 14 个部门组成联合调研组，就如何支持垦区加快发展带动全省新农村建设等问题，先后赴 7 个农垦分局、19 个农场、42 家各类企业、15 所学校、8 家医院等单位，召开座谈会 39 次，撰写《关于支持垦区加快发展带动全省新农村建设的调研报告》《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于支持垦区加快发展的若干意见》（以下简称《意见》）。《意见》提出垦区发展思路和目标：今后一个时期，垦区要高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，围绕建设社会主义新农村，协调推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设，着力推进经济结构调整，切实转变经济增长方式，建设国家商品粮基地、畜产品基地、农产品精深加工基地、农业高新技术产业基地，加快工业化、城镇化、现代化进程，在全国率先实现农业现代化，在全省农村率先进入全面小康社会，建设经济繁荣、生活富裕、环境优良、社会和谐的新型垦区。确定了“三步走”规划：第一步（2006 ~ 2010 年）为推动初期现代农业向现代农业转变阶段。农业基础设施进一步完善，技术装备水平显著提高，绿色特色农业加快发展，畜牧业产值有较大幅度提高，农产品精深加工发展为强势产业，经济社会协调发展，生态环境明显改善，全面实现农业现代化。到 2010 年，实现生产总值 500 亿元，比 2005 年翻一番，三次产业比例 38：31. 5

：30.5，实现利税50亿元，农场职工家庭人均纯收入1万元，粮食生产能力150亿公斤。农业机械化率95%以上，农业科技贡献率达到67%以上，外贸依存度达到15%，城镇化率达到60%，高中阶段教育普及率达到98%，森林覆盖率达到23%。第二步（2011～2020年）为推动农业经济为主导向工业经济为主导转变阶段。现代农业巩固提高，工业上升为主导产业，高新技术产业崛起，外向型经济蓬勃发展，第三产业壮大，社会事业发达，人民生活富裕，基本实现工业化和城镇化。到2020年，实现生产总值1 000亿元，比2005年翻两番，三次产业比例24.3：33.3：42.4，实现利税100亿元，人均纯收入2万元。工业产值占工农业总产值50%以上，外贸依存度达到30%，城镇化率达到75%，高中阶段教育普及率达到100%。第三步（2021～2050年）为推动小康社会向全面现代化转变阶段。三次产业结构优化，三个文明协调发展，形成富有特色、全面开放、充满活力的经济体系，形成设施齐全、功能完善、保障有力的社会体系，形成自然和谐、良性循环、持续发展的生态体系，全面实现现代化。《意见》明确提出，省委、省政府和地方政府要帮助完善垦区社会行政管理体制，支持垦区加强基础建设、支持垦区完善农业综合配套体系建设、支持垦区龙头企业建设、促进垦区城镇建设和社会事业发展、加大对垦区的财政支持力度、加大对垦区的金融支持力度、为垦区解决实际问题等一系列支持垦区改革发展的具体措施。

九、生态农业

1997年，中共中央总书记江泽民在中共十五大报告中提出，植树种草，搞好水土保持，防治荒漠化的指导思想。调研组围绕宾县用民营机制发展地方林业的情况，撰写《宾县用民营机制发展地方林业的调查》。报告阐述宾县民营林业的绿色效应：一是民营林业使资源培育社会化，加快了造林育林速度。二是民营林业使资源管理社会化，强化了森林资源管护。三是民营林业使环境保护社会化，改善了自然生态条件。产出效应：一是民营林业使资源培育由单纯投入过程变为投入产出过程。二是民营林业使林场经济走上自我补偿、自我发展的良性经营轨道。三是民营林业使社会劳动出现新的分业分工。启示：一是民营林业是公有效益最为显著的地方林业经营方式。二是民营林业是实现用市场机制配置林业资源的有效途径。三是民营林业在政府强有力的规范下实现了健康有序运行。四是民营林业是值得推广提倡的林业经营方式。

1998年，调研组深入到哈尔滨、齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯、大庆等市（地）和农垦系统，就农业可持续发展问题进行调研，撰写《关于黑龙江省农业可持续发展问题的调查》。提出黑龙江农业可持续发展亟待解决的五个问题：一是水资源逐渐匮乏，有的地方已连年出现危机。二是日益严重的水土流失现象正在上升为黑龙江主要自然灾害之一，隔几年一次的大洪涝造成的损失极大。三是土壤退化较快，正在构成隐性减产因素。四是草原“三化”问题虽然有所缓解，但远未从根本上解决问题。五是水

质污染，影响生产和人民生活。提出黑龙江省农业可持续发展战略的指导思想是：“围绕建设农业强省的大目标，以农业产业化和农业集约化为先导，经济、社会和生态效益并重，经济、行政和法律手段并用，山、水、林、田、草综合治理和利用，把黑龙江省建成林茂粮丰、环境优美的省份。”认为要着重推进农业发展战略上的“四个转变”：一是进一步由偏重粮食生产向建设农林牧渔良性循环的农业转变。二是进一步由资源的浅层次开发利用向依靠科技深层次开发利用转变。三是进一步由常规农业向以解决水的问题为中心的旱作农业转变。四是进一步由掠夺式生产向生态建设式生产转变。明确了当前应抓紧启动的工作主要有三项：一是要全面系统地作出“面向二十一世纪的行动规划”。二是要通过推广典型实施分类指导。推广拜泉县生态农业建设、甘南县旱作农业、方正县构筑生态防线等典型经验。三是要倡导自力更生、艰苦奋斗改造家园。建议：一是通过宣传引导，强化全民性可持续发展的意识。二是严肃有关法律法规，推行依法治农。三是采取必要的政策措施，支持和引导群众的可持续发展农业建设。科学规划，严格控制开荒，有计划地退耕还林、还草、还水。鼓励群众自营造林和废弃地复垦建设等。四是建立健全地方领导抓可持续发展农业建设的责任制度。

2000 年，按照国务院总理朱镕基在河北、内蒙古考察时指出“防沙治沙迫在眉睫，一定要抓得紧，一点也不能放松；要狠抓落实，不能讲空话；要注重实效，不能做表面文章”的要求，省委政策研究室与省政府农业开发办组成联合调查组，对黑龙江西部地区泰来县进行实地调研，撰写《泰来县治沙工作情况调查》。介绍了泰来县的基本情况：泰来县位于黑龙江西南部，黑吉蒙三省区交界处，总面积 593. 6 万亩，沙漠地表形态面积 374 万亩，占比 63%。春季干旱多风，夏季高温多雨，秋季干燥多风，冬季寒冷少雪，耕地和草原沙化严重，生态环境恶劣，是全国 20 个防沙治沙重点县之一。防风治沙工作的做法：一是突出重点，规模推进。把六大沙带作为治理重点，以成片治理、规模推进作为治沙造林的重要途径。二是政策引导，利益驱动。泰来县出台新植林地谁造谁有、免征农业税等 12 条优惠政策。三是强化科技、促进发展。首创沙地栽植樟子松成功，获林业部科技三等奖，并在全国推广。四是小区开发，综合治理。1992 年泰来县确定了治沙与开发相结合，农林牧综合发展的主攻目标。建议：一是实施对外合作招商引资。二是继续下放林权、草权，调动农民积极性，做好退耕还林、还草工作。三是调整林业结构，尽快实现生态效益和社会效益向经济效益转变。四是继续实行森林消防目标责任制。五是建立和实行领导治沙责任制。

2002 年，由于气候和环境等因素，松花江持续出现严重枯水，沿岸的地区生活用水、工农业生产以及生态环境受到严重影响。调研组就如何让松花江继续发挥作用进行深入调研，撰写《松花江面临严重枯水威胁，建设航电枢纽项目值得重视》。认为省交通厅及省航务局提出在松花江哈尔滨下游 50 公里处建设航、电、路和水利相结合的大顶子山枢纽工程，是黑龙江省实施可持续发展战略的正确选择。报告分析了建设大

顶子山航电枢纽工程面临的极好机遇，并从7个方面研究建设大顶子山航电枢纽工程的经济效益和社会效益：一是有利于航运的发展。二是有利于改善电力结构，增加调峰电量。三是有利于旅游业的发展。四是有利于工农业和水产养殖业的发展。五是有利于改善哈尔滨区域的自然和生态环境。六是有利于公路交通的发展。七是有利于提高枢纽下游防洪标准。报告建议，将这项工程作为黑龙江省重大项目，组织有关部门通力合作，组成强有力的推进班子，加快前期工作，争取国家早日立项。

2002年，为贯彻黑龙江省第九次党代会提出的“开发大冰雪、大森林、大湿地、大草原、大界江、火山群等自然资源”的总体要求，省委政策研究室组成调研组对五大连池火山资源保护开发情况进行调研，撰写《关于保护开发五大连池火山资源的调查报告》。总结五大连池火山资源保护开发的基本情况，概括为“三个世界之最”和“四个潜力巨大”。即：世界上保存最完整的火山地质地貌、世界上最优质的矿泉水资源、世界上最具医疗价值的疗养资源。发展矿泉水加工产业、旅游产业、疗养产业、生态农业潜力巨大。认为目前资源保护开发中存在资源破坏严重、开发程度低、产业发育慢、基础设施差等问题。总体思路：一是把五大连池风景名胜区保护开发建设纳入全省旅游产业发展的重要议事日程，作为构建北国特色旅游竞争新优势的标志性工程来抓。二是实行投资主体多元化，以大投入促进五大连池的大发展。三是进一步理顺景区管理体制，通过加快管理创新提高景区管理水平。明确管委会对整个景区的规划、保护、开发建设、监督、管理等方面的权限，使管委会真正成为整个景区权威管理机构。

2004年，按照省委领导要求，省委政策研究室会同省及哈尔滨市环保、森工、林业、水利等部门和山河屯林业局等单位就磨盘山水库水源保护问题进行调研，撰写《关于哈尔滨市磨盘山水库水源地保护问题的调查与建议》。报告分析了水源地保护面临的主要问题：一是一级保护区内尚有2个村庄需要搬迁，如不及时搬迁，其生产、生活必将对水源造成严重污染。二是库区保护区内现有9个林场和五常市沙河镇所属17个屯造成的污染需要有效控制。三是库区内林业生产对生态系统造成威胁。如不及时停伐，森林减少将导致水库生态恶化，影响水源蓄水能力，造成水库蓄水不足，降低饮用水的水质和水量。四是水库上游凤凰山高山湿地保护和利用需要统一。认为搞好磨盘山水库水源地保护，是一项功在当代、利在千秋的伟大工程，建议处理好各方面关系：一是村屯搬迁费用由哈尔滨市先行筹措，省发改委、省水利厅协助哈尔滨市向国家发改委和松辽委争取纳入国家二期工程投资预算。二是通过确定补偿办法、引入国企改制转制办法、整体改制推进停伐与搬迁等途径解决停伐与搬迁的补偿问题。三是启动库区环保立法程序，以哈尔滨市人大名义组织专门人员进行立法前期调研，使水源地保护建立在法治基础上。四是支持和帮助哈尔滨市尽快成立磨盘山水库和水源地保护管理机构，依法实行管护职能。

十、食品安全

2001 年，调研组利用 3 天时间，对虎林市实施绿色食品发展战略情况进行调研，撰写《关于虎林市实施绿色食品发展战略情况的报告》。总结虎林市实施绿色食品发展战略带来的历史性变化，认为虎林市于 1997 年开始实施绿色食品发展战略，四年来，这一战略使虎林市经济、社会发生了巨大变化：一是狠抓基地建设上规模。基地建设不断扩大，由当初的 5 万亩发展到 110 万亩，占市属耕地面积的 96%。二是提高科技含量增效益。全市通过固定种源、统一供种、规定主栽品种的办法，解决基地品种多、滥、杂问题。三是开发名牌占市场。虎林市依托八一农垦大学和上海科技大学等科研院所，先后开发出绿色产品 11 大类 90 个品种。四是壮大龙头企业建支柱。全市通过招商引资新上、扩建、改建等方式建立了 57 个绿色产品深加工项目。五是整治城乡环境保生态。为保证绿色食品生产环境，对全市生态进行综合治理。三年来建成了 96 个生态村，建立了 7 个自然保护区。六是强化政府组织功能抓协调。虎林市委、市政府通过抓科学规划、抓示范引导、抓组织协调、抓强化服务四个关键环节，把全市各部门都组织起来，使绿色食品开发、生产、加工、销售互为一体。建议：责成省委、省政府有关部门组织专门力量，总结建设绿色虎林的经验，以推动全省发展绿色农业工作；在年内适当时机以省委、省政府名义召开一次建设绿色食品大省虎林现场会议，以加快建设绿色食品大省的步伐等。

2005 年，省委政策研究室组织省直有关部门对黑龙江绿色食品产业发展情况开展专题调研，考察外省发展绿色食品产业的做法和经验，撰写《关于加快全省绿色食品产业发展的调研报告》。建议：加快基地建设、做大做强龙头企业，强化市场体系建设，完善监测网络，加强政策扶持和实现国际接轨等。在此基础上，还撰写《关于加快全省绿色食品产业发展的若干意见》。

第三节　对外经济

黑龙江省是边疆大省，有边境口岸 15 个，对外开放优势突出。省委政策研究室高度重视对外经济研究，形成一系列研究报告。

一、边境贸易

1988 年，省委政策研究室、省政府经研中心组成联合调研组，对中苏边境贸易情况进行专题调研，撰写《对黑龙江省与苏联边境贸易若干因素的探讨和可行性分析》。

报告从地理位置的毗邻性、产业结构的差异性和经济贸易的互补性、进出口商品价格的互惠性三个方面阐述发展中苏边境经济贸易的广阔前景。在此基础上，撰写《黑龙江省开展对苏联边境贸易和经济技术合作有关问题的报告》，报告被中共中央、国务院以国函文件批复，赋予黑龙江边境贸易 8 条优惠政策。同年，黑龙江设立黑河、绥芬河、同江 3 个“通贸兴边”试验区，黑龙江省对苏联边境贸易由从属地位上升到主导地位，形成中心城市、边境市县、大型企业多渠道发展对苏边贸的格局。

1988 年，省委政策研究室、省委统战部、省外事办、省经贸厅等部门组成联合调研组，就黑龙江同韩国如何发展民间经济贸易的问题进行专题调查，撰写《关于黑龙江省同韩国如何发展民间经济贸易关系的调查报告》。分析了黑龙江同韩国的民间贸易关系现状、主要问题和对策建议。认为黑龙江省在对韩经贸往来中遇到的主要问题是：一是思想不够解放。彼此封闭四十年，近几年贸易关系虽有松动，但很多人对同韩国发展经贸合作仍心有余悸。二是朝鲜族的人才优势没有充分发挥。黑龙江朝鲜族中和韩国有亲属关系的比较多，对两方面的政策比较了解，但没有制定相应的鼓励政策，不利于调动积极性。三是工作机构不统一、不健全。黑龙江目前没有专门研究韩国问题的机构，不利于工作。四是缺乏一致对外的全局观念。有的部门在与韩国经贸往来中不能一致对外，互相争利，严重影响了合作项目的进展。五是地方缺乏必要的外贸自主权。建议：一是明确指导思想。各级政府和有关部门应给予高度重视，切实摆上工作日程。二是向国家争取一些宽松的政策。三是制定优惠政策，健全组织机构，加强对韩国经济技术贸易情况的考察，主动同韩国企业界建立经贸关系。

1988 年，根据中共中央提出的沿海地区经济发展战略，全国沿海地区将充分利用国际发达国家产业结构调整，劳动密集型产业向劳动力成本低的地方转移的有利时机，走国际经济大循环的道路。省委政策研究室就黑龙江如何抓住有利机遇，充分发挥自身优势，跻身国际经济大循环，撰写《加速发展与苏联远东地区的经济贸易是黑龙江省参加国际经济大循环的主要途径》，分析黑龙江发展外向型经济的主要优势和途径，呈送省委主要领导参阅。

1989 年 4 月，在北京召开的五省、区对苏联经济贸易研讨会上，黑龙江以“建立经济特区，实行特殊政策”为题发言。在此基础上，撰写《关于在黑龙江省建立经济特区的研究报告》，阐述黑龙江辟建经济特区的必要性和可能性，分析辟建经济特区的有利条件和比较优势，提出建立经济特区的大体构想：一是尽快成立专门机构，制定总体规划的阶段目标和实施步骤。二是确定制定总体规划的原则要求。建议：及时出台与经济特区开发需要相适应的具体特殊政策，扩大吸收外资的审批权限、减免所得税、免征关税等一系列优惠政策。

1992 年，省委政策研究室、省计委、省经贸委、省交通厅、省航务管理局、省外事办、省教委、哈尔滨市铁路局等部门组成联合调研组，就黑河、绥芬河边境开放城

市建设中，属于放宽政策下放权限以外的几个重大问题进行专题调研，撰写《关于黑河、绥芬河边境开放城市建设中需高层协调解决的有关问题》。报告反映，需要高层协调解决的主要问题：一是需同铁路部门协调的问题。北黑线运用车皮少，希望增加车辆，起码保证月 600 辆；增开哈尔滨至黑河旅游特别快车。绥芬河增加中方出国旅客车辆及增开内地列车（沈、大、京）；扩大绥芬河国际铁路货运能力；尽快修建、扩建绥芬河火车站，改善火车站客、货运条件和能力。二是公路交通方面需解决的问题。省委、省政府应给予相关优惠政策，建设北黑、绥牡公路；争取铁道部支持，利用国外资金建设两个口岸城市的公路、大桥。三是关于黑河机场改扩建问题。争取把黑河机场改扩建项目列入国家“八五”计划，争取资金。四是关于黑河地方船舶参与国际航运问题。五是外事方面。争取国家尽早落实两市建立自由贸易区的问题。六是关于海关、卫检、动植检等联检部门需要解决的问题。要明确各检查部门的职能和检查范围，按规定施行。七是教育方面。黑河师专挂靠在齐齐哈尔师范学院，齐齐哈尔师范学院向世界银行贷款 100 万美元，为不影响贷款的落实，暂时不向国家申报黑河师范专科学校独立的问题。

1993 年，省委政策研究室、省经贸委组成联合调研组，对与黑龙江毗邻的俄罗斯滨海边疆区、哈巴罗夫斯克边疆区的六个城市进行考察，撰写《关于对俄罗斯与黑龙江省毗邻地区六城市的考察报告》。介绍了俄罗斯沿边城市的基本情况及存在的问题，提出进一步发展黑龙江与俄罗斯经贸关系的建议：一是集中力量，协调动作，在境外合资合作上重点突破。以易货为主向以经济技术合作为主转变，应把重点放到境外投资办企业上，加强组织协调工作，将分散的力量尽快通过经济联合的办法组织起来，共同占领俄罗斯市场。二是瞄住俄方市场需求，及时调整出口商品结构。及时调整对俄罗斯出口商品结构，适当增加猪肉、蔬菜、水果等商品数量，抓紧研究和实施对俄食品出口加工基地建设。三是适应中俄贸易发展需要，加速实现现汇贸易规范化。与俄方协商，尽早解决对俄贸易外汇结算问题，实现现汇贸易规范化，使企业按国际惯例开展双边现汇贸易。四是加强交通设施建设，提高口岸通行能力。增加对黑河港的投入，重点建设同江水运口岸，提高水上运输能力，开通虎头至俄罗斯达里列涅琴斯克的乌苏里江水运口岸。五是采取措施，把好出口商品检验关，恢复并提高国货在俄方市场上的信誉。加强商品检验，在俄举办中国出口商品展销会。六是加强对各类驻俄机构的管理和对俄社会经济情况的综合分析。七是加强中俄双方地方政府和司法界之间的协调，为进一步发展双边经贸合作提供法律保障。八是提高联检部门工作效率。

二、招商引资

1988 年，根据省委政策研究室和省政府有关部门的意见建议，成立外资工作领导小组，实行“一个窗口对外，一条龙服务”联合办公制度。1992 年邓小平南方谈话

后，省委政策研究室加强对外招商引资的调查研究工作，在充分调查研究的基础上，省委提出“南联北开，全方位开放”的总体战略，提出“进一步改善投资环境，扩大招商引资，加强服务和管理，提高利用外资水平”的工作思路，实施“大公司、大财团、大项目”战略，计划当年推出15个1 000万美元以上的大项目作为工作重点。具体实施过程中，实行目标责任制，采取召开全省利用外资工作现场会、建立项目库、推进全省外资管理机构微机联网、下放审批权限，协助地方理顺外资工作关系、设立黑龙江省外商投资企业投诉协调中心等措施，改善了投资环境，改变了过去“重审批、轻管理服务”的局面；特别是连续多年的哈尔滨经贸洽谈会，加大对外招商引资的力度，变原来多头、低效、无序招商为有组织、有针对性、准备充分的有序招商，提高了招商的实效和质量。

1992年，中国台湾地区和韩国由于政局不稳、资源缺乏、投资环境恶化，经济发展遇到困难和挑战，黑龙江省抓住拓宽和发展对外经济贸易新机遇，撰写《关于发展台湾地区、韩国经济贸易的对策》，分析研究几个值得注意的问题：一是经济技术合作数量少，规模小。台商投资的9个项目，投资金额超过100万美元的只有2项，韩国投资的12个项目，投资金额超过100万美元的只有1个。二是劳动密集型和资源加工型企业多。在黑龙江省投资的台商企业的100%和韩国投资企业的90%集中在轻纺、食品和建材等劳动密集型行业。三是出口货物少，商品结构不合理。出口产品没有高附加值、高科技和深加工的产品。针对这些阻碍黑龙江对台湾地区、韩国发展的问题，省委政策研究室联合省直有关单位和部分市（县）进行调研，建议：一是扩大对外宣传、增进互相了解。通过学者讲学、旅游观光、同胞联谊活动等方法，搞好对客商的宣传工作。二是确定工作方针，提高衔接层次。坚持外向型经济同国内经济两个轮子一起启动，以外促内，协调发展。三是发挥黑龙江优势，充分利用资源。四是调整经贸政策，吸引外资。应适当调整税率，制定《台湾地区、韩国企业家投资保护条例》，保护合法权益，促进贸易发展。五是健全管理机构，改善经营管理。建立统一管理、分工合作的管理体制。六是搞好基础建设，提高服务质量。

三、合作交流

2001年，省委政策研究室调研形成《关于加强黑龙江省与俄罗斯远东地区工业经济合作的调研报告》，总结黑龙江与俄远东地区工业经济合作现状、存在的问题及成因。认为黑龙江与俄罗斯远东地区开展工业经济合作不仅意义重大，而且潜力巨大、前景广阔。但从目前的现实情况看，主要存在到俄境内投资办厂的企业较少、工业领域合作项目的科技含量比较低、牵动力强的大的合作项目上缺少实质性突破等问题。俄远东地区工业经济结构主要有以下特点：一是轻重工业比例失衡。二是采掘业和加工业比例失调。三是军工企业在机器制造业中所占的比重较大。远东地区工业经济发

展方向主要为解决动力能源、发展石化工业、钢铁基地、建材工业等。报告提出，俄远东地区与黑龙江加强工业经济合作的潜力巨大，建议黑龙江率先在能源合作上取得突破，合力改造传统产业，推动企业开展境外加工贸易，组织实施好中俄工业经济合作的“系统工程”。

2003 年，为加快对外开放步伐，促进黑龙江省对外经贸合作开展，省委政策研究室、省贸促会组成联合调研组，围绕在新形势下如何发挥贸促机构“民间经贸大使”的作用，加强黑龙江贸促工作开展专题调研，撰写《适应经济全球化需要开创贸促工作新局——关于加强黑龙江省贸促工作的调查报告》。总结黑龙江贸促会机构及工作的基本情况，确立了新形势下贸促工作的地位作用和工作思路。建议：一是在开展境内会展活动方面实现新突破。二是在境外招商、联络合作方面实现新突破。三是在境外出展方面实现突破。四是在加强对外联络方面实现突破。五是在基础建设方面实现突破。认为要进一步提升认识高度，充分发挥贸促机构在对外开放中的作用；解决好贸促机构队伍建设中的实际问题；加大领导力度，努力营造贸促事业发展的良好环境。

2004 年，按照省委书记宋法棠对省外经贸厅《关于世界 500 强企业来黑龙江省投资情况报告》的批示精神，省委政策研究室、省外经贸厅、省计委组成联合调研组，综合分析有关情况、数据和资料，对全省对外开放工作进行系统研究，撰写《关于黑龙江省扩大对外开放的研究报告》。全面总结近年来黑龙江外贸进出口、对俄经贸合作、外商投资等方面取得的成效。黑龙江对外开放的差距及原因：一是思想不够解放，认识不到位。干部和群众没有把对外开放作为实现“努力快发展、全面建小康”的重要战略举措和有效发展途径。二是国有企业比重大、机制不活，与国外对接难。由于历史的原因和改革滞后，黑龙江国有经济仍占主导地位，国有企业众多，多数企业机制不活，与国际上以私有制为主体的企业接轨难度很大。三是投资环境较差，交易成本过高。在投资硬件环境和软环境上，黑龙江同经济发达地区和一些中部省区比，投资环境还不尽如人意。四是地处边远、气候寒冷，生产经营费用高。外商在黑龙江省投资仅因气候寒冷一项，每建设一平方米厂房就要多支出几百元，还要支付取暖费，经营费用较高。五是工作落实不到位，缺乏有效的推进机制。建议：一是增强紧迫感和责任感，把进一步扩大开放作为加快发展的重大举措来抓。二是广泛吸引外资和民营资本进入黑龙江，以扩大开放促进老工业基地调整改造。三是以引进跨国公司大项目为重点，加大招商引资力度。四是以加强对俄经贸合作为重点，提升黑龙江省对外经贸科技合作水平。五是努力创造优良发展环境，为黑龙江进一步扩大对外开放创造条件。六是切实加强组织领导，将黑龙江省对外开放工作提高到新层次。

第三章　社会建设

1986～2005年，省委政策研究室围绕群众普遍关心、持续关注、激烈议论的焦点问题，开展社情民意调研，通过准确把握省委战略意图捕捉重大课题，为省委决策提供依据。本章记述收集到的调研报告15篇。

第一节　社会保障

一、关注民生

1988年8月，为研究黑龙江省在物价和工资改革中面临的问题，省委政策研究室撰写《关于黑龙江省物价和工资改革面临的问题和对策》。认为黑龙江在价格和工资改革中面临一些特殊矛盾：一是现行体制不变，五大产品（粮食、煤炭、木材、原油、电站设备）价格调整后，仍受益不大。必须实行综合改革，在调整五大产品价格的同时，对体制等方面也进行相应的改革。二是大中型骨干企业受指令性价格的约束，在原材料大幅度涨价的情况下，已经难以承受，面临困境。三是全省人均收入水平低于全国，而消费较高，群众对物价上涨承受能力弱。建议：一是向中央提出改革资源税的计征办法，提高税率，加大产品分成比例，减少指令性计划比重等建议和要求。二是推行企业劳动优化组合制，采取保护政策，控制原材料外流，为企业提高经济效益创造外部环境。三是推进工资与物价改革配套进行。全面推行企业工资总额同经济效益挂钩、改革工资制度等办法，保证大多数职工实际生活水平不下降。四是采取有力措施解决消费过热问题，保持党政机关廉洁，搞好价格改革的综合治理。省委、省政府于1988年11月制定下发《关于黑龙江省明年如何控制物价上涨的若干意见》。

1994年1月，为给全省各项改革和经济发展创造安定的社会条件，省委政策研究室、省总工会、省物价局、省公安厅等10个部门，就当前社会不稳定因素和亟待解决的问题进行探讨和研究，撰写《关于当前全省社会稳定情况的报告》。报告介绍了当前社会稳定工作的基本情况，阐述了出现不稳定现象的特点：一是分布面广，涉及人员多。二是重点突出，问题集中。三是解决问题难度大。产生的原因主要有：一是近年

来，受整个经济形势及企业包袱沉重、资金紧张、动力严重不足等诸多因素影响，造成企业效益低下，有的处于停产半停产状态，职工生活困难，引发社会不安定。二是物价问题也是影响社会稳定的重要因素。物价上涨，使城市低收入职工、部分离退休人员和大中专学生难以承受。三是干群关系紧张也是不可忽视的原因。干部腐败现象和不正之风、乱集资、乱摊派、官僚主义等都是造成不稳定的诱因。建议：一是对近期加强社会稳定工作做进一步的安排和部署。二是条块结合，与中央有关部委联合到国务院，请求中央帮助解决资金问题。三是千方百计做好省内资金筹集工作。四是发扬密切联系群众优良作风，正确处理人民内部矛盾。

二、扶贫解困

2000 年，省委政策研究室、省政府研究室组成联合调研组，对鹤岗市城市“一帮一”扶贫工程进行调研，撰写《关于鹤岗市实施城市“一帮一”扶贫工程的调查》。总结实施“一帮一”工程三年来取得的效果和经验。启示：一是对城市贫困人口实施社会救助行动，是保持社会稳定的必要条件。二是对城市贫困人口实施社会救助，是广大人民群众的愿望和要求。三是改革开放以来，社会经济的发展对城市贫困人口开展社会救助提供了最基本的条件。同年，省委政策研究室对伊春市扶贫解困工作进行调研，撰写《关于伊春市扶贫解困情况的调查》。认为伊春市扶贫解困工作在全市政治、经济和社会生活中发挥了重要作用：一是树立党和政府的形象，增强市委、市政府的凝聚力和向心力。二是转变机关作风，履行为人民服务的宗旨。三是促进再就业工程的实施，保持社会稳定。四是发展职工家庭经济，促进产业产品结构调整。五是一家有难、八方支援的中华民族传统美德进一步发扬光大。总结伊春市扶贫解困工作的四个方面经验：一是思想端正，认识到位。切实把扶贫解困工作作为维护改革、发展、稳定大局的重要任务来抓。二是工作扎实，措施到位。发展职工家庭经济，实施下岗职工再就业工程，调整产业产品结构，推进特困企业改革，加快扶贫解困步伐。三是放手扶持，政策到位。制定优惠政策，加大资金扶持力度。四是层层负责，领导到位。成立扶贫解困领导小组，带头结对帮扶。

三、下岗再就业

1997 年，省委政策研究室对阿城市建立职工再就业基地情况进行调研，撰写《黑龙江省阿城市建立职工再就业基地的调查》。总结阿城市建立职工再就业基地的经验：一是发挥政策优势启动存量，建立再就业基地。阿城市抓住“良性”资产优势、政策优势和技术熟练的职工优势，安排下岗职工。二是发挥资金优势启动存量，建立再就业基地。在资金短缺的情况下，阿城市利用失业保险金，建立再就业基地，解决位于

阿城市的黑龙江纺织印染厂停产职工就业问题。三是发挥区位优势启动存量，建立再就业基地。通过对阿城市建立再就业基地的探索，启示：一是产品必须有市场。企业停、破产往往是因为产品没有市场。二是销售必须有保证。有市场的产品不一定有销路，要保证再就业基地不走关停、破产的老路，产品销售一定要有保证。三是投入必须有增值。失业保险金是职工失业救济金，投入办厂必须保证保值增值，并保证限期回收。四是机制必须有创新。机制陈旧是导致企业停、破产的重要原因。班子必须有能力。阿城市之所以能在建立职工再就业基地上有突破，关键在阿城市委、市政府党政班子的支持。

2005 年，省委政策研究室、省劳动和社会保障厅、省总工会组成联合调查组，对全省就业再就业工作进行调研，撰写《关于黑龙江省就业再就业工作的调查与建议》。全面总结了黑龙江就业再就业工作的基本情况和主要做法：一是把强化目标责任作为就业再就业工作的组织保障。二是把政策扶持作为推进就业再就业工作的刚性措施。三是把多种方式推进作为就业再就业的有效途径。四是把加强技能培训作为就业再就业工作的重要环节。分析了黑龙江就业再就业面临的形势：一是需要就业再就业的劳动力总量居高不下。二是受失业人员结构制约安置难度增大。三是集体企业下岗失业人员就业再就业问题凸显。四是灵活就业存在隐忧。建议：一是在财政支出中给予重点保证，加大对就业再就业扶持力度。二是进一步动员全社会力量，形成促进就业再就业工作的合力。三是加强社区服务平台建设，健全完善就业服务体系。四是扩大劳务输出，进一步拓展就业空间。五是加大舆论宣传，形成推动就业再就业工作的氛围。

第二节　社会热点

2001 年，江西、河北爆炸案发生后，中共中央高度重视，省委紧急召开常委会扩大会议，就加强全省安全防范工作，防止重大事件发生做具体部署。为落实省委常委会的指示精神，调研组对秋林地下商业街的安全防范工作进行专题调研，撰写《关于秋林地下商业街安全防范工作的调查》。认为秋林地下商业街安全防范工作的突出问题：一是统一指挥体系不健全。秋林地下 8 家商业区除国贸城、金街归属哈尔滨市人防办管理外，其余 6 家在安全防范工作上各自为战，没有一个权威部门进行统一管理，缺乏整体的防范制度和应付各种突发性事件的预案。二是现场警力不足。哈尔滨市人防办于 1992 年组建了公安处，内设编制 55 人，负责全市人防工程安全保卫、消防监督、治安管理工作。三是硬件建设还欠完善。秋林地下 8 家所属商业区自动火灾报警系统尚未联网，尤其与市公安消防系统未联网，个别区域火灾自动报警和监控系统等设备还不够完善。四是管理上有漏洞。人流密集的出口处很少看到警力和工作人员组

织疏导。建议：一是建立秋林地下商业街安全防范工作统一指挥系统。要赋予哈尔滨市人防办对秋林地下8家所属商业区的安全防范工作统一指挥、检查、协调等相关职能，或成立由有关各方组成的有权威的指挥部。二是强化地下公安执法力量。要迅速恢复哈尔滨市人防办公安处的编制、职能，配齐配强警力，加强对地下安全防范工作的执法力度，确保万无一失。三是进一步加强硬件建设。加快对自动监控报警系统互联和与市公安消防系统联网工作。四是加强日常安全防范工作。进一步加强对秋林地下商业街安全防范工作的领导，层层落实领导分工负责制。

2001年，调研组赴方正、阿城、肇东、兰西4县（市）、5个乡镇、10多个村屯，调研农民负担情况，撰写《关于农民负担情况的调查》。总结农民负担过重的具体情况：第一种情况，因近几年农业连续遭灾，纯种植业户受影响最大，负担比重明显偏高。第二种情况，多种经营好的或畜牧专业户的负担比重明显降低。第三种情况，一些地方因提留统筹以外，还必须摊派的诸如松花江江堤防护、县乡修建水库、乡间公路维护修建、中小学校校舍改造等费用使农民负担比重又进一步加大。农民负担过重的原因：一是政策性方面原因。黑龙江省从1998年开始执行“乡村两级支出总额不会突破1997年标准，一定三年不变”的政策。各乡村虽然支出没有突破这个基数，但为保证工作运转也没有减少这个基数，对于农民减收情况基本没有考虑。这对于生产经营没有新的扩展甚至遭灾减产的农户来说，其负担比重必然偏高。二是农村集体经济债务沉重，直接或间接地增加了农民的负担。三是农民生产门路窄，增收缓慢，使农民负担比例难以下降。

第三节　城市发展

一、城市建设

2000年，调研组对哈尔滨城市建设情况进行调研，撰写《关于哈尔滨市城市建设取得重大进展的调查报告》。总结哈尔滨城市建设取得的成就：一是加快道路交通建设，构造城市干路新格局。二环路、机场路、市区轨道交通建设初具规模。二是环境综合整治大见成效，城市品位不断提高。拆除有碍和违章建筑，完善和恢复景点，绿化、亮化城市都取得突破性进展。三是大面积拆迁改造棚户区居民住宅，改善人民群众居住条件。四是内河治理稳步推进，生态环境进一步改善。加快了河道整治、污水治理、园林绿化、引清水等工程的建设步伐。五是基础设施建设积累式推进，城市生活质量不断提高。认为哈尔滨城市建设的三条基本经验：一是省委、省政府和市委、市政府领导的高度重视，是强力快速推进哈尔滨城市建设的关键。二是市场化运作建

设资金，是强力快速推进哈尔滨城市建设的保障。三是建设一支过硬的城建工作队伍，是强力快速推进哈尔滨城市建设的依托。建议：一是推广哈尔滨城市建设经验。二是召开哈尔滨城市建设工作现场会或全省大中城市城建工作经验交流会，以介绍哈尔滨市经验为主。

2004 年，按照省委领导指示精神，省委政策研究室、省发改委、省国资委、省经贸委、省财政厅、省旅游局和省机场管理集团组成联合调研组，对加快推进黑龙江民航支线机场建设问题，先后深入黑河、鸡西、伊春和大兴安岭等市（地），通过座谈了解、实地考察及对国家推进民航支线机场建设的动态分析，撰写《关于加快推进黑龙江省民航支线机场建设的调查与建议》。阐述了加快推进黑龙江民航支线机场建设的必要性，介绍了黑龙江拟建漠河、鸡西、伊春和同江四个机场工作的进展情况。建议：一是帮助争取国家有关部门在建设资金上的支持。二是省里应在资金和政策上给予支持。三是对省机场管理集团与首都机场集团的资产重组给予支持。四是支持飞龙公司参与黑龙江省支线航线运营。五是推进黑龙江省其他支线机场建设的前期工作。

二、旅游开发

1996 年，按照省委领导的指示精神，调研组就如何加快黑龙江旅游资源开发进行专题调研，撰写《关于加快黑龙江省旅游资源开发情况的调查报告》。总结黑龙江旅游业发展的现状：全省现有旅行社 189 家，旅游涉外饭店 128 家，各类旅游车辆 400 多台，纳入行业管理的旅游业固定资产达 12 亿元，全省有自然景观、人文景观 80 余处，呈现了入境旅游、出境旅游、国内旅游等多项并举的发展格局。认为黑龙江旅游业主要存在旅游资源开发、利用、保护严重滞后，产业基础相对薄弱，客源市场不宽等问题。建议：一是深化旅游业管理体制和运营体制改革，建立适应社会主义市场经济体制要求的管理体系和经营体系。二是拓宽融资渠道，综合开发旅游资源。加大政府投资力度，搞好重点开发，吸引多方资金联合开发。三是实行倾斜政策。给予旅游发展集团总公司享受国家旅游度假区的优惠政策，对新办的独立核算的旅游企业实行减免税政策，鼓励驻外机构和旅行社推销黑龙江旅游线路。四是有效地利用亚冬会场馆和其他基础设施。五是加强旅游产品宣传促销，开拓国内外旅游市场。充分利用新闻媒介加强宣传，继续举办旅游产品促销会。六是进一步加强旅游工作的领导。各级党委和政府必须投放力量，强化职能，加强协调，切实把旅游业建设成为支柱产业。

2003 年，按照省委领导指示精神，省委政策研究室、省政府研究室、省建设厅、省旅游局组成联合调研组，调查黑龙江省构建北国特色旅游竞争新优势情况，撰写《关于依托风景名胜资源构建黑龙江省特色旅游新优势的调查》。总结黑龙江风景名胜资源保护开发利用的基本情况，全省远期规划风景名胜区 112 处，占全省国土总面积 2.7%。目前，全省建立国家重点风景区 2 处，省级风景名胜区 14 处。存在的主要问

题：一是开发利用层次低、规模小、效益差。二是基础设施滞后，资金短缺，运行困难。三是规划滞后，体制不顺。部分景观遭到不同程度的破坏，保护工作需进一步加强。认为应从建设生态大省，实现可持续发展的战略高度出发，充分依托和发掘风景名胜资源，坚持保护第一、科学规划、适度开发、永续利用的原则，正确处理局部利益与全局利益，眼前利益与长远利益等关系，强化景区管理，突出资源保护，精心塑造品牌，促进有序发展，为进一步做大做强做活黑龙江省旅游业，构建竞争新优势打下坚实基础。建议：一是坚持严格保护、科学开发风景名胜资源的方针。二是突出优势，精塑品牌，全力打造北国特色风景名胜新形象。三是加快风景名胜区总体规划编制，为合理开发和利用资源提供法规依据。四是进一步理顺管理体制，实施规划区内的统一管理。五是加大资金投入，改善风景名胜区基础设施，提高景区质量和水平。六是扩大宣传，依法管理，切实搞好资源整合和环境整治。七是高度重视，切实抓紧做好五大连池申报世界自然遗产工作。

