概述

概　述

一

素有“黑土明珠”之誉的克山县，是全国重点商品粮基地。位于黑龙江省西部、齐齐哈尔市东北部。东接克东县、南邻拜泉县、西连依安县、北隔讷谟尔河与讷河市境相望、东北与五大连池市毗邻。总面积3 186.24（1990年航测）平方公里，占齐齐哈尔市土地总面积的7.2%，占黑龙江省土地总面积的7‰。丘陵地占80%、平原地占有14%、洼地占6%；境内平均海拔高度236.9米，最高点381.7米、最低点198.7米。属寒温带大陆性季风气候，全年有5个月的平均气温在0℃以下，日平均气温稳定在10℃以上的日数为133天；年平均气温1.4℃；平均年无霜期121天；平均年降水量497.8毫米；平均年日照为2 703.2小时；平均年积温2 410.9℃；年平均风速3.1米/秒。

克山县于1915年设治局。1945年11月，克山县解放，建立新政权。1985年，被列为齐齐哈尔市辖县。2005年，全县行政区划6个镇、9个乡、122个村；有9个县属农、林、牧渔场，1个省国营农场，5个驻军农场。境内有146 701户476 559人，平均每平方公里150人。在全县人口中，农业人口368 225人，非农业人口108 334人。有19个民族，汉族占98%；满、蒙古、朝鲜、达斡尔、鄂伦春、布依、锡伯、柯尔克孜等民族占2%。

县城克山镇，位于乌裕尔河北岸，齐（齐齐哈尔）北（北安）铁路在克山镇设站；公路通往省城、市城及邻近诸县，成为克山县、拜泉县、克东县、国营克山农场的工业产品和农副产品的集散地，是克山县政治、经济、文化中心。

20年来，克山人民在中共克山县委、县人民政府的领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，带领广大党员和人民群众，深入贯彻党的路线方针政策，践行“三个代表”重要思想，实践科学发展观，实施了“工业立县、农业强县、改革活县、民营富县、开放兴县、民本稳县”的战略，全面完成了“七五”、“八五”、“九五”、“十五”四个历史发展时期的主要计划指标和任务。

2005年，国内生产总值237 719万元，其中第一产业生产总值118 750万元，第二产业生产总值为63 447万元，第三产业生产总值为55 522万元。

二

城乡深化改革，新经济体制显现生机。农村经济体制改革是在巩固家庭联产承包责任制的基础上，调整了产业结构、完善了合作制、实行了合同制等举措，全县共建890个地区合作经济组织——农业合作社；专业性合作经济组织发展713个，并完善了农机、农技、畜牧、农经、合作基金管理等服务体系。认真贯彻了中央5号文件精神，进一步完善了统分结合的双层经营体制。建立和完善农业合作服务社章程，改进村社关系，保证农业社的自主权，发展村社集体经济，发展多层次的社会化服务体系。采取多种形式融通资金，搞活资金流通市场。制定了家庭联产承包责任制新章法，加强了承包合同和集体财务管理。兴办各种专业化产销服务社80个，有165个村建立了综合服务社。为稳定家庭联产承包责任制，规定在15年承包期内，农民只要履行合同，集体不准收回或串动承包地，允许农民有偿转包土地、允许用承包地联营、允许用承包地顶抵债务、允许承包地继承。进一步健全农村物资、资金、产销服务体系，全县有890个农业合作社为农户签定了“双保”合同，有430个农业合作社为农民提供了服务。为发展农村商品经济，全县投资320万元，新建和扩建9处农贸市场。同时针对实

行家庭联产承包以来人地失衡问题，进行了土地微调，开展了村级财务“四查四清理”工作，进行了“五荒”资源拍卖，并开展了“并村”工作。认真贯彻国务院颁发的《农民负担费用和劳务管理条例》，完善了农民负担监督管理机制，全面实行了农民负担登记制度。为减轻农民负担，建立了“二三四”监控管理机制，即提留款、统筹费预算不超提，使用不超支；对统筹费实行定项限额，提留款定额包干，“两工”实行出工出劳；坚持集体办公、审计监督、总账控制、经济公开的原则，进行村级财务管理。通过税费改革，农村实现了“三个取消”（乡镇征费、农民教育集资、屠宰税），做到了“一个逐步”（逐步取消义务工和劳动积累工），达到“两个调整”（调整农业税政策、调整了农业特产税政策），实行“一项改革”（改革村提留款征收和用法）。取消“两工一车”以资代劳款征收，实行“一事一议”筹办资金，兴办社会公益事业。

2005 年，全面落实了“一免两补”政策，完成发放额 860 万元。

城镇经济体制改革与农村经济体制改革同步进行。县委、县政府认真贯彻中共中央提出的“巩固、消化、补充、改善”的方针，采取以简政、减员、让利等方法，放给企业 157 项权利，对 21 家行政性公司进行了清理整顿。国营企业内部实行了厂长（经理）负责制，各企业普遍划小了核算单位，并逐级落实了承包责任制；商业流通体制朝着开放式、多渠道、小环节方向转变。深化了企业配套改革，实行社会劳动保险统筹。企业在兑现第一轮承包的基础上，进行了第二轮承包，工业企业普遍实行了劳动合同；改变了劳动用工制度，实行了优化劳动组合，择优上岗，建立了定岗、定责、定员制度和社会劳动保险统筹制度。城镇企业贯彻了《全民所有工业企业转换经营机制条例》，在企业主管部门、经济杠杆部门，开展了“四公开”（公开下放权利、公开作废文件、公开公章、公开新职能）活动，使企业经营机制实现根本转变。并坚持“卸包袱、活存量、转机制、促发展”的原则，贯彻落实全市深化企业改革，搞活国有经济工作会议精神，进行企业产权制度改革，实施了再就业工程。2000 年，全县工业运行主要抓招商引资，完成横联协作项目 45 项，引进国内资金 1.55 亿元，引进国外资金 50 万美元。2004 年，对 113 个企业进行工资分配制度改革，有 59 个二、三类事业单位全部转为企业，并完成 15 804 人“并轨”工作。同年，克山县被评为企业产权改革先进县。

三

实施富民强县战略，经济建设成果丰硕。克山县农村经济快速发展，具有特殊的优势。其一，境内黑土地适宜种植大豆。克山大豆质量尤佳，在国际市场久享盛名，年平均种植面积达 160 多万亩，年总产量由 1986 年的 8 万吨，到 2005 年增加到 28 万吨。其二，适宜种植马铃薯。克山马铃薯品种优良、产量高而驰名国内外，平均年种植面积 40 万亩，由 1986 年的 10 万吨，到 2005 年增到 12 多万吨。其三，克山盛产亚麻，为打造亚麻城提供了优质的麻原料。其四，克山县是省内良种繁育基地。黑龙江省农业科学院小麦研究所和马铃薯研究所设在克山。在“两所”扶持下，从 1989 年开始，乡镇分别建立了种子专业村，每年都完成 5 万余吨良种繁育任务。其五，克山县是省内农业机械化程度较高的县份之一。2005 年，全县农业机械总值为 16 915 万元，总动力 2 484 万千瓦；大中小型拖拉机总保有量11 886台。其中，链轨拖拉机 446 台、轮式拖拉机 89 台、小型拖拉机 11 351 台；联合收割机 179 台、大中型配套农具 2 269 台。全县机播面积占总播种面积 94%，中耕面积占 99% 以上，机械收获面积达 45%。

克山县既是国家商品粮基地，又是油料、麻类和其他经济作物的综合种植区。1986 年，为使计划经济向市场经济过渡，县委、县政府实施“科技兴农”战略，调整了种植业结构，大豆种植面积扩大到 90 万亩，比 1985 年增加 34%；小麦种植面积比 1985 年下调 39.6%；玉米种植面积扩大到 18 万亩，比 1985 年增加 38.5%。党的十六大后，指导性生产逐步代替了计划性生产，种植业在“二压、四增”（即压缩小麦、大豆；增加马铃薯、玉米、杂粮、经济作物面积）调整中，经济作物种植比例占总种植面积的 25%。进入 20 世纪 90 年代，全县以大豆种植为主，小麦只有少量种植。根据上级要求，县

委、县政府指导扩大种植大双覆玉米，一度扩大种植玉米面积达3.3万亩。由于种植大双覆玉米费工时、成本高、产品质量差、经济效益并不高而终止种植。1990年，为适应市场经济，县政府指导加大订单农业的作物种植，全县订单农业种植面积达到27.3万亩。

2005年，全县粮豆薯种植面积达到230.36万亩，总产达到51.83万吨。由于农村不断进行改革，调动了农民种田的积极性，全县兴起兴修水利、改良土壤、增施肥料、推广良种、防治病虫害、增加农机具及改进耕作制度，使农作物产量逐年提高。20年来，克山县平均每年上交商品粮17.82万吨；种植业总产值由1986年的28 788万元，到2005年增加到139 817万元。

克山县在抓紧粮食生产的同时，还大力发展林、牧、渔业生产。林业生产跨进全国先进行列。1986年开始，全县“三北”（东北、西北、华北）防护林建设由以农田防护林为主的二期工程建设，转入以治理水土流失为重点的三期工程建设，全县累计完成造林36.21万亩。1996年，开展全民绿化造林工作。2000年，全县累计完成造林面积19.11万亩。2001年，开始开展义务植树造林活动。

2005年，累计完成造林面积8.45万亩，全县森林覆盖率达到27.1%。林业的发展改变了克山生态环境，实现了农田林网化、村屯全绿化。被国家林业部授予“三北”防护林体系一、二期工程建设先进县；被全国绿化委员会授予“全国造林绿化百佳县”。

养殖业生产实现跨越式发展。2005年，县委、县政府实施“主辅换位”战略，全县大牲畜存栏达到138 555头（匹）。其中，黄牛10 723头、奶牛7 328头、马6 072匹、生猪存栏265 211头、羊116 718只、家禽2 594 900只，畜牧业总产值实现了66 132万元，渔业产值达4 320万元。

工业企业通过改革，经济效益回升。克山县国营工业发展的鼎盛时期是1986年至1988年，有国营中型工业企业9户，其中省市属3户、县属6户、小型工业企业43户。期间，重点技术改造项目——克山县亚麻纺纱厂竣工投产，第二亚麻原料厂也相继建成投产。1994年，工业生产依靠“三改”（企业产权制度改革、企业改组、企业技术改造），有效地促进经济效益回升，被市政府评为工业生产经营效益最佳县。1999年，产权改革企业153户，产改率达到96.2%。同年，金鼎亚麻纺织有限公司直接出口创汇达300万美元，全年开发6种新产品，新增产值877万元，全县完成工业总产值25 292.5万元。县政府还重点抓了老工业基地调整改造和项目争取工作。金鼎公司与沃华公司共有4个项目被列入全市老工业基地调整改造先期启动项目。2005年，实施了“工农换位”战略，金鼎亚麻纺织有限公司成功兼并齐齐哈尔亚麻纺织厂，企业加工能力达到4.5万锭，成为全国麻行业的“龙头”企业，全县规模以上工业企业实现总产值为80 128.9万元。同年，工业企业有职工2 674人，其中在岗职工2 669人。20年间，工业骨干企业有县亚麻纺织厂、第一亚麻原料厂、第二亚麻原料厂、啤酒厂、白酒厂、沃华马铃薯制品股份公司、水泥厂、农机修造厂、电机厂、造纸厂、皮革厂、食品厂、乳品厂、酱菜厂、制粉厂、制米厂、还有省属的挂车厂、古城内燃机配件厂、肉类联合加工厂。主要产品有70余种，其中新开发的产品有高楼深水泵、低噪声电动机、对苯二甲酸二辛脂、亚麻服装布、早强水泥、JC深井泵、中密度麻屑板、B－800剥麻机、精梳28～32支亚麻纱、精梳混纺24支亚麻纱；母乳化奶粉、强化锌婴儿奶粉；宽幅高档亚麻半漂布、植物炭棒等。

实行市场经济体制后，全县经济活跃、市场繁荣。县城内相继建起中心农贸市场、商业步行街、商业城、南苑市场、商业大厦、天泽购物中心、宏达地下商场等大中型商贸基地；以嘉利盈、金盾、远东等宾馆为代表的个体私营旅店发展到71家，比1986年10家增加61家；各乡镇建有集市、市场100多处；以丁香酒楼为代表的酒店、饭店密布县城每条街道，全县酒店、饭店达到452家，个体经商户达到1 923户。

随着经济体制改革深入，商贸服务业开始由计划经济向市场经济转化。全县国营、集体、个体商业网点（含饮食服务业）由1986年2 784个到1988年发展到10 491个。其中，商业网点6 793个，餐饮网点598个、服务业网点3 100个，从业人员32 020人。2005年，商业网点达了两万多个，社会商

品零售额达到66 555万元，比1986年23 432万元增加了43 123万元。

地方财政收入快速增长。1986年，全县地方财政收入完成1 598.7万元，其中企业收入－723万元，工商税收946.6万元，农业税收入759.3万元，其他收入37.8万元。2005年，财政收入（含上划收入）7 999万元，其中地方收入4 390万元，上划收入3 609万元。

基本建设投资数额逐年加大。1986年，累计完成投资1 895万元，新增固定资产投资1 328万元。施工房屋建设面积51 945平方米，竣工房屋面积36 041平方米，价值1 119万元。2005年，建设项目23项，其中基本建设19项、更新改造19项、房地产3项。固定资产投资完成55 356万元，其中基本建设投资44 713万元，更新改造5 200万元，房地产5 443万元。

城乡居民储蓄存款额突破15亿元大关。1986年，城乡居民储蓄存款额为6 222.9万元，其中城镇职工储蓄3 102.9万元，国营农场职工储蓄11 110万元，农民存款2 009万元。2005年，城乡居民储蓄存款额达到167 903万元，其中定期存款额119 846万元，活期存款额48 057万元。

四

社会事业迅速发展，人民生活水平明显提高。交通事业发展实现新突破，形成了四通八达的公路网络。除齐（齐齐哈尔）北（北安）铁路横穿县域外，通往省城哈尔滨，市城齐齐哈尔全程都是白色路面公路，通乡通村公路纵横交错，四通八达，客运线路由1986年的40余条发展到2005年的86条，提高1倍多；发往哈尔滨、齐齐哈尔、大庆的班车，每天都发出20多个班次。全县客运里程由1986年的2 900公里，发展到2005年1.01万公里；发车班次由1985年的58个班次发展到2005年的166个班次，形成一个以县城为中心的，以其他市县为连结点的四通八达的公路运输网络。

邮政、电信业发展迅速，实现通信现代化。1986年，跨市县线邮路至省城达387公里，至市城175公里。1996年，开通委（托）办汽车邮路10条，通往乡镇政府所在地线邮路总长439公里，各乡镇有邮路70条，全程总长2 523公里。为适应社会的发展，大力发展了电信事业，将原县邮电局分设为克山县邮政局和克山县电信局。1999年，克山县移动公司从电信局分离出来后正式命名为黑龙江移动通信公司克山分公司。2000年3月，成立了克山联通业务代办处。

2005年，移动电话通信用户由2001年的3.9万户，增加到4.7万户；克山联通业务代办处升格为县级公司，服务客户3.4万户，实现了通信现代化。

供电设施建设加快了步伐。全县有35千伏输电线路2条，总长123.52公里；10千伏低压配电线路27条，总长1 204.49公里；0.4千伏低压配电线路1 259公里。有35千伏变电所9座，主变容量2 495千伏安，电压等级分别为0.40千伏/10千伏/35千伏，10千伏配电变压器1 121台，容量82 416千伏安。境内由北安和富拉尔基两大电厂供电，为全县工农业生产及人民生活提供了充足电源。

教育事业发展实现新的跨越。2005年，全县有中小学校187所，其中有省重点高中1所、普通高中1所、职业高中1所、初中28所、技术学校1所、小学有156所、还有私人兴办的杨帅中学和立书中学，教职工总数为3 786名，在校学生54 294名。实现学龄前儿童入学率100%，初中普及率100%。高等教育加强了基础建设，克山师范专科学校在校生达2 800人，有专任教师257人，学校设有汉语文学等14个教育专业和计算机应用等5个非师范专业，形成以师范教育专业为主，以社会急需的非师范专业为辅，与农村基础教育相适应的专业教学体系。克山电视大学与县委党校合并，学校主要开展学历教育，开设中文、法律、财会、经济管理等4个专业。同年，全县职业教学机构有综合中学、初级职高班和“3＋1”班。开设种植、养殖、家电维修专业。聋哑学校有教职工29名，教学班7个，在校生为60人，特殊教育被评为优秀单位和优秀教学先进单位。

实施农科教统筹战略，建成了城乡扶贫培训基地。全县建起“燎原计划”实施示范乡镇5个、示范村51个、示范户2 000多个。通过开展“科普之冬”活动，举办实用技术培训班5 057期，培训青壮年农民1 257万人次，青壮年文盲率下降到0.26%，克山县被省政府授予“扫除青壮年文盲”先进

单位。同时还开展了农科教结合兴村实验示范工程，累计确定实验项目 10 个，示范户 133 个；累计举办服装裁剪、美容美发、家电修理等培训班 4 986 期，培训各类人员 83 645 人次。全县已有 133 所村农校，开办农村家庭技术培训班达到 1 177 个；实现有市级示范成职联校 9 所，省级示范成职联校 1 所，培训农民达 11 800 人次。

实施“科技兴县”战略，科研成果显著。全县相继建立了县农业科学技术推广中心、县农机技术推广站、建筑设计室、科学技术咨询服务中心、还有民营克山县农业科学技术研究所及农民专业技术协会等科技推广机构。县啤酒厂科技人员精心研制的英雄 10.5°啤酒，被授予国产优质产品称号；县麻纺厂研究生产的 36 支精梳短麻纱，经国家与部委联合认定为“国家级新产品奖”；完成国家科委下达的“大豆大面积高产配套技术研究开发与示范”项目，亩产达到 184.6 公斤，实施 5 年创社会效益 8 334万元，被评为省科学技术一等奖；推广“马铃薯茎尖脱毒种薯繁育与高产栽培技术”项目，获国家农业部丰收计划三等奖；县金鼎亚麻纺织公司生产的“亚麻承色纱织面料”获省科技成果一等奖；研制的“亚麻粗纱连续法染色纤维制品”，被定为“国家高新技术产品”。

2005 年，全县专业技术人员达到 8 169 人。其中，事业单位 7 648 人，企业 521 人；正高职称 6 人、副高职称 392 人、中级职称2 929人、初级职称专业技术人员 4 842 人。

群众文化繁荣，城乡娱乐生活活跃。1986 年，全县有电影放映单位 132 个，其中电影院 8 个，放映单位 124 个，有评剧团 1 个，排练剧目 8 台。县城有图书馆 1 个，藏书 43 638 册；乡镇有图书室 83 个，藏书 395 668 册。县城有新华书店 1 个，经营的图书有 7 大类 7 900 多个品种。2005 年，全县有文艺团体 2 处，即县评剧团、鹏达剧场评剧团，其中鹏达剧场评剧团由个体户薛洪贵兴办，年保持演出 130 场以上。评剧团由于艳承包演出活动，平均年演出“二人转”等节目七八十场。全县有文化馆 1 个、文化站 15 个、村文化活动室 333 个，主要任务是组织群众文化活动，举办第五届“农村文化户调演”；举办第五届“金秋诗会”和第四届风筝比赛；举办了“白鹤杯”中小学作文大赛；举办了“深篮杯”美术、书法、摄影展。为净化文化市场，文化市场管理所对县内文化场所进行整顿，并开展“扫黄打非”专项治理活动。20 年来，累计收缴盗版录象带、录音带等 2 万余盒；收缴非法盗版书刊、期刊 1.8 万余册，并集中销毁。

大兴体育场馆建设，开展全民健身活动。投资 70 万元兴建的县体育活动中心投入使用，投资 450 万元兴建了青少年活动中心（在克山一中院内）。2005 年，有小运动场 3 处，田径场 2 处，台球房 5 座，篮球场 32 个，非标准体育场 5 处，室外体育器材 413 件。有了运动场所，每两年召开一届体育运动大会，中小学生运动会每年召开一次，每两年召开一次老干部体育运动会。

卫生事业发展方兴未艾，保障了人民身体健康。2005 年，卫生医疗机构发展到 22 个，其中城内有县第一人民医院、中医院、中西医结合医院、妇幼保健院等；农村有县第二人民医院（设在北兴镇）、5 个中心卫生院和 10 个乡卫生院，村级个体医务所 252 个，形成县、乡镇、村三级卫生服务和医疗救助体系。全县有卫生技术人员 907 名，其中高级职称 39 名（正高 3 名）、中级职称 205 名（医疗程 47 名、护理 58 名）、初级职称 300 名（医疗 196 名、护理 104 名）、其他医护人员 124 名；行政管理人员 96 名。个体诊所 286 个，其中城内诊所 23 个、农村个体诊所 263 个；个体行医人员 562 名。由于医疗条件的提高，急型“克山病”得到完全控制，儿童麻疹、百日咳、脊髓灰质炎、伤寒、猩红热、流行性出血热、病毒性肝炎得到有效控制；性病、结核病发病率大幅下降，并经历了防预传染性非典肺炎的考验。

计划生育工作一直处于全国领先地位，计划生育率稳定在 95.65%，人口自然增长率控制在 6.09‰。

广播、电视增添了设备，收听、收视率提高。1986 年 9 月，成立克山人民广播电台，并开通了调节器频广播。县政府投资近千万元，开通了 4 套无线电视节目，克山电视转播台增添 1 台 1 频道 300

瓦彩色电视发射机，用户可接收到 12 频道节目。1987 年，建成卫星地面接收站，直接接收中央电视台一套、二套电视节目。全县人民捐资 80 万元，建成一座高 145 米的广播电视综合发射塔。1991 年，克山县电视台成立，安装有线电视户达到 6 000 多户。2003 年，建立 150 平方米的有线电视机房 1 座，转播中央、省、市模拟电视节目 40 套。同年，投资 635 万元对城域有线电视进行改造。2004 年，有线电视用户达到 1 000 余户。2005 年，新增有线电视用户 1 875 户，达到 11 875 户。

县域经济快速发展，人民的生活不断改善。2005 年，从业人员达到 17 024 人，劳动报酬年平均为 16 050 万元，比 1986 年增长 16.2 倍，在岗职工工资年平均为 9 943 元，是 1986 年的 10 倍。城乡居民消费水平比 1986 年提高 3.3 倍，城镇居民可支配收入由 1986 年的 645 元，增加到 5 858 元；农民人均纯收入由 1986 年的 468 元，增加到 3 095 元。储蓄存款余额 467 903 万元，比 1986 年增长 20 倍；城镇居民人均住房面积由 1986 年的 5.3 平方米，增加到 17.24 平方米；农村居民住房面积由 1986 年的 10.2 平方米，增加到 17.88 平方米。城镇居民全部饮用自来水，农村有 99 个村都饮用自来水。城乡居民衣食住行有了改变，每日三餐，多以白面，大米为主食，菜肴种类花样较多，出行多以车代步，衣着多以皮革、羽绒、羊毛、亚麻、棉线、丝绸等制品为主，花样繁多。

五

实行改革开放政策后，克山县委始终把党建工作进行规范化管理，使党建工作形成了统一、完整的管理体系，提升了执政能力，曾 3 次荣获省级党管党和党建先进县委；单项工作获国家级荣誉、省级荣誉 11 项。精神文明建设向社会延伸，收到了明显的创建成果。创建 1 个国家级文明单位、9 个省级文明标兵单位、9 个省级文明单位、1 个省级军警共建共育先进集体。社区建设跨入全国先进行列；双拥工作不断创新，被命名为全国双拥模范县；生态建设初步建成了山、水、田、林、路综合治理，农、林、牧、副、渔业全面发展的生态良性循环体系，并确定克山县为国家级生态示范县。精心谋划创建“平安克山”蓝图，打造了一方净土，克山县被评为全省经济发展法制环境建设先进县。同时在建设生态示范县中，县政府投资 3 500 万元用于城镇基础建设，耗资 2 400 万元，启动了治理西大沟民心工程，将克山县打造成绿色生态精品城。如今的克山，已是山川秀丽，风光如画的新克山。

党的十七大召开，绘制了建设社会主义新农村的宏伟蓝图。克山县委、县政府在建设具有中国特色社会主义的道路上，以恢宏的气度、发展的眼光，迈开建设小康社会的步伐，带领全县党员和人民群众，奔向新的征程。从各种条件和物资基础看，克山经济腾飞是有巨大潜力的。即是有丰富的自然资源，克山地处世界“三大黑土区”亚洲中国东北区，黑土层总面积占全县土地总面积的 74.4%。土质肥沃，适应农作物生长。境内有讷谟尔河、乌裕尔河、润津河、泰西河及鳌龙沟等水系；有丰富的地下水资源，可满足工农业生产和人民生活需要。境内有储量较多的高岭土、玄武岩、石英砂、砾石等 10 多种矿产及动植物资源，倍受客商青睐；有优美的自然环境，克山县以“三北”防护林建设为契机，以山、水、田、林、路治理为重点，进行生态示范区建设，使克山县生态环境明显改变，即将爱民湖、惠民湖、利民河、克山公园进行高标准修建，成为靓丽景点；有聪明和勤劳的人民，经过改革开放 30 年的锤炼，已有大批精英涌现，特别是经过科技教育培训，农民和城镇工商业者都能发挥自己的才智，艰苦创业，用勤劳的双手和辛勤的汗水建设美好的家园；有宽松的经济发展环境和招商引资优惠政策，吸引国内外客商来克山建功立业。

跨越 2005 年，县委、县政府按照“全党抓企业、全民搞招商、努力快发展、全面奔小康”的战略决策，以促进经济全面发展，提出“十一五计划”期间经济社会发展新目标，加快“全国亚麻名城、马铃薯深加工产业区、绿色食品产业基地、构建和谐繁荣平安克山”的建设进程。为实现这一宏伟目标，克山人民必将坚定信心、抢抓机遇、大胆开拓，坚持改革开放，实施经济开发战略，建立适合县情特点的工农业生产体系，推进工农商各业全面发展。可以设想，在新的历史时期，克山县必将成为经济发达、文化繁荣、环境优美、社会更加进步的新克山。

大事记

大 事 记

1986 年

1 月 8 日 克山县委常委会讨论通过农村乡镇整党工作方案，并确定乡镇整党由县级领导联系乡镇的责任制。

1 月 24 日 《黑龙江农村报》刊登《陈静芝等八户农民联办家庭农场》。西城镇联西村 51 岁的陈静芝组织 8 户农民联办家庭农场，1985 年户均收入 4 317 元。

2 月 19 日 克山镇供销社于 15 时 10 分，因盗窃分子刘贤月入室行窃，留下火种，酿成一起重大火灾，烧毁砖木结构营业室 204 平方米，经济损失 3 万余元。

2 月 27 日 克山县被国家计生委评为全国计划生育先进县。1986 年人口自然增长率为 2.56‰，比全国平均数低 9.14‰，成为出席全国首届计划生育“双先”会的先进县。

3 月 13 日 县计划生育办公室副主任魏朝栋去北京参加全国计划生育工作经验交流会。

3 月 25 日 副省长王连铮等来县检查工作，检查了北联镇西新村的备耕生产准备情况，并到克山农研所看望了科技人员。

4 月 7 日 采芝斋糖果在克山县糖果厂正式生产，这是全国第二家以生产“药食同源”为特点的苏州糖果的厂家，同时更名为黑龙江省采芝斋糖果厂。

4 月 10 日 县委下发《关于发展和完善农村合作体制若干问题的通知》。

4 月 12 日 西城镇联西村调委会主任于良策荣获国家司法部颁发的人民调解先进工作者奖章。

4 月 19 日 县委、县政府制发了《关于减轻农民负担的若干规定》。

4 月 21 日 县蔬菜一商店于 16 时 45 分，因棚上的电线年久失修短路，引起电打火，把棚上锯末子点燃，烧毁营业室约 320 平方米，损失金额 1 万余元。

4 月 23 日 《中国农民报》报道了县委、县政府从实际出发，解决大机械与小地块的矛盾，加强农机具配套管理，改革耕作制度，坚持标准化作业，提高农业机械化水平。

5 月 17 日 原中国人民解放军克山县人民武装部改为地方建制，全称为黑龙江省克山县人民武装部。

5 月 20 日 县政府批准县计委等 9 个单位呈报的《关于酒类生产检查整顿的报告》。

6 月 6 日 黑龙江省林木管护克山现场会议召开。

6 月 12 日 县实验小学教学大楼落成，新建的 4 层教学楼建筑面积为 1 923 平方米，楼内设有电化教室。

6 月 13 日 县政府召开首届归国华侨代表会议，同时成立克山县归国华侨联合会。

7 月 1 日 县农贸中心市场正式开业，市场总面积达 13 000 平方米，其中有两栋楼房，封闭式的营业大厅，可容纳 3 000 名顾客。经营品种有蔬菜、肉食、粮油、鞋帽、服装、烟酒、日杂百货、禽蛋鱼等 5 000 多个品种。

7 月 6 日 省农机局在克山县召开全省农机管理现场会。

7 月 20 日 县体育活动中心竣工，体育活动中心总面积为 45 000 平方米，能容纳观众 2 万多名。二层楼房的观礼台内设有小型训练房、学习室和淋浴池。

8 月 17 日 县委批转县人大党组《关于对贯彻〈草原法〉，制止乱开荒的紧急报告》。

8 月 18 日　全国总工会书记处书记张富有、全国总工会组织部地方干部处处长王书义在黑龙江省总工会副主席焦谭、省总工会组织部干事王玉江、齐齐哈尔市总工会副主席王维基、市总工会政研室主任冯海陪同下，来检查工会工作。

9 月 19 日　县邮电局局长韩继山到杭州市参加万国邮联举办的国家农村邮政服务工作研究讨论会，并在会上作了题为《农村邮政监督检查和质量管理》的发言。

9 月 24 日　原省军区司令员王明贵、原省体委主任、省顾问委员会委员王钧来县。中共克山县委书记吕源成及县人大、县政府、县政协、县纪检委的领导接待了两位领导，并于下午由县政协主席高云平、县委常委、县委办主任郝忠信主持召开了有县委办、政府办、政协办、人武部、党史办、县志办、档案局、政协文史办参加的回顾抗联战斗历程的座谈会。

9 月 26 日　县政府制发了《关于在全县城乡设置地名标志的实施方案》。

10 月 12 日　中共克山县第十一次党员代表大会在县文化馆礼堂召开。中共克山县委书记吕源成作了题为《坚持改革，奋发进取，全面推进全县的社会主义现代化建设》的工作报告。

10 月 15 日　全国精神文明建设先进经验交流会在沙洲市召开，副县长李荣贵、县计划生育指导站站长孙长贵参加会议。

11 月　1 日　黑龙江省化工研究所与克山县组建科研生产联合体，并签订了协议。本联合体的领导机构为董事会，由双方共 10 人组成。

11 月　6 日　波兰波利美克斯公司工程师司明斯基，由中国国际技术公司处长王立臣、经理助理曲飞宇、翻译范羽陪同来克山，考察县亚麻厂并提供有关中密度麻屑板设备事宜，经过考察双方初步达成协议。

12 月 20 日　县水泵厂研制的 JC 型深井泵和配套电机通过省级鉴定。

12 月 30 日　克山县在“三北”防护林体系建设一期工程中，因取得好成绩，被国务院“三北”防护林建设领导小组、中华人民共和国林业部授予“三北”防护林体系建设一期工程先进单位称号。

1987 年

3 月　5 日　县级 5 个班子成员和政法部门副县级干部集体学习，讨论了中共中央《关于当前反对资产阶级自由化若干问题的安排意见》。

3 月 16 日　县公安局西街派出所执法不违法、文明办案，成绩出色，被省公安厅命名为“东莱式”派出所称号。

3 月 17 日　县亚麻原料厂连续 14 年盈利总额为 675 万余元，经济效益一直名列全省同行业之首，被市纺织系统评为先进企业，被省政府命名为 6 好企业。

3 月 18 日　县政府制发《关于深入开展增产节约，增收节支活动方案》。

3 月 31 日　县计划生育工作者协会成立。

4 月 17 日　吉林省人大常委会白城地区办事处主任李瑞林、副主任张春元、宋泽林等一行 9 人来克山参观学习。

4 月 20 日　《光明日报》头版头条刊载了克山县副县长张殿贵廉洁奉公、不谋私利的先进事迹，题目是《心底无私品自高》。

5 月 12 日　县医药原料厂和天津纺织工学院共同研制的新型氧化淀粉 YYJ－1 型浆料，通过省级技术鉴定，并投入生产。

5 月 18 日　县政府制发了《克山县全民所有制企业职工退休费社会统筹试行办法》。

同　　日　县政府制发了《克山县公费医疗暂行管理办法》。

5 月 27 日 《黑龙江日报》社办的《智慧泉》杂志第十一期刊载了“心算神人”张殿贵心算有 3 种形式、5 种基本法。3 种形式即：你念我算、我念我算、我看我算；5 种基本方法，常用的是算盘法，也叫理性记忆法，胸中有算盘，眼睛里有算盘，看啥，啥上有算盘。其他附之以经验计算法、飞归计算法、联结法（即分割计算、联结相加）、快速定位法。

6 月 7 日 克山县赴大兴安岭扑火运输队全体指战员凯旋。

6 月 12 日 原克山县委副书记、时任郑州测绘学院党委书记刘德胜、原克山县委副书记、时任黑龙江省农科院党委书记唐桂生来县看望当年同他们一起工作过的老同志，同时视察了县亚麻纺纱厂、县制药厂、县亚麻原料厂、农贸市场和体育场，在农村视察了北联镇。

6 月 29 日 国家计划生育委员会委托上海计划生育宣传教育分中心来克山县拍摄以反映计划生育系统基础知识教育为主要内容的录像专题片《中国克山》。

7 月 17 日 《齐齐哈尔日报》报道国家人口情报中心把克山县基础知识教育的情况译成英文，在对外刊物《中国人口通讯》上发表，题目为《在普及基础知识规划方面开辟了新路子》。

7 月 28 日 县政府制定了《农村合作经济承包合同管理试行办法》。

7 月 31 日 北兴镇公平村三、四社于 15 时 30 分，遭受龙卷风袭击。有 215 户 1 400 口人受灾，550 间房盖被掀，严重的有 36 户 86 间房不能住人，10 间房木折断，共折合人民币 15 万元；广播杆刮倒 350 棵、高压线杆 14 棵、低压线杆 18 棵，遭受损失折人民币 1.64 万元。农田受灾也很严重，有 300 亩玉米、1 500 亩小麦、1 300 亩大豆绝产、1 200 亩亚麻刮倒。

10 月 22 日 县第十届人民代表大会第一次会议在县政府礼堂召开，选举王贺歧为克山县人民政府县长。

12 月 20 日 古北乡东北村村民徐真无视《中华人民共和国爆炸物品管理条例》，非法生产烟花、爆竹，在自家住房火炕上烘擀火药，晚间引起火药爆炸，酿成大祸，室内有 8 人，当场死亡 1 人、重伤 7 人。

12 月 22 日 政协克山县第七届委员会第一次会议召开，选举方德祥为主席。

1988 年

1 月 25 日 县政府办公室下发关于贯彻落实《档案法》的通知。

3 月 4 日 国家计生委副主任彭玉等来克山，检查了双河乡、河北乡两个乡的计划生育工作，并同县委、县政府的主要领导交换了意见。

3 月 30 日 《齐齐哈尔日报》报道了由天津纺织工学院和县医药原料厂联合研制的纺织行业使用的一种新型糊料——QRH－1 型印花糊料，经过部级鉴定，3 月下旬在县医药原料厂投入批量生产。

3 月 30 日 县委制发了《关于在全县开展解放思想，坚持生产力标准大学习大讨论安排意见》。

5 月 2 日 省委副书记、省长侯捷在市委书记丛福奎等领导的陪同下，到县检查春耕生产。重点看了滨河乡、双河乡、河南乡 3 个乡的内涝地块和春耕生产情况。

5 月 7 日 全国“五·一”劳动奖章获得者县总工会主席张桂玲在县委常务会议室介绍去北京参加“五·一”劳动奖章授奖仪式的情况。

5 月 14 日 县委、县政府下发《克山县放活科技人员实施方案》的通知。

5 月 22 日 《齐齐哈尔日报》报道了省农科院克山农研所选育出新克旱 9 号、克旱 10 号小麦新品种，经省品种审定委员会审定，将在全省范围内推广。

6 月 7 日 《齐齐哈尔日报》报道了克山县连续两年被评为全国绿化先进县。

6 月 16 日 克山县第一期兴建的两栋 5 层商品楼破土动工，总建筑面积为 8 000 平方米。

6 月 25 日　黑龙江省副省长邵奇惠来县检查工作。

7 月　1 日　县亚麻纺纱厂一期工程建成投产，比原计划提前 3 个月。投产的一期工程可形成 3 072 锭的生产能力，年产亚麻纱 724 吨。年产值可达 2 300 万元，利税 800 万元。

7 月　9 日　县人民政府下发《克山县儿童计划免疫保健制度实施方案》的通知。

7 月 16 日　《鹤城晚报》报道了县英雄啤酒厂生产的 12°英雄啤酒在哈尔滨国际啤酒博览会上获“金熊”奖。

7 月 20 日　县人民政府印发《关于深化农村财务体制改革，发展公共积累的规定》。

8 月 15 日　国家计划生育委员会在中华剧场召开全国人口与计划生育基础知识经验交流会议。出席这次会议的有国家计生委主任彭佩云、副主任吴景春、宣教司长沈国祥、副司长章境，全国各省、市计生委主任、宣教处长，黑龙江省各地、市和齐齐哈尔市各县、区计生委主任以及全国各大报刊的新闻记者共 170 人参加了会议。

8 月 26 日　克山县首次与台湾通了电话，结束了 40 年来与台湾不通电话的历史。首次通话的是河南乡永强村 70 岁老人郝永田打给居住在台北县中和寺园山路 2 弄 3 号的弟弟郝大庆的。

9 月 13 日　县人民政府下发《关于为城乡企业引荐资金、人才、项目、传递信息等服务的奖励暂行办法》的通知。

10 月 20 日　中共克山县委员会制发《中共克山县委工作规则》和下发《县领导班子开展社会协商对话制度》的通知。

11 月 20 日　《齐齐哈尔日报》报道了由哈尔滨电工学院和克山县电机厂共同研制的具有国内先进水平的低噪音电动机 – YO25 型电动机，在县电机厂试制成功。

11 月 25 日　县第二粮库（制粉厂）经过两年多的筹建，正式开机试产，该粉厂生产能力为日生产面粉 400 吨，品种有砂粒粉、特二粉、标粉 3 种，面粉的质量居全市首位，达到了省规定标准。

12 月　7 日　《人民日报》以《克山县官张殿贵为政清廉有家规》为题，报道了张殿贵廉洁奉公的事迹。

12 月 22 日　共青团克山县第 17 次代表大会召开。

1989 年

3 月 10 日　县政府制发《关于加强保护野生动物资源》和《认真搞好春季护林防火工作的通令》的布告。

3 月 14 日　法国赛尼考有限公司一行 3 人来县麻纺厂了解法国设备和原料麻品质情况。

4 月 25 日　经县政府同意，成立了清真寺管理委员会。设主任 1 人，副主任 3 人，委员 18 人，从齐市富区聘马志山为寺教阿訇。

4 月 30 日　县政府下发《关于在政府工作中充分发挥工会民主参与和社会监督作用的通知》。

5 月　7 日　约 300 穆斯林兄弟举行了隆重的活动欢庆尔代节。

5 月 17 日　美籍华人穆达文由省农业厅外事处翻译姜怀连陪同，来县考察县农业中心、第二良种场、省克山马铃薯研究所。

5 月 18 日　15 时，克山师专 800 余名学生按着向县公安局申请批准的路线上街游行，“声援”北京学生打倒官倒、反对腐败。整个游行过程秩序井然，游行于 16 时结束。