三、物流发展

2000 年，调研组对省邮政局发展现代物流业情况进行调研，撰写《黑龙江省邮政局探索发展现代物流业的调查》。总结黑龙江邮政在探索发展现代物流业方面取得的成效：一是建设物流网络基础，加快发展快运包裹业务，快运网建设初具规模。二是完善物流业基础设施，加快建设商品仓储、集散中心，形成配送与仓储相结合的完整体系。三是适应物流业整体发展的需要，组建城市投递网和商业投送网络，实现商品投送到户。四是建立发展商品配送物流业务实践基地，加快邮政商品销售网络建设，进入商品经营领域。适应经济社会发展对物流速度的需要，发展电子商务，为建立现代物流体系提供技术支持。五是适应经济社会发展对物流速度的需要，发展电子商务，为建立现代物流体系提供技术支持。建议：一是加强政府对全省物流业发展的领导，做好统一规划和组织协调工作。二是明确现代物流业的发展目标，实施分阶段渐进发展战略。三是制定有关配套政策措施，促进邮政现代物流业健康、有序发展。

第四节　和谐社会

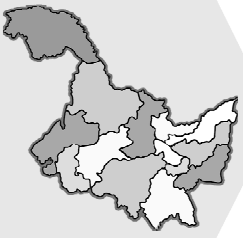
2005 年初，省委政策研究室就构建社会主义和谐社会问题进行专题调研，撰写《关于构建社会主义和谐社会的调研报告》。认为中共十六大以来，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢牢把握科学发展观，以人为本，全面推进经济与社会持续协调发展，初步探索了一条具有黑龙江特色的和谐社会发展之路。一是坚持“努力快发展”，为构建和谐社会奠定坚实的经济基础。为加速全省经济社会的发展，

黑龙江省确立“努力快发展、全面建小康”的工作思路，形成“一般发展不行，必须快发展、大发展”的共识。二是以“两风”建设为统领，努力营造和谐的社会风气。为惩治腐败，从2003年4月开始在全省范围内开展“两风”建设（党风廉政建设和工作作风建设）。三是以创建“平安龙江”为主导，为构建和谐社会创造稳定的社会环境。四是以扶助弱势群体为根本，为构建和谐社会奠定良好的群众基础。维护好、实现好、发展好广大人民群众的根本利益，努力实施“扶贫解困工程”。存在的主要问题：一是城乡差距拉大。二是不同社会阶层间贫富分化严重。三是历史遗留问题与改革使社会矛盾叠加。四是社会治安形势严峻。五是信访量不断攀升。建议：第一，要明确构建“和谐龙江”的总体思路。以加强党的建设为关键，激发社会活力，强化社会管理，促进社会公平，倡导社会正义，维护社会安定，努力把黑龙江省建设成为一个文明法治、利益协调、生产发展、生活富裕、管理健全、充满活力、稳定团结、生态优良、人民安居乐业的边疆强省。第二，在推进改革中构建和谐社会。加快政府行政体制改革，清理地方性法规，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。深化农村改革，推进免征农业税试点配套改革，建立和完善农村公共财政体系，减轻农民负担。推进国企改革，完善思路和措施，坚定不移地推进国企改革。第三，在实现群众根本利益中构建和谐社会，做好就业和再就业工作，逐步健全社会保障体系，关注弱势群体，关心群众生产生活。继续推进城市“一帮一”扶贫解困工程和农村扶贫开发工作。第四，在保持社会稳定中构建和谐社会。高度重视信访工作，坚持稳定压倒一切的方针，落实维护社会稳定责任制。加强社区建设，社区要在开展思想教育、文化宣传，就业帮扶、维护社会治安、化解社会矛盾、加强精神文明和党的建设等方面发挥作用，逐步实现公安、卫生、文化、民政、法律等政府职能进入社区，为群众排忧解难，方便群众，稳定社会。第五，在加强党的建设中构建和谐社会。深入开展保持共产党员先进性教育活动，加强党内民主建设，加强领导班子建设，切实加强党风廉政和反腐败斗争。

2005年10月，为推进全省和谐社会建设，省委政策研究室、省信访办组成联合调研组，调研全省信访工作情况，形成《当前信访的严峻态势和对策建议》。认为黑龙江省信访形势同全国一样，进入信访总量持续上升，涉法上访上行趋势明显，群体访、重复访、疑难访和进京访活跃的高发期，全省信访工作面临巨大压力和严峻考验，应高度重视，采取超常举措，从源头上遏制这一态势的发展，维护社会稳定。鉴于传统信访工作体制和机制存在种种弊端，尤其目前对信访问题的解决通常搞“内部循环”，信件层层批转，时间长、效率低、约束力弱，往往“公文旅行”又循环到矛盾源头，“自己刀根本削不了自己把”。信访问题的解决，应有赖于各地各部门的协调配合和通力合作，而各级信访部门显然缺乏权限。建议：第一，成立省委信访督导组，集中解决信访难题。由一名省级领导牵头，从有关部门抽调骨干组成省委信访督导组，力争

用一年的时间集中力量遏止信访上升势头。集中解决群体访、重复访、疑难访、进京访等“四访”难题。尤其要加强对进京访的快速反应能力和加大对法院上访案的处理力度。第二，强化省信访办的工作权威，创新工作机制，形成信访工作合力。一是强化信访督查力度。根据目前信访工作的实际需要，在信访部门适当增设一定级别的督查员，也可将拟提拔的后备干部派到信访部门做临时督查员，通过参与信访工作，了解社会矛盾和群众心声，提高处理解决问题的能力。二是建立健全信访“听证会”制度或重点案件“会审制”。对疑难访，特别是进京疑难访，应会同相关地市、部门坚持用“听证会”或“会审制”的方式解决。真正将矛盾彻底解决在基层。三是建立全省信访网络系统。将所有信访人的材料输入微机，全省联网，及时沟通信息，掌握工作的主动权。第三，建立信访工作责任追究制，从源头上解决信访难题。各市（地）、县（市）和省直有关部门都要建立信访责任追究制度，出了问题层层追究责任。进一步强化基层的信访工作。对本地的信访问题进行梳理，找出引起群众信访量大的主要问题，分析其产生的原因，集中力量化解矛盾。基层的领导干部要改变工作方式，变群众上访为领导干部下访，深入群众，解决实际问题。省里要抓一批信访不作为、慢作为和乱作为的反面典型。对处理和解决积累信访问题不力导致矛盾激化的要追究有关责任人的责任；对因工作失误造成新的严重上访问题的，不仅要追究责任人的责任，而且要严厉追究主要领导的责任；对于严重侵害群众利益，不化解矛盾而造成重大上访事件的相关领导，参照《中国共产党纪律处分条例》和相关法律给予党纪国法处理。第四，加大对非法访和无理访的处理力度。严格依法上访和依法治访，一方面要依法维护上访群众的合法权益，切实为群众解决问题；另一方面对非法访和劝解无效的无理访按照信访条例和治安条例，采取强制措施。第五，领导率先垂范，亲自解决信访难题。为实践党中央以人为本、“群众利益无小事”的新理念，建议省委和省政府领导每人每年亲自受理、解决 5 ~ 10 个信访难题。市（地）、县的党委和政府主要领导可参照省里，每人每年解决 10 ~ 20 个信访难题。通过层层领导带头抓典型信访难题的解剖分析，严肃处理一批反面典型。

第三篇
文字综合



文字综合起草是省委政策研究室一项重要工作，主要包括省委主要领导（书记）在省内各类重要会议上的讲话和致辞、参加党和国家召开的重要会议的发言材料、代表省委省政府向党和国家领导人的汇报材料、接受媒体采访谈话材料等起草工作，以及省内下发的相关规范性或指导性文件的起草。

第一章　中共黑龙江省代表大会报告

1986～2005 年，黑龙江省先后于 1988 年、1993 年、1998 年、2002 年分别召开中共黑龙江省第六次代表大会、中共黑龙江省第七次代表大会、中共黑龙江省第八次代表大会和中共黑龙江省第九次代表大会，其中第六次、第七次、第八次党代表大会报告的起草任务由省委政策研究室牵头承担，第九次党代会报告的起草任务由省委政策研究室与省委办公厅共同牵头承担。

党代会报告的起草工作，一般都根据省委常委会决定，由部分省委常委、省委副秘书长以及省委政策研究室主任、副主任等相关领导组成报告起草小组，同时由省委政策研究室牵头，抽调省直有关单位和一些研究部门人员，组成写作班子。写作班子在充分调查研究的基础上提出报告设计方案，经起草小组审议并确定报告草稿提纲。报告起草过程是一个集思广益的过程，起草前广泛收集各地、各部门对省委五年工作总结和今后工作的建议，报告起草后在不同层次、不同范围内多次征求修改意见，包括征求省级几大领导班子、省直部分综合部门，本届省委委员、省顾委委员、省纪检委委员、上次省党代会代表、各地市县及一些党外人士的意见。每次党代会报告从初稿到定稿，都反复修改、几易其稿，参加修改讨论人员达几千人次，对来自各层次、

各方面的重要意见和建议尽量加以吸收，以充分反映省委发扬民主、走群众路线的决心和行动，更好体现决策民主化、科学化。

第一节　中共黑龙江省第六次代表大会

1988 年 5 月 31 日至 6 月 5 日，中共黑龙江省第六次代表大会在哈尔滨市北方大厦召开。

省委书记孙维本代表中共黑龙江省第五届委员会向大会作题为《解放思想，深化改革，为振兴黑龙江省而奋斗》的工作报告。报告由省委政策研究室牵头起草。

报告列举了过去五年全省各项事业取得的巨大成就：国民经济持续稳定增长，人民生活不断改善，全省社会总产值、工农业总产值、国民收入都比五年前增长 50% 左右，粮食生产有 4 年超过 150 亿公斤，农村经济开始改变了单一粮食生产的格局，朝着专业化、商品化、现代化的方向前进；城乡改革不断深化，开放搞活的局面正在形成，在不断巩固和完善农村家庭联产承包责任制的基础上，发展了各类合作经济，普遍建立了合作基金组织；社会主义精神文明建设得到进一步加强，教育、科技、文化等社会事业有新的发展，坚持精神文明建设为经济建设、改革开放服务，广大干部和群众的积极性显著提高，党风和社会风气在好转；社会主义民主与法制建设得到加强，安定团结的政治局面不断巩固和发展，人民群众的民主意识、法制观念和遵纪守法的自觉性普遍增强；不断加强党的建设，增加了党的战斗力。

报告对“六五”期间全省经济社会发展中存在的问题和差距进行了总结，主要包括：经济增长速度慢、经营管理落后、经济效益低、经济体制改革缺乏突破性进展、经济运行活力不足、物价上涨过快、部分职工实际生活水平下降、少数党员干部以权谋私、官僚主义、任人唯亲和奢侈浮夸之风等。报告分析了出现上述问题和差距的原因，提出了应吸取的主要经验教训。主要原因是：尚未根本改变的单一计划经济体制，严重制约着黑龙江省参与市场公平竞争的能力；历史形成的不合理产业结构、企业组织结构以及区域经济结构，加剧了新旧体制交替过程中的摩擦和阵痛；受历史文化和自然地理条件的影响，使经济社会发展遇到许多特殊性的困难。主要经验教训是：第一，坚持以产生力为标准，不断地解放思想；第二，坚持以改革总揽全局，把改革与发展紧密结合起来；第三，坚持按价值规律办事，科学指导商品经济发展；第四，坚持决策的民主化、科学化，努力提高领导水平；第五，坚持为人民服务的宗旨，尽心竭力地为群众谋利益。

报告全面贯彻落实党的十三大精神，结合黑龙江省实际，提出今后 5 年全省经济社会发展的战略构想和战略措施。报告提出的战略构想为：依靠科技进步深度开发资

源；调整产业结构增强发展后劲；坚持“南联北开”实行全方位开放；提高经济效益协调稳定发展。报告提出的战略措施为：大力发展教育事业，依靠科技兴省；坚持把农业放在重要战略地位，继续打牢农业基础；积极调整产业结构，努力增强经济发展后劲；坚持“南联北开”促进全方位开放；在发展生产的基础上不断改善人民生活。

报告重点对加快经济体制改革和政治体制改革作出了部署。关于加快经济体制改革，报告指出：以搞活全民所有制大中型企业为重点，继续深化企业经营机制改革，全面落实企业承包经营责任制；积极推进经济横向联合，大力组建企业集团；调整和改革所有制结构，发展多种经济成分；加强和改善宏观管理，逐步建立间接而有效的调控体系；建立多种形式的改革试验区。关于加快政治体制改革，报告指出：搞好党政分开，加强党的政治领导；进一步下放权力，调动基层积极性；积极稳妥地搞好机构改革；改革干部人事制度；完善民主协调对话制度；加强社会主义民主政治建设；加强社会主义法制建设。

报告围绕加强党的建设，对改善党的思想建设、组织建设、党风党纪建设、领导班子建设和提高党的领导水平提出了明确要求。

第二节　中共黑龙江省第七次代表大会

1993 年 5 月 7 ~ 11 日，中共黑龙江省第七次代表大会在哈尔滨市北方大厦召开。

省委书记孙维本代表中共黑龙江省第六届委员会向大会作了题为《解放思想、创新务实，推动全省经济更快更好地登上新台阶》的报告。报告由省委政策研究室牵头起草。

报告回顾和总结了过去五年的工作：一是国民经济持续增长，综合经济实力明显增强。1992 年与 1987 年相比，全省国民生产总值增长 27. 4%，国民收入增长 23. 7%，农村社会总产值增长 67. 3%，全省工业总产值增长 35. 7%。二是经济体制改革日益深化，加快了向社会主义市场经济过渡的步伐。在农村，进一步完善了统分结合的双层经营体制；在城市，国有企业承包责任制不断完善，转换企业经营机制的改革全面铺开；宏观调控有所改善，指令性计划管理的产品价格大部放开，开始建立以市场形成价格为主的价格机制。三是沿边开放取得重大突破，初步形成全方位开放的新格局。边境贸易口岸从 1987 年的 3 个发展到 19 个，边地贸易额增长 58 倍，沿边开放带的经济发展超过全省平均增长速度，初步形成以哈尔滨为中心，黑河、绥芬河为窗口，19 个边境县市为前沿，联结全省，辐射内外的沿边开放格局。四是人民生活条件相应改善，生活质量进一步提高。城镇居民人均生活费收入增加 631 元，农村居民人均纯收入有较大幅度增加，城、乡人均居住面积分别增长 15. 7% 和 18. 6%，城乡居民储蓄存

款增长2.74倍、年均增长30.2%。五是民主法制建设和精神文明建设取得新进展，巩固和发展了安定团结的政治局面。六是党的建设得到加强，发挥了党组织在改革和建设中的领导核心作用。

报告关于五年来的工作实践的基本体会是：第一，必须坚持以经济建设为中心，全部工作充分体现发展才是硬道理；第二，必须坚持解放思想、实事求是，坚定不移地推进改革开放；第三，必须坚持两手抓、两手都要硬，做到坚持四项基本原则与坚持改革开放在实践上的统一；第四，必须坚持不懈地加强党的建设，增强党组织的凝聚力和战斗力；第五，必须切实转变作风，狠抓工作落实。

报告提出了黑龙江省90年代的主要目标和任务。主要目标：要抓住机遇、知难而进、励精图治、乘势而上，使全省经济进入加快发展新阶段。争取国民生产总值年均增长8%以上，人民实际消费水平年均增长6%以上。到20世纪末，初步建立社会主义市场经济体制，提前实现国民生产总值翻两番，人民生活达到小康水平。主要任务包括：一是深化经济体制改革，加快向社会主义市场经济过渡。要发挥沿边开放优势，加快与国际市场的对接，带动沿边开放带率先进入市场经济；发挥县域经济基本由市场调节的优势，加快经济关系调整，使县域经济尽快形成市场经济的运行机制；发挥开发区、开放区的政策优势，借鉴符合国际惯例的经营管理方式，带动各类生产经营主体走向市场；发挥哈尔滨享受沿边开放城市政策和牡丹江作为全省综合改革试验区优势，使之成为新经济体制的示范区，带动中心城市加快向社会主义市场经济过渡。二是发挥沿边开放优势，实现对外开放的战略升级。要加快由商品性互补贸易向全面经济技术合作延伸，提高对外经贸行为的战略层次；加快由中转型贸易向出口加工型贸易延伸，牵动外向型经济的成长；加快由对俄双边经贸合作向多边经贸合作延伸，形成多元化、全方位开放格局。到20世纪末，基本形成符合市场经济体制要求、按国际惯例办事的经贸体制框架，外贸进出口总额在1990年的基础上翻两番以上。三是加强农业基础地位，全面繁荣农村经济。按照奔小康、上台阶的要求，不失时机地把农村经济引入社会主义市场经济轨道，促进农村全面繁荣。四是加快国有大中型企业技术改造和重点项目建设，重振老工业基地雄风。在深化企业产权制度改革的同时，按照集中财力办大事、新建扩建技术改造相结合的思路，围绕石油化工、机械电子、建筑建材、能源交通、食品医药五大支柱产业，上一批投入产出合理的重点项目，建设石化工程、煤电转化工程、重大机电装备升级改造工程、冶金工程、交通工程、林产品加工和造纸工程、粮食转化和农副产品深加工工程、汽车工程、建筑开发工程、医药工程“十大工程”体系。五是加快发展第三产业，积极培育新的经济生长点。重点发展周期短、见效快、就业容量大、与国民经济和人民生活关联度强的行业，加快发展与培育市场体系密切相关的金融、保险、流通、房地产、信息、咨询、法律、审计、会计等社会公用事业，加快发展对国民经济具有先导作用的交通运输、邮电通讯、科

学研究和教育事业，加快发展与人民群众物质文化生活密切相关的饮食服务、文化娱乐、旅游、医疗保健和居民服务业，争取到20世纪末第三产业在国民生产总值中的比重达到45%。六是积极发展科技教育事业，提高人民群众的科学文化素质。增强全社会的科技意识，制定更加有力的科技政策，调动各方面力量，较大幅度增加科技投入，加强科研基础设施建设，进一步加快科技事业发展。七是加强社会主义民主法制建设，创造稳定的社会政治环境。进一步完善人民代表大会制度，完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，高举爱国主义、社会主义两面旗帜，贯彻党和国家的民族政策，尊重和维护劳动者的合法权益。八是加强社会主义精神文明建设，促进社会全面进步。继承和发扬中华民族优秀思想文化传统，积极吸收全人类一切文明成果，探索适应社会主义市场经济的新形式、新内容，加快各项社会事业的发展，努力提高人的素质和全社会的文明程度，创造更加健康向上、文明开放的思想文化氛围，促进社会全面进步。

报告强调加强党的建设和改善党的领导是90年代的重要任务。要深入学习邓小平建设有中国特色社会主义理论，增强执行党的基本路线的自觉性和坚定性；要加强领导班子建设，努力提高领导改革开放和现代化建设的能力；要坚持和健全民主集中制，增强党的团结；要加强党风和廉政建设，密切党同群众的联系；要加强基层党组织建设，充分发挥政治核心作用和战斗堡垒作用。

第三节　中共黑龙江省第八次代表大会

1998年4月26~29日，中共黑龙江省第八次代表大会在哈尔滨市黑龙江国际博览中心召开。

省委书记徐有芳代表中共黑龙江省七届委员会向大会作了题为《高举邓小平理论伟大旗帜，为“搞好二次创业、实现富民强省”而努力奋斗》的工作报告。报告由省委政策研究室牵头起草。

报告提出了大会的主题：高举邓小平理论伟大旗帜，深入贯彻党的十五大精神，为“搞好二次创业、实现富民强省”而努力奋斗。

报告对“一次创业”相关情况进行了分析和描述。从新中国成立之初到第七次党代会前的几十年，是黑龙江省进行“一次创业”的重要时期，特别是中共十一届三中全会以来各项事业取得了显著成绩。这次创业，把“北大荒”变成了“北大仓”，使黑龙江省成为耕地总面积、农业机械总动力、粮食商品量和专储量居全国第一的国家重要商品粮基地。工业从无到有，形成了比较完备的体系，成为国家重要的能源、原材料基地和机电、重化工基地。在基础设施建设上，成为国内铁路营运、公路通车、

内河航运里程较长和邮电通信设施较好的省份之一。与此同时，科技教育等事业蓬勃发展，科技综合实力不断增强，培养造就了一大批管理和科技人才。特别是创造了以大庆精神、铁人精神、北大荒精神、突破高寒禁区精神为代表的宝贵精神财富。这是在中国共产党领导下进行的一次伟大的历史性创业实践，不仅凝结着全省历届领导班子、各级干部、广大党员和各族人民的智慧和力量，也凝结着解放军官兵、知识青年等来自祖国各地的开发建设者的辛劳和汗水，是几代人艰苦奋斗的结果。“一次创业”的辉煌业绩和历史贡献，将永载史册。

报告对过去五年工作进行了概括：七届省委带领全省人民认真贯彻落实中共十四大提出的建立社会主义市场经济的总体目标，进行了新的创业实践和探索。针对农业大而不强的实际，作出了以推进农业产业化为重点建设农业强省的重大决策，不仅使粮食产量连续登上500亿斤、600亿斤两个台阶，而且乡镇企业、畜牧养殖业等迅速发展，农业效益和农民人均纯收入明显提高。针对国有企业机制不活、结构不优、效益不高和增长乏力的实际，采取一系列深化改革的重大举措，工业发展速度回升，经济效益有所好转。针对非国有经济和第三产业发展缓慢，经济结构单一的实际，进一步组织实施了多元发展战略，积极培育新的经济增长点，加快非国有经济和第三产业的发展，全省个体私营经济注册资本增长7.7倍，第三产业增加值增长55%。针对黑龙江省虽有沿边开放优势但开放程度不高的实际，进一步实施“南联北开、全方位开放”的方针，形成了以哈尔滨为中心、沿边口岸城市为前沿的点线面结合的对外开放新格局。针对上层建筑一些方面不适应经济基础、经济发展环境制约生产力发展的实际，组织干部群众学习邓小平理论，以“三个有利于”为根本标准，解放思想，改善经济发展环境，增强改革创新意识。这五年是改革开放以来发展较快较好的时期之一，全省国民生产总值年均增长9.3%，地方财政收入年均增长16.5%，城镇居民人均可支配收入和农村人均纯收入分别年均增长6.5%和6.4%，科技、教育、文化、卫生、体育等各项社会事业加快发展，精神文明建设、民主法制建设、国防建设和党的建设得到加强，社会保持稳定，为在市场经济条件下进行新的创业，做了有益的探索和准备，奠定了比较好的经济和社会基础。

报告指出了黑龙江省经济社会发展中存在的主要问题：尽管近五年来全省经济增长速度加快，但经济总量在全国的位次仍在后移，地方财政拮据，职工收入偏低；经济结构不合理的矛盾十分突出；企业整体素质和效益不高，国有企业下岗再就业压力很大；缺少牵动全局的大项目，发展后劲不足；农业基础建设薄弱，抵御自然灾害能力不强；经济发展环境不够宽松，腐败现象在一定范围内滋生蔓延。

报告从8个方面总结了过去五年积累的经验。必须始终坚持以邓小平理论为指导，牢牢把握解放思想、实事求是这一精髓和“三个有利于”标准，大胆探索，勇于实践，不断开创改革与发展的新局面；必须始终坚持全面贯彻以经济建设为中心和发展才是

硬道理的思想，把加快发展作为解决一切经济和社会问题的基础，聚精会神、一心一意地抓经济建设，各项工作都要服从和服务于经济建设；必须始终坚持以改革为根本动力，以开放牵动发展，围绕解决体制和结构性矛盾，大力推进两个根本性转变，促进生产关系不断适应生产力发展的要求；必须始终坚持按经济规律和自然规律办事，做到以效益为中心和以市场为导向去组织生产和经营，实施科教兴省战略和可持续发展战略，把保持特色和发挥优势结合起来；必须始终坚持正确处理改革、发展与稳定的关系，把改革的力度、发展的速度和社会可以承受的程度统一起来，在社会政治稳定中推进改革、发展，在改革、发展中实现社会政治稳定；必须始终坚持“两手抓、两手都要硬”的方针，在把物质文明建设搞得更好的同时，切实把精神文明建设提到更加突出的地位，做到两个文明有机结合，经济社会协调发展；必须始终坚持党的群众路线，转变作风，深入基层，深入群众，改进领导方法和工作方式，把抓推进、抓落实作为办实事、求实效的关键环节；必须始终坚持加强和改善党的领导，不断提高广大党员特别是各级领导干部的整体素质，把党建设成为坚持党的基本路线、勤政廉政和带领人民群众团结战斗的坚强核心。

报告对“搞好二次创业”的重大意义进行了论述。强调“搞好二次创业、实现富民强省”是黑龙江经济和社会发展的客观要求，是世纪之交的必然选择，是跨世纪的一次更加宏伟的创业实践。“二次创业”是“一次创业”的继承和发展、提高和升华，具有更鲜明的时代特征和更深刻的思想内涵。它将以实现经济体制和经济增长方式两个根本转变为重点，逐步实现由传统农业经济、工业经济向知识经济的转变，由经济结构比较单一、产业层次较低向经济结构多元化、产业层次高级化的转变，由主要依靠资源消耗、外延扩大向主要依靠科技进步、内涵增效的转变，由封闭半封闭式发展向全方位开放式发展的转变，最终实现由整体素质较低向较高、综合实力较弱向较强的重大转变。同时，随着经济基础的增强，与之相适应的上层建筑各领域将得到全面发展和进步。因此，比起“一次创业”，“二次创业”更具有革命性、探索性、艰巨性和长期性，必须付出更加艰辛的努力。

报告提出了黑龙江省下一步开展“二次创业”的总目标、指导思想。总体性目标是由资源大省变为经济强省，人民生活从温饱达到小康，走向富裕。阶段性目标是到20世纪末提前一年实现国内生产总值翻两番，如期完成“九五”计划确定的国民经济和社会发展目标。今后五年是“二次创业”的关键时期。总的指导思想是：高举邓小平理论伟大旗帜，深入贯彻党的十五大精神，坚持从实际出发，以解放思想、抢抓机遇、深化改革、加快发展统领全局。要打好“加快建设农业强省、深化国有企业改革、发展非国有经济和第三产业、扩大对外开放”四个硬仗，推进经济体制和经济增长方式的根本转变，实施科教兴省战略和可持续发展战略，构建具有黑龙江特色的优势经济新格局。要坚持“两个文明”一起抓，促进经济社会协调发展，维护社会稳定，提

高人民生活水平，为实现富民强省的跨世纪发展目标奠定基础。

报告提出了推进“二次创业”的六项主要任务。一是发挥特有的资源优势，创农业强省之业。始终把农业放在经济工作的首位，围绕农业增产、农民增收和农村稳定的基本任务，以市场为导向，大力发展高产、优势、高效农业，着力推进农业的产业化经营，力争到2010年实现由农业大省向农业强省的历史性转变。二是以深化国有企业改革为突破口，创工业经济优化升级之业。要以改革为动力，从体制创新、结构调整、技术改造和强化管理入手，促进工业经济优化升级；实行鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效和再就业工程，形成企业的竞争机制，力争到20世纪末黑龙江省大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度，确保大多数国有大中型亏损企业摆脱困境，经营状况明显改善。三是大力发展非国有经济和第三产业，创多元经济发展之业。顺应所有制结构调整的必然趋势和第三产业发展的客观要求，加大支持和促进发展的力度，逐步提高非国有经济和第三产业在国内生产总值中的比重，力争经过十年的努力，使黑龙江省非国有经济的比重由目前的51%提高到70%以上，三产比重由目前的2∶5∶3调整为1∶5∶4，形成所有制结构和产业结构多元发展、优势互补的新格局。四是推进对外开放战略升级，创开放型经济之业。发挥黑龙江省地处东北亚六国结合部中心地带和有三千多公里边境线的地缘优势，深入贯彻“南联北开、全方位开放”的方针，加快实施大经贸战略。五是实施科教兴省和可持续发展战略，创知识经济之业。牢固树立“科学技术是第一生产力”的思想，把科教兴省作为“二次创业”的一个重大任务和战略措施来抓，主动迎接知识经济的挑战，力争经过五至十年努力，使黑龙江省科技对经济增长的贡献率达到全国先进水平，成为资源大省向经济强省转变的主要牵动力量，迈出跨越式发展的步子。六是加强精神文明建设和民主法制建设，创经济社会协调发展和依法治省之业。要以邓小平理论为指导，围绕培养有理想、有道德、有文化、有纪律的一代公民和发展社会主义民主政治，全面推进精神文明建设和民主法制建设。

报告关于加强党的建设提出：要深入学习邓小平理论，指导好“二次创业”的伟大实践；要坚持“四化”方针，搞好领导班子和干部队伍建设，为“二次创业”提供坚强的组织保证；要搞好党风廉政建设，深入开展反腐败斗争，增强党组织在“二次创业”中的凝聚力和感召力；要认真贯彻党的群众路线，形成群策群力推进“二次创业”的生动局面。

第四节　中共黑龙江省第九次代表大会

2002年4月25～29日，中共黑龙江省第九次代表大会在哈尔滨市黑龙江国际博览

中心召开。

省委书记徐有芳代表中共黑龙江省第八届委员会向大会作了题为《全面实践“三个代表”重要思想，进一步开创“二次创业、富民强省”新局面》的报告。报告的起草工作由省委政策研究室与省委办公厅共同牵头完成。

报告总结了过去五年黑龙江省各项工作取得的新成绩和基本经验，深入分析了黑龙江省面临的机遇和挑战。报告指出，5 年来，全省经济出现重大转机，开始步入加快发展的轨道。全省国民生产总值年均增长 8.3%（超过全国平均水平 0.7 个百分点，是改革开放以来增长最快的时期之一），工业增长结束了连续 22 年低于全国平均水平的状况，农业在连年遭受严重自然灾害的情况下稳定发展，经济结构调整取得较大进展，财政一般预算收入年均增长 21.4%，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入年均分别增长 7.3% 和 7.8%。几年来，省委谋全局、抓大事、开拓创新，锐意进取，努力解决经济和社会发展中的主要矛盾和突出问题，在不断取得新成绩的同时，积累了一些成功经验：坚持解放思想，实事求是，与时俱进，开拓创新，在思想上政治上与党中央保持高度一致；坚持把中央的路线方针政策与黑龙江省的实际紧密结合，走具有黑龙江特色的发展之路；坚持深化改革和扩大开放，集中力量解决制约经济社会发展的主要矛盾和突出问题；坚持把保持社会政治稳定作为首要前提，正确处理改革发展稳定的关系；坚持经济和社会协调发展，做到社会主义物质文明和精神文明“两手抓、两手都要硬”；坚持把加强和改进党的领导作为做好一切工作的根本保证，不断提高党的创造力、凝聚力、战斗力。实践证明，黑龙江省“二次创业、富民强省”的发展战略，符合“三个代表”的要求、符合省情实际、符合全省人民的意愿，在实践中已经取得了明显的成效。同时必须看到，“二次创业、富民强省”是一项长远的奋斗目标，需要作出长期的、艰苦的不懈努力。要倍加珍惜已经形成的良好局面，巩固和发展当前的大好形势，总结经验、发掘成绩、克服不足，以与时俱进、奋发有为的精神状态，努力实现“二次创业”的新突破。

报告中提出了全省今后五年工作的指导思想和奋斗目标。指导思想是：高举邓小平理论伟大旗帜，深入贯彻江泽民“七一”讲话和即将召开的党的十六大精神，坚持党在社会主义初级阶段的基本理论、基本路线、基本纲领不动摇，全面实践“三个代表”重要思想，进一步加强和改进党的建设，巩固党的执政基础，团结和带领全省人民努力开创“二次创业、富民强省”的新局面。奋斗目标是：经济总量到 2006 年达到 5 600亿元以上，比 2001 年增长约 60%；经济结构趋向合理，生态环境进一步改善，人民生活水平有较大的提高，社会政治保持稳定，各项事业全面进步，让一个经济繁荣、社会文明、环境优美、人民幸福的黑龙江屹立在祖国的东北边疆。

报告提出了黑龙江省今后五年经济社会发展的总体思路：要站在时代的高度，运用世界眼光和战略思维，总揽全局，精心谋划，充分发挥黑龙江省的比较优势，加快

构建新的竞争优势，以实现经济的跨越式发展和社会的全面进步。要发挥得天独厚的生态优势，构建“打绿色牌、走特色路”的农业竞争新优势。发挥老工业基地基础雄厚的优势，构建“三大支柱产业和三大新兴产业”的竞争新优势。发挥地处东北亚中心地带和与俄罗斯毗邻的地缘优势，构建进军俄、欧市场的竞争优势。发挥冰雪、森林自然资源优势，构建北国特色旅游和特产市场的竞争新优势。发挥科技、文化的比较优势，构建知识经济与先进文化相结合的竞争新优势。

报告提出了黑龙江省今后一个时期经济社会发展的重点任务：今后五年及至更长一段时间，必须明确主攻方向，实施重点突破。要加快推进产业结构战略性调整和优化升级，在提高经济质量和效益上实现重大突破。大力推进以国有经济战略重组和加快发展非公有制经济为重点的所有制结构调整，在发展民营企业和个体经济上实现重大突破。全面推进经济和社会的各项改革，在发展完善社会主义市场经济体制上实现重大突破。进一步推进全方位、多层次、宽领域的对外开放，在提高参与国际经济贸易竞争能力上实现重大突破。深入实施“科教兴省”战略和可持续发展战略，在实现经济加快发展和生态良性循环上实现重大突破。大力加强社会主义精神文明建设和民主法制建设，在提高黑龙江人整体素质和创造优良经济社会发展环境上实现重大突破。

报告对进一步加强和改进党的建设作出了部署：把“二次创业、富民强省”推向新阶段，实现黑龙江省经济社会全面发展，关键在于加强和改进党的领导。必须以邓小平理论为指导，全面实践“三个代表”重要思想，紧紧围绕提高执政能力和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题，用创造精神全面加强和改进党的建设，使党员和干部队伍始终保持蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气，进一步增强党组织的创造力、凝聚力和战斗力，不断巩固党的执政基础。一是用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装党员干部，充分发挥党的思想优势；二是把党建设成为坚强的领导核心，充分发挥党的组织优势；三是坚持全心全意为人民服务的宗旨，充分发挥党密切联系群众的政治优势。

第二章　中共黑龙江省委全体会议材料起草工作

1986～2005 年，省委书记在省委历届历次全会上的讲话稿，绝大多数都由省委政策研究室独立牵头起草，少数讲话稿由省委政策研究室与相关部门共同牵头起草。

第一节　五届省委全会材料

一、省委五届六次全体（扩大）会议

1986 年 12 月 10 ~ 12 日，中共黑龙江省委五届六次全体（扩大）会议在哈尔滨市北方大厦召开，省委书记孙维本在全会上讲话，讲话稿由省委政策研究室牵头起草。

会议的议题是深入贯彻党的十二届六中全会关于进一步推进精神文明建设与经济建设和经济体制改革相适应的精神及《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》，讨论修改《黑龙江省“七五”期间社会主义精神文明建设实施要点（草案）》，传达《中共中央关于党的十三大代表选举工作的通知》，讨论《黑龙江省出席党的十三大代表分配方案》。

会议召开之前，省委政策研究室牵头，吸收有关部门参加，按照中央《决议》精神，结合黑龙江省精神文明建设工作实际，起草了省委书记孙维本在省委全会上所作题为《学习〈决议〉要着重领会精神实质》的讲话。讲话内容包括：社会主义精神文明建设的根本任务是适应社会主义现代化建设的需要，培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民，提高整个中华民族的思想道德素质和科学文化素质；用共同理想动员和团结全国各族人民；树立和发扬社会主义道德风尚；加强社会主义民主、法制、纪律的教育；普及和提高教育科学文化；坚持马列主义在精神文明建设中的指导作用；增强党组织和党员在精神文明建设中的责任。

二、省委五届七次全体（扩大）会议

1987 年 6 月 15 ~ 17 日，中共黑龙江省委五届七次全体（扩大）会议在哈尔滨市和平邨宾馆召开。

会议的议题是传达全国整党工作会议精神，学习贯彻《国务院关于大兴安岭火灾事故的处理决定》，确定黑龙江省出席中国共产党第十三次全国代表大会候选人预备名单。

省委书记孙维本在全会上作题为《关于整党结束后如何加强经常性党的建设》的讲话，讲话由省委政策研究室与有关部门共同起草。讲话内容主要包括：总的看黑龙江省的整党工作是健康的，增强了执行三中全会以来党的路线方针政策的自觉性；进一步增强了党性，党员模范作用更加突出；党风有了明显好转；整顿和纯洁了组织，提高了党组织的战斗力；充实加强了各级领导班子；促进了改革和经济建设等项工作

的发展。但还存在一些问题：少数单位整党质量不高，个别单位走了过场；有的单位作风整顿不好，特别是行业不正之风和拉关系、走后门、人情风等问题解决的不好；有些单位对严重官僚主义没有认真检查，用公款请客送礼、大吃大喝歪风至今没有刹住；有些单位在组织处理和党员登记中存在偏松偏宽现象。各级党委要坚持党要管党、从严治党的原则，把反对和克服官僚主义作为当前党的作风建设的重点。

三、省委五届八次全体（扩大）会议

1987 年 12 月 12 ~ 21 日，中共黑龙江省委五届八次全体（扩大）会议在哈尔滨市北方大厦召开。

会议的议题是贯彻落实党的十三大和中央工作会议关于进一步稳定经济、深化改革重大决策的精神，研究确定黑龙江省贯彻落实稳定经济和深化改革的具体措施，讨论部署 1988 年工作，讨论 1988 年 5 月召开省第六次党代表大会有关事宜。

省委书记孙维本在全会上作题为《解放思想、深化改革，保证全省工作登上新台阶》的讲话，讲话由省委政策研究室牵头起草。

讲话主要内容：一是认真学习贯彻党的十三大精神，进一步解放思想。二是深化经济发展战略，为实现经济建设第二步奋斗目标起好步。在农业方面加速向一体化农业转变，争取粮食产量达 200 亿公斤；工业方面争取在两三年内工业总产值超过 500 亿元，实现经济建设第二步奋斗目标。三是确立“改革是振兴黑龙江省的根本出路”的思想，加快深化全面改革。四是新时期要在改革开放中加强党的建设。

四、省委五届九次全体（扩大）会议

1988 年 5 月 28 ~ 29 日，中共黑龙江省委五届九次全体（扩大）会议在哈尔滨市北方大厦召开。全会结束后，黑龙江省于 5 月 31 日起召开了中共黑龙江省第六次代表大会。

省委政策研究室牵头起草完成中共黑龙江省第六次代表大会报告、省委书记孙维本在全会上所作的《起草五届省委工作报告情况说明》，交由全会讨论通过。

第二节　六届省委全会材料

一、省委六届一次全体（扩大）会议

1988 年 6 月 5 ~ 6 日，中共黑龙江省委六届一次全体（扩大）会议在哈尔滨市北

方大厦召开，省委书记孙维本在全会上的讲话由省委政策研究室牵头起草。

会议在对全省各项工作进行全面部署，讨论通过了《中共黑龙江省第六届委员会工作规则》。《规则》规定：省委全体委员会议每年至少召开两次。省委全体委员会决定重大问题要按照少数服从多数的原则，采取无记名投票或举手以及其他民主方式进行表决，不准用省委工作会议代替全体委员会议决定。《规则》强调要健全民主集中制，省委全委会实行集体领导制度。

二、省委六届二次全体（扩大）会议

1988 年 10 月 5 ~9 日，中共黑龙江省委六届二次全体（扩大）会议在哈尔滨市北方大厦召开，会议的主要任务是传达贯彻中央工作会议和十三届三中全会关于治理环境、整顿秩序、深化改革方针及措施的精神。

省委政策研究室与有关部门起草了省委书记孙维本在全会上所作题为《如何贯彻落实党的十三届三中全会精神》的报告。

讲话分析了黑龙江省改革和经济形势，指出中共十三大以来，各级干部思想活跃，“生产力标准大讨论”推进了改革和经济建设的健康发展，总的经济形势是比较协调稳定的。但当前仍存在一些困难和问题，在一些地方和部门不同程度存在着某些混乱现象，诸如发展速度过快，基本建设规模过大，投资、信贷、消费和生产资料供应状况全面紧张，物价大幅度上涨，官商不分的公司和“官倒”“私倒”扰乱了正常经济秩序，各种“大战”屡禁不止；乱收费、乱罚款、乱摊派；请客送礼，大吃大喝，出国多，外出考察多、驻外机构多、损失浪费惊人，滋长奢侈之风；企业私摊成本，偷税漏税，截留收入，甚至弄虚作假，制造和出售伪劣商品，坑骗国家和群众等。

会议提出要压缩社会总需求，抑制通货膨胀，整顿在新旧体制转换中出现的各种混乱现象，搞好治理环境、整顿秩序、深化改革的各方面工作。年底前主要搞好物价、财务、税收大检查，实行“两压”（压基建、压消费）、“两稳”（稳定市场、稳定物价）、“一整顿”（整顿公司），力求实现全省财政收支基本平衡。

三、省委六届三次全体（扩大）会议

1989 年 7 月 10 ~12 日，中共黑龙江省委六届三次全体（扩大）会议在哈尔滨市和平邨宾馆召开。

省委政策研究室牵头起草了省委书记孙维本在全会上所作的题为《认真贯彻落实四中全会精神，把黑龙江省建设和改革开放事业推向前进》的讲话。

会议分析了省内形势，总结了上半年工作，认为省内形势是好的：在反“动乱”的斗争中保持全省政治局面的基本稳定，但影响稳定的因素仍然存在；实施“383 工

程”（稳定383项商品价格）促进治理整顿和经济发展，但总量失衡、结构失调和效益不高的问题还没有根本解决；经济体制改革在整治中深化，但由于政治和经济的原因，也出现了一些新的困难；党的建设有所加强，但党群、干群关系等方面仍存在一些不容忽视的问题；精神文明建设取得新的成绩，但思想文化领域的问题仍然不少。

会议提出全省下半年要集中抓好十项工作：深入学习贯彻四中全会精神，继续做好稳定局势工作；采取果断措施，严惩腐败；继续抓好“383工程”的实施；千方百计夺取今年农业全面丰收；进一步搞活大中型企业，带动各方面改革；稳住“大贸”，推进“边贸”；坚持教育的社会主义方向，增加教育投入，深化教育改革；进一步落实“科技兴省”方针，抓好各类科技计划的实施；清理整顿文化市场；严厉打击各种刑事犯罪和经济犯罪活动，搞好社会治安综合治理。

会议对加强党的建设工作提出要求：要把实现党的基本路线作为党的建设的根本指导思想；整顿好党的组织，提高党的战斗力；发扬党的优良传统和作风；健全党内民主集中制，加强各级领导班子建设；加强思想政治工作，用马列主义占领意识形态阵地。

四、省委六届四次全体（扩大）会议

1989年12月1~4日，中共黑龙江省委六届四次全体（扩大）会议在哈尔滨市和平邨宾馆召开。会议主要任务是传达贯彻党的十三届五中全会和《中共中央关于进一步治理整顿和深化改革的决定》（以下简称《决定》）精神。

会议前，省委政策研究室与省政府研究室共同起草了《关于黑龙江省贯彻〈中共中央关于进一步治理整顿和深化改革的决定〉的实施方案》（以下简称《方案》）。

《方案》指出，党的十一届三中全会以来，黑龙江省经济建设持续发展，经济实力显著增强，人民生活明显改善，各项事业取得巨大成就，经济和社会面貌发生了深刻变化。黑龙江省各级党委在党的十三届三中全会确定的治理整顿方针指引下，认真贯彻省委六届二次全会提出的“两压”“两稳”“一整顿”的重大措施，特别是通过稳定物价的“383工程”深入实施，治理整顿工作取得了初步成效。投资和消费需求有所控制，有效供给增加，物价涨势趋缓，经济秩序和环境有所改善，人心趋于安定，为进一步治理整顿打下了较好基础。但在当前经济生活中，多年积累下的问题依然存在。经济秩序混乱的状况没有改善，有些方面还在恶化，有些企业在转产过程中遇到新的困难。

《方案》提出明后两年贯彻中央《决定》总的指导思想：坚定不移地贯彻五中全会精神，集中精力抓好治理整顿和深化改革。紧紧围绕治理整顿进一步实施和推进“科技兴省”。全党动员办好农业，切实压缩社会需求，努力增加有效供给，继续稳定市场物价。搞好经济结构调整，大力提高经济效益。团结一致，艰苦奋斗，紧中求活，

稳中求进，为全省经济和社会持续稳定协调发展打下坚实基础。

《方案》提出的重点任务是：强化农业的基础地位，依靠科技振兴农业；继续实施“383 工程”，整顿经济秩序，保障有效供给，繁荣市场，稳定物价；挖潜增收，千方百计提高企业经济效益；继续压缩固定资产规模，严格控制消费基金的过快增长；继续深化改革和扩大对外开放。《方案》还提出完成任务的主要措施以及加强党在治理整顿和深化改革中的领导的要求。

五、省委六届五次全体（扩大）会议

1990 年 4 月 12 ~ 14 日，中共黑龙江省委六届五次全体（扩大）会议在哈尔滨市和平邨宾馆召开。会议主要议题是传达党的十三届六中全会精神和《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》，通过《中共黑龙江省委贯彻〈中共中央关于加强党同人民群众联系的决定〉的实施细则》，传达江泽民总书记到黑龙江省视察时的讲话精神。

会议召开前，由省委政策研究室牵头起草了《中共黑龙江省委贯彻落实〈中共中央关于加强党同人民群众联系的决定〉的实施细则》。

该细则规定：建立健全民主、科学的决策和执行程序，保证制定决策和执行决策符合人民的利益；各级领导干部必须坚持经常深入基层，扎扎实实地解决实际问题；积极推进社会主义民主和法制建设，疏通和拓宽党同人民群众联系的渠道；坚持不懈地进行反腐败斗争，认真搞好党风廉政建设；建立并逐步完善党内和社会监督制度，加强对各级领导机关和领导干部的监督；加强党的基层组织建设，充分发挥战斗堡垒作用；用整风精神学习和贯彻执行中央的《决定》和省委《实施细则》。

六、省委六届六次全体（扩大）会议

1990 年 7 月 10 ~ 14 日，中共黑龙江省委六届六次全体（扩大）会议在哈尔滨市和平邨宾馆召开。会议主要议题是研究治理整顿和深化改革中遇到的问题，讨论通过《中共黑龙江省委关于进一步搞好治理整顿促进经济发展的决议》。

会前，省委政策研究室牵头撰写了省委书记孙维本的讲话，起草了《中共黑龙江省委关于进一步搞好治理整顿促进经济发展的决议》。

该决议肯定前段治理整顿工作已取得成效的同时，提出当前经济形势仍很严峻，工业生产回升速度缓慢，开工不足，市场销售结构性疲软，产品积压严重，经济效益大幅度下降，财政严重短收，资金严重短缺，企业生产困难，经济结构调整进展迟缓，改革在某些方面出现停滞徘徊，影响治理整顿方面一些深层次问题的解决和经济发展。要求全省各级党组织和政府必须全面清醒地认识当前经济形势，解放思想、统一认识，

在继续做好治理整顿的同时，一手抓发展、一手抓改革，使经济尽快走出困境，力争较好地完成全年任务。要全力扭转工业生产速度回升缓慢的被动局面，努力改变市场结构性疲软状况，适度扩大生产消费、社会消费和生活消费。要把治理整顿的重点转到调整结构上来，坚定不移地把经济工作转到以提高效益为中心的轨道上来。要千方百计夺取今年农业丰收，继续深入搞好经济体制改革。《决议》要求党委、政府、纪检、监察、政法工作都必须树立为经济建设服务的思想，为发展社会主义商品经济形成合力，为经济走出困境贡献力量。

会议提出了下半年的重点工作：搞活大中型企业；有计划有步骤地发展企业集团；积极稳妥地放开粮食市场；在坚持公有制为主体的前提下，鼓励发展个体私营经济；农村改革要继续稳定和完善家庭联产承包责任制；完善统分结合的双层经营体制；继续抓好改革试点和试验工作。

七、省委六届七次全体（扩大）会议

1991 年 1 月 21 ~ 26 日，中共黑龙江省委六届七次全体（扩大）会议在哈尔滨市和平邨宾馆召开。会议议题是，传达党的十三届七中全会精神，讨论全省国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划纲要，研究 1991 年工作。

会议主要材料由省委政策研究室牵头准备，起草了省委书记孙维本在全会上所作题为《关于认真学习贯彻党的十三届七中全会精神为实现黑龙江省经济和社会发展第二步战略目标而奋斗》的讲话。

会议指出，80 年代黑龙江省国民经济持续增长，经济实力和产业实力明显增强，产业结构得到初步调整，重大比例关系有所改善，对外开放规模和领域不断扩大，对外贸易和经济技术合作迅速发展，科技教育事业取得新的成绩，居民收入大幅度增加，人民生活水平得到较大提高，全社会经济面貌发生了历史性变化，解决人民生活温饱的第一步战略目标已经基本实现，这是主流。80 年代，黑龙江省经济在前进中也遇到诸多矛盾和问题，经济总量失衡；产业结构、产品结构、企业组织结构不合理；经济成分比较单一；企业改造缓慢，企业素质低，经济效益差；国家某些政策因素对黑龙江省经济发展具有较大的制约等。

会议在分析产生问题的原因后指出，贯彻党的十三届七中全会精神要立足省情，服从全局，发挥优势，着力解决制约黑龙江省经济发展的突出矛盾，使黑龙江省经济走上持续稳定协调发展轨道，如期实现人民生活从温饱到小康水平的目标。具体任务是：从资源省份的省情特点出发，着力解决资源调出多、消耗快与地方利益少、经济发展慢的矛盾，走资源合理开发、综合利用、加工增值和积极发展矿区替代产业之路。从农业大省的省情出发，着力解决商品粮贡献大与非农产业发展慢的矛盾，按照国家全面振兴农村经济的战略思路，走粮牧企一体化、贸工农一体化和城乡一体化发展之

路。从重型结构的省情出发，着力解决老化的工业基地、失调的产业结构与不断更新的多样化市场需求不相适应的矛盾，按照国家调整产业结构的战略思路，走强化基础产业、改组改造机电工业、发展第三产业之路。从大中型企业多的省情出发，着力解决国有大中型企业不活、其他经济成分发育不快的问题，按照国家集中精力搞活大中型企业和发展多种经济成分的战略思路，走以国营骨干企业为主导，多种经济成分共同发展之路。从地处内陆边疆的省情出发，着力解决对外开放条件较好与实际开放度不高的矛盾，按照国家积极发展同内陆周边国家的经济贸易关系的战略思路，走以沿边开放为重点，南联北开，全方位开放之路。

会议提出了抓好1991年经济工作的12件大事：着眼于标本兼治，突出解决困难企业的问题；努力搞活国有大中型企业；大力发展乡镇企业，积极发展集体、个体、私营经济和“三资”企业；大力推进以食品、纺织为重点的贸工农综合开发和以石化、煤化、林纸为重点的资源精深加工；筹措重点建设和技术改造资金，启动投资增长和结构调整；组织产销衔接，进一步开拓市场，活化资金；做好粮食购销的大文章；立足于开放经营，在畜牧业发展上取得实质性突破；发展县域经济，进一步做好扶贫脱困工作；加快住房制度改革，促进建筑、建材业发展；控、调、放结合，使价格成为促进生产的有力杠杆；进一步拓展对苏联、韩国、中国台湾的经贸关系。

会议要求，要坚持“两手抓”的方针，把稳定当作大事来抓，巩固和发展安定团结的政治局面；深入进行社会主义教育，保证经济建设和改革开放的社会主义方向；要以提高领导经济工作水平为重点，加强各级领导班子建设；发扬党的群众路线的光荣传统，充分调动社会各阶层的积极性和创造性。

八、省委六届八次全体（扩大）会议

1991年12月22～23日，中共黑龙江省委六届八次全体（扩大）会议在哈尔滨市和平邨宾馆召开。会议议题是传达学习党的十三届八中全会精神和《中共中央关于农业和农村工作的决定》，审议《省委1991年工作总结和1992年工作思路》，讨论确定黑龙江省出席中共十四大代表构成和产生办法。

会前，省委政策研究室牵头起草了《省委1991年工作总结和1992年工作思路》和省委书记孙维本在全会上所作的讲话。

会议总结了黑龙江省80年代农村改革与建设的基本经验，回顾了十年来在农村改革上所经历的认识不断深化、实践不断前进的过程，在农业发展上所经历的从休养生息到较快增长、从稳定发展到实现新突破的过程。1979年到1982年实行了一系列休养生息政策，开始探索有利于调动农民积极性的生产责任制形式，在调整农村产业结构上进行了初步尝试，尽管家庭联产承包责任制晚推行了一段时间，但农业生产仍然得到了恢复性发展。1983年到1984年家庭联产承包责任制全面推行，极大地调动了农民

生产积极性，农业生产潜力得到释放，粮食总产量连续突破150亿公斤和175亿公斤，农民人均收入也有较大提高。1985年到1990年，在稳定和完善家庭联产承包责任制的基础上，逐步健全统分结合的双层经营体制，调整了农产品购销政策，使粮食生产在达到较高水平并保持相对稳定的同时，以乡镇企业为主的非农产业得到长远发展，农业的综合生产能力和经济效益有了进一步提高。1990年和1991年，由于坚持稳定农村政策，进一步强化农业基础地位，加强社会化服务体系建设，增加对农业的投入，开展农业综合开发和贫困地区的经济开发，特别是随着集团承包和丰收计划等科技兴农措施的大范围实施，粮食总产连续超过200亿公斤，农村其他各业也得到稳步发展。10年的农村改革与建设，不仅使农副产品产量迅速增加，产业结构趋向合理，生产条件明显改善，农民收入水平稳步提高，而且使农村的社会环境和农民的精神面貌也发生了新变化。农村的初步繁荣为经营全面发展和社会安定提供了物质保障。

会议提出90年代黑龙江省农村经济发展的基本思路是：农村经济工作必须转到调整结构和提高效益的轨道上来，必须转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。90年代农村经济发展，要继续坚持和贯彻党在农村的基本政策，坚定不移地深化农村改革，按照调整结构，提高效益，依靠科教振兴农业的指导思想，走好粮牧企、贸工农、农科教、城乡四个“一体化”之路，积极推进县域经济发展，加速实现小康战略目标。

会议提出近期农村工作的重点是在稳定家庭联产承包责任制的基础上，完善统分结合的双层经营体制；以市场为导向，进一步优化农村产业结构；从实行农科教统筹结合入手，落实“科教兴农”战略；推进流通体制改革，缓解农产品卖难矛盾；完善农业投入机制，搞好以水利为中心的农业基础设施建设；以两大平原和贫困地区为重点，加速农业的综合开发；以党的十三届八中全会《决定》为基本教材，切实搞好农村社会主义思想教育；坚持物质文明和精神文明一起抓的方针，推动农村经济和社会协调发展。

会议提出，必须进一步强化党对农业和农村工作的领导，狠抓各项工作的落实。对当前农民群众迫切关心的粮食卖难，农产品收购资金不兑现和农民负担过重等突出问题，必须由各级主要领导挂帅，明确分工，落实责任，切实加以解决。

九、省委六届九次全体（扩大）会议

1992年3月14～15日，中共黑龙江省委六届九次全体（扩大）会议在哈尔滨市和平邨宾馆召开。

会议的议题是传达《邓小平同志在武昌、深圳、珠海、上海等地的重要谈话》和中央政治局全体会议精神，讨论确定黑龙江出席党的十四大代表候选人预备名单。

会前，由省委政策研究室牵头起草了省委书记孙维本在全会上所作题为《进一步

解放思想，加快改革开放步伐》的讲话。

会议指出，要围绕小平同志谈话中的“实事求是，解放思想，加快改革开放和经济建设步伐”这条主线，结合实际认真执行。第一，进一步解放思想，必须巩固和发展十一届三中全会以来清“左”除旧积极成果。12 年来黑龙江省经济和社会迅速发展，得益于摆脱了以阶级斗争为纲理论的束缚，开始把是否有利于生产力发展作为检验一切工作的根本标准；摆脱了所有制越公越好、分配越平均越好、管理越集中越好的旧体制束缚，更加坚定地朝着建立社会主义商品经济的新体制迈进；摆脱了单纯依赖资源投入的生产方式，开始把经济建设纳入科技进步、社会化集约经营的轨道；摆脱了地处边疆长期封闭而形成的保守意识，开始形成面向市场、面向世界开放的经济格局。第二，进一步解放思想，必须把认识统一到建设有中国特色社会主义理论和路线上来。强调要处理好十个关系：一要澄清对当前社会主要矛盾存在的模糊认识，正确处理以经济建设为中心与反和平演变的关系；二要纠正把两个基本点对立起来的认识偏差，正确处理坚持“四项基本原则”与坚持改革开放的关系；三要摆脱“左比右好”的思维惯性，正确处理清除“左”的影响与反对资产阶级自由化的关系；四要走出计划经济是社会主义经济特征的误区，正确处理计划与市场的关系；五要克服把发展速度和经济效益对立起来的片面认识，正确处理稳定协调与加速发展的关系；六要解除深化改革会冲击稳定的顾虑，正确处理社会稳定与深化改革的关系；七要破除在吸收和借鉴国外先进经营管理方式上的思想束缚，正确处理扩大对外开放与巩固社会主义制度的关系；八要改变干部导向上的某些偏差，正确处理政治标准与工作实绩的关系；九要摒弃单纯从意识形态角度判断国际形势的观念，正确处理意识形态标准与国家利益的关系；十要冲破姓“资”还是姓“社”的思想禁锢，正确处理坚持与发展的关系。第三，进一步解放思想，必须在改革开放上大胆地闯。要打破坐而论道的作风，打破条块分割的格局，打破主要靠会议、文件推动工作的方式，打破常规繁琐的办事程序。

十、省委六届十次全体（扩大）会议

1992 年 11 月 28 ~ 30 日，中共黑龙江省委六届十次全体（扩大）会议在哈尔滨市和平邨宾馆召开。会议议题是学习中国共产党第十四次全国代表大会精神，讨论研究黑龙江省经济发展上新台阶的总体方案和 1993 年工作安排。

省委政策研究室牵头起草了省委书记孙维本在全会上所作题为《学习贯彻党的十四次全国代表大会精神推动黑龙江省经济建设登上新台阶》的报告。

报告共分三个部分：一是深入学习党的十四大精神，把思想和行动统一到建设有中国特色社会主义理论和路线上来；二是在向社会主义市场经济过渡中，加快黑龙江省经济发展的步伐；三是适应市场经济过渡和经济上台阶的要求，加强党的建设和思

想政治领域工作。

报告提出，在向社会主义市场经济过渡中，加快黑龙江省经济发展的步伐，要把贯彻党的十四大精神，落实到解放和发展生产力、推动全省经济更快更好地登上新台阶上来。总体构想和主要目标是：拟将国民经济生产总值的年增长率调整到8%以上，到1995年达到900亿元，2000年达到1 400亿元，提前两年实现第二步翻番。

报告要求，学习十四大精神，要深刻领会建设有中国特色社会主义理论是当代中国的马克思主义，是指导改革开放和现代化建设实践的思想武器。省委1993年的工作要以十四大精神为指针，坚持党的基本路线，进一步解放思想，加快建设社会主义市场经济体制的步伐，加快经济发展的步伐，抓好12件大事，突出重点，一抓到底，带动全局工作。

第三节　七届省委全会材料

一、省委七届一次全体（扩大）会议

1993年5月12日，中共黑龙江省委七届一次全体（扩大）会议在哈尔滨市北方大厦召开。会议通过了省委七届委员会《工作规划》，以无记名投票方式选举省委常委、省委书记、省委副书记，批准了中共黑龙江省纪律检查委员会第一次全会上选举产生的常委、书记、副书记人选。省委政策研究室起草了省委书记孙维本在会议上讲话和要求。孙维本讲话主要内容：要加强同人民群众的血肉联系，要加强调查研究，要加强思想政治建设，要加强民主集中制建设，要加强勤政廉政建设，要加强工作落实，要加强团结合作。

二、省委七届二次全体（扩大）会议

1993年12月16～18日，中共黑龙江省委七届二次全体（扩大）会议在哈尔滨市和平邨宾馆召开。会议议题是传达贯彻党的十四届三中全会精神和《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，总结1993年工作，部署1994年工作。

省委政策研究室牵头起草了省委书记孙维本在全会上所作的题为《深入贯彻党的十四届三中全会精神，加快建立社会主义市场经济体制》的讲话。

关于建立社会主义市场经济体制问题，会议提出：一要深刻领会《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》的精神，增强深化改革、加快发展的责任感和紧迫感。二要深化经济体制改革，加快建立社会主义市场经济体制。要从黑龙

江省实际出发，以国有企业产权改革为重点，加速构建现代企业制度；以培育生产要素市场为重点，加快建设统一开放、竞争有序的市场体系；以转变政府职能为重点，健全和完善经济调控体系；以企业职工失业和养老保险为重点，建立和完善社会保障体系；以股份合作制为重点，进一步完善农村经营体制；以深化外贸体制改革为重点，推动对外开放战略升级；以科技成果商品化、产业化为重点，加速推进科技教育和经济一体化进程。争取用5年的时间在全省建立社会主义市场经济体制的基本框架，到20世纪末完成计划经济向市场经济体制的过渡，初步形成适应社会主义市场经济要求的管理体制和运行机制。三要加强和改善党的领导，为建立社会主义市场经济体制提供可靠保证。要深入学习邓小平建设有中国特色社会主义理论，为贯彻《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》奠定思想基础。要加强各级领导班子建设和基层组织建设，努力建设与现代企业制度相适应的干部队伍。加强社会主义精神文明建设，努力创建文明开放、健康向上的社会风气。继续深入开展反腐败斗争，以惩腐倡廉的实际成效保证改革开放和经济建设的顺利进行，切实做好社会稳定工作，为深化改革创造良好的社会环境。

会议总结了1993年工作，确定了1994年省委工作要点。一是用邓小平建设有中国特色社会主义理论武装全省党员干部；二是坚持整体推进和重点突破相结合，加快建立社会主义市场经济体制的步伐；三是以实施延边开放战略升级为重点，推进全方位开放；四是突出调整结构和提高效益，促进经济持续健康发展；五是加强社会主义精神文明和民主法制建设；六是加强党的建设，改进党的领导。

三、省委七届三次全体（扩大）会议

1994年11月22～25日，中共黑龙江省委七届三次全体（扩大）会议在哈尔滨市和平邨宾馆召开。会议议题是深入贯彻党的十四届四中全会精神和《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》；部署黑龙江省加强和改进党的建设工作。

省委政策研究室牵头起草了省委书记岳岐峰在全会上所作题为《切实加强和改进党的建设，进一步解放思想，理清思路，积极开辟经济发展“第二战场”，如期实现翻两番奔小康的战略目标》的讲话；牵头起草了《中共黑龙江省委关于开辟经济发展“第二战场”的决定》。

会议主要任务是，用建设有中国特色社会主义理论和社会主义市场经济观念深化对省情的认识。会议明确黑龙江省经济发展的总体思路和战略重点：必须进一步解放思想，按照邓小平同志“三个有利于”的原则和社会主义市场经济的要求，深化对省情的认识，理清工作思路，在绝不放松农业、国有企业等经济发展“第一战场”的同时，积极开辟经济发展的“第二战场”，大力培植乡镇企业、区街经济、第三产业、民营科技企业、个体私营经济、“三资”企业和城乡多种经营、油林煤的替代产业、精深

加工业、高新技术产业、外向型经济等新的经济增长点。到20世纪末初步建立起社会主义市场经济体制，实现翻两番奔小康的战略目标。紧紧围绕翻两番奔小康目标，把握黑龙江省发展的战略重点和工作方针，推动全省经济快速健康地持续发展。经济工作战略重点是，以发展“两高一优”农业为重点，加快提高农村经济的整体效益；以转换企业经营机制和体制为重点，加快培育壮大非国有经济；以发展精深加工和高新技术产业为重点，加快培育和壮大具有地方优势的支柱产业；以建立和完善统一开放的市场体系、社会综合服务体系和社会保障体系为重点，加快发展第三产业；以加强实现“南联北开”为重点扩大全方位开放，加快发展外向型经济。经济建设的工作方针是：坚持低投入、高产出、快积累；坚持科教兴省和少新建、多改造；坚持以市场开发带动产业开发；坚持城乡优势互补，协调发展；坚持一业为主，多种经营，多元发展；坚持加快地方经济发展进而为国家多做贡献；坚持物质文明和精神文明相互促进共同发展。加强和改进党的建设，加强和改善党的领导，为改革开放和现代化建设提供坚强的思想组织保证。

《中共黑龙江省委关于开辟经济发展“第二战场”的决定》指出：开辟经济发展“第二战场”是振兴黑龙江省经济的重大战略举措。基本目标是：到20世纪末，“第二战场”成为国民经济增长的主要推动力量，非国有经济在国民生产总值中的比重提高到2/3左右，在工业总产值中比重提高到1/2左右；第三产业增加值在国民生产总值中的比重提高到1/3以上；农业中种植业外的其他产业在农业总产值中的比重提高到1/2左右，油、林、煤区替代产业增加值超过主业产值；资源精深加工程度提高一倍以上；进出口总额占国民生产总值比重达到2/5左右；高新技术产业成为经济发展的一支重要生力军。把乡镇企业作为开辟经济发展“第二战场”的主力军和翻两番奔小康的战略重点来抓；加大发展第三产业的力度；加快区街经济发展；放手发展个体私营经济；大力发展外向型经济和“三资”企业。开辟经济发展“第二战场”的政策措施：调整投资结构，支持“第二战场”发展；先予后取，取之有度，培植新财源；放开科研机构，放活科技人员；用新机制上项目，防止穿新鞋走老路；防止各种经济成分机制退化；推进配套改革，创造加快发展的环境和条件。

四、省委七届四次全体（扩大）会议

1995年7月31日至8月2日，中共黑龙江省委七届四次全体（扩大）会议在哈尔滨市和平邨宾馆召开。会议议题是传达贯彻全国科技大会精神和《中共中央、国务院关于加速科学技术进步的决定》及《中共中央关于印发〈邓小平同志建设有中国特色社会主义理论学习纲要〉的通知》；研究如何把黑龙江省由农业大省建设成为农业强省的问题。

省委政策研究室牵头起草了省委书记岳岐峰在大会上所作题为《抓住机遇，加速

开发，尽快把黑龙江省由农业大省建设成为农业强省》的讲话和《中共黑龙江省委关于把农业大省建设成为农业强省的决定》。

讲话主要内容：自1994年确定并实施经济发展总体思路以来，全省经济出现了加快发展的好势头，1994年粮食总产量达到258亿公斤，国内生产总值增长8.7%，是最近10年最好的。最近，江泽民、李鹏、朱镕基、李瑞环等中央领导同志先后来黑龙江省视察工作，肯定了“黑龙江省一年来工作有起色有成绩”“整个形势向好的方向发展”。为认真贯彻中央领导视察讲话精神，加快把黑龙江省由农业大省建设成农业强省，下半年应抓好八项工作：继续抓好《邓小平文选》和《邓小平同志建设有中国特色社会主义理论纲要》的学习；立足当前，规划长远，力争今年农业抗灾夺丰收；要坚持用新思路搞好国有大中型企业；要积极开辟经济发展的“第二战场”，加快培育新的经济生长点；要认真落实全国科技大会精神，实施“科教兴省”战略；要搞好机构改革，用好干部，进一步改善经济发展环境；要搞好“九五”计划和2010年规划纲要的编制工作；要进一步做好维护社会稳定工作。

《中共黑龙江省委关于把农业大省建设成农业强省的决定》指出：把农业大省建设为农业强省，黑龙江省要实现三步走战略目标的重大举措。黑龙江省实现翻两番奔小康的奋斗目标最大潜力在农村，经济发展新的生长点主要在农村，“第二战场”的主战场在农村。省委决定力争用15年左右的时间，在国土资源的开发利用、粮食总产和农村经济总量上取得重大突破，把黑龙江省建设成全国重要的粮食、畜产品生产基地和食品、饲料、林产工业基地，农产品有效供给和农民收入位居全国前列，基本实现农业现代化、农村机械化、农村城镇化和城乡一体化的农业强省。《决定》对建设农业强省的指导思想、根本途径和基本措施作了规定。

五、省委七届五次全体（扩大）会议

1996年1月16～18日，中共黑龙江省委七届五次全体（扩大）会议在哈尔滨市和平邨宾馆召开。会议议题是传达贯彻党的十四届五中全会和中央经济工作会议精神，总结“八五”计划执行情况和1995年工作；研究制定黑龙江省“九五”规划和2010年远景目标；部署1996年工作。

省委政策研究室牵头撰写了省委书记岳岐峰在大会上所作题为《推进两个根本转变，加快社会经济发展，力争与全国同步进入21世纪》的讲话。

讲话总结了“八五”时期经验教训：经济发展慢是黑龙江省的主要矛盾，其症结在于思想解放不够，必须以解放思想为主线，以改革为根本动力，努力创造全省加快发展的“小气候”，加快由计划经济体制向社会主义市场经济体制转变。经济结构单一是制约发展的重要原因，必须坚持以公有经济为主体、国有经济为主导、多种经济成分共同发展的方针，一业为主、多种经营的方针和资源二次开发、深度开发的方针，

大力培育新的经济生长点。“高投入低产出，出大力赚小钱”是经济运行中的突出问题，必须讲求实效，走出“少新建多改造”和“低投入高产出快积累”的新路子。经济社会能否快速发展关键在党，必须发挥党的政治优势，坚持物质文明与精神文明两手抓，两手都要硬。

六、省委七届六次全体（扩大）会议

1996 年 12 月 2 ~5 日，中共黑龙江省委七届六次全体（扩大）会议在哈尔滨市和平邨宾馆召开。会议议题是贯彻党的十四届六中全会和《中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干重大问题的决议》精神，研究部署黑龙江省加强社会主义精神文明建设的战略措施；学习贯彻中央经济工作会议精神；总结 1996 年经济工作，部署 1997 年经济工作；通过选举产生党的十五大代表办法。

省委政策研究室起草了省委书记岳岐峰在全会上所作的讲话。

讲话首先要求要开创社会主义市场经济条件下全省精神文明建设的新局面。要解决工作中“一手硬一手软”的问题；要着力解决思想领域、道德领域、文化领域以及社会经济领域不符合文明要求和反文明现象与问题；要大力弘扬大庆精神、铁人精神、北大荒精神、突破高寒禁区精神，积极发展“黑土文化”，为全省加快建立社会主义市场经济体制，力争与全国同步进入 21 世纪，提供精神动力和思想保证。其次要求要加快解决经济发展中体制性和结构性的许多深层次矛盾，进一步加强农业基础地位，加速农业强省建设；深化国有企业改革，抓好扭亏增盈工作，提高经济增长的质量和效益；搞好经济结构的战略性调整，着力发展优势经济、特色经济；扩大对外开放，积极开拓国内外市场，积极培育新的经济生长点，加大对第三产业的投入，使其发展速度超过第一、二产业。要全面加强党的建设，为“两个文明”建设提供坚强的政治和组织保障。

七、省委七届八次全体（扩大）会议

1997 年 12 月 17 ~20 日，中共黑龙江省委七届八次全体（扩大）会议在哈尔滨市和平邨宾馆举行。会议议题是传达中国共产党第十五次全国代表大会和中央经济工作会议精神；确定黑龙江省出席党的十五大代表候选人预备人选名单。

省委政策研究室起草了新任省委书记徐有芳在会上所作题为《深入学习贯彻十五大精神，抢抓机遇加快发展，为实现跨世纪目标迈出更加坚实的一步》的讲话。

讲话分析了 1997 年黑龙江省经济形势，肯定了取得的成绩，指出了问题及原因。会议强调，1998 年要积极推进“二次创业”，加速“九五”计划的实现，集中力量打好“加快建设农业强省、深化国有企业改革、发展非国有经济和第三产业、扩大对外

开放”四个硬仗。同时强调要进一步加强和改善党的领导，为全面完成1998年各项工作任务提供有力的政治保证。

第四节　八届省委全会材料

一、省委八届一次全体会议

1998年4月29日，中共黑龙江省委八届一次全体会议结合省第八次党代会召开。省委政策研究室在完成党代会报告和省委书记徐有芳在省委八届一次全会上讲话起草任务的同时，还牵头起草了《中共黑龙江省委关于加强理论学习的决定》《中共黑龙江省委关于大兴调查研究之风的决定》《关于改进工作作风密切联系群众的决定》《中共黑龙江省委工作细则》四个文件。徐有芳在八届一次全会上讲话的主要内容：第一，关于第八次党代会精神的学习宣传和贯彻落实。要与深入学习贯彻十五大精神紧密结合，要与本地本部门实际紧密结合，要与宣传发动全体党员和广大群众紧密结合。第二，关于当前需要抓好的几项主要工作。要突出抓好抗春旱、保春种，确保完成今年的农业工作任务；要千方百计扭转工业经济下滑局面；要大力推进非国有经济和第三产业加快发展；要以加快招商引资为重点扩大对外开放；要大力实施科教兴省和可持续发展战略；要努力维护社会稳定。第三，对新一届省委成员的要求和希望。要做加强理论学习的模范，要做密切联系群众的模范，要做大兴调查研究之风的模范，要做增强党的团结的模范。

二、省委八届二次全体（扩大）会议

1998年12月25日，中共黑龙江省委八届二次全体（扩大）会议在大庆市大庆宾馆举行。会议议题是深入贯彻党的十五届三中全会和省第八次党代表大会精神；传达贯彻中央经济工作会议精神；讨论通过《中共黑龙江省委关于贯彻〈中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定〉的实施意见》和《中共黑龙江省委关于深入开展“讲学习、讲政治、讲正气”教育的决定》；部署1999年工作。

省委政策研究室牵头起草了省委书记徐有芳在会上所作题为《深入学习贯彻十五大精神，继续推进“二次创业”的伟大实践》的报告。报告在肯定1998年全省“二次创业”取得新进展的基础上，着重提出了1999年的主要工作任务，强调要坚持以解放思想为先导，以改革为动力，以提高经济质量和效益为中心，以继续打好“四个硬仗”为重点，把扩大内需、开拓市场、依靠科技、调整结构、优化环境作为主要措施，

促进全省经济持续快速健康发展；加强精神文明建设和民主法制建设，推进社会进步，保持社会稳定；用整风精神，深入开展以“讲学习、讲政治、讲正气”为内容的党性党风教育，提高各级干部政治素质。

围绕全会任务，省委政策研究室牵头起草了大会讨论通过的《中共黑龙江省委关于贯彻〈中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定〉的实施意见》和《中共黑龙江省委关于深入开展“讲学习、讲政治、讲正气”教育的决定》。

三、省委八届三次全体（扩大）会议

1999 年 12 月 21 ~22 日，中共黑龙江省委八届三次全体（扩大）会议在哈尔滨市花园邨宾馆举行。会议议题是深入贯彻党的十五届四中全会、中央经济工作会议精神；讨论贯彻《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》的实施意见；总结 1999 年的工作，部署 2000 年工作。

省委政策研究室牵头完成了省委书记徐有芳在全会上所作《抓住机遇加快发展，以“二次创业”的更大成绩迎接新世纪》的报告和《中共黑龙江省委关于贯彻〈中共中央关于国有企业改革发展若干重大问题的决定〉的实施意见》的起草任务。

全会报告在认真总结 1999 年工作的基础上，提出了 2000 年的中心任务和发展目标。关于中心任务，报告强调：全力做好以调整结构为重点的经济工作，继续开创“二次创业”的新局面，认真贯彻执行中央的方针政策，完成省第八次党代表大会和八届二次全会确定的各项任务，以“二次创业”的优异成绩迎接新世纪。关于发展目标，报告提出：确保国内生产总值增长 7.5%，财政一般预算收入增长 7.5% 以上，全社会固定资产投资增长 12% 以上，城乡居民收入有明显提高。报告还强调要加强党的建设，发挥政治优势，为跨世纪发展提供有力保证。

《中共黑龙江省委关于贯彻〈中共中央关于国有企业改革发展若干重大问题的决定〉的实施意见》确定了黑龙江省国有企业跨世纪改革和发展的总体目标：到 2000 年，大多数大中型国有企业摆脱困境，大多数国有大中型骨干企业建立现代企业制度。到 2003 年底，全省地方工业企业整体扭亏为盈。到 2010 年，全省国有经济战略性调整和国有企业战略性重组基本完成，形成具有黑龙江特色的国有经济布局和产业结构；国有大中型企业全面完成规范的公司制改造，建立比较完善的现代企业制度，国有大中型企业通过各种形式放开搞活；国有企业的开发能力、市场竞争能力和抗御风险能力明显增强，经济效益明显提高，危困行业基本解困，更好地发挥在全省国民经济中的主导作用。

四、省委八届第四次全体（扩大）会议

2000 年 11 月 3 ~5 日，中共黑龙江省委八届四次全体（扩大）会议在哈尔滨市花

园邨宾馆举行。会议议题是深入贯彻党的十五届五中全会精神，讨论《中共黑龙江省委关于制定黑龙江省国民经济和社会发展第十个五年计划的建议（草案）》。

省委政策研究室牵头起草了省委书记徐有芳在大会上所作题为《认真贯彻落实党的十五届五中全会精神，努力在新世纪之初开创加快发展的新局面》的报告，起草了《中共黑龙江省委关于制定黑龙江省国民经济和社会发展第十个五年计划的建议（草案）》。

会议指出，“九五”期间全省认真贯彻党和国家的各项方针政策，解放思想，团结奋斗，战胜了1998年特大洪涝灾害，克服了内需不足等不利影响，完成了“九五”计划主要目标和任务。今年全省国民生产总值预计可达3 140亿元，是1980年的4.3倍，人均国内生产总值可达到8 280元，实现了翻两番目标，人民生活总体进入小康阶段。国有企业改革和三年脱困目标基本实现。会议还指出了“九五”期间全省在经济社会发展中还存在的各种问题，强调“十五”期间必须采取有效措施，进一步加快经济社会发展。

第五节　九届省委全会材料

一、省委九届一次全体会议

2002年4月29日，中共黑龙江省委九届一次全体会议在哈尔滨市召开，结合省第九次党代会一并进行。全会议题是：贯彻落实中共黑龙江省第九次代表大会精神；选举新一届省委、省纪委领导班子。

省委政策研究室与省委办公厅共同完成了省委书记徐有芳在全会上的讲话，并完成了《关于省第九届委员会常委、书记、副书记和省纪委委员、书记、副书记候选人建议名单的说明》。

全会强调，贯彻落实好省党代会精神，最根本的是要始终牢牢把握发展这个主题，在全省各级党组织和广大干部群众中进一步强化发展意识，把加快发展这个主题贯穿于全部工作中，贯穿于“二次创业”的整个过程中。要善于用发展的思路解决前进中的问题；要坚持用发展的标准检验我们的各项工作。会议还强调，落实省第九次党代表大会精神，首先要深入开展“三个代表”重要思想的学习教育，在解放思想中统一思想；其次要深入地宣传大会精神，用进一步开创“二次创业”新局面的大目标统一思想；再次要从省委一班人做起，在全省党员干部队伍中开展树形象活动，靠各级干部和全体共产党员的身体力行统一思想。