5 月 29 日　县政府制发了《克山县九年制义务教育规划》。

6 月　4 日　县委、县政府印发《关于党政机关、党政干部保持廉洁的若干规定》。

6 月　9 日　成立县残疾人联合会，撤销县聋哑协会。

6 月 20 日　成立县监察举报中心。

6 月 24 日　西城镇联西满族村，被省民委评选为全省先进民族村。

6 月 29 日　波兰利美克斯·采科普公司经理拉芬一行 4 人，在省林业设计院工程师何彬、严柱臣、译员于世国陪同下，来县研究县亚麻厂从波兰引进的中密度麻屑板有关事宜。

7 月 10 日　成立县教育委员会，同时撤销县教育局和与其合属办公的成人教育办。

7 月 14 日　成立县红十字会和医学会；成立县社会经济调查队；成立县奶牛业生产办公室；县对外经济贸易公司改称为克山县对外经济贸易局。

7 月 15 日　成立县城镇管理局，同时撤销克山县城建处。

7 月 26 日　全省麦豆种子专业村现场会在克山县召开，参加会议的有省农牧渔业厅副厅长张树元、省种子局局长李海等领导。会上，县种子公司经理徐振林介绍了县建立种子专业村、完善种子繁育体系的经验。

8 月 23 日　克山县公安局成立 5 个派出所。即克山镇东南街派出所；克山镇东北街派出所；克山镇西南街派出所；克山镇西北街派出所；克山镇站前街派出所；同时撤销克山镇派出所、西街派出所。

8 月 25 日　县委办公室、县政府办公室下发《关于彻底清查、严厉打击制造动乱的严重犯罪分子工作方案》的通知。

9 月 30 日　由群众自筹资金 80 万元兴建的广播电视接收塔开通使用。塔高 145 米，塔上安装 3 套电视发射天线。

10 月 16 日　中共克山县第十二次党员代表大会在县文化馆礼堂召开。县委书记吕源成作了题为《坚定不移地贯彻执行党的基本路线，为繁荣和振兴克山而努力奋斗的工作报告》。

10 月 30 日　县制米厂发生 1 起人身伤亡事故，造成 1 人死亡。18 时，米厂联产车间四楼看风工房爱田违反安全操作规程，在处理闭风器带缠绕在传动轴上的皮带，致使左脚插入皮套中，身体随传动主轴共同旋转造成肢体破碎死亡。

11 月　6 日　国务院召开全国农村固定观察点工作会议。在这次会议上，古北乡保安村固定观察点的工作受到表扬，国务院农研中心颁发了奖状，授予“先进固定观察点”称号。

11 月 18 日　县委、县政府召开公开处理党员干部违纪案件大会，对 6 名违纪的党员干部给予党纪处分。

1990 年

2 月 22 日　县政府下发了《关于“撤并改”各类公司》的通知，撤销 7 个公司，合并 2 个公司。

2 月 28 日　县政府召开克山县残疾人联合会第一次代表大会。

3 月 14 日　全国人大代表、省农科院克山马铃薯研究所研究员李芝芳赴京出席七届全国人大三次会议。

4 月　3 日　省政府授予克山县“省级农村自来水先进县”的称号，并颁发了锦旗。

4 月　5 日　黑龙江省人民政府授予克山镇省级爱国卫生先进镇的称号，并颁发了锦旗。

4 月 18 日　省林业厅副厅长白敬宇、市林业局局长白宝玉一行 6 人来县视察平原绿化县建设工作。视察双河乡、河南乡、滨河乡、古北乡和涌泉林场。

4 月 29 日　克山县调资工作全面落实。全县调资人数为 9 707 人，月增工资额为67 535元，离退休干部提高工资待遇为1 278人，月增退休费为14 593元。

5 月　4 日　县政府组织 5 000 余名县直机关干部及县内各中学师生参加义务植树活动。

5 月　9 日　省人大常委会农林办副主任肖云生、省农委副厅级巡视员龚书田一行 4 人来县检查贯彻

执行省减轻农民负担管理条例情况。同日，县委、县政府召开第四次人口普查工作会议。

6月 5日 受波兰波利兹马克公司的邀请，由县长明海才带领的一行3人考察组前往波兰对亚麻灰利用项目的设备和技术进行了为期6天的考察。

6月26日 《齐齐哈尔日报》报道了克山县首届艺术节暨克山县第十四届“克山之春”演唱会开幕。全县城乡95个单位、3 500名业余演员参加了演出，艺术节历时6天。

7月 9日 县政府制发《克山县1990年国家行政机关工作人员岗位培训实施方案》。

7月23日 县委、县政府召开欢送省著名骨科专家秦泗河副教授座谈会，向秦泗河副教授赠送写有“心系残疾业、妙手儿麻春”的牌匾。秦泗河副教授向残疾联合会捐款1 500元人民币。

7月29日 省林业厅在克山县召开全省杞柳生产加工现场会议。广泛交流讨论了如何进一步扩大杞柳种植、发展柳编业、开辟国际市场、出口创汇等问题，与会同志还参观了古城镇苗圃编织厂。

7月31日 中国共产主义青年团克山县委员会被团中央、国家税务总局授予“税法宣传普及教育工作先进单位”荣誉称号。

8月 6日 国家农业部专家验收组一行10人，对克山县改灶节柴试点县的工作进行了抽样验收。验收结果：克山县超额完成了合同规定的各项指标，改灶率达100%、改炕率达87%、改灶平均热效率达25.8%，超过了国家规定的热效率14%的指标。

8月12日 美国明尼苏达洲马铃薯食品公司总经理约翰·斯马特及随行人员勒仁·席沃尔斯、爱德华·丹尼尔一行3人，在国家人事部专家服务中心工程师冯晓仙等陪同下来县洽谈中美合作投资经营建马铃薯加工厂事宜。

8月15日 日本国日绵株式会社农药专家横尾拓实、翻译洪太华来县就日绵株式会社生产的除草剂的使用效果进行调查研究并进行了座谈。

8月18日 台胞栾义庆、谢云夫妇2人来克山探亲。

8月22日 县政府制定迎送“亚运之光”火炬接力实施方案。

8月24日 国家计生委科技司副司长邱淑华、省计生委副主任刘捷到县检查计划生育工作。检查了河北乡计生办、古城镇计生办、县技术指导站的工作，同时听取了县计划生育工作情况的汇报。

8月27日 “亚运之火”火炬由依安传到克山县。县5个班子领导及“亚运之火”指导委员会成员率领欢迎队伍，前往县边界处欢迎国家保送组和省护送团。决定28日21时，在体育场举行交接仪式。

8月31日 县政府制发了《克山县村屯、校园绿化达标方案》。

10月 8日 国家“三北”防护林指挥部验收组一行3人来县验收“三北”防护林二期工程完成情况。

10月13日 成立了县军事设施保护委员会。

10月17日 省地方道路考评委员会郝玉清主任一行4人，来县检查地方道路建设达标升级工作。

10月27日 县政府动员全县6 000多人进行治理西大沟。

11月22日 县麻屑板厂开工剪彩并进行了试车投产。

11月25日 年储存量为1 400吨的液化石油气储备站落成剪彩。

11月26日 县政府制发《克山县治理乱收费、乱罚款和各种摊派工作方案》。

12月20日 克山县被团省委评为“中学实践教育活动”合格县。

12月22日 县运输公司新建1座2 150平方米的客运站剪彩并投入使用。这座客运大楼主体为5层，1楼为营业大厅，2楼以上为办公室，总造价200万元。

12月23日 黑龙江省人民政府授予克山县人民政府1990年田间农业机械化生产“铁牛杯”竞赛金

奖。

同　　日　黑龙江省人民政府授予克山县人民政府“1990 年度全省地方道路建设先进县”的称号，并颁发了锦旗。

12 月 25 日　克山县人民政府荣获黑龙江省丰收计划一等奖。

1991 年

1 月 15 日　克山县第十一届人民代表大会第一次会议在县文化馆礼堂召开，选举明海才为克山县人民政府县长。

同　　日　政协克山县第八届委员会第一次会议召开，选举马宝贵为主席。

1 月 17 日　县政府下发《克山县科技兴县贡献奖奖励办法》的通知。

1 月 13 日　《黑龙江日报》刊登了黑龙江省农村百名优秀体育教师名单，西城镇中学的祁会春榜上有名。

1 月 30 日　《齐齐哈尔日报》报道了国务院表彰 1990 年粮食生产先进单位，克山县及克山农场获此殊荣。

2 月 12 日　《黑龙江科技报》报道了克山县在 1990 年推广大豆深施肥技术面积达 48 万亩，每亩增产 20 公斤，仅此 1 项全县增加效益 1 146 万元。

3 月 23 日　《黑龙江经济报》刊登了克山县生产的毒镖膏远销 21 个省市、自治区。这产品自 1983 年以来，连续被评为黑龙江省优质产品。

4 月　1 日　黑龙江省人民政府授予克山县公路建设先进县称号并发了奖牌。

4 月　8 日　县政府制发《克山县开展“质量、品种、效益年”活动实施方案》。

4 月 12 日　《黑龙江日报》刊登了“绿色长城杯”竞赛先进单位名单，古北乡东风村荣获全省先进村荣誉称号。

5 月　4 日　《齐齐哈尔日报》报道了曾是克山病、地甲病和大骨节病多发地带的克山县，由于重视改水治本建设，全县已 11 年未发急型克山病。

5 月 17 日　《齐齐哈尔日报》报道了全省农村青年“十大星火带头人”评选揭晓，古城镇兴隆村女青年徐淑芝榜上有名。

5 月 21 日　《鹤城晚报》刊登了县人民医院儿科护士长尹丽云荣获全国模范护士荣誉称号。

6 月 27 日　《致富信息报》报道了县梳棉厂利用亚麻屑下脚废料加工试制成工业、化工、冶金、保温等用品的植物炭棒，为能源家族新添成员。

7 月　1 日　克山县甲级电影院改建工程竣工剪彩并投入使用。

7 月 15 日　日本国曹达商事株式会社农药专家栗原旭、邹旭、尾天高尾，来县考察除草剂“拿捕净”的使用效果。

7 月 18 日　《鹤城晚报》报道了世界卫生组织官员 11 日到县检查小儿急性呼吸道感染监测执行情况。

7 月 27 日　日本国植本农园农艺专家植本南雄、山口和德、久保茂吉、安在义和，在国家种子公司处长孙家棋、省种子公司副经理、高级农艺师杨艾茹陪同下，来北联镇考察了贝割大根落部种子生产基地。

8 月　3 日　《齐齐哈尔日报》报道了国内高产脱毒马铃薯培育者黑龙江省克山马铃薯研究所研究员李芝芳的事迹。

9 月　7 日　中国纺织工业部原副部长谢洪生、副局长施家英、刘学武等人来县检查工作。齐齐哈尔市纺织工业局长刘春成、副局长严集贤等一行 11 人来克山，参观了亚麻厂、纺纱厂和麻屑板厂。

9 月 20 日　齐齐哈尔英雄啤酒厂副厂长肖景海创作的长篇小说《情侠》（上、下部），由黑龙江省北方文艺出版社出版发行，笔名老箫。此书原名为《鸳鸯剑》，后又改名《奇剑双侠》，文字达 52.5 万字，创作于 1980 年，是建县以来第一部出版发行的长篇小说。

同　　日　经东北农学院周天培介绍，台商陈昆荣先生代表台北市隆毛有限公司来县考察参观了麻屑板厂、亚麻纺织厂、木器厂，并洽谈经营板式家具项目。

9 月 25 日　县委、县政府召开“四评”（即评思想、评班子、评作风、评工作）、“一创”（即创满意在基层单位）活动动员大会。

10 月 7 日　县政府制发《关于加强煤炭市场管理的规定》。

10 月 11 日　省市卫生评审团来县对卫生医疗单位进行评审，县第一人民医院被评为二级医院。

11 月 18 日　县政府制发《关于鼓励科技人员和管理人员为发展乡镇企业服务若干政策问题的暂行规定》。

11 月 23 日　《齐齐哈尔日报》报道了一种具有国内先进水平的多功能播种机 LELB－6 型深松施肥起垄精量播种机，在县农业机械厂研制成功。

1992 年

1 月 11 日　经大连市政府同意克山县政府在大连设立办事处。

1 月 16 日　《信息报》报道了县中密度麻屑板厂推出的中密度麻屑板，是引进国外具有 20 世纪 90 年代先进水平的全套设备而生产的新产品。

1 月 30 日　《鹤城政协报》报道了克山粮库被商业部授予“全国粮油安全保管先进单位”的称号。

2 月 26 日　县委下发《关于贯彻省委〈关于在全省农村普遍开展“奔小康”大讨论的通知〉的通知》。

3 月 13 日　全国人大代表李芝芳离克赴京参加全国人大七届五次会议。

3 月 31 日　台湾双宏企业有限公司总经理任盛汉先生来克山，参观了医药原料厂、中密度麻屑板厂和亚麻纺纱厂。

4 月 3 日　县政府制发《关于改革市场煤炭补贴办法》。

4 月 14 日　县政府制发《全县国合商业企业逐步推行“四放活”改革的实施方案》。

5 月 19 日　县政府制发《克山县农村市场建设规划》。

5 月 24 日　副县长王昶在县宾馆会客室会见了日本人广上利雄先生，并授予他克山县荣誉市民称号。

6 月 4 日　全县急剧降温，使 40 多万亩农作物遭受不同程度的冻害，其中有部分地块绝产，直接经济损失 680 万元。

6 月 16 日　县委在克山镇三楼会议室召开传达全国人大会议精神会议，由全国人大代表、克山马铃薯研究所研究员李芝芳传达全国人大七届五次会议精神。

6 月 21 日　克山县被授予全省普及人口及计划生育基础知识竞赛标兵单位。

6 月 27 日　国务院引智办、外国专家培训中心和市引智办的领导来县检查工作。

6 月 30 日　县政府制发了《关于正大街两侧集资建筑住宅楼享受优惠政策的规定》。

7 月 12 日　国家商业部粮食储调局局长李荫林、省粮食局农村处处长马英珍、市粮食局副局长宋业杰等领导来县视察农村灾情。

8 月 14 日　原籍克山的二炮副政委史克信中将、二炮驻东北地区工厂总代表徐凤鸣大校来克山回访。中共克山县委书记宋孚海、县委常委、副县长王昶、县政协副主席阎福才、县纪委书记孙波等参加了接待，并向二炮领导汇报了党史、县志编纂工作情况并征询了意见。

8 月 25 日　中共中央宣传部《党建》杂志社社长兼总编宋士忠，在省、市宣传部人员的陪同下来县

视察基层党校，并分别题了词。

9 月 26 日　县政府制发《克山县结合民用建筑修建防空地下室的管理办法》。

9 月 28 日　县政府转发《黑龙江省人民政府关于大力发展农民股份合作企业的通知》。

11 月 11 日　省卫生厅的领导来县视察创建全国百家“示范中医院”建设情况。

11 月 14 日　县政府决定县医药原料厂关停。

12 月　4 日　国家计委投资局朱成贵局长一行 2 人来克山，就马铃薯深加工问题与县领导进行了探讨。

12 月 23 日　《黑龙江日报》报道西河大市场于 19 日开业。此市场占地 1 万平方米，建有 130 座门市房和 570 个伞式半封闭金属结构摊床。配备有招待所、餐厅、停车场、储蓄所、仓储库和国内程控电话等服务设施。经营轻工、纺织、化工、农副产品、生产资料、煤炭、钢材等 9 大类 1 600 多种商品。

1993 年

3 月 25 日　县委、县政府召开 1992 年度全县精神文明建设命名表彰大会。会上，表彰了 29 个县级文明单位标兵、43 个县级文明单位、3 个县级文明村标兵、8 个县级文明村。

4 月　2 日　县人大常委会举行了第十八次会议，会议听取了县政府关于推荐市县特等劳动模范的提请和事迹介绍。以无记名投票表决方式决定吴永才、聂振武、樊明伦、李贵民、张贵民、战立军、孙石义、姜大新、冷桂兰 9 人为县第九届特等劳动模范，并推荐市特等劳动模范 1 人。

5 月　1 日　县政府 1 号令《克山县农民负担管理暂行办法》和县政府 2 号令《克山县城镇供水管理暂行办法》公布实施。

5 月 23 日　第三届克山艺术节在县评剧团剧场开幕。

6 月　4 日　县政府召开《克山县志》发行会议。

6 月　5 日　县委、县政府举行人民警察授衔仪式。

6 月　6 日　克山县第一个乡镇级房产管理所和房产交易所在西城镇成立。

6 月 19 日　日本国山河万之助先生与夫人来县，巡看了当年旧居和读书学校旧址，还参观了县农贸市场和二百商店。

7 月　7 日　俄罗斯车里雅宾斯洲汽车厂厂长奥列格、副厂长谢辽沙、副总工阿列克山多尔等一行 4 人组成的经济合作代表团由市冶金局局长杨思光陪同，来县考察参观了古城内燃机配件厂。双方就经贸合作有关问题进行了洽谈，就易货贸易合作达成了协议。

7 月 14 日　墨西哥世界玉米、小麦改良中心育种生产考察团由辛格博士、威拉利博士，在省农科院作物育种所所长肖志敏陪同下来克山对省小麦研究所进行了考察。

8 月 17 日　县人民广播电台报道了曾于 1988 年被列入国家水利部松辽流域水土保持试点小流域—克山县古城镇境域的兴隆小流域实验区，经过 5 年时间的综合治理，已顺利通过国家验收。

9 月　9 日　县邮电局自筹资金 260 万元，新增的 2 000 门纵横市话交换机开通使用。

10 月　7 日　《黑龙江日报》三版刊登了克山县计划生育工作连续 10 年完成人口控制计划，被国务院授予全国计划生育先进县。

10 月 19 日　中共克山县第十三次党员代表大会在县政府礼堂召开。中共克山县委书记梁继光作了题为《坚持创新务实，加快改革开放，努力把全县经济推上一个新台阶》的工作报告。

10 月 28 日　县委、县政府召开科技工作会议。

11 月　4 日　韩国韩昌集团代表罗炯焕、驻青岛事务所经理朴洪逊一行 4 人抵达克山，到火山岩石矿进行考察。

11 月 13 日　克山县集中供热第一期工程竣工剪彩。
11 月 23 日　日本星海株式会社代表顺川幸生先生、星海株式会社大连事务所代表李国祥、高长津等人来克山，参观考察了县粉厂挂面车间。
12 月 20 日　政协克山县第九届委员会第一次会议召开。
12 月 22 日　克山县第十二届人民代表大会第一次会议召开。

1994 年

1 月 11 日　全县人民瞩目的县商业大厦，经过 10 个多月的施工兴建即日竣工，于下午举行了隆重的开业剪彩仪式。兴建的大厦，投资 1 200 万元人民币，总建筑面积 6 700 平方米。
3 月　9 日　县委举办县、乡镇领导学习《邓小平文选》第三卷骨干培训班。
3 月 28 日　克山电视台报道《克山县志》由中国经济出版社和对外图书贸易部门发行到日本、香港、新加坡等地。
3 月 30 日　县委、县政府邀请省市和哈尔滨市 5 个单位在克山镇三楼会议室举办经济信息发布与项目洽谈会。
4 月　8 日　县消防科与消防中队合并组建消防大队。
7 月 12 日　香港恒山实业有限公司总经理何飙先生抵达县后考察了齐齐哈尔华洋脱水蔬菜有限公司、长兴豆制品厂、亚麻原料厂、乳品厂、啤酒厂、亚麻纺纱厂等企业。
6 月 15 日　县委、县政府举办了第四届克山艺术节暨第七届“克山之春”音乐会。
7 月 27 日　21 时，克山县遭受了大风暴雨袭击。有 10 个乡镇降雨达 100 毫米以上，鳌龙沟、乌裕尔河河水出槽，部分农田被冲，农田受灾面积 31. 28 万亩，绝产 5. 3 万亩；冲毁路面 44 处，8 400延长米；冲倒民房 31 间共 12 户。
8 月 29 日　国家和省造林绿化“四佳”竞赛检查组来县检查工作。
10 月 10 日　克山师专附中教学楼落成，总投资 420 万元人民币，建筑面积 5 157 平方米。内设 10 个教室、5 个实验室和图书、资料、语音、微机室、阶梯教室。
10 月 19 日　黑龙江省军区司令员王贵勤少将来县预备役二团视察工作。
11 月　4 日　县电视台报道县酱菜厂生产的山海牌酱油，在蒙古乌兰巴托国际工商贸易博览会上获金奖。
11 月 11 日　县委印发《关于大力发展非国有经济的决定》。
11 月 17 日　县人民政府下发《九十年代克山儿童发展规划》的通知。
12 月 22 日　县南苑市场隆重开业，建筑面积 900 多平方米，拥有摊床 100 多个。

1995 年

2 月　7 日　东北农业大学党委书记高尔詹、副书记崔树仁等一行 17 人来县参加第七届“科普之冬”活动。
3 月 14 日　县委常委讨论通过《在全县开展改善经济发展环境工作方案》。
3 月 28 日　县委、县政府召开公开处理党员干部违纪案件大会，对 4 名违纪党员干部给予公开处理。
4 月 19 日　《鹤城晚报》报道克山镇城北村民王明臣实验成功无土栽培蔬菜技术。
5 月 21 日　第五届克山艺术节暨第十八届“克山之春”音乐会开幕。
6 月　7 日　美国氯胺公司普施特使用技术交流会在县农业中心召开。美国氯胺公司中国代办、省农科院植保所介绍了美国氯胺公司的除草剂 – 普施特的使用技术。
同　　日　县英雄啤酒厂三期工程即新产品“奥登堡”啤酒生产线竣工投产。

7 月 15 日　市委副书记于晓东等一行 3 人来县检查指导工作。
8 月 22 日　齐齐哈尔华洋脱水蔬菜公司投入生产。
9 月　6 日　省“双基”（基本普及九年义务教育、基本扫除青壮年文盲）评估验收组到县，对“双基”工作进行评估检查。
10 月　克（山）拜（泉）公路克山段一期工程竣工通车。
11 月 28 日　第五届中日“克山病”心血管病学术研讨会成员来西城镇光荣村进行考察。

1996 年

1 月　8 日　县委书记梁继光前往北京参加国家林业部召开的“三北”防护林体系二期工程总结表彰暨三期工程建设动员大会。
同　日　克山县被评为" 三北" 防护林体系二期建设先进单位。
同　日　县委、县政府召开全县党政机关机构改革动员大会。
1 月 12 日　克山县英雄啤酒厂生产的英雄牌 10.5°啤酒被授予全国啤酒行业优质产品。
2 月　9 日　总参通信部后勤部部长王凤祥大校等一行 3 人来县走访慰问。
2 月 24 日　县人大主任潘恒茂同省人大代表张殿贵去哈市参加省八届人大四次会议。
3 月　7 日　县委常委召开第四次会议，讨论《克山县镇党政机构改革实施方案》。
3 月 24 日　省公安厅副厅长王国华到县公安局检查指导工作。
4 月 17 日　县政府召开全县“招商引资年”动员大会。
5 月　3 日　克拜公路二期改建工程破土动工，工程全长 16.2 公里。
同　日　县委召开“严打”工作会议。
5 月 22 日　省委书记岳岐峰、副省长孙魁文等一行 19 人来克山县视察了县亚麻纺织厂等企业。
5 月 23 日　第六届克山艺术节暨第十九届“克山之春”音乐会举行开幕式。
5 月 29 日　县粮食总公司成立。
6 月　3 日　克山县被省政府授予“科技兴牧”先进单位称号。
6 月 12 日　应国家纺织总会的邀请，泰国亚麻考察团一行 6 人来县考察。
6 月 14 日　市委举行捐书仪式。其中，国务委员陈俊生向克山县捐书 2 000 册；黑龙集团捐书1 000 册。国务委员陈俊生特别关心克山县发展情况，并向干部群众表示问候。县委向陈俊生发出了感谢信。
6 月 16 日　齐齐哈尔市安泰禽业科技有限公司西河镇分公司成立。
6 月 16 日　省交通厅副厅长刘庆有一行 6 人来县检查克拜公路建设情况。
6 月 17 日　克山县人民政府驻哈办事处开业。
7 月 17 日　市委副书记戚维学、市委常委、市委组织部部长张金锋来克山县检查指导工作。
8 月 11 日　中国人民解放军空军副司令员景学勤中将、空军军务部副部长孙培新大校等一行 9 人对驻克山县的济南空军克山农场、沈阳空军直属第一农场、沈阳空军司令部农场、沈阳空军后勤部农场等单位进行工作考察。
8 月 29 日　克山一中高考取得了优异成绩，进入本科总数名列全市前茅。其中，文科孙彦馨以 619 分夺全市文科状元，列全省第 11 名；邹黎明和岳成分别以 593 分和 590 分跨入全省前 30 名、全市前 10 名；理科生滕方振以 602 分的成绩荣登克山县理科榜首。
9 月　7 日　中国经济体制改革研究会副秘书长宋国双、王非欣、办公室主任孙凤兰、咨询策划中心融资部刘志强来县研究改革问题。
9 月 12 日　中国人民解放军沈阳空军副参谋长杨振林少将、沈阳空军司令部管理处处长彭良鼎大校

一行 6 人，对驻克山沈阳空军司令部农场进行工作考察。

9 月 16 日　县委常委召开第 10 次会议，讨论《克山县关于加强小城镇和农村住宅建设的决定》。

10 月 7 日　省信访办副主任孙伟汉一行 6 人来县检查贯彻实施《信访条例》和《群众逐级上访制度》执行情况。

11 月 1 日　副省长周铁农等一行 16 人来县考察职教中心建设工作。

11 月 11 日　《黑龙江日报》以“胡老汉治沟”为题报道了克山县北兴镇工胜村农民胡田开几十年坚持不懈义务植树治理荒沟的事迹。胡田开被县政府命名为当代“活愚公”。

12 月 26 日　水利部松辽委农水处处长陶华、省水利厅水保处高级工程师刘运河等一行 4 人来县检查乌裕尔河流域水土流失治理工作。

1997 年

1 月 14 日　县委办公室制发《克山县 1997 年发展“鹅经济”实施方案》。

3 月 10 日　省亚麻原料工作会议在克山召开。

3 月 19 日　克山县被省委、省政府授予全省农业先进县。

3 月 26 日　《黑龙江日报》头版头条以《路魂》为题目报道了北联镇复兴村养路工龙乐天的事迹，此报还配发了《新闻杂谈》——缘何虽苦犹乐。

4 月 6 日　国家农业部信息司王志国等一行 3 人来县调查春耕生产和农民负担情况。

4 月 10 日　县政府召开向模范养路工龙乐天学习动员大会。

同　日　克山县第十一届职工劳模大会召开。

4 月 17 日　国家、省、市林业部门的领导到克山县部分乡镇检查“三北”防护林建设情况，重点看了西建乡的“三北”防护林。

4 月 25 日　省政府办公厅督察室副主任宋晓光及省农办、省农牧渔业厅的领导来县检查农民负担情况。

5 月 29 日　“三北”地区农田防护林建设巩固成果现场会议在克山县召开。

6 月 3 日　县委制发《关于命名克山县第一届“十佳公仆”的决定》。

6 月 5 日　《鹤城晚报》头版头条报道了《克山县正式成为国家商品粮基地县》。

6 月 30 日　县 5 个班子领导及县直机关全体干部、职工在克山一中广场参加“迎回归、庆七一”升旗仪式。

9 月 3 日　国家农科教结合工作检查团到克山县检查工作。

10 月 12 日　政协克山县第十届委员会第一次会议召开，选举鹿兴海为主席。

10 月 21 日　克山县第十三届人民代表大会第一次会议召开。

11 月 8 日　县 5 个班子领导参加克拜公路通车剪彩仪式。

11 月 9 日　市长刘海生、副市长张志良带领市经贸委等有关单位领导来县检查工业生产及麻纺厂改革情况。

11 月 17 日　县委、县政府制发《克山县推行农村社会养老保险预保工作实施方案》。

11 月 20 日　省卫星运河灌区管理委员会第一次会议在克山县召开。

12 月 17 日　中共克山县委员会、克山县人民政府制发《克山县关于延长土地承包期工作实施方案》。

12 月 25 日　县第一家股份制公司正式成立即齐齐哈尔英雄啤酒有限公司。

12 月 29 日　中共克山县委员会、克山县人民政府制发《克山县农民负担监督管理实施细则》。

1998 年

1 月 9 日　全省农村能源综合建设现场会在克山县召开。

1 月 16 日　国家松辽委水保处处长陶华、省水利厅水保处处长赵广林一行 8 人来县检查水利工作。

3 月 30 日　县人民政府下发《克山县 1998 年物价调控方案的通知》。

3 月 31 日　中央电视台第七套节目《农村各地》栏目记者雷淼镔、冯晓栋、赵卫平、徐涛对克山县乡村经济产业化进行专题采访。

4 月　8 日　中央电视台记者汪力、李汾源来县采访土地二轮承包情况。

4 月 17 日　19 时 38 分，中央电视台《焦点访谈》栏目以“政策不应留有余地”为题，播放了中央电视台《焦点访谈》栏目记者汪力来北联镇西新村和西城镇联胜村，就部分村民反映强烈的二轮土地承包中出现的问题进行了报道。

4 月 28 日　县第一家股份制企业“牧业养殖有限公司”成立。由粮食、一建、县肉类冷藏加工厂 3 家投资金筹建，总投资 710 万元，占地面积 22 500 平方米，建筑面积 10 000 平方米。

5 月 18 日　国家财政部督查组驻牡丹江办事处企财科科长汤河山一行 2 人受财政部委派来县检查农业综合开发资源使用情况。

6 月 11 日　中共克山县委、县人民政府下发《克山县关于切实做好减轻农民负担工作的意见》对群众反映强烈的 10 项负担问题提出明确的处理意见。

6 月 18 日　县劳动职业介绍所举行揭牌仪式。

7 月　7 日　15 时 40 分～16 时 10 分，西联乡良种场、新乐村和大众村遭受龙卷风的袭击，造成 24 户农户受灾，1 人死亡，损毁民房 67 间，直接经济损失 72 700 元。

7 月 13 日　北联镇建立全县第一家乡镇“青年科技图书站”。

7 月 20 日　县第一家集团化企业——春江集团成立。春江集团是以制油厂为核心层，以农贸公司、商贸公司、运输公司、渔业养殖场为紧密层的集团化企业。集团占地 22 500 平方米，总资产超 1 000 万元。

7 月 30 日　县石油公司举行了克山石油分公司上划中国石油天然气集团公司交接仪式。

8 月　7 日　中共克山县第十四次党员代表大会在县政府礼堂召开。中共克山县委书记王凯然作了题为《深入学习贯彻党的十五大精神，解放思想、抢抓机遇、加快发展，为“搞了二次创业、实现富民强县”而努力奋斗》的工作报告。

8 月 13 日　县人民政府下发《克山县防震减灾十年目标实施纲要的通知》。

8 月 19 日　县委、县政府召开救灾济困动员大会。

8 月 20 日　县委、县政府在政府礼堂举行“献爱心，见真情”赈灾义演，义演结束后受到社会各界捐赠，捐物合计人民币 50 余万元。

8 月 26 日　县 5 个班子领导欢迎赴嫩江流域参加抗洪抢险的第一批预备役官兵凯旋。

8 月 28 日　经县政府批准，成立县人才市场。

8 月 30 日　县 5 个班子领导及全县各界群众隆重欢迎县参加嫩江流域抗洪抢险的第二批预备役官兵凯旋。

9 月 14 日　在县政府礼堂召开克山县预备役二团抗洪抢险总结表彰暨先进事迹报告会。

9 月 16 日　水利部水保处乌明强处长等一行 14 人，对县乌裕尔河流域国家重点水保项目的进展情况进行视察。

9 月 18 日　副县长艾永德去哈尔滨参加省军区召开的抗洪抢险总结表彰大会。

9 月 19 日　国家大豆开发中心主任刘忠堂一行 6 人来县验收国家级大豆大面积高产综合栽培技术示范与研究项目。

9 月 30 日　克山县再次夺得全市 9 县（市）高考万人升学率第一名，克山一中文科考生张鹏亮以 623 分的高分夺得全市文科状元。全县共有 536 名考生升入大专院校，首次突破 500 名大关，创历史最佳考绩。

10 月 10 日　国家审计署特派黑龙江省粮食清查审计抽查组一行 21 人来县开展粮食审计工作。

10 月 30 日　国家教委授予克山县为“全国扫盲先进县”荣誉称号。
12 月　8 日　县 110 报警服务台开通。
12 月 22 日　县供电公司成立。
12 月 29 日　克山县被省政府列为生态农业示范县，并获“农机化工程”全省标兵奖。

1999 年

1 月　1 日　县委书记王凯然为《齐齐哈尔日报（克山版）》挂牌，并题词：“办好县委机关报，为克山经济繁荣提供正确舆论导向”。
2 月　2 日　县公共汽车公司从外地新引进 34 台中巴客车，开始在县城运营。
2 月　5 日　克山县荣获全国综合治理百强县殊荣。
4 月 26 日　县中医院在全省率先成立“济困医院”，县长孙庶题写“济困医院”的院名。
6 月 30 日　县委决定命名孙学伟、王志友、张喜斌、许洪文、赵凤春、任象乾、温淑华、周喜、闫有昌、陈玉霄为克山县第二届“十佳公仆”。
7 月 22 日　县运输公司下岗女工杨桂英自立自强选择新的就业门路，自筹 2 万多元资金在克山镇东北街办起了第一家托老所。
7 月 31 日　克山县庆祝建国 50 周年系列文化活动在县工会广场举行。
9 月 10 日　国家教育部基础教育司特教处处长周德茂来县检查特殊教育工作。
10 月　1 日　县委、县政府在县工会广场举行庆祝建国 50 周年联欢活动。
10 月 14 日　国家农业部农垦司农业处处长杭阿龙、粮油司粮油处处长封槐松，国家粮食储备处处长毕亚芬来克山县开展《大豆工程》有关项目调研工作。
10 月 30 日　中科院院士吴传钧、吴君蔚，水利部水保司司长焦居仁等一行 19 人来克山县考察水土保持及水土保持生态环境建设情况。
11 月　8 日　副省长王佐书一行来克山县视察。
12 月 30 日　克山县社会福利院老年公寓楼竣工。

2000 年

1 月　3 日　县委召开“三讲”教育征求意见座谈会。
1 月 20 日　县运输有限公司与黑龙江省龙运集团哈黑快速汽车客运有限公司举行克山——哈尔滨开通快速客运班车典礼仪式。
1 月 21 日　县金鼎亚麻纺织有限公司举行扩1 500锭暨粗纱染色投产剪彩仪式。
3 月 30 日　中国工程院院士、哈尔滨医科大学名誉校长于维汉教授到西城镇光荣村对根治“克山病”进行回访。
4 月　6 日　《中国乡镇企业报》东西合作项目组一行 4 人对县东西合作项目进行考察。
4 月 10 日　县委县政府召开县级“三讲”教育认真整改巩固成果阶段动员会。
4 月 13 日　县信访办公室被省委、省政府授予信访工作先进单位。
6 月　5 日　县中医院正式开通“120”急救站。
6 月　8 日　县长孙庶、县政协主席鹿兴海、县委副书记帅秀军到国家计委争取金鼎亚麻纺织有限公司申报国家重点农业产业化龙头企业。
6 月 11 日　县洗浴宫锅炉爆炸，伤 5 人。
7 月 24 日　国家林业局规划设计院处长于晓光、高级工程师祝辉到县检查 1996 年造林护存情况。

8 月 15 日　国土资源部地质环境处处长王信一行 3 人来县检查指导国土管理工作。
8 月 22 日　国家计划生育委员会副主任杨孚等一行 6 人来县检查计划生育工作。
8 月 25 日　黑龙江省国土资源厅、齐齐哈尔地矿局、省地质科研所、县地质矿产局组成的专家验收组对省地质科学研究所承担的克山县富利石英砂矿勘探野外工作进行验收。
9 月 18 日　省林业厅造林处副处长潘凌安、省“三北”站副站长韩建华到县检查造林绿化工作。
10 月 13 日　省环保局宣教处处长张立明一行 5 人来县检查验收省级生态示范县建设工作。
10 月 24 日　帅秀军任克山县人民政府县长。
11 月 9 日　《齐齐哈尔日报（克山版）》报道：国务院决定 2000 年 11 月 1～10 日为第五次全国人口普查登记阶段。11 月 1 日上午，全县 2 300 名人口普查员和普查指导员在对每一户进行深入摸底完成后的基础上，如期进行入户登记阶段。
11 月 23 日　经省政府批准黑龙江省统计局克山社会经济调查队成立。
12 月 11 日　全国“九五”期间农村能源综合建设县项目验收组一行 6 人来县指导工作。
12 月 16 日　国土资源部执法监察局副局长张璞到县检查土地执法工作。

2001 年

1 月 13 日　克山县被市委、市政府授予招商引资标兵县称号。
1 月 14 日　县举办了“三个代表”教育活动培训班，全县各部委办局主要负责人、各乡镇党委书记等 110 人参加培训。
3 月 9 日　县举办了农村税费改革培训班，农村各乡镇长和农村税费改革有关人员参加培训。
3 月 12 日　省、市农村四项重点工作督查组来县检查农村重点工作。
3 月 28 日　中国联通齐齐哈尔分公司克山业务处举行成立揭牌仪式。
3 月 30 日　县人民医院与中国人寿保险公司联合成立保险医疗定点医院。
4 月 22 日　全县纪念 30 个世界地球日万人签名活动，在商业大厦门前举行。
5 月 17 日　克山县召开“忆县史、话辉煌、聚人心、谋发展”教育活动动员会。
5 月 18 日　国土资源部执法监察厅厅长孟宪来一行 5 人来县检查土地动态巡查试点工作。
同　日　县第一所老年大学成立。
5 月 24 日　国家农业部市场与经济信息司市场处处长杨泽钊等一行来县对克山亚麻集团申报国家农业产业化企业情况进行考察。
5 月 31 日　克山县宏达大厦人防工程正式启用并举行开业庆典仪式。
6 月 5 日　国家环保总局批准克山县为全国生态示范区建设试点县。
6 月 14 日　克山县开通了价格举报电话——12358。
6 月 15 日　广东省高明市副市长李谊宏一行 5 人来县进行友好县回访及洽谈经贸合作事宜。
7 月 17 日　省绿色食品发展中心副主任王志国一行到县考察绿色食品工作，对曙光乡、西河镇、古城镇、西联乡等乡镇的绿色食品项目进行考察，并同意克山县申报 A 级大豆、A 级马铃薯、A 级小麦 3 个绿色食品项目。
7 月 20 日　全县机关统发工资开始执行。
7 月 31 日　克山县召开赴北京、沈阳、大连、济南、上海 5 城市招商引资动员会。
同　日　克山县将火车站前 60 余户房屋进行拆扒，划为集绿地、广场、停车场为一体的站前广场，绿地面积 5 000 平方米，中心设计高杆灯，30 米直径花坛和草坪，总面积 1.1 万平方米。
8 月 9 日　国务院侨办侨政救济处处长周永良等一行 4 人来克山县检查侨民受灾情况。
8 月 15 日　将原政府礼堂拆扒，划为休闲广场，面积 2 440 平方米，设置了长廊、景观灯、装饰花盆

和石凳等休闲设施。

9月13日 在中国齐齐哈尔首届绿色食品博览会上，克山县共签订合约项目51项，协议引进资金6.2亿元，外资600万美元。

9月15日 美国驻北京辛普芬公司总经理丹库森先生来县考察建立马铃薯原料生产基地。

10月 8日 国家储备库古城粮库开工奠基。

10月26日 沈空后勤部政委刘忠兵少将来县检查沈空一、二农场工作。

11月12日 国家工商总局副秘书长高秀英来县检查工作。

11月17日 克山县首批28名新兵进藏，在火车站举行欢送仪式。

11月22日 县液化汽站产权拍卖，以390万元拍卖成功。

11月29日 县投资服务中心成立。

12月 9日 县医疗保险中心成立。

12月12日 省税费改革工作组来县检查税改工作。

12月27日 克山县计划生育工作被评为“全国婚育新风进万家活动先进县”。

2002年

3月 1日 黑龙江沃华马铃薯制品股份有限公司现代化厂房在原克山淀粉厂院内破土动工，建筑面积2.8万平方米。

3月 5日 县青年志愿者服务基地成立。

3月28日 沈空后勤部副部长、大校任方莅临沈空克山一、二农场检查工作，并将农场改革为空军第一副食品生产基地、沈空第四副食品生产基地举行揭牌仪式。

4月 1日 东北高速公路集团投资部部长李百川及大兴安岭丽雪公司董事长彭忠孝来县了解投资建马铃薯制品工程进展情况及优惠政策的落实情况。

4月27日 县委、县政府召开克山县纪念中国共青团成立80周年暨第一届十大杰出青年命名表彰大会。十大杰出青年是：马本清、张玉良、张喜东、田发、李峰、王大伟、艾守彬、聂凤群、李宝成、刘继元。

6月 5日 由省委副书记、省农村税费改革试点工作领导小组副组长周同战，深入西联乡对农村税费改革试点工作进行专题调研。

6月11日 中央东北黑土区生态保护调研组来县调研。

7月 6日 北联镇举行德英希望小学奠基仪式，此校由哈尔滨四达锅炉公司董事长李德英女士捐资兴建。

7月 9日 县非公有制经济组织党工作委员会成立。

7月12日 国家农业科技跨越计划项目验收评估团来克山沈空第一副食品生产基地检查验收。

8月19日 克山一中与齐齐哈尔市英语学校签订了联合办学的协议，聘请Sharon沙伦（女）Don荡等7名澳大利亚的优秀英语教师，每周轮流2名教师按时为高一、高二学生授课。

9月 4日 省劳动厅副厅长肖晖来县检查社会保障落实工作。

9月22日 克山火车站站前广场举行竣工剪彩仪式。

10月16日 副省长申立国一行深入县沃华马铃薯制品股份有限公司、金鼎亚麻有限公司、西联乡东合村进行视察。

10月23日 克山县举行南大街1.5公里道路拓宽改造工程竣工剪彩仪式。

11月18日 政协克山县第十一届委员会第一次会议召开，选举黄印为主席。

11月20日 克山县第十四届人民代表大会第一次会议召开，选举殷昌波为克山县人民政府县长。

2003 年

2 月 2 日　共青团员王艳在哈尔滨“2·2”特大火灾中舍己救人，身受重伤，被团市委授予“舍己救人好青年”荣誉称号。

3 月 2 日　县中医院综合楼落成典礼。

3 月 12 日　克山县抗春旱、保春种支农储蓄推进会召开，会议决定动员全社会力量筹措抗春旱、保春种支农储蓄 2 400 万元，储蓄资金全部用于备春耕生产。

4 月 19 日　克山县召开全县“非典”肺炎防治工作会议。

5 月 17 日　克山县防治“非典”工作北联现场会召开。

5 月 19 日　省市防“非典”督查组一行进驻克山县，对全县“非典”防治工作进行督查指导。

7 月 1 日　省农机局局长李国军、市农机办主任牛宝元等一行深入克山县 5 个农机作业有限公司检查指导工作。

7 月 23 日　克山县事业单位改革动员会召开。

7 月 26 日　克山县召开教育系统竞聘校长面试工作会议。

8 月 23 日　国家农业部农机司司长王智才一行来县检查农机工作。

9 月 9 日　香港应善良基金会代表在市领导马立群、王铁静等陪同下，来县验收北联镇中心小学“庆恩楼”工程。

9 月 13 日　中共克山县第十五次党员代表大会在县政府一楼会议室召开，中共克山县委书记帅秀军作了题为《继往开来，加快发展，创造全面建设小康社会的新辉煌》的工作报告。

10 月 18 日　县消防大队综合楼竣工剪彩。

10 月 27 日　县第一人民医院与哈医大建立协作医院揭牌仪式举行。

11 月 15 日　省水利厅水保处副处长潘处森一行来县检查水保工作。

12 月 30 日　县城商业步行街交付使用。步行街于 2002 年 10 月对南大街一段路东居民户进行动迁，经 8 个月施工，建筑长 300 米，宽 24 米的商业步行街。步行街两侧建起 4 栋 2 层楼房，两侧楼房面对相望，建筑面积 19 185 平方米，有 103 户商品屋。

2004 年

1 月 8 日　克山县被授予全国双拥模范县荣誉称号。

2 月 8 日　县公共行政服务中心正式挂牌运行。

2 月 20 日　省综治办副主任高山等一行对克山县社会治安综合治理工作进行调研并深入双河乡、天泽社区、金鼎公司进行调查。

3 月 2 日　省民政厅政权处处长刘振军一行莅临县检查指导社区工作。

3 月 10 日　中央电视台新闻摄制组对北联镇新兴村组建农机合作社的成功经验进行了采访。

3 月 18 日　县党政办公中心奠基仪式在县政府机关大院原址举行，这是以土地置换方式建设党政办公中心项目。

3 月 24 日　国家乳品中心主任李茂盛一行来县检查指导工作。

3 月 31 日　省人大农村委主任李方旭等一行 6 人，莅临克山县视察农村劳动力转移工作。

4 月 14 日　克山县召开粮食补贴资金发放紧急会议，会议传达了市政府关于粮食补贴资金发放工作紧急电话通知精神。

4 月 26 日　全市大豆标准化生产现场立杆会在克山县召开。

5 月 26 日　凌晨 2 时 26 分，粮库发生火灾。火灾过火 8 个小麦囤，过火粮 560 吨左右，直接经济损失 1.5 万元。

5 月 27 日　克山县首届“巾帼十杰”表彰大会召开。授予赵雅丽、张翠兰、房健、李淑艳、田永波、孙晶、孟庆莲、金淑艳、赵玉香、蒋艳红 10 人为首届“巾帼十杰”称号。

同　　日　西河镇举行“西河农民大学”揭牌仪式。

6 月 11 日　国家水利部松辽委员会处长沈波、省水利厅水保处潘树森来县检查黑土区治理情况。

6 月 18 日　省林业厅副厅长杨国亭一行 15 人来克山检查林业工作。

6 月 25 日　全省社会化管理服务工作克山现场会召开。

7 月 27 日　克山县召开畜牧博览会。

8 月 13 日　国家级生态示范区验收专家辅导会在克山县召开。

8 月 18 日　省人大委员会副主任赵继臣同省财政厅有关领导来县就财源建设工作进行调研。

9 月　3 日　国家档案局经济司副司长李晓明、处长肖红在省档案局副局长伊爱华陪同下来县检查农村劳动力转移档案工作。

9 月　8 日　省马铃薯产业化调研专家组一行 3 人，在省管理科学研究学院院长王景耀的带领下，来县考察调研马铃薯产业化情况，为省拟定做大做强马铃薯产业战略提供参考。

9 月 中 旬　克山县住处产业网站正式开通。

9 月 22 日　丹麦客商来县考察马铃薯制品企业沃华公司。

9 月 23 日　县城内主大街沥青混凝土铺设工程完工。工程于 9 月 8 日动工，总投资 440 万元，铺设沥青混凝土黑色路面面积 10 万平方米。

9 月 27 日　克山县召开“走千家万户、解百姓难题”活动动员大会。

10 月 10 日　省综治办副主任毛文清、市政法委副书记、综治办主任窦长海一行来县检查社会治安综合治理工作。检查组深入到县鹏程社区、沃华社区、双河乡、古北乡和河北乡，对社会治安综合治理工作进行检查。

10 月 14 日　全县农村信用社改革工作会议召开。

10 月 16 日　克山县扬子汽车客运有限公司正式成立，并举行开通公交车庆典仪式。

10 月 20 日　全国政协委员、国家总工会原书记处书记李永海深入克山，对革命老区人民的生产生活情况进行了调研。

10 月 24 日　克山县举行青少年活动中心揭牌仪式。

10 月 30 日　黑龙江省人事厅领导率领博士后专家组来县义诊，共诊治患者 500 余人次。

11 月 10 日　省药监局局长李云龙一行来县检查工作。

11 月 15 日　县委宣传部举办学习十六届四中全会精神知识竞赛，全县各单位和各乡镇 120 多名代表参加了竞赛。

11 月 16 日　省社区残疾人工作现场会在克山县召开，省残联党组书记、理事长段有山等参加会议。

12 月　9 日　省财政厅社保处处长施建一行来县调研。

同　　日　省高级人民法院院长南英一行莅临克山县就法庭建设工作进行调研。

12 月 11 日　全省第十七届科普之冬启动仪式在克山举行，团省委副书记沙广华出席仪式。

12 月 30 日　克山县评选出特等劳动模范 10 名：孙学伟、徐凤学、张喜东、王丽艳、张洪波、吴金亮、何倩、丁秀梅、李厚文、刘兴焱。

2005 年

1 月　7 日　政协克山县第十一届五次会议召开，中共克山县委书记帅秀军在会上作了《解放思想，

狠抓落实，全面开创克山经济和社会发展的新局面》的讲话。

1月 9日　克山县第十四届人民代表大会第四次会议召开，县长殷昌波作了《政府工作报告》。

1月16日　克山县召开领导干部会议，帅秀军、艾永德、殷昌波、黄印等县4个班子领导出席会议。

1月27日　克山县召开保持共产党员先进性教育活动动员暨培训大会，县4个班子领导及市委保持共产党员先进性教育活动督查组成员出席大会，会上下发了《中共克山县委关于开展第一批保持共产党员先进性教育活动的实施方案》和中共克山县委《关于开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动的实施意见》。

1月28日　省“平安县”考核组来检查平安县创建工作。

1月27日　国家计生委发展研究中心专家组，在省人口计生委副主任王福学、市人口计生委主任姚清等领导陪同下，来县调研农村部分家庭计划生育奖励扶助工作的开展情况。

2月 6日　克山县召开乡镇经济工作汇报会。会上，各乡镇经济办主任分别汇报了2004年经济工作情况和2005年经济发展思路。

3月 5日　省保持共产党员先进性教育活动领导小组办公室驻齐齐哈尔督导组组长张俊峰在市委常委、组织部长胡福绵的陪同下，来县检查指导共产党员先进性教育工作。

3月16日　省财政厅社保处处长施选一行深入克山县检查指导财源建设工作。

3月23日　克山县召开财政供养人员指纹信息采集工作会议，全县所有财政供养人员需要个人按指纹领取工资。

4月 2日　克山县召开信访工作会议。

4月11日　西大沟治理工程启动。

4月12日　市老干部局局长许楠带领市离退休老干部一行来县视察指导工作。

4月13日　全国人大代表、原省人大副主任孙魁文带领全国、省人大代表一行来县视察指导工作，代表团一行深入河南乡了解当前农村劳动力转移、农机补贴、粮补发放等情况。

4月21日　市领导杨信、张贵海、王树清一行深入克山县对“四个换位”进行调研。

同　日　克山县召开“四个换位”推进工作会议。

4月29日　克山县召开县级4个班子民主生活会情况通报暨部署整改提高阶段工作会议。

5月　克山师范专科学校的教学楼在本月正式移交给克山县政府使用，为县政府2号院。该学校于2004年8月与齐齐哈尔大学合并，其校地占地面积35 880平方米；院内有7栋楼房，占地面积9 600平方米，建筑面积35 676.96平方米，院内硬质地占地面积14 980平方米，绿化面积11 300平方米。移交当地政府后，有县政府所属53个部门、单位迁入院内。

5月28日　大庆市让胡路区区委书记韩文达、大庆金土地生物科技有限公司董事长杨杰、教授刘玉申一行来县考察万寿菊基地建设情况。

6月 8日　克山县召开劳务经济经验交流会。

6月 9日　市农委副主任韩峰一行来县检查古北乡的劳动力转移模式化乡镇建设工作，并召开了座谈会。

6月19日　省环保局局长李维祥、省环境监察总队长李欣、市环保局局长柳彦一行深入克山县视察西大沟治理改造情况。

7月14日　克山县召开了第二批先进性教育活动骨干培训会议。

7月30日　团中央常委、青农部长陶宏、青农部生态环保处处长黄大伟、团中央青年中心建设处处长朱娟屏、农村处处长刘冠宇一行视察了克山县青少年活动中心建设情况。

8月 2日　克山县召开深化农村乡镇机构改革工作会议。

8月 3日　《克山县革命老区斗争史》一书首发式在县政府一号会议室举行。

同　日　市委先进性教育活动第一巡视组组长、市人大办公室副秘书长田玉文一行来县检查先进

性教育活动开展情况。

8 月 10 日　国务院研究室综合司副司长王敏一行来县调研国家对粮食直补和对农业税实施减免后，农民增收及扩大消费上存在哪些困难。

8 月 20 日　省政府研究室主任李坤一行来县就劳动力转移工作进行调研。

8 月 25 日　克山县召开“规范执法行为，促进执法公正”专项整改推进会议。

9 月 14 日　中共齐齐哈尔市委书记杨信深入县检查指导工作。

9 月 15 日　克山县召开第七届村民委员会换届选举工作会议。

9 月 26 日　克山县第十二届妇女代表大会开幕。

10 月 11 日　副市长王树清来县检查指导工作。

10 月 13 日　市委常委、副市长孙纲深入县群众问题调处服务中心检查指导工作。

10 月 14 日　中组部老干部局领导深入克山县检查指导老干部工作。

10 月 26 日　北联镇被中央文明委授予全国创建文明村镇工作先进镇荣誉称号。

10 月 28 日　全市党史工作现场会在克山召开。

11 月　1 日　团省委副书记沙广华在团市委书记姜铁楠陪同下，深入克山检查指导共青团工作。

11 月 24 日　省政法委领导深入克山县检查社会治安综合治理工作，县领导牛明洁、田小平陪同检查。

11 月 27 日　克山县召开干部大会，大会表彰了“克山县第五届十佳公仆”，县委决定授予赵雅丽、刘兴国、徐凤学、张友、刘喜文、陈常文、李宝成、李学成、张梅、宋金贵等 10 人为县第五届“十佳公仆”称号。

11 月 30 日　国家信访局检查组深入县检查《信访条例》贯彻落实情况。

12 月　8 日　市质量技术监督局和市食品药品监督管理局联合组成检查组，对克山县食品市场进行现场检查。

12 月 20 日　克山县召开新型农村合作医疗会议，并制发了《新型农村合作医疗工作实施方案》和《新型农村合作医疗暂行管理办法》。

12 月 29 日　克山县被国家环保总局授予国家级生态示范区称号。

第一篇 自然环境

- 境域
- 地质地貌
- 气候
- 资源
- 自然灾害

第一篇 自然环境

第一章 境 域

第一节 地理位置

克山县位于小兴安岭西南缘，松嫩平原腹地。地理坐标在东经125°10′57″至126°8′18″，北纬47°50′51″至48°33′47″。隶属黑龙江省齐齐哈尔市，在齐齐哈尔市东北方。县境东至克东县，界长54公里；南邻拜泉县，界长34.6公里；西与依安县接壤，界长62.9公里；北隔讷漠尔河与讷河市境相望，界长128.2公里（包括西北部两县界）；东北同五大连池市毗邻，界长50.5公里。

县域东西横跨57′21″，南北纵越42′56″，县界周长330.2公里。境内南北最长距离79.9公里，东西最宽距离67.7公里，辖区总面积3 186.24平方公里（合4 779 357亩，为1990年航测数）。县域面积占齐齐哈尔市辖区总面积的7.2%，占黑龙江省总面积的7‰。县域面积包括国营克山农场、华山农场、5个驻军农场与黑龙江省农业科学院克山小麦和马铃薯研究所、黑龙江省水土保持研究所克山水土保持实验站、克山师范专科学校、古城内燃机配件厂、黑龙江省食品公司克山肉类联合加工厂、黑龙江省挂车厂等非县属单位占地。

2005年，对全县土地进行复查，县属土地总面积为4 779 329.8亩。

第二节 行政区划

一、县城

克山镇 为县委、县政府所在地，是全县政治、经济、文化交流的中心，是公路、铁路交通的枢纽。位于县境南部，坐落乌裕尔河北岸，地理坐标东经125°53′，北纬48°5′。南与双河乡、河南乡等乡隔乌裕尔河相望，东与河北乡新民村接壤，北同古北乡东胜村交界，西与古城镇新好村毗邻。辖区总面积48.4平方公里。

县城南距省城哈尔滨市300公里（公路），西南距齐齐哈尔市175公里（铁路），东距北安市56公里（铁路）、距克东县城47公里（公路），南距拜泉县城51公里（公路），西距依安县城46公里（铁路），西北距讷河市城124公里（公路），东北距德都镇101公里（公路）。

县城建设面积不断向外拓展，到2005年建成区域已达12.03平方公里。

二、乡镇

1986年1月，克山县行政区划为5个镇，12个乡，228个村。1996年5月，西河乡建制为西河

镇。2001 年 3 月，双河乡与滨河乡合并为双河乡。2002 年 12 月，涌泉乡与向华乡合并为向华乡。2005 年 12 月，全县共有 6 个镇，9 个乡，乡镇所辖村由原来 212 个村合并为 122 个村。

西城镇　位于县境西部，东南距县城 36 公里。地理坐标东经 125°40′，北纬 48°15′。境域东至向华乡，南与西河镇毗连，西接发展乡、西联乡，北与克山农场为邻；东北同西建乡接壤。境域东高西低，为丘陵漫岗平原，地貌波状起伏。辖区总面积 174. 95 平方公里，镇区面积 1. 28 平方公里。

北兴镇　位于县境最北部，南距县城 57 公里。地理坐标东经 125°25′，北纬 48°30′，境域北濒讷漠尔河与讷河市龙河镇、五大连池市团结乡相望，东与五大连池市太平乡接壤，南至曙光乡，西同讷河市九井乡毗连。镇境属小区形滩地与丘陵慢岗平原相连地带，地势波状起伏，总面积 202. 36 平方公里。

古城镇　位于县境西南部，东距县城 15 公里，地处齐北铁路沿线。地里坐标东经 125°，北纬 48°。境域东靠克山镇，南隔乌裕尔河与滨河乡相望，西同依安县太东镇相邻，北与古北乡接壤。境域北高南低，沿河地段为低洼沼泽，北部地表波状起伏，总面积 204. 08 平方公里。

北联镇　位于县境中部偏北，南距县城 30 公里。东靠涌泉乡，南与向华乡接壤，西同西建乡为邻，北与曙光乡交界。境域内丘陵状山前倾斜平原组成，南部自然林区海拔最高的 356 米，北部较低相对高差 140 米，境域总面积 131. 79 平方公里（不含驻军农场）。1985 年 7 月，由乡改为镇建制的，镇面积 0. 77 平方公里。

西河镇　位于县境西北部，东南距县城 23 公里。1996 年 5 月，由乡改为镇建制。境域南与依安县泰东镇相邻，西与西联乡、东与古城镇东北村、向华乡接壤，北同西城镇相连。境域东北高，西南低，地形波状，辖区面积 194. 75 平方公里。

滨河乡　位于县境南部，东北距县城 15 公里。东靠双河乡，南与拜泉县接壤，西同依安县新发村为邻，北隔乌裕尔河与古城镇相望。境内南部漫川漫岗，北部河谷漫滩。总面积 151. 52 平方公里，

双河乡　位于县境南部，北距县城 9 公里。东靠河南乡，南与拜泉县接壤，西连滨河乡，北隔乌裕尔河和与克山镇相望。境内漫岗起伏，形成 2 岭 8 沟，10 眼清泉，长年流水，北部沿河低洼沼泽。辖区面积 134. 61 平方公里。

河南乡　位于县境南部，西北距县城 18 公里。南与润津河为界，与拜泉县相连，西与双河乡为邻，北隔乌裕尔河与河北乡相望，东与克东县毗连。境内地形波状起伏，中部较高，南北较低，沿河地带平坦低洼。辖区面积 209. 45 平方公里。

河北乡　位于县境东部，西南距县城 18 公里。东靠克东县域，南隔乌裕尔河与河南乡相望，西同古北乡为邻，北邻县种畜场和涌泉乡。境内地形北高南低，属丘陵漫岗地带。辖区面积 210. 13 平方公里（不含国营林场、县种畜场）。

向华乡　位于县境中部，南距县城 22 公里。南与古北乡，西南同西河乡为邻，北部与部队农场相连，北同北联镇交界，境内北部丘陵绵延。辖区面积 118. 57 平方公里。

涌泉乡　位于县境东北部，南距县城 20 公里。东靠河北乡、县种畜场、克东县建业农场、苏家店农场，南与古北乡同结村、更新村接壤，西接向华乡，北联镇境，北与北联镇北合村毗邻，东北同五大连池市南家子村交界。境域北高南低，丘陵起伏，山岗多居于中北部，遍布天然次生林。辖区总面积 131. 86 平方公里。

古北乡　位于县境北部，东南距县城 9 公里。西南与古城镇接壤，东接河北乡，北与向华乡、涌泉乡为邻，西同西河镇毗连。境域东高西低，地形波状起伏较大，沟壑纵横，东南部有九沟十八坡之称，属典型丘陵漫岗区。境域面积 158. 43 平方公里。

西建乡　位于县境西北部，东南距县城 40 公里。东邻北联镇，南与西城镇为邻，西、北与克山农场接壤。境域是东高西低状，属丘陵漫岗地形。辖区面积 138. 45 平方公里。

西联乡　位于县境西部，东与西河乡、西城镇，南与依安县接壤，西同讷河县市连接，北与发展

乡为邻。境域北高南低，地形波状起伏。

发展乡　位于县境西北部，东南距县城55公里。东靠西城镇，南与西联乡相连，西接讷河市边界。境域面积153.62平方公里。

曙光乡　位于县境北部，南距县城53公里。东与五大连池市接壤，南至北兴镇辖境，西同讷河市相邻，西南与克山农场、西建乡相接，北同北兴镇交接。境内东高西低，丘陵起伏，有2条河沟纵贯南北，辖区总面积174.23平方公里。

第二章　地质地貌

第一节　地　　质

克山县地处小兴安岭伸向平原地带，境域地质构造比较复杂。地层划分为15类，其中以新生界第四系最为发育。

一、地层

中生代上白垩系四方台组。该层分布于境内东南部克山镇附近，为沙质泥岩。岩层平缓，倾角3~5度，与上覆地层成不整合接触。

新生代上第三系依安组。该层分散在境内西部，有局部出露。按岩性特点及沉积环境上的差异，分为上、中、下三段。下段灰绿、灰黑色粉沙质泥岩与粉砂岩互层；中段灰白色（局部有紫色斑纹）粗中砂岩与青灰色粉砂岩；上段灰黑色泥岩及浅灰色泥质粉砂岩，含褐煤层。

第四系下更新统洪积冰水沉积砂砾层。主要分布境内东部山前倾斜平原上，零星出露于克山镇、河北乡新大村及鳌龙沟北岸一带，局部出现于沟谷两侧。

第四系中更新统下部冲积洪积砂砾层。该层分布境内西部、北部的山前倾斜平原，零星出现与西联乡四合村、西城镇、北联镇建设村等地，多沿沟谷边坡出露。

第四层中更新统上部冲积洪积黏土层。该层分布范围大致与中更新统下部冲积洪积砂砾层一致，自东北向西南增厚。

第四系上更新统冲积洪积层。该层分布与山前倾斜平原，鳌龙沟北岸地区南北部均较薄；鳌龙沟南岸地区北部均较厚，向东南逐渐变薄。

第四系全新统冲积砂砾层。该层分布于西部泰西河、老阴沟及巨河屯、后大来廷等宽谷中，与下伏地三系依安组中、上段泥岩成不整合接触。

第四系全新统下部冲积洪积层。该层分布于河谷平原一阶段地，其岩性和厚度因讷漠尔河与乌裕尔河地区各有差异。

第四系全新统上部冲积层。该层分布在讷漠尔河、乌裕尔河和鳌龙沟漫滩区。

第四系全新统冲积沼泽沉积层。该层分布在鳌龙沟等沼泽化宽谷中。

第四系全新统坡积洪积层。该层见于北联镇北合村一带的常年有水宽沟西侧斜坡及蝌蚪状沟中。工胜村附近为灰黄色亚粘土，间夹玄武岩块及砂砾石，南部曙光乡靠山村一带为黑色亚粘土与砂土互层。本层在克山镇东大沟、西大沟等地亦有所见。

第四系全新统冲积坡积层。该层普遍发育在较小的无水干沟中，由季节性表流冲刷堆积而成，沉

积物为黑色亚黏土灰少量砾石，局部有粉砾掺杂。

第四系全新统坡积层。该层见于鳌龙沟东兴屯一带的宽谷坡上。

第四系残积层。分布于北兴镇尖山子周围；克山镇附近亦有零星残积粘土分布。

第四系下更新统玄武岩。该层分布于北兴镇东南尖山子一带，形成孤立的火山丘及熔岩台，局部被沟谷切割，形成基岩陡坎。

二、构造

县域地质基底由前震旦系变质岩系构成。构造单元，属蒙古兴安海西褶皱带（一级构造）的松辽中断陷（二级构造）上之乌裕尔河至呼兰鼻状隆起，西北部之西城凹地和克山至依龙鼻状凸起相邻处，构成以克山南部乌裕尔河为轴的西北倾斜的小单元，主要由白垩系及第三系泥岩、砂岩组成。走向北东，东向西北倾斜，倾角 2 ~7 度。

县境下古生代全境隆起遭受剥蚀，中古生代，境内与周围地区同时遭受海侵，接受了浅海相沉积；古生代末受海西运动影响发生褶皱作用，并有强烈地岩浆侵入与喷发；海面运动末期，本区又开始全部隆起，遭受侵蚀；侏罗系有零星沉积，自白垩纪开始，全部下陷，在氧化还原交替环境下沉积了山麓、山间河流和内陆湖泊相地层；下白垩纪末期的构造运动，使下白垩系以前坡层发生轻微褶皱，并在氧化还原交替环境下沉积了淡水湖泊相的泥页岩，泥岩、粉砂，岩层。

第三纪初，本区遭受侵蚀；至第三纪中新世产生不均匀下陷，形成依安盆地构造，在还原环境中沉积了湖泊河流交互相泥岩，砂岩层并夹褐煤。至中新世末，本区复有隆起，构成克山 ~ 红光镇（克山农场）单斜。

在第四纪初沉积了洪积——冰水泥积及冲积洪积亚黏土和砂砾石层，并有玄武岩喷发，形成了火山丘。其后随小兴安岭上升而隆起，新的地层被侵蚀雕刻，沿河床及沟谷又沉积了更新的地层。

三、地貌

克山县地处小兴安岭西南缘，松嫩平原东北部的讷漠尔河、乌裕尔河谷地及其分水岭地带，山脉伸向平原的过渡痕迹明显。境域为晚第三纪中新世末期古准平原，第四纪初期受巨大的洪水——冰水作用，堆积了大量的洪水——冰水沉积物。其后随小兴安岭上升，境内也发生隆起，局部有玄武岩喷发。中上更新世时，地壳又慢慢上升，前期地层遭受剥蚀，西部地区则沉积了较厚的冲积洪积沙砾石、亚粘土和黄土状亚粘土。由于剥蚀和堆积作用，形成了山前倾斜平原的不同景观。全新世地壳再度缓慢升降，河流及暂时性水流相应进行下切旁蚀。堆积了砂砾石及黄土状亚粘土，形成了宽谷、一级阶地和高低漫滩。全境整体趋势东北部地势较高，丘陵起伏，切割剧烈，沟壑纵横，而南部地势较低，波状起伏，漫川漫岗，多宽长坳谷。南北各为乌裕尔河及讷谟尔河条带阶地及河漫滩。地势从东北向西南倾斜 2 ~6 度间，最高点县种畜场 7 分场与苏家店农场交界处，海拔 381. 7 米，最低点乌裕尔河与鳌龙沟会合处，海拔 198. 7 米，全境平均海拔 236. 9 米。由于地壳成因及形态不同，境内大致分为以下几种类型。



山前倾斜平原

山前倾斜平原区　该区分布面积占全境面积的 80%，地势由东北向西南微倾，地面标高 260 ~ 380 米。东部地形起伏较大，沟壑陡坡，西部（克山农场 ~ 西城镇连线以西）地形起伏和缓，地面坡度小，多分布无水宽谷。山前倾斜平原形态分为三个单元：

丘陵壮山前倾斜平原分布在向华乡、涌泉乡、河北乡、北联镇南部和古北乡东北部，标高 280 ~ 360 米之间，局部地区

达 380 米。

缓岗（岗阜）状山前倾斜平原分布在北兴镇南部，曙光乡南部，西建乡北部，北联镇北部，西河镇东部，古北乡与古城镇相按处及丘陵状山前倾斜平原两侧，标高 280～350 米，地面起伏较缓，相对高差 20～40 米。

波状山前倾斜平原分布于境内西部、西联乡、发展乡、西城镇、北兴镇西北部；曙光乡西北部；滨河乡、河南乡两乡中部，西河镇西部，古城镇北部及缓岗状山前倾斜平原外侧。标高 250～320 米。

堆积地形该地形分为三种形态：

一级阶地分布于讷谟尔河、乌裕尔河、润津河及鳌龙沟等河流外侧，形成条带状分布。因河流侵蚀作用不一，阶地宽度不同，讷谟尔河南岸 1～3 公里，乌裕尔河北岸 0.5～2 公里，标高 210～250 米。

高漫滩分布于河流两侧，呈狭窄条带状、断续状，标高 210～240 米。乌裕尔河及其支流鳌龙沟高漫滩，标高各为 210～220 米；220～240 米，宽达 0.5～1.5 公里。

低漫滩沿河流连续分布，标高 200～235 米，宽 2～5 公里，滩面平坦、高出河水面 1～3 米，其上广布牛轭湖、水泡子及沼泽化湿地。

火山地形　火山丘分布在北兴镇尖山子一带，为第四系下更新统玄武岩喷发，沿尖山子脚溢流成台，面积约 2 平方公里。

微地貌　冲沟常发育在山前倾斜平原区的丘陵状及缓岗状平原地形变化显著地带。因地表径流、地面坡度及植被等条件相异，冲沟形态分为 2 种类型。即 V 型冲沟（谷坡侵蚀沟），广见于克山镇东北部地区，呈树枝状或网状发育，常出现被地表水流切割后残留的土柱，宽度 10～20 米，长 50～150 米。槽形冲沟（谷底侵蚀沟），见于克山镇龙庙沟及鳌龙沟两侧支沟（谷）底部，发育方向与宽沟一致。宽度 5～10 米，长度数里，深 2～5 米，断面呈槽形。

宽谷呈树枝状分布，谷底宽平，两岸不对称，一般南岸和西岸坡缓（5～10 度），北岸和东岸坡陡（5～20 度）。岸顶与谷底高差达 20～40 米，两坡高部呈小阶梯状。按形状分为 2 类：有水宽谷，见于克山镇附近、北兴镇东南及鳌龙沟两侧。干谷（无水宽谷），见于西城镇、克山农场连线以西地区。

坡积洪积裙（扇），分布于宽谷支沟出口处，宽约 0.5～1.5 公里，由平缓上凸的坡面（3～10 度）连接成带，长度不等。为近期水流携带沟谷上游之亚粘土堆积而成。

冲积锥（扇）分布于宽谷支沟出口处，面积大小不一，一般 0.1～1.5 平方公里，具有较明显的锥（扇）形特征。

滑坡见于中兴屯东南 1 公里沟谷侧部，范围很小，发生于冲积～洪积和残积亚粘土层中。

沼泽化湿地分布于讷漠尔河低漫滩及鳌龙沟沿岸，地表常年积水，水深 5～20 厘米。

湿地零星分布于高低漫滩上，面积大小不等，雨季积水达 10～50 厘米，长有嗜水植物。

盐渍化洼地见于乌裕尔河南岸高漫滩，呈东西向不规则的带状分布，南北宽 0.5～1 公里，东西长1～2公里。



湿地

第二节　水　　文

克山县域为典型的丘陵漫岗的地区，水土流失比较严重。又因地处大陆性季风气候区域，历年降水仅在 480～510 毫米，为寒温带半干旱地区。

一、河流

县境内主要有5条河流，即讷谟尔河、乌裕尔河、润津河及鳌龙沟、泰西河（宽沟子），均属嫩江水系。除泰西河发源于境内西城镇和西河镇外，其余为过境河流。讷谟尔河、乌裕尔河为嫩江水系一级支流，润津河为嫩江水系二级支流。

讷谟尔河　位于县境北部，是克山县与五大连池市、讷河市的边境河流。发源于小兴安岭西麓，自五大连池市经克山县北兴镇向西经讷河市注入嫩江。境内流域面积585平方公里，流长30公里，平均水面宽30米。据资料分析，年平均通过克山县境内的水流量为20.76亿立方米，枯水年为9.84亿立方米。县境内汇入讷谟尔河的河沟有2条，即曙光乡民权沟，集水面积144平方公里；北兴镇民众沟，集水面积148平方公里。

乌裕尔河　位于县境南部，距县城0.5公里。发源于小兴安岭西南麓山前台地的沼泽湿地中，源头海拔418米。东自县内河北乡新成沟流入，经河南乡、双河乡等5个乡镇，至古城镇日新村与鳌龙沟汇合出境。县境流域面积2 737平方公里，流长50公里，平均水面宽15米。县内水流量最高年为18.9亿立方米，最低年为0.56亿立方米。县境主要有润津河、鳌龙沟2条支流汇入，汇入的坡洪沟有22条，最大的群胜沟集水面积505平方公里。



乌裕尔河

鳌龙沟　位于县境中部，发源于五大连池市的察勒哈玛图山，东自向华乡幸福村入境，流经河北乡、古北乡、向华乡、西河镇等6个乡镇，至古城镇日新村汇入乌裕尔河。县境流域面积782平方公里，流长55公里，平均水面宽5米，最高年水流量1.2亿立方米，最低年水流量0.028亿立方米。县境内汇入的坡洪沟有13条，最大的向华乡拥政沟，集水面积83平方公里。

润津河　位于县境南部。发源于拜泉和克东两县的丘陵地区。东自县内河南乡东兴村入境，流经河南乡、双河乡两个乡，西到双河乡联心村汇入乌裕尔河。县境流域面积193平方公里，流长38公里。最高年水流量2.43亿立方米，最低年水流量0.03亿立方米。县内汇入坡洪沟15条，最大的为河南乡胜利沟，集水面积65平方公里。

泰西河　又称宽沟子，位于县境西部。该河为坡洪集水和泉水汇成。汇入该河的坡洪沟主要有2条，即发源于西联乡六合村北1公里处的东北～西南走向的水沟和发源于西河镇清政村的向西流向的水沟。境内流域面积330平方公里，流长24公里。

此外，县域内还有泉眼314个，季节性水沟80条，水泡185个。

二、地表水

县域地表水资源主要来自大气降水，多年平均降水量497.8毫米，折合降水总量16.9亿立方米。多年平均径流深为50毫米，折合径流总量1.65亿立方米。偏枯年份保证率75%，年降水量375毫米，折合降水总量12.4亿立方米，年径流深14.5毫米，折合径流总量0.48亿立方米。据观测，地表水有以下特征：

年际变差大　克山水文站资料分析，连续丰枯水交替出现，年降水量的变差系数0.25，年径流量的变差系数1.0。最大年降水量719.9毫米，最低年仅为372毫米，相差近1倍。润津河一心水文站资料记载集水面积1 021平方公里，丰水年降水量2.43亿立方米，枯水年仅为0.03亿立方米，相差81

倍。乌裕尔河依安水文站资料记载集水面积 7 423 平方公里，丰水年降水量 18.9 亿立方米，枯水年仅为 0.56 亿立方米，相差 34 倍。鳌龙沟古城水文站资料记载集水面积 856 平方公里，丰水年降水量 1.2 亿立方米，枯水年仅为 0.028 亿立方米，相差 41 倍。同时连续丰枯水现象也较明显，水量的这种变化，是年际间旱涝不均的重要原因。

年内平均分配比较悬殊　受大气降水与云径流的影响，年内平均具有明显的雨云型特征，较大的洪水多出现在 7、8、9 月份，径流量占年径流量的 60～70%。4～5 月，常出现春风，径流量约占年径流量的 15～25%，冬季径流量一般不足全年的 5%。

区域分布不均　年径流深自东此向西南逐渐减少，变化范围在 120 毫米至 80 毫米之间。东部山前丘陵区年径流量深为 50～75 毫米，每平方公里产水量 5～6.5 万立方米，西部漫川漫岗区年径流深为 25～30 毫米，每平方公里产水量 3 万立方米。

地表水的水质　一般为磷酸盐及重磷酸盐水，PH 值在 5.5～6.0。

三、地下水

县域属华夏第二沉降带松辽塌陷盆地北部，由于构造运动，前第四系地层绝大部分被四系地层所覆盖，地下水分别埋藏在不同地质时代的各类岩层中。

境内地下水主要分为潜水和承压水两大类。潜水主要藏在第四系和上第三系孙吴组松散或较松散的岩层中。承压水主要埋藏在第三系依安组和上白垩系四方台组及下白垩纪嫩江组岩层中。地下水运动方向受地质构造的控制，大致由东北流向西南，在西南部构成广阔的地下水经流压。

地下水含水层　第四系砂砾石潜水含水层。分布于讷谟尔河、乌裕尔河河谷平原及其支流高低漫滩区。含水层岩性为砂及砂砾石，局部夹有亚粘土透镜体，渗透系数为 17～39 米/昼夜，个别达 291.6 米/昼夜，埋深 2～18 米，涌水量 20～140 立方米/小时。

第三系依安组砂岩砂砾石系含水层。依安组上段分布于境内北部，上覆第四系亚粘土及砂砾石。水层埋深 30～60 米，厚度 5～30 米，涌水量 4～8 立方米/小时，渗透系数为 0.13～1.95 米/昼夜。依安组中段广布于境内中部和西部。渗透系数为 0.2～8.9 米/昼夜，涌水量 40～80 立方米/小时。依安组下段分布于境内东部，渗透系数 0.3～0.45 米/昼夜，含水层厚度 8～12 米，涌水量 40～80 立方米/小时。白垩纪上统四方台组含水层。分布与境内西部、东部，含水层厚度 7～25 米，分布不稳定，渗透系数 1.12～8.49 米/昼夜，涌水量 20～60 立方米/小时。

地下水总量　境内地下水主要埋藏于第四系冲积层和冲积洪积层潜水，除受上游潜流补给外，主要靠大气降水补给，其动态直接受季节控制。地表径流较多地带，地下水埋藏浅，水量丰富；地表水径流少，则地下水埋藏较深，且水量贫乏。