二、省委九届二次全体（扩大）会议

2002 年 8 月 5 日，中共黑龙江省委九届二次全体（扩大）会议在哈尔滨市召开。会议主要任务是：按照中共中央颁布的《党政领导干部选拔任用工作条例》规定，审议、表决经省委常委会研究，决定提名的市（地）党委、政府领导班子正职的拟任人选和推荐人选。

省委书记徐有芳在全会上的讲话由省委政策研究室与省委办公厅共同起草。

会议指出，黑龙江省干部队伍现状总体、主流是好的，但问题不少。会议进一步指出，黑龙江省干部队伍中的腐败问题主要有四种表现：一是贪污受贿，侵占挪用国家资财；二是失职渎职，造成严重经济损失；三是生活上贪图享受，腐化堕落；四是利用职权，为个人和小集团谋取私利。出现问题的原因：一是干部评价、考察和任用机制还不完善；二是选拔干部不走群众路线、发扬民主不够充分；三是干部的教育、管理和监督不够严格。会议强调，要认真学习、贯彻、落实中共中央《党政领导干部选拔任用工作条例》，坚持正确的用人导向，扩大干部选拔任用工作中的民主，大力推进干部选拔任用工作制度化规范化，切实加强对干部的管理与教育，切实加强对干部选拔任用工作的监督。

四、省委九届四次全体（扩大）会议

2003 年 6 月 26 日，中共黑龙江省委九届四次全体（扩大）会议在哈尔滨市召开。会议议题是，围绕“努力快发展、全面建小康”，讨论通过《黑龙江省全面建设小康社会纲要》，总结上半年工作，研究部署下一步工作。省委政策研究室与省委办公厅共同负责省委书记宋法棠在全会上讲话和《纲要》起草过程《说明》的起草工作。

讲话总结了 2003 年上半年工作情况，部署了下半年工作。关于下半年工作，会议指出：一要认真贯彻中央通知精神，在全省兴起学习“三个代表”重要思想的新高潮；二要集中力量抓经济发展；三要坚定不移地抓好“两风”建设；四要继续抓好“非典”防治工作；五要切实加强党的建设和干部教育工作；六要切实做好与群众利益密切相关的各项工作。会上，省委书记宋法棠对《黑龙江省全面建设小康社会纲要（讨论稿）》的起草过程和主要内容作了说明。

五、省委九届五次全体（扩大）会议

2004 年 3 月 21 日，中共黑龙江省委九届五次全体（扩大）会议在哈尔滨市召开。会议议题是，审议通过《黑龙江省振兴老工业基地规划》；研究部署全省工作。

省委办公厅与省委政策研究室共同负责省委书记宋法棠在全会上的讲话和《省委

九届五次全体会议关于黑龙江省老工业基地振兴总体规划决议（草案）》的起草工作。

宋法棠在讲话中突出强调，要认真抓好《规划》的贯彻落实：一要站在黑龙江前途和命运的高度，进一步增强振兴老工业基地的责任感和紧迫感；二要牢固树立科学发展观，以创新思维和创新举措推进老工业基地的振兴；三要因地制宜，形成特色；四要突出重点，带动全局；五要改善经济发展环境，为落实《规划》提供保证；六要切实加强组织领导。

六、省委九届六次全体（扩大）会议

2004 年 12 月 27 日，中共黑龙江省委九届六次全体（扩大）会议在哈尔滨市召开。会议主要内容是深入学习中共十六届四中全会精神和中央经济工作会议精神，讨论通过《中共黑龙江省委关于〈中共中央关于加强党的执政能力建设的决定〉的意见》；总结 2004 年省委工作，安排部署 2005 年工作。

省委政策研究室牵头起草了《中共黑龙江省委关于贯彻〈中共中央关于加强党的执政能力建设的决定〉的意见》及起草说明，省委办公厅与省委政策研究室共同起草了省委书记宋法棠在全会上的讲话。

讲话在认真总结 2004 年工作的基础上，对 2005 年工作进行了部署。2005 年工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻党的十六大、十六届三中全会、十六届四中全会、中央经济工作会议精神，牢固树立和全面落实科学发展观，以老工业基地振兴为中心，以改革开放和科技进步为动力，大力转变经济增长方式，促进经济健康快速发展；加强政治文明和精神文明建设，维护社会稳定，构建和谐社会；以加强执政能力建设为重点，全面推进党的建设新的伟大工程。根据总体要求，要着重把握好五条原则：坚持用科学发展观统揽全局；坚持解放思想，开拓创新；坚持求真务实，注重实效；坚持以人为本，保持社会稳定；坚持用好干部，重视人才。讲话对 2005 年工作提出要求：以增加农民收入为核心，进一步加强“三农”工作；深化以国有企业改革为重点的各项改革；积极推进产业结构调整；进一步扩大对内对外开放；大力发展非公有制经济；千方百计做好就业再就业工作；大力推动科技进步和高新技术产业发展；加强财政金融工作；继续推进大项目建设；进一步营造良好经济发展环境。讲话对推进和谐社会建设的要求是：妥善处理各方面的利益关系；加强民主和法制建设；进一步加强精神文明建设。讲话最后要求：要以提高执政能力为重点，全面加强和改进党的建设。要认真抓好省委关于加强党的执政能力建设《意见》的贯彻落实；加强领导班子建设；深入开展警示教育和坚持共产党员先进性教育活动；切实加强党风廉政建设和反腐败斗争。

七、省委九届七次全体（扩大）会议

2005 年 11 月 17～18 日，中共黑龙江省委九届七次全体（扩大）会议在哈尔滨市召开。会议主要任务是：深入贯彻党的十六届五中全会精神，讨论通过《中共黑龙江省委关于制定黑龙江省国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，省委常委向全委会报告工作。

会前，由省委办公厅与省委政策研究室共同起草了省委书记宋法棠第一次和第二次讲话稿，起草了《中共黑龙江省委关于制定黑龙江省国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》。

省委书记宋法棠受省委常委会委托向大会作了工作报告。报告共分为八个部分：一是学习贯彻“三个代表”重要思想和党的十六大和十六届四中、五中全会精神，树立落实科学发展观；二是围绕老工业基地振兴，加快经济发展步伐；三是进一步深化改革，扩大开放；四是大力优化发展环境；五是切实加强民主法制建设；六是推进边疆文化大省建设；七是积极推进社会主义和谐社会建设；八是全面加强党的建设，改善党的领导。省委书记宋法棠第二次讲话主要是对如何做好“十一五”时期经济社会发展工作提出了要求。讲话分为四大部分：第一部分，认真学习贯彻党的十六届五中全会精神，高起点做好“十一五”时期起步工作；第二部分，抓住并解决好关系黑龙江省发展全局的重大问题，推动经济社会又快又好发展；第三部分，坚持以人为本，努力推进和谐社会建设；第四部分，加强党的建设，改善党的领导。

第三章　省委工作会议讲话

省委政策研究室承担着一些省委领导在各类专业工作会议上讲话、省委主要领导深入基层开展调研座谈讲话等材料的起草工作。本章主要记述省委主要领导在部分工作会议上的讲话起草工作，突出重要的进行介绍，有些讲话仅限点一下题。

第一节　综合类工作会议讲话

1986 年 12 月，省委召开工作会议。会议议题是总结省委 1986 年工作，部署 1987

年工作；传达贯彻中央农村工作会议精神，讨论黑龙江省农村深入改革的问题；研究人大工作。省委政策研究室牵头起草了省委书记孙维本在会上所作题为《全面贯彻现代化建设总体布局思想，开创黑龙江省两个文明建设新局面》的报告。报告分析了黑龙江省商品经济发展的新形势，充分肯定过去黑龙江省经济社会发展取得的成绩，指出了当前存在的突出矛盾：一是经济效益差。“六五”期间，黑龙江省工业资金利税率和劳动生产率都低于全国平均水平。每百元工业产值占用流动资金、可比产品成本上升率和企业亏损面均高于全国平均水平，物质消耗指标高于全国平均水平，地方预算内企业实现利税居全国末位。工业利税总额由居全国第四位降至第八位。二是经济增长速度低。“六五”期间，全国工农业总产值平均增长 11%，黑龙江省仅增长 6.7%，由居全国第八位降至第 12 位。三是社会事业发展慢。全省有 47 个县是财政补贴县，人民生活条件的改善难度很大。报告分析了产生这些问题的主观原因后，进一步明确了黑龙江省今后一个时期经济和社会发展的战略与对策。即：开发资源，壮大支柱产业；依托城市，促进城乡一体化发展；发挥大中企业优势，放手发展小型集体企业；依靠科技，加快技术进步和智力开发；南联北开，全面搞活流通。报告强调要继续深入进行经济体制改革、政治体制改革，加强精神文明建设。在经济体制改革方面，要在保持国民经济稳定增长的前提下，以搞活企业为中心，实行企业改革配套，横向经济联合配套，探索建立生产资料市场，探索建立短期金融市场，探索所有制改革的新形式和城市机构改革的新路子。在政治体制改革方面，要搞好党政分工；搞好干部制度改革，探索面向社会招聘领导干部的途径，逐步推进科技人员聘任制度、党政干部选聘制度、经济部门干部离职审计制度、干部交流制度；克服官僚主义，提高工作效率；完善社会主义民主，调动人民群众参政的积极性。在精神文明建设方面，要坚持两个文明一起抓，两个成果一起要，把精神文明建设渗透到物质文明建设之中，体现在经济、政治、文化、社会生活的各个方面。报告最后强调要进一步加强党的建设，改善党的领导。要不断增强基层党组织活力，加强各级领导班子建设。

1987 年 7 月，省委召开工作会议。会议议题主要是以中纪委给省委、省政府的一封信为动力，总结检查上半年工作，促进下半年工作任务进一步落实。中纪委给黑龙江省的信中指出：“最近两年来，黑龙江省不断发生事故，其中重大恶性事故和案件就有 18 起，尤其今年以来重大恶性事故屡发不断，除大兴安岭特大森林火灾外，还连续发生了双鸭山元宵灯会坠桥事故、哈尔滨市亚麻厂车间爆炸事故、98 次旅客列车车厢爆炸案件、齐齐哈尔市华安机械厂第二次爆炸事故、中国人民银行哈尔滨市分行金库被盗案件等。这些给国家和人民生命财产带来了不可弥补的重大损失，对此党和人民深感痛心！今年才刚刚过去 5 个月，就连续发生这么多起重大恶性事故和案件，是值得深思的。这些事故大多数带有人为因素。”“希望黑龙江省委、省政府党组认真回顾几年来所发生的重大事故和案件，从思想上、制度上、工作上总结经验教训，并在此

基础上复检和严肃处理过去处理不当，特别是执纪不严、失之于宽问题。并请将情况与经验教训报告中央纪委。”省委书记孙维本在此次会议上的总结讲话，由省委政策研究室起草整理。讲话着重围绕学习中纪委的信，检查分析了应吸取的主要教训。即，思想重视不够，对国家和人民生命财产安全缺乏高度责任感；底数不清，对事故隐患和不安全因素缺乏清醒认识；工作不实，满足一般号召；基础薄弱，没有把安全工作的基点放在抓好基层、夯实基础上；执纪不严，事故处理失之于宽；班子用人不当。以上集中反映了领导者的官僚主义是严重的。会议提出，要严肃解决执纪不严、失之于宽的问题，按照反对官僚主义的要求，进一步整顿好领导机关的风纪。

1992 年 9 月，省委召开县域经济会议。会议议题是：以邓小平南方谈话和中央一系列文件精神为指针，总结交流发展县域经济的经验，研究加快县域经济发展的有关政策和措施，以推动全省经济尽快登上新台阶。省委政策研究室起草了省委书记孙维本在大会上的讲话和省委副书记马国良题为《按社会主义市场经济体制的要求进一步推进“四个一体化”加快县域经济发展》的发言。孙维本的讲话主要内容包括：一要认识适应商品经济发展的客观要求，认清县域经济也呈现向市场经济过渡和加快发展的总趋势；二要从解决障碍加速发展的现实矛盾出发，不失时机地把县域经济的发展导入市场经济轨道；三要进一步解放思想换脑筋，提高发展县域经济的领导水平。

1996 年 7 月，省委召开专题工作会议，学习贯彻江泽民关于推进国有企业改革、加强农业和建设高素质干部队伍的讲话精神，传达李鹏视察黑龙江时的指示精神，安排全省当前工作。省委政策研究室起草了省委书记岳岐峰在大会上的讲话。该讲话要求：全省各级党委和广大干部，要坚定不移地贯彻实施省委经济发展总体思路，进一步做好经济工作；坚定不移地把改革作为黑龙江省经济发展的根本动力和根本出路，进一步抓好国有企业、农垦、森工、草原和水面利用及理顺条块关系的改革，特别是要把国有大企业改革的文章做好；进一步加强党的建设，提高干部队伍素质；进一步加强理论思想宣传工作；搞好“严打”，加大反腐败力度，增强两手抓的自觉性。

2000 年 12 月，省委召开工作会议，会议议题是，贯彻党的十五届五中全会和中央经济工作会议精神，总结 2000 年工作，部署下一年工作。省委政策研究室为省委书记徐有芳起草了题为《黑龙江省 2000 年经济工作总结》的报告。该报告指出，2000 年是黑龙江省经济发展、社会进步和各项工作取得显著成绩的一年，也是继续推进“二次创业、富民强省”战略取得新进展的一年。完成了“九五”计划各项任务，如期实现了“翻两番”的战略目标。一是经济发展出现重大转机，呈现出加快发展势头；二是各项改革进一步朝着深化和配套方向推进；三是各项事业全面进步；四是社会政治稳定；五是党的建设取得了可喜成绩。

2001 年 12 月 17 ~ 18 日，省委召开工作会议，传达贯彻中央经济工作会议精神，总结 2001 年工作，部署 2002 年工作。省委办公厅与省委政策研究室共同起草了省委

书记徐有芳在会议上的讲话。该讲话在总结2001年省委工作的基础上，提出了2002年省委工作的总体要求和主要任务。总体要求是，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十五届六中全会和中央经济工作会议精神，解放思想，转变作风，抢抓机遇，开拓创新，加快发展，保持稳定，以“二次创业”的新成就迎接党的十六大召开。主要任务是，以提高农民收入为中心，进一步抓好农业和农村工作；以提高工业经济质量和效益为中心，加快国有企业改革和用信息技术改造传统产业步伐；实施经济国际化战略，提高对外开放水平；围绕关心群众利益，做好维护社会稳定工作；大力加强精神文明建设和民主法制建设，在树立黑龙江整体文明形象上取得新进展；认真筹备和组织开好省第九次党代会。该讲话强调要加强和改善党的领导，保证各项工作的落实。第一要贯彻好六中全会精神，形成良好风气；第二要努力提高领导经济工作的水平和解决复杂问题的能力；第三要切实抓好党风廉政建设和反腐败斗争；第四要继续实行专题推进的领导和工作方法。

2002年12月29～30日，省委召开工作会议，传达贯彻中央经济工作会议精神，总结2002年工作，安排部署2003年工作。省委办公厅与省委政策研究室共同起草了省委书记徐有芳的讲话。该讲话对2002年的工作做了简要回顾，提出了2003年的工作总体要求、原则和重点。总体要求是，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入学习贯彻党的十六大精神，认真落实中央经济工作会议的部署，着眼于全面建设小康社会迈出新步伐和推进“二次创业”实现新突破，按照省第九次党代会的部署和“十五”计划的要求，坚持以经济建设为中心，以解决体制性和结构性两大矛盾为突破口，三个文明一起抓，党的建设做保证，解放思想，开拓创新，加快发展，维护稳定，努力开创各项工作新局面。需把握好的原则，即：以全面实践“三个代表”统领全局的原则；把加快发展作为执政兴省的第一要务的原则；把创新贯穿始终的原则；正确处理改革发展稳定关系的原则；经济社会协调发展的原则；把实现人民利益作为根本出发点和归宿的原则；始终坚持加强和改进党的领导的原则。工作重点主要有，围绕全面建设小康社会，科学规划并精心组织实施；围绕增加农民收入，做好农业和农村经济工作；围绕加快新型工业化步伐，大力推进国有企业产权制度改革和工业结构优化升级；围绕培育新的经济增长点，大力发展非公有制经济；围绕积极开拓国内外市场，进一步提高对外开放水平；围绕满足人民群众日益增长的文化需求，抓好边疆文化大省建设；围绕推进依法治省，加强民主法制建设；围绕维护社会稳定，切实解决好困难群众的生产生活问题；围绕提高领导水平和执政能力，抓好以县级为重点的领导班子建设和基层组织建设；围绕增强党的凝聚力，深入开展反腐败斗争。该讲话最后强调抓落实的要求，即要解放思想抓落实、要专题推进抓落实、要深入实际抓落实、要政策到位抓落实、要艰苦奋斗抓落实。

2003年7月2～4日，省委召开工作会议。会议主题是，在“两风”建设和学习

先进经验的基础上，动员全省人民认真贯彻省委九届四次全会精神，围绕“努力快发展、全面建小康”，研究措施，部署工作，迅速在全省掀起“想发展，谋发展，促发展，干事业”的热潮。省委办公厅与省委政策研究室共同起草了省委书记宋法棠在大会上所作题为《实干兴业，加快发展，为全面建设小康社会而奋斗》的讲话。该讲话提出的全面建设小康社会总的奋斗目标和步骤是：第一步，到2010年，国内生产总值达到8 000亿元，7年内年均增长9.4%，到2008年实现比2000年翻一番，人均国内生产总值达到2 440美元。第二步，到2017年，实现比2000年翻两番的目标，人均国内生产总值达到4 960美元；到2020年，国内生产总值达到16 470亿元，10年内年均增长7.5%。该讲话提出的今后一个时期全省经济和社会发展的总体思路是：以邓小平理论和“三个代表”思想为指导，全面贯彻党的十六大精神，进一步解放思想，与时俱进，开拓创新，牢牢抓住发展这个执政兴国的第一要务，加快改革开放步伐，加大结构调整力度，实施“科教兴省”和可持续发展战略，走新型工业化道路，发挥比较优势，创造竞争优势，坚持速度与质量、效益相统一，“努力快发展、全面建小康”，实现物质文明、政治文明和精神文明协调发展。该讲话强调要认清形势，增强加快发展的紧迫感、责任感和使命感：缩小同先进地区的差距，必须加快发展；在新一轮发展热潮中立于不败之地，必须加快发展；解决长期面临的突出困难和问题，必须加快发展。该讲话指出，实现全面小康的目标，必须抓好以下几个方面的工作：以增加农民收入为核心，全面发展和繁荣农村经济；以企业改制和改造为重点，加快老工业基地调整改造步伐；大力发展民营经济，加快培育新的经济增长点；推进全方位、多层次、宽领域的对外开放；加快推进城市化；以发展旅游业和现代服务业为重点，加快发展第三产业；大力实施“科教兴省”战略；加强环境保护，推进生态省建设；千方百计做好就业和社会保障工作，确保城乡弱势群体同步进入小康社会。该讲话还强调要创造优良的发展环境：营造围绕奋进、共谋发展的创业环境；营造快捷高效、周到细微的服务环境；营造诚信法治、公平竞争的市场环境；营造优惠宽松、吸引力强的政策环境；营造鼓励先进、积极向上的舆论环境。该讲话最后强调：抓好政治文明和精神文明建设，促进社会全面发展；坚持不懈地抓好“两风”建设；加强党的领导，为全面建设小康社会提供坚强保证。

2003年10月18日，省委召开全省领导干部会议。省委政策研究室提前起草了省委书记宋法棠在会议结束时的讲话。讲话内容包括：党的十六届三中全会是在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，全国各族人民沿着党的十六大指引的方向满怀信心建设小康社会的历史进程中召开的一次重要会议。贯彻落实好这次会议精神，是全党的一项重大政治任务。全会审议通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，是我们完善社会主义市场经济体制，建设更具活力、更加开放的经济体系的纲领性文件，必将为全面建设小康社会提供有力的体制保证。讲话要求：

要认真学习贯彻落实党的十六届三中全会精神，深刻认识全会精神的重要性，增强贯彻落实的自觉性；认真学好文件，把握精神实质；紧密联系实际，大力推进经济体制改革。各级领导干部要带头学习，着重领会会议提出的新观点、新论断、新思路、新举措，结合黑龙江实际，把党的十六届三中全会精神切实学习好、贯彻好、落实好。

2003 年 12 月 19 日，省委在哈尔滨市召开全省经济工作会议。会议的主要任务是：以党的十六大、十六届三中全会精神为指导，学习和贯彻落实中央经济工作会议精神，分析黑龙江省面临的形势，总结 2003 年经济工作，部署 2004 年经济工作。省委政策研究室起草了省委书记宋法棠在会议上所作题为《以人为本树立全面协调可持续发展观，解放思想开拓创新大力推进改革开放》的讲话。讲话回顾了 2003 年全省经济工作情况，提出了 2004 年度经济工作的总体要求、基本原则和推进措施。讲话主要内容包括：2003 年是贯彻十六大精神、实施老工业基地振兴战略的第一年，也是全省人民经受严峻考验、各项工作取得显著成绩的一年。全省上下围绕抓好发展这个第一要务，按照十六大提出的“四新”要求，大胆创新，大胆突破，把全省上下的思想和行动统一到加快发展上来；积极抢抓和用好机遇；抓住重点难点问题进行突破；集中力量培育和壮大优势产业；大力优化经济发展环境；注重解决关系人民群众切身利益的实际问题。2004 年经济工作中要着重把握好五个原则，一是坚持以人为本，树立科学的发展观；二是坚持深化改革，扩大开放；三是坚持实施科教兴省战略和人才强省战略；四是坚持维护好、实现好、发展好最广大人民的根本利益；五是坚持正确处理改革发展稳定的关系。做好 2004 年经济工作，要以振兴老工业基地为中心，突出重点，全面推进；要以大项目建设为重点，带动经济跨越式发展；各级党委要紧紧抓住第一要务，按照为民、务实、清廉的要求，认真贯彻中央要求，落实省委部署，统揽全局，协调各方，不断改进领导方式和方法，创造性地开展工作，提高驾驭市场经济和应对复杂局面的能力，保持正确的方向。

第二节　党建类工作会议讲话

一、领导班子和干部队伍建设方面

主要起草了历届省委主要领导在全省党建工作会议、全省组织工作会议、县以上领导班子建设经验交流会议等相关会议上所作的讲话。

1986 年 4 月 4 ~ 8 日，省委召开全省组织工作会议。省委政策研究室负责起草了省委书记孙维本所作题为《党要管好党的建设》的讲话。讲话着重强调了促进党风根本好转，充分发挥党组织在两个文明建设中的战斗堡垒作用等问题。

1990 年 12 月 17 日，省委召开全省县以上领导班子建设经验交流会议，省委书记孙维本在会议上作题为《领导班子建设必须紧紧围绕和服务于经济建设这个中心》的讲话。讲话总结了几年来领导班子建设的经验，分析了当前领导班子建设工作中需要解决的问题，并对当前和今后一个时期如何继续加强领导班子建设工作进行了部署。

1998 年 2 月，省委召开专题工作会议，以党的十五大精神为指导，贯彻中纪委二次全会、全国组织工作会议、全国政法工作会议精神，围绕“搞好二次创业、实现富民强省”战略决策，结合黑龙江省实际，研究部署贯彻落实的措施和办法。省委政策研究室起草了省委书记徐有芳在会上所作《全面做好各项工作为打好“四个硬仗”提供强有力保证》的讲话。该讲话着重强调了以下几个问题：必须深入学习邓小平理论，形成思想解放、抢抓机遇、开拓进取、争做贡献的良好局面；必须抓好以领导班子建设和基层组织建设为重点的组织工作，提供坚强的组织保证；必须深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，增强党的凝聚力和战斗力；必须切实加强政法工作，创造稳定的政法社会环境；必须加大工作推进力度，确保各项工作落实。

2001 年 9 月 3 日，省委召开全省党建工作会议，省委书记徐有芳在会上作题为《用创新精神实践“三个代表”要求，努力把全省党的建设推向一个新阶段》的讲话。主要内容：面对新情况和新任务，必须深入学习和落实江泽民总书记“七一”重要讲话精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，用创新精神全面加强党的思想、组织、作风和制度建设，努力把全省党的建设推向一个新的阶段，为实现“二次创业、富民强省”的宏伟目标提供政治保证。

二、党的思想政治建设方面

主要起草了历届省委主要领导在全省党的建设和思想政治工作会议、在传达贯彻中央重要文件及中央领导同志重要讲话精神会议、在全省重大学习教育活动会议等相关会议上的讲话材料。

1989 年 9 月 19 日，全省党的建设和思想政治工作会议在大庆市召开，省委书记孙维本以《加强党的建设和思想政治工作的几个问题》为题发表了讲话。讲话主要讲了五个方面问题：坚持以经济建设为中心与党要管党问题，坚持四项基本原则与解放思想问题，坚持改革开放与防止“和平演变”问题，坚持党的纲领、性质与执行现阶段政策问题，企业党组织的政治核心作用和厂长的中心地位问题。讲话内容包括，各级领导干部要认真学习和研究马列主义、毛泽东思想的基本原理，特别要注重学习和研究马克思主义哲学。多点辩证法，少点形而上学，冷静、清醒地思考问题，科学地总结 10 年改革的经验和教训，澄清一个时期以来出现的思想理论上的混乱，正确解决“一手硬一手软”问题，使党的建设和思想政治工作得到切实加强，“一个中心，两个基本点”的基本路线得到全面准确的贯彻执行。

1990 年 10 月 26 日，省委书记孙维本在全省高校党的建设和思想政治工作会议上的讲话中指出，要把坚定社会主义信念作为高校思想政治教育的中心环节；把团结教育广大知识分子，最大限度地发挥他们的积极性、创造性，作为加强和改善高校党的建设和思想政治工作的中心课题；把搞好高校改革作为高校党委始终关心的一件大事。

1993 年 12 月 4 日，省委召开全省学习《邓小平文选》第三卷报告会。省委政策研究室起草了省委书记孙维本在报告会上的讲话材料。讲话内容主要包括：《邓小平文选》第三卷用新的思想观点继承发展了马克思主义；学习《邓小平文选》第三卷要抓住和弄清十二个重大问题，主要包括解放思想、实事求是问题，什么是社会主义、中国特色社会主义问题，社会主义市场经济，物质文明和精神文明两手抓问题等。

1995 年 7 月 14 日，省委书记岳岐峰在传达江泽民总书记视察东北讲话精神时所作题为《振奋精神、坚定信心、团结奋进，把黑龙江物质和精神文明搞上去》的讲话中，强调要突出抓好六方面工作：一是突出改革重点，坚定决心信心，努力搞好国有大中型企业；二是立足长远发展，搞好当前工作，切实加强农业基础地位；三是坚持既定思路，大胆探索创新，加快培育乡镇企业等新的经济生长点；四是坚持科教兴省，制定好黑龙江省“九五”计划和 2010 年的发展规划；五是加强领导班子建设，用好干部、用好人才，为加快改革和发展提供坚强的组织保证；六是发挥“三大精神”，争创一流业绩，推动各方面工作再上一个新台阶。

2001 年 1 月 9 日，省委书记徐有芳在全省“三讲”教育总结大会上的讲话中，认真总结了黑龙江省“三讲”集中教育取得的主要成效和基本经验，并对下步工作进行了部署。强调，“三讲”集中教育虽然告一段落，但在各级领导班子和领导干部中，大树讲学习、讲政治、讲正气之风是一项长期任务，要再接再厉，切实抓好下步工作，巩固和扩大“三讲”教育成果。

2005 年 1 月 18 日，省委书记宋法棠在全省保持共产党员先进性教育活动动员大会上的讲话内容包括，开展先进性教育活动，是坚持用“三个代表”重要思想武装全党的一个重大举措，是实现全面建设小康社会宏伟目标的重要保证，是推进党的建设新的伟大工程的一项基础工程。全省各级党组织一定要高度重视、切实搞好这项工作。

三、党风廉政建设方面

主要起草了历届省委主要领导在省直机关干部端正党风大会、在全省调查研究工作会议、在全省加强党风廉政建设和工作作风建设会议、在全省警示教育电视电话会议等相关会议上的讲话材料。

1995 年 12 月 19 日，省委书记岳岐峰在省委调查研究工作会议上所作题为《巩固经济发展好形势，进一步做好调查研究工作》的讲话中强调，在全省经济走出徘徊、结束低谷的形势下，全省各级党组织和领导干部要大兴调查研究之风，提高领导决策

民主化、科学化水平，推动黑龙江经济进入持续、快速、健康发展的轨道。

2001 年 9 月 13 日，省委书记徐有芳在全省城市“一帮一”扶贫工作会议上所作题为《转变领导作风密切联系群众》的讲话内容包括，各级党组织和广大共产党员，必须牢固树立人民利益高于一切的思想意识，从办好人民群众最关心的具体事情入手，在服务人民群众的方式方法上进行创新，发扬深入实际、深入群众的作风，站在实现最广大人民根本利益的高度，进一步转变领导作风，密切联系群众。

2003 年 4 月 21 日，省委书记宋法棠在全省加强党风廉政建设和工作作风建设会议上的讲话内容包括，要通过“两风”建设，把全省干部特别是各级领导干部的思想和精力集中到抓工作、干实事、谋发展上来，集中到关心群众生活、增加群众收入上来，集中到解决黑龙江发展面临的突出问题上来，齐心协力，团结奋斗，加快龙江发展。

2004 年 12 月 17 日，省委书记宋法棠在全省警示教育电视电话会议上的讲话内容包括，要把“田韩”案件的查处真正变成全省党风廉政建设的转折点，变成领导班子和干部队伍建设的转折点，变成搞好老工业基地振兴的转折点。全省各级党组织和领导干部都要高度重视、主动参与、切实将警示教育抓出成效。

第三节　经济类工作会议讲话

一、农业方面

主要起草了历届省委主要领导在全省农村工作、贫困县脱贫、城市“一帮一”扶贫工作等会议上的讲话材料。

1989 年 1 月 13 日，省委书记孙维本在全省农村工作会议上所作《进一步强化农业基础地位，努力实现黑龙江省农业的稳步增长》的讲话，重点围绕减轻农民负担问题，围绕发展农业生产、加强农业基础地位等问题作出了部署。

1993 年 12 月 4 日，省委书记孙维本在全省农村工作会议上所作的《加强农业基础地位加快农村改革步伐》的讲话中指出，党的十一届三中全会以来，黑龙江省农业和农村发生了巨大变化，农村经济取得历史性进步。农业生产总值年均增长 11.4%，农业劳动生产率年均增长 14.7%，农民人均纯收入年均增长 8.3%，农村温饱问题已基本解决。该讲话还指出，黑龙江省农村经济发展中仍存在非农产业发展缓慢、农业劳动力大量闲置等亟待解决的问题。该讲话提出了深化农村经济体制改革、推动农村经济率先进入社会主义市场经济的措施。即，稳定和完善农村经营体制，大力发展股份合作经济，培育和壮大市场主体；加快社会化服务体系建设，逐步实现生产、经营、流通、消费社会化合理服务；放开并保护农产品价格，加快培育和建设市场体系，为

农村发展商品经济创造条件；加强和改善农村经济的宏观调控，推动农村经济健康发展。

1998 年 11 月 7 日，省委书记徐有芳在全省农村工作会议上所作题为《以落实十五届三中全会精神为统领加强和改善党对农村工作的领导》的讲话内容包括，要进一步解放思想，深化改革，推动质量效益型农业持续稳定健康发展，加快农业强省建设步伐。

2002 年 2 月 6 日，省委书记徐有芳在全省扶贫工作会议上的讲话主要内容包括，做好农业和农村工作，抓好新形势下的扶贫开发，事关我们改革发展稳定的全局，事关广大人民群众的切身利益。全省各级党委、政府要站在实践“三个代表”重要思想的高度，解放思想，发奋图强，抓住机遇，加快发展。

二、工业方面

主要起草了历届省委主要领导在全省乡镇企业、深化大中型企业改革、煤炭体制改革、民营科技企业发展、搞活国有小企业、财源建设、金融工作、重点装备企业、老工业基地调整改造等一系列会议上的讲话材料。

1989 年 1 月 16 日，省委书记孙维本在全省乡镇企业工作会议上的讲话中强调指出，要吸取经济发展“翻烧饼”的教训，治理经济环境，整顿经济秩序，要从实际出发，切不可头脑发热，更不能“一刀切”，要把乡镇企业与社会有效供给和经济效益联系起来。国营企业要引进乡镇企业的改革经验，进一步深化改革，完善机制。

1989 年 4 月 19 日，省委召开深化大中型企业改革会议，深入贯彻党的十三届三中全会和中共中央、国务院召开的各省市自治区负责同志会议精神，探索在治理整顿的形势下深化大中型企业改革的有关问题。省委书记孙维本在大会上讲话，主要内容包括：在治理整顿中要坚定不移地深化大中型企业改革，要积极稳妥地推进生产要素合理流动与优化组合，要实现厂长治厂，确保厂长的中心地位，确保党组织发挥保证监督作用，确保企业思想政治工作不断加强。

1994 年 6 月 28 日至 7 月 1 日，省委书记岳岐峰在全省乡镇企业工作会议上的讲话中指出：“五个延伸”“两个加快”，乡镇企业是主力军；龙江经济开辟“第二战场”，乡镇企业应打头阵。

1994 年 7 月 10 ~ 11 日，省委书记岳岐峰在全省民营科技企业工作会议上的讲话中指出，民营企业是振兴龙江的重要希望之一，省委、省政府一定要拿出实际行动来支持科技事业的发展。

1995 年 7 月 15 ~ 17 日，省委书记岳岐峰在全省乡镇企业工作会议上的讲话中提出，全省要进一步解放思想，抓住机遇，促进和推动乡镇企业大发展。

1997 年 5 月 27 日，省委书记岳岐峰在全省乡镇企业工作会议上所作题为《推进

“两个转变”拓宽发展领域把黑龙江省乡镇企业提高到一个新水平》的讲话主要内容包括，必须以战略性调整升级为目标，坚持以市场为导向，用新机制运行，依靠科技进步，坚持多轮驱动、多元发展，坚持联合开发、开放开发，力争实现全省乡镇企业跳跃式、大跨度发展。

1997 年 11 月 2 ~3 日，省委书记徐有芳在全省搞活国有小企业暨发展非国有经济发展大庆现场会上所作题为《深入贯彻落实十五大精神，加快调整和完善所有制结构的步伐》的讲话中指出，推进国有企业改革，促进非国有经济发展，要以产权制度改革为突破口，以股份制为切入点。对于乡镇企业，要引导其改变低水平重复建设局面，立足优势走产业化之路，并向规模化、集团化发展。要努力创造出“发展个体私营经济光荣”的社会舆论，引导人们转变观念，放手大力发展个体私营经济。

1998 年 7 月 2 日，省委书记徐有芳在全省乡镇企业工作会议上所作题为《加强领导促进乡镇企业持续健康快速发展》的讲话主要内容包括，要深入贯彻落实江泽民总书记的讲话精神和中央有关文件精神，进一步提高对乡镇企业重要地位和作用的认识，切实把加快发展乡镇企业作为全局性、战略性的任务突出出来，开创全省乡镇企业改革与发展的新局面。

2002 年 5 月 13 日，省委书记徐有芳在全省金融工作会议上的讲话主要内容包括，要站在全面实践“三个代表”重要思想的高度，充分认识做好金融工作的重要性和所面临的形势，切实把思想统一到中央对当前国际国内经济金融形势的分析判断上来，统一到中央关于金融在社会主义市场经济中地位和作用的认识上来，统一到省九次党代会精神上来，增强责任感和紧迫感，努力把全省金融工作提高到一个新水平。

2003 年 4 月 28 日，省委书记宋法棠在“支持重点装备企业做大做强，推进地方配套企业加快发展座谈会”上的讲话主要内容包括，要紧紧抓住东北老工业基地改造这一机遇，进一步解放思想，更新观念，开阔思路，千方百计加快发展，把装备工业做大做强，形成产业链，加快全省经济发展步伐。

2003 年 8 月 8 日，省委书记宋法棠在全省老工业基地调整改造和国有企业改革工作会议上的讲话主要内容包括，要把深化改革特别是国有大中型企业的改革作为老工业基地振兴的根本途径，切实打一场全社会动员的国有企业改革攻坚战。

三、科技人才方面

主要起草了历届省委主要领导在全省科技工作、科技成果推广、知识分子工作、专家学者座谈、科教兴省、人才工作等会议上的讲话材料。

1988 年 2 月 2 日，省委书记孙维本在省委、省政府召开的组织科技人员进入经济主战场工作会议上的讲话中，提出把“科技兴省”作为振兴黑龙江省经济的战略方针，组织引导广大科技人员进入经济建设的主战场。讲话主要内容包括，在形式上要以在

职承包、租赁、领办、创办为主，以调离、辞职、停薪留职为辅，做到使用单位、派人单位和科技人员三方都受益，从而调动各方面积极性。省委书记孙维本在讲话中强调，搞活科技人员政策是深化改革的重大步骤，各方面要积极配合，把捆在科技人员身上的束缚解开，使他们在事业上有用武之地，经济上得到实惠，真正发挥其发展先进生产力、提高经济效益的带头作用。2 月 8 日，省委、省政府印发《关于放活科技人员政策若干问题的规定》，提出了放活科技人员的十四条政策规定。

1991 年 11 月 19 日，省委书记孙维本在全省科技成果推广与科技宣传工作会议上所作的题为《增强全民科技意识促进科技与经济结合》的讲话主要内容包括，必须通过宣传教育，解决干部、群众，尤其是各级领导干部的认识问题、思想问题、观念问题，切实把科技宣传摆上“第一”的位置。

1992 年 6 月 25 日，省委书记孙维本在全省知识分子工作会议上所作题为《坚持把解放和发展第一生产力作为知识分子工作的中心任务》的讲话主要内容包括：“要使黑龙江省的知识分子在政治上香起来、在改革开放中活起来、在经济收益上富起来。”全省各级党委和政府，要为科研单位和知识分子进入主战场创造更为宽松的政策环境；努力建立充满活力的科技和教育体制；开拓和完善技术市场。

1993 年 7 月 17 日，省委书记孙维本在全省科技工作会议上的讲话主要内容包括，经济建设是全党的工作中心，科技进步是经济发展的基本推动力，也是新创业期产业演进的推动力。会议传达和学习了全国科技工作会议精神和中央领导同志的重要讲话，确立了今后一个时期全省科技工作的主要方向，即：要抓好高技术研究，重点突破同黑龙江省支柱产业关系度大的高新技术；围绕发展高产优质高效农业，建立新型的农村产业结构；围绕超常规发展乡企，继续实施星火计划、火炬计划、燎原计划；围绕沿边开放战略升级，促进国际经济技术合作。

1994 年 9 月 10 日，省委书记岳岐峰在与在哈部分高校、科研院所负责人与专家学者座谈时所作题为《依靠教育科技振兴龙江经济，依靠改革促进科技事业发展》的讲话主要内容包括，希望广大社会科学工作者在过去为龙江建设服务的基础上，继续鼓足干劲、形成合力、本着实事求是的精神，为开辟“第二战场”战略思想多做论证，为省委、省政府决策提供依据。

四、县域经济方面

主要起草了历届省委主要领导在全省县域经济工作、富县率先致富战略、贫困县脱贫战略等会议上的讲话材料。

1992 年 9 月 20 日，省委书记孙维本在全省县域经济工作会议上所作题为《把县域经济发展导入社会主义市场经济轨道》的讲话主要内容包括，要不失时机地把县域经济发展导入社会主义市场经济轨道上来，使县域经济得以跨越式发展，推动全省经济