境内地下水总量，据《克山县水资源调查和区化报告》记述，为 2.86 亿立方米，其中浅层潜水 2.13 亿立方米，深层承压水 0.73 亿立方米。

地下水分布　讷谟尔河、乌裕尔河、泰西河（宽沟子）西岸主要为第四系潜水。讷谟尔河漫滩和阶地含水层 5～6 米，埋深 2～18 米，成井深度一般为 15 米，富水性强，单井涌水量 20～140 吨/小时。乌裕尔河漫滩和阶地含水层 3～5 米，埋深 2～10 米，成井深度 10～20 米，出水量小，单井涌水量10～30 吨/小时。泰西河上游宽谷中含水层 20～30 米，埋深20～90米，成井深度 40 米，单井涌水量 15～26吨/小时。

境域北部、中西部、东部主要为第三系承压水多夹层。北部地区含水层厚度为 5～30 米，埋深 20～90 米，成井深度 70～130 米，富水性弱，单井涌水量 30～60 吨/小时。东部含水层厚度 1 米，埋深 8～20 米，成井深度 100～150 米，单井涌水量 10～40 吨/小时。

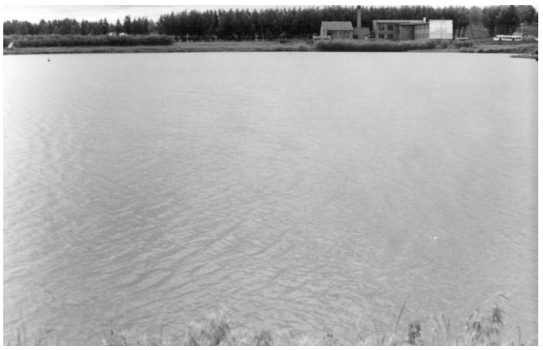
县境南部主要为白垩系承压水，含水层厚 7～25 米，埋深 20 米，成井深度 50～110 米，单井涌水

量 30～80 吨/小时。该区大部分以承压形式存在，局部地段可自流。

地下水水质　据水化学分析，县域地下水均为低矿化淡水，水质良好。从地下水动态观测资料分析，全境地下水一般为重碳酸钙Ⅰ型和Ⅱ型水、重碳酸钠Ⅰ型水。钙离子含量最大为 59.3 毫克/升，最小为 9.0 毫克/升；镁离子含量最大为 9.1 毫克/升，最小为 0.2 毫克/升；阳离子含量最大为 18.0 毫克/升，最小为 0.4 毫克/升；硫酸含量最大为 52.8 毫克/升，最小为 0.5 毫克/升；重碳酸银在 2.3～3.3 毫克/升；PH6.2～8.1；总硬度（德国度）为 18 度；总碱度（德国度）为 6.62 度；矿化度一般为 0.27～0.39 之间，局部地区为 0.3～0.5 毫克/升。由于水土流失和水资源保护不佳，一些河流泥沙增加，工业“三废”和生活污水污染日趋严重，致使地下水的水质发生变化。

四、水资源利用

据勘测，全县地表径流与地下水总量41 100万立方米，可利用水量为24 400万立方米，人均占有水资源 542.2 立方米；每亩耕地占有水量 101.7 立方米，地多水少且分布不均。



水　库

全县水库、塘坝等蓄水工程，可调节水量 1 560 万立方米，约占径流总量的 10%，加上河流拦引工程，地表水可利用水量为 6 094 万立方米。按流域水资源利用规划，开发乌裕尔河一带自流灌溉区，利用润津河水可调节水量5 150万立方米，地表水利用量可达11 200万立方米。

县域地下水区域上分布不均，经区域平衡，扣除难以取用部分，可利用水量为18 300万立方米。讷谟尔河、乌裕尔河平均水量有余，鳌龙沟、泰西河等流域地下水缺乏，境内浅层水开发利用可灌溉农田 50 万亩。全县工业生产、城乡居民及牲畜用水为 1 530 万立方米，由浅层水即可满足有余，余水 5 700 万立方米，也可用于灌溉调配。

第三章　气　　候

第一节　气候特征

县域地处中高纬度，欧亚大陆东岸，属寒温带大陆性季风气候，四季分明，寒暑变化明显，温差悬殊，年平均气温 2.4℃。

春季多风少雨，蒸发量大，气候变化剧烈，回暖较快，一次升温可达 20℃之差。受贝加尔湖低压影响，往往出现 7～8 级西南转西北大风，有时可达 10 级。大于 8 级以上大风日数平均有 15 天，占全年大风日数的 68.5%。全季降水为 63.4 毫米，占全年降水量的 12.4%，易发生春旱。

夏季热量充足，雨量集中，有利于农作物生长发育。因受西太平洋副热带高压北上，暖湿空气的影响，此季为多雨季节，降雨量从 6 月开始明显增多，6～8 月降水量为 357.7 毫米，占全年降水量的 70.1%。7 月气温最高，月平均气温为 21.9℃，极端最高气温 37.9℃，6～8 月平均气温为 20.3℃。

秋季降温快，天气晴爽降水少，秋霜早。9 月平均气温 13.2℃，10 月下降到 3.3℃。但这两个月

的极端最低气温分别降到 -6.1℃和 -16.5℃，致使农作物提前 5～7 天结束生长期。多年平均初霜日在 9 月 21 日，据气象资料记载：有 1/3 的年份受到早霜危害。本季降水很少，降水量仅为 73.8 毫米，占全年降水量的 14.5%。

冬季漫长且严寒干燥，受大陆季风控制常为西北风。1 月份最冷，平均气温为 -22℃，历史极端最低气温达到 -42℃。本季降水很少，总量仅为 15.1 毫米，占全年降水量的 3%，且全部为降雪，常伴有大风降温。初冬偶遇降雨，易形成雪凇；每当强冷空气出现，气温急剧下降，出现大风雪天气，最大降雪深度达 20 厘米。

第二节　霜　　冻

一、降霜

县域历年平均初霜期在 9 月 21 日，终霜期 5 月 20 日，无霜期为 123 天。历史最长无霜期 144 天，出现在 1961 年；最短无霜期 91 天，出现在 1968 年。无霜期 90～110 天的年份占 20%，110～120 天的年份占 26.7%，121～130 天年份占 30%，130 天以上年份占 23.3%。一般情况下，农作物在出霜前能自然成熟，遇到早霜则提前结束生长期，造成减产。

二、冻结

县域土壤冻结现象，一般从每年 10 月中旬开始，但不平稳。以 5 厘米厚土壤稳冻期为封冻，历年平均为 11 月 1 日，土壤冻结一直延续到下年 7 月上旬止，历时长达 9 个月。最大冻土深为 282 厘米（1977 年），冻土最深多在每年的 5～7 月。土壤表层解冻从每年 4 月上旬开始，5 厘米稳定解冻为 4 月 9 日。此后土壤冻结厚度逐渐减薄。

第三节　日　　照

县域地处中高纬度，太阳终年斜射。太阳高度角随太阳直射点在地面南北移动而变化，6 月太阳高度角最大，平均 65°50′；12 月最低，平均 19°25′。太阳高度角越大，地面接受的辐射量越多，6～8 月为太阳辐射量最多季节，有利于农作物生长发育。

日照时数与昼夜长短和云、雾等有直接关系。县域所处纬度决定昼夜长短变化十分明显，6 月份白昼最长，平均为 15 小时，夏至日最长达 15.5 小时；12 月份白昼最短，平均为 8.3 小时，冬至日最短，只有 8.2 小时。根据纬度和地球与太阳相对位置（季节）计算，县域全年可照时数为 4 456.2 小时，但受天气的影响，实际年平均日照时数只有 2 703.2 小时。农作物生育期的 5～9 月日照时数占全年的 50.3%，实照时数占全年的 46.5%，为农作物生长发育提供了足够的光能。

第四节　气　　温

年平均气温 2.4℃、四季平均气温分别为春季为 4.4℃，夏季为 20.6℃，秋季为 8.8℃，冬季为 -15.9℃。1 月份最冷，平均气温 -22℃，7 月最暖，平均气温 22.0℃；初霜日 20 年平均为 9 月 20

日，终霜日为5月16日，平均无霜期在126天左右。

全年有5个月平均气温稳定在零度以下；日平均气温稳定在零度以上的日数为195天。日平均气温稳定在10℃以上的日数为133天，全年平均气温大于等于10℃，积温2 503.6℃。由于人类活动等原因，年平均气温逐年升高。

各月平均气温变化，1月平均气温－22.0℃，为一年最冷月份；7月平均气温22℃，为一年最热月份，全年平均气温1.9℃，最冷与最热月份平均气温相差43.9℃。

每天最高气温出现在中午过后，最低气温出现在日出前后。由于地处大陆季风气候区，昼夜温度变化显著。5月最大日较差可超过30℃，历史极端最高气温37.9℃，历史极端最低气温－42.0℃。

年平均气温受纬度、地形、地貌等因素影响，县域由南向北递减。西南、西部年平均气温1.2℃，最北部约0.5℃，南北相差0.7℃。其中，农作物生长的4～9月南北差异较小。克山镇与克山农场两地多年个月平均气温比较，夏季的6～8月；克山镇比克山农场高约0.6℃，春季的4～5月份高约0.2℃，秋季的9月高约0.1℃。

第五节　风向与风速

县域年风向除静风（即无风）外，北风最多，西南风和北风次之。风向频率季节性变化比较明显。夏季盛行偏东风，其他各月多为西北风，其中5月份西南风与西北风并列最多。

县域年平均气压为985.1百帕。一年内冬季气压较高，夏季气压偏低。县域年平均风速为2.6米/秒（风力2级左右）。春季风速最大，为3.4米/秒，其中春季风速最大，8级以上大风日数为5.4天；冬季风速最小，为1.9米/秒，8级以上大风日数为0.2天。

第六节　降水与蒸发

一、降水

1986年，平均年降水量513.8毫米。1987～2000年，平均年降水总量为510.0毫米。其中，有记录以来最多年份1998年为901.0毫米，最少年份1976年为252.5毫米，平均年降水日数99.7天。一日最大降水量177.9毫米，出现在1957年7月15日。

因受季风气候影响，降水量的季节差异较明显。冬季占全年降水量的3.0%，春季（3～5月）占全年降水量的12.4%，夏季（6～8月）全年降水量的70.1%，秋季（9～10月）占全年降水量的14.5%。

县域降水量自西南向东北递增。北联镇东北部、涌泉乡、河北乡、克山镇、河南乡东北部年降水量在500毫米以上，为县域的多雨区；西联乡、西河镇、古北乡、滨河乡、双河乡等乡镇不足480毫米，为少雨区，其他乡镇年降水量在480～500毫米之间。

2005年，平均年降水量为491.9毫米。



降水量监测

二、蒸发

县域蒸发量（即水面或冰面蒸发量）年均1 189.7毫米，是年

降水量的2倍多。蒸发量随气温、风速、湿度等因素而变化。全年最大蒸发量不是出现在最热的7月份，而是出现在干燥多风的5月份。5月和6月份蒸发量占全年总蒸发量的37.4%，因而春末秋初多有旱象。

三、湿度

年平均相对湿度为65%，3月为52%、1、7、8月的相对湿度超过70%。

第四章　资　　源

第一节　土壤与植被

一、土壤

县域土壤共有6个土类、14个亚类，22个土属，45个土种。由于地形的差异，水、热状况不同及植被类型的演替，在不同的地形部位分布着不同的土壤类型。在海拔380米的北兴镇尖山截锥状火山丘，分布着火山灰土；在海拔340～372米的丘陵状山前倾斜平原的涌泉乡、北联镇、向华乡与河北乡北部，分布着暗棕壤土；黑土广布于县境各地的丘陵漫岗上；高漫滩、低漫滩、岗间低平地为草甸土区；河流两岸及沟谷的局部洼地，常年或季节性积水地带，分布着沼泽土；在古城镇、滨河乡乌裕尔河地段一级阶地上，分布着黑钙土。

黑土　黑土是境内的主要土壤，占土地总面积的72.4%。黑土在全县各地均有分布，在各乡镇土地面积中的比例均居首位。黑土是最肥沃的土壤，自然肥力很高，腐殖质层深厚，含有多量的有机质及丰富的氮、磷、钾等养分。

境内黑土主要分布在丘陵漫岗上，水、肥、气、热条件适中，有利于作物生长。黑土分黑土、草甸黑土、暗棕壤型黑土3个亚类、9个土属、21个土种。

黑土（亚类）是黑土中的典型代表，面积占黑土类总面积的83.9%，这类土壤耕地面积占黑土类耕地总面积的87.2%。黑土（亚类）在全县各地均有分布，其面积在各地亦居首位。

草甸黑土面积较黑土（亚类）少，占总土地面积的3.07%，占黑土类面积的4.25%。主要分布在河南乡、双河乡、滨河乡、北兴镇、涌泉乡、向华乡、古北乡、古城镇等乡镇，其他乡镇亦有零星分布。

暗棕壤型黑土面积占总土地面积的8.54%，占黑土类面积的11.8%，主要分布在县城东北部，集中在涌泉乡、向华乡、北联镇等乡镇天然次生林的周围。



肥沃的黑土地

草甸土　主要分布于乌裕尔河、润津河、鳌龙沟、讷谟尔河等河流两岸的泛滥地及低阶地上，在岗间低平地及沟谷水线两侧亦有分布。这类土壤集中在河南乡、双河乡、滨河乡、古北乡、涌泉乡、北兴镇等乡镇，其他乡镇也有少量分布。草甸土的面积仅次于黑土，为县域的第二大土类。面积为975 297亩，占总土地面积的21.298%，其耕地面积47 3831亩，占总耕

地面积的 14. 542% 。

境域草甸土分为草甸土、潜育草甸土、碳酸盐草甸土、层状草甸土 4 个亚类。

草甸土（亚类）为县域草甸土的典型代表，亦是县境的主要土类。分布在河南乡、双河乡、滨河乡、北兴镇、古城镇、克山镇等乡镇，其他乡镇均有零星分布。

潜育草甸土其成土过程除草甸化主要过程外，还附加潜育化过程。这个亚类土壤分为粘底与砂砾底 2 个土属。粘底只有厚层 1 个土种；砂砾底也只有厚层 1 个土种。

碳酸盐草甸土在县境分布不多，其成土过程除草甸化外，还附加碳酸盐长积过程。主要分布在乌裕尔河沿岸的低阶地上，只有粘底碳酸盐草甸土 1 个土属，分为中、厚层 2 个土种。

层状草甸土除草甸化外，附加冲积与沉积过程。其面积不大，主要分布在沿河的漫滩上，只有层状草甸土 1 个土属，分薄、中、厚层 3 个土种。

暗棕壤　暗棕壤是县域面积较小的 1 个土类，面积为 146 602 亩，占总土地面积的 3. 201% ，主要分布在县境东北部的低丘陵天然次生林区，集中在涌泉乡、北联镇、向华乡、河北乡、曙光乡 5 个乡镇。

暗棕壤质地轻，耕性好，黑土层较薄，有机质含量高，潜在养分大，耕层较疏松，水、肥、气、热比较协调，是一种中产土壤。

黑钙土　县域黑钙土分布很窄，面积亦很少。主要呈窄条带分布在乌裕尔河沿岸的低阶地上。其面积 105 666 亩，占总土地面积的 2. 31% ，其中耕地 8 3924 亩，占总耕地面积的 2. 56% 。适宜作物生长，属高产类土壤。

沼泽土　沼泽土是非地带性地壤，主要分布在乌裕尔河、润津河、鳌龙沟、讷谟尔河沿岸的河浸滩与低阶地的低洼处，此外在沟谷水线两侧无尾沟谷水线下稍、水泉出现地区、碟形洼、岗中洼均有分布。这类土壤在河南乡、双河乡、滨河乡、涌泉乡、古城乡、北兴镇等乡镇分布较多，其他乡镇亦有零星分布。沼泽土面积不多，仅有 37 795 亩，占总土地面积的 0. 825% ，其中耕地 9 659 亩，占总耕地面积的 0. 295% 。为草甸沼泽土和泥炭沼泽土 2 个亚类。

火山灰土　火山灰土分布在北兴镇尖山村，呈弧丘状分布，面积甚少，仅有 307 亩。火山灰土腐殖质层养分含量丰富，AB 层以下有机质含量急剧下降。由于分布地形破碎，坡度较大，一般不宜垦种，可作为开采火山石的场地。

二、植被

县域处于寒温带和半湿润地区之中，具有中温带向寒温，半湿润向半干旱过渡的特点。由于热量与水分过渡性相适应，植被亦具有由东南长白山植物区系，向西北大兴安岭植物区系和蒙古植物区系过渡的特点，呈现出由东南温带湿润、半湿润的落叶阔叶——针叶混交林向西北中温带半干旱的典型草原过渡的地区特点。属于寒温带森林——草原植物带，因而既有禾本植物又有草本植物，既有针叶树又有阔叶树。此外，因微地貌复杂，特别是河沟沿岸低洼低地带，地下水位偏高甚至终年或季节积水而发生沼泽化和盐渍化，致使植物的种属更为复杂多样。

由于地理环境所决定，境内植被分别构成寒温带次生落叶阔叶、灌木柳丛、灌木草丛、寒温带草甸草原、草甸和沼泽植被等类型。此外，还有人工栽植的杨树、落叶松，樟子松、棠槭、云杉、柳树及各种花卉。禾本植物中的天然次生林，主要分布在境域东北部，集中在河北乡、涌泉乡、向华乡、北联镇等 4 个乡镇，树种以柞、杨、桦为主，伴生树种有椴、色、榆等，灌木的胡枝子为主。蒙古柞主要分布在岗脊阴坡较干旱的地方，白桦、枫桦多生长在阴坡肥沃湿润的土壤上，山杨则生长在岗脊背面的阴坡，胡枝子生长在树冠下和林间空地。人工林全县各地均有分布。树种针叶树以落叶松、樟子松为主，云杉、红松次之；阔叶松以中东杨、小黑杨、榆树，水曲柳为主，白皮柳、垂柳、椴树、

黄菠萝、胡桃秋等次之；灌木有胡枝子、灌木柳；花卉树以丁香树和桃红树为主，锦鸡儿树、刺玫瑰树等次之。

境内草本植物主要有3个类型，南部为碱草植物群落，中部为小叶樟、苔草植物群落，北部为杂草类植物群落。

碱草植物群落　主要以碱草为主，伴有豆科、禾本科和兰科为主的草甸草原杂草群落。主要品种有野古草、野苜蓿、紫苑、火绒草、鸡眼草、黄芩、柴胡、黄花菜、黄瓜香、马兰花、报春花、苔草、小叶樟、小叶蒿、落豆秧、扁竹兰、狼尾草等。因逐年开垦，受人畜的影响，大多地段又生长出狗尾草、苍耳、车前、蒲公英及苣荬菜等杂草，此外还生长一些狼毒、野韭等有毒植物。

小叶樟～苔草植物群落　主要分布在讷谟尔河、乌裕尔河、润津河等沿河两岸。植被品种的小叶樟占绝对优势，伴有大叶樟、沼柳、驴蹄草、芦苇、莎草、三棱草、乌拉草，野稗、香蒿、桔梗、空心柳、睡莲、丛桦、越桔、浮萍、水葱、菖蒲、黑三棱、细叶灯心草、毛赤杨、苔草、藓类等。

杂草类植物群落　主要分布在境域北部丘陵地带，大多数为耐旱植物。主要品种有野古草、滨麦、黄花菜、黄莲花、草藤、地榆、石竹、龙胆、莲子菜、高粱葡等。在丘陵或丘陵区的杂草类植被内，常伴有胡枝子、榛柴等小灌木，尤其境内东北部天然次生林边缘地段分布较多。

第二节　物 产 资 源

一、植物

境域植物包括人工栽培植物和野生植物两大类。随着人类活动范围扩大，人工栽培植物品种逐步增加，野生植物品种却逐年减少。

人工栽培植物　粮食作物有小麦、大豆、绿大豆、黑大豆、玉米、谷子、高粱、糜子、水稻、芸豆、大麦、荞麦等。

经济作物有马铃薯、亚麻、甜菜、线麻、黄烟、甜高粱、绿豆、扁豆、黑豆、豌豆、红小豆、苏粒豆、小白豆、小灰豆等。

油料作物有葵花籽、亚麻籽、油菜籽、苏子、蓖麻子、芥菜子、麻籽等。

蔬菜类有白菜、甘蓝、茄子、黄瓜、大青椒、小辣椒、西红柿、豆角、菠菜、芹菜、韭菜、香菜、臭菜、生菜、南瓜、芥菜、西葫芦、萝卜、胡萝卜、水萝卜、葱、蒜、菜花、茴香、豇豆、元葱等。

瓜果类有西瓜、香瓜、稍瓜、李子、文冠果、大秋果、大苹果、寒带苹果、葡萄、海棠、樱桃、山丁子、沙果、灯笼果、黄菇娘、紫菇娘、草莓等。

树木类，针叶树有落叶松、樟子松、沙松、云杉、红松、杜松、鱼鳞松、柏树；阔叶树有中东杨、小青杨、小叶杨、银中杨、榆树、水曲柳、白皮柳、垂柳、金丝柳、椴树、黄菠萝、胡桃秋、胡枝子、棠槭、沙棘等；花卉树有紫丁香、桃红、榆叶梅、刺玫瑰、山桃、稠李、水腊球、锦鸡等。

菌类有人工蘑、木耳、银耳等。

药材有人参、黄芪、党参、白术、平贝、生地、枳壳、枸杞子、青皮、茴香、红花、莱菔子、桔梗、苦丁香、黄瓜皮、蓖麻籽、大麻籽、赤小豆、洋金花、牵牛籽、独角莲、茄根等。

野生植物　饲料植物，境内约有百余种。其中禾本科、豆科、莎草科、十字花科牧草类最多，产量最大；牛、马、羊等牲畜饲料范围较广，其质量以羊草、碱草、胡枝子、草木栖、山黧豆等为最优；藜科植物是很好的猪饲料；此外还有泡沼中的水草资源，也可作为猪、鸭、鹅的良好饲料。

野菜一般营养丰富，早春4～5月份即可以食用，最常见的有芥菜、车前、蕨菜、苦菜、野苋菜、

黄花菜、蒲公英、苣荬菜、猪毛菜、灰菜、桔梗、紫苑、柳叶蒿、野葱、山韭菜、小根蒜、细叶百合等。此外，食用菌类植物蘑菇产量亦较高。

油料植物境内约有 10 余种，因分布零散，采集和利用不变，且自然环境逐渐污染、破坏产量日趋下降。其中棒子、松子、扁蓄蓼、山楂、野大豆、山野豌豆、苍耳籽等出油较多，有的可以食用，有的可以入药、有的可做工业用油。

蜜源植物境内质量较好的有 50 余种，其中的蔷薇科和豆科为最多。主要有地蔷薇、山里红、萎陵菜、蔓萎陵菜、山梨、山杏、野玫瑰、水杨梅、地榆、野大豆、狭叶野大豆、胡枝子、野苜蓿、鼠掌草、丁香、大蓟、野蓟、水蒿及杨柳科、胡桃科、榆科等树木类。

药用植物境内有 35 科 87 种。其中蕴藏量大。医疗价值较高的有地榆、防风、木贼、柴胡、桔梗、马齿苋、败酱、蒲公英、知母、黄芩、茵陈、香蒿、菌陈、萎陵菜、白头翁、龙葵、地肤、萱草、牵牛、独活、老鹤草、益母草、平贝、血见愁、土三七、黄芪、党参、狼毒、飞燕草、赤芍、苍术、升麻、车前子、大蓟、苍耳、小蓟、扁蓄蓼、漏芦、白鲜皮、玉竹、透骨草、青蒿等。

纤维植物境内有 10 余种。主要有小叶樟、大叶樟、芦苇、三棱草、大麻、胡枝子、葛蒲以及柳条通，其储量和产量较多，是造纸、编织的好材料。

野生观赏植物境内约有百余种、水域中有睡莲、莲叶荇菜、草甸上有萱草、迎春花、飞燕草、牵牛花、玉竹、石竹、百合、芍药、射干等，林地中有东北山梅花、蔷薇、野玫瑰、野罂栗、山里红、锦葵、打碗花、糙隐子草、兰花菜、雨久花、及松柏杉、棠槭、丁香、刺玫瑰、桃红等。

二、动物

境内动物资源分为人工养殖和野生动物两大类。人工养殖动物品种逐步增多，野生动物因生态条件、自然环境及食物链（网）剧烈变化，品种日趋减少，有些珍贵动物已经绝迹。

人工养殖动物　家畜主要有猪、绵羊、山羊、牛、马、骡、驴、猫、狗等。近年品种增加到鹿、貂、貉、兔、猫、狐、麝鼠、黄鼬等。

家禽主要有鸡、鸭、鹅等。

鱼类主要有鲤鱼、草鱼、鲫鱼、武昌鱼等。

鸟类主要有鹦鹉、画眉、百灵、黄雀、苏雀、鸽子等，其饲养量都很少，仅供观赏。

野生动物　兽类犬科有狼、狐狸、貂、貉；鹿科有马鹿、狍子；兔科有东北兔、草兔；猫科有山猫；鼬科有猪獾、黄鼬、艾虎、水貂；松科有松鼠、花鼠；仓鼠科有大仓鼠、黑线仓鼠、麝鼠等。此外还有田鼠、姬鼠、褐家鼠、小家鼠、鼬鼠、草原黄鼠；猬科有刺猬、蝙蝠科有大耳蝠等。

鸟类境内草原、耕地、水域广阔、是鸟类栖息繁殖的良好场所。因气候、事物等条件的影响，最常见的鸟类有家麻雀、树麻雀、家燕、斑啄木鸟、棕腹啄木鸟、黑枕绿啄木鸟、黑啄木鸟、白腰草鹬、灰鹭、针尾沙锥、三趾啄木鸟、小沙百灵、短趾沙百灵、毛腿沙鸡、黑头鸥、斑翅山鹑、鹌鹑、雉鸡、山斑鸠、山鸽、楔尾伯劳、红尾伯劳、喜鹊、灰喜鹊、寒鸭、大嘴乌鸦、山鹊、灰蓝山鹊、福头山雀、黄雀、朱雀、三道眉草花豌、灰头豌、黄眉豌等。

鱼类境内自然鱼类鲤科有东北雅罗鱼、青鱼（青根鱼）、草鱼（草根鱼）、柳根池、麦穗鱼（罗汉鱼）、黑龙江普通鲍（船丁子）、鲦鱼（白漂子）、黑龙江马口鱼、葫芦子、银鲫（鲫鱼）、鲤鱼、鲢鱼（白鲢、胖头）、鳙鱼（花鲢）、鳅科有泥鳅、花鳅；鲶科有鲶鱼、大须鲶（怀头）；塘鳢科鱼有葛氏塘鳢（山胖头）、鳢科有乌鳢鱼（黑鱼）。鱼类中产量比较多的有鲤鱼、草鱼、鲫鱼、连鱼等。

两栖类主要有雨蛙、金线蛙、青蛙、蟾蜍、哈什蚂等；此外还有爬虫类蜥蜴、草蛇等。

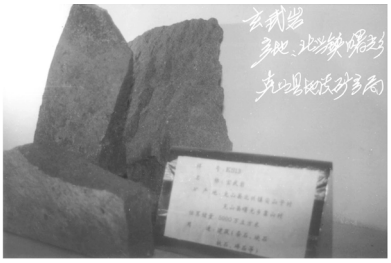
昆虫类境内分为两大类，即害虫的天敌昆虫和有害昆虫。害虫的天敌主要有姬蜂科、茧蜂科、蚜茧蜂科、蝗虫科、小蜂科、广肩小蜂科、姬小蜂科、金小蜂科、跳小蜂科、翅小蜂科、绿腹细蜂科、

胡蜂科、寄蝇科、长足寄蝇科、食蚜蝇科、花蜡科、盲蜡科、黾蜡科、长蜡科、瓢虫科、步引虫科、虎虫甲科、草蛉科、蚊蛉科、蟋蟀科、蜻科、蜓科、蟹蛛科等，品种约有近百种。有害昆虫主要以鳞翅目最多，危害最严重的是同翅目的蚜虫、鳞翅目的螟虫、粘虫、地下害虫则以地老虎、蝼蛄最普遍。境内长发生的害虫主要有草地螟、松毛虫、大豆食心虫、粘虫、玉米螟、地老虎、蚜虫、菜青虫、金针虫、跳甲、蚊子、苍蝇、菜青虫、金龟子、蛴螬（金龟子幼虫）、米象、蟑螂、蚰蜓、虻、蝈蝈、蚱蜢等百余种。

三、矿产

县域矿产资源比较丰富，已知矿产点及开发利用的矿种主要有玄武岩、火山岩、高岭土、膨润土、砖瓦粘土、建筑工程砂石及煤炭等。

玄武岩　矿床位于境内北部的北兴镇尖山、兴旺、工胜村等地；曙光乡境内也有分布。岩石类为典型的基性喷出岩，坚硬不透水、不燃烧。可直接用于桥梁、公路、房屋等工程建设，也是生产硅酸盐水泥的重要材料。



玄武岩

火山岩　该矿位于境内北部的曙光乡和北兴镇辖区内，是由火山喷发出来的熔岩，在冷却时、来不及结晶而形成的一种玻璃质结构的岩石，是生产硅酸盐水泥的重要材料。质地韧软，比重很轻（部分石块可漂浮于水上）民间多采用该石料修建房舍，即坚固耐久，又是良好的保温材料。

高岭土　该矿分布在境内北兴镇、北联镇于保董屯，向华乡联放村、西城镇联西村、西联乡前六合屯等地。该矿既是制造陶瓷的主要原料、填料、涂料，还可以用作染料、塑料、油漆、汽车等工业的辅助材料。北兴镇民众村土陶厂烧制各种陶瓷制品、西城镇西村烧制的生活日常用陶瓷质量好，销路广，境内高岭土存储量 1 亿吨以上。

膨润土　分布于境内向华乡联放村、西城镇联西村、西联乡砖瓦厂、古北镇葫芦头沟和二龙眼等地。该土主要用于冶金可以作为钻井泥浆、橡胶工业生产填加料，该矿物多呈灰白、暗灰等颜色。存储量 1 500 万立方米。

砖瓦粘土　该土分布境内各地，主要用于烧制砖瓦。其主要成分是各种矿岩石碎屑组成的混合物，耐火度在 1350°以下，属易溶黏土，存储量 1. 5 亿立方米。

建筑工程砂石　黄砂、砾石矿床分布于乌裕尔河鳌龙沟、讷谟尔河流域的河南、双河、古城、河北、北兴、曙光、向华、古北等乡镇。虽然多年开采，资源仍相当丰富，自用有余。



西城镇联西村石英勘探情况

石英砂　该矿位于西联乡良种场附近。1986 年，经黑龙江省西部地区地质矿产开发中心监测，发现该矿由高岭土和生产玻璃用的石英砂两种矿物组成，石英砂矿位于高岭土矿下层，平均埋藏 6. 7 米。矿床面积 3 万平方米存储量 17 万吨。取样化验 SIO2 含量在 96% 以上，达到 3 级玻璃用砂品级。

褐煤　1978 年春，在向华乡向阳村水库西侧山坡上发现地层有煤，煤层距地表最浅为 1 米，存储约 27 万吨。后经地质部门钻孔勘探，确认是褐煤矿，由于存储量少无大开采价值。

第五章　自然灾害

第一节　雪　　灾

1987年3月20日16时30分至22时，县域出现暴风雪天气。最大风力8级，平均风力6级，平地积雪深度达40公分左右，深的地方1米多，致使有的居民农户房屋被雪堵住。由于暴风雪侵蚀，给全县农牧业生产和人民生命财产造成很大的损失。据调查核灾，这次暴风雪使城乡供电线路10千伏配电线路断线53处，刮到电线杆225基；低压线路断线90余处，刮到线杆300多根。公路主干线严重雪阻70余处，长65.4公里，乡路全部被积雪阻碍12天，当日全县9台大客车没能返城。农村群众住房被风刮倒塌555间；冻死大牲畜67头、猪90头、羊34只；冻坏4台车辆机体，冻死秧苗25万平方米，冻伤19人，走失1人，冻死7人。涌泉乡均冲村农民李厚明，男，24岁，到县看病回家途中，遭遇大风雪，迷失方向，走入深雪处，行动不了，冻死在路边。古北乡保家村村民黄凤山，男，56岁，在去西城镇收废品回家途中，遇到大风雪，驴车打滑行走不了，冻死在路上。河北乡新义村农民王玉荣，女，56岁，去涌泉乡拥政村闺女家串门回家途中，遇大风雪，冻死在距离她家150米的路上。向华乡新放村农民张德亮，男，42岁，去林场买木材途中，遇大风雪，冻死在向华乡联兴村附近的路上。北联镇复兴村农民郭复符，男，49岁，去北联镇买化肥途中，遇大风雪冻死在距离家0.5公里的路上。滨河乡良种场赵任的弟弟，外号赵四傻子，男，19岁，风雪前从家出走，因痴呆，遇风雪后，冻死在北联镇黎明村附近的林子。西联乡张彩侠，女，29岁，因患精神病，在大风雪中从家出走，冻死在西城镇青山村树林边。

第二节　涝　　灾

1998年，县域遭受百年不遇的严重洪涝灾害，17个乡镇212个村普遍受灾。受灾严重的有河南乡、双河乡、滨河乡、河北乡、古城镇、西河镇、克山镇、向华乡等10个乡镇中的98个村，受灾总面积117 200公顷，成灾面积73 100公顷，绝收面积18 800公顷，减产粮食23 982吨；倒塌房屋2 011间，损坏房屋4 080间，受灾人口32.5万人。灾情特点是春季低温多雨，夏季降雨集中，造成严重洪涝灾害，因受厄尔尼诺现象影响。6月9~22日，连续降雨41次，累计降雨时间51个小时37分，降雨量达159.2毫米，为历年平均同期的4.2倍。进入夏季，大暴雨连续不断，而且雨量相对集中。7月28日零时开始至7月29日早6时，30小时内全县平均降雨91.7毫米，其中乌裕尔河流域的滨河乡、双河乡、克山镇、古城镇、河南乡降雨分别达到195毫米、166.8毫



大水冲毁克拜公路

米、161.8 毫米、152 毫米和 141.5 毫米。由于连续降雨，使县城南部的乌裕尔河、润津河、群胜大沟、鳌龙沟水位大幅度上升、出槽。不足 10 米宽的乌裕尔河水面拓宽到 2 公里；洪水冲毁桥涵 72 座，其中齐北南线胜心大桥北冲毁使交通中断；齐北铁路 161 公里处路基被洪水冲坏 2 处，12 延长米，经抢修 2 小时方恢复通车；冲毁鱼塘 2 处 21.1 公顷；毁坏堤坝 43 处 2.7 万延长米；冲毁公路 7 处 55 000 米；克拜公路南端 1 段 65 米水泥路面因水冲造成滑坡毁坏。克山镇城南区域以及克山火车站为重点的 8 处居民区 398 户居民房屋内进水；站前广场水冲淤泥厚度达 90 厘米，人车不能通行。县亚麻厂厂区进水平均水深 90 厘米，5 个生产车间有 3 个进水；地下管道、风道全部淹没，被迫停产。

第三节　地　　震

1986 年 3 月 1 日凌晨 1 时 10 分，在全县范围内发生 2～3 级有感地震，门窗玻璃作响，炕颤簸，睡觉的人被晃醒。

8 月 16 日凌晨 2 时 53 分和 5 时 21 分，全县范围内发生两次有感地震。当时房屋颤抖，门窗玻璃作响，灯线晃荡，床炕颠簸。

第四节　其他自然灾害

1986 年，部分乡镇遭受了冻、霜、风雹、洪涝等自然灾害，农作物受面积 45 535 公顷，成灾面积 37 405公顷，绝收面积 2 586 公顷，死亡人口 2 人，死亡大牲畜 47 头匹，倒塌房屋 504 间，损坏民房 8 595间，成灾人口 16.1 万人，特重灾民 6 465 人。

1992 年，霜冻、干旱、洪涝、风雹等多种自然灾害重复发生，全县受灾总面积达 88 659 公顷，成灾 53 646 公顷，绝收 7 466 公顷，倒塌房屋 77 间，损坏房屋 2 359 间，电击死亡 2 人，淹死 1 人，死亡大牲畜 171 头，造成直接经济损失 565 万元；粮食作物减产 8 630 吨，成灾人口 110 051 人，特重灾民 17 791 人。6 月 5 日，受西伯利亚冷空气影响，县域出现了几十年来同期未有的低温气候，地面最低温度降到零下 2.6 度，有31 560公顷农作物受到严重冻害，冻死 2～5 成的作物 8 020 公顷、5～8 成的 7 867 公顷、8 成以上的12 673公顷。6 月 16 日 7 时 40 分～18 时 20 分左右，古城镇等 7 个乡镇遭受了历史罕见的暴风袭击，县境受灾地区形成一条 52 公里长、35 公里宽，从西南到东北走向的风带，多风面积 1 820 平方公里，占全县总面积 55%。据气象部门测算，暴风带中心风力达到 10 级以上。西城镇农民李义良在鱼池边晒鱼食，被风刮进鱼池淹死。

1994 年，主要遭干旱，风雹、洪涝灾害。受灾面积 89 780 公顷，成灾面积 55 627 公顷，绝收面积 9 273公顷。倒塌房屋 1 114 间，损坏房屋 1 331 间，成灾人口 112 742 人。旱灾主要分布在河南乡、西河镇等 9 个乡镇，干旱面积 6 万公顷，成灾面积 3.4 公顷，从春播到 6 月中旬近 1 个月中降水 22.7 毫米，土壤含水量低于作物生长需要。6 月中旬后，旱灾还没有缓解，滨河乡、西河镇等 6 个乡镇又分别遭受了风雹袭击，使灾害面积进一步扩大。7 月 8 日 14 时，西城镇 45 分钟降雨 88 毫米，同时带冰雹，使该镇 1 360 公顷农作物成灾，有 20 户 41 间民房倒塌，29 户 44 间房屋损坏，11 处桥冲毁，死亡 2 人。7 月 28 日，北兴镇 1 次降雨 115 毫米，大面积农田被水冲毁。

1996 年，17 个乡镇中的 196 个村遭受旱、涝、风暴等自然灾害，受灾面积81 611公顷，成灾面积 6 083公顷，绝收面积4 583公顷，倒塌房屋 298 间，损害房屋 991 间，成灾人口15 166人，特重灾民 11 457人。

1997 年，主要遭受洪涝、干旱、风暴等自然灾害，使全县 17 个乡镇中的 173 个村的大面积农作物不同程度的受灾，总面积达 133 135 公顷，占全县总耕地面积的 78.2%，尤其是进入 8 月后接连降雨。8 月 7～25 日，全县平均降雨量为 215 毫米，成灾面积 75 951 公顷，绝收面积 11 068 公顷，因灾倒塌的房屋 316 间，损坏房屋 1 280 间，冲毁桥梁 2 座，公路 2 处 80 延长米，防洪坝、水库 2 处，养鱼池 18 处，直接经济损失 6 819 万元。

1999 年，遭受了干旱、洪涝、风暴、病虫、霜冻等多种自然灾害。17 个乡镇中的 168 个村遭受了各种不同程度的灾害，受灾面积 113 517 公顷，成灾面积 68 440 公顷，绝收面积 7 586 公顷，减产粮食 28 414 吨，倒塌房屋 178 间，损坏 556 间，因灾造成的直接经济损失 5 561.6 万元。