更好更快地登上新台阶。

1994 年 2 月 20 日，省委书记孙维本在全省富县率先致富战略推进现场会上所作题为《加快县域经济工业化步伐，推进富县发展战略的实施》的讲话主要内容包括，要确保工业发展的速度、效益同步增长，必须按照社会主义市场经济的思路，重点从以下六个方面着手：一是工业化重点要放在乡镇工业化上；二是项目选择上要坚持“短平快”和“大高外”的结合；三是在公司项目建设上要实行公司责任制；四是更多采用兴办混合所有制或非国有制企业的办法筹集资金；五是要抓好现有企业的改革和改造；六是要坚持适度集中原则，把骨干项目建设、工业小区建设和小城镇建设结合起来。

1994 年 2 月 23 日，省委书记孙维本在全省贫困县脱贫战略推进会上所作题为《适应发展市场经济新形势，走出贫困县脱贫致富的新路子》的讲话中，对脱贫致富工作进行了具体部署，一是要充分合理地利用土地资源，稳定发展大农业，不断提高农民的收入水平；二是要努力构筑县域经济发展的新格局，大力发展县办工业，不断壮大地方财力；三是要同心同德，打好扶贫攻坚战。

2003 年 11 月 3 日，省委书记宋法棠在全省县域经济工作会议上的讲话主要内容包括，要明确思路，抓住机遇，突出重点，实现县域经济跨越式发展。

五、对外开放方面

主要起草了历届省委主要领导在全省边境市县扩大开放、对俄经济贸易工作等会议上的讲话材料。

1992 年 5 月 5 日，省委书记孙维本在全省广播电视大会上所作的《扩大对外开放，放手放权放胆》的讲话主要内容包括，进一步开放黑河、绥芬河，做活两“眼”，带动全省；发挥哈尔滨市全省开放的龙头作用，办好高新技术产业开发区和经济技术开发区；建设沿边、沿线、沿江开放带；发展境外合作，特别是与独联体国家的合作；积极引进国内外资金、技术和人才；鼓励外商成片开发土地等。

1993 年 10 月 15 日，省委书记孙维本在全省边境县（市）扩大开放加快县域经济发展工作座谈会上的讲话主要内容包括，全省要坚定不移地推进沿边开放，推动新一轮沿边开放高潮的到来，通过沿边开放和发展边地贸易，牵动全省经济迈上新台阶。沿边开放不仅是边境地区加快经济发展的优势所在，而且是全省经济与社会发展的工作重点。

1997 年 12 月 5 日，省委书记徐有芳在全省对俄经济贸易工作会议上所作题为《提高认识，开拓进取，进一步扩大我省对外开放合作》的讲话，主要内容包括，要从黑龙江省经济发展大局出发，提高对外经贸工作重要性的认识，解放思想，抢抓机遇，推进对外经贸工作上规模、上水平，开创全省对外经贸工作新局面。

六、经济发展环境方面

主要起草了历届省委主要领导在全省体制改革工作会议、在全省改善经济发展环境新闻发布会、在全省经济发展环境大庆现场会以及在全省体制改革工作会议等会议上的讲话。

1997 年 1 月 17 日，省委书记岳岐峰在全省体制改革工作会议上所作题为《黑龙江不改革就没有出路》的讲话主要内容包括，黑龙江不改革就没有出路，只有加大改革力度，才能与全国同步进入 21 世纪。

1998 年 3 月 30 日，省委书记徐有芳在全省体制改革工作会议上的讲话提出了 1998 年全省经济体制改革的主要任务，主要内容包括：以探索公有制的多种形式和对国有企业实施战略性改组为重点，继续推进国有企业改革；以调整国有经济的布局和结构、大力发展非国有经济为重点，加快所有制结构调整的步伐，突出发展第三产业；以推进农业产业化为重点，继续深化农村改革；以要素市场建设为重点，进一步加快市场体系的培育完善和流通体制改革步伐，深化粮食和重要生产资料的流通体制改革及供销社体制改革；以建立完善社会保障制度和国有资产管理体制为重点，加快配套改革的步伐。

2000 年 6 月 23 日，省委书记徐有芳在全省经济发展环境大庆现场会上所作题为《标本兼治，齐抓共管，从总体上、根本上改善经济发展环境》的讲话内容包括，抓好改善经济发展环境工作，是关系黑龙江省能否以崭新的形象和姿态进入 21 世纪的一个关键性问题，我们要以这次现场会为契机，认真学习大庆经验，把改善经济发展环境当作近期经济工作的头等任务来抓，着眼于塑造整体文明形象，采取综合措施，标本兼治、齐抓共管，务求在短期内取得重大突破，在现有基础上开创新局面，为尽快从根本上改善黑龙江省经济发展环境，保证“二次创业、富民强省”跨世纪战略任务的顺利完成创造有利条件。

2002 年 9 月 26 日，省委书记徐有芳在学习浙闽经验加快经济发展电视电话会议上所作题为《真学真用浙闽经验，放手放胆放开发展经济》的讲话内容包括，黑龙江省国有经济比重大、非国有经济发展慢，已经成为经济发展的制约因素，这次去浙江，就是学习浙江解放思想、开拓创新的经验，特别是大力调整经济结构，加快发展民营经济的经验。黑龙江资源丰富，开发较晚，与浙江的合作有广阔的空间。目前，全省正在积极进行经济结构调整和农业现代化建设，发展开放型经济，广泛开展与南方沿海经济发达省市的经济技术合作，是黑龙江省对外开放工作的重要组成部分。要真信、真学、真用浙江、福建两省经验，在全省组织一次思想大发动，进一步转变政府职能，改善经济发展环境，加大体制创新力度，大力推进所有制结构调整，促进非公有制经济加快发展，促进国有企业产权制度改革实现重大突破，促进全省经济的大力发展。

会后，双方签署了《黑龙江省、浙江省政府关于进一步加强交流与合作的纪要》。

第四节　政治文化类工作会议讲话

一、宣传思想工作方面

先后起草了历届省委主要领导在省委宣传思想工作、全省宣传部长、加强和改进未成年人思想道德建设等会议上的讲话材料。

1989 年 3 月 14 日，省委书记孙维本在省委宣传思想工作会议上所作《建立经济工作同思想政治领域工作相结合的新路子》的讲话主要内容包括，要坚持“两手抓”的方针，围绕治理整顿、全面深化改革，认真做好宣传思想工作，为稳定经济、稳定人心、稳定社会服务。今后，从省委做起，各级党委要把宣传思想工作和经济工作统一研究、统一部署、统一检查。

1994 年 9 月 21 日，省委书记岳岐峰在考察部分文化新闻出版单位后所作题为《激励人、教育人、鼓舞人，围绕“二次创业”做好文化新闻出版工作》的讲话主要内容包括，要大力宣传铁人精神、大庆精神和北大荒精神，激励全省人民振奋精神，加快黑龙江经济发展的步伐。

2000 年 9 月 28 日，省委书记徐有芳在全省思想政治工作会议上所作题为《适应新形势，增强紧迫感，大力加强和改进思想政治工作》的讲话主要内容包括，认真贯彻中央思想政治工作会议和全国高校党建工作会议精神，结合黑龙江实际，在总结经验的基础上，进一步做好新形势下的思想政治工作。

2004 年 2 月 1 日，省委书记宋法棠在全省宣传思想工作会议上的讲话主要内容包括，要坚持用“三个代表”重要思想统领宣传思想工作，以建设边疆文化大省为牵动，实事求是，贴近实际、贴近生活、贴近群众，进一步增强宣传思想工作的吸引力和感召力，进一步增强全省文化的活力和竞争力，为“努力快发展、全面建小康”营造良好的思想舆论环境。

2004 年 7 月 9 日，省委书记宋法棠在全省加强和改进未成年人思想道德建设工作会议上的讲话主要内容包括，全省各级党组织和各级领导干部要增强政治意识、大局意识和责任意识，明确任务，突出重点，创新观念，牢固树立正确的教育观；创新内容和方法，不断增强工作的实效性；坚持以人为本，创造未成年人健康成长的良好社会环境，把未成年人思想道德建设抓紧抓好。

二、节庆纪念表彰方面

先后起草了历届省委主要在省委纪念中国共产党建党七十周年、纪念毛泽东同志诞辰100周年、全省“双拥”工作、庆祝“五一”国际劳动节、关心下一代先进个人、纪念中国共产主义青年团建立80周年、庆祝教师节、防治非典工作、民族工作等会议上的讲话材料。

1991年6月29日，省委书记孙维本在省委纪念中国共产党建党七十周年大会上的讲话，回顾了建党70年来黑龙江省革命和建设的光辉历程；缅怀了革命先辈、革命先烈和无数仁人志士，为中华民族的解放前赴后继、英勇奋斗、一往无前的英雄业绩；高度评价了党的十一届三中全会以来，在党的正确路线指引下，黑龙江省改革、开放和各项建设事业取得的显著成绩，并且对全省各级党组织、广大共产党员在今后一个时期的工作和未来肩负的历史责任作了充分阐述，提出了更高要求。

1993年3月3日，省委书记孙维本在全省“双拥”工作会议上所作题为《适应建立社会主义市场经济新形势广泛深入持久地开展“双拥”活动》的讲话主要内容包括，这次会议的中心任务是以党的十四大精神为指针，传达贯彻全国纪念双拥运动五十周年大会精神，总结交流全省双拥工作经验，并就如何在改革开放和建立社会主义市场经济体制新形势下开展双拥工作进行部署。

2002年7月26日，省委书记徐有芳在庆祝建军75周年暨“双拥”表彰大会上的讲话，回顾了中国人民解放军走过的75年的光辉历程，总结了改革开放以来，驻黑龙江省军警部队预备役部队取得的成就，特别是在围绕省委、省政府提出的“二次创业、富民强省”的战略目标中所作出的贡献，要求全省向“双拥”先进单位学习。

2003年8月7日，省委书记宋法棠在全省防治非典工作总结表彰大会上的讲话主要内容包括，把广大人民群众在抗击非典斗争中焕发出的积极性和创造性，引导到“努力快发展、全面建小康”上来，实干兴业，加快发展，进一步开创全省各项工作的新局面。

三、其他政治工作方面

先后起草了历届省委主要领导在全省县以上党委政策研究室主任会议、全省统战部长会议、省直机关副厅级以上领导干部大会、省委统战工作会议、全省政协工作会议、全省党校工作会议等相关工作会议上的讲话。

1990年2月14日，省委书记孙维本在全省统战部长会议上的讲话主要内容包括，学习贯彻《意见》精神，要牢牢把握贯穿整个文件的两条主线：一是加强和改善党的领导。二是发扬社会主义民主，充分发挥民主党派的作用。

1992 年 8 月 24 日，省委书记孙维本在全省民族工作会议上所作题为《抓住团结和建设两大主题，加速实现各民族共同繁荣》的讲话中，充分肯定了改革开放以来的经验和成绩，提出了今后几年努力实现少数民族和民族地区经济跨越式发展的方向，要求加强和改善党对民族工作的领导，从整体上提高民族工作水平。

1993 年 2 月 10 日，省委书记孙维本在全省政法工作会议上的讲话主要内容包括：政法战线要紧紧围绕改革开放和经济建设这个中心，进一步加强和改革政法工作，全面发挥政法机关的职能作用，坚决打击敌对势力和各种犯罪活动，强化对社会主义市场经济的法律服务和法律保障，坚定不移地贯彻执行社会治安综合治理的方针和基本原则，维护政治安定和社会稳定，保证改革开放和现代化建设顺利进行，为全省经济登上新台阶作出贡献。

1998 年 10 月 30 日，省委书记徐有芳在学习邓小平理论工作会议上所作题为《兴起学习邓小平理论新高潮，加快推进“二次创业”的伟大实践》的讲话中，总结了学习运用理论的经验，部署了全省下一步理论学习工作，要求全省要深入学习邓小平理论，加快推进“二次创业”步伐。

2000 年 7 月 21 日，省委书记徐有芳在全省党校工作会议暨培养选拔年轻干部工作座谈会上所作题为《贯彻“三个代表”重要思想，努力造就一大批能够在新世纪担当重任的优秀年轻干部》的讲话，主要内容包括，要着眼于黑龙江省跨世纪的发展战略，努力造就一大批能够在新世纪担当重任的优秀年轻干部，为落实江泽民总书记“三个代表”重要思想，搞好“二次创业”提供强有力的保障。

2000 年 9 月 21 日，省委书记徐有芳在全省民族工作会议上所作题为《坚持团结发展的主题，进一步做好民族工作》的讲话主要内容包括，黑龙江省是一个多民族散、杂居的边疆省份，能否正确处理民族问题、搞好民族团结，对于能否在良好环境中推进“二次创业”具有重大影响。同时提出，要想完成民族工作各项任务，一是要大力发展民族地区经济，加快少数民族群众致富步伐；二是大力发展科技教育等各项事业，提高少数民族的整体素质；三是必须坚持和加强党的领导，不断提高民族工作水平。省委副书记、省长宋法棠就如何贯彻中央和全省民族工作会议精神，加快民族地区发展问题，提出了具体要求。

2002 年 2 月 1 日，省委书记徐有芳在省政协八届五次会议上的讲话主要内容包括，政协工作要在邓小平理论和江泽民总书记“三个代表”重要思想的指引下，团结和带领全体政协委员和各族各界人士，围绕中心，服务大局；突出主题，履行职能；完善制度，加强建设；开拓创新，与时俱进。政协组织要针对中央和省委对今年工作提出的整体要求，围绕带有全局性的关键问题，深入调查研究，及时为党委和政府科学决策提供有价值的建议。要认真贯彻“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，突出团结和民主两大主题，切实把政协委员的聪明才智发挥出来，把各界群众

团结起来，把海内外、省内外的新老朋友联络起来，共同为黑龙江的改革发展和稳定贡献力量。各级政府组织要切实转变工作作风，深入实际，深入群众，紧密围绕经济建设这个中心和人民群众关注的热点、难点问题，开展调研，建言献策。要在总结经验的基础上，形成开拓创新、与时俱进的新局面，为实现“二次创业、富民强省”的宏伟目标贡献力量。

第五节　安全生产及社会管理类工作会议讲话

1986～2005年，省委政策研究室负责起草了历任省委主要领导在全省安全生产及社会管理方面多次工作会议上的讲话，主要包括省委主要领导在全省森林防火先进单位森林防火模范表彰大会、全省政法工作会议、全省民事审判工作会议、全省计划生育领导同志会议、全省卫生工作会议、全省安全工作电视电话会议、全省国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作会议、全省人口资源环境电视电话会议、全省推进“平安龙江”建设工作会议等一系列会议上的讲话材料。

1988年3月10日，省委书记孙维本在全省森林防火先进单位、森林防火模范表彰大会上的讲话主要内容包括，要进一步提高对安全生产工作的认识，全面发动，突出重点，控制重大事故，减少一般事故，特别要抓好防火工作。他强调，要牢记惨痛教训，以对党对人民高度负责的态度，切实改善对安全工作的领导，加强管理工作，全面做好安全工作，以保障全省改革和建设的顺利进行。

1997年4月8～10日，省委书记岳岐峰在全省卫生工作会议上所作题为《努力开创黑龙江卫生工作新局面》的讲话主要内容包括，要以加强农村卫生工作为突破口，开创城乡卫生事业协调发展的新局面。

1998年2月14日，省委书记徐有芳在全省安全工作电视电话会议上的讲话，主要从提高思想认识上提出了要求，要求各级党委、政府必须从讲政治的高度，充分认识安全工作的重要性。

1998年6月11日，省委书记徐有芳在全省国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作会议上的讲话主要内容包括，要力争用五年时间基本解决国有企业下岗职工的分流和再就业问题，前三年重点解决国有大中型工业企业下岗职工的分流和再就业问题。

2003年4月20日，省委书记宋法棠在全省人口、资源、环境工作座谈会上的讲话主要内容包括，要把人口、资源、环境工作作为全面建设小康社会的重大战略任务来抓，正确处理资源保护和开发的关系，不断增强可持续发展的能力，把人口资源环境建设纳入法制化轨道，形成齐抓共管的工作格局，促进全省经济加快发展、社会全面

进步。

2003 年 9 月 1 日，全省再就业工作电视电话会议召开，省委书记宋法棠和省委副书记、省长张左己分别在会上发表讲话。省委书记宋法棠的讲话主要内容包括，要把控制失业率、扩大就业和促进再就业作为本地经济社会发展的优先目标。

2005 年 6 月 5 日，省委书记宋法棠在全省推进“平安龙江”建设工作会议上的讲话主要内容包括，要进一步深化思想认识，加强领导，明确思路，突出重点，强化措施，加大创建工作力度，为全省加快经济发展和构建和谐社会创造良好环境。

第四章　省委其他重要会议材料起草工作

本章主要记述省委书记参加中共全国代表大会、中央全会、全国“两会”及中央和国务院召开的其他重要工作会议时发言材料的起草情况。

第一节　参加中共全国代表大会和中央全会发言材料

1987 年 10 月 25 日至 11 月 1 日，中国共产党第十三次全国代表大会在北京召开，省委政策研究室起草了省委书记孙维本在参加分组讨论时的发言。主要讲了三个方面的内容：即政治体制改革提上全党日程时机已经成熟，党政职能分开要澄清思想认识问题，党政分开有利于加强党的建设。

1989 年 6 月 23 ~ 24 日，中共十三届四中全会在北京召开。省委政策研究室起草了省委书记孙维本在参加分组讨论时的发言。主要内容：完全拥护全会作出的各项重大决定，一定要按照全会提出的要求，进一步稳定局势，坚持改革开放，努力发展经济，认真加强思想政治工作，大力加强党的建设，大力加强民主和法制建设，把黑龙江各方面的工作做得更好。

1989 年 11 月 6 ~ 14 日，中共十三届五中全会在北京召开。省委政策研究室起草了省委书记孙维本在参加分组讨论时的发言。主要内容：五中全会审议通过的关于进一步治理整顿和深化改革的决定，是克服当前经济困难，实现国民经济持续稳定、协调发展的根本途径。

1992 年 10 月 12 ~ 18 日，中国共产党第十四次全国代表大会在北京召开。省委政

策研究室会前起草了省委书记孙维本参会期间的分组讨论发言。主要内容：党的十四大意义重大，建设有中国特色社会主义理论是当代中国的马克思主义，是指导改革开放和现代化建设实践的思想武器；全省各级党组织要认真抓好大会精神的学习，并坚持理论联系实际的原则，把学习成果落实到推进和加快改革开放和现代化建设步伐上来。

1993 年 11 月 11 ~ 14 日，中共十四届三中全会在北京召开。省委政策研究室起草了省委书记孙维本在参加分组讨论时的发言材料。主要内容：党的十四届三中全会是在中国经济体制改革进入攻坚阶段召开的一次具有历史意义的重要会议。会议通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，把党的十四大提出的建立社会主义市场经济体制的目标和原则具体化、系统化，勾画了新经济体制的基本框架，从长期实行的计划经济体制向社会主义市场经济体制过渡，把社会主义市场经济体制同社会主义基本制度结合在一起，是一项前无古人的开创性事业，是中国社会主义发展史上一次具有深远意义的战略性转移。全省党员干部认真学习领会全会精神，认真研究中央《决定》给黑龙江省带来的机遇和挑战，切实加强领导，精心组织实施各项深化改革措施。

1995 年 9 月 25 ~ 28 日，中共十四届五中全会在北京召开。省委政策研究室起草了省委书记岳岐峰在会上的讨论发言。主要内容：要深刻认识党的十四届五中全会的重大历史意义，认真学习贯彻全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划的 2010 年远景目标的建议》，结合黑龙江实际安排部署好各项工作，巩固和发展黑龙江省已趋好转的经济态势，制定好黑龙江省的“九五”计划和 2010 年远景目标。

1997 年 9 月 12 ~ 18 日，中共第十五次代表大会在北京召开，省委政策研究室提前起草了省委书记徐有芳参会期间的 3 个发言材料。发言材料之一，题目为《关于十五大的意义》，主要内容有：一是这次会议树起了邓小平建设有中国特色社会主义理论的伟大旗帜，并通过党章的形式确定下来；二是这次会议进一步确定了我们党在社会主义初级阶段的基本路线，并明确提出了党在社会主义初级阶段的基本纲领，使我们各个领域的工作都有所遵循；三是这次会议在回顾历史、分析机遇的基础上指出了经济社会发展所面临的挑战，并提出了鼓舞人心的奋斗目标，使人们看到了社会主义中国的光明前途；四是这次会议围绕党要实现的奋斗目标，确定了一套完整的战略措施，使全党明确了各项工作的具体方针和推进方法；五是这次会议选举产生了能承担跨世纪历史任务的新的中央领导集体，为中国社会主义事业一代接一代的胜利推进提供了可靠保障。发言材料之二，题目为《高举邓小平建设有中国特色社会主义理论的伟大旗帜》，主要内容有：从历史经验看，正是靠高举邓小平建设有中国特色社会主义理论的伟大旗帜，才开创了改革开放和社会主义现代化建设的崭新局面；展望未来，要把

黑龙江建设得更好，各级党组织更加需要高举邓小平建设有中国特色社会主义理论的伟大旗帜。发言材料之三，题目为《关于党的建设》，主要内容有：深入学习和全面掌握邓小平理论，强化完成新的历史使命的思想保证；大力加强领导班子建设，强化完成新的历史使命的领导保证；切实加强干部队伍建设，强化完成新的历史使命的人才保证；夯实基层组织这个党的全部工作的基础，强化完成新的历史使命的组织保证；卓有成效地开展反腐败斗争，强化完成新的历史使命的作风保证。

1998 年 10 月 12 ~ 14 日，中共十五届三中全会在北京召开。省委政策研究室参与起草了省委书记徐有芳在分组讨论时所作题为《以改革为动力发展效益型农业》的发言材料，主要内容有：大力调整和优化农村产业结构，加快建立以贸工农一体化为主导的产业拉动体系；在稳定家庭承包经营、完善统分结合双层经营体制的基础上，建立起以农业社会化服务为重点的配套服务支撑体系；着眼于向市场经济转轨中保护调动和引导农民积极性，建立起与发展效益型农业相配套的组织推进体系。

2001 年 9 月 21 日，中共十五届六次全会在北京召开。省委政策研究室起草了省委书记徐有芳参会时的发言材料，主要内容有：这次中央全会集中研究解决党的作风建设问题，是深入贯彻江泽民总书记“七一”讲话的重大步骤，体现了全面实践“三个代表”的内在要求；提交全会讨论的《决定》完全符合江总书记“七一”讲话精神和“三个代表”重要思想，体现了党要管党、从严治党的要求，是指导我们搞好新形势下党的作风建设的纲领性文件；我们要结合实际，认真组织好六中全会精神的传达学习和贯彻，努力在新世纪把黑龙江省的党的作风建设提高到一个新水平。

2002 年 11 月 8 ~ 14 日，中国共产党第十六次全国代表大会在北京召开。省委政策研究室起草了省委书记徐有芳参会时讨论《政府工作报告》的发言材料。主要内容有以下几个方面：第一，《报告》深刻总结了党的十三届四中全会以来的历史经验，体现了我们党对建设有中国特色社会主义规律的全新认识和科学把握，既实事求是，又高屋建瓴；第二，《报告》确立了“三个代表”重要思想的历史地位，进一步完善了我们党和国家各项工作的指导思想，既理论精深，又紧贴实际；第三，《报告》提出了新的奋斗目标和现代化建设“三步走”战略，既谋略宏远又现实可行；第四，《报告》以一系列创新观点回答了党的工作面临的、干部群众普遍关心的重大理论和实践问题，既勇于突破，又富于建设。

2003 年 2 月 24 日，中共十六届二中全会在北京召开。省委政策研究室起草了省委书记徐有芳参会时的分组讨论发言材料。该发言材料主要包括三个方面的内容：行政管理体制和机构改革的意义；这次行政管理体制和机构改革的意义；需要注意的几个问题。

2003 年 10 月 11 ~ 14 日，中共十六届三中全会在北京召开。省委政策研究室提前起草了省委书记宋法棠参会时的三个发言材料，分别是，在中共十六届三中全会讨论

《政府工作报告》时的发言、在讨论《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》时的发言、在中共十六届三中全会讨论《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》时的发言。

2004 年 9 月 16 ~ 19 日，中共十六届四中全会在北京举行。省委政策研究室提前起草了省委书记宋法棠的两个发言材料。分组讨论会议“报告”时的发言主要包含四个方面内容：以科学发展观为指导，抓住机遇加快发展；围绕完善社会主义市场经济体制，进一步深化改革、扩大开放；认真做好关心群众生活生产的工作，努力维护社会稳定；以加强党的执政能力为重点，全面推进党的建设新的伟大工程。分组讨论《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》（以下简称《决定》）时的发言主要包含三个方面内容：全会把加强党的执政能力建设作为重要议题专门作出决定，非常必要和适时；《决定》回答了“建一个什么样的执政党、怎样建设好执政党”的问题，为加强党的执政能力建设指明了方向；认真学习贯彻《决定》精神，努力提高地方党委执政一方的能力。

2005 年 10 月 8 ~ 11 日，中共十六届五中全会在北京召开。省委政策研究室起草了省委书记宋法棠讨论中央政治局工作报告时的发言。主要内容：全面落实科学发展观，加快发展振兴步伐；进一步深化改革，扩大开放；实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益；切实维护好社会稳定；全面加强和改进党的建设。

第二节　参加中央经济工作会议发言材料

1994 年 12 月 1 日，中央经济工作会议在北京召开。省委政策研究室起草了省委书记岳岐峰参加会议时所作题为《坚决抵制通货膨胀，努力走出经济低谷》的发言。主要内容：一是坚决抑制通货膨胀，进一步贯彻少投入、高产出、快积累和少新建、多改造以及量力而行、滚动发展的方针和原则；二是真正把加强农业放在经济工作的首位；三是努力搞好国有大中型企业。

1999 年 11 月，中央经济工作会议在北京召开。省委政策研究室起草了省委书记徐有芳在参加分组讨论时的发言材料。主要内容为：当前黑龙江省经济运行情况及全年预计；今年所做的主要工作；做好明年经济工作的初步打算。

2001 年 11 月 24 日，中央经济工作会议在北京召开。省委政策研究室起草了省委书记徐有芳在会议上的讨论发言材料。主要内容为：关于黑龙江省今年经济发展情况；关于明年全省经济工作的初步打算；应对“入世”的挑战，建议国家加大对老工业基地和粮食主产区的支持力度。

2004 年 12 月 3 ~ 5 日，中央经济工作会议在北京召开。省委政策研究室起草了省

委书记宋法棠参加分组讨论时的发言材料。主要内容为：一是对会议的基本评价。二是明年黑龙江省的经济工作思路。三是政策建议。即：继续加大中央对粮食主产区的支持力度；尽快出台建立资源开发和补偿机制与衰退产业援助机制政策；加大对俄经贸科技合作的支持力度。

2005 年 11 月 22 日，中央经济工作会议在北京召开。省委政策研究室起草了省委书记宋法棠参加分组讨论时的发言材料。发言材料在肯定会议重要意义的基础上提出了如下建议：把黑龙江作为全国粳稻生产基地纳入国家“十五”规划；在哈大齐（哈尔滨、大庆、齐齐哈尔）工业走廊建设上给予支持；在推进全省国有企业改革上给予支持；在交通设施建设上给予支持；进一步加大金融支持力度；加大对外尤其对俄经贸合作的支持力度。

第三节　参加全国“两会”发言材料

1991 年 3 月 25 日至 4 月 9 日，七届全国人大四次会议在北京召开。省委政策研究室起草了省委书记孙维本在小组讨论会上所作题为《发展替代产业是搞活资源大省的关键》的发言。主要内容为：大庆油城、大兴安岭与伊春林区、四大煤城发展替代产业和资源深加工产业的基本设想。

1993 年 10 月 15～31 日，八届全国人大一次会议在北京召开。省委政策研究室起草了省委书记孙维本在分组讨论时所作题为《用市场经济的新思路解决老问题》的发言。主要内容为：一是逐步减少指令性计划，摆脱扭曲的价格体制的困扰；二是突破官办、国有的局限，积极走民办民营之路；三是突破“原”字号为主的格局，走资源产品深加工之路；四是引进竞争和优胜劣汰机制，走加快技术进步和老工业基地改造之路；五是进一步打破封闭，实施以沿边开放为重点的全方位开放。

1996 年 3 月 15 日，八届全国人大四次会议在北京召开。省委政策研究室起草了省委书记岳岐峰参加分组讨论时的发言材料，主要内容包括如何解决石油、森工、煤炭三大资源行业“死面”“萎缩”和“危困”问题。

1998 年 3 月 17 日，九届全国人大一次会议在北京召开。省委政策研究室起草了省委书记徐有芳参会期间在黑龙江代表团讨论会上所作题为《打好事关全局的“四个硬仗”，带动黑龙江经济持续快速健康发展》的发言材料。主要内容为：一是打好加快建设农业强省的硬仗，进一步稳定和加强农业；二是打好深化国有企业改革的硬仗，开创国有企业改革发展的新局面；三是打好非国有经济和第三产业发展的硬仗，加快调整所有制结构和产业结构；四是打好扩大对外开放的硬仗，不断推进对外开放战略升级。

2002 年 3 月 5 ~ 15 日，九届全国人大五次会议在北京召开。省委政策研究室起草了省委书记徐有芳参会期间的四个发言材料。第一个发言材料是在黑龙江代表团讨论《政府工作报告》时的发言，主要内容为：一是对“报告”的总体印象；二是关于去年工作；三是关于今年工作部署；四是关于对报告的建议。第二个发言材料是在黑龙江代表团讨论时的发言，主要内容为：充分利用黑龙江省生态环境好的条件，加快发展优势农业；充分利用黑龙江省工业基础雄厚有利条件，大力发展现代工业；充分利用黑龙江省地处北疆的有利条件，积极扩大对外开放；充分利用黑龙江省自然风光和冰雪资源优势，加快发展旅游产业；充分利用黑龙江省科技人才优势，努力发展高新技术产业。第三个发言材料是在全国人大会议分组讨论时的发言，题目为《“十五”起好步，发展开新篇》，主要内容为：一是经济加快发展，运行质量进一步提高；二是结构调整步伐加快，优势产业发展势头良好；三是各项改革取得显著成效，对外开放继续扩大；四是实施“大项目”战略，进一步扩大内需；五是积极推进社会保障工作，城乡人民生活水平进一步提高。第四个发言材料是在全国人大会议分组讨论时的发言，题目为《加快调整步伐，积极应对“入世”挑战》，主要内容为：实施绿色强省战略，构筑特色农业发展新格局；实施老工业基地战略，重塑工业经济新优势；实施新形象战略，增强社会竞争力。

2003 年 3 月 5 ~ 18 日，十届全国人大一次会议在北京举行。省委政策研究室起草了省委书记宋法棠在黑龙江代表团第三次全体会议上的发言材料。主要内容为：首先，向参加此次会议的中央政治局常委、国家副主席曾庆红提出了一个建议：新一届党中央和国务院能够实施东北大发展战略。其次，概要叙述了东北地区的资源优势和产业优势。最后，提出了三点建议：一是新一届党中央和国务院应明确提出东北大发展战略；二是将支持东北老工业基地改造、扶持粮食主产区、支持老少边穷地区、扶持资源型城市发展接续产业等结合起来；三是成立东北大发展战略领导小组，设立办公室，协调有关方面做好各项政策的实施。

2004 年 3 月 5 ~ 14 日，十届全国人大二次会议在北京召开。省委政策研究室与省委办公厅共同起草了省委书记宋法棠在黑龙江代表团第一次全体会议审议《政府工作报告》时的发言。主要内容为，一是关于对《政府工作报告》的认识，高屋建瓴、统揽全局，思路清晰、重点突出，通篇体现了党的十六大、十六届三中全会精神和“三个代表”重要思想，是一个求真务实、鼓舞斗志、指明方向的报告。二是关于加快推进老工业基地振兴步伐，要突出体制机制创新，加快国有企业产权制度改革；加快结构调整和技术进步；加快卸掉国有大中型企业的社会包袱和债务包袱；加快推进资源型城市经济转型。三是关于增加农民收入、保障粮食供给，要保护和提高粮食综合生产能力，大力发展畜牧业，加快粮牧主辅换位步伐；推进农业产业化经营，完善龙头与基地和农户的利益联结机制；要发展和壮大劳务经济，搞好劳务输出的信息服务和

维权工作；统筹城乡经济发展，壮大县域经济。

2005 年 3 月 5 日，十届全国人大三次会议在北京召开。省委政策研究室起草了省委书记宋法棠参会期间的两个发言材料。第一个发言材料是在全国人大会议审议《政府工作报告》时的发言，主要内容为，一是对《报告》的总体评价；二是对去年工作的回顾；三是认真贯彻《报告》部署，结合实际抓好落实；四是几点建议（加大对东北老工业基地振兴的支持力度；继续加强对农业发展的支持力度；强化生态保护；支持地方对俄经贸科技合作）。第二个发言材料是在黑龙江代表团讨论时的发言，主要内容是向中央和国务院提出几点建议：一是支持黑龙江省在境外建立材料生产基地；二是允许黑龙江石油及石化企业与俄罗斯合作勘探开采远东油田，赋予黑龙江省进口俄小油田原油专项配额；三是赋予黑龙江省企业粮食出口经营权，增加大米出口配额；四是调整和落实边境贸易税收优惠政策。

第四节　参加党和国家其他会议发言材料

1988 年 7 月 18 日，中纪委召开东北、华北两地区纪委书记座谈会。省委政策研究室起草了省委书记孙维本在会上的发言材料。主要有四个方面内容：第一，加强纪检工作、管好党风已经成为我们闯过难关、建立社会主义商品经济新秩序的重要组成部分；第二，在难关时期应该坚持生产力标准，实事求是地确立纪检工作原则；第三，循着改革和建设的思路，不断探索消除不廉洁现象的根本途径，逐步建立起与社会主义商品经济秩序相适应的党内生产的新秩序；第四，做好改革关键阶段的纪检工作，要求纪检部门必须加强自身建设，各级党委必须全力支持他们的工作。

1991 年 4 月，国务院召开上海浦东战略研讨会。省委政策研究室起草了省委书记孙维本在会上所作题为《纵论南北发展，互补共同发展》的发言材料。主要提出了三个观点：一是内地资源及原材料优势与上海经济技术优势的互补；二是沿海开放优势与沿边开放优势的互补；三是竞争性市场优势与开发性市场优势的互补。

1991 年 5 月，省委政策研究室起草了省委书记孙维本在全国工、青、妇工作理论研讨会上的发言材料，题目为《加强和改善党对工青妇组织的领导，致力于提高新时期群众工作水平》。主要提出三个观点：一是认真分析群众工作面临的新形势，正确确立群众工作热点，是加强和改善党对工青妇组织领导的前提；二是提高党组织对群众工作的重视程度，切实摆正群众工作的位置，是加强和改善党对工青妇组织领导的关键；三是紧紧围绕和顺从服务于党的基本路线，增强群众工作的力度，是加强和改善党对工青妇组织领导的核心内容。

1997 年 3 月 8 日，省委政策研究室起草了省委书记岳岐峰在首都宣传和新闻单位

领导同志座谈会上的发言材料。主要阐述了三个方面内容：一是过去的一年黑龙江经济结束徘徊，走出低谷，出现了加快发展的好形势；二是今年我们将采取更加有力的措施，努力创造出更快更好的发展成效；三是希望首都新闻单位对黑龙江改革和发展中的一些重大问题给予理解、支持并加以宣传。

1997 年 6 月 10 日，全国纪检监察机关查办案件工作电视电话会议召开。省委政策研究室提前起草了省委书记岳岐峰在黑龙江分会场的讲话。主要内容为：黑龙江省反腐败、抓大要案的进展情况和主要做法；反腐败、抓大要案促进了黑龙江省经济和社会发展；认真总结、深刻汲取几起大要案的经验教训，在进一步统一思想认识的基础上把反腐败斗争进行到底。

1998 年 5 月 14 ~16 日，省委书记徐有芳参加全国国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作会议。省委政策研究室起草了省委书记徐有芳在会上的发言材料，主要谈了三个方面内容：黑龙江国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作的基本情况；黑龙江解决国有企业下岗职工基本生活保障和再就业问题的主要措施和办法；全省国有企业下岗职工基本生活与再就业存在的问题和请求国家给予必要支持的几点建议。

1998 年 7 月 17 日，省委书记徐有芳参加全国学习邓小平理论工作会议。省委政策研究室起草了省委书记徐有芳在会上的发言材料，题目为《学习邓小平理论加快黑龙江改革发展》。主要内容：第一，深入学习邓小平理论要牢牢把握解放思想、实事求是这个精髓，联系黑龙江省实际解决思想认识、精神状态问题；第二，深入学习邓小平理论要在解决制约黑龙江经济发展的主要矛盾、推进两个根本转变上下功夫；第三，深入学习邓小平理论要与实现跨世纪战略任务相结合，突出解决黑龙江省改革发展中的重点难点问题；第四，深入学习邓小平理论要突出干部队伍建设这个重点，全面提高各级干部和领导班子的素质。

1998 年 9 月 6 日，国家主席江泽民主持召开东北两省负责人座谈会。省委政策研究室起草了省委书记徐有芳在会上的发言材料。主要包括三方面内容：一是黑龙江省抗灾自救的情况；二是把工作重点由抗洪抢险转移到抗灾自救上来；三是突出抓好的几项工作。

1998 年 9 月 28 日，省委书记徐有芳参加全国抗洪抢险总结表彰大会。省委政策研究室起草了省委书记徐有芳在会上的发言材料。主要内容为：这场气壮山河的抗洪斗争的伟大胜利，归功于党中央、国务院、中央军委的坚强领导和正确指挥；这场抗洪斗争的伟大胜利，归功于人民军队充分发挥中流砥柱和突击队作用；这场抗洪斗争的伟大胜利，归功于建国特别是改革开放以来不断壮大的物质技术基础和全国人民的大力支持；这场抗洪斗争的伟大胜利，归功于各级干部和广大共产党员率先垂范、身先士卒和广大人民群众万众一心、无私奉献；黑龙江一定搞好抗灾自救。

2001 年 6 月 9 日，省委书记徐有芳参加中央党校、黑龙江省委联合举办的“三个

代表”重要思想研讨会。省委政策研究室起草了省委书记徐有芳在座谈会上的发言材料。题目为《用创新精神实践“三个代表”，促进黑龙江经济社会全面发展》。主要内容为：一是用“三个代表”重要思想指导经济建设，大力发展社会生产力；二是用“三个代表”重要思想指导文化建设，始终坚持“两手抓两手都要硬”的方针。

2002 年 2 月 24 日，省委书记徐有芳参加中央举办的“国际形势与 WTO 专题研究班”。省委政策研究室起草了省委书记徐有芳在专题研究班上的发言材料。主要内容为：第一，黑龙江具有“入世”的资源优势；第二，黑龙江“入世”存在的主要问题及原因分析；第三，黑龙江“入世”准备开展的几项主要工作

2002 年 9 月 12 日，省委书记徐有芳参加全国再就业工作会议。省委政策研究室起草了徐有芳在会上的发言材料。主要内容为：一是要把做好再就业工作同调整经济结构结合起来；二是要把做好再就业工作同支持资源型城市转型结合起来；三是要把做好再就业工作同完善社会保险制度结合起来；四是要把做好再就业工作同加强社区建设结合起来。

2004 年 2 月 18 日，省委书记宋法棠在中央党校省部级主要领导干部“树立和落实科学发展观”专题研究班上发言。省委政策研究室起草了省委书记宋法棠在专题研究班上的发言材料。主要谈了四方面内容：一是坚持经济与社会全面发展；二是促进城乡和区域协调发展；三是走可持续发展之路；四是坚持以人为本。

2004 年 5 月 16 日，省委书记宋法棠参加中央召开的加强和改进党的建设（长春）座谈会。省委政策研究室起草了宋法棠在座谈会上的发言材料。主要内容为：中央通过召开（十六届四中）全会集中研究加强党的执政能力建设，在党的历史上具有里程碑的意义；改革和完善党的领导方式和执政方式，确保党对国家和社会事务实施正确有效的领导；选好干部、建设好班子是提高党执政能力的关键；从严治党，反对腐败，巩固党的执政地位；加强思想理论建设，适应新形势的要求。

2005 年 2 月 22 日，省委书记宋法棠在中央党校省部级主要领导干部构建和谐社会专题研讨班上发言。省委政策研究室起草了省委书记宋法棠的发言材料，主要内容为：一是坚持“努力快发展”，为构建和谐社会奠定坚实的经济基础；二是坚持推进改革，激发全社会的创造活力；三是坚持以人为本，实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益；四是保持社会稳定，实现长治久安；五是增强和发挥党在构建和谐社会中的核心作用。

2005 年 7 月 2 日，胡锦涛总书记在俄罗斯新西伯利亚市访问期间主持召开“中俄地方经贸科技合作”座谈会。省委政策研究室起草了黑龙江省委书记宋法棠在座谈会上的发言材料。主要内容有：实行中俄双方互动，实现双赢；努力促进双方加大投资；不断扩大贸易规模；加强口岸建设；加大科技、文化、教育、卫生等全面交流与合作。

第五章　信函、致辞起草工作

本章主要记述省委书记本人或以省委、省政府名义对省内外重要活动的致辞、信函，以及省委书记接受新闻媒体采访稿等材料的起草工作情况。

第一节　省委书记重要致辞、致函

一、省委书记孙维本部分致辞、致函

1986 年 8 月 1 日，省委书记孙维本就如何办好哈尔滨之夏音乐会问题给有关负责同志的一封信《文艺要讴歌黑龙江、弘扬主旋律》。主要内容：感谢国内外参加演出的艺术家、歌唱家和全体文艺工作者的成功表演，感谢文化部的指导；要把哈尔滨之夏音乐会办成世界级水平的音乐盛会；要正确处理省内外音乐领域的关系，既有自己的特色，又兼收并蓄。

1987 年 12 月 11 日，省委书记孙维本在共青团黑龙江省第八次代表大会上的致辞。主要内容：青年是我们社会中最有生气的力量，理所当然地应该站在改革的实践中开拓、锻炼、成长；要在全省的经济社会发展中真正起到先锋作用，把热爱黑龙江之情，变为振兴龙江之志，化为报效龙江之为，让黑龙江在你们这代人手里变得更加富饶美丽；共青团要切实加强组织建设；各级党委和政府要关心和支持共青团工作。

1990 年 8 月 1 日，省委书记孙维本在陪同国家副主席王震率领中央慰问团观看黑龙江省军区举行的庆祝“八一”建军节民兵预备役机动执勤分队表演现场上的致辞。主要内容：民兵预备役是中国武装力量的重要组成部分，全省民兵预备役是一支锻炼有素、纪律严明、作风顽强，不愧为解放军的得力助手，配合公安部门维护社会治安的轻骑兵；全省各级党委、政府一定要大力支持民兵预备役建设工作。

二、省委书记岳岐峰部分致辞、致函

1996 年 7 月 29 日，省委书记岳岐峰致全省林业体制改革工作会议的一封信《黑龙

江林区绝不能再吃祖宗饭、欠子孙后代的账》。主要内容：就木抓木，过量采伐，价格扭曲，加之“五马分尸”的体制问题，出现了资源危机、经济危困局面；解决林业“两危”局面，根本出路就在于政策，改变“一木独撑”的经营格局，理顺管理体制，以充分调动林业职工积极性；希望这次林业改革会议开好，希望深入学习李鹏总理最近视察黑龙江时的指示，特别是要深刻理解李鹏总理关于“保护森林、休养生息”“综合利用”和“林业的改革，不管哪一种方式都可以试验，最终目的是把大小兴安岭的森林管护好、开发利用好”。

1996 年 7 月 31 日，省委书记岳岐峰致全省乡镇企业工作会议与会同志的一封信《乡镇企业要为黑龙江省与全国同步跨入 21 世纪作出新贡献》。主要内容：发展乡镇企业是建设有中国特色社会主义的重要内容，是中国农村改革中的伟大创举，是农村致富奔小康的必由之路；要下大功夫、苦功夫，坚决加快全省乡镇企业的发展；希望这次会要开出全省乡镇企业的新局面，会后能有个乘势而上的好势头。

1996 年 11 月 5 日，省委书记岳岐峰在《人民日报》对东北老工业基地连续作出 5 篇报道后给社长范敬宜的一封信《国有大中型企业只有通过改革才能找到办法、活路与出路》。主要内容：几篇报道对黑龙江的贡献的反映是充分的，这种情况过去不多；作为黑龙江省委书记深表感谢！建议今后把黑龙江的农村也能作为深入宣传的内容，一位外国学者讲“黑龙江这块土地及其未来生产的粮食，不仅有中国意义，而且有世界意义”。黑龙江老工业基地出现困难，发展缓慢，有本身的问题，也有国家政策制约的问题，尤其是我们一改一推就要和国家一些部门方方面面的利益发生严重冲撞。所以，希望《人民日报》对黑龙江企业尤其是资源型大企业的政企不分、体制不顺的问题作一些深入采访报道，对黑龙江的改革助一臂之力。

三、省委书记徐有芳部分致辞、致函

1997 年 8 月 26 日，省委书记徐有芳给《迈向 21 世纪绥芬河市经济发展战略研讨会》的贺信。主要内容：希望深入探讨绥芬河在带动全省经济结构调整、参与国际经济大循环中的关键的口岸作用；要通过一系列改革和调整，加速绥芬河现代口岸建设和适应国际贸易发展的对外贸易体系建设；祝贺会议圆满成功！

1998 年 7 月 14 日，省委书记徐有芳致黑龙江省工会第八次代表大会的贺信。主要内容：希望全省工人阶级和工会组织认真贯彻党的十五大精神，在落实省第八次党代表大会提出的搞好“二次创业、富民强省”的实践中，不断增强主人翁责任感，发挥工会的桥梁纽带作用，建新功，创新业。

1999 年 10 月 14 日，省委书记徐有芳致全省重点企业负责人培训班全体同志的一封信《关键是在实践中创造性地抓好落实》。主要内容：要深入学习和深刻领会中共十五届四中全会通过的《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》精神；

贯彻落实《决定》要突出勇于创新这个主题；贯彻落实《决定》，要进一步加强领导。

2001 年 11 月 19 日，省委书记徐有芳致全省基础教育工作会议的一封信。主要内容：新中国成立以来，特别是改革开放以来，黑龙江省教育事业尤其是基础教育事业蓬勃发展；要认真贯彻落实《国务院关于基础教育改革与发展的决定》，结合黑龙江省实际出台切实可行的促进基础教育的措施和办法；广大教育工作者要以高度的责任感和使命感，全身心地投入到教育事业和基础教育工作中去。

2002 年 12 月 21 日，省委书记徐有芳致欧美同学会第二届会员代表大会的一封信。主要内容：欧美同学会成立以来，围绕“二次创业、富民强省”战略目标，联系和团结海内外学人开拓创新，与时俱进，较好地发挥了桥梁纽带作用，为黑龙江经济发展和社会进步作出了重要贡献；要切实增强黑龙江省的吸引力，把更多的归国学子吸引到黑龙江来。

2003 年 1 月 6 日，省委书记徐有芳在李鹏委员长参加的纪念赵君陶诞辰 100 周年暨哈尔滨市第四中学赵君陶雕像落成仪式上的致辞。主要内容：革命教育家赵君陶为中国和黑龙江省的教育事业作出了杰出贡献；要按照赵君陶的遗愿，按照李鹏委员长讲话精神要求，进一步繁荣黑龙江省教育事业，大量培养造就优秀人才。

四、省委书记宋法棠部分致辞、致函

2003 年 8 月 22 日，省委书记宋法棠致中国妇女第九次全国代表大会贺词《继往开来，再谱巾帼新篇》。主要内容：黑龙江各界妇女在改革开放和现代化建设中作出了巨大贡献，显示了与时俱进、奋发进取、昂扬向上的精神风貌；黑龙江省委、省政府将一如既往地重视和支持妇女工作，努力为妇女施展才干、发挥作用创造更加有利的条件。

2003 年 8 月 23 日，省委书记宋法棠致黑龙江与日本新潟县缔造友好省县关系 20 周年贺词。主要内容：20 年来，双方通过交流，不断增进了了解，加深了友谊；黑龙江与新潟资源和经济等方面既有共同点又有互补性，这为进一步交流与合作提供了广阔空间；作为友好省县，衷心希望新潟的有识之士来黑龙江投资兴业，开拓新的发展空间。

2003 年 9 月 10 日，省委书记宋法棠在教师节致全省老师的慰问信。主要内容：国家兴衰，系于教育；在党的领导下，经过几代教育工作者的不懈努力，黑龙江省教育事业蓬勃发展，培养出大批人才，为社会主义现代化建设事业作出了巨大贡献；面对新形势，全社会都要关心、支持教育事业；希望广大教师进一步增强光荣感和使命感，爱岗敬业，为黑龙江省教育事业的发展和实现省委提出的“努力快发展、全面奔小康”的战略目标作出新的更大的贡献！

2003 年 9 月 25 日，省委书记宋法棠在“民间资本参与东北老工业基地调整改造战

略研讨暨项目洽谈会”上的致辞。主要内容：支持东北老工业基地加快调整改造，是党的十六大作出的一项重大战略决策，这一决策为包括黑龙江在内的老工业基地加快发展提供了难得的历史机遇，也为民营企业发展壮大提供了新的广阔舞台；我们深深感到，振兴黑龙江老工业基地，迫切需要民营企业的大力支持和参与；黑龙江一定要为民营企业创造良好的投资创业环境。

2004 年 1 月 8 日，省委书记宋法棠在“全国首届生态省建设论坛”上的致辞。主要内容：黑龙江省的自然与资源情况；新中国成立以来黑龙江省开发建设情况与生态省建设的主要成就；我们一定乘这次会议的机会，认真学习兄弟省市区的好做法、好经验，进一步完善规划，大力推进生态省建设。

2004 年 1 月 8 日，省委书记宋法棠在“振兴东北老工业基地金融高层论坛”上的致辞。主要内容：新中国成立以来，黑龙江省在金融部门的大力支持下，建成了在全国具有重要地位的工业基地，也为国家作出了巨大贡献；黑龙江存在不良资产多、信贷资源质量不高、金融风险较大等问题；提高黑龙江企业整体融资能力的基本思路；努力创造银企合作的良好环境。

2004 年 2 月 5 日，省委书记宋法棠在“中国企业家论坛第四届年会”上的致辞。主要内容：黑龙江具有特有的资源优势、产业优势、地缘优势、人才优势；在全省范围内大力创造有利于投资发展的环境；衷心希望各位企业家和专家学者多关心黑龙江、多宣传黑龙江，来黑龙江投资创业。

2004 年 3 月 17 日，省委书记宋法棠在“跨国企业参与黑龙江振兴老工业基地高峰会”上的致辞。主要内容：我国实施振兴东北老工业基地战略，使黑龙江省成为商机巨大的投资热土；黑龙江省期待着与大型跨国公司开展更广领域、更深层次的交流与合作；黑龙江省将进一步扩大对外开放，努力创造服务优良、政策优惠的投资环境，让跨国投资企业获得丰厚的回报。

2004 年 6 月 11 日，省委书记宋法棠在欢迎及招待港澳地区工商界、专业界人士参观考察团酒会上的致辞。主要内容：中央实施振兴东北老工业基地战略，使黑龙江充满了前所未有的商机；真诚地欢迎香港、澳门工商界、金融界及专业界友人到黑龙江投资兴业、大展宏图。

2004 年 6 月 14 日，省委书记宋法棠在“中俄经贸高层论坛”上的致辞。主要内容：黑龙江与俄罗斯经贸科技合作的历史与成果；黑龙江与俄罗斯经贸与科技合作的前景与发展方向；双方合作的重点领域与项目。

2004 年 7 月 24 日，省委书记宋法棠在“省委省政府欢迎海外华商和专家招待酒会”上的致辞。主要内容：黑龙江的资源潜力、产业优势以及蕴含的巨大商机；希望海外华商企业家和专家来黑龙江投资兴业；我们正在营造优良的经济发展环境。

2005 年 6 月 13 日，省委书记宋法棠在“海外华人华侨振兴龙江经济论坛”欢迎

会上的致辞。主要内容：黑龙江的自然资源概况与经济社会发展概况；黑龙江重点产业和重大项目发展前景展望；打造优良的投资发展环境；热忱欢迎海外华人华侨到黑龙江参观考察、投资兴业。

第二节　接受媒体采访文稿

一、省委书记岳岐峰接受媒体采访文稿

1996 年 4 月 2 日，省委书记岳岐峰接受《人民日报》记者采访稿《循着改革的思路解决企业人员安置问题》。主要内容：从企业改革入手，通过转制经营安置企业富余人员；从启动“四闲”（闲置设备、厂房、场地、人员）入手，通过盘活资产存量安置企业富余人员；从推行“三三制”（企业职工1/3经营主业、1/3从事第一产业、1/3从事多种经营）入手，通过多种经营、“工转农”、“军转民”安置企业富余人员；从引进家庭承包入手，通过分户经营安置企业富余人员；从政府扶持入手，通过培育自立市场和运用好失业救济金、失业保险金安置企业富余人员。

1997 年 6 月 8 日，省委书记岳岐峰接受中央电视台《经济半小时》栏目记者采访稿《“三三制”分流是危困企业解决“人往哪里去，钱从哪里来”的重要举措》。主要内容：论述了实行“三三制”（1/3从事主业、1/3从事农业、1/3从事多种经营）分流的必要性与可行性。

1997 年 6 月 11 日，省委书记岳岐峰接受中央电视台记者采访稿《黑龙江与香港合作前景广阔》。主要内容：黑龙江与香港开展合作的前景展望；黑龙江与香港合作的主要方向和重点；努力创造良好的黑龙江与香港合作的环境与条件。

二、省委书记徐有芳接受媒体采访文稿

1997 年 11 月，省委书记徐有芳接受中央电视台记者访谈稿，主要内容：结合黑龙江经济社会发展实际谈学习贯彻党的十五大精神的收获与体会。

1998 年 6 月 11 日，省委书记徐有芳接受新华社黑龙江分社负责人采访稿。主要内容：在感谢黑龙江分社对黑龙江改革发展给予大力舆论支持的同时，希望新华社更多地宣传黑龙江、监督黑龙江各级党委的工作，并表示黑龙江省委一定更好地支持新华社尤其是黑龙江分社的工作。

1998 年 9 月 16 日，省委书记徐有芳接受《经济日报》记者采访稿。主要内容：要充分肯定乡镇企业在黑龙江经济发展中的重要地位和作用，坚定把乡镇企业搞上去

的信心；黑龙江省乡镇企业发展与发达地区差距还很大；一定要创造乡镇企业上规模、上水平、上档次的环境与条件。

1999 年 7 月，省委书记徐有芳接受《经济日报》记者采访稿。主要内容：黑龙江省委、省政府将全力支持《经济日报》此次《六大行业（粮食、森工、煤炭、石化、农垦、军工）看龙江》系列报道；如何看待黑龙江六大行业过去的贡献、现实的状况和未来的前景；六大行业中有些问题涉及中央与地方的关系，如何看待这些关系和变化；搞活搞好六大行业对黑龙江有何意义；关于六大行业或黑龙江经济工作其他问题还有什么考虑。

1999 年 7 月，省委书记徐有芳接受中央电视台《跨世纪宣言》摄制组专访稿。主要内容：黑龙江农业和工业对共和国发展作出巨大贡献的历史回顾；搞好“二次创业”，用高科技改造工业，在市场经济竞争中再度崛起；加快农业产业化步伐，建设名副其实的农业强省。

1999 年 8 月，省委书记徐有芳接受人民日报《大地》月刊记者专访稿。主要内容：省委为什么在省委七届八次全委（扩大）会议上提出“搞好二次创业”；“二次创业”的具体内容；搞好“二次创业”的主要措施。

1999 年 9 月，省委书记徐有芳接受中央电视台记者采访稿。主要内容：正确认识黑龙江省在全国的地位与目前所处的发展阶段；清醒地认识黑龙江省与发达省份发展差距；作为省委书记要把握全省全局性的思想倾向，集中全力大抓思想解放；作为省委书记对全省干部要有严格要求，对自身更要严格要求；要处理好“做官”和“做人”的关系，首先要做人，其次为做官；黑龙江发展远景展望；要把亲近自然、密切联系群众作为个人的主要爱好。

三、省委书记宋法棠接受媒体采访文稿

2003 年 7 月 2 日，省委书记宋法棠接受中央电视台《新闻调查》栏目记者采访稿。主要内容：政府在工作作风特别是在行使权力以及行政执法过程中存在的问题；在行政执法过程中知法犯法、不规范执法、粗暴执法、乱作为、不作为等现象形成的原因；省委、省政府责成法制办具体调查行政执法问题的情况及目的；对调查摸清的行政执法问题的处理原则与办法；行政执法存在的问题是反腐败工作面临的主要方面；要以“依法行政”作为廉政建设的切入点，更要建立对行政执法的有效的监督机制；切实抓好政府机关的党风廉政建设和工作作风建设。

2003 年 9 月，省委书记宋法棠接受《央视中国报道》记者采访稿。主要内容：老工业基地改造和调整的核心问题是国有企业的产权制度改革；老工业基地改造调整的关键是要大力发展高科技项目和高科技产业；黑龙江省的老工业基地发展要紧紧抓住自己的比较优势。

2003 年 10 月，省委书记宋法棠接受《神州》杂志记者采访稿。主要内容：黑龙江省振兴老工业基地，要坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和党的十六大精神为指导；与辽宁、吉林两省相比，要在老工业基地振兴中着力转化好这些优势；振兴老工业基地，必须注重下岗职工的安置和生活保障，保持社会稳定。

2004 年 1 月 16 日，省委书记宋法棠接受《求是》杂志专访稿。主要内容：抓机关“两风”（党风廉政、工作作风）建设的重要性和必要性；全省抓“两风”建设取得明显成效；进一步采取措施，深入持久地开展“两风”建设。

2004 年 2 月 23 日，省委书记宋法棠接受《人民公安报》记者专访稿。主要内容：结合黑龙江实际，认真贯彻落实《中共中央关于进一步加强和改进公安工作的决定》精神；要着力解决困扰、制约、影响公安工作发展的重大问题；进一步加强公安队伍建设。

2004 年 2 月 28 日，省委书记宋法棠接受新华社记者专访稿。主要内容：黑龙江省经济社会发展的大好形势；黑龙江省委、省政府抓改革促发展的主要做法；2004 年全省工作的思路和目标；实现发展目标所要采取的主要措施。

2004 年 3 月 1 日，省委书记宋法棠接受《人民日报》记者访谈稿《创新发展全面振兴——振兴老工业基地的思路和举措》。主要内容：充分发挥比较优势，创建新的竞争优势；全面推进改革创新，增加体制的内在活力；全面扩大对外开放，拓展发展空间；转变经济增长方式。

2004 年 3 月 4 日，省委书记宋法棠接受中央人民广播电台记者采访稿《加快黑龙江粮食主产区农民增收步伐》。主要内容：一是推进农业和农村经济结构战略性调整；二是推进农业产业化经营；三是推进农村劳动力转移；四是增加对“三农”的投入；五是推进改革创新。

2004 年 4 月 5 日，省委书记宋法棠接受《瞭望新闻周刊》记者采访谈话稿《积极改革重振雄风》。主要内容：进一步加大改革力度，创新用人机制；进一步加大改革力度，创造良好的经济发展环境；进一步加大改革力度，促进农民增收。

2004 年 4 月 15 日，省委书记宋法棠接受《人民日报》海外版记者采访谈话稿《发挥优势、把握机遇，营造环境、加快发展》。主要内容：黑龙江农业尤其是绿色特色农业发展情况；黑龙江旅游等新兴产业发展情况；加大投资促进老工业基地调整改造情况；经济发展环境建设情况。

2005 年 2 月 3 日，省委书记宋法棠接受《经济日报》记者采访谈话稿《坚持以人为本，心系群众利益》。主要内容为：贯彻落实科学发展观、建设和谐社会，必须更加注重解决群众利益问题；更加注重解决群众利益问题，必须加快经济发展；更加注重解决群众利益问题，必须促进区域协调发展；更加注重解决群众利益问题，必须着力解决好弱势群体的困难、维护好社会稳定。

2005 年 5 月 23 日，省委书记宋法棠接受《瞭望东方周刊》记者采访稿。主要内容：在黑龙江，权力崇拜和腐败现象是有的，但现在已经有了很大变化；马德腐败案发后，对一些社会深层次问题的思考；党中央派一批干部担任黑龙江省直机关关键岗位的工作，是莫大的关怀，我们一定要充分发挥他们的作用，全力开创全省工作的新局面。

2005 年 11 月 18 日，省委书记宋法棠接受《中华儿女》海外版专访谈话稿《黑龙江：在加快发展中实现振兴》。主要内容：以深化改革为重点，着力推进体制机制创新；以维护国家粮食安全和增加农民收入为重点，大力发展现代农业；以发挥比较优势为重点，全面推进工业结构优化升级；以大力发展非公有制经济和高新技术产业为重点，培育新的经济增长点；以扩大对外开放为重点，加强对外交流与合作。

第六章　向上汇报及政策文件起草工作

本章主要记述省委主要领导代表省委、省政府向上汇报材料的起草情况，以及省委、省政府贯彻党中央、国务院重要文件精神、重要会议精神和黑龙江省经济、政治、社会发展重要举措等方面文件的起草情况。

第一节　向上汇报材料

一、孙维本代表省委省政府汇报材料

1987 年 5 月 12 日，中共中央政治局委员、国务院副总理李鹏，国务院秘书长、扑火指挥小组组长陈俊生，从北京飞抵大兴安岭塔河大火现场，对火场扑救情况进行视察。省委政策研究室起草了省委书记孙维本所作的汇报材料，主要介绍大兴安岭火情及扑火进展情况。

1987 年 5 月 26 日，中共中央政治局委员、国务院副总理田纪云视察大兴安岭大火灾区。当日晚上省委书记孙维本做了汇报。省委政策研究室提前起草了汇报材料。主要内容：火灾直接原因；扑火和火势近况；火灾区恢复生产、重建的初步打算。

1989 年 9 月 10～16 日，中共中央政治局常委、国务院总理李鹏在黑龙江省视察，

对黑龙江省边境贸易、农业生产和企业承包等问题进行了调查研究。省委政策研究室起草了省委书记孙维本9月15日的工作汇报。主要内容：黑龙江省对苏边境贸易情况；黑龙江省近几年农业改革与发展情况；黑龙江省企业改革与企业承包情况；黑龙江省今后经济体制改革与发展的思路与主要措施。

1990年2月23日，中共中央总书记江泽民到黑龙江省视察，从2月21日到3月1日，先后视察了齐齐哈尔市、大庆市、哈尔滨市。江泽民在讲话中强调，各行各业都要学习大庆精神，并提出黑龙江地位十分重要，一定要把各方面的工作搞得更好。3月1日，江泽民总书记听取了省委书记孙维本的汇报。汇报材料由省委政策研究室起草，主要内容：全省经济改革与发展情况；今后进一步深化改革、加速经济社会发展的打算。

1990年7月24日，国家副主席王震率中央慰问团低达哈尔滨市，代表党中央、国务院、中央军委前来慰问黑龙江省驻军、复员转业军人，科技人员、支边青年。省委书记、黑龙江省军区第一政委孙维本做了汇报。省委政策研究室起草了汇报材料。主要内容：1954年铁道兵转业官兵、1958年十万转业官兵，挺进北大荒后，披荆斩棘，艰苦卓绝，硬是把“北大荒”变为“北大仓”，建立起令世界瞩目的大国营农垦经济体系的情况；六十年代初期，来自全国各地的石油工人、知识分子，转业军人战天斗地，建成了大庆油田，创造了世界大型油田开发史上奇迹的情况；五六十年代以来，数十万知识青年自愿到黑龙江开发建设大兴安岭、支援边疆建设作出了巨大贡献的情况。

1990年8月9～17日，中共中央政治局常委、书记处书记李瑞环在黑龙江省视察，先后视察了哈尔滨市市政建设的沿江“一条线”工程，视察了牡丹江市、大庆市的工商企业。在哈尔滨市视察期间，于8月10日晚在住处请来十几位当年结识的老劳模和学理论积极分子，进行了深入座谈。李瑞环在讲话中强调改革开放和社会稳定工作；强调做好思想政治工作、转变作风、密切联系群众；强调从实际出发，认真研究本地特点和优势。孙维本代表省委、省政府做了汇报。汇报材料由省委政策研究室起草，主要内容：黑龙江省的经济社会发展情况；开展思想政治工作情况；抓机关转变作风、密切联系群众情况；社会治安、社会稳定工作情况；进一步加大改革开放力度，促进经济社会协调健康发展的基本思路和初步打算。

1991年6月14日，中共中央政治局委员、国务院副总理田纪云来黑龙江省视察。孙维本代表省委、省政府做了汇报。汇报材料由省委政策研究室起草，主要内容：哈尔滨“中国对苏联、东欧国家经济贸易洽谈会”准备情况；黑龙江省与苏联、东欧国家贸易工作开展情况。

1991年8月4～6日，国务院副总理朱镕基视察黑龙江省和吉林省的汛情。6日，省委书记孙维本做了汇报。汇报材料由省委政策研究室起草，主要内容：全省洪涝灾

害情况；抗洪抢险情况；灾后恢复重建打算。

1992 年 1 月 5 ~ 7 日，全国人大常委会委员长万里到黑龙江省视察。先后为“92 中国观光年冰雪风光游首游式和哈尔滨第八届冰雪节开幕式”剪彩，观看了灯光夜市、游览了松花江冰雪游乐园。座谈中，万里十分关注三江平原开发建设情况。省委政策研究室起草了省委书记孙维本的汇报材料。主要内容：黑龙江省开发冰雪旅游资源情况；三江平原开发建设情况；全省经济社会发展情况。

1992 年 1 月 19 ~ 22 日，中共中央政治局常委、书记处书记李瑞环到黑龙江省视察，重点考察了黑龙江省宣传思想工作，同省直和哈尔滨市的宣传、新闻、理论及文化部门的负责同志进行了座谈，到危房棚户区看望了居民。省委政策研究室起草了省委书记孙维本的汇报材料。主要内容：全省经济社会发展情况；省委抓思想宣传、新闻、理论、文化工作情况；下一步突出抓好思想宣传工作、促进经济社会全面发展基本设想和主要措施。

1992 年 7 月 27 日至 8 月 5 日，中共中央政治局常委、书记处书记乔石到黑龙江省视察，先后到哈尔滨、牡丹江、黑河、绥芬河等市考察，走访了工厂、街道、公安派出所、边防哨所、贸易市场、经济开发区和高新技术园区。省委政策研究室起草了孙维本的汇报材料。主要内容：黑龙江省自然及经济社会发展情况；边境贸易情况；社会稳定工作情况；今后抓改革促发展保稳定的基本思路和主要措施。

1993 年 9 月 13 ~ 18 日，中共中央政治局常委、书记处书记胡锦涛到黑龙江省视察，在哈尔滨市、齐齐哈尔市、黑河市深入企业车间，走访农户，看望老同志，并视察了经济合作区、高新技术园区、民贸市场。省委政策研究室起草了孙维本代表省委、省政府所作的汇报材料。主要内容：黑龙江自然、资源情况及新中国成立以来开发建设情况；改革开放以后全省经济社会发展情况；今后抓改革促发展的基本打算。

1994 年 1 月，中共中央政治局常委、全国政协主席李瑞环到黑龙江省视察。在听取省委书记孙维本代表省委、省政府汇报后，对黑龙江省工作给予充分肯定。一再强调，要真正关心群众疾苦，千方百计改善群众生活，尤其要关心和改善那些困难企业困难职工的生活。在座谈中了解到黑龙江省存在的特殊困难——森工、煤炭、军工三大行业的企业危困、职工生活十分困难的实际情况，感到这些问题不只是黑龙江自身的问题。他当机立断指示黑龙江省委尽快搞好调查，实事求是地向中央和国务院报告，请国家帮助解决这些困难。省委政策研究室起草了省委书记孙维本的汇报材料，主要内容：黑龙江经济社会发展情况；黑龙江政协工作情况；今年做好政协工作促改革发展的打算。

李瑞环回京后，省委、省政府立即组织由省委政策研究室牵头、由省直有关部门和哈尔滨市及大庆市参加的精干调查研究班子，经过详细扎实调查，撰写了分别向中共中央总书记江泽民和国务院总理李鹏、国务院副总理朱镕基报告的“关于黑龙江行

业危困和财政困难情况”。1994 年 4 月 14 日，朱镕基副总理带领国务院 28 个部委的负责人到黑龙江省调查研究，帮助解决困难。朱镕基副总理来黑龙江之前，由省委政策研究室牵头的调查研究班子共撰写了十三份综合与专题汇报材料。主要有：分别以黑龙江省、哈尔滨市、大庆市党委和政府名义的综合汇报，《关于老工业基地和大中型企业情况的汇报》《关于煤炭生产情况的汇报》《关于森工情况的汇报》《关于石油、石化情况的汇报》《关于军工企业情况的汇报》《关于粮食情况的汇报》《关于金融情况的报告》《关于对外经贸情况的汇报》《关于财政情况的汇报》《关于新建、扩建项目情况的汇报》。这些汇报的内容包括：一是黑龙江对全国的巨大贡献：改革开放以后，尤其是 1992 年以来，黑龙江光调出平价的原粮及各种工业原材料与市场议价价差就在 500 亿元（按 1991 年不变价）左右，等于黑龙江每年向国家缴纳 500 亿元利润，这在当时的全国仅此一家。二是森工、煤炭、军工三大行业危困、职工生活困难的实情。三是导致大中型企业尤其是资源型企业危困的六大因素，即产业结构不合理、指令性计划比重过高（全国指令性计划比重为 5%，而黑龙江省仍为 23%）、投入不足、滚动资金短缺、企业负担过重、铁路运输紧张等；四是从石油基地向石油化工基地延伸、从煤炭基地向煤炭钢铁化工基地延伸、从木材基地向林产品加工基地延伸、从商品粮基地向农副产品加工基地延伸、从军品生产向民品生产延伸“五个延伸”，加快老工业基地改造重振国有大中型企业、加快发展非国有经济“两个加快”，以及第三产业和高新技术产业与对外经贸的“七大发展举措”；五是请求国家给予资金、技术和政策支持的建议。

二、岳岐峰代表省委、省政府汇报材料

1995 年 6 月，中共中央总书记江泽民考察东北三省，6 月 18 日下午到黑龙江省视察。视察中，先后参观了第六届哈洽会的展厅，视察了哈尔滨市和牡丹江市的几个大企业，对企业的改革和发展进行了调查研究。20 日晚，听取了省委书记岳岐峰代表省委、省政府所作的汇报材料。省委政策研究室起草了工作汇报，主要内容：黑龙江省一年来工作的基本情况，积极开辟“第二战场”、搞好国有大中型企业、促区域经济一体化发展、扩大沿边开放等情况。

1995 年 7 月，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长乔石视察吉林、黑龙江两省。7 月 21 日乔石来到黑龙江省考察，当天就深入到东北轻合金加工厂、量具刃具厂、松江电机厂、三大动力的锅炉厂等企业了解改革发展情况；23 日前往双城市幸福乡考察农业生产与农民生活状况；24 日听取省委书记岳岐峰代表省委、省政府作工作汇报。汇报材料由省委政策研究室起草，主要内容：一年来省委、省政府用新思路搞好国有大中型企业改革、改善经济发展环境、大力加强农业的情况。其中还详细汇报了全省经济形势正向好的方向转化，经济发展速度和效益有了提高，国有工业转降

为升，一些危困行业找到了自我解困的新路子等情况。

1996 年 8 月 20 ~ 26 日，国务院副总理邹家华在黑龙江省视察，先后赴富锦市、同江市、建三江农场管理局、大庆市和哈尔滨市，实地考察了三江平原农业综合开发进展情况，对部分国有大企业的改革与发展情况做了调查研究。省委政策研究室起草了省委书记岳岐峰的汇报材料。主要内容：黑龙江省自然概况与资源情况；黑龙江农业开发与工业发展情况；国营农场生产经营与资源开发利用情况。

三、徐有芳代表省委省政府汇报材料

1998 年 7 月 25 ~ 31 日，国务院副总理姜春云到黑龙江省视察加强农村法制建设、依法保护农民合法权益工作情况。视察期间，两次召开人大代表与乡村干部群众座谈会，听取了对《土地管理法（修订案）》的修改意见。省委政策研究室起草了省委书记徐有芳的汇报材料，主要汇报了全省农村法制建设、依法保护农民合法权益等工作情况。

1998 年 3 月 3 ~ 6 日，国务院副总理吴邦国在黑龙江先后视察了哈尔滨市、大庆市的部分国有大中型企业，在哈尔滨市召开了国有重点煤矿下岗职工再就业和养老保险座谈会。省委政策研究室起草了省委书记徐有芳的汇报材料，主要内容：国有大中型企业下岗职工再就业和养老保险安排现状、问题及举措。

1998 年 8 月 25 ~ 26 日，中共中央政治局常委、国家副主席胡锦涛先后到哈尔滨市、大庆市察看汛情灾情，对黑龙江抗洪抢险给予充分肯定，并做了“誓夺抗洪斗争最后胜利”的重要指示。省委政策研究室起草了省委书记徐有芳的汇报材料，主要汇报了全省洪涝灾害情况与抗洪抢险工作情况。

1998 年 8 月 28 至 9 月 2 日，国务院总理朱镕基视察内蒙古、黑龙江、吉林三省区抗洪抢险工作情况。在黑龙江视察期间，朱镕基先后到呼兰县利民镇沿江村察看灾情，到大庆市、齐齐哈尔市一些沿江村镇实地了解洪涝灾害情况，并对如何进一步抓紧抗洪抢险和灾后重建等方面做了重要指示。省委政策研究室起草了省委书记徐有芳的汇报材料，主要汇报了全省洪涝灾害情况及抗洪抢险情况。

1998 年 9 月 2 ~ 3 日，受全国政协主席李瑞环委托，全国政协副主席陈俊生带领全国政协委员考察团到黑龙江省考察慰问。省委政策研究室起草了省委书记徐有芳的汇报材料。汇报首先报告了全省受灾情况，据不完全统计，特大洪水使黑龙江省4 456万亩农田受灾，其中3 450万亩绝产，157 万间农房倒塌损坏，受灾人口 850 多万人，直接经济损失 296 亿元。接着汇报了全省抗灾自救的开展情况和今后打算。

1998 年 9 月 5 日，中共中央总书记江泽民到黑龙江视察灾情，慰问军民，指导抗洪救灾工作。9 月 6 日，江泽民听取了内蒙古、黑龙江、吉林三省区和沈阳军区负责同志关于抗洪救灾工作的汇报。听完汇报后，江泽民总书记充分肯定了三省区和沈阳军

区部队官兵的英勇表现，说“这是了不起的成绩”。对如何搞好灾后重建工作做了重要指示，他强调：“要大力发扬伟大的抗洪精神，全面推进改革开放和社会主义现代化事业。”省委政策研究室起草了省委书记徐有芳代表省委、省政府所作的汇报材料。汇报报告了全省受灾情况及英勇抗洪的情况；对灾后重建表明决心，提出了如何搞好重建工作及所要采取的主要措施；表示绝不让一个人受冻挨饿，都能过上温饱的日子。同时，对松花江、嫩江及全省水利基础设施建设提出了新的设想，提出了请求国家支持的几点建议。

1998 年 9 月 11 ~13 日，中共中央政治局常委、国务院副总理李岚清赴黑龙江、内蒙古、吉林三省区视察灾区卫生防疫和中小学复课情况。在黑龙江，李岚清看望了灾区群众、师生和医疗卫生工作人员。徐有芳代表省委、省政府作了汇报。汇报材料由省委政策研究室起草。汇报报告了全省灾区恢复重建工作情况，重点报告了防病防疫、中小学复课、冬春防疫防病及水毁中小学校重建安排等情况。

1999 年 1 月 5 日，全省重点煤矿群体上访事件平息后，省委政策研究室按要求起草了省委、省政府向中央办公厅、国务院办公厅的情况报告。主要内容：国有重点煤矿的群体事件的主要情况；平息煤矿群体上访事件中采取的主要措施；解决深层次问题维护矿区稳定还需要做的工作。

1999 年 7 月 4 ~6 日，中共中央政治局常委、全国政协主席李瑞环到黑龙江省小兴安岭林区视察，到林业劳动模范马永顺的家庭林场访问，与马永顺畅谈兴林造林大业，强调“要从长远战略谋划林区发展”。省委政策研究室起草了徐有芳代表省委、省政府所作的汇报材料，主要汇报了关于全省林区改革与林业发展情况。

1999 年 7 月 22 ~28 日，国务院副总理钱其琛在黑龙江省视察，先后视察了哈尔滨、佳木斯、富锦、绥芬河、东宁等地。钱其琛听取省委、省政府汇报后指出“要兴边富民壮国威”。省委书记徐有芳汇报了黑龙江省边境经济贸易，与俄罗斯远东地区交往、边防工作情况。汇报材料由省委政策研究室起草。

2000 年 6 月 12 ~22 日，全国人大常委会副委员长田纪云到黑龙江省视察。期间，先后到哈尔滨市、大兴安岭、黑河等市地调查研究。省委政策研究室起草了省委、省政府关于黑龙江省经济社会发展情况的汇报。

2000 年 8 月 22 ~28 日，江泽民总书记到吉林、黑龙江两省视察。此次视察，江泽民总书记对农业十分关注，第一站便来到黑龙江省三江平原实地考察农垦建设情况，8 月 23 日到了二道河农场。后又到大庆市考察，深入了解油田生产情况，亲自到王进喜生前所在的 1205 钻井队向工人问寒问暖，详细考察了大庆促景医药生物工程股份有限公司。省委政策研究室起草了省委书记徐有芳代表省委、省政府所作的汇报材料。主要内容：全省由农业大省建成农业强省、加速国有企业改革、大力发展非国有经济、扩大对外开放与合作、发展高新技术产业和第三产业的工作情况。

2001 年 7 月 14 ~ 22 日，中共中央政治局常委、中央纪委书记、全国总工会主席尉健行在黑龙江省视察工作，对全省纪检工作做了认真检查，他还考察了哈尔滨市、牡丹江市几家大型国有企业以及市政建设情况。省委书记徐有芳汇报了全省纪检工作情况和经济社会发展情况。汇报材料由省委政策研究室起草。

2002 年 2 月 11 ~ 14 日，中共中央政治局常委、国家副主席胡锦涛到黑龙江省视察。胡锦涛代表党中央向当地干部群众致以节日的问候，他非常关心并看望城乡困难群众，他到呼兰县乐业镇庆丰村访问村民，正月初一又到哈尔滨市电信枢纽大楼、市中心交警岗亭和东莱派出所慰问职工和干警。胡锦涛在讲话中一再强调“一定要把扶贫帮困工作作为一项重大政治任务，切实抓紧抓好”。省委政策研究室起草了省委书记徐有芳代表省委、省政府的汇报材料。汇报材料重点介绍了全省一年来经济社会发展情况、成就与形势；报告了全省开展城市“一帮一”（干部联系一户贫困户）和农村扶贫济困、加速贫困县脱贫工作情况；汇报了今后提升社会保障水平的主要打算与主要措施。