2000 年，由于持续高温少雨，致使农作物普遍受了严重旱灾。8 月，部分乡镇又相继发生了大面积红蜘蛛灾害和风暴灾害，使全县农作物面积 17 667 公顷全部受灾，成灾面积 131 333 公顷，绝收面积 61 600 公顷。河北乡新大村农民刘义贵种的 6 亩小麦全部旱死。在遭受严重干旱的同时，滨河乡、双河乡、河南乡、古城镇等乡镇相继发生了大面积的红蜘蛛虫灾和风暴灾害，滨河乡中心村等 7 个村遭受虫灾面积达到4 666公顷，绝产面积 3 333 公顷。该乡巨心村、志心村、诚心村 3 个村在 9 月 8 日 15 时还降冰雹 8 分钟，雹粒最大的直径 3 公分，受灾面积 1 562 公顷，大豆 80% 的豆荚被打掉。同年，灾情特点是，降水偏少，气温偏高。4～7 月中旬，全县降水量仅有 103 毫米，比正常年份同期少 126.3 毫米，古城镇仅降雨 27 毫米。由于降雨少，气温偏高，致使水分蒸发快，土壤含水量极低，造成耕地出现干裂。全县有 6 条河断流 1 个多月，15 处水库干枯 7 个，旱情程度是 1936 年有气象记录以来所未有的。由于干旱，严重影响农作物的生长。6 月下旬，全县小麦平均株高仅有 25 公分，为正常年份同期的三分之一，有的仅有 10 公分，叶片枯黄，达到点火就燃烧的程度。到麦收时，有的地块小麦连穗都没抽出来，抽出的穗也没有籽粒。7 月下旬，大豆株高仅有 15 公分，不足正常年份的四分之一，豆棵中部杆以下全部不结豆荚。全县种植亚麻减产 8 成以上，绝产面积 8 400 公顷。

2001 年，遭受了旱、洪涝、风雹等自然灾害。受灾面积 131 251 公顷，成灾面积 89 130 公顷，绝产面积 19 810 公顷，倒塌民房 381 间，损坏民房 1 295 间，特重灾民 38 980 人，有 5 201 人缺少口粮 150 吨。入春至 7 月底，全县仅降两 110 毫米，8 月上旬开始普降大雨，仅 7 天就达 306 毫米，造成内涝。同时西部有 3 个乡镇 8 个村还遭到风雹的袭击。

2002 年，遭受了旱、涝、病虫、霜冻等自然灾害。受灾面积 116 781 公顷，成灾面积 91 080 公顷，绝收面积 52 280 公顷，倒塌民房 310 间，损坏民房 1 151 间。特重灾民 53 810 人，有5 540人缺口粮 120 吨。

2003 年，遭到了罕见的旱、虫、洪涝、风雹等多种自然灾害，15 个乡镇，133 个村普遍受灾，受灾面积为 98 671 公顷，成灾面积71 891公顷，绝收面积 49 000 公顷。倒塌民房 802 间，损坏民房 1 438 间，特重灾民 81 112 人，有 4 480 人缺口粮 64 吨。因灾给群众造成的经济损失 2.5 亿元。

2004 年，发生洪涝灾害，其他旱、虫、风、霜冻灾害也不同程度的发生，受灾面积 121 721 公顷，成灾面积 98 810 公顷，绝产面积 53 000 公顷，倒塌民房 150 间，损坏民间 1 571 间，灾害造成直接损失 1.8 亿元。特重灾民 80 280 人，有 22 000 人缺口粮 376 吨。

2005 年，不同程度的遭受到了旱、虫、涝、风雹、早霜等各种自然灾害，特别是因上年内涝，春播拖延，早霜提前 10 天到来，使大豆、玉米作物未成熟就被冻死，造成大幅减产。受灾面积66 669公顷，成灾面积 47 089 公顷，绝产面积 11 685 公顷，倒塌民房 210 间，损坏民房 2 093 间。有特重灾民 165 000 人，近 80 000 人缺粮 1 201 吨。

第二篇 农业

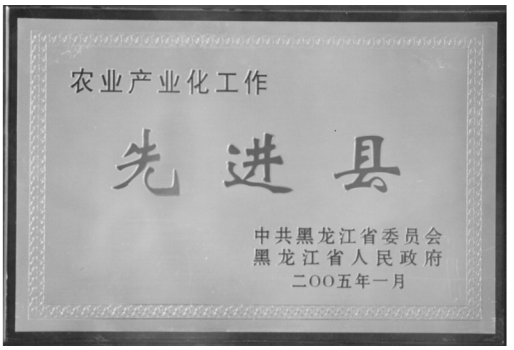
- 农村经济体制改革
- 种植业
- 养殖业
- 林业
- 渔业
- 农业机械
- 水利
- 农业经济管理
- 农林牧渔场简介

第二篇　农　　业

克山县是以粮食生产为主的农业县，是全国重点商业粮基地县之一。

1986 年，全县在家庭联产承包责任制的基础上，调整产业结构，实行了合同制，粮豆薯播种面积 26 274 万亩，总产 40. 3 万吨。林业进入“三北”防护林体系二期工程建设；水利建设工作重点以蓄水抗旱，防洪治涝，水土保持等为重点，修建中型水库 1 座，小型水库 15 座，塘坝 52 处。；实施“稳农兴牧、大力发展畜牧业”战略，全县大牲畜存栏达到 42 845 头（匹），其中黄牛 23 487 头、奶牛 3 593 头、生猪 94 676 头、羊 23 355 只、禽597 078只。1988 年，制定了新的章法，改进了承包合同制，改进了集体财务管理。1995 年，针对土地承包出现人地失衡问题进行土地微调。

2000 年，林业生产累计完成造林面积 191 055 亩；水利以治理水土流失为重点，治沟、调整垅向、营造植物防冲带。2001 年，实施“主辅换位”战略，全县涌现出 47 个畜牧大村，培养 481 个养殖典型大户。2004 年，种地农户开始享受国家“一免两补”优惠政策。通过农村不断深化改革，种植业结构调整，指导性生产代替了计划性生产，全面实行市场经济。



农业产业化工作先进县奖牌

2005 年，粮豆薯种植面积达到2 303 640 亩，总产达到 518 287 吨，比 1986 年 增加 182 965 吨。农民人均收入由 1986 年的 468 元，增加到 3 095 元。林业累计完成造林面积 84 500 亩，全县森林覆盖率达到 27. 1%；水利以营造水土保持林为重点，治理水土流失，完成水土流失治理面积 7. 95 万亩；畜牧大牲畜存栏达到 13 855 头（匹），其中黄牛 10 723 头、奶牛 7 328 头、生猪 265 211 头、羊 116 718 只，禽 2 594 900 只；农业机械总值为 16 915 万元，总动力 2 484 万千瓦，拥有大中小型拖拉机 11 886 台。全县机播面积达 94%，中耕面积占 99% 以上，机械收获面积为 45%。

第一章　农村经济体制改革

第一节　农村合作经济管理改革

1985 年，克山县针对原生产队的集体积累资金如何管理问题，把生产队的自有资金折股到户，作为农户投入地区性合作经济组织的股金，实行盈利分红。全县获得股金的农户为 31 688 户，占农户总数的 42. 8%，股金 1 220 万元。10 月，为堵塞管理上的漏洞，建立了 122 个村级合作基金服务站。1986 年开始，逐渐完善统分结合双层经营管理体制改革。1988 年，在全省率先进行了村级财物折股到户，实行资金融通的改革，将村级合作基金服务站改为农村合作基金会。

1990 年，实行财务管理“四结合方法”（账前审计、总账控制、村务公开、集体办公）进行集体财务管理。1992 年，按照“五条例”（《黑龙江省农村集体组织财务管理条例》、《黑龙江省农村集体组织资产管理条例》、《黑龙江省农村集体组织合同管理条例》、《黑龙江省农民负担管理条例》、《黑龙江省农村集体组织审计管理条例》）的要求，开始进行农村体制改革。1997 年，出台“二三四”（提留款、统筹费预算不超提，使用不超支；对统筹费实行定项限额，提留款定额包干，“两工”实行定工出劳；坚持集体办公、审计监督、总账控制、经济公开）监控管理机制。1998 年，按照国家出台的农村土地承包期延长 30 年不变的政策，坚持“五条例”的政策，完成土地承包期延长工作。1999 年，对二轮土地承包进行微调。同年，根据国办发［1999］3 号、黑金整办发［1999］2 号文件《关于清理整顿农村合作基金会工作方案的通知》精神，农村合作基金会于 6 月 30 日前解体。

2000 年，开展村级财物管理、村级干部审计和村级档案管理工作。2001 年，重点抓村级干部在职审计工作，挽回经济损失 20 余万元。2004 年，按照《黑龙江省村级范围内筹资筹劳管理（暂行）办法》的通知要求，开展了“一事一议”工作。全年筹资 360 万元，获得省财政厅以奖代补资金 180 万元。

2005 年，重点抓农村土地纠纷与仲裁工作，全年处理土地纠纷 12 起，结案率达 100%，同时获得省财政厅以奖代补资金 217 万元。

第二节　双层经营体制

一、家庭联产承包责任制

1984 年，中共中央 1 号文件下达后，县委要求各级干部认真学习和贯彻执行。通过积极引导，全县有1 339个生产队实行了家庭联产承包，占生产队总数的 99. 2%。1985 年春，最后的 11 个生产队也实行了家庭联产承包责任制。228 个村中，承包土地的农民共有 73 742 户，344 920 人。集体所有的 264 万亩耕地，按人口劳力比例分包到户 234 万多亩；集体留机动地投标承包的近 20 万亩，余者是学田地、苗圃地、科研用地及大队经营的土地。为落实中央有关土地承包期延长到 15 年以上的指示，便于农户家庭经营，鼓励农民向土地增加投入，改造低产田，改变了见地分一条的状况，统一调整了农户家庭承包地块，即耕地划为一、二、三等，一般每户分包一两块地，多的三块地。全县人均承包 7 亩地，户均承包 32 亩地。实行土地家庭经营，农民真正有了生产经营的自主权。凡有劳动能力的家庭成员都参加劳动，农作物田间管理投工，比集体经营时增加 30%。在搞好农田经营的同时，剩余劳动力和劳动时间，开始转向林牧渔工商运建服产业，农村出现了越来越多的专业户和新的经济联合体。1986 年，除农业以外的专业户发展到1 500户，加上临时外出打工的劳力，全县从事多种经营的劳力达 2 400 人，占农村劳力总数的 28%。实行家庭承包责任制以来，随着生产的发展，农民人均收入不断增长。2000 年，农村总收入 60 497 万元，比 1985 年的 30 232 万元增长近 1 倍；农村人均收入由 1985 年的 398 元，增加到 1 978 元，增长近 4 倍。

2005 年，农林牧渔业总产值实现 212 326 万元，比 1986 年 5 139 万元增加 207 817 万元，农村人均收入由 1986 年 468 元，增加到 3 095 元。

二、统分结合的双层经营体制

1985 年春，县委根据中央 1984 年 1 号文件精神，广泛听取群众意见，确定将原人民公社三级所有，队为基础的体制改为统分结合的地区性合作经济组织，把以自然屯为单位建立的地区性合作经济组织定名为农业合作社。1986 年，全县共建有各类服务性组织 125 个。1987 年，贯彻了中央 5 号文件

精神，进一步完善了统分结合的双层经营机制，发展村社集体经济和多层的社会服务体系，新建各种服务组织1 700个。1988年，制定了家庭联系承包责任制新章法，改进了集体财务管理，兴办各种产销服务社80个，有165个村建立了综合服务社。

2005年，各类服务性组织增加到375个。它的主要任务是为家庭经营服务。由村委会的干部兼任社主任，减少管理层次，减少管理人员，减轻农民负担。党组织也以村建支部，以农业社建党小组。随着农业生产合作社的不断发展完善，又相继出现了许多专业性合作经济组织和服务性组织。如农机代耕和后勤服务体系，创建了农机作业合作社、畜牧业生产服务体系、农业技术服务体系。县有农业技术推广中心；乡镇有农业技术推广站（即农业站）；村屯有农业技术服务专业户，科技示范户。还有农经服务体系，即合作基金管理服务组织以及产加销联合体等。

第三节　拍卖“五荒”

1990年，为增加农村经济新的生长点，县委、县政府根据上级指示，进行了土地详查。经过详查，全县共有“五荒”（荒山、荒草、荒水、荒滩、荒地）面积379 517.5亩，占总土地面积的7.9%。其中集体“五荒”面积318 114亩，占总土地面积的6.6%。这其中有荒山31 000亩、荒草141 904亩、荒水6 294亩、荒滩106 374亩，荒地32 542亩。除没有利用价值的资源外，可拍卖的“五荒”资源面积93 100亩，占“五荒”总面积的29%。其中，荒山21 502亩，荒地12 443亩，荒水5 055亩、荒滩10 300亩、荒草43 800亩。

1994年秋，开始“五荒”拍卖工作。在“五荒”拍卖中，只拍卖“五荒”资源的经营治理权，不卖所有权；拍卖对象为县属内的权属关系明晰确切的“五荒”资源。按照《水保法》、《草原法》、《森林法》、《土地法》等有关法规，实行全县或各乡镇统一规划治理；购买的经营治理权50年不变。1995年，全县共拍卖“五荒”及其他形式开发“五荒”资源6万亩。其中，拍卖3.5万亩、承包1.1万亩、租赁0.79万亩、股份合作0.61万亩。集体收取拍卖资金达140万元，群众参与户数1 550户。

2000年，全县累计共拍卖“五荒”资源8.8万亩。

第四节　延长土地承包期

第一轮土地承包期限是15年，1998年到期。根据中央把土地承包期再延长30年的指示和省市委的部署，克山县从1997年12月8日开始，到1998年1月20日全面完成延长土地承包期工作任务。全县265万亩耕地，除预留地和机动地外，应承包到户的219.3万亩耕地全部承包到户，土地使用权证书同时发放到农户手中。通过开展延长土地承包期工作，解决了人地矛盾突出问题，共收回2.3万死亡人口的土地，解决3.5万新出生人口的土地问题，严格整顿了“两田制”。原来的“责任田”、“口粮田”全部变为承包田，解决了分散经营与集约经营的矛盾。通过调整，农户承包地块都在3～4块地，便于三区轮作，连片种植，机械作业，新技术推广等，同时也提高了土地利用率；由于前15年树胁地只留2～5米，直接影响部分农户的产出与收益。通过调整，多数乡村将树胁地留10米，得到农民的赞同，有效地解决农民利益不均衡问题。

为了确保党在农村各项政策，尤其是土地承包政策的落实，按照市委、市政府的要求和部署，自1998年4月到1999年初，县委、县政府在全县范围内开展“延长土地承包期回头看”、“减轻农民负担清理清退工作”、“清理村级集体经济，狠抓壮大集体经济”、“大力推进党风廉政建设”、“加强农村

基础组织建设”等5项治理。

第二章　种　植　业

第一节　主栽农作物种植

一、粮豆种植

1986年，是计划性生产时期，种植业结构以“两豆”（大豆、土豆）“一麦”（小麦）为主栽作物，麦、豆、杂粮轮作面积比例为1∶1∶1。小麦种植面积84万亩，比1985年下调39.6%；大豆面积扩大到94万亩，比1985年增加34%；玉米面积扩大18万亩，比1985年增加38.5%。全县总播种面积256.9万亩。

1995年，指导性生产逐步代替了计划性生产，小麦面积减少到63.5万亩。同年，在“二压四增”（压缩小麦、大豆面积；增加马铃薯、玉米、杂粮、经济作物面积）调整中，经济作物种植比例占总种植面积的25%以上。1998年，在遭受特大洪涝灾害的情况下，全县粮食总产仍达到50万吨以上。1999年，全面完成了由计划经济向市场经济过渡，小麦逐年退出主栽作物。为发展农业经济，县政府还指导扩大大双覆种植玉米，全县种植玉米扩大到3.3万亩，水稻6万亩，并加大订单农业的种植比例，订单农业达到27.3万亩。西联乡、西城镇、发展乡、西河镇、西建乡、北联镇等6个乡镇，分别与县制粉厂签订了收购合同，种植优质小麦4万亩。

1998年，全县播种总面积265.46万亩，总产17.46万吨。

2005年，全县播种面积249.77万亩，总产518 287吨。粮豆薯种植面积达到230.36万亩，总产达到518 287吨。

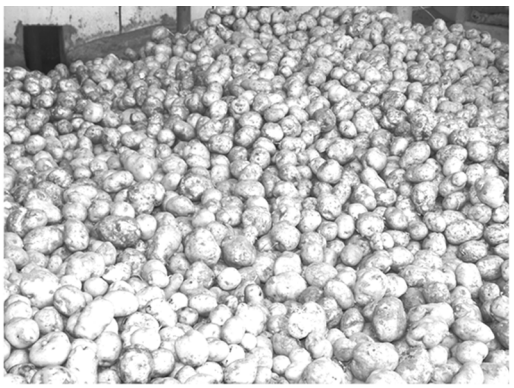
二、马铃薯种植

克山县地处寒温带半湿润地区之中，属世界三大黑土层地带之一，土质肥沃，适于种植马铃薯。县内有省农业科学院马铃薯研究所，培育高产、质佳、抗病能力强而闻名中外的脱毒马铃薯。县第二良种场为繁育脱毒马铃薯的基地，繁育出脱毒马铃薯新品种在全县推广。

1986年，全县马铃薯种植面积11.7万亩，总产为27 985吨。

1988年，马铃薯播种面积17.9万亩，总产3.65万吨。1990年，马铃薯播种面积15.8万亩，总产4.45万吨。1992年，马铃薯种植面积稳定在15万亩左右，总产稳定在4 000吨以上。1995～2004年，马铃薯种植面积平均24万亩左右，总产平均7万吨左右。

2005年，招商引资企业——沃华马铃薯制品有限公司落户克山，为种植马铃薯农户提供销售渠道。马铃薯种植面积达到30万亩，总产值达到35 550万元。



马铃薯

1986～2005年粮豆薯生产情况表

表2－2－1

	总播面积	大豆				小麦				马铃薯			
		面积	占总播种面积%	亩产（公斤）	总产（吨）	面积（公顷）	占总播种面积%	亩产（公斤）	总产（吨）	面积（公顷）	占总播种面积%	亩产（公斤）	总产（吨）
1986	198 311	72 314	36.46	142	154 291	70 239	35.42	147	154 368	7 788	3.93	240	27 985
1987	197 230	70 472	35.73	119	125 894	62 629	31.75	166	156 021	9 293	4.71	297	41 424
1988	169 124	58 039	34.31	129	112 429	45 451	26.87	149	101 300	11 991	7.09	203	36 461
1989	174 270	58 136	33.36	98	85 781	60 573	34.76	163	148 001	11 358	6.52	270	46 072
1990	176 975	54 209	30.63	126	102 276	63 931	36.12	185	177 558	10 571	5.97	280	44 474
1991	176 975	57 247	32.35	148	127 033	58 925	33.30	151	133 790	9 218	5.21	303	41 925
1992	176 975	61 233	34.60	150	137 774	56 720	32.05	173	146 791	10 089	5.70	406	61 451
1993	176 975	86 193	48.70	160	206 598	41 433	23.41	244	151 355	8 890	5.02	288	192 070
1994	176 975	78 650	44.44	172	202 955	42 426	24.00	228	144 889	8 613	4.87	324	209 493
1995	176 975	68 646	38.79	139	143 017	42 363	23.94	238	168 868	8 904	5.03	358	47 831
1996	176 975	61 502	34.75	169	155 508	48 928	27.65	169	124 032	10 849	6.13	404	65 669
1997	176 975	64 094	36.22	164	157 558	41 333	23.36	261	162 067	12 139	6.86	336	61 251
1998	176 975	6 547	43.25	141	162 163	41 442	23.42	239	148 570	13 725	7.76	274	56 470
1999	176 975	70 720	39.96	148	156 967	23 632	13.35	210	74 441	18 451	10.41	291	80 372
2000	176 975	11 281	63.67	96	162 261	11 455	6.47	78	13 440	14 745	8.33	271	59 969
2001	176 975	93 212	52.67	92	127 987	7 509	4.24	118	13 271	20 348	11.50	134	41 052
2002	176 975	74 908	42.33	167	187 465	3 379	1.91	257	12 722	27 159	15.35	350	142 585
2003	149 504	88 632	59.28	87	115 636	1 083	0.72	110	1 787	19 468	13.02	135	39 508
2004	166 521	112 686	67.67	139	234 950	2 519	1.51	240	9 068	18 522	11.12	394	109 755
2005	166 521	112 340	67.46	165	278 042	3 667	2.20	294	16 171	20 000	12.01	395	118 500

1986～2005年粮豆薯生产情况表

表2－2－2

	总播面积	玉米				水稻			
		面积（公顷）	占总播种面积%	亩产（公斤）	总产（吨）	面积（公顷）	占总播种面积%	亩产（公斤）	总产（吨）
1986	198 311	12 956	6.50	244	47 476	131	0.07	160	315
1987	197 230	20 203	10.24	239	72 550	3 022	1.53	74	225
1988	169 124	8 159	4.82	223	27 302	211	0.12	233	736
1989	174 270	13 737	7.88	241	49 659	287	0.16	222	958
1990	176 975	16 652	9.40	286	71 419	1 376	0.78	306	6 323
1991	176 975	13 926	7.87	334	69 817	2 087	1.18	389	12 185

续表 2－2－2－1

	总播面积	玉米				水稻			
		面积（公顷）	占总播种面积%	亩产（公斤）	总产（吨）	面积（公顷）	占总播种面积%	亩产（公斤）	总产（吨）
1992	176 975	15 674	8.86	350	82 298	3 311	1.87	363	18 029
1993	176 975	6 492	3.67	361	35 162	3 027	1.71	359	16 293
1994	176 975	11 240	6.35	398	67 128	2 974	1.68	426	19 006
1995	176 975	17 288	9.77	467	121 134	2 774	1.57	449	18 685
1996	176 975	20 649	11.67	676	209 228	3 642	2.06	471	25 709
1997	176 975	20 477	11.57	592	181 898	4 778	2.70	472	33 862
1998	176 975	16 664	9.42	483	120 772	3 989	2.25	343	20 528
1999	176 975	22 184	12.54	416	138 315	4 019	2.27	462	27 876
2000	176 975	7 429	4.20	330	36 774	4 245	2.40	410	26 107
2001	176 975	12 774	7.22	279	53 514	3 976	2.25	309	18 436
2002	176 975	17 751	10.03	415	110 500	3 968	2.24	478	28 470
2003	149 504	12 596	8.43	203	38 352	1 074	0.72	290	4 672
2004	16 6521	13 241	7.95	420	83 418	1 549	0.93	410	9 526
2005	166 521	10 528	6.32	495	78 170	2 806	1.69	435	18 309

第二节　经济作物种植

县域种植经济作物种类主要有亚麻、甜菜、向日葵等，还种植少量的苏子、晒烟、白瓜、蓖麻，高粱等。

一、亚麻

1986 年，亚麻播种面积 8.69 万亩，平均麻茎亩产 184 公斤，总产1 595.6万公斤。随着纺织工业的崛起，亚麻种植面积呈上升趋势。1987 年，亚麻播种面积为 14.5 万亩，平均麻茎亩产为 184 公斤，总产2 563万公斤。1988 年，亚麻播种面积 23.45 万亩，平均麻茎亩产为 175 公斤，总产4 094.3万公斤，极大程度地满足了纺织业的需要。1989 年，亚麻种植面积下降，为 4.62 万亩。1990 年，亚麻种植面积为 1.04 万亩，但是麻茎产量比较平稳，平均亩产 174 公斤，总产为6 528万公斤。



亚麻实验田

1991～1997 年，亚麻种植面积较大，并且呈现稳定趋势，种植面积在 16.8～16.1 万亩之间，麻茎产量在 164～213 公斤之间，总产在2 825.1～3 016.9万公斤之间。1998～2000 年，受种植业结构调整的影响，全县开始大面积种植杂豆类作物，亚麻种植面积大幅度下降，三年播种面积在 6.4 万亩～6.2 万亩之间，麻茎产量在 135 公斤～179 公斤之间，总产

在8 931～8 400万公斤。2001 年，亚麻播种面积12.9 万亩，因受灾倒伏减产，平均麻茎亩产112 公斤，总产为1 444.8万公斤。2002 年，亚麻播种面积10.6 万亩，平均麻茎亩产244 公斤，总产2 586.4 万公斤。2003 年，亚麻播种9.0 万亩，受雨涝灾害造成亚麻减产，平均亩产118 公斤，总产仅为1 062.0 万公斤。2004 年，亚麻播种面积9.5 万亩，平均亩产204 公斤，总产1 938.0 万公斤。

2005 年，随着国家劳动力转移政策出台，农村劳动力减少等因素，亚麻种植面积减少到5.1 万亩，但产量较高，平均亩产280 公斤，总产1 428 万公斤。

二、甜菜

1986～1989 年，随着制糖业的兴衰，甜菜播种面积一直在7.7～13.4 万亩，平均亩产926～1 185 公斤，总产9 651～10 421.7万公斤。1990 年，甜菜种植面积下降到7.1 万亩，平均亩产1 393公斤，总产9 894万公斤。1994～1996 年，甜菜种植面积逐年扩大，分别为10 万亩、12.4 万亩、11.65 万亩，单产为1 667公斤、1 289公斤、1 678公斤，总产分别为16 813万公斤、15 948万公斤、19 559万公斤。1997 年，经济作物种植呈现区域化，并向经营化发展，甜菜种植面积呈下降势头。1997～2000 年，甜菜种植面积分别为7.6 万亩、7.7 万亩、8.1 万亩、2.86 万亩，平均亩产分别为1 669公斤、862 公斤、1 484公斤、737 公斤，总产分别为12 723万公斤、6 602.4万公斤、12 058.8万公斤、2 106万公斤。2001 年，甜菜种植面积7.1 万亩，平均亩产1 420公斤，总产10 082万公斤。2002 年，甜菜种植面积增到12.2 万亩，平均亩产1 700公斤，总产2 070万公斤。2003 年，甜菜种植面积为6.2 万亩，因受灾，总产仅为4 110.6万公斤。

2005 年，甜菜种植面积增至4.5 万亩，产量稳定，平均亩产1 800公斤，总产8 100万公斤，其中推广甜菜纸筒育苗移栽技术2 万亩，平均亩产达2 280公斤，亩增产480 公斤，新增产960 公斤，新增产值307.2 万元。

三、向日葵

1986 年，全县向日葵播种面积1.6 万亩，平均亩产68 公斤，总产112 万公斤。1990 年，随着小作坊、小工厂的兴起，榨油行业显出它巨大的潜力，向日葵种植面积有所上升，向日葵种植面积达到0.93 万亩，平均亩产78 公斤，总产73.3 万公斤。

1991 年，实施“科技兴农”的总体规划，大面积推广高产攻关技术，大豆种植面积不断上升，向日葵种植受到冲击。1991～1996 年，种植面积呈下降趋势，向日葵种植面积分别为0.73 万亩、0.42 万亩、0.17 万亩、0.19 万亩、0.16 万亩、0.32 万亩，平均亩产分别为60 公斤、101 公斤、71 公斤、123 公斤、84 公斤、90 公斤，总产分别为43.4 万公斤、42.1 万公斤、12 万公斤、23.3 万公斤、13.4 万公斤、28.8 万公斤。1998 年，开始种植杂豆类作物，向日葵种植面积下降到0.45 万亩，平均亩产65 公斤，总产29 万公斤。1999～2000 年，县委、县政府制定“调整种植业结构，发展质量效益型农业，增加农民收入”的方针，经济作物种植比例加大，向日葵种植面积分别达到2.2 万亩、1.77 万亩，平均亩产分别为97 公斤、47 公斤，总产分别为321.1 万公斤、82.9 万公斤。2001 年，向日葵播种面积2.5 万亩，平均亩产80 公斤；总产200 万公斤。



向日葵

2002 年，向日葵市场出货价上涨，向日葵播种面积增至5.8 万亩，平均亩产112 公斤，总产649.6 万公斤。2003 年，向日葵播种面积2.9 万亩，因受灾害影响，平均亩产仅

为50公斤，总产145万公斤。2004年，向日葵种植面积2.9万亩，由于推广向日葵生产技术规程，产量较高，平均亩产130公斤，总产达377.0万公斤。

2005年，向日葵播种面积增至3.7万亩，由于气候条件适宜，平均亩产137公斤，总产达到506.9公斤。

1986～2005年经济作物生产情况表

表2－2－3

年度	亚麻				甜菜				向日葵			
	面积（公顷）	占总播种面积%	亩产（公斤）	总产（吨）	面积（公顷）	占总播种面积%	亩产（公斤）	总产（吨）	面积（公顷）	占总播种面积%	亩产（公斤）	总产（吨）
1986	5 791	2.92	184	15 956	7 500	3.78	926	104 217	1 099	0.55	68	1 123
1987	9 675	4.91	177	25 630	5 352	2.71	1 202	96 510	836	0.42	27	339
1988	15 631	9.2	175	40 943	8 912	5.27	1 185	158 437	637	0.38	67	636
1989	3 081	1.77	141	6 528	5 107	2.93	1 097	84 026	579	0.33	95	826
1990	692	3.91	174	18 046	4 733	2.67	1 394	98 941	623	0.35	78	733
1991	11 217	6.34	168	28 251	7 146	4.04	1 037	111 156	486	0.27	60	434
1992	12 070	6.82	195	35 216	5 868	3.32	1 609	141 581	279	0.16	101	421
1993	11 947	6.75	164	29 405	5 233	2.96	1 378	108 205	113	0.06	71	120
1994	12 251	6.92	153	28 065	6 724	3.80	1 667	168 133	126	0.07	123	233
1995	13 451	7.60	213	42 927	8 284	4.66	1 289	159 480	106	0.06	84	134
1996	12 860	7.27	194	37 409	7 770	4.40	1 678	195 595	21	0.12	90	288
1997	10 762	6.08	187	30 169	5 085	2.87	1 669	127 232	608	0.34	132	1 203
1998	4 283	2.42	139	8 931	5 140	2.88	862	66 024	297	0.17	65	290
1999	3 845	2.17	179	10 300	5 419	3.06	1 484	120 588	2 208	1.25	97	3 211
2000	4 148	2.34	135	8 400	1 905	1.08	737	21 060	1 181	0.67	47	829
2001	8 570	4.84	112	14 444	4 755	2.69	1 420	101 327	1 643	0.93	80	198
2002	7 086	4.00	244	25 935	8 142	4.60	1 700	207 621	3 844	2.17	112	6 437
2003	6 011	4.02	118	10 638	4 162	2.78	663	41 361	1 950	1.30	50	1 463
2004	6 329	3.80	204	19 367	1 708	1.03	1 940	49 703	1 938	1.16	130	3 779
2005	3 430	2.06	280	14 406	2 777	1.67	1 800	74 979				

第三节　蔬菜种植

县域寒冷期长，为保证城乡居民常年吃上新鲜蔬菜，县委、县政府实施“菜篮子工程”，加大对蔬菜种植的资金和科技投入。1986年，除应季种植各种蔬菜外，为保证城乡居民蔬菜供应，塑料大棚

面积扩大到313 600平方米，温室面积达到29 860平方米。随着人民生活水平日益提高和种植观念的转变，蔬菜栽培逐渐由传统的露地种植，转向保护地种植。1988年，大棚面积达到3 500 000平方米，温室58 000平方米，地膜覆盖4 100亩。经过每年对菜农进行科技培训，在全县建立了3个种植蔬菜新技术服务队，推广应用了大棚黄瓜等蔬菜前期增行密植技术，多元液体复合肥施肥技术。1989年，县政府为丰富城乡居民“菜篮子”，扩大大棚面积达470 000平方米，温室面积82 000平方米，地膜覆盖面积5 000亩。



特色蔬菜种植

1991年，县委、县政府开始实施“科技兴农”总体规划，采取综合措施大面积推广保护地蔬菜栽培和高产攻关技术，扩大种植效益高的蔬菜种植面积，品种有春夏白菜、油菜、铁心芹菜、青玉米、青土豆等。1993年，随着人民生活水平的提高，人们对蔬菜的要求不仅仅满足于普通常见的品种，新、奇、特蔬菜在克山县安家落户，如绿菜花、荷兰豌豆、结球生菜等。1994年，全县重点实施保护地标准化栽培，保护地面积发展到1 334万平方米，实行蔬菜标准化栽培面积达6 000.4亩。1995年，菜农注重种植蔬菜增施有机肥，棚室蔬菜亩施有机肥达5立方米，菜田亩施有机肥4立方米，提高了蔬菜商品率。1996年，茄果类、瓜类走进大棚，打破了大棚历来以黄瓜为主要种植品种的单一模式。全县经济作物种植呈现区域化，并向经营规模化发展，棚室化蔬菜生产逐步形成产业化、专业化，县内相继出现了地膜茄子屯、黄瓜村、大葱屯，韭菜屯等专业种植蔬菜村屯。1998年，在蔬菜栽培方式上出现抢早春、搞延后、周期生产多茬次、多品种、混、间、套作的结构合理，形成效益可观的立体高效栽培模式。

2000年，引进并推广先进蔬菜生产技术，如营养钵、纸筒育苗、无土栽培、滴灌、推广杂交种及良种的应用。2001年，全县推广蔬菜杂交种2万亩，推广棚室高产高效栽培蔬菜0.3万亩，保护地栽培8.0万亩，多茬次栽培0.12万亩。品种有黄瓜、西红柿、茄子、豆角、大葱等近百种。平均亩产2 005公斤，总产16 882.1公斤。

2005年，全县栽培蔬菜品种超百种，同时开始大力推广无公害蔬菜生产，共推广无公害蔬菜1万亩，新增效益451万元。

第四节　主栽农作物栽培技术

一、小麦栽培技术

克山县小麦播种期在4月5～14日，使用大型或小型播种机15厘米双条播，公顷保苗600～650万株，施用化肥量为667平方米施磷酸二铵10～12公斤＋尿素5～7公斤＋钾肥5～7公斤＋锌肥2～3公斤。1986年，小麦播种面积105万亩，主栽品种为“克旱九号”光头小麦，化学除草大面积应用。1987年，“小麦覆膜穴播试验”比常规播种亩增产81公斤，平均亩产达361公斤。同年，主要推广“小麦亩产200公斤标准化栽培技术”。

1990年，主要推广“小麦亩产225公斤农艺规程（标准化栽培技术）”。1992年，推广应用小麦根际固氮菌139.5万亩，平均亩增产10.3%。1996年，累计推广面积132万亩，平均亩增产50.7公斤。小麦的主栽品种为“新克旱九号”、“克旱十号”、“克旱十一号”。1999年，“克山县春小麦大面积综合技术研究与示范”项目被齐齐哈尔市政府评为科技进步一等奖。同年，小麦超微体种衣剂拌种



小麦种植

取代了拌种霜拌种，化学除草由漂移性大的2.4—D丁脂乳油换成无漂移的巨星干悬浮剂，又加骠马浓乳剂或加骠吟乳油或加野燕枯，单双子叶杂草兼防治。同时大面积应用生物有机肥、复合肥、叶面肥，使小麦品质得到提高，小麦产量稳定在200～250公斤/亩。

2001年，按照县政府的部署，推广优质绿色小麦综合配套栽培技术，推广2万亩。大面积采用优质小麦品种，如克丰6号、龙麦26号等。

2002年，推广优质绿色小麦栽培3万亩。2003年，大面积推广“高强筋小麦稳产、保优、节本综合栽培技术”，推广2万亩。2004年，推广高强筋小麦2万亩。

2005年，推广2万亩，还大面积推广高筋小麦品种，如：克丰10、克旱19、克旱20、龙麦29、龙麦30等。小麦播种面积达到5.5万亩。

二、水稻栽培技术

水稻的播种期为4月25日，插秧期为5月15～25日。1986年，开始水稻旱种试验，亩产200公斤以上。1991年，开始推广“水稻生产综合技术标准”（此标准由县农业中心制定，克山县技术监督局批准，按此标准种植可实现亩产400～450公斤），主栽品种为合江19。1995年，开始推广“水稻生产技术规程”（省技术监督局制定的技术标准）。1999年，开始试验“水稻种棚育秧技术”，使立枯病得到缓解，提前5～8天播种，插秧提前5天。当年实现水稻亩产600公斤，高产攻关面积1万亩，产量指标达601.5公斤。

2000年，开始试验“水稻钵体育苗技术”，使育秧棚利用率从81%提高到100%。2001年，按照县政府部署，县农业中心推广了水稻大中棚旱育壮秧技术2.5万亩，水稻钵体摆栽0.2万亩，水稻高产攻关2.0万亩，项目单产达600公斤。2002年，推广了有机质秧盘育苗秧技术2万亩。2003年，推广了水稻新基质旱育秧技术3万亩，同时“水稻节水灌溉配套技术”开始试验。2004年，推广了水稻大中棚旱育秧稀植技术2万亩，项目单产401.6公斤，新增单产24.2公斤，新增总产48.4万公斤，新增总产值100.8万元。同年，还推广水稻节本增效配套技术0.5万亩，项目新增单产29.4公斤，新增总产值22.05万元。

2005年，推广了水稻三超栽培技术2万亩，项目新增单产43.6公斤，新增总产20.4万公斤，新增总产值30.6万元。水稻高产栽培技术是首先选择优质中早熟良种：龙粳8号、新合江19、空育131、龙粳14号等品种，育秧期在4月中旬，一般秧龄35～45天，插秧期为5月下旬，插秧规格普遍为9寸×3寸，每穴3～4株，旱育稀植的为9寸×4寸，9寸×5寸，秧本田比例为1：60～80，超稀植的为9寸×6寸，秧本田比例为1：100，采用人工摆栽或机械插秧，产量均达到400公斤以上。

三、玉米栽培技术

克山县十年九春旱，玉米的播种通常要适时抢墒播种。玉米栽培一直采用穴播的方式，播种期为4月末至5月上旬，播前要进行种子包衣，出苗后要及时间苗和定苗，适时追肥，防治病虫害，加强后期的田间管理以及促早熟工作，适时收获。1986年，采用播种机播种，每亩用种2.5公斤左右。1990年，精量播种机出现，亩播种1.7～2.0公斤。不论是用哪种机器播种，株距由40厘米变为25～30厘米，密植的可达20厘米，行距有45厘米、65厘米、70厘米甚至140厘米垄上双行，亩保苗在原有的2 000株左右，增加到了3 000～4 000株，密植的可达4 500株，产量由以前的200多公斤增加到



玉米种植

490 多公斤。2001～2002 年，按照县政府的部署，推广玉米生产技术规程 10 万亩，玉米高产攻关 5.0 万亩，项目单产达 1 000 公斤。2003 年，全县推广玉米生产技术规程 10 万亩，高产攻关 6.0 万亩。

2004 年，推广玉米生产技术规程 8 万亩，项目单产 410.5 公斤，新增单产 26.3 公斤，新增总产 210.4 公斤，新增总产值 210.4 万元。同年，还引进了玉米密植通透栽培技术，采用适宜密植的品种，大垄双行种植，大垄距为 140 厘米，垄上双行的小行距为 40 厘米，株距为 20～25 厘米，垄与垄之间行距为 100 厘米，亩保苗株数为 4 500～5 000 株，施肥水平比普通栽培高 15%，产量比普通栽培高 30%，单产达 680.3 公斤，亩纯增收 119.4 元。