2002 年 11 月 24 ~ 27 日，国务院总理朱镕基到吉林省和黑龙江省视察松花江、嫩江防汛筑堤基础设施和工程建设情况。25 ~ 27 日，朱镕基考察了扎龙湿地。徐有芳代表省委、省政府做了汇报。汇报材料由省委政策研究室起草。主要内容：松花江、嫩江两江堤坝及配套设施工程建设情况、全省农田基础设施建设情况、请求国家支持的几点建议。

2003 年 1 月 4 ~ 6 日，全国人大常委会委员长李鹏到黑龙江省考察。考察期间，李鹏来到哈尔滨市第四中学，出席了纪念革命教育家赵君陶诞辰 100 周年暨塑像落成仪式。省委政策研究室起草了省委书记徐有芳代表省委、省政府所作的汇报材料，主要介绍了黑龙江省经济社会发展情况。

四、宋法棠代表省委省政府汇报材料

2003 年 5 月 2 ~ 7 日，中共中央政治局常委、中央纪委书记吴官正到黑龙江省考察。省委政策研究室起草了宋法棠所作的汇报材料，主要汇报了全省反腐倡廉工作情况。

2003 年 5 月 27 日至 6 月 2 日，全国政协主席贾庆林到黑龙江省视察工作，他先后深入企业、油田、林区、科研院所进行调查研究，与基层干部群众亲切交谈。省委政策研究室起草了省委书记宋法棠的汇报材料。主要汇报了省委开展政协工作情况、老工业基地改造调整情况、农业发展情况、“两风”建设情况。

2003 年 8 月 1 ~ 2 日，国务院总理温家宝到黑龙江省考察，主要考察了老工业基地调整改造情况，走访了大庆石化公司、哈飞集团、农垦九三集团等企业。温家宝在讲话中强调：“要继续发扬‘自力更生，艰苦奋斗’精神，要更广泛深刻理解这一精神，

从改革发展上、从技术进步上，都要坚持和发扬这个优良传统。”考察走访中，温家宝情系群众、平易近人、淳朴务实的作风，给人们留下了深刻的印象。省委书记宋法棠代表省委、省政府作了汇报。汇报材料由省委政策研究室起草。主要汇报了黑龙江省老工业基地调整改造情况，向温家宝总理提出了请求国家给予必要支持和扶持的几点意见和建议。

2003 年 10 月 21 ~ 28 日，中共中央政治局常委李长春到黑龙江省考察。李长春先后到哈尔滨、齐齐哈尔、牡丹江、大庆等地调查研究，深入到企业、工程建设工地、科技场馆、高等院校，同广大干部群众亲切交谈，详细了解黑龙江经济政治社会发展情况。省委政策研究室起草了省委书记宋法棠的汇报材料，主要汇报了全省经济、政治、社会发展情况。

2005 年 3 月 20 ~ 23 日，中共中央政治局常委、国家副主席曾庆红到黑龙江考察。曾庆红先后到哈尔滨市、齐齐哈尔市、大庆市的一些国有、军工企业进行了调查研究，还进乡村、到社区看望了城乡困难群众和老党员、老干部、老劳模。省委政策研究室起草了省委书记宋法棠的汇报材料，主要汇报了全省开展先进性教育情况、干部人事制度改革情况、反腐倡廉情况。

2005 年 9 月 7 ~ 11 日，中共中央政治局常委、中央政法委书记罗干到黑龙江省视察，先后到哈尔滨、齐齐哈尔、牡丹江等市调研，了解基层政法工作和经济社会发展情况。省委书记宋法棠代表省委省政府做了汇报。汇报材料由省委政策研究室起草，主要内容包括基层政法队伍建设、做好全省尤其是基层政法工作、维护社会稳定、促进老工业基地振兴等方面工作情况。

2005 年 9 月 28 日，国务委员唐家璇到黑龙江省考察，先后到绥芬河口岸、东宁口岸、哈尔滨国际科技城，深入了解黑龙江与俄罗斯经贸科技合作情况。省委书记宋法棠汇报了黑龙江省开展对俄经济贸易与科技合作情况。汇报材料由省委政策研究室起草。

2005 年 11 月 26 日，国务院总理温家宝到哈尔滨查看松花江水体污染情况。省委政策研究室起草了省委书记宋法棠的汇报材料，主要汇报了沿松花江城市治理清除与防范水体污染工作情况。

第二节　省委省政府文件

一、综合类文件

1991 年 1 月，省委六届七次全会期间，省委政策研究室与省委办公厅共同起草了

《中共黑龙江省委六届七次全体委员会议决议》，1991 年 1 月 26 日通过。主要内容：要认真学习贯彻中共十三届七中全会精神；审议并原则同意《黑龙江省国民经济和社会发展十年规划和“八五”规划纲要（草案）》，全会一致通过省委书记孙维本代表省委常委会所作的《认真学习贯彻党的十三届七中全会精神，为实现黑龙江省经济社会发展第二步战略目标而奋斗》的报告，要求全省党组织结合本地实际创造性地开展工作；号召全体共产党员同心同德埋头苦干，为实现黑龙江省经济社会发展第二步战略目标而努力奋斗。

1992 年 10 月，省委政策研究室、省委办公厅、省政府办公厅共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于支持绥化等九县（市）率先登上经济发展新台阶、率先建立社会主义市场经济新体制的意见》。该文件于 1992 年 10 月 9 日下发。主要内容：1992 年省委、省政府实施县域经济发展的“龙”“虎”战略（“龙”即全省县域经济发展较快强县；“虎”即经济发展较慢的贫困县）。该文件是省委、省政府进一步推动强县县域经济加快发展的政策调整文件，主要采取了进一步向这些强县放权的重大举措。

1992 年 11 月 28 ~ 30 日，省委六届十次全委（扩大）会议期间，省委政策研究室、省委办公厅、省计委共同起草了《黑龙江省经济发展上新台阶总体方案》，省委全会审议通过后下发。主要内容：全省经济发展上新台阶的总体构想；登上新台阶的工作重点；登上新台阶的保障措施。

1993 年 1 月，省委政策研究室、省委办公厅、省农委共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于贯彻〈中共中央、国务院关于当前农业和农村经济发展的若干政策措施〉的实施意见》。1993 年 1 月 26 日下发。主要内容：认真学习贯彻《中共中央、国务院关于当前农业和农村经济发展的若干政策措施》文件精神；依据中央和国务院文件精神，结合黑龙江省实际，实行支持政策的重点；加强领导，保证各项政策措施的落实。

1994 年 10 月，省委政策研究室、省农委共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于促进 1995 年全省农业和农村经济可持续发展的意见》。1994 年 10 月 12 日下发。主要内容：要高度重视农业和农村经济可持续发展问题；1995 年全省农业和农村经济可持续发展的工作要点；加强领导，形成各部门齐抓共管的合力。

1995 年 1 月，省委政策研究室、省委办公厅共同起草了中共黑龙江省委七届三次全委（扩大）会议通过的《关于在全省开辟经济发展“第二战场”的决定》。主要内容：开辟经济发展“第二战场”，是振兴黑龙江省经济的重大战略举措；开辟经济发展“第二战场”的总体要求和工作重点；加强对开辟经济发展“第二战场”的组织领导。

1997 年 8 月，省委政策研究室、省农委共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于贯彻落实〈中共中央、国务院关于切实做好减轻农民负担工作的决定〉

的实施意见》。主要内容：严格执行国家农业税收政策；切实加强村提留乡统筹费总量控制、管理和监督；加强集体资产管理；严禁集体经济组织高利抬款；加强农村义务工和劳动积累工管理；严禁各类乱收费、乱摊派、乱罚款、乱涨价；严禁各种非法集资活动；严禁在农村设立非法基金；减轻乡镇企业负担；严格控制乡村人员开支；严格控制乡村民办教师编制；加强对减轻农民负担工作的领导。

1998 年 12 月，省委政策研究室、省委办公厅、省政府办公厅、省农委共同起草《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于贯彻〈中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定〉的实施意见》。主要内容：全省农村改革二十年的基本经验；全省农业和农村跨世纪发展目标和方针；长期稳定以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制；深化农产品流通体制改革，完善农产品市场体系；加强以水利为重点的农村基本建设，改善农业生态环境；依靠科技进步，优化农业和农村经济结构；推进农村小康社会建设，加大扶贫攻坚力度；加强农村基层民主法制建设；加强农村社会主义精神文明；加强农村基层党组织建设和干部队伍建设。

2003 年 12 月，省委政策研究室、省农委共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于加快县域经济发展的若干意见》。主要内容：指导思想与发展目标；县域经济发展重点；加大对县域经济的支持力度；加强对县域经济工作的领导。

2005 年 12 月，省委政策研究室、省委办公厅共同起草了《中共黑龙江省委关于制定黑龙江省国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》。主要内容：牢牢把握老工业基地振兴的战略机遇期；以科学发展观统领经济社会发展全局；加快调整优化经济结构，大力培育新的经济增长点；进一步加强“三农”工作，建设社会主义新农村；继续推进“六大基地”建设，加快工业结构优化升级；扩大规模提高水平，加快发展以现代服务业为重点的第三产业；加强基础产业和基础设施建设，增强支撑保障能力；加强区域规划建设，促进区域协调发展；保护资源和生态环境，建设资源节约、环境友好型社会；深化改革开放，增强加快发展的动力。

二、经济类文件

1986 年 2 月，省委政策研究室、省委办公厅、省农垦总局共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于国营农场办好职工家庭农场的若干政策的暂行规定》。文件于 1986 年 2 月 5 日下发。《暂行规定》进一步明确了职工家庭农场是全民所有制的国营经济性质，它与国营农场在行政上是领导被领导关系，在经济上是承包关系，在国家计划指导下实行自主经营。《暂行规定》强调：实行承包制要注重劳动、规模、技术三个效益；采取什么样的承包方式，由农场自主选择；实行联产承包制之后，国营农场现行的劳保福利制度原则上继续执行，对其中的积弊要通过改革逐步加以解决。

1986 年 4 月，省委政策研究室、省委办公厅共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙

江省人民政府关于地方国营、集体工商企业正当经营活动与不正之风的若干政策界限的规定（试行）》。1986 年 4 月 27 日下发。《规定》对国营和集体工商企业的经营行为、收入分配、奖金发放、经联活动等方面正当活动与不正之风的界限给予了明确。

1991 年 3 月，省委政策研究室、省财政厅、省经贸委、省体改委共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于搞活大中型国营工业企业的政策规定》。1991 年 3 月 6 日下发，共 22 条。主要内容：进一步搞好企业改革；财政及减免税支持；较大幅度放给企业自主决策、经营权；改善企业发展的社会环境与执法环境以及融资环境；支持大中型企业搞技术更新和设备改造。

1992 年 5 月，省委政策研究室、省经贸厅共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于进一步扩大开放，加快发展外向型经济的决定》，5 月 3 日下发。主要内容：扩大开放的重点地区、重点开放带；把大中型企业推向国际市场；对外开放与经贸合作的重点；实行多元化市场战略；加强基础设施建设，改善投资环境；简政放权，提高办事效率；深化经贸体制改革；切实加强对外开放工作的领导。

1992 年 5 月，省委政策研究室、省外经贸厅、省体改委、省计委、省经委、省建委、省工商局、省财政厅、省人民银行共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于赋予黑河、绥芬河边境开放城市若干管理权限和优惠政策的通知》。1992 年 5 月 23 日下发。主要内容：在计划、对外经济贸易、向银行融资、外事活动、劳动人事管理、工商物价管理、城市建设与土地管理等方面，赋予黑河、绥芬河两地若干权力与优惠政策。

1992 年 10 月，省委政策研究室、省委办公厅、省政府办公厅共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于支持和推进贫困县经济加速发展的若干意见》。1992 年 10 月 9 日下发。主要内容：进一步向贫困县放权；对贫困县发展主导产业、立县项目给以支持；由省直厅局“结对”支持；实行必要的优惠政策。

1994 年 1 月，省委政策研究室、省农委共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于 1994 年科教兴农的实施要点》。1994 年 1 月 17 日下发。主要内容：进一步实施科教兴农的农村经济发展战略；1994 年全省科教兴农工作的重点；加强领导，狠抓落实。

1995 年 8 月，省委政策研究室、省委办公厅、省科委共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于贯彻〈中共中央、国务院关于加速科学技术进步的决定〉的实施意见》。于 1995 年 8 月 2 日下发。主要内容：深入推进科技兴农，加快由农业大省建成农业强省的进程；依靠科技进步，加快老工业基地改造，进行工业结构的战略性调整；大力发展高新技术及其产业，促进产业结构的优化升级；放手发展，在“第二战场”上发挥主力军作用；深化科技体制改革，建立适应社会主义市场经济体制的新型科技体制；建立一支跨世纪的高水平的科技队伍，不断提高全民科技文化素质；

强化科教兴省的支撑体系，多渠道多层次增加全社会科技投入；落实党政一把手抓第一生产力责任，切实加强党和政府对科技工作的领导。

1997 年 12 月，省委政策研究室、省农委共同调研起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于贯彻落实〈中共中央办公厅、国务院办公厅关于进一步稳定和完善农村土地承包关系的通知〉的意见》。主要内容：切实贯彻党中央、国务院关于农村土地承包期间延长 30 年的政策；保持现有土地承包关系基本稳定；按“大稳定、小调整”的原则，解决土地承包的历史遗留问题；要严格控制、管理机动地；严格土地承包费的管理；建立健全土地流转机制；要维护“五荒”及草原、水面承包合同的严肃性；加强对承包土地的管理；加强对延长土地承包工作的领导。

1998 年 8 月，省委政策研究室、省委办公厅、省经委、省外经贸厅共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于贯彻落实〈中共中央、国务院关于进一步扩大对外开放，提高利用外资水平的若干意见〉的实施意见》。主要内容：提高思想认识，增强利用外资的责任感和紧迫感；要建立招商引资项目库，切实增强黑龙江省利用外资的吸引力；采取灵活务实的方针招商引资，提高利用外资水平；加强综合治理，创造良好宽松的投资环境；切实加强对利用外资工作的领导。

2003 年 6 月，省委政策研究室、省委办公厅、省外经贸厅共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于全面提高对外开放水平，促进经济加快发展的意见》。主要内容：充分认识黑龙江省土地资源优势，实行更加优惠的土地政策；加大对外来投资企业的财政支持力度；鼓励外资和民营资本投资，发展重点优势产业；鼓励外资和民营资本参与国有企业改革；进一步扩大外商投资领域，推动与跨国公司的合作；加强与周边国家和地区的合作，提升对俄开放层次和水平；加快开发区和工业园区建设；加大扶持出口贸易力度。

为充分调动国有企业经营者积极性，规范改制工作行为，确保企业改革平衡有序进行和国有资产保值增值，2004 年 3 月，省委政策研究室、省国资委、省经委共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于在国有企业改制过程中对经营者激励与约束的试行办法》。主要内容：改制期间企业经营者的主要责任；对改制前企业经营业绩良好的经营者予以激励；对改制期间认真履行职责，积极推进企业改革的经营者给予激励；对改制期间企业经营者的约束措施；在企业改制过程中，企业经营者不履行职责、不推进改革的，将给予惩戒。

2004 年 5 月，省委政策研究室、省工商局共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于进一步加强民营经济发展的若干意见》。主要内容：放宽民营企业和个体工商户的经营范围；切实搞好为民营企业和个体工商户服务体系建设；实行必要的扶持优惠政策；创造和优化民营经济发展的社会环境；切实加强对民营经济工作的领导。

2005 年 2 月，省委政策研究室、省农委共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于贯彻落实〈中共中央、国务院中发〔2005〕1 号文件〉的实施意见》。主要内容：落实扶持农业发展的政策，进一步调动农民的积极性；深入推进农业和农村经济结构的战略调整，努力构建农民增收的长效机制；加强农业基础设施建设，不断提高农业抗灾减灾能力；推进农业科技进步，提高农业科技含量；大力发展农产品加工业，推进农业产业化经营；扩大农业对外开放，加快发展外向型农业；完善农村金融服务体系，加大金融对农业发展的资金支持；深化农村改革，增强农村经济发展活力；统筹城乡发展，推进农村社会全面进步；加强和改善党对农村工作的领导，确保各项政策落到实处。

2005 年 10 月，省委政策研究室、省工商局共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于贯彻落实〈国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非国有经济发展的若干意见〉的实施意见》。主要内容：放宽市场准入，进一步拓展非公有制经济发展空间；加大财政金融支持力度，增强非公有制经济发展活力；完善社会化服务体系，提高服务水平；改进政府服务，营造非公有制经济发展的良好环境；加强组织领导，推进工作落实。

三、政治类文件

1986 年 12 月，省委政策研究室、省委办公厅、省精神文明办共同起草了《中共黑龙江省委关于全省“七五”期间社会主义精神文明建设实施要点》。1986 年 12 月 28 日下发。主要内容：用中央《决定》精神统一思想，明确黑龙江省精神文明建设的基本任务；用共同理想动员和团结全省各族人民振兴中华、振兴龙江；不断更新观念，促进改革开放；加强道德建设，形成良好社会风尚；深入进行民主、法制、纪律教育；加速发展教育科学事业；加快文化卫生体育事业发展；净化绿化美化生活环境；加强马克思主义理论建设；改善和加强党对精神文明建设的领导。

1987 年 3 月，省委政策研究室、省委办公厅、省政府办公厅共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于立即在全省开展增产节约增收节支运动的决定》。1987 年 3 月 13 日下发。主要内容：开展增产节约增收节支运动的重要性与紧迫性；增产节约增收节支运动的主要内容与基本要求；切实加强对增产节约增收节支运动的领导。

1990 年 7 月，省委政策研究室、省委办公厅共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于进一步搞好“治、整、改”促进经济稳定发展的决议》。1990 年 7 月 14 日下发。主要内容：全面、清醒地认识当前“治、整、改”和经济形势；采取有效措施，促进经济稳定发展；持续深入地搞好经济体制改革；各方面工作都要以经济建设为中心，形成合力。

1992 年 7 月，省委政策研究室、省委办公厅、省人事厅、省科委、省财政厅、省教委、省卫生厅、省文化厅、省社科院、省科学院、省农科院共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于充分发挥知识分子作用促进经济发展的若干政策规定》。1992 年 7 月 15 日下发。主要内容：对科研院所、大专院校放权；加速人事及分配制度改革，放活企事业单位技术人员，提高其各方面待遇；基本建设投资（包括住房投资）重点向省属科研、教育、卫生、文化等知识分子集中的事业单位倾斜；设立支持知识分子科研与创业的各种各类基金；切实做好专业技术职称评聘工作；对有突出贡献的知识分子实行重奖；实行科技提成制度；创造知识分子施展才干的社会环境与条件。

1992 年 10 月，省委政策研究室、省委办公厅、省政府办公厅共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于进一步扩大县、乡经济管理权限的决定》。1992 年 10 月 28 日下发。主要内容：赋予综合改革试点权；放宽基本建设项目审批权；扩大技术改造项目审批权；扩大对外项目自主权；下放部分减免税审批权；增强县级调节、运用、支配资金能力；扩大县级机构设置和干部管理权限；扩大城镇国有土地使用权出让审批权；放宽国有资产管理权；放宽工商管理权；综合改革试点县享受市（地）级经济管理权限。

1993 年 4 月，省委政策研究室、省委统战部共同起草了《中共黑龙江省委关于加强新时期统一战线工作的若干规定》。1993 年 4 月 11 日下发。主要内容：必须进一步做好新时期的统一战线工作；做好新时期统战工作的工作重点；各级党委要进一步加强对统战工作的领导。

1994 年 1 月，省委政策研究室、省委办公厅共同起草了《中共黑龙江省委关于进一步加强人民政协工作若干问题的决定》。于 1994 年 1 月 10 日下发。主要内容：做好人民政协工作的重要意义；开展人民政协工作的工作重点；进一步加强对人民政协工作的领导。

2005 年 11 月，省委政策研究室、省委办公厅、省民委共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于贯彻落实〈中共中央、国务院关于进一步加强民族工作加快少数民族和民族地区经济社会发展的决定〉的实施意见》。2005 年 11 月 15 日下发。主要内容：正确认识和把握新世纪新阶段民族问题和民族工作的主要任务；加快少数民族和民族地区经济发展；加快发展少数民族与民族地区的社会事业；加强少数民族人才开发和民族干部队伍建设；加强民族团结和民族地区法制建设；切实加强党对民族工作的指导。

2005 年 12 月，省委统战部、省委办公厅、省委政策研究室共同起草了《中共黑龙江省委关于贯彻〈中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见〉的实施意见》。主要内容：进一步完善政治协商的内容、形式和程

序；充分发挥民主党派和无党派人士参政议政作用；充分发挥民主党派的民主监督作用；进一步加强与党外人士的合作共事；支持民主党派加强自身建设；加强和改善由共产党对多党合作和政治协商的领导。

四、文化类文件

1988 年 6 月，省委政策研究室、省委办公厅、省科委共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于实施“科教兴省”战略方针的决定》以及配套的《关于深化科技体制改革的若干规定》《科研机构承包经营责任制试行办法》《民办科技机构管理规定》。1988 年 6 月 14 日下发。《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于实施“科教兴省”战略方针的决定》主要内容：在经济发展战略诸多要素的位次上，要坚定不移地把科学技术摆在首要位置；在社会、经济发展计划上，把投资的方向和项目安排的重点逐步转移到依靠科技进步上来；在领导方法上要加快决策科学化、民主化、制度化进程；在工作安排上要加强对科技工作的具体领导。

1989 年 4 月，省委政策研究室、省委宣传部共同起草了《中共黑龙江省委关于改进和加强干部理论学习的决定》。1989 年 4 月 25 日下发。主要内容：进一步加强理论学习的重要意义；进一步加强理论学习的几点要求；各级党委要切实加强对干部理论学习的领导。

1990 年 3 月，省委政策研究室、省教委共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于进一步加强教育工作若干问题的决定》。1990 年 3 月 28 日下发。主要内容：全面贯彻党的教育方针，培养合格的社会主义建设者；深化教育改革，优化教育结构；加强教师队伍建设，提高教师素质和待遇；增加培育投入，改善办学条件；提高全民教育意识，人民教育人民办；树立新的教育观念，加强对教育工作的领导。

1990 年 11 月，省委政策研究室、省委办公厅共同起草了《中共黑龙江省委关于在全省开展促进全省经济稳定发展大讨论的通知》。主要内容：指导思想；大讨论的重点及方法步骤；需要注意的几个问题；组织领导。

1992 年 2 月，省委政策研究室、省委办公厅共同起草了《中共黑龙江省委关于在全省农村普遍开展“奔小康”大讨论的通知》。1992 年 2 月 18 日下发。主要内容：深刻认识大讨论的重要意义；切实把握讨论的重点；切实保证大讨论收到实效；积极组织社会各方面参与；切实加强组织领导。

1992 年 12 月，省委政策研究室、省委办公厅、省教委共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于高等院校深化改革，发挥科技优势，为经济建设和社会发展服务的意见》。1992 年 12 月 18 日下发。主要内容：各高等院校要进一步深化改革；要进一步加速科技研发；要多出成果、出大成果；进一步支持和促进高等院校科技成果转化；进一步优化高等院校科技研发与成果转化的社会环境与条件。

1993 年 4 月，省委宣传部、省委政策研究室共同起草了《中共黑龙江省委关于加强和改进思想宣传工作的若干意见》。1993 年 4 月 8 日下发。主要内容：加强和改进宣传思想工作的必要性和重要性；加强和改进宣传思想工作的重点；加强领导，力求成效。

1999 年 11 月，省委政策研究室、省委办公厅、省教委共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于贯彻〈中共中央、国务院关于深化教育改革全面推进素质教育的决定〉的实施意见》。主要内容：以实施素质教育为核心，全面深化教育改革；加强老师队伍建设，为全面推行素质教育奠定基础；加强领导，完善实施素质教育的保障体系建设。

1999 年 11 月，省委政策研究室、省委办公厅、省科委共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于贯彻〈中共中央、国务院关于加强技术创新，发展高科技，实现产业化的决定〉的实施意见》。1999 年 11 月 15 日下发。主要内容：技术创新与高科技发展重点；深化体制改革，促进技术创新和高新技术成果商品化、产业化；努力营造有利于技术创新、发展高科技、实现产业化的政策环境；加强领导，全面推进技术创新。

1999 年 12 月，省委政策研究室、省委办公厅、省人事厅、省科委、省教委、省卫生厅、省社科院、省农科院、省科学院共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于加强科技人才队伍建设推进科教兴省战略实施的若干意见》。1999 年 12 月 18 下发。主要内容：改善科技人才工作生活条件，稳定和吸引优秀人才；针对经济和社会发展需要大力培养科技人才；充分发挥科技人才作用，鼓励科技人才积极开展科技创新；进一步加强对科技人才工作的领导。

2004 年 12 月，省委政策研究室、省委宣传部、省文化厅、省教育厅、省卫生厅、省科技厅、省精神文明办、省社科院共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于建设边疆文化大省的实施意见》。主要内容：指导思想、方针原则和总体目标；提高干部群众思想理论素质；发展哲学社会科学事业；加强思想道德建设；大力发展教育事业；积极发展科技事业；繁荣发展文学艺术事业；提高新闻出版水平；加大对外宣传力度；广泛开展群众精神文明创建活动；发展卫生、体育事业；深化文化体制改革；建立统一、开放、竞争有序的文化市场；逐步发展壮大文化产业；加强文化基础设施建设；完善落实文化经济政策；培养和造就优秀文化人才队伍；切实加强对文化建设工作的领导。

2005 年 12 月，省委政策研究室、省委办公厅、省委宣传部、省教育厅共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于进一步加强和改进大学生思想政治教育的实施意见》。2005 年 12 月 10 日下发。主要内容：进一步明确新形势下大学生思想政治教育的总体要求；充分发挥课堂教育教学在大学生思想政治教育中的主导作用；努力拓

展新形势下大学生思想政治教育的有效途径；充分发挥党团组织在大学生思想政治教育工作中的作用；切实解决涉及大学生切身利益的实际问题；大力加强大学生思想政治教育工作队伍建设；努力营造大学生思想政治教育工作的良好社会环境；切实加强对思想政治教育工作的领导。

五、社会类文件

1995 年 11 月，省委政策研究室、省委办公厅、省卫生厅共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于进一步加强农村卫生工作的决定》。1995 年 11 月 23 日下发。主要内容：进一步提高对农村卫生工作重要性的认识，切实加强对农村卫生工作的领导；认真实施初级卫生保健，如期实现“2000 年人人享有卫生保健”的目标；加快农村卫生基础设施建设，完善农村卫生服务体系；加速培养农村卫生技术人才，稳定农村卫生队伍；加大农村卫生投入力度，逐步完善补偿机制。

1998 年 1 月，省委政策研究室、省委办公厅共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于进一步改善经济发展环境的若干意见》。主要内容：进一步改善经济发展环境是当前一项紧迫任务；努力为国有企业改革和发展创造良好的外部条件；积极为非国有经济发展创造公平的竞争环境；积极为高新技术产业营造良好的发展环境；切实转变政府职能，更好地为经济建设服务；加强法制建设，完善保障措施；狠煞“三乱”歪风，切实减轻企业和农民负担；各级领导要对改善经济发展环境切实负起责任。

1998 年 7 月，省委政策研究室、省委办公厅、省政府办公厅、省劳动和社会保障厅共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于贯彻〈中共中央、国务院关于切实做好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作的通知〉的通知》。主要内容：进一步提高认识，统一思想；明确工作目标和任务，加强宏观调控；加快建立和完善再就业服务中心，保障下岗职工基本生活；努力拓宽分流安置和再就业渠道，加大政策扶持力度；大力加强劳动力市场建设，进一步完善再就业服务体系；建立和完善社会保障体系，增强保障功能。

2003 年 12 月，省委政策研究室、省卫生厅共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于进一步加强农村卫生工作的决定》。主要内容：农村卫生工作的指导思想和目标；进一步加强农村公共卫生工作；积极推进农村卫生服务体系建设；加大农村卫生投入力度；建立和完善农村合作医疗和医疗救助制度；依法加强农村医药卫生监督管理；加强对农村卫生工作的领导。

六、生态类文件

1998 年 11 月，省委政策研究室、省林业厅、省森工总局共同起草了《中共黑龙

江省委、黑龙江省人民政府关于积极培育、严格保护和合理利用森林资源大力发展林业若干问题的决定》。主要内容：指导思想、目标和任务；大力培育、切实保护森林资源；广筹林业发展资金；增加林业投入；切实加强对林业工作的领导。

1998 年 12 月，省委政策研究室、省环保局共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于加强湿地保护的决定》。主要内容：提高全社会对湿地保护重要意义的认识；科学规划，对湿地资源实施有效保护；加快湿地自然保护区、保护地的建设步伐；加大自然保护区管理力度；加强湿地开发利用的环境监督管理；切实增强湿地保护投入；大力开展湿地保护研究；实行湿地保护领导责任制。

2004 年 3 月，省委政策研究室、省林业厅、省森工总局共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于加快林业强省建设的决定》。主要内容：指导思想和奋斗目标；加快林业生态、产业两大体系建设；深化改革，增强林业发展活力；加强政策扶持，增强林业发展后劲；加快建立林业科教支撑体系与法律保障体系；加强领导，落实责任。

七、党建类文件

1987 年 8 月 4 日，省委、省政府向党中央、国务院和中纪委呈送《关于认真吸取大兴安岭火灾等重大事故教训，深入开展反对官僚主义情况的报告》。同日，国务院办公厅通知黑龙江省委、省政府，传达党中央、国务院对大兴安岭特大火灾事故的处理意见。通知指出，省委、省政府近年来在领导经济工作中存在重生产轻安全的倾向，贯彻安全生产规章制度不得力，应从中吸取教训。考虑到火灾发生前，省委、省政府主要负责人和分管林业负责人作过防火部署并到过现场进行过检查；火灾发生后，省政府主要负责人立即中断在国外的出访，和省委、省政府其他负责人一道全力以赴扑火。大火扑灭后，省委、省政府对灾区恢复生产、重建家园工作抓得很紧；省委、省政府及时总结教训、进行多次检查，虚心接受批评，态度诚恳。党中央、国务院决定，对省委、省政府负责人免予处分。

1988 年 9 月，省纪检委、省委政策研究室、省政府研究室共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于党政机关干部保持廉洁的若干规定》。1988 年 9 月 3 日下发。主要内容：严禁经商办企业；严禁用公款请客送礼；严禁奢侈浪费；严禁住房上谋私；严禁违反人事制度；严禁发实物补贴；严禁违反外事纪律；严禁公款旅游。

1995 年 1 月，省委政策研究室、省委办公厅、省委组织部共同起草了《中共黑龙江省委关于贯彻〈中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定〉的实施意见》。1995 年 1 月 9 日下发。主要内容：加强党的思想理论建设，用邓小平建设有中国特色社会主义理论武装全省党员；坚持和健全民主集中制；加强和改进党的基层组织建设；大力培养选拔德才兼备的领导干部；发扬党的优良传统；健全党的监督机制；加强党

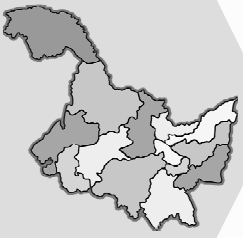
的作风纪律建设。

2001 年 11 月，省委政策研究室、省委办公厅、省委组织部共同起草了《中共黑龙江省委关于贯彻落实〈中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定〉的若干意见》。主要内容：坚持解放思想，实事求是，勇于在“二次创业”中开拓创新；深入贯彻党的群众路线，把党的各项工作落到实处；认真贯彻民主集中制，健全和完善党内政治生活制度；坚持任人唯贤的干部路线，加快干部人事制度改革步伐；全面推进党风廉政建设，切实加大反腐工作力度。

2005 年 1 月，省委政策研究室、省委宣传部、省委组织部共同起草了《中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府关于贯彻〈中共中央关于加强党的执政能力建设的决定〉的意见》。2005 年 1 月 6 日下发。主要内容：深刻认识加强党的执政能力建设的重要性和紧迫性，把贯彻落实《决定》作为新时期党的建设的首要任务；不断提高驾驭社会主义市场经济能力，加快老工业基地振兴步伐；不断提高发展社会主义民主政治能力，大力推进依法治省；不断提高建设社会主义先进文化的能力，建设边疆文化大省；不断提高构建社会主义和谐社会能力，建设和谐龙江；认真解决群众生产生活问题，实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益；加强党的思想、组织、作风和制度建设，全面提高党建工作水平；切实改进作风，建立高效、务实的工作推进机制。

2005 年 6 月，省委办公厅、省委政策研究室共同起草了《中共黑龙江省委关于转变工作作风的若干意见》。2005 年 6 月 18 日下发。主要内容：真抓实干，狠抓工作落实；深入实际，大兴调查研究之风；雷厉风行，提高办事效率；严格把关，精简会议文件。

第四篇
信息文刊



为省委提供快捷、准确、实时、有效的信息服务，包括动态工作信息、政策信息、研究信息以及决策后信息的反馈等，是省委政策研究室的工作职能之一。在开展信息服务工作中，省委政策研究室紧紧围绕省委中心工作，以信息为纽带，以实事求是、准确精练、灵敏快捷、效率为先为原则，上联省委，下联各市（地）、县（市）或乡村，做到上情下达、下情上传，以良好的精神风貌服务省委的中心工作或重点工作。

1986 年 3 月中旬，时任省委副书记周文华建议省委政策研究室尽快成立一个为省委中心工作和省委领导服务的信息室，并界定省委政策研究室信息室与省委办公厅信息室的工作分工。其中，省委政策研究室信息室重点围绕政策研究开展信息收集与研究工作，省委办公厅信息室主要反映社会和工作动态信息。为落实周文华的指示精神，1986 年 4 月 7 日，省委政策研究室创办《内部参阅》，作为信息发布的载体平台。1988 年，省委 4 号文件《关于省委机关政治体制改革方案》中，强调把“政策性的信息反馈”等列为政策研究室的四项职能之一，省委政策研究室创办《调查研究》内部刊物及《省外信息》《决策参考》《送阅件》3 个内参件。省委书记岳岐峰提出，“政策研究室要搞一个动态信息反映省内外、国内外重要情况动态。”为落实省委主要领导的指示精神，省委政策研究室创办内刊《信息摘要》。

第一章　工作流程

围绕省委中心工作，确定信息主题，拓宽信息来源渠道，完善信息收集流程，加强信息的筛选、加工、整理和研究，重点收集涉及国内外、省内外党政部门的政策信息、研究信息、工作信息等。

第一节　来源渠道

为提升信息服务省委中心工作的质量水平，为省委决策提供有价值的工作信息，在人员数量不足、对外沟通渠道较窄等情况下，省委政策研究室站在讲政治、讲大局、讲党性的战略高度，克服各种工作困难，想方设法拓宽信息来源渠道，形成上到中央部委、下达省内县市及乡村、横跨省直部门及各省区党委政策研究部门纵向到底、横向到边、纵横交错的信息沟通传递交流网络体系。

一、省内信息

以省委中心工作或重点工作为核心，把握不同时期全省经济社会发展的总体脉络，结合省委政策研究室的信息服务职能，与省内各市（地）、县（市）党委政策研究室、办公室建立信息平等交流制度，与省直各部、委、办、厅、局建立经常性的信息交流沟通机制。为使信息来源步入规范化、制度化、常态化发展轨道，从省直机关、市（地）、县（市）党委工作部门、政研系统，聘请一批有能力、有学历、热爱信息工作的人员为信息报告员，由他们结合各自工作实际，提供反映本地区、本部门、本系统的各类政策信息、工作建议等，从中筛选编辑，把有价值的工作信息上报省委领导决策参考。

为巩固省内信息来源渠道，多次召开有省计委、经委、统计局等省直单位参加的信息工作座谈会，明确一个时期的信息报道重点，以强化对省直单位的信息联络。经常与各市（地）政策研究室、县（市）办公室加强联系，建立起辐射全省党政部门的信息网络。据粗略统计，仅2002年，通过对基层单位提供大量信息的筛选加工，有十几条被摘发采用；2003年，共收到省直厅局信息上千条，其中编发上百条。

二、省外信息

为动态了解国家经济社会发展的最新资讯，学习借鉴外省在推进经济社会发展中的好经验、好做法。自1989年起，与省驻京办建立了信息沟通渠道，动态收集国家各部、委、办提供的国家层面的最新经济社会发展信息，尤其是与我省关联密切的政策信息和经济信息。依托省驻大连办、上海办、深圳办等派驻机构，收集国内发达省市经济社会发展信息，同时与各省、区、直辖市的党委政策研究部门搭建信息互换平台，以内部信息件互赠互换等形式，为省委领导提供第一手、有价值的省外信息。

为提升省外信息服务省委的质量水平，加大资金或感情投入力度，每半年与省驻

北京、上海、大连等办事处开展走访联谊活动，沟通感情，密切关系，丰富信息资源。其中，2001 年共接待 3 个办事处来访 5 次，2003 年仅省驻北京、大连办事处就提供省外各类信息上万条，有上千条信息通过信息件报省委，进一步拓宽了省外信息来源渠道。

三、室内信息

通过参加省直部门季度形势分析会、专题座谈会等多种形式，从中提炼事关全省经济社会发展的动态政策信息。采取问卷调查等形式，定向收集专项研究信息。结合开展的专题调研，获取来自基层、来自一线的鲜活信息。为拓宽信息源，借助所订报刊及其他信息资源，从中筛选加工有价值的工作信息。负责收集信息的同志每天都要浏览或查阅报纸、刊物、信息专报和网络文章，每人日浏览字数几十万字。

四、网络信息

自 20 世纪 90 年代以来，随着网络技术的普及推广，运用网络技术收集整理信息已成趋势。1996 年，与省直有关厅局和哈工大等实现联网，并于当年建成全国政研系统第一个互联网局域网，而后与全省 13 个市（地）和部分县（市）及国有企业，实现了点对点通讯联网。与吉林、辽宁等省政策研究部门在工作信息共享等方面开展深入合作。借助网络系统收集信息，改变了传统的信息收集模式，增强了信息的时效性和针对性。

第二节　主题确定

随着信息来源渠道的逐步拓宽，面对来自国内、省内不同地区、不同部门、不同行业提供的海量动态信息，或者以选题定向收集信息，或者以收集到的信息确定选题，对于提升信息收集和加工整理的质量水平起到关键作用。日常工作中，紧密结合省委中心工作或重大战略部署，坚持准确性、全面性、时效性的收集原则，确定如下信息类收集主题。

一、中央大政方针

在信息收集整理上，坚持以党在不同历史时期的路线、方针、政策为政策底线，在政治上与党中央保持高度一致。自 1986 年 9 月明确信息工作以来，把中央领导特别是邓小平重要讲话，确定为一个时期信息收集和研究的工作重点。在《内部参阅》件

上设立《信息周报》专栏，把每周中央领导的内部讲话和接见外宾时的重要讲话，按专题归纳整理发表。1992 年初，当得知邓小平同志视察南方的消息后，立即与广东、福建、上海等省、市政策研究部门联系，请他们帮助收集整理媒体报道或其他内部信息，及时做好编辑、整理及上报工作。另外，只要中央召开重要工作会议或作出重大政治决定，都想方设法收集整理相关信息，并第一时间上报，以便为省委领导决策参考。中共十六大刚刚结束，就根据十六大的召开盛况，及时推出十六大专刊，开设十六大专题栏目，连续刊发多篇解读文章，对理解和消化十六大精神发挥了宣导作用。

二、省委中心工作

1986 年以来，紧紧围绕省委不同时期的中心工作或重点工作收集整理信息。一方面，结合全省改革发展过程中遇到的新情况、新问题，诸如雇工问题、破产企业问题、工业经营承包责任制问题、城市低收入家庭生活贫困状况问题、粮食收购问题、条块分割体制问题、大兴安岭森林防火问题、放权让利问题、边境贸易问题、就业问题、农村产业结构调整问题以及乡镇企业发展等问题收集动态信息。另一方面，发挥正面引导示范作用，把省内各地在破解发展难题方面的经验做法，以调研信息形式反馈出去。1990 年《调查研究》第 17 期刊发了《我省部分农村发展和管理集体经济的经验综述》，1999 年《决策参考》第 14 期刊发了《关于安达市发展特色经济初见成效的调查与思考》等，为各市（地）、县（市）提供了学习借鉴。