2005 年，推广玉米生产技术规程 6.0 万亩，新增单产 31.1 公斤，新增总产 186.6 万公斤，新增总产值 186.6 万元。

四、大豆栽培技术

大豆的播种时间一般为 4 月末～5 月上、中旬，大部分在 5 月上、中旬。

1986 年，大豆的栽培方式多采用“垄三”（深松、深施肥和精量播种栽培）三项技术为核心的大豆综合高产栽培技术。它适合各大豆产区，一般比非“垄三”栽培地块增产 20% 以上。主要技术要点：对土壤进行深松；分层深施肥，施肥深度达到种下 5～6 厘米处；化肥做底肥，施肥深度达到种下 10～15厘米处，精量播种。由于化肥分层深施，可比一般播法多施二铵 75～100 公斤/公顷，提高化肥利用率 10～15%，亩播量 4～5 公斤，亩产可达 160 公斤/亩。1990 年，垄三栽培面积逐渐减少，取而代之的是 45 公分小垄栽培，45 公分小垄栽培公顷保苗株数增加，单产相应增加，亩产达 170 公斤。

2001 年，按照县政府的要求，县农业中心圆满完成国家级大豆大面积高产攻关项目 10 万亩，项目单产 225 公斤，新增总产 1 500 万公斤，新增总产值 3 600 万元。推广“垄三”播种面积 65 万亩，钾肥应用面积 80 万亩。2003 年，全县推广完成高油大豆综合生产技术 6 万余亩，项目新增单产 16.9 公斤，增产率达 12.5%，新增总产值 277.98 万元，新增纯收益 195.7 万元。大豆生产技术规程 104 万亩，绿色大豆生产技术规程 30 万亩万亩，推广大豆优化测土配方施肥 75 万亩。

2004 年，引进大豆行间覆膜栽培技术，该技术是平播膜外侧播种，膜内侧深施肥，苗带单行精量播种，距膜边 2～3 厘米，肥料位于种侧下 8～10 厘米，大苗行 65 厘米覆膜，小行距 50 厘米不覆膜，是由专门的播种机一次完成施肥、覆膜、播种、膜上压土等多项作业。同年，结合黑龙江省标志性示范工程——大豆 45 公分垄上双行密植栽培，要求公顷保苗 36～40 万株，双行距 8～10 厘米，株距 8.5 厘米，有良好的土壤耕层条件，并在北联镇新兴村进行试验示范。根据增密增肥的原则，比常规垄三栽培增加肥料 10～15%，亩播量为 5.5～6.5 公斤。同时推广窄行密植 40 万亩，其中双条密植 25 万亩，项目平均单产 155.2 公斤，新增单产 19 公斤，新增总产 760 万公斤，新增总产值 1 976 万元。此项技术获得农业部丰收计划三等奖。

2005 年，全县推广大豆优质高产栽培技术 50 万亩，新增单产 9.7 公斤，新增总产 485 万公斤，新增总产值 1 309.5 万元。推广大豆行间覆膜 0.2 万亩，项目平均单产 186.6 公斤，新增单产 33.2 公斤，新增总产 6.64 万公斤，新增总产值 17.93 万元。推广窄行密植 40 万亩，其中双条密植 25 万亩，项目平均单产 164.2 公斤，新增单产 13.4 公斤，新增总产 536 万公斤，新增总产值 1 447.2 万元。

五、马铃薯栽培技术

马铃薯播种时间一般在4月末至5月上旬。1986年，采用种薯切块或小整薯播种，全县种植马铃薯面积11.7万亩，总产为27 985吨。2001年，按照县政府的部署，农业技术推广中心推广马铃薯钾肥应用技术30万亩，平均亩增产120公斤，新增总产3 600万公斤，新增总产值1 800万元。

2002年，推广绿色马铃薯食品生产技术10万亩，平均亩产1 760公斤，亩新增产值181元，新增总产值1 810万元。2003年，推广马铃薯脱毒种薯技术15万亩，平均亩增产260公斤，新增总产3 900公斤，新增总产值390万元。2004年，推广马铃薯高产攻关项目5万亩，平均亩增产1 200公斤，新增总产6 000万公斤，新增总产值600万元。

2005年，推广无公害马铃薯生产技术规程13万亩，平均亩产1 985公斤，亩新增产值198元，新增总产值2 574万元，亩用种量150公斤左右。种植方法有垄上播种、垄下播种和平播3种方式，垄距60～70厘米，株距20～30厘米。亩施用农家肥1 000公斤左右，化肥25公斤左右，进行两铲三趟。播种和收获仍以人工和农用小四轮为主，少数地区采用机械化播种和收获。

第五节　蔬菜栽培技术

1986年，蔬菜种植采取露地蔬菜和保护地蔬菜种植。县域蔬菜品种多，有黄瓜、西红柿、茄子、豆角、大葱、青椒、辣椒、白菜、大头菜、西甜瓜等。2001年，按照县政府的部署，县农业技术推广中心推广棚室高产高效栽培0.3万亩，保护地栽培8.0万亩，多茬次栽培0.12万亩，总产16 882.1万公斤。2002年，推广棚室高产高效栽培0.3万亩，保护地栽培8.0万亩，多茬次栽培0.12万亩，总产17 665.2万公斤。2003年，推广棚室高产高效栽培0.3万亩、保护地栽培8.0万亩、多茬次栽培0.15万亩，总产13 325.7万公斤。2004年，推广无公害蔬菜栽培0.5万亩，总产1 200万公斤。



西红柿种植

2005年，推广无公害蔬菜栽培1.0万亩，其中白菜0.3万亩，平均亩产0.62万公斤，总产1 860万公斤，新增效益186万元；黄瓜0.1万亩，平均亩产0.57万公斤，总产570万公斤，新增效益57万元；西红柿0.2万亩，平均亩产0.54万公斤，总产1 080万公斤，新增效益108万元；豆角0.2万亩，平均亩产0.26万公斤，总产520万公斤，新增效益52万元；茄子0.2万亩，平均亩产0.24万公斤，总产480万公斤，新增效益48万元。

第六节　种　　子

1986年，全县17个乡镇分别成立了种子专业村，作为良种繁育基地，进行主栽优良品种繁育。形成了以县种子公司为龙头、以17个乡镇种子专业村繁育基地为依托的种子繁育体系。繁育小麦良种主要有克旱9号。1990年，小麦良种主要有克旱10号、11号。2000～2001年，大豆良种有黑河18号、2号等。2002年，玉米良种有海玉4号、5号、6号。2004年，马铃薯良种有早大白、米拉等。

2005 年，全县有种子专业村 15 个，全年完成 5 万吨良种繁育任务。

2000 ~2005 年主栽农作物良种情况表

表 2 - 2 - 4

年　度	主栽农作物良种名称
2000 ~2001	马铃薯：克新 2 号、克新 4 号、克新 12 号 亚　麻：双亚 6 号、双亚 7 号、繁尼·阿丽亚娜 玉　米：海玉 4 号、海玉 5 号、海玉 6 号、克单 8 号 大　豆：黑河 18 号、黑河 2 号、北丰 11 号、东北 44 号 小　麦：龙麦 26 号、克丰 6 号、龙福麦 10 号
2002	马铃薯：克新 2 号、克新 4 号、克新 12 亚　麻：双亚 8 号、双亚 7 号、双亚 6 号 玉　米：海玉 5 号、6 号、克单 8 号、克单 9 号 大　豆：黑河 18、黑河 2 号、北丰 11、东农 44、北丰 16、黑河 27、垦鉴豆 25 小　麦：龙麦 26、克丰 6 号、龙辐麦 10 号
2003	马铃薯：克新 2 号、克新 4 号、克新 12、14、15、东农 303、早大白、米拉 亚　麻：双亚 8 号、双亚 7 号、双亚 6 号 玉　米：海玉 5 号、6 号、克单 8 号、克单 9 号、克单 10 号 大　豆：黑河 23、北丰 16、黑河 27、黑河 30、黑河 31、垦鉴 25、27 小　麦：龙麦 26、克丰 6 号、克丰 10 号、龙麦 29
2004	马铃薯：克新 2 号、克新 4 号、克新 12、14、15、东农 303、早大白、米拉 亚　麻：双亚 8 号、双亚 7 号、双亚 6 号 玉　米：海玉 5 号、6 号、克单 8 号、克单 9 号、克单 10 号 大　豆：黑河 23、北丰 16、黑河 27、黑河 30、黑河 31、垦鉴 25、27 小　麦：龙麦 26、龙麦 29、龙麦 30、克丰 10 号
2005	马铃薯：克新 2 号、克新 4 号、克新 12、14、15、东农 303、早大白、米拉 亚　麻：双亚 8 号、双亚 7 号、双亚 6 号 玉　米：海玉 5 号、6 号、克单 8 号、克单 9 号、克单 10 号 大　豆：黑河 23、北丰 16、黑河 27、黑河 30、黑河 31、垦鉴 25、27 小　麦：龙麦 26、龙麦 29、龙麦 30、克丰 10 号

第七节　肥　　料

一、有机肥

1986 年，由于化肥施用量的增加，有机肥施用量逐年减少，土壤的有机质含量下降到 4% 左右。针对这种情况，县委、县政府号召农民积肥、造肥以及应用秸秆还田技术。1995 年，全县年积肥数量达到 189 万立方米，秸秆还田面积达到 80 万亩。1996 年，由于农业机械化水平的不断提高，积肥数量有所下降，年积肥量为 121 万立方米，秸秆还田面积达到 50 万亩。有机肥施用量的减少，化肥施用量

的不断增加，使土壤板结严重，衍生出商品有机肥，经过各乡镇的试验、示范，在全县推广应用。

2005 年，累计施用商品有机肥量 1 800 吨左右。

二、化肥

1986～1990 年，化肥施用量每年在 2.1～2.9 万吨；1991～1995 年，化肥施用量每年在 2.9～3.4 万吨；1996～2000 年化肥施用量每年在 3.1～3.4 万吨。2001～2003 年，化肥施用量每年稳定在 3.1 万吨左右。由于大豆价格逐年上扬，农民种植大豆积极性增强。2004 年，化肥施用量增加到3.5 万吨。施用量大的作物由以小麦为主逐渐转向以大豆为主，并在玉米、马铃薯、甜菜、蔬菜、亚麻、万寿菊等作物上大面积应用，并根据作物的需肥规律，研制出了适宜作物生长的测土配方施肥。

2005 年，全县测土配方施肥面积累计达到 143 万亩。由于开展测土配方施肥技术，促进了复合、复混肥的出现，施用量由 1986 年的 94 吨递增到 8 306 吨，占化肥总量的 25%。随着化肥生产和施用水平的不断提高，又研制出了生物菌肥，累计施用生物菌肥量 800 吨左右。

第八节　农作物保护

1986 年，全县开始开展了马铃薯和蔬菜种子的调运检疫工作。每年对全县繁种基地实施检疫，查清繁种田是否有检疫对象，如发现有检疫对象令其种子改为商品，从而保证了农业生产用种，防止了疫情的扩散漫延。1993 年，进行疫情普查，有大豆菟丝子、马铃薯坏腐病、小麦毒麦几种检疫对象。经过几年的有效防治，使小麦毒麦基本消除，大豆菟丝子发生面积由原来的几千亩减少到几百亩，马铃薯坏腐病发生程度大幅度降低。1994 年，全县农作物化学药剂灭草以麦、麻田灭草为主，面积很少，使用药剂主要是 2.4D 丁酯、燕麦畏、二甲四氯，大豆田灭草主要是茎叶喷雾处理，所用药剂是进口的除草剂，如克莠灵、禾草克、拿捕净、杂草焚等，灭草面积很少；部队农场等机械程度高的地区采用氟乐灵播前混土法。

1995 年 12 月，黑农厅［1995］第 85 号文件转发了《关于发布全国植物检疫对象和应施检疫的植物、植物产品名单的通知》，开展了农作物种子及产品的调运检疫工作，从而全面的把住了调运检疫传播疫情这一关。同年，乙草胺、豆磺隆研制应用示范的成功，豆乙合剂的大量上市，给化学药剂灭草带来了生机。1998 年，全县应用化学药剂灭草面积达 125.8 万亩，以后每年化学药剂除草面积都在百万亩以上。同年，防治草地螟 144 万亩，挽回经济损失 576 万元。1999 年，防治草地螟 240 万亩，挽回经济损失1 000万元。2000 年，红蜘蛛在全县大面积发生，发生面积达 140 万亩，最高的每株有虫过百头，防治面积 115 万亩，减少粮食损失 253 万公斤，获效益 480.7 万元。同年，在古城镇兴隆村、前程村发现有一虫很难防治，经省植保站和东北农业大学鉴定为大豆根绒粉蚧，此虫固定在大豆茎部吸取营养，防治应选在此虫蚧壳形成之前，否则很难防治住。

2001 年，全县以地下害虫，禾谷类黑穗病，大豆根部病虫害，水稻恶苗病为主攻对象，完成种子处理及地下害虫防治 214 万亩，其中水稻药剂浸种 6 万亩，大豆、玉米、小麦种子处理及地下害虫防治分别为 120 万亩、10 万亩、8 万亩；平均防效达 92%。地下害虫的防治采取以种子处理为核心的综合防治措施，即采用 30% 或 35% 的多克福种衣剂按药种比 1∶75 进行种子包衣处理。随肥施入 3% 的呋喃丹颗粒剂每亩 2～2.5 公斤或 5% 甲拌磷颗粒剂每亩 2～2.5 公斤。结合作物间苗人工捕杀，深翻灭卵，秋后实行深翻，将卵翻入 15 厘米以下，死亡率达 70%。禾谷类黑穗病，采用拌种防治且每 10 公斤种子拌戊唑醇有效含量达到 0.8%，药剂品种为 2% 的立克秀。大豆根部病虫害：防治大豆根腐病采用 2.5% 适乐时或 35% 的速发 1 号，2% 的菌克毒克杀菌剂 500 倍液进行防治；防治大豆根蛆、孢囊线

虫采用35%多克福种衣剂按药种比1∶70进行种子处理。防治水稻恶苗病，采用50%的多菌灵可湿性粉剂按0.3%的浓度浸种。

农田化学除草115万亩，其中大豆、玉米、马铃薯封闭除草94万亩，水稻田除草6万亩，苗后茎叶除草15万亩。应用的化学药剂90%为国产药剂，10%为进口药剂。高压汞灯防治玉米螟25万亩，平均防效在85%，亩增产30公斤，亩增收30元，总增产750万公斤，总增收750万元。红蜘蛛发生20万亩，防治15万亩，挽回经济损失69.8万元。主要采用药剂防治在点片危害阶段，叶喷杀螨剂1 000倍液。大豆蓟马发生面积50万亩，防治20万亩，亩增产2公斤，总增粮食40万公斤，挽回经济损失64万元。土蝗发生面积70万亩，采用菊酯类杀虫剂和有机磷类杀虫剂进行防治，防治60万亩，其中草原及荒格子防治45万亩，农田防治面积15万亩，挽回经济损失70.4万元。

人工喷施80%敌敌畏乳油和50%马拉硫磷每亩30～45克地面喷洒，同时在草地和农田交接处用2.5%敌百虫粉剂喷洒20米的药带，防止土蝗迁移。大豆食心虫防治70万亩，亩增产3.3公斤，总增粮食231万公斤，挽回经济损失369.6万元。大豆食心虫是一种常发生的虫害，每年都进行有效防治，应用药剂有氯氢菊酯、功夫、来福灵等。草地螟发生55万亩，防治40万亩，挽回经济损失140.8万元，亩增产2.2公斤，总增粮食88万公斤。大豆根绒粉蚧发生5万亩，防治5万亩，亩增产2.5公斤，总增粮食12.5万公斤，挽回经济损失20万元。采用3%的啶虫咪可湿性粉剂喷雾防治。蔬菜病虫害防治19.5万亩。植物检疫工作由县农业中心植保站专职检疫员负责，全年共进行调运检疫370批次，其中大豆200批次，马铃薯150批次，菜籽20批次，受检植物21 000吨，产地检疫3 500亩。

2002年，在各大作物病虫草防治中，本着“预防为主、综合防治”的方针，大力推广生物防治，降低农药使用量，开展了病、虫、草害综合防治，重点防治草地螟240万亩，县农业中心植保站及时上报县委、县政府，得到县委、县政府和主管部门大力支持，开展统一组织、统一培训、统一时间、统一供药、统一防治。采用的药剂为25%辉丰快克、25%快杀灵和菊酯类农药，挽回粮食1 657.8万公斤，挽回经济损失3 149.9万元。

2003年，县农业中心植保站在进行各大作物综合防治的同时，还承担省药检站新农药试验项目12项。其中，除草剂试验6项、杀菌剂试验4项、杀虫剂试验2项。同年，克山县被省药检站授予全省五佳新农药试验基地之一。

2004年，又是全县草地螟大面积发生年，成功防治面积达368万亩次，挽回粮食1 747.5万公斤，挽回经济损失4 543.5万元。

2005年，全县植保工作遵循“预防为主、综合防治”的植保方针，以“三病六虫”为重点，进行综合防治。全县病、虫、草害的防治面积累计为1 462万亩次，挽回粮食损失10 122.1万公斤，挽回经济损失15 183.1万元。7～8月，由于低温多雨不利的气候条件，大豆菌核病大面积发生，发生面积160万亩，防治面积86万亩，挽回粮食480万公斤，挽回经济损失1 152万元。

第九节　农业技术推广体系

一、农业技术推广网络

1986年，全县逐渐形成了县、乡镇、村三级农业技术推广体系网络，228个村都相应地配齐了农民技术员，并带动科技示范户2 139户。在农技推广体系建设中，县政府职能部门积极运作，向省里争取建乡镇综合服务站项目资金。1995年，17个乡镇已有11个乡镇建立了农业技术综合服务站，项目资金到位35万元。1999年，17个乡镇都建立了规模不等的农技综合服务站，农民技术员的报酬问

题也相应解决。2001 年，乡镇进行机制改革，由原来综合站变为农业综合服务办。2003 年，事业单位改革后，县农业中心由原农业中心、农广校、蚕业站组成。

2005 年，县农业中心机构仍在农技推广体系中占主导地位。

二、农业技术试验、推广

1986 年，县农业中心承担全县农业生产的技术引进试验、示范、推广等项工作。1989 年，推广了以丰收计划项目为重点的农业实用技术，小麦丰收计划项目完成 41.23 万亩、大豆丰收计划项目完成 33.28 万亩。1991 年，推广了小麦、大豆、水稻、甜菜、亚麻、马铃薯、地膜西瓜 7 种农作物的生产综合技术标准规程。1995 年，建设“两高一优”农业示范区 20 万亩，通过组织实施，制定技术方案、指导到位，使全县粮豆薯总产首次突破 5 亿公斤大关。1996～1999 年，完成国家科委下达的“大豆大面积高产综合配套技术研究开发与示范”项目，落实面积 6 万亩，辐射面积 90 万亩，辐射区亩增产 18.2 公斤，增加经济效益 1 392.3 万元，示范区亩增产 35.8 公斤，增加经济效益 1 825.8 万元。同时完成省科委下达的“春小麦大面积高产综合栽培技术研究与示范”项目，每年落实面积 20 万亩，辐射面积每年 50 万亩，亩增产 88.6 公斤，增加经济效益 18 436 万元。

2000 年，完成了大豆应用三麦营养剂试验、水稻专用肥试验、马铃薯应用惠满丰肥、有机活性全肥示范、33% 施田补防除马铃薯田杂草试验等 28 项试验、示范项目。推广了种子包衣技术 110 万亩、优化测土配方施肥 130 万亩、防治突发性害虫红蜘蛛 115 万亩，防治大豆蓟马 30 万亩，防治大豆根绒蚜 18 万亩等 18 项推广项目，累计推广面积 1 393.2 万亩，创社会效益 1.2 亿元。2001 年，完成了 25% 克．福．多种衣试验；45% 乙．嗪乳油防除马铃薯田杂草试验；大豆重迎茬肥料、肥效试验；水稻应用增产素试验；水稻应用大中棚育秧超稀植栽培示范等 33 项试验、示范项目。推广了小麦、大豆、玉米、马铃薯、水稻 5 大作物生产技术规程 135 万亩；优化测土配方施肥 105 万亩，防治突发性害虫 220 多万亩等 18 项推广项目，累计推广面积达 1 237.2 万亩，农业新技术覆盖面达 100%，增产粮食 9 700 万公斤，创社会效益 1 亿元。2002 年，完成了克·戊唑小麦种衣剂试验、卫福 ZOOFF 和杀虫剂 VBI6707 混用防治小麦苗期病虫害试验、不同药剂防治马铃薯晚疫病药效试验、大豆应用绿神牌复合肥试验、酵素有机肥试验、大豆应用秸秆活化生物肥试验等 20 项试验示范项目。推广了小麦、大豆、玉米、马铃薯、水稻 5 大作物生产技术规程 157 万亩、优化测土配方施肥 103 万亩、钾肥应用技术 142 万亩、机械深松耕作技术 90 万亩、棚室多茬次栽培技术 100 万平方米，应用化学除草技术 118 万亩等 22 项推广项目，累计推广面积达 1 471.5 万亩，农业新技术覆盖面达 100%，增产粮食 1.08 亿公斤，创社会效益 2.1 亿元。

2003 年，完成了 30% 咪草烟水剂防除大豆田杂草试验、96% 金都尔防除马铃薯田杂草试验、小麦种子供氧包膜试验、沃必达马铃薯专用 DSK 植物营养区域试验、大豆窄行密植和垅体覆膜栽培技术试验等 32 项，推广了大豆、小麦、玉米、水稻 4 大作物农艺规程 137 万亩，大豆垄三栽培技术 65 万亩，水稻大中棚育秧技术，超稀植钵体摆栽技术 1.5 万亩，平衡施肥技术 90 万亩等推广项目 24 项，累计推广面积达1 463.44万亩，农业新技术覆盖面达 100%，增产粮食 1.09 万公斤，创社会效益 1.87 亿元。2004 年，完成了 48% 异恶草松乳油防除大豆田杂草试验、大生 M～45 防治马铃薯晚疫病试验、示范，马铃薯应用沃必达农用多元硫酸钾试验、御绿大豆专用肥试验以及国家农业部下达的“高油大豆高产栽培技术示范”等 27 项试验、示范项目；推广了 4 大作物（大豆、小麦、玉米、水稻）生产技术规程 83.5 万亩，大豆优质高产栽培技术 50 万亩，强筋小麦保优节本规范化栽培技术 2.0 万亩，水稻节本增效配套技术 0.5 万亩，平衡施肥技术 20 万亩等 13 项，累计推广面积达 930 万亩，农业新技术覆盖面达 100%，增产粮食 1.06 亿公斤，创社会效益 2.25 亿元，其中“高油大豆高产栽培技术示范”项目获国家农业部丰收计划 3 等奖，县农业中心被评为获奖项目先进集体。

2005 年，完成了 6% 戊唑醇悬浮剂防治小麦黑穗病试验，70% 乙酰甲胺磷、福种衣剂防治玉米病虫害试验，大豆、马铃薯应用速乐硼、持力硼示范，大豆应用 863 纳米生物助长剂试验，大豆品种试验、示范等 48 项试验、示范项目。推广了 4 大作物（大豆、玉米、小麦、水稻）生产技术规程 83.5 万亩，大豆行间覆膜栽培技术 0.2 万亩，平衡施肥技术 33 万亩，各种作物综合防治面积 1 200 万亩等 14 项推广项目，累计推广面积达 1 225 万亩，农业新技术覆盖面达 100%，增产粮食 9 800 万公斤，创社会效益 1.8 亿元。

三、农业技术培训

1986 年，农业技术培训工作是农技推广重点工作。主要以县训师资，乡训骨干，村训全员的形式，层层开展技术培训。对农作物种植各季节进行技术讲解，宣传农业新技术。还利用农广校这一教学阵地，进行劳动力转移培训。2001 年，举办培训班 380 场次，受训 7 300 人次。2005 年，举办培训班 410 场次，印发技术资料 121 000 份（册），电视讲座 38 人次，受训 119 000 人次。

2001 ~2005 年农业技术培训情况表

表 2 - 2 - 5

年　份	培训班（场次）	印发技术资　料（份/册）	播放科技录　像（场次）	电视讲座（次）	下乡巡回讲　课（次）	科技集市（次）	技术咨询（人次）	受训人数（人次）
2001	380	35 000	48	6			3 000	73 000
2002	446	45 000	50	8			3 500	80 000
2003	400	42 000	30	15			4 800	85 000
2004	408	25 000	20	18	45	30	5 000	77 000
2005	410	121 000	35	38	45	30	6 000	119 000

第三章　养　殖　业

第一节　畜 禽 饲 养

一、畜禽种类

1986 年，全县畜禽种类及品种有蒙古黄牛、西门塔尔牛、夏洛来肉牛、长白猪、苏白猪、东北民猪、东北半细毛羊、细毛羊、本地山羊、星杂 579 蛋鸡、京白蛋鸡、本地鸡、白鹅、雁鹅、莱茵鹅、康贝尔鸭、本地鸭、阿尔登马、黑龙江挽马等品种。1987 ~2004 年，畜禽的种类及品种有安格斯肉牛、荷斯坦奶牛、小尾寒羊、约克夏猪、海兰褐蛋鸡、AA 肉鸡、金定鸭、豁鹅、日本大白兔、狐狸等畜禽品种 36 个。

2005 年，通过对这些品种的不断引进、应用和筛选。畜禽种类及品种有西门塔尔牛、夏洛来肉

牛、荷斯坦奶牛、长白猪、约克夏猪、杜洛克猪、皮特兰猪、东北细毛羊、半细毛羊、小尾寒羊、本地山羊、海兰蛋鸡、AA 肉鸡、白鹅、本地麻鸭、蓝狐、獭兔等 19 个品种。



养　鹅

二、畜禽养殖规模

1986 年，全县养殖典型户 607 户，其中养山绵羊 40～80 只以上的 168 户；养育肥猪 5 头以上或可繁母猪 2 头以上的 415 户；养蛋鸡 100 只以上的 16 户；养黄牛 5 头以上的 8 户。1994 年，养殖示范户增加到 2 183户，其中养育肥猪 10 头以上的 965 户；养 2 头以上可繁母牛的 675 户；养 5 头以上黄牛的 265 户；养 50～100 只绵羊的 255 户；养 200 只蛋鸡以上的 23 户。全县建 17 个养殖小区，其中 8 个养猪小区，年饲养量达 1.15 万头；4 个养黄牛小区，饲养量达1 200头；1 个养蛋鸡小区；1 处养肉鸡小区，饲养量达 1 万只；3 个综合小区。全县还有 220 个养殖一条街，其中有 99 个养猪一条街、11 个养牛一条街、89 个养鹅一条街、20 个养鸡一条街、1 个养狗一条街，尤其是出现 142 个规模成型的牧场。

2000 年，小康型养殖户 14 332 户，227 条养殖一条街，22 个牧业小区，548 个各类牧场，220 个养殖专业村屯。在规模养殖户中典型户有西城养蛋鸡大户周彦斌，年养蛋鸡 2 万只；克山镇特禽养殖户霍玉财，饲养珍珠鸡、香鹑雁、七彩山鸡等品种，年饲养量 6 千只以上。有孵化大户孙捷石、龙建华等，每年孵化种蛋都在 50～60 万枚；曙光乡育肥猪大户董树双，饲养量达 700 余头；古北乡黄肉牛育肥大户石保江，年出栏 200 头以上；双河乡养奶牛大户张玉才，养奶牛 12 头；鹅孵化村河北乡新生村，年出售鹅雏 20 万只。养狐大户潘杰规模养狐达到 487 只。2004 年，克山镇规模养殖大户达到 59 户，当年养殖产值为 1 450 万元。

2005 年，全县养殖专业户 4 888 户，牧场 722 个，牧业小区 36 个。

三、畜禽养殖数量

1986 年 12 月，全县大牲畜存栏 42 845 头，生猪存栏94 676头，山绵羊 2 564 只，家禽 597 078 只，兔 4 615 只，蜂 774 箱。1991 年，党的十三届七中全会提出“要进一步发展畜牧业，努力增加毛、肉禽、蛋、奶等产品”。县委县政府提出“稳农兴牧、大力发展乡镇畜牧业”方略，从而乡镇都各自建起畜牧养殖小区，实行跨越式规模养殖。2001 年 12 月，大牲畜总头数达到 102 237 头。其中，农役畜 55 546 头、生猪存栏 185 604 头、山绵羊 74 137 只、禽2 488 228只、兔 8 714 只。

2005 年 12 月，大牲畜 138 555 头。其中，农役畜 36 253 头、生猪存栏 26 521 头、山绵羊 116 718 头、禽 2 594 900 只、兔23 988只。

四、畜禽产品产量

1986 年，畜牧业生产由自给半自给型向商品型转变，生猪出栏 95 236 头。1987 年，生猪出栏 70 006头。1988 年，生猪出栏57 162头。1989 年，生猪出栏 60 201 头。肉类 6 297 吨、奶类 9 358 吨、蛋类1 718吨、羊毛 95 吨。2001 年，畜禽产品总产量情况是：肉类 29 229 吨、奶类 6 269 吨、蛋类 14 313吨、羊毛 185 吨。

2005 年，肉类 41 466 吨、奶类 10 975 吨、蛋类 21 980 吨、羊毛 210 吨。

1986～2000年养殖牧业生产情况表

表2－3－1

项目 / 年限	年末大牲畜存栏头数	黄牛		奶牛		马		驴、骡		年末生猪存栏		
		总头数	其中：可繁	总头数	其中：可繁	总匹数	其中：可繁	总头数	其中：可繁	总头数	其中	
											可繁母猪	种公猪
1986	42 845	23 487	10 696	3 593	2 576	14 026	5 842	1 739	378	94 676	11 407	329
1987	40 234	22 059	8 511	4 840	3 187	11 630	4 704	1 705	394	69 594	5 455	130
1988	36 123	21 874	7 569	3 187	2 045	9 711	3 392	1 351	505	71 666	7 730	203
1989	33 580	19 467	7 560	3 709	2 403	8 849	3 761	1 555	346	68 440	8 555	323
1990	35 635	21 546	8 747	4 128	2 841	8 359	3 207	1 530	339	92 511	10 029	365
1991	44 870	26 196	10 299	7 148	4 607	9 979	4 257	1 547	412	125 053	9 960	356
1992	45 392	28 584	10 664	6 888	4 079	8 386	3 564	1 534	441	136 236	10 033	426
1993	46 576	30 487	12 943	5 500	3 493	8 696	4 250	1 893	528	138 530	8 439	331
1994	62 149	43 824	18 503	6 667	3 912	9 264	4 838	2 394	699	152 128	9 870	37
1995	66 956	48 611	20 160	6 289	3 392	10 010	5 046	2 046	701	149 657	9 893	433
1996	109 652	84 138	35 260	8 785	4 608	12 500	5 359	4 179	1 290	280 991	13 693	509
1997	118 596	90 785	44 007	9 124	5 203	13 409		5 278		300 364	16 948	488
1998	90 391	71 101	35 392	3 910	2 143	10 025	4 332	5 355	1 951	192 805	10 209	391
1999	86 799	69 445	31 294	2 400	1 600	10 935	5 372	4 019	1 516	171 049	10 379	391
2000	90 246	72 432	34 128	2 310	1 732	11 536	5 475	3 968	1 320	184 938	13 568	530

续表2－3－1－1

羊（只）					家禽（只）	养兔（只）	养蜂（只）	生猪出栏（头）	畜禽产品总产量				畜牧机械	
总只数	山羊		绵羊						肉类（吨）	奶类（吨）	蛋类（吨）	羊毛（吨）	饲料粉碎机（台）	铡草机（台）
	总计	其中：可繁	总计	其中：可繁										
23 355	2 564	1 473	20 971	13 036	597 078	4 615	774						708	441
23 481	2 016	1 549	21 465	16 620	679 000	5 396	453	70 006					749	450
23 972	1 667	1 087	22 305	14 790	81 000	8 065	652	57 162					625	332
27 173	2 170	768	25 003	17 752	662 000	8 094	307	51 434					486	276
31 842	3 321	1 314	28 521	19 196	812 000	19 311	96	60 201	6 297	9 358	1 718	95	396	212
36 143	2 724	1 282	33 419	21 495	992 300	3 853		79 316	8 752	15 746	3 064	145		
39 149	3 421	1 126	35 728	21 412	1 121 000	15 534	274	94 263	9 877	15 631	4 079	147	386	116
43 044	4 687	2 337	38 357	20 166	1 354 000	5 613	116	105 790	11 181	16 181	4 611	126	355	107
52 865	10 190	5 282	42 675	26 521	2 200 507	12 501	123	134 632	18 140	13 767	5 443	167	309	76
57 242	7 638		49 604	27 744	1 499 462	19 459		28 077	3 880	994	348			
96 595	19 585	8 849	77 010	33 124	6 614 906	6 157	103	258 681	32 031	16 460	33 174	228	223	30
107 733	26 805		80 928	45 972	6 788 902	7 118		28 634	36 013	17 063	38 733	245		
78 461	29 239	13 902	49 222	23 308	2 731 985	7 087		188 620	26 544	6 630	13 805	165		
75 119	26 695	16 017	48 424	29 054	2 295 570	955	179	181 431	27 608	5 600	12 482			
140	77 651	21 778	20 925	55 873		2 436 576	2 758	221	188 506	27 052	5 762	14 279	211	

2001～2005年畜牧业生产情况表

表2－3－2

年份	年末大牲畜		牛（头）			黄牛（头）			奶牛（头）			马（匹）			驴（头）			骡（头）	
	总头数	其中：农役畜	总头数	其中		总头数	其中		总头数	其中		总头数	其中		总头数	其中		总头数	其中当年生仔畜
				能繁殖母畜	当年生仔畜		能繁殖母畜	当年生仔畜		能繁殖母畜	当年生仔畜		能繁殖母畜	当年生仔畜		能繁殖母畜	当年生仔畜		
2001	102 237	55 546	86 973	50 868	16 241	83 469	48 778	14 978	3 512	2 090	1 263	9 364	4 623	2 261	4 954	3 092	889	946	144
2002	10 635	57 508	99 501	43 049	20 989	94 100	39 750	19 487	5 401	3 299	1 502	5 412	2 184	963	2 082	1 198	563	640	125
2003	129 884	32 541	119 910	54 944	21 222	114 238	52 256	19 982	5 672	2 688	1 240	6 115	2 618	1 303	2 903	1 354	534	956	105
2004	134 042	38 361	124 073	58 167	27 111	118 214	54 988	25 964	5 859	3 179	1 147	4 681	2 200	796	3 922	1 970	994	1 366	180
2005	138 555	36 253	128 051	55 382	27 482	120 723	51 870	26 082	7 328	3 512	1 400	6 072	2 616	1 342	2 746	1 389	774	1 686	50

续表2－3－2－1

年份	年末生猪存栏（头）					羊存栏									禽（只）	兔（只）	畜禽产品总产量			
	总头数	其中				总头数	其中		山羊（只）			绵羊（只）					肉类（吨）	奶类（吨）	蛋类（吨）	羊毛（吨）
		能繁殖母畜数	仔猪	种公猪	65公斤以上肥猪		能繁殖母羊	当年生仔羊	合计	能繁殖母羊	当年生仔羊	合计	能繁殖母羊	当年生仔羊						
2001	185 604	14 292	47 793	581	70 208	74 137	36 367	19 543	29 757	14 931	8 388	44 380	21 436	11 155	2 488 228	8 714	29 229	6 269	14 313	185
2002	188 310	15 421		571		98 429			39 768			58 481			12 600 000	27 345	28 925	8 828	14 706	205
2003	223 555	19 800		586		99 683			39 507			60 176			2 199 764	2 500	33 732	9 400	15 240	200
2004	248 190	20 100		602		102 145			32 152			69 993			2 388 600	14 705	35 590	9 900	16 800	205
2005	265 211	21 269		643		116 718			29 715			86 973			2 594 900	23 988	41 466	10 975	21 980	210

五、养殖基地

1986年，为发展养殖业，克山县加强了养殖基地的建设，县政府部署各乡镇建立标准化畜牧养殖小区。2001年，建标准化猪舍4 000个，禽舍6 052个。2002年，建牛舍500个。

2003年，建羊舍895个，修缮畜禽舍7 862间，使畜禽的入栏率达到了98%。2004年，古北乡、河南乡利用国家贷款建立了标准化畜禽舍50个；河北乡建设了现代化沼气池养猪舍23个；西河镇农户建设标准化畜禽舍856个。

2005年，全县项目总投资100万元，完成5乡（河南乡、河北乡、曙光乡、发展乡、古北乡）和

16 个村的畜牧基层服务体系建设，建成黄牛养殖专业乡镇 3 个，奶牛专业村 2 个，养猪专业村 6 个。

第二节　畜禽繁育改良

一、畜禽繁育体系

县家畜繁育指导站，担负着全县的家畜繁育改良品种工作，具体负责全县的家畜繁育新技术的引进和推广，标准化站点建设指导、检查、验收工作及冷冻精液和液氮的供应工作。

乡村建立家畜繁育站点：1986 年，建站 62 处，其达标 4 处，达标率 64.5%，繁改技术员 89 人。2001 年，建站点 55 处，其中达标为 38 处，达标率为 70%，繁改技术人员 67 人。2002 年，建站点 58 处，达标 42 处，达标率达到 73%。2003 年，建站点 62 处，达标 47 处，达标率 76%。2004 年，建站点 64 处，达标 50 处，达标率达到 78%。繁改技术人员为 90 人。

2005 年，省畜牧局下拨服务体系项目，用于购置液氮罐、冰箱、冰柜、房屋修缮资金，强化了对繁育改良基础设施建设。同年，建站点 70 处，达标 56 处，达标率 80%，繁改技术人员为 108 人。

二、畜禽品种改良

畜禽改良是迅速提高畜禽生产性能、畜产品品质及降低饲养成本、增加效益的最佳途径。1986 年，全县畜禽品种主要是生产性能较低的本地品种和少量的外引品种。2005 年，通过新品种应用，采取人工授精及本交、杂交等改良方法进行畜禽品种改良，生猪品种覆盖率达到 97.6%，肉牛良种覆盖率达到 98.8%，奶牛覆盖率达到 100%。

公牛去势技术　依据《黑龙江省种畜禽管理条例》，克山县每年春秋两季都开展公牛去势工作。1987 年，大力推行 30% 浓碘酊和 20% 鞣酸药物去势新技术。4 月 7 日，制作并出售1 860头份，根据家畜个体大、中、小分点注射 4、6、8 毫升，去势公牛 2 060 头，无一例死亡。2001 年，采取人工剿骟的方法，对 6 月龄以上劣势公牛去势，去势率达到了 75%，感染率很高，群众不愿意接受。2003 年，在人工剿骟的基础上，采取和推广了药物去势的方法，大大地降低了去势给公牛带来的生命危险，连续两年去势率都在 80% 左右。2005 年，在药物去势的同时引进了无血去势器，缩短劣质公牛的痊愈期，去势率也大大提高，达标率达到了 90% 以上。

人工授精技术　1986 年，县家畜繁育站推广人工受精技术，人工配种站点有 30 处。1987 年 3 月，全县对乏情应用三合激素，催情 300 头，发情授配 256 头，准胎 148 头；应用盐水、青、链霉素洗治马、牛子宫病 530 匹（头），授配妊娠 266 匹（头）。同年，进行马（驴）精液冷冻及解冻液的研制，取得成功，当年自制冷冻精液1 000头份。

1989 年，县家畜繁育站成功研制改进了猪的鲜精长期保存新技术，将全国猪的鲜精保存 3 天的水平，提高到 16 天。

1990 年，共制作马、驴冻精 4 161 头份，冻配母马 2 157 匹，累计产马、驴（骡）冻精 1 214 匹（头）。推广猪 A203 鲜精长期保存技术。2003 年，县家畜繁育指导站引进奶牛胚胎，在个别养畜户当中开展了全县首例胚胎移植工作，当年共进行了 10 例胚胎移植，妊娠 3 头。2005 年，人工配种站点发展到 65 处，全县牛人工授精面达到了 100%。

控性增母技术　县繁育站于 1987 年 7 月 4 日制作 5% 精氨酸控性剂增母素 500 支，共配牛 250 头，妊娠 22 头，产母犊 17 头，占 77.2%。

放免实验技术　1987 年，在镇郊、河南、西城等繁育站，开展了放射性免疫试验，送样 170 余个。

1986 ~2000 年各种家畜冻配数量、产仔情况表

表 2 - 3 - 3

年限	黄牛（头）		奶牛（头）		马（匹）		猪（头）		羊（只）		人工配种站点数（个）
	冻配	产仔	冻配	产仔	冻配	产仔	冻配	产仔	冻配	产仔	
1986	3 743	3 190	1 540	1 212	4 175	3 464	12 407	114 046	980	600	39
1987	5 418	3 324	1 470	970	4 004	2 799	9 120	109 000	996	610	38
1988	3 763	2 876	1 420	1 259	3 417	2 394	86 910	698 000	1 032	726	38
1989	6 385	4 640	2 360	1 897	3 536	2 417	16 210	120 956	1 060	748	30
1990	3 343	2 581	2 870	2 006	3 433	2 519	9 018	850 210	1 087	765	31
1991	3 682	2 706	2 050	1 806	3 650	2 869	8 650	74 060	1 236	890	30
1992	3 585	2 658	2 265	1 908	3 009	2 853	15 000	147 000	1 467	920	83
1993	3 597	3 065	2 284	1 913	3 013	2 862	9 030	119 800	1 501	1 060	50
1994	10 720	8 800	2 720	2 301	3 800	2 932	9 018	97 325	1 326	990	62
1995	9 626	6 896	2 905	2 324	4 250	3 605	14 042	158 640	1 478	1 001	50
1996	8 765	7 853	2 098	1 854	3 964	3 172	19 094	187 230	1 565	1 120	50
1997	9 886	8 460	3 153	2 986	3 208	2 609	11 096	101 946	1 584	1 122	58
1998	3 754	3 006	2 925	2 100	3 765	2 899	8 996	90 643	1 572	1 100	43
1999	6 200	4 800	2 500	2 123	3 353	2 796	10 625	119 864	1 598	1 200	43
2000	7 485	5 988	2 013	1 900	3 433	3 200	37 266	361 220	1 603	1 260	65

2001 ~2005 年冻配改良情况表

表 2 - 3 - 4

年份	存栏				可繁				冻配				准胎				产仔数			
	黄肉牛	奶牛	猪	羊	黄肉牛	奶牛	猪	羊	黄肉牛	奶牛	猪	羊	黄肉牛	奶牛	猪	羊	黄肉牛	奶牛	猪	羊
2001	64 860	4 960	184 938	65 362	33 172	2 982	12 369	25 836	12 138	1 961		562	8 763	1 698		461	11 296	1 561		509
2002	61 300	5 280	192 805	68 283	32 263	3 269	13 082	26 926	11 293	1 898		898	8896	1 681		598	10 982	1 486		638
2003	76 122	5 100	238 000	70 600	38 631	3 276	12 968	29 872	13 899	2 213		869	8972	1 987		632	12 638	1 798		721
2004	79 600	5 860	238 500	69 810	42 832	3 681	15 482	42 961	13 261	2 496		1 089	9 219	2 129		798	12 879	1 980		986
2005	81 000	6 281	251 000	71 000	41 800	4 456	16 400	33 000	14 086	2 651		1 200	9 081	2 210		860	12 650	2 162		1 201

第三节　畜牧兽医技术推广

1986 年，县畜牧兽医技术服务中心担负着全县的畜牧兽医技术服务推广工作，推广肉、蛋鸡高产技术；生猪直线育肥技术；提高奶牛群体增产技术；山、绵羊增产技术；肉牛集中育肥技术 5 项综合技术。2001 年，根据国际形势的需要，畜牧兽医综合服务总站全体工作人员在全县推广 5 项综合技术，同时推广了新品种的养殖（波尔山羊、小尾寒羊技术等）。2002 年，县畜牧总站根据市场的需要推广了獭兔、珍禽的生产。2003 年，县畜牧中心在全县重点推广了生猪养殖和奶牛、肉牛养殖技术。

2004 年，县畜牧中心在全县推广了狐狸、貉子、貂等特色养殖技术。

2005 年，县开通了电视科技频道，利用科技频道讲座畜牧兽医知识。

第四节　畜禽防疫灭病

一、畜禽疫病防治项目

1986 年，动物疫病防治工作受到县乡镇政府高度重视，防疫力度逐渐得到加强，尤其是人畜共患病的防治工作取得突破性进展。

2000 年，主要动物疫病防治项目有牛：口蹄疫、炭疽、奶牛结核检疫、布氏杆菌病监测等；马：马传染性贫血、马鼻疽、马鼻腔肺炎等；猪：口蹄疫、猪瘟、猪丹毒、猪肺疫、仔猪副伤寒、炭疽、猪狂犬病、猪繁殖障碍与呼吸道综合症、猪囊尾蚴病、旋毛虫病等；羊：山羊痘、口蹄疫、羊疥癣、多头蚴病、羊快疫、羊肠毒血症、羔羊痢疾、布氏杆菌病监测等；禽：鸡新城疫、禽霍乱、鸭瘟、小鹅瘟、鸡传染性法氏囊病、减蛋综合症、鸡白痢、禽流感等；犬：狂犬病、犬瘟热、细小病毒肠炎等；兔：兔瘟、巴氏杆菌病、魏氏梭菌病；特种畜禽：根据畜禽种类区别防疫。

2001 年，开展的主要项目：传染病防治。牛：口蹄疫、炭疽、奶牛结核病、布氏杆菌病。马：马传染性贫血、马鼻疽、马鼻腔肺炎。猪：猪口蹄疫、猪瘟、猪丹毒、猪肺疫、仔猪副伤寒、炭疽、猪伪狂犬病、猪繁殖与呼吸道综合症、螨虫、囊尾蚴、勾虫、蛔虫、旋毛虫、链球病、附红细胞体病。猪 3 大疫病免疫率达到 98% 以上。羊：羊痘、口蹄疫、羊快疫、羊肠毒血症、羔羊痢疾、布氏杆菌病。牲畜口蹄疫及猪、羊免疫率达 100%，大牲畜及羊、猪、禽死亡率分别控制在 1%、3%、3%、5%。禽：鸡新城疫、禽霍乱、鸭瘟、小鹅瘟、鸡传染性法氏囊、减蛋综合症、鸡白痢、禽流感。禽流感的免疫率达 100%，禽免疫率达到 96% 以上。犬：狂犬病、犬瘟热、细小病毒性肠炎；兔：兔瘟、巴氏杆菌病、魏氏梭菌病。特种（经济）动物：根据畜禽种类进行防疫。

2005 年，畜禽寄生虫立竿见影防治项目有：畜禽线虫、蝇蛆、疥螨、多头蚴、旋毛虫、囊尾蚴吸虫、绦虫，进行畜禽补硒。

二、畜禽防疫科研实验

除开展动物常规疾病免疫及消毒工作外，还进行了一些有价值的实验研究项目。1986 年，开展了“牛活体植黄”工作。1988 年，全县累计共植黄 170 头。同年，开展了新城疫卵黄抗体监测实验，为鸡新城疫防治提供了科学依据。1989 年，开展了小鹅瘟卵黄注射。

2005 年，全县开展了羊布鲁氏病平板凝集实验，共检测牛 4 860 头，羊 76 218 只。

三、畜禽疫病控制

1986 年，主要开展牛、羊肝片吸虫、畜禽线虫及猪囊尾幼虫病防控工作。组织养畜户进行预防性群体驱虫，预防率 92%。同年，开展了马传贫、马鼻疽病的检测工作，检测马 398 970 匹，对阳性马属动物进行全部捕杀。

1988 年春节前夕，县挂车厂和燃料公司私自从吉林省购进 1 火车箱猪下水，兽医卫生防疫站接到举报后，立即前往现场，按规定进行了处理，制止了病害畜产品的危害。1989 年，县城开展了城乡集贸市场管理整顿，规范了屠宰、牲畜交易、运输市场。同时奶牛开展了结核、布病检疫工作，对健康的发放健康合格证，并将病牛采取立即淘汰处理。县防疫站还深入县乳品厂监督执行收奶验证，鲜奶

检疫。

2001 年，发放 3 000 张便民卡，聘请高级兽医师刘会君到化验室对防疫站的业务人员进行传、帮、带，传授化验、检验知识，并对业务人员进行病理学、细菌学、血清学系统培训，使防疫站工作人员的化验技术进一步提高。同年，发放《动物防疫手册》300 册，出版宣传栏 15 期，出动宣传车 262 次。5 月，全县发生了牲畜口蹄疫。为防止疫病发展，动物检疫站、防疫站、监督所共派出 25 人，出车 5 辆，出车 10 次，在西城镇捕杀口蹄疫黄牛 27 头，在北联镇捕杀口蹄疫黄牛 1 头，在肉联厂捕杀口蹄疫猪 98 头。

2002 年，发放《黑龙江省动物防疫条例》宣传单 3 000 张，县动物疫病免疫程序宣传单 2 000 张，出动宣传车 35 次。同年，成立了动物门诊，聘请李洪奇当主治医师，带领业务人员进行临床实践，共诊治病畜 160 例，为养殖户挽回经济损失 16 万余元。2003 年，发放口蹄疫防治知识宣传单 1 000 份，张贴禽流感挂图 5 000 张、出动宣传车 45 次，在克山电视台《沃野金桥》栏目进行禽流感、口蹄疫等常见疫病防治知识讲座 8 次。同年，开通了畜牧“110”服务热线，全天 24 小时免费为养殖户提供疫病防治技术指导，为养殖户挽回经济损失 22 万余元。

2004 年，发放宣传单4 000 份，禽流感明白纸2 000张，出动宣传车56 次，在电视台进行畜禽常见病防治知识讲座 12 次。

2005 年，发放禽流感明白纸 1 000 份，印发布鲁氏杆菌防治知识宣传单 3 000 份，出动宣传车 60 次，张贴链球菌病挂图 500 张，在电视台科技频道进行动物常见病防治知识讲座 15 次。3 月，双河、涌泉等乡镇发生了布氏杆菌病。11 月，对阳性布氏杆菌病畜通过电击的方式在省业务人员的监督指导下进行了捕杀，捕杀奶牛 25 头、黄牛 11 头、羊 209 只。

四、畜禽寄生虫防治

1986 年，全县开展了羊肝片吸虫畜禽线虫及猪囊尾幼虫病的防治工作，组织养牛羊户全面开展群众性驱虫。

2001 ~2005 年，主要防治的项目有：吸虫、绦虫、线虫、螨虫、囊尾蚴、勾虫、蛔虫等。每年春、秋两季用“硝氯酚、碘硝酚、伊维菌素”驱虫药对牛、羊、猪、禽进行驱虫。牛羊肝片形吸虫的驱虫率达到 98% 以上，其他畜禽的线虫的驱虫率均达到 96% 以上。

五、依法防疫

1986 年，全面贯彻执行国务院关于发布《畜禽防疫条例》的通知。对违反《条例》规定的，据防的养畜禽户依《条例》规定予以处罚，共处罚畜禽 7 户。

1998 年 1 月 1 日，全县贯彻实施《中华人民共和国动物防疫法》，动物防疫工作步入了法制化轨道。2001 年，防疫站处理 5 个乡镇 12 起拒防户。2002 年，处理拒防户 15 户。2003 年，处理 6 个乡镇 16 户拒防户。2004 年，处理 7 个乡镇 18 户拒防户。

2005 年，处理 3 个乡镇 11 户拒防户。

第五节　动 物 检 疫

1986 年，全县开展检疫项目主要有：牛口蹄疫、炭疽；羊口蹄疫、炭疽、羊痘。猪口蹄疫、传染性水疱病、猪瘟、猪丹毒、猪肺疫、炭疽囊虫、旋毛虫病、链球菌病、附红细胞体病；马、驴、骡鼻疽、马传贫；鸡新城疫、鸡痘、禽霍乱、鸡霉形体病等。1997 年，每天检疫胴体猪约 200 头、羊肉3 000公斤、

白条禽3 000只。1998年，共处理病害肉及染疫禽产品8 000余吨，销毁染疫动物1 000余头。

2001年，检疫生猪4.5万头、牛0.4万头、羊9万只、白条鸡8万只、白条鸭0.7万只、鹅3万只、牛肉11吨、羊肉21吨。检出并处理病害肉动物及动物产品：牛0.03万只、羊0.09万只、猪0.04万头、鸡0.06万只、鸭0.015万只、鹅0.052万只、牛肉0.45吨、羊肉1.2吨、猪肉1.9吨、白条鸡1.6吨、白条鸭0.3吨、白条鹅0.5吨。

2005年，检疫生猪5.34万头、牛0.46万头、羊10.4万只、白条鸡10.2万只、白条鸭0.9万只、白条鹅3.5万只；牛肉12.5吨、羊肉26.3吨。检出并处理病害动物及动物产品牛0.05万头、羊0.104万只、猪0.05万头；鸡0.12万只、鸭0.02万只、鹅0.1万只；牛肉0.62吨、羊肉1.8吨、猪2.30吨；白条鸡2.1吨、白条鸭0.4吨、白条鹅1.1吨。无害化处理率达到100%，其中产地检疫率达到100%。

第六节　草原管理

一、草原资源与牧草青贮

1986年，全县共有草地资源55.76万亩，其中天然草原22.40万亩、滩涂草原15.06万亩、荒草地11.30万亩、沼泽草地7万亩。县境内由北向南成4条草场带分布，即北兴镇、曙光乡境内的讷谟尔河草场带；涌泉乡～向华乡～西河乡～古城镇境内的鳌龙沟草场带；克山镇～古城镇～双河乡境内的乌裕尔河草场带；双河乡～河南乡境内的润津河草场带。草场以羊草、小叶樟为主，草质优良。由于畜牧养殖业发展，载畜量不断加大，草原已不能满足牲畜对饲草的需求。为缓解牧草供需矛盾，进行草原牧草品种改良。

2000年12月，全县共改良草原22.5万亩、人工种植紫花苜蓿2万亩、青贮玉米12万亩，每年还搞粮草兼作1.5万亩；建立青贮窖28.7万立方米，青贮量达13.9万吨。同年，在原有青切机已不适应畜牧业发展需要的情况下，又引进揉切机160台（套），新建青贮窖13.6万立方米，新增青贮量6.8万吨。2001年，全县草原面积为12 806.4万平方米，其中天然草原7 203.6万平方米，滩涂草原2 134.4万平方米，荒草地3 468.4万平方米，全县人工种草5万亩，产青干牧草15 000吨。

2005年，全县改良草原8 404.2万平方米，人工种植紫花苜蓿4 002万平方米，青贮玉米8 004万平方米，退耕还草3 468.4万平方米。建青贮窖13.6万立方米，青贮量达到12万吨。

二、草政执法

1986年，全县认真贯彻执行《中华人民共和国草原法》依法对毁草开荒案件进行处理。到2000年，累计共处理非法开垦草原案件415起，恢复被破坏植被1.6万余亩。2001年，查处违法案件68起，恢复草原植被381.52万平方米。2002年，查处草原违法案件43起，恢复草原植被247.46万平方米。2003年，查处违法案件27起，恢复草原植被63.37万平方米。2004年，查处违法案件48起，恢复草原植被33.35万平方米。

2005年，查处违法案件23起，恢复草原植被20.01万平方米。



草　原

第四章　林　　业

第一节　造林概况

1986 年，克山县进行“三北”（东北、西北、华北）防护林体系建设，由农田防护林为主的一期工程转入以治理水土流失为重点的二期工程建设。1995 年，累计完成造林面积 362 070 亩。1996 年，进入“三北”防护林体系工程建设和开展全民绿化造林工作。

2000 年，全县开展义务植树造林活动，累计完成义务造林面积 84 500 亩。2001 年，全县累计完成造林面积 191 005 亩，森林覆盖率达到 27.1%。被国家林业部授予“三北”防护林体系一、二期工程建设先进县称号；被全国绿化委员会授予“全国造林绿化百佳县称号”。

2005 年，全县林业经营土地面积 100.7 万亩，其中有林地面积 87 885 亩。封山造林面积 10 000 亩、“两荒”造林 7 000 亩，累计 17 000 亩。



人工林

第二节　森林植物与野生动物资源

森林植物与野生动物资源随着人类活动的影响和天然植被日趋破坏，逐年减少。1986 年，全县有树木近 30 种。天然林主要以柞、杨、桦为主，伴生树种主要有椴树、山榆、色树等；人工林的树种以落叶松、樟子松为主，其次是红松、云杉。阔叶树以中东杨、小黑杨为主，其次是白皮柳、垂柳、水曲柳、黄菠萝。灌木有胡枝子、灌木柳、杞柳、刺玫、锦鸡儿、榆叶梅、丁香、沙棘等。草本植物有三棱草、小叶樟、香蒿、乌拉草、黄花菜、草莓、水稗草、狗尾草等。饲料植物：禾本科、莎草科、豆科、十字花科种类最多，约百余种。野生食用植物有芥菜、蕨菜、黄花菜、桔梗等 20 余种。油科植物有榛子、松籽、山杏、苍耳籽等 10 余种；蜜源植物有 50 余种；药用植物有 35 科 87 种；纤维植物有小叶樟、芦苇等 10 余种。随着人类活动的影响，野生动物生存、繁衍的生态条件、自然环境及食物链构成发生剧烈变化，野生动物日益减少，有些珍贵动物绝迹。



狍　子

2005 年，野生动物有 50 多种，犬科有狼、狐狸；鹿科有马鹿、狍子等；兔科有东北兔、草兔等；猫科有山猫；鼬科有猪獾、黄鼬等；松鼠科有花鼠等；鸟类有鹤类、鹭科、鹳科、鸭科、燕科、伯劳科、雀科等36 个科数百种鸟；昆虫类有茧蜂科、蚜茧蜂科等百余科几百个品种。两栖类动物主要有雨蛙、金钱蛙、青蛙、蟾蜍、哈什蚂等。此外还有爬虫类蜥蜴、草蛇等。

第三节　苗木生产

一、人工育苗

1986年，克山县“三北”防护林体系由一期工程转入二期工程建设，苗木生产有突破性进展。同年，有国营苗圃1处，育苗面积800亩；乡村有苗圃224处，育苗面积1 826亩；省育苗点209个，育苗4 831亩。育苗专业户174户，兼业户209户，育苗品种有杨树、落叶松、樟子松、红皮云杉和花卉、果树等。1987～2000年，每年育苗面积稳定在3 000亩以上，其中新育1 500亩以上，年产成苗5 500万株，除满足全县林业生产用苗外，还可支援附近县用苗。

2001年，全县有国有苗圃4个、集体苗圃22个、个人苗圃120个，育苗面积达2 000亩。2002年，通过对加大苗圃的管理，新增国有苗圃1个、集体苗圃3个、个人苗圃8个。2003年，针对各林场，各乡镇的植树造林的需求，因地制宜的加大了个人苗圃的发展，使个人苗圃数量增加至138个。2004年，县林业局牵头组织国有和个人苗圃开展了一次“送技术下乡”的活动。

2005年，全县有苗圃196个，育苗面积达2 600亩，每年生产苗木4 500万株，达到造林用苗总量的自给自足。在积极引进培育优良品种的同时，派出林业局技术人员下乡做技术指导，鼓励个人育苗，形成了多元化的育苗生产新格局。

二、良种引进

1986年，为大力发展高档次绿化苗木、花卉和经济苗木。在育苗树种上，杨树主要以小黑杨、“三北”1号、黑林1、2号、中绥杨为主，其次是小黑14、辽杂2号。落叶松以兴安落叶松为主，其次是长白落叶松。培育了迎春5号、“三北”1号杨树、黑林2号等新品种。

1998年，大面积培育金丝柳树苗。2000年，大面积推广培育银中杨树苗；果树主要以绥李3号、大楸、黄太平、海棠为主。2001年，培育了迎春5号、三北1号、黑林1、2号。2003年，引进杨树新品种有小黑14、三北1、2号、中绥杨、辽杂2号。2004年，在哈尔滨农防林研究所引进了杨树新品种银中杨、山青杨、山海关杨、小黑2000。

2005年，黑龙江省林业厅科学技术教育处和省防护林研究所在北联林场建立了杨树优良品种区域化实验基地。改良优化了三北1号、迎春5号、黑林1、2等19种杨树品种。

第四节　植树造林

一、“三北”防护林工程

1986年，全县“三北”（东北、西北、华北）防护林建设由以农田防护林为主的一期工程建设转入了以治理水土流失为重点的二期工程建设。1994年，造林绿化突出抓了城防林建设，县委、县政府制发《克山镇城防林建设实施方案》，筹集资金13.9万元；规划设计总长度21 880米，面积为801亩。

1995年，开始在县城东、西大沟；古城镇兴隆沟、葫芦头沟；河北乡新兴沟、新华沟；古北乡跃进沟；河南乡团结沟、润河沟；西建乡同胜沟和螯龙沟等小流域及西城镇大青山；西联乡北山包等荒

山荒坡等地造林，全县共完成造林 362 070 亩，占二期工程规划 296 905 亩的 140%。其中，防护林 161 205 亩、用材林 103 425 亩、经济林 25 800 亩、其他林14 160亩。森林覆被率由 1985 年的 17.8% 上升到 22.4%。

1996 年，全县进入“三北”防护林体系三期工程建设。经省核查验收领导小组认定，克山县消灭宜林两荒，被省政府授予造林灭荒先进县。为提高农田防护林的综合效益，解决“杨树一统天下”的格局，加大了“以杨改松”造林力度。1997 年，全县改造更新农防林带 424 条，面积 6 360 亩。同年，推广了西建乡区域性生态经济型防护林建设的 5 种成功模式，即造林杨改松模式；林场化规模用材林和经济林模式；薪炭林柳、杨改松模式；村屯、校园绿化乔灌草相结合模式；小流域综合绿化、立体开发模式。

1998 年，按照省委、省政府《关于积极培育 严格保护和合理利用森林资源发展林业若干问题的决定》和《黑龙江省林业生态工程建设规划纲要》的要求，县政府制定了《克山县天然林业资源保护工程规划》和《克山县生态工程建设总体规划》，完全停止对生态公益林的主伐。1999 年，大力推广人工混交林，营造混交林 3 287 亩。

2000 年，三期工程累计完成造林19 105亩，其中防护林102 735亩、用材林 47 490 亩、经济林 24 885亩、薪炭林2 565亩、其他林13 380亩。全县有林面积增加至1 217 715亩，森林覆被率提高到 24.5%。木材产量由 1997 年的 12 245 立方米调减到 8 927 立方米，调减幅度 27.1%，占年采伐限额的 12.7%，占年生长量的 8.1%，使天然林得以初步保护。

二、造林绿化

1986 年，全县造林绿化工作主要以营造农田防护林为主的“三北”防护林体系建设。

1989 年，县委、县政府下发《关于两年实现平原绿化县标准的决定》。学习广东省经验，实行县、乡镇、村三级主要领导办绿化点制度，全面制定义植树和造林绿化规划，将义务植树与整个造林绿化有机结合起来。县绿化委员会每年下发义务植树活动方案，组织党政机关、企事业单位、厂矿、学校，选择有一定规模的荒山荒地、荒沟荒滩或重点绿化工程作为义务植树基地，实行包栽、包活、包管护、包成林的承包责任制。以此形式绿化了克山镇东、西大沟、古城镇兴隆沟、葫芦头沟、河南乡团结沟、古北乡跃进沟、西城镇大青山、西联乡北山包和流经全县 6 个乡镇的鳌龙沟等 20 多处重点治理工程。1990 年 7 月，县委领导带队赴拜泉县华光乡参观村屯绿化先进典型，据此制定了克山县村屯绿化标准和全县农村山、水、林、田、路综合治理方案。1991 年，春季造林，共取直村屯道路 203 条，挪仓房 2 350 个，扒挪院墙 18.3 万延长米，挪厕所 8 600 个，挪猪圈 17 650 个。全县 707 个自然屯，占地面积 186 133 亩，村屯绿化面积为 45 817 亩，占村屯总面积的 24.6%。村屯有 1 557 条主要街道全部栽上了行道树，农户庭院栽植果树 159 790 棵，户均 2～3 棵果树。



义务植树

1994 年 4 月 28 日，县 5 个班子领导及县直机关、各单位、中学师生共 4 500 人参加义务植树。出动水车 12 台，栽植云杉 3 580 株、垂柳 5 400 株、杨树 5 900 株、花卉 9 000 株、果树 600 株，共用苗木 24 480 株。1998 年，县委、县政府组织县直机关 3 000 多人在葫芦沟流域植树 3 万余株。1999 年，县委、县政府又组织县直机关和各部门参加古北乡东大沟流域义务植树。此外，团县委、县教委也组织中小学生和广大青年营造青年纪念林。2000 年，全县建立义务植树基地 324 处，面积 4.41 万亩，共完成义务植树 1 299 万株。2001 年，全县共完成造林任务 20 034 亩，全民义务植树完成 85 万

株，通道工程完成乡村道路绿化 63 公里（750 亩），村屯绿化和农防林 2 207 亩。2002 年，全县完成造林 21 000 亩，在完成造林面积中，水土保持林 16 790 亩，水源涵养林 4 210 亩。其中，落叶松 5 130 亩，樟子松 890 亩，杨树 5 930 亩，柳树 855 亩，插柳 4 125 亩，其他 4 070 亩。全民义务植树完成 85 万株。绿色通道工程建设 192 公里，绿化面积 2 814 亩。

2003 年，全县完成造林 22 000 亩，占省市下达任务的 100%。碾北公路通道绿化工程造林 2 500 亩，宜林两荒造林面积 2 185 亩。建立义务植树基地 134 处，植树面积 2 100 亩，全县参加人数 21 万人，义务植树 85 万株. 县、乡镇、村全部实行了义务植树登记制度。2004 年，全县全民义务植树 85 万株。营造了科技示范林 100 亩；完成了速生丰产林基地建设工程 4 366 亩。

2005 年，全县完成造林 17 000 亩，其中两荒造林 7 000 亩，封山造林 10 000 亩，义务植树完成 85 万株。

2001 ~2005 年造林绿化情况表

表 2 - 4 - 1　　单位：亩

单位	2001	2002	2003			2004					2005		
	三北	三北	合计	退耕	两荒	合计	退 耕	三北	两荒	封山	合计	封山	两荒
合计	20 000	210 000	20 033	10 000	10 033	26 000	4 000	10 000	2 000	10 000	17 000	10 000	7 000
河南乡	1 500	1 300	1 303. 6	1 295. 2	8. 4	1 300	900	400			500		500
双河乡	1 500	1 700	2 300	2 300		1 360	560	800			340		340
古城镇	1 500	1 400	1 199. 3	1 199. 3	599. 4	1 100	400	700			450		450
古北乡	900	1 050	1 000. 2	1 000. 2	320. 3	700		700			500		500
向华乡	1 900	2 200				3 000		1 000	2 000		600		600
北联镇	1 000	1 100	2 467. 2	2 467. 2	991. 5	1 090	790	300			160		160
西建乡	700	1 100	991. 5	991. 5	788. 9	500		500			250		250
曙光乡	1 100	1 100	1 100. 5	1 100. 5	788. 9	700		700			350		350
北兴镇	1 200	1 300	1 130	1 130	1 130	700		700			350		350
西联乡	1 100	1 200	1 211	1 211	1 211	500		500			250		250
发展乡	1 000	1 000	1 101. 8	1 101. 8	1 101. 8	500		500			300		300
西城镇	1 200	1 100	1 073. 1	1 073. 1	766	600		600			250		250
西河镇	1 200	1 100	1 106. 1	1 106. 1	360. 7	700		700			400		400
河北乡	1 500	1 300	1 303. 1	1 303. 1		400	800	400			300		300
克山镇		50											
北联林场	1 100	1 150	1 192	1 19	1 192	600		600		4 000	4 600	3 800	800
涌泉林场	1 100	1 150	1 153	1 153	1 153	600		600		4 000	4 600	3 800	800
河北林场	500	700	400	400	400	300		300		2 000	2 400	2 000	400
西大沟林场							50				400	400	
宏伟水库								500					

三、退耕还林

2003 年，全县开始实施退耕还林工程。工程项目以县为单位进行规划，以乡镇为单位组织实施，林业主管部门具体负责退耕还林工程建设的组织协调。工程涉及古城镇、北联镇、河南乡、双河乡、河北乡、向华乡、西大沟林场和宏伟水库。工程实施划分为 5 区：西部水土保持林区、东北部水土保持林区、水源涵养林区、中南部水土保持林区、水源涵养林区。按照省计委和省林业厅下达的任务。同年完成退耕还林 10 000 亩，两荒造林 10 000 亩。2004 年，完成退耕地林 6 000 亩，其中退耕地造林 4 000 亩，两荒造林 2 000 亩。其他年份无开展此项工作。

四、果树栽植

1992 年，县委制定了营造万亩果园的方案。培训乡镇、村干部及果园承包户 1 375 人，筹集资金 60 万元，建果园 225 处，在海伦果树场订购 31 万株果树苗，营造果树 11 287 亩，平均每个村有果园 50 亩，有 10 多个村达到 300 亩。1993 年，又增建果园 25 处，面积 1 262 亩。1994 年，对果园进行了补植，补植面积达 7 751 亩。1995 年，在“五荒”拍卖工作中对果园进行拍卖。1999 年，栽植果树 2 674亩。2000 年 12 月，全县共有果园 794 个，面积达到 12 018 亩。其他年份没有开展此项工作。

第五节　林木管护与林政执法

一、林木管护

1986 年，县林业局设林政股和林业工作总站、乡镇设林业工作站、村设护林小组和护林员组成的县、乡镇、村三位一体的林木管护体系，并在全县实行林木管护责任制。1992 年，成立了克山县公安局林业治安派出所，乡镇成立护林大队，村成立了护林中队，各村还有护林员，全县组成2 100多人的护林队伍。县、乡镇、村都有林木管理规章制度，明确林木所有权，核发林权证，使林有主、主有权。林木管理体系保持到2005 年。



全国优秀护林员陈玉霄

二、病虫害防治

虫害测报　1986 年，县设测报站、乡设测报点、村设监测点，形成县乡村三结合的测报网络，实行系统调查与一般调查结合、专业测报和群众测报相结合的测报机制，对全县森林病虫害进行测报。2001 年，测报病虫害发生面积为 9 100 亩，实际发病面积为 9 000 亩。2002 年，测报病虫害面积为 10 200亩，实际发病面积为 10 000 亩。2003 年，测报病虫害面积为 9 300 亩，实际发病面积为 9 100 亩。2004 年，测报病虫害面积为 9 500 亩，实际发病面积为 9400 亩。2005 年，测报病虫害面积为 10 000亩，实际发病面积为 9 800 亩。

虫害防治　1986 年，县域多为天然林，虫害很少发生。2001 年，全县发生森林病虫害 9 000 亩，其中落叶松毛虫病发生面积 5 000 亩，杨干象甲病害发生面积为 4 000 亩，共防治 9 000 亩。2002 ~ 2003 年，全县分别发生松树松毛虫和杨树白杨透翅蛾虫病害，共防治 19 100 亩。2004 年，发生落叶松毛虫轻度病害 9 400 亩，全部得到防治。2005 年，防治轻度松毛虫病虫害面积 9 800 亩。

林木检疫　1986 年，全县在严格执行《植物检疫条例》以及《实施细则》和《黑龙江省森林植

物检疫实施办法》的同时，加强了林木产地检疫和调运检疫，严把造林第一关。2001 年，全县对林木检疫实行“六证一签”制度，即产地检疫合格证、种子检疫证、种苗生产许可证、种苗经营许可证、种苗出圃检验合格证、种苗调运质量检验证和种子标签。2002 年，加强了产地检疫和调运检疫。对苗木产地检疫实行合格制度，上山造林的苗木必须经过检疫，未经检疫的苗木一律不准上山造林。

2003 年，执行了《调运检疫实行报检制度》，对采伐木材实行先交检疫费，后开采伐证制度。对未经检疫的森林植物及产品一律不准调出或调入县境，铁路、公路、邮电等部门不予办理调运、邮寄手续。并积极与有关部门共同设卡，检查非法进出入县境的运材车辆，对非法倒运木材的不法分子进行严惩。使有检疫对象的苗木控制在原产地，杜绝了森林病虫害的传播蔓延。

2005 年，树种苗产地检疫率达到 100%。

三、森林防火

自 1986 年开始，每年春秋两季防火期，县委、县政府都召开森林防火指挥部全体成员和全县森林防火工作会议，对森林防火工作进行安排部署，划分防火责任区，层层落实责任制。防火期内，县森林防火指挥部成员深入责任区检查指导，发现问题就地解决。县、乡镇及林区附近单位都成立护林防火指挥机构，林场有护林防火扑火队，村有护林防火组织，屯有护林防火员，林地有护林防火设施。按照“预防为主、积极消灭”的护林防火方针，广泛开展爱林护林宣传教育。对重点火险区，重点布防，派专人看守。在火源管理上，严格控制生产用火、生活用火、机械火、草原火、烟火、坟头火等 6 种火源。对入山人员实行编组编队，联户联保制度。各单位密切配合，通力协作，使全县形成干群结合、专兼结合、齐抓共管的防火局面。2001 年，克山县荣获全国防火先进县称号。

2005 年，全县有 3 座标准瞭望台，3 座简易瞭望台，组建 12 个巡逻队，县、乡镇、村三级防火组织 200 余个，3 处国有林场建立专业扑火队 8 个，扑火人员 330 名。各联防区以基干民兵为主建立扑火队，全县有防火机动车辆 10 台，扑火工具 4 300 件。

四、林政执法

1986 年，全县发生林业案件 16 起，处理 16 起，处罚人数 17 人。2001 年，全县发生林业案件 38 起，处理 38 起，处罚人数 40 人。2002 年，发生林业案件 35 起，处理 35 起，处罚人数 36 人。

2003 年，发生林业案件 30 起，处理 30 起，处罚人数 31 人。2004 年，发生林业案件 28 起，处理 28 起，处罚人数 30 人。2005 年，发生林业案件 21 起，处理 21 起，处罚人数 23 人。

第五章　渔　　业

第一节　渔业资源

一、水域

1986 年，县域有“三河二沟”（讷谟尔河、乌裕尔河、润津河和鳌龙沟、宽沟子），县境总水面 2.7 万余亩，全县有中、小型水库 18 座，可养鱼水面近万亩。水库水面宽阔，水深 2.5 米，最深的 7 米。有坑塘 98 处，池沼 144 处。泉、井附近的坑塘，常年有水，水源肥沃，开发的潜力很大。渔沼分

布于草甸沼泽地，饵料充足，适宜养鱼。

2005 年，县境内有中型水库 1 座，养鱼面积 5 500 亩；小型水库 14 座，养鱼水面 4 845 亩，平均水深 2 ~ 5. 5 米，人工池塘 22 655 亩，其中越冬池面积 765 亩。总计全县养鱼水域面积为 39 919 亩，可利用的养鱼面积为 37 000 亩。

二、鱼种类

1986 年，县域鱼的种类较多，比较典型的有平原代表性鱼种草鱼、鲢鱼、鳙渔、鲤鱼等，北方冷水代表鱼种狗鱼（1990 年后绝迹），南方鱼种黑鱼、黄鱼、颡鱼（1990 年后绝迹）等。2000 年，全县鱼类品种已达 30 多个，主要有鲤鱼、鲢鱼、鳙鱼、草鱼、塘鲤（老头鱼）、黄颡（嘎牙子）、面条鱼（白条子）、八须鲇、大口鲇、沼泽鲫鱼、高背鲫鱼、大银鱼等。

2005 年，以乌裕尔河、二龙眼水泡为主的古城镇，西河镇一带水域。主要养殖品种为鲤鱼、鲢鱼、草鱼、麦穗鱼。以乌裕尔河、新曙光水库为主的河南乡、双河乡、滨河乡等乡的一带水域。，主要品种有鲤鱼、鲫鱼、鲢鱼、麦穗、柳根。以宏伟水库为主的河北乡、向华乡一带水域，主要品种有鲢鱼、鲫鱼、鲤鱼、麦穗鱼、大银鱼、梭鲈、大鲶、彭泽鱼、高背鱼、武昌鱼、红鳍鲌、乌鳢。以讷谟尔河为主的北兴镇一带水域，主要品种有鲤鱼、鲫鱼、草鲶鱼、泥鳅、黄鳢、麦穗、银鱼、鳜鱼、塘鳢。以地表水和生活污水为主的克山镇一带水域，主要养殖品种有鲤鱼、鲫鱼。

第二节　渔 业 生 产

一、天然捕捞

1986 年，全县渔业生产主要靠天然捕捞，沿河农户或城镇居民，于农闲或鱼汛期到河沟随时捕捞。网具简陋，一般春季采用大拉网、丝挂子，夏季和秋季则用线网、旋网、扒网、拦河网或竹制围篮子，冬季使用串铃网、搅箩子穿冰眼等进行捕捞，产鱼量很少，自食有余少有上市。1990 年，以后由于水源污染和河沟上游拦截，野生鱼逐年减少，只有零星捕捞供自食。

2005 年，由于环境污染，河流水土流失，使野生鱼类的繁殖受到影响，有的河、泡几乎没有鱼类生存。雨季，由于河塘流入境外水带来少量野生鱼。

二、人工养殖

1986 年，全县开发养鱼水面 12 050 亩，水产品产量达 333 吨。1990 年，实施“科教兴渔”战略，养殖方式也由单品种放养转向多品种混养。古城镇古城村，是全县水面资源开发的先进村。1992 年，自力更生建成 600 亩鱼池。1995 年，创利 4. 2 万元。1996 年，创利 8 万元。1997 年以后，年平均创利 10 万元以上。

2000 年，全县养鱼水面达到 32 500 亩，水产品产量达 3 000吨，实现产值 1 237 万元，比 1986 年增长 5. 2 倍。2001 年，推广立体养殖（水里养鱼，水上放鸭鹅，岸上养猪、鸡）4 000亩，亩增效益 60 万元，年增效益每亩 150 元。同年，曙光乡小区搞养鱼与种植业相结合，经济效益



青年水库养鱼池

增加到 8 万元。2003 年，向华乡鱼、鸭混合养殖，经济效益增加到 5 万元。

2005 年，实行养鱼与游钓相结合，如宏伟水库、河南乡水库等，创经济效益 6 万元。克山镇养鱼小区有养鱼水面1 500亩，有越冬水面 99 亩，有越冬池 3 座，年产鱼达 190 吨以上，产值 200 万元，户均纯收入 3 万元。

三、鱼种苗生产

1986 年，鱼种苗生产开始起步，以后随着渔业生产的发展，鱼种苗生产呈逐年上升趋势。

1990 年，鱼种繁育基地 2 个，面积 535 亩，年产鱼种苗 50. 8 吨。随着科技兴渔战略的进一步实施，高产、高效、优质渔业迅速发展。2000 年，鱼种苗繁育生产基地 3 个，面积增加到 900 亩，鱼种苗产量 119 吨。

2005 年，鱼种苗基地发展到 4 个，面积 955 亩，年产鱼种苗 144 吨。其中，够规模的有宏伟水库、河南乡水库、曙光乡水库、古城镇古城村等集体鱼种苗场与河南乡霍展文等个体鱼种苗场。其中，宏伟水库鱼种场面积 450 亩，年产春片鱼种苗 22 万尾，不仅供给全县养鱼户鱼种苗，还销往讷河市、克东县、拜泉县等市、县。新曙光鱼种苗场面积 100 亩，年产鱼种苗 56 万尾。