三、特定工作主题

信息服务省委的方式多种多样，信息服务的内容千变万化。

（一）围绕省委重要会议提供信息

从 1986 年开始，与省委办公厅一道，结合省委常委会、省委全会和省委工作会议提供专题信息，提前收集整理中央、国务院及省内外与本次会议议题相关的专门信息。其中，1986 年 6 月，为省委常委会提供的《改革新论》专题信息，系统归纳整理了中央领导、国家部委、各省（区、市）及专家学者有关改革的新思想、新观点、新论断和新阐释，受到与会省委领导的高度评价。

（二）围绕改革开放创新实践提供信息

自 20 世纪 80 年代以来，随着中国改革开放的不断深入，省委政策研究室密切关注各省（区、市）在深化改革、扩大开放等方面的新思路、新步骤、新措施，在《内部参考》上，陆续介绍北京、上海、天津、湖北、河南、河北、江西、青海、江苏、

福建、湖南、山西、四川等省市主要领导关于推进改革开放的重要讲话及经验做法，以便为黑龙江省深化改革、扩大开放学习借鉴。

第三节　整理加工

信息分为原始信息和加工信息两大类，信息的整理加工是对包括数据、概念、知识及经验等在内的原始信息的再加工利用过程。省委政策研究室把信息整理加工作为重要方面，对收集上来的国内省内各类政策信息、调研信息及其他工作信息，多采取以下形式进行整理加工和编辑利用。

一、条目信息

结合省委领导每一发展时期对信息服务提出的新要求，及时转变信息服务思路，变换信息服务方式，把见诸国内报刊或内刊的报道的黑龙江省或与黑龙江省经济社会发展有关联的信息，抑或把国家部委新近出台的政策信息或经济信息等，以剪报形式裁剪下来，依栏目编辑成几十字或一二百字的动态条目信息，多方位、多角度、多层次地反映省内外、国内外经济社会发展动态，以便供省委领导决策参考。《信息摘要》内部件以条目动态信息形式报送信息，具有信息量大、及时准确、言简意赅、涵盖行业广等特点。据粗略统计，仅 2002 年到 2005 年间，累计编发《信息摘要》376 期，4 000余条，110 余万字，受到省委领导的肯定和赞扬。

二、调研信息

调研信息是省委政策研究室信息服务的重要组成部分，具有基础和核心作用。1988 年，省委 4 号文件《关于省委机关政治体制改革方案》中，明确省委政策研究室的四项职能之一是调查研究，即“负责对全省社会、政治、经济文化方面重大问题进行调查研究、综合分析，为省委决策提供依据和建议。”信息整理加工突出调研信息主题，编发中央和国家领导人内部未公开的重要讲话，国家各部委出台的重大决策部署及相关政策，围绕全省中心工作或重点工作编发省委领导关于全省经济社会发展的重要讲话，省内重大调查研究成果、调研建议或调查报告，以及各党政部门、各市（地）、县（市）领导撰写的体会文章，尤其是不便于公开发表、需要省委了解掌握的相关信息等，对推动全省经济社会发展起到很好的载体平台作用。仅 1986 年到 1990 年 5 年间，《调查研究》内刊就编发各类调研信息 780 余篇，平均每年 150 多篇。

三、研究信息

以超前性、前瞻性、理论性和学术性见长的研究类信息，同样是信息加工整理的重要内容。

（一）编发国内知名专家学者撰写的研究信息

把国内知名专家学者不便于公开发表的重要研究信息，尤其是对中国经济社会发展的看法和建议等，以研究信息方式编辑处理，如《内部参阅》1989 年第 21 期编发的国务院发展研究中心金仁雄的《谈地方财政包干与改革方向之间的矛盾》、1989 年第 25 期编发的《经济学家李忠凡谈明年我国经济工作指导思想和值得思考的几个问题》等等。

（二）编发省委政策研究室撰写的研究成果

针对中国乃至黑龙江省经济社会发展的热点、难点、焦点问题，陆续编发省委政策研究室干部研究提出的观点或看法。如 1986 年《内部参阅》，连续 5 期发表了陈文志关于政治体制改革、经济体制改革、农村第二步改革、思想理论问题、党内两种矛盾问题等方面的改革新论，这些新论有的是对中央领导和各级党政领导重要讲话的思考和理解，有的是学术界的新观点和新探索。又如 1987 年《内部参阅》第 20 期编发的《对当前农村形势及农村第二步改革理论探讨综述》等，对推动黑龙江省各方面改革不断引向深入具有重要启发。2004 年，通过开展信息综合研究，《我国第五次宏观调控情况综述》和《扶贫开发重在创新模式》等研究信息，先后刊发在省委政策研究室主办的《决策参考》和《内部信息专刊》上。2005 年，结合信息收集整理，形成《部分省、市领导谈区域发展重点》《煤炭工业发展形势综述》《连战“登陆”原因及对台海局势影响的情况综述》《部分市（地）加强土地管理集约利用土地的做法综述》《国外循环经济简介》《东北老工业基地的振兴之路情况综述》《建设节约型社会情况综述》《部分省、市文化产业的做法和特点》《一些发达国家发展循环经济的经验与启示》等 9 篇综合研究信息，信息服务省委的工作职能得到充分发挥。

第二章　信息期刊

信息件是信息上报或传递的载体平台。自1986年以来，省委政策研究室根据不同时期省委领导的指示精神及重大工作部署，先后设立多个以内部发行为主的信息期刊，包括《调查研究》《省外信息》《内部参阅》《送阅件》《内部信息专刊》《决策参考》《市县领导参考》《领导干部参考》《经贸信息》《经济动态》《信息摘要》等。根据工作需要，信息刊物有设有合、有撤有并，如《内部参阅》更名为《决策参考》，《情况通报》更名为《调查研究》；《内部信息专刊》与《送阅件》因内容相似，于2004年合二为一；创办于1992年的《经贸信息》，1994年更名为《经济动态》，1996年被取消；创办于1995年的《信息摘要》至今保留，更名为《信息参阅》。本章重点记述《调查研究》《送阅件》《决策参考》《市县领导参考》《信息摘要》等信息件。

第一节　《调查研究》

《调查研究》由《情况通报》更名而来。作为省委政策研究室创办时间较早的刊物，分三个不同发展阶段。第一阶段是不定期编辑出版阶段。1978年，省委政策研究室成立伊始，曾创办内部刊物《情况通报》，重点刊载省委政策研究室调研成果、工作建议及向省委反映的其他信息资料，属工作指导类刊物，不定期、内部发行。1984年，为集中反映全省调查研究情况，经省委领导同意，把《情况通报》更名为《调查研究》。除原有刊发内容保持不变外，还转发各市（地）政研系统的重要调研成果，发放范围扩大到各市（地）委及其政策研究室。第二阶段是定期编辑出版阶段。1987年，根据工作需要，将《调查研究》由不定期出版改为半月刊，编发内容仍以调研成果等为主，交流范围除省、市（地）、县外，还扩大到乡镇。有数据统计，发行量最多时达到万余份。第三阶段是定期公开出版发行阶段。1991年，经省新闻出版局批准，将《调查研究》改版为全国统一刊号、统一发行的公开出版物，每月一期。

一、“三农”问题调研信息

黑龙江省作为农业大省，农业、农村和农民问题一直是经济发展的重点难点问题。

《调查研究》编发的各类涉农调研信息，多以实地调查等形式，或推广黑龙江省在农村经济发展中总结提炼出的经验做法，或直面农村发展中存在的症结问题及突出问题，或提出未来农村经济发展的对策建议。像《调查研究》1986 年第 10 期编发的《绥化地区推广肇州经验促进全区横向经济联合的报告》，通过“狠抓一个转字，立足一个广字，突出一个深字，争取一个高字”，全面总结肇州县开展横向联合的经验。1987 年第 8 期编发的《我省小城镇问题的调查报告》，在对全省小城镇发展的基本情况、主要做法进行总结的基础上，进一步分析阻碍小城镇建设和发展的制约因素，同时提出推动黑龙江省小城镇建设的意见建议。此外，还对农村改革、农业发展、大户经营、庭院经济、农业基础设施建设、水利工程等诸多问题进行深入探讨，涉及农业、农村、农民以及改革、发展、稳定的各个层面。仅 1986 年到 1987 年，《调查研究》就编发涉农调研信息 37 篇，对促进全省农村经济发展起到很好的宣导作用。

二、工业改革调研信息

黑龙江省作为国家重要的能源原材料基地、装备工业基地和石油化工基地，工业基础相对较好，新中国成立以来为国家的经济建设作出了巨大贡献。20 世纪 80 年代以来，各类所有制工业企业均面临国企改革、股份制改造、结构调整、机制转换等诸多发展问题。省委政策研究室围绕提升工业企业发展活力，增强发展动力，连续编发多篇聚焦全省工业企业改革发展的调研信息。1989 年第 1 期编发的《抓住调整机遇保持稳定发展——1989 年我省工业发展对策的思考》，强调要解决好“搞好治理整顿、全面深化改革、调整产业产品结构、加速老工业技术改造、提高经济效益、解决好生产中的实际问题、高度重视安全生产以及加强思想政治工作”等 8 个方面问题。1990 年第 6 期编发的《关于完善企业领导体制的思考》，以齐齐哈尔市 1984 年开始推行的厂长（经理）负责制为调研视角，查摆了其中存在的突出问题，诸如“企业党组织的保证监督机制发挥得不够好、企业党组织地位有所下降、思想政治工作有所削弱、职工民主管理和民主监督作用没有充分体现、企业缺乏科学的决策程序和必要的约束机制”等，从五个方面提出完善企业领导体制的对策建议。据不完全统计，从 1986 年到 1990 年间，《调查研究》共编发工业改革调研信息 107 篇，平均每年 20 余篇。

三、流通领域调研信息

流通领域连接着生产和消费。自 1986 年创刊以来，《调查研究》始终关注流通领域，围绕深化流通领域改革编发系列调研信息。1986 年第 12 期编发的《关于流通领域中若干问题的调查》，重点围绕黑龙江省北安市流通领域出现的新情况、新问题进行深度剖析，梳理出“关于树立商品经济观念、关于正确对待改革中出现的问题、关于

发展横向联合体、关于流通为生产和消费服务、关于跨行业经营和生产问题、关于企业经营管理、关于提高职工素质、关于杠杆部门为商品流通服务、关于流通领域中的领导体制以及关于流通领域中的某些政策”等10个方面问题。1987年第15期编发的《开放资金市场是搞活资金的重要途径——关于我省资本市场的调查》，在对全省资金市场进行深入调研的基础上，从破解资金供求紧张的矛盾入手，提出“转变观念，重视金融改革；落实措施，促进金融管理体制改革；积极试点，为专业银行企业化创造条件”等步骤措施，进一步开放资金市场，以促进全省城乡经济发展。据不完全统计，从1986年到1987年两年间，《调查研究》共编发流通领域调研信息17篇。

第二节　《内部参阅》

《内部参阅》创办于1982年，内部发行，不定期出版，每周1～2期，每期一篇，每年编发35～40期不等，年均编发字数在20万～25万字之间。编发内容以省委中心工作或重大战略部署为重点，多为省内各市（地）、县（市），省直各委、办、厅、局领导撰写的调研报告、调研建议及体会文章等，发送范围为省委常委、副省长，省人大、省政协、省顾问小组主要负责人，省委副秘书长、省人大和省政府秘书长等。1994年，《内部参阅》更名为《决策参考》。

一、国内热点问题参阅信息

20世纪80年代末90年代初以来，随着中国对外开放力度的不断加大，国内热点、焦点问题层出不穷。省委政策研究室围绕省委中心工作或重点工作，针对省委关注的热点问题，提供大量国家层面的政策信息、调研信息及其他工作信息，在《内部参阅》上陆续发表。据粗略统计，仅1989年、1990年和1992年3年间，由省驻京办、驻津办、驻沪办及驻厦办总计提供各类信息24篇。其中，省驻京办3年共提供工作信息16篇，1989年提供数量多达12篇。

二、对外开放问题参阅信息

随着中国对外开放力度的逐步加大，黑龙江省面向俄罗斯及东北亚地区的对外开放、发展外向型经济刻不容缓。结合黑龙江省地处对俄罗斯前沿地带的区位实际，重点编发一系列有关对俄罗斯开放的研究信息。其中，1989年第4期编发的《对苏开放应以参与远东开发为重点——关于我省对苏开放战略和政策的几点意见》，提出“黑龙江省不能走沿海地区已经走过的建立特区、搞两头在外的加工型外向型经济模式，而

应该是大规模地参与远东的开发建设，以劳务和技术输出，带动对苏经贸的发展，从而达到发挥优势、积累资金、引进技术，推动全省产业结构优化的内向经济和外向经济结合的双向经济发展战略。”1989 年第 16 期编发的《在对苏开放中要组建一批跨国企业》，认为苏联远东的经济政策环境，为组建跨国企业提供了有利条件，黑龙江省也有能力组建一批跨国企业和三资企业。通过拓展苏联远东市场，将获得很好的经济效益。此外，还编发国务院发展研究中心的《关于开创边境贸易的建议》及国家计委提出的《地方发展与苏联、东欧国家经贸合作六条建议》等。这些对外开放类调研信息或工作信息的编发，有力地推动了黑龙江省“南联北开”战略全面实施和对外开放步伐进一步加快。

三、农村发展问题参阅信息

黑龙江省作为农业大省，农村发展问题始终绕不开、躲不过。自 1982 年创办以来，《内部参阅》坚持面向农村、面向生产、面对农户，从不同角度编发各种涉农调研信息，直面农村发展难题。1990 年第 4 期编发的《农村集体高利抬款问题值得注意》，聚焦黑龙江省桦川县农村集体高利抬款问题，在了解抬款数量和范围的前提下，进一步摸清了抬款的用途，分析了抬款的原因和可能出现的后果，同时提出遏制抬款的对策建议。1994 年第 20 期编发的《当前农村出现几个应该注意的问题》，以佳木斯市和双鸭山市的周边农村为事例，对粮食“保量放价”政策的贯彻落实、农用生产资料超常涨价、稳定土地承包关系和备耕生产资金短缺等问题进行深入调研，同步拿出化解问题的路数办法。此外，调研信息还关注农民负担、粮食提价、奶牛生产下滑、生猪生产滑坡、肉贵蛋贱等诸多涉农问题，让省委领导全面了解全省农村发展的真实情况。

第三节　《决策参考》

《决策参考》创办于 1994 年，不定期出版，每期一篇，内部发行，发送范围为：省委常委，省人大、省政府、省政协领导同志、省直有关部门主要负责人。编发内容包括：各市（地）、县（市）、省直部门及政策研究部门领导的调研报告、调研建议及体会文章；各地、各部门的好经验、好做法和好思路；其他不便于公开发表，且需要省委了解的工作信息。

一、重要会议参考信息

紧紧围绕中央或省委重要会议精神的学习、宣传、贯彻、落实编发信息，切实把

信息编辑与省委中心工作有机地结合起来。1997 年，中共十五大召开后，为使全省干部群众学深学透会议精神，《决策参考》第 31、32 及 34 期，陆续编发 3 期工作信息，重点阐述学习十五大报告的体会。其中，第 31 期《关于抢抓我省加快发展机遇的建议——学习十五大报告的体会之一》，提出黑龙江省应抢抓的十大机遇：抢抓实施国有经济布局战略调整的机遇；抢抓实施国有企业战略性改组的机遇；抢抓实施经济结构战略性调整的机遇；抢抓实施科教兴省战略的机遇；抢抓实施可持续发展战略的机遇；抢抓加快老工业基地改造的机遇；抢抓实施增资减债、减人增效的机遇；抢抓以资源换项目、以产权换资金的机遇；抢抓加强部省联合、共谋发展大计的机遇以及抢抓实现非国有经济超常规发展的机遇。第 32 期《准确认识黑龙江，优选发展突破口——学习十五大报告的体会与建议之二》，提出要重新认识黑龙江省情，即：“得天独厚的资源大省和名副其实的人口素质强省；水平适中的欠发达省、增长滞后的慢发展省和人民生活的低收入省；挑战与机遇并存、具备超常规发展潜力的大省”等。第 34 期《打破传统思维惯式，遵循市场经济规律——学习十五大报告的体会与建议之三》，强调从十个方面进一步走出传统计划经济观念的误区，进一步打破传统的思维惯式，树立市场经济新观念。

二、加入世贸组织参考信息

21 世纪之初，中国迎来加入世界贸易组织这一重大历史机遇，也是中国融入世界经济大格局的重要一步。中国加入世贸组织，对黑龙江省经济社会产生怎样的影响？如何加以应对？这是各方面十分关心、关注的热点问题。2000 年《决策参考》第 3 期，以《加入世界贸易组织对我省主要产业的影响及应对策略》为题，重点关注对黑龙江省农业和工业两大产业的影响，包括有利方面和不利方面，涉及玉米、水稻、小麦、大豆、畜产品以及机电行业、石化行业、冶金行业、医药行业、纺织行业等等。在把握机遇、应对挑战的基础上，从“改善投资环境，有效利用外资；扩大对外经贸合作，提高对外开放水平；壮大第三产业，增强与主产业关联度等 4 个方面，提出应对的策略措施。2000 年第 13 期，以《“入世”后我省知识产权保护工作面临的问题和对策》为题，对黑龙江省知识产权保护包括专利保护、商标保护、版权保护的现状进行了归纳总结，从六个方面查摆了知识产权保护方面存在的亟待解决的症结问题，结合加入 WTO 后面临的新情况、新问题，从 8 个方面提出了加强黑龙江省知识产权保护的对策措施。2000 年第 16 期，以《加强与世界 500 强企业合作是面对“入世”提高我省企业竞争力的必然选择》为题，分析了黑龙江省企业与世界 500 强合作的基本情况和存在问题，强调对世界 500 强企业的引进工作是当务之急，加强与世界 500 强企业合作是“入世”后提高黑龙江省企业竞争力的必然选择。

三、农业强省参考信息

在由农业大省向农业强省迈进过程中，农业发展问题历来是全省上下关注的重点，也是发展现代化大农业的努力方向。《决策参考》充分发挥调研信息的宣导作用，持续聚焦农业强省建设问题。1996 年第 47 期，以《建设农业强省的着力点应放在提高农产品的市场竞争力上——关于农业发展深层次问题的调查》为题，提出“农产品销售难的背后潜藏着深层次问题，是农产品竞争能力问题，必须从现在起就引起高度重视；立足于市场需求，调整黑龙江省农业的发展思路，是提高黑龙江省农产品竞争力的根本途径；国家政策是解决当前农副产品卖难的关键”。提升黑龙江省农产品的市场竞争力，是建设农业强省的着力点。1996 年第 53 期，以《农业标准化是加快建设农业强省的必由之路——关于黑龙江省农业标准化情况的调查》为题，肯定了农业标准化在建设农业强省中的地位和作用，总结了黑龙江省开展农业标准化工作的基本经验，分析了黑龙江省农业标准化建设方面存在的症结问题，提出了强化全省农业标准化工作的意见建议，提出黑龙江省要加快农业强省建设，必须走农业标准化发展之路。1997 年第 7 期，以《建设农业强省若干重大关系问题的再认识》为题，从研究信息视角阐述了八个方面的关系：农业发展与农业可持续发展的关系，国土资源开发与农业自然资源开发的关系，“五荒”资源开发和中低产田改造的关系，“四大作物”种植数量和质量、产量、效益的关系，农业产业结构调整与农业资源就地转化增值的关系，农业可持续发展和农村改革的关系，农业可持续发展与农业保护的关系以及农业可持续发展和科技进步的关系，等等。只有正确处理好几个方面关系，才能推动我省农业强省建设步入健康发展轨道。

四、国企改革发展参考信息

工业是黑龙江省国民经济的主导产业，国有企业居主体地位，搞好国有企业对全省经济的持续、稳定、快速发展具有举足轻重的作用。《决策参考》高度关注国有企业改革，聚焦国有经济发展，以调研信息形式介入国企改革发展过程。1997 年第 17 期，以《关于深化我省国有企业改革的几点建议——搞好国有企业的系列调查专题材料之一》为题，强调按照“抓大放小”的改革原则，“加快大企业由工厂制向公司制的进程，探索在市场经济条件下能够极大促进生产力发展的公有制实现形式；加快放开放活中小企业步伐，着重在产权改革上取得更大突破；加快转变企业经营机制的步伐，进一步扩大企业的经营权和分配权；加快转变政府职能，为国有企业改革创造良好的外部环境”等。1997 年第 18 期，以《关于搞好我省国有企业集团化改组的几点建议——搞好国有企业的系列调查专题材料之二》为题，从认识黑龙江省国有企业集团化

改组的必要性和紧迫性入手，强调加快组建一批对全省经济发展具有牵动作用的企业集团。结合企业集团化改组，及时组建强有力的国有资产管理运营机构，强化企业领导班子建设，抓紧制定促进国有企业集团改组的扶持政策，等等。1997 年第 19 期，以《关于构造产业优势搞活国有企业的建议——搞好国有企业的系列调查专题材料之三》为题，围绕国有工业产业升级，全面振兴国有企业，提出“突出战略性产业，加快我省传统产业替代进程；突出发展具有比较优势产业，在国家产业重心后移中要占有一席之地；突出发展竞争性产业，巩固和提高全省工业的‘主力舰队’水平；突出发展具有潜在优势的产业，努力拓展黑龙江省工业经济的市场空间以及突出发展具有我省特色的产业，力争在特中求大、特中求高、特中求强”等对策建议。1997 年第 20 期，以《对我省制糖工业走出困境的几点建议——关于搞好国有企业的系列调查专题材料之四》为题，以黑龙江省制糖工业为切入点，采取“破产关闭一批糖厂、兼并联合一批糖厂、重点扶持一批糖厂、多种经营分流一批人员、强化管理提高一批糖厂”等实效措施，从降低行业负债、减轻企业负担、发挥示范带动作用、减人增效、挖潜增效几个方面，促进黑龙江省制糖工业扭亏增盈。

五、热点难点问题参考信息

聚焦百姓难点、热点问题，反映企业难心事、闹心事，切实为社会大众、企业和政府部门搭建起沟通交流的纽带和桥梁作用。1996 年第 29 期，以《关于绥滨啤酒被伊春市堵扣罚没情况调查》为题，介绍了绥滨啤酒被伊春市堵扣罚没的情况，分析了产生问题的原因，针对啤酒市场封锁等社会关注的热点问题，提出打破地方保护主义，打破市场封锁，改善经济发展环境等针对性强的对策建议。1996 年第 36 期，以《这些土地应归还给农民——关于哈尔滨市太平镇长期占用利民、前进两村耕地问题的调查》为题，介绍了哈尔滨市道里区太平镇以办良种场为名，长期占用利民、前进两村 68 公顷集体耕地不还，农民合法权益受到侵犯，致使多次集体上访。在深入调查的基础上，提出了解决问题的 3 点意见或建议，以推动问题得到切实有效的解决。2003 年第 3 期，以《百户私营企业对我省“两个文件”落实情况的反映》为题，由省企业调查队牵头，抽取全省 100 户规模较大的私营企业，以问卷和走访相结合的形式进行调查，发现没落实的问题涉及五个方面，包括“关于强化政府服务意识，进一步转变工作作风；减少私营企业不合理负担；健全法制保障机制；引导和鼓励私营企业参与国有、集体企业产权制度改革；多渠道筹措发展资金，增加贷款支持”等。结合“两个文件”的贯彻落实，除抓好常规落实外，还要建立和畅通私营企业反映问题的渠道，对直接涉及私营企业的行政部门建立对办事人员的评价制度，等等。

六、典型经验参考信息

在推进全省经济社会发展过程中，各地区、各部门、各行业结合各自工作实际大胆试、大胆闯，总结提炼了很多值得学习借鉴的好经验好做法，《决策参考》以调研信息形式予以评介推广。1996 年第 30 期，以《关于方正林业局三道通经营所改革传统模式实行分户经营的调查》为题，介绍了三道通经营所率先在全省森工林区尝试实行林地资源国有民营和分户承包，通过采取“打破‘大锅饭’格局，实行分户承包经营，明确责权利关系；打破林农自成体系界限，开展林农联户经营，调动农民育林、护林积极性；打破单一经营结构，发展多种经营，开辟经济发展第二战场”等创新做法，为全省林区提升森林覆盖率、实现资源效益的最大化、形成了一业为主多种经营的发展格局提供了参考。1997 年第 3 期，以《开弓没有回头箭——黑龙江化工总厂改扩建项目实行新机制的调查报告》为题，介绍了黑龙江化工总厂在改扩建过程中，“实行项目法人责任制，强化风险自我约束；引进竞争机制，全面实行招投标；大胆与国际惯例接轨，实行工程总承包”等经验做法。通过用新机制上项目，确保了工程进度和工程质量，受到省委领导的充分肯定。2000 年第 20 期，以《创造奇迹的私营企业——关于正元乳业有限责任公司发展情况的调查》为题，全面总结了该公司在一年多时间里，由资产不过几十万元的小企业发展成拥有上千万元固定资产的现代化乳业公司，创造了扩大规模、创立品牌、开拓市场、效益翻番的发展奇迹，主要做法是，“四两拨千斤——参与国企产权改革，实现低成本扩张；制胜靠特色——产品开发、市场开拓双轮驱动，构建竞争优势；人是兴业本——提高素质，加强管理，积蓄发展后劲”，对黑龙江省民营企业发展具有典型带动作用。

第四节　《送阅件》

《送阅件》创办于 1982 年，不定期，每期一篇，内部发行。每年编发 30 ~ 35 期，文字量 15 万 ~20 万字。由省驻京办信息处提供信息，发送范围起初报送省委领导，后扩大到市（地）、县委（政府）主要领导同志，2005 年以后只报送省委常委。编发内容包括中央及国家主要领导人未公开发表的重要讲话；中央各部委主要是发改委出台的关于经济社会发展的重大决策部署及相关政策，对经济社会发展形势的预测分析或对策建议；知名专家学者不便于公开发表的重要文章，包括对经济社会发展的看法和建议；国内部分省、市在经济社会发展中探索的好思路、好经验、好做法。如，《北京市机关规范国家公务员收入》信息报送后，时任省委书记宋法棠将此件批至省财政厅。省财政厅组织人力专程赴北京进行专题调研，并形成专题报告，为我省公务员“阳光”

工资启动奠定了基础。

一、国家领导人重要讲话反馈

中央及国家领导人在不同时期、不同场合所作的重要讲话，尤其是内部场合、特定人群所作的重要讲话，对推动国家和黑龙江省的经济社会发展所具有重要的现实指导意义。《送阅件》注意收集、整理编发这方面的工作信息。1997 年第 1 期，编发朱镕基《谈当前经济形势和企业改革》的重要讲话，认为“破产兼并是转变企业机制的一个重要手段。”强调“尽量少破产，能兼并的多兼并，免得很多麻烦，几十年的计划经济突然转入市场经济，人们观念一下子还适应不了，总认为国有企业是个铁饭碗，根本不应破产。”1994 年第 4 期，编发吴邦国《在全国经贸会议上的讲话要点》，重点强调两个问题：“一是用外部环境问题掩盖管理问题，二是以改革代替管理。”加强企业管理要注意解决三个问题，“一是面向市场，适应市场经济新形势；二是加强基础管理，指标分解要细；三是严格管理，不照顾，不迁就，不强调客观。”2002 年第 27 期，编发胡锦涛《要高度重视并大力解决好“三农”问题》，“一要加快农业结构调整，积极推进农业现代化；二要积极发展农村二三产业，加快农村富余劳动力转移；三要认真抓好扶贫开发，帮助贫困地区群众改善生产生活条件；四要认真落实党的农村政策，保护和调动农民的积极性。”

二、国家部委政策信息

国家各部委在不同时期出台相应的经济政策，对经济发展作出预测展望，提出若干针对性强的对策建议等，省委政策研究室都通过编发《送阅件》报送相关领导。2002 年第 34 期，编发国家计委《对全年经济增长的预测及建议》，认为全年经济增长率可望实现 7. 5% 左右，影响全年经济增长的有两大因素，结合经济发展的重点难点，同步提出 5 点政策建议。2005 年第 3 期，编发国家发改委《对今年农民增收形势的分析》，认为虽然农民增收的总体环境继续看好，但 2005 年实现农民收入再增长的难度很大，农民人均纯收入增长 5% 的目标，若经过努力还是可以达到的。2005 年第 19 期，编发国家发改委《对东北三省提高粮食综合生产能力的政策建议》，围绕提高粮食综合生产能力，提出要“加大对粮食主产区的支持力度，增加投入和体制创新，完善农业科技推广服务体系，提高耕地质量，充分发挥国家惠农政策的激励作用”等政策建议。另外，还陆续编发《国家发改委关于制定支持东北老工业基地发展税收扶持政策》《国家发改委建议以哈大齐工业走廊为核心构建东北地区对俄经济合作带》《国家发改委对部分地区今年的经济运行态势的分析》《国家发改委对我国外贸形势的分析及建议》等。

三、专家学者观点看法

国内知名专家学者，根据国家经济社会发展走势，结合专业知识和经济社会发展实际，经常提出一些新的观点或看法，这些观点或看法对各级党委政府科学决策具有较高参考价值，省委政策研究室及时收集编辑，呈送相关领导参阅。1997 年第 35 期，编发的国务院发展研究中心企业部部长丁宁宁博士《关于当前经济形势和国有企业改革》研究信息，就当前经济形势谈了看法，认为国有企业改革的关键是三项内容，第一项是财政体制改革，第二项是分级所有，即理清企业与所属财政的关系，第三项是计划投资体制由项目法人制改为项目招标制，不要随便成立新的企业，等等。2002 年第 38 期，编发国务院发展研究中心《对当前经济形势的几点分析》研究信息，总体研判中国“经济自主增长能力明显增强；世界经济逐步复苏，出口形势好于上年；物价走低，但总量矛盾没有进一步加剧；就业形势严峻，对社会稳定的影响需要高度重视；调整财政支出结构，疏通货币政策的传导机制，努力维护社会稳定，改善企业生产经营环境，”等等。2005 年第 2 期，编发中国社会科学院农村发展研究所李国祥《2005 年中国农业形势分析与预测》研究信息，认为“农业继续在宏观调控中发挥重要作用；农产品市场供求的紧张关系进一步缓和；粮食进一步增产面临的不利因素增多；农民收入增长可能会回落到 5% 左右。”此外，还编发了《有关人士解读中央经济会议有关情况》《专家论坛“十二五”政策走向》《专家对我国今年外贸形势展望与对策》等研究信息。

第五节　《市县领导参考》

省委政策研究室于 2001 年创办《市县领导参考》，半月刊，内部发行，每期 2 个印张 32 页，约 1.2 万字，发放范围以省内各市（地）、县（市）和省直机关为主。《市县领导参考》设若干栏目，包括“本期要文”“特别决策”“时政动态”“经济走势”“百家论坛”“经验交流”等固定栏目，以及“学习园地”“海外纵观”“历史指见”等不固定栏目，重点编发国家领导人重要讲话、国家重大战略决策部署、阐述国家大政方针的时政类文章或政策性文章、有关国内经济发展走势的分析文章、国内知名专家学者撰写的探讨性文章，以及各省（市）在推动经济社会发展中的好经验或好做法等，信息来源主要以国内报刊为主。2004 年，依据党政机关精简报刊等有关精神，《市县领导参考》取消。

一、专题信息

结合一个时期的中心工作或重点工作，突出不同发展主题，组织编发各种专题信息。从2002年第1期到第3期，围绕学习贯彻中共十六大精神，设立专题栏目编发系列信息，如《解读行政管理体制改革》《可持续发展：农业企业的时代主题》《按照十六大精神重新审视国企定位》《如何走好中国特色城镇化道路》《量化全面小康社会》和《部分省市提出全面建设小康社会思路》等，从体制改革、农业发展、国企定位、城镇化以及小康社会等不同角度，对中共十六大精神进行很好的诠释。仅2003年，就设立《学习贯彻十六大精神》《再就业专题》《“三个代表”重要思想解读》《学习贯彻十六届三中全会精神》《振兴东北老工业基地》等5个专题，共编发动态信息14篇。

二、县域经济发展信息

2003年以来，《市县领导参考》突出县市发展主题，依托《市县工作》栏目，重点编发反映县域经济社会发展的动态信息。2003年第8期，围绕呼兰县《省内当龙头、全国进百强》和肇东市《抓财源建设就是抓小康建设》，编发专门信息，介绍两县、市的工作思路和发展特点。2003年第13期，以七台河市、肇州县和抚远县发展情况为主题，编发这些市、县《大力发展非公有制经济》《全力打造龙江西部强县》和《特色兴业、强边富民》等方面的经验做法。2003年第15期，结合宁安市由农业大县向工业强县迈进，围绕实施项目牵动战略，介绍宁安市实现“五个突破”的典型经验。

三、社会热点信息

通过设立《热点透视》栏目，每期一篇，编发动态信息，反映社情民意。2002年第13期编发的《中国距离现代化还有多远》，以《2001中国可持续发展战略报告》为蓝本，通过指标测算和数据分析，认为到2050年，中国将“全面达到当时中等发达国家水平，实现同一阶段的现代化目标”，“从时间表来看，率先的上海与落后的西藏之间相差75年”。2002年第17期，编发《对重大群体性事件的分析和建议》，分析了群体性事件的特点，查找了群体性事件增多的原因，从8个方面提出预防和妥善处理群体性事件的对策措施。2003年第6期，编发《经济增长与“物价降、股市跌、就业难”的矛盾现象》，提出“现实增长率低于潜在增长率导致物价下降；9 000万农村劳动力冲击城市人就业；中国股市还不足以成为中国宏观经济‘晴雨表”等观点。另外，还有《百姓对生活的十大希望》《农民对税收有“五盼”》《领导干部“八小时外”腐败透视》等诸多信息，真实反映了社会大众的所思、所盼、所想。

第六节　信息摘要

1995 年，省委书记岳岐峰提出创办一个“反映省内外、国内外重要情况”的动态信息。为落实岳岐峰指示，省委政策研究室创办了《信息摘要》。《信息摘要》为内部发行期刊，初为每日一期，每日早晨送达省委领导办公室，后为每周一期，发行范围为省委常委、省人大和省政协负责人、副省长等。编发内容包括中央领导的内部讲话，国内外、省内外及各市地县的工作动态等。

一、精品摘要

为进一步树立精品意识，打造信息品牌，省委政策研究室相关人员每天浏览和查阅几十万字的报纸、刊物、信息专报、网络文章等，精挑细选，优中选优，形成政策研究信息的独特风格。在信息选择上，注意参考性，借助网络及相应渠道，第一时间编发省内外即时信息，增强了信息的时效性和针对性；在信息来源上，拓宽信息来源渠道，及时捕捉超前性信息，或者追踪领导决策后的信息及反映倾向性问题的信息，做到既准确无误，又增强真实性和可靠性；在信息校对上，注意精确性，使《信息摘要》越办越精。如在学习贯彻党的十六届三中全会精神、东北老工业基地改造、“两风”建设等方面编发大量省内外信息。省委书记宋法棠、省长张左己及副省长申立国等省领导均对《信息摘要》做过重要批示。

二、精品栏目

为及时、有效、准确地反映全方位信息，防止《信息摘要》的决策参考功能弱化问题，编发信息时力求在求新、求变、求精上下功夫，对《信息摘要》进行改革。在栏目设置上：针对新闻媒体的评论和关注点，策划了《新闻视点》《热点透视》等新栏目。针对重点难点问题，策划了《特别评论》《难点聚焦》等栏目，提出了以信息内容定栏目名称的新策略。在信息样式上：对信息样式进行改革创新，如在刊发俄罗斯修建通向我国的石油输出管道这一信息的同时，为了更直观、更形象地说明石油管线的铺设情况，将管线示意图以《信息摘要特页》等形式印发，进一步活化了信息的表现形式，丰富了《信息摘要》的承载量。在信息利用上：将全年《信息摘要》中，有长期研究、保存价值的信息做了文字整理，汇编成《信息摘要精华版》，以利于更好地熟悉省情、掌握国情、了解高层动态和专家观点。省委副书记周同战曾批示：“《信息摘要》办的好，好在能够及时、全面、准确地提供多层次的信息，好在能够认真了

解上级的指示精神和下面的实际情况，好在防止我们脱离实际、脱离群众和脱离科学。希望你们办的更及时、更快捷、更有特色。”

三、精品专项

自2005年下半年起，突出专项信息“及时、准确、深入”的服务功能。通过辟建《专项信息》栏目，围绕省委中心工作和省委领导关注的热点、难点问题编发专项信息，先后编发“三农”问题、对俄合作、香港活动周一周年情况反馈、河南省实施省管县体制改革的经验、吉林省实施省管县体制改革的经验、省农科院开展黑土地肥力监测、黑河互市贸易区存在的问题、双城新胜乡蛋禽大市场、国土资源部最近同意有条件的地方开展闲置土地的置换、松花江水污染、哈医大二院550万元天价住院费等专项信息。其中，河南省实施省管县体制改革的经验、吉林省实施省管县体制改革的经验、省农科院开展黑土地肥力监测、国土资源部最近同意有条件的地方开展闲置土地的置换等专项信息都得到省领导批示，信息服务省委中心工作的能力水平有大幅提升。

后　记

《黑龙江省志·政策研究志（1986～2005年）》（以下简称《政策研究志》）是黑龙江省委政策研究室根据中共黑龙江省委、黑龙江省人民政府统一部署，在原黑龙江省地方志办公室、中共黑龙江省委史志研究室具体指导下编纂的。

为搞好志书编纂工作，省委政策研究室成立了《政策研究志》编纂委员会，郑大泉为主任，孙景春、张斌、曲连波、薛兰奎为副主任，韩经超、刁雁林、邹震远、乔立、杜希秀、陈晓勇、张兴国、祖春生、刘云龙为委员。编纂委员会研究梳理了本志的基本内容和准备工作情况，对志书编纂工作进行了部署。本志概述部分由杜希秀编写，组织沿革篇由王洪武编写，调查研究篇由郭津冶编写，文字综合篇由杜希秀编写，信息文刊篇由姜洪波编写。编纂过程中，编写人员一面学习方志理论，努力掌握方志的编写原则、方法；一面搜集、整理、研究政策研究工作的历史资料，经过试写、正式落笔撰写，于2016年8月形成初稿。2016年10月，《政策研究志》编纂委员会完成审定，送黑龙江省地方志办公室进行初审。

2017年2月，召开了《政策研究志》评议会，黑龙江省地方志办公室副主任袁建勋、省直指导处处长侯明、研究室副主任关切、主任科员韩卓参加评议，对该志稿修改提出了宝贵意见。2017年12月28日，《政策研究志》终审会议召开，黑龙江省地方志办公室副主任袁建勋、省直指导处处长侯明出席会议，黑龙江省地方志书终审专家梁滨久、曲伟、曾新代表黑龙江省地方志书终审委员会对《政策研究志》给予终审点评，会议决定通过《政策研究志》终审，按照黑龙江省地方志书终审委员会终审意见作进一步修改后，报请黑龙江省志总编室审定后出版印刷。

《政策研究志》的出版是多方面共同努力的结晶。在编纂过程中，曾在省委政策研究室工作过的老领导、老同志给予了悉心指导和大力支持，省委政策研究室各处室提

供了大量文字资料，特别是档案室、资料室提供了大量档案资料、统计资料、报刊资料等文献资料，确保做到广征博采、勿使遗缺，对此表示衷心感谢！

全体编写人员虽然做了最大的努力，但由于水平所限和撰写人员少、时间紧、资料散失，难免出现错漏问题，敬请广大读者批评指正。

编　者

二〇一八年十二月