第三节　新技术推广

一、技术培训

1986 年，全县养鱼户都是采取普通养鱼法养鱼。1999 ~ 2000 年，养鱼户采取驯化养鱼法进行养鱼，连续两年荣获全省“驯化养鱼”先进县。2001 年，利用农闲季节和科普之冬之际，采取各种有效形式，组织技术人员深入各乡镇、村、屯进行技术授课和指导，解答疑难问题和解决生产管理中的困难。同年，培训1 200人次，解答技术疑难问题 156 个，推广养殖技术 2 项（驯化养鱼、黑灯诱虫养殖技术）。2002 年，推广养殖技术 2 项即混养套养、综合养殖技术。重点推广了《澎泽鱼、高背鲫养殖技术》、《大口鲶养殖技术》，讲座 35 节，培训 176 人次。2003 年，推广养殖技术 4 项（精养、放养细绿萍养殖技术、河蟹养殖技术、团头鲂养殖技术）。讲座 28 节，培训 157 人次。2004 年，推广了乌鳢养殖技术、泥鳅养殖技术，讲座 15 节，培训 201 人次。

2005 年，推广了斑点叉尾回养殖技术、黄鳝养殖技术新技术，讲座 27 节，培训 235 人次。

二、鱼新品种引进

1986 年，县内个体养鱼品种依靠当地鱼种场供给。以后为适应市场形势，增加效益，不断的从国内外引进新的鱼品种。2001 年，宏伟水库引进了南方大口鲶、梭鲈等品种。2002 年，宏伟水库引进了乌鳢鱼，向华乡引进高背鲫鱼。2003 年，北兴镇夏令文引进河蟹。2004 年，河北乡李传德引进泥鳅。

2005 年，古城镇赵永太引进斑点叉尾洄鱼。

三、鱼病防治

1986 年，渔业生产处于粗养和半精养状态，渔业养殖数量少，产量不高，鱼的发病率也低。1991 年以后，养鱼面积和养殖品种不断增加，鱼和鱼种市场销售量越来越大，使得一些鱼病在县内发生。2001 年，防治的鱼病有水霉病、烂鳃病、赤皮病。2004 年，鱼病防治项目是肠炎病、竖鳞病。

2005 年，鱼病防治的项目有暴发流行性病、鳃霉病、单胞虫病等数 10 种。

第四节　渔 政 执 法

1986 年，全县贯彻执行《渔业法》，打击私捕滥捞不法行为，保护渔业资源和渔业生产者的合法权益，有效地保护了渔业资源，鳜鱼等几种绝迹多年的鱼类品种，在县域回归自然。2001 年，发放《水域滩涂许可证》50 本。2002～2004 年，发放《水域滩涂养殖许可证》100 本。2005 年，发放《水域滩涂养殖许可证》20 本。

第六章　农 业 机 械

克山县是全省农业机械化程度较高的重点县份之一。1990 年与 2005 年，两次获得全省“铁牛杯”竞赛金奖和一次银奖；连续 8 年获省“科教兴农机械化工程竞赛”一等奖，并获全国首届“铁牛杯”竞赛金奖。

第一节　农机具保有量

1986 年，全县农业机械总值4 704万元，农机总动力 15.3 万千瓦，大型拖拉机 1 655 台，小型拖拉机 2 412 台，大中型农机具 4 388 台，小型农机具 528 台。以后大中型拖拉机呈逐年下降趋势，小型拖拉机逐年上升。1990 年，大型链轨拉机机型主要是东方红系列，有东方红 75 型和 54 型以及于农田基本建设的东方红 60 型推土机等几个品种；小型拖拉机主要是“工农”12 马力手扶三轮、长春、洛阳、拜泉、富锦等 12 马力小四轮，还有大连瓦房店生产的 14 马力小四轮拖拉机。同年，首批购进 26 台东方红 802 型链轨拖拉机。1998 年，购进 2 台东方红 1002 型链轨拖拉机，从此，全县进入了大马力（100 马力以上）链轨拖拉机时代。同时小四轮拖拉机发展迅猛，小四轮的动力由 12 马力发展到 14、16、18、20 马力。2000 年，农业机械总值 1 593.8 万元，总动力 17.8 万千瓦，大型拖拉机 1 242 台，小型拖拉机 7 500 台，大中型农机具 2 454 台，联合收割机 262 台。

2005 年，农业机械总值达到16 915万元，农机总动力 24.84 万千瓦，大中型拖拉机 535 台，小型 11 351 台，大中型农机具 1 609 台，小型农机具 10 327 台。

1986～2005 年部分年份农业机械保有量表

表 2－6－1

年限 项目	农业机械总值（万元）	农机总动力（万千瓦）	大型拖拉机			小型拖拉机（台）	大中型农机具				小型农具（台）	联合收获机（台）
			总保有量（台）	其中			合计（台）	其中				
				链轨	轮式			机引犁	机引耙	播种机		
1986	4 704	15.3	1 610	809	801	2 412	3 106	802	1 396	908	528	394
1987	4 518	15.8	1 569	794	775	3 685	2 947	756	1 346	845	276	276

续表 2－6－1－1

年限 项目	农业机械总值（万元）	农机总动力（万千瓦）	大型拖拉机			小型拖拉机（台）	大中型农机具				小型农具（台）	联合收获机（台）
			总保有量（台）	其中			合计（台）	其中				
				链轨	轮式			机引犁	机引耙	播种机		
1988	5 086	14.3	1 410	730	680	3 900	2761	745	1 223	793	545	237
1989	5 281	14.2	1 430	731	699	4 479	2 749	747	1 242	760	662	234
1990	5 108	13.5	1 344	677	667	4 459	2 447	646	1 131	670	1 768	211
1991	5 994	13.4	1 308	654	654	4 504	2 295	617	1 029	649	1 903	234
1992	6 363	14.5	1 328	664	664	5 027	2 277	608	1 017	652	2 036	266
1999	1 566.8	17.9	1 230	615	615	7 390	2 425	593	1 060	767	5 302	278
2000	1 593.8	17.8	1 242	621	621	7 500	2 454	593	1 090	771	5 507	262
2001	16 500	17.9	1 101	613	488	7 738	2 426	585	1 076	765	10 223	258
2002	16 915	17.4	679	587	92	8 591	2 535	595	1 180	760	7 227	247
2003	16 915	17.6	789	697	92	8 591	814	235	281	298	7 327	245
2004	16 140	22.23	525	462	63	9 851	1 609	519	620	470	7 327	161
2005	16 915	24.84	535	446	89	11 351	1 609	519	620	470	10 327	179

第二节　农机具种类

一、播种机械

1986 年，小麦、大豆、甜菜、亚麻等农作物播种主要是采用哈尔滨播种机厂生产的“48 行”大型播种机。1993 年，小型农具广泛使用，大豆、玉米、甜菜等作物播种多采用小四轮拖拉机配套多功能小型播种机，如绥化、克东等市县生产的 2BT－1、2BT－2 多功能小型半精量、精量播种机。

1995 年，全县首批引进 852 农场生产的“2BJ－6W 垄三”大型大豆精量播种机 78 台。1996 年，引进大连瓦房店生产的“2BJQ－6”气吸式大豆精密播种机 17 台。2000 年，有小播种机 2 735 台。同年，有 852 农场、克山农场等地生产的大型大豆垄三栽培机 200 台。2001 年，大豆、玉米等农作物主要采用“2BT－2 多功能小型精量播种机和 2BJ－6W 垄三”大型大豆精量播种机进行播种。2002 年，引进马铃薯专用播种机 1 台，玉米滤水播种机 1 台。

2003 年，引进 2 台小型大豆覆膜机 3 台，引进亚麻专用播种机 1 台。同年，组建农机作业合作社，省政府无偿投放 10 台 2BJQ－6 型气吸式精密播种机，其中拨给西联乡发家村农机作业合作社 1 台、东合村农机作业合作社 1 台、合兴村农机作业合作社 6 台，北联镇新兴村农机作业合作社 1 台，古北乡更好村农机作业合作社 1 台。2004 年，省政府无偿投放 7 台 2BJQ－6 型气吸式精密播种机，其中北联镇建设村 3 台、黎明村 2 台，河南乡华安村 2 台。同年，引进大豆覆膜专用播种机 1 台，大豆窄行密植播种机 15 台。

2005 年，省政府为古北乡宝安村农机作业合作社无偿投放了 1 台 2BJQ－6 型气吸式精密播种机。大型气吸式播种机数达到 35 台。

二、中耕机械

1986 年，中耕机械多采用在农田里留链轨拖拉机专用道，把链轨拖拉机的宽型链轨板换成窄型链轨板的办法中耕。1994 年，随着大型中耕机退出农田中耕，小四轮拖拉机在中耕生产中广泛应用。此时期出现了几种小型中耕机械，有中耕深松机（既能深松、趟地，又能培土）、横垄除草机（俗称瞎扒拉）以及县北方机械厂生产的顺垄除草机。

2000 年，共有小型中耕机 2 652 台。2003 年 3 月，省政府无偿为 5 个农机作业合作社各投放 1 台大型喷药机用于灭草。

2005 年，为北联镇民兴村、古城镇志程村两个农机作业合作社各投放 1LZ～7708 型悬挂垄作七铧犁Ⅲ型 1 台，用于灭虫、灭草和机械中耕。

三、整地机械



机械整地

1986 年，伏秋整地多采用七铧犁翻地、耙地和起垄，共有整地机械 2 198 台。1990 年，整地以深松为主，松、翻、耙、旋相结合进行。整地机械有了很大变化，整地机械及辅助机械有 10 多种，翻地除有传统的五铧犁外，还有悬挂四铧犁，全县共有整地机械 1 777 台，其中深松整地机械 216 台。1994 年，全县共有旋耕机 79 台。2000 年，共有整地机械 1 683 台，其中机引悬挂四铧犁 412 台，占 69.5%；合墒器 600 余台；各种耙 1 090 台；全方位深松机、间隔深松机和多功能整地机 290 台；大型根茬还田机 16 台。2002 年，整地机械主要有间隔深松机、各种机引犁、机引耙等。2003 年，省政府无偿给克山县 5 个农机作业合作社投放了技术先进、科技含量高的新型整地机械 48 台套，其中振动深松机 5 台，1LF～535B 翻转五铧犁 8 台，1FSL～535 型深松浅翻机 19 台，中耙 16 台。2004 年，又给北联镇建设村、黎明村，河南乡华安村等农机作业合作社无偿投放 17 台整地机械，其中 1LF～535B 翻转五铧犁 4 台，1FSL～535 型深松浅翻机 4 台，中耙 6 台，其他机械 3 台。

2005 年，省政府又为北联镇民兴村、古城镇志程村、古北乡保安村 3 个农机作业合作社无偿投放了整地机械 22 台，其中 1LF～535B 翻转五铧犁 4 台，1FSL～535 型深松浅翻机 4 台，中耙 6 台，其他 8 台。至此，全县伏秋整地机械有了全方位深松机、间隔深松机和多功能整地机、翻转犁等 10 多品种 1 300 多台。

四、收获机械

1986 年，大型收获机械有依兰县生产的 2.5 型机引式收获机、佳木斯收获机厂生产的丰收～3.0 型、四平产东风～5 型等自走式联合收获机。1989 年，共有收获机械 234 台。1990～2000 年，共引进四平联合收获机厂生产的东风～120 型、E512 型、E514 型以及前苏联产叶尼塞等大型自走式联合收获机 262 台；新疆 2 型等小型自走式联合收获机 35 台。

2001～2002 年，全县共有四平联合收获机厂生产的东风～120 型 140 台、E512 型 65 台、E514 型 40 台以及前苏联产叶尼塞 5 台等大型自走式联合收获机及新疆 2 型等小型自走式联合收获机 18 台。2003 年，省政府无偿投放给 5 个农机作业合作社约翰迪尔·佳联产 1042 型联合收获机 11 台。其中，西联乡发家村农机作业合作社 2 台，东合村农机作业合作社 2 台，合兴村农机作业合作社 3 台，北联镇新兴村农机作业合作社 2 台，古北乡更好村农机作业合作社 2 台。2004 年，拨给北联镇建设村 3 台、

黎明村 2 台、河南乡华安村 2 台。同年，承包亚麻种植的农户自购 8 台亚麻专用拔麻机，其中俄罗斯产 6 台。

2005 年，省政府又给 3 个农机作业合作社 6 台 1042 型联合收获机，其中北联镇民兴村 2 台，古城镇志程村 2 台，古北乡保安村 2 台。

第三节　农业机械化生产

一、机械化程度

1986 年，全县耕地机械化程度为 70.3%，中耕机械化程度 66%，播种机械化程度 72.2%。其中，小麦播种 100%，大豆播种 77.6 %，机械收获程度 31%，机械化运输程度 87.2%，综合机械化程度 65.34%。2000 年，完成机械播种 226.1 万亩，占总播种面积 85.3%，其中小麦、大豆、玉米、亚麻、甜菜等全部实现了机械播种。机械中耕占总中耕面积的 95.1%；机械收获占总收获面积的 35.3%；耕地机械化程度达到 100%；农田机械化运输程度为 98.8%。田间综合机械化程度达到 82.3%，实现了农业田间生产机械化。

2005 年，耕地机械化程度达到 100%，中耕机械化程度达到 99%，播种机械化程度达到 95%。其中，大豆播种 100%，机械收获程度 45%，机械化运输程度 100%，综合机械化程度达到 89%。

二、耕作制度改革

1986 年，克山县针对“十年九春旱”的自然特点，进行了机械化耕作制度的改革试验。改连年平翻为深翻、深松和耙茬结合；改垄为平翻后起垄，实行封闭播种；改种、肥混施为种、肥单施等。1999 年，根据多年的探索和实践，总结出机械化旱作农业“西联模式”，即“区域种植，连片耕作；机械播种，模式栽培；深松整地，‘三三’轮耕；机械镇压，抗旱保墒；秸秆还田，培肥地力”。通过这一科学的耕作体系的建立，建设了黑色土壤水库，促进了农业向深层次发展。

2000 年，小麦全部实现 7.5 厘米机械平播，大豆普遍实行了精量点播或精种。既克服了跑墒问题，又实现了农作物的合理密植；既防止了养分散失，发挥了肥效，又扩大了绿色面积，提高了农作物产量。2003 年，利用农机作业合作社新型农业机械对耕地进行伏秋整地。通过伏秋整地含蓄水份，春播不动土，防止跑墒、散墒，有效地缓解了春旱对全县农业生产的威胁，做到了春旱秋防；采用新的“三、三”轮耕的整地方式进行整地，改翻、耙为免耕、深松浅翻、旋耕灭茬以及多功能整地机复合整地等先进的整地方式相结合，减少了机械进地次数、减轻了机械重复进地对耕地的碾压程度，耕暄了土壤，降低了机车耗油量，减少作业成本；改种、肥混施为种、肥单施或侧深施肥，亩节约化肥 1.2 公斤，提高化肥利用率 15%；农作物播种实现了精量和精密播种，尤其是大豆还采用了气吸式精量覆膜播种机播种、窄行密植机械播种等新技术、新机具。通过农作物的合理密植，防止了养分散失，亩节约种子 0.5 ~ 1.0 公斤，发挥了肥效，扩大了绿色面积，有效地提高了农作物产量。

2005 年，克山县荣获全市机械化秋整地金牌奖。

三、机械化旱作农业

1986 年春，为解决大机械与小地块的矛盾，县委、县政府在北联镇林海村实行“双田制”，即按人口划分口粮田，其余土地作为商品田相对集中。在全县初步形成了连片种植、规模经营的雏形。1987 年，省农机局确定北联镇为全省农机化综合试点单位，以西新村为基点，按麦、豆、杂划区的方

法，探索适度规模经营，发挥农机作用。1992 年，在西联乡开展了以农田林带网络为单位，采用“三、三”（即把耕地划分成三份，麦、亚麻、豆、杂轮作，每年有三分之一的面积种植小麦，三分之一的面积种植大豆，三分之一的面积种植杂粮，三年轮换一次）轮耕轮作的方式进行划区生产。在整地时采用以深松为主，松、翻、耙（旋）相结合的方式进行，每年有三分之一的耕地进行深松，三分之一的耕地进行深翻，三分之一的耕地进行灭茬，三年轮换一次。此做法延续到 2005 年。

第四节　农 机 管 理

一、生产管理

县农业机械管理局负责全县各乡镇农业机械田间作业质量及作业收费的监督管理，即生产管理。1986 年，针对大型农业机械分户经营，作业质量和标准下降的实际情况，为了提高作业质量和标准，在全县开展了农机田间标准化作业活动。1991 年 12 月 24 日，《黑龙江省农机作业收费作价管理暂行办法》开始实施。1992 年，县政府制定了全县统一的村集体农机经营核算办法（试行）。核算办法规定，村集体农机是在村委会领导下的农村机管理、服务、经营于一体的“以农为主、综合经营、有偿服务”的经济实体，是村的独立核算，自负盈亏的企业单位。农机队经营承包，实行“集体所有，承包经营，独立核算，自负盈亏；单车核算，“两费”（油料费、田间修理费）包干，“四费”（折旧费、大修费、资金占用费、管理费）上缴，按亩计酬的承包负责任制。在生产经营中，村集体农机服务队实行“五统一”（统一安排耕作业、统一作业质量标准、统一供油供件、统一筹集生产资金、统一耕费标准和收缴）的管理方法。

1999 年，面对即将加入世贸组织的挑战，黑龙江省农机局在克山县组织实施了麦豆产区农业机械田间作业标准化生产活动。通过开展活动，在农业生产的各个环节，包括人的素质提高等全部达到标准化。2000 年，针对农用柴油价格不断上涨，农业机械田间作业收费秩序比较混乱，农民负担相对过重的局面，由县农机局、县物价局、县农委等部门联合下发了《克山县大型农业机械田间作业收费标准》，进一步统一和规范了全县农业机械田间作业收费。

2001 年，克山县被省政府确定为全省农业生产标准化示范县之一，为麦豆产区农机田间作业标准化示范县。通过示范县建设，使农业生产在播种、中耕、收获、整地等各个环节，包括人的素质等因素得到全面提高，达到标准化生产的要求。每年都有近 10 个乡镇，80 多台机械 200 人次，进行异地跨区作业，年均收入 100 多万元。作业地点分布河南省濮阳市、山东省荣成市、河北省石家庄市、内蒙古自治区、加格达奇地区等 10 余个省地市以及省内市县。2003 年，针对大小机械田间作业引发的作业费用争议，县农机部门进行了对比调研，引导农户使用大机械，亩产量增加，增加农户收入。

2005 年，推广了北联镇新兴村、建设村、黎明村、西联乡发家村、东合村、合兴村、古北乡更好村、河南乡华安村等 4 个乡镇 8 个合作社试点村的机务和财务管理工作经验。

二、油料管理

1986 年，县农机局负责县内企业、乡镇村及拜泉县建国、大众、兴农 3 个乡镇的农用油料供应。1993 年，市给县计划内平价农用柴油指标一般在 8 500 ~ 10 000 吨。县农机局按指标并根据各个乡镇农机拥有量和上年度实际用油量将指标分解，下拨到各乡镇，乡镇再分到有机户手中，有机户凭油料供应本到所在乡镇农机油料供应点购买平价油料。随着改革开放的深入，实行了市场经济，同时平价柴油指标逐渐减少。1995 年，国家正式取消了农用平价油的供应，农机户用油到加油站自行购买。

三、经营管理

1986 年，由农机户自行经营管理农机具，以后有部分村成立集体农机服务队。2001 年，全县村集体农机服务队仍延用 1992 年县农机局制定的全县统一的村集体农机队经营核算办法（试行）。2003 年 10 月，有 11 个农机股份制作业合作社，实行了新的经营管理办法。即农机作业合作社是自主经营，独立核算，自负盈亏的股份制经济实体。

2005 年，按照《黑龙江省组建农机作业合作社实施方案》规定，农机作业合作社实行现代企业制度管理，成立了理事会、监事会、股东代表大会，建立了自主经营、独立核算、自负盈亏的股份制经营管理机制；建立完善了规章制度，依据生产运营实际，建立了农机作业合作社管理、培训、安全教育、作业质量、机具维修保养等 30 多项规章制度，形成了有岗位就有责任、有作业场所就有管理制度的责、权、利相统一的管理体系；在生产和机务管理上做到“六统一”，即统一停放、统一收费和核算、统一维修保养、统一油料供应、统一管理和作业指挥、统一作业质量和验收；在财务管理上实行“单车核算、费用包干、超支不补、利润分成”的核算办法。建立了一整套管理账目，做到账款分离、章票分管、手续严密，最大程度地杜绝油料跑、冒、滴、漏。折旧费、大修理费专户储存，专款专用。

四、机务管理

1986 年，各乡镇设立了农机管理服务公司，下设农机管理站，由公司经理兼站长，并配有副站长及农机监理员、技术员，承担全县乡镇的农机管理工作。建立农机具春、夏检制度。同年，农机具春检由以前的每年四五月份提前到三月份进行。春检由农机监理部门组织，监理部门牵头，修理、管理等股室共同参加，春检合格的机具颁发省农机局监制的春检合格证。合格证分甲、乙、丙 3 种，甲级合格证的机具为达标，乙级为合格，丙级为不合格并限期整改达标。农机具夏检工作为解决机车功率下降，油耗高的问题，县政府部署全县开展了农机具技术状态升级达标活动。除要求机车达到“三不漏四净一完好”即“三不漏”（油、水、气）、“四净”（油、水、空气、机车）、“一完好”（整车技术状态完好）；农具达到“五三一”的标准，即“五不”（不旷、不钝、不锈、不变形、不缺件）、“三灵活”（操纵、转向、起落）、“一完好”（整台农具技术状态完好）。同时做到红车（机车的颜色是红色）、绿具（农具的颜色是绿色）、白油罐（储油的罐是银粉色）。并要求每年在农机具夏检工作中，开展 1 次农机具技术状态升级达标活动。

1987 年，在农机具管理上实行“五有”，即农机具停放有场、管理有序（洁、排、涂、垫、好）、储油有容器、零件有库（箱）、安全有设施。在此基础上，又向高标准发展，做到停放场有门、有墙，零件入库保管，摆放整齐、有架有锁。1990 年，开展的全省“铁牛杯”竞赛活动，使“五有”建设向更高层次发展。机库一律用砖瓦结构建成，储油的容器都在 5 吨以上。1991 年，县农机局购进了 8 台电子功率测试仪，对全县 700 余台大型链轨拖拉机逐台进行科学测试。

2003 年，全县首次组建农机作业合作社，“五有”建设又有了新的发展，特别是场、库、棚建设有了更高的建设标准。北联镇新兴村农机作业合作社场、库、棚建筑面积达到了 7 809 平方米，其中库房面积 331 平方米、农具棚面积 660 平方米、农具停放场面积 6 500 平方米。4 月，为适应新组建农机作业合作社的需要，农机部门在新组建农机作业合作社乡村的农机从业人员中，开展了“三懂四会”活动。即：懂机械构造、懂机务规章、懂农业生产技术；会操作、会保养、会排除故障、会机械化生产作业，参加活动人次达到了 350 人次。2004 年，参加活动人次达到 620 人次。

2005 年，达到 750 人次。12 月，全县 11 个农机作业合作社场、库、棚占地面积均达到了 6 000 平方米以上，其中库棚建筑面积在 900 平方米以上，机具停放场面积在 5 100 平方米以上。场库棚建设的标准更高，达到或超过了省级建设标准。11 个农机作业合作社的机库、零件库、修理间、主油库、副

油库均采用了砖瓦结构，钢铁房梁和钢质门窗，混混凝土地面，防火材料天棚；农具棚是钢铁梁柱支撑，PVC 塑板或彩钢棚盖。

第五节　农机社会化服务

一、农机服务体系

1986 年，全县 17 个乡镇，除克山镇外，均设立了农机服务公司，全面负责各乡镇的农机社会化服务工作。1987 年 9 月 15 日，克山县农业机械化服务中心正式成立。

1988 年，农机服务体系形成以县“中心”为中枢，以乡镇服务站为纽带，以村各类服务队和服务专业户为基础，全方位、多功能、纵向相连、横向相通的社会化服务网络。同年，部分乡村开始恢复或组建新的村集体农机服务队。1996 年，全县已有 80 个不同形式的村级农机服务组织，14 个农副产品加工点，130 个农机维修厂点。2002 年，开始进行组建农机作业合作社试点的前期筹备工作。县委、县政府下发了《克山县组建股份制农机作业公司实施办法》和《克山县组建股份制农机作业公司实施细则》。2003 年初，省政府投入1 800万元，在绥化市、呼兰县、富锦市、克山县 4 个市县 18 个村组建了股份制农机作业合作公司，克山县有古北乡更好村、西联乡东合村、发家村、合兴村、北联镇新兴村等 3 个乡镇 5 个村进入了试点行列，组建数量为全省第一。3 月 20 日，接收省政府投放的价值 500 万元农机具 102 台套，其中大型轮式拖拉机 15 台，大型链轨拖拉机 3 台，大型联合收获机 11 台，大型农具 73 台件。2004 年，组建北联镇建设村、黎明村，河南乡华安村 3 个股份制农机作业合作社。



古北乡保安村农机合作社

2005 年，组建北联镇民兴村、古城镇志程村、古北乡保安村 3 个股份制农机作业合作社。

二、农机服务领域

1986 年，各乡镇农机服务站除开展正常的服务业务外，还不断向新的服务领域扩展。1987 年，双河乡农机站建立了克山县农机修造二厂，生产拖拉机配件和农机具配件以及小农机具制造等。1990 年，农机社会化服务本着立足农机搞服务，跳出农机求发展的思路，积极开辟第二战场。同年，生产大型间隔式深松机 104 台，填补了全县深松整地机械的空白。1992 年，县农机局率先建起农机加油站。同年，全县农机系统共办起 76 个经济实体，其中有 26 个为农业服务项目，50 个经营项目中加油站 17 个。2000 年，开展培训农机服务人员工作，培训达 10 370 人次，年度复训达26 790人次，累计完成培训“绿色证书”人员 1 320 人次。2001 年，农机社会化服务领域主要包括农业机械维修、销售、代耕、运输等方面。

2005 年 12 月，全县农机化社会服务组织情况是：村级服务组织 20 个，股份制农机作业合作社 11 个；农业机械维修网点 33 个；销售网点 48 个。农机社会化服务的开展，把机械化生产与家庭承包有机结合起来，实现农业机械的共同使用，走出了家庭小规模农业生产经营条件不实行农机大规模作业的路子，加速了全县农业机械化的发展。农机服务组织经营总收入达到6 800多万元，实现纯利润1 400多万元。

第六节　农机技术推广

一、推广体系

1986 年，根据省农机局的部署和外地的经验，县农机局将农具研究所和农机校合并，成立了克山县农机化技术服务中心。9 月，县农机机械化服务中心正式成立。其任务是紧密结合生产实践，积极开展新机具、新技术的引进、试验、示范、推广；技术培训有技术普及，技术咨询，技术信息的传递和开辟市场等农机综合技术有偿服务。

1995 年，根据国家农业部等六部委下发的《关于稳定农业技术推广体系的通知》要求，成立克山县农业机械技术推广站，负责全县的农业机械化技术推广工作。各乡镇农机管理服务站加挂农业机械技术推广站的牌子，配备 1 名专职农业机械化技术推广员。1999 年，全县农机推广站被省农业机械管理局命名为（市）一级站。

2005 年，克山县的农机技术推广体系是县、乡镇两级建制。即县有农机技术推广站，乡镇有农机技术推广员。

二、推广应用

1986 年，全县推广了金属清洗剂，加油器两项技术。1987 年，引进试验了机械深松机、玉米覆膜机和小型配套的中耕三铧犁。1988 年，引进精密播种机和深松整地机械。秋季又搞了超深松、深松、翻地等不同整地方法的试验工作。同年，推广了 S195 型柴油机节能改造技术，节油率平均达到 6% 左右。1989 年，在北联镇搞了农机化综合试点项目。通过播种、整地等环节运用了新机具。1990 年，实施了黑龙江省大型农业机械更新实施办法。

1996 年，为加快大型农业机械更新推广步伐，县政府下发了《克山县加快大型农机具更新工作意见》。《意见》规定，享受更新补贴的大型农机具不得随意变卖，否则收回国家补贴资金，进一步规范了大型农业机械更新推广行为。1997 年，首次推广引进吉林延吉市生产的水稻插秧机（带深施肥部件）。西联乡东合村、河北乡新生村进行插秧机试验，滨河乡、北兴镇等稻农相继用上了全自动水稻插秧机。2000 年，全县共投入更新资金 4 498. 3 万元，其中国家补贴 387. 7 万元，自筹 4 110. 6 万元，推广更新大型农机 229 台，其中东方红 1002 型 18 台、东方红 802 型 170 台、东方红 70 型 33 台、前苏联产德特 75 型 8 台。推广大中型农具 2 266 台，其中大型大豆精量播种机 200 台，中、重型耙 137 台、深松起垄联合整地机 300 台、全方位深松机 12 台、旋耕机 80 台、大豆低割装置 14 台、机械除草机 300 台。推广新技术 10 余项，并承担了全省大豆生产全程机械化试点项目、农机田间作业标准化示范县建设项目和全省“‘十五’第一批国家节水农业示范基地建设”项目等。



北方农机有限公司生产的脱粒机

2001 年，从佳木斯联合收获机厂引进大豆挠性割台 20 台，安装在原有的联合收获机上，解决了大豆机械收获难题。2002 年，引进了马铃薯播种机 3 台。2003 年，引进了亚麻全程机械化技术，在亚麻生产的各个环节采用机械化手段，达到节资增效作用。10 月，引进日本东

芝株式会社生产的自走式水稻收割机，首次在北兴镇使用。2004 年，引进俄罗斯产亚麻拔麻机 6 台。

2005 年，采用了大豆机械行间覆膜技术种植大豆，亩增产达到了 25%。全县累计投入资金 3 500 万元，推广大型农机具 500 多台套。其中，链轨拖拉机 30 台、轮式拖拉机 40 台，大中型农具 420 台，收获机械 50 台。同年，县马铃薯加工企业沃华马铃薯制品有限公司，采用了公司加基地（农户）的办法，为马铃薯机械化生产提供机械支持，投资 1 200 万元从国外引进先进马铃薯栽植和收获设备 30 多台套，解决该公司马铃薯栽植基地马铃薯种植及收获期间用工量大的实际问题。

第七节　农机安全监理

1986 年，全县大中小型轮式拖拉机安装气刹车率达到了 100%，实现了无死亡、无重伤、无坏车的“三无”县。1987 年，县农机安全监理站在全县范围内组织了“防事故”报告团，巡回各乡镇作报告。报告团成员以亲身经历和典型经验对有机户和农民群众现身说法，进行安全教育。1989 年，县农机安全监理站被中华人民共和国农业部评为全国农机安全监理先进单位。

1990 年，农机安全监理部门在“铁牛杯”竞赛活动中，对全县农机驾驶员档案、机车档案等进行了规范管理。1996 年，全县农机驾驶员档案，机车档案等信息全部输入微机，率先在全省实行了智能化管理，提高了驾驶员持证率、机车挂牌率和年检审率。同时配齐录像设备和照相设备，为农机档案管理提供了珍贵图片资料。

2005 年 10 月，全省统一更新了农机安全监理管理设备，农机安全监理工作实现了微机录入、网络化办公、网络化查询，所有新办牌、证及操作人员的相关资料都进入了电子档案。12 月，全县统一更换农用机动车牌照，结束了使用长达 13 年之久的“92 式”牌照。

第七章　水　　利

县域为典型的丘陵漫岗黑土地区，水土流失比较严重，又由于地处大陆性季风气候区域，为寒温带半干旱地区。1986 年，为适应经济和社会发展，县委县政府适时调整了水利建设工作重心，以蓄水抗旱、防洪治涝、水土保持等项工作为重点，以全省农田水利基本建设“黑龙杯”竞赛为动力，展开了改造山河，整治国土的水利建设攻坚战。2000 年，以治沟、调整垅向、营造植物防冲带治理水土流失。2005 年，以营造水土保持林为重点，治理水土流失。

第一节　农 田 灌 溉

1986 年，全县共修建中型水库 1 座，库容量达 3 300 万立方米，小型水库 15 座，塘坝 52 处；中小型水库总库容量 4 759 万立方米。建成宏伟水库灌区、卫星运河灌区和自流灌溉的古城、北兴、裕丰等 5 个灌区，随着农业生产水平的进一步提高，蓄水工程呈逐年上升趋势。同年，对东、西大沟进行综合治理。1989 年，在北兴灌区进行干渠兼节制闸建设（市重点工程），新修干渠 2 条，整修 1 条，支渠 53 条，斗渠 107 条，完成土方量 61.75 万立方米。同年，发生严重春旱，全县共投入抗旱资金 478 万元，维修机电井 30 眼，拦河坝 1 处，水田灌溉工程 6 处，建泵站 10 处，建蓄水池 86 个。

1990 年，共修筑和加固大小塘坝百余处，形成塘坝群，完成土方 9 万立方米。修蓄水池 68 个，维修机电井集资 267 万元。1993 年，全县共投入抗旱资金 560 万元，维修各类井站 159 处，检修抗旱机泵 185 台套，投入抗旱设备 37 台套，维修加固小型水库 5 处，塘坝 50 处，配齐抗旱大小水桶7 600个，新建和维修蓄水池 40 个，新修桥 4 座，涵 126 处，拦河坝 59 处，打机电井 14 眼，建抽水站 30 处，保证了干旱之年的抗旱用水。1995 年，完成旱灌面积 1 万亩，旱区标准化面积达到 15. 2 万亩，堤防标准化 11 公里。

1997 年，克山县夺得全省农田水利建设“黑龙杯”竞赛银杯奖。1998 年，全县旱灌面积 3. 6 万亩，完成灌区标准化建设 2 100 亩。其中，修干渠 5 条 1. 2 万米，支渠 12 条 4 000 米，斗渠 120 条 1. 5 万米；完成涝区标准化建设 1. 5 万亩。同年，夺得全省农田水利建设“黑龙杯”竞赛金杯奖。

2000 年，县争取省市抗旱资金 70 万元，全年加固堤防 26 公里，新增水田 0. 3 万亩，新增节水灌溉面积 1. 1 万亩，兴修塘坝 5 座，完成土方 240 万立方米，为各乡镇打机电井 86 眼，机电井进尺3 000 米。其中，群众自筹 419. 15 万元，占总投入的 30. 5% 。全县累计完成农田水利建设土方 4 200 万立方米，投入人工 238 万个，投入资金 7 140 万元，共灌溉旱田 12 万亩。2001 年，各乡镇抓住当年降水偏少，塘坝蓄水不足的机会，对原有塘坝进行清淤处理，河北乡投资 40 万元在新兴村新修塘坝 1 座，库容 7. 0 万立方米，完成工程量 1. 5 万立方米。全县蓄水工程 806 万立方米，引水工程1 947万立方米。2001 年是历史上少有的干旱之年，全县农田干旱面积达 178. 8 万亩，其中绝产 97. 2 万亩。同年，全年共新增排灌机械 17 台套，使全县排灌机械保有量达到 571 台套，各种抗旱机电井达到 302 眼，小井 1 721眼，同时积极修筑围沟、拦泉等各种蓄水工程，节水灌溉面积达到 6. 92 万亩。

2002 年，节水灌溉面积增加到 7. 41 万亩。2004 年，各乡镇结合当地实际，修建了一批围沟、拦泉工程，保证了春耕用水需要，向华乡投资 40 万元在向阳村新修塘坝 1 座，库容 8. 1 万立方米，完成工程量 1. 7 万立方米。同年，全县蓄水工程完成 1 020 万立方米，引水工程完成 1 428 万立方米，节水灌溉面积达到 10. 14 万亩。

2005 年，全县相继建成了机电井 110 眼，旱灌面积 63 万亩，灌区标准化建设 7 000 亩。完成蓄水工程 1 013 万立方米，引水工程 1 521 万立方米。人畜引水工程共投入中央国债资金 757 万元，地方匹配及群众自筹 507 万元，共打井 114 眼，解决了 6. 3 万人和 4. 69 万头大牲畜的饮水困难问题。

第二节　水 土 保 持

一、综合治理

1986 年，全县水土流失面积达 331 万亩，占土地总面积的 66% 。同年，全县实行以小流域为单元，以坡耕地治理为重点进行的山、水、林、田、路综合治理。2000 年，全县共完成水土流失治理面积 85 万亩，其中兴修梯田 8 万亩，营造水土保持林 31 万亩，调整垄向 43. 4 万亩，治沟 3 800 条/1. 8 万亩，营建植物防冲带 0. 8 万亩/8 万米，累计完成土方量 690 万立方米，投资 980 万元。遏制了水土流失面积逐年加剧的态势。2001 ~2004 年共完成水利建设总土方 1 100 万立方米，新增水土流失治理面积 40. 02 万亩。

2005 年，完成水土流失治理面积 7. 95 万亩，其中兴修梯田 0. 9 万亩，营造水土保持林 2. 9 万亩，其他 4. 15 万亩。

1986～2000 年水土流失治理情况明细表

表 2－7－1

项目年度	梯田（万亩）	水保林（万亩）	改垄（万亩）	治沟（条/万亩）	植物防冲带（万米/万亩）	土方量（万立方米）	投资（万元）
1986	0.4	1.3	1.8	190/0.1	0.5/0.05	40	58
1987	0.5	1.35	2.2	210/0.1	0.5/0.06	46	62
1988	0.45	1.4	2.3	200/0.1	0.5/0.04	39	61
1989	0.4	1.35	1.7	210/0.1	0.5/0.05	47	59
1990	0.45	1.3	1.9	210/0.1	0.5/0.05	43	60
1991	0.5	1.3	2.1	180/0.1	0.5/0.05	43	60
1992	0.45	1.45	2	200/0.1	0.5/0.04	40	57
1993	0.4	1.35	2.3	200/0.1	0.5/0.06	46	60
1994	0.55	1.3	1.8	190/0.1	0.5/0.05	43	63
1995	0.4	1.4	1.9	210/0.1	0.5/0.05	43	60
1996	0.6	3	4.68	340/0.16	0.6/0.06	54	64
1997	0.8	3.5	4.6	380/0.16	0.6/0.07	50	68
1998	0.65	4	4.76	350/0.16	0.6/0.05	52	67
1999	0.75	3.5	4.6	390/0.16	0.6/0.06	51	65
2000	0.7	3.5	4.76	360/0.16	0.6/0.06	53	66
合计	8	31	43.4	3 800/1.8	8/0.8	690	980

2001～2005 年水土流失治理情况表

表 2－7－2　　单位：万亩

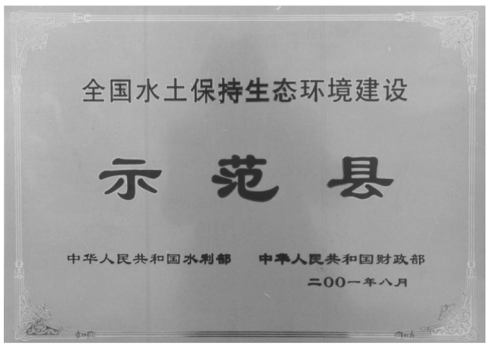
年度项目	梯　田	水保林	种　草	其　它	合　计
2001	1.2	2.95		4.625	8.775
2002	1.005	3.00		3.99	7.995
2003	0.555	3.165	0.12	3.36	7.2
2004	1.29	3.105		3.705	8.1
2005	0.9	2.9		4.15	7.95

二、重点治理项目

兴隆小流域治理　该流域位于古城镇境内，包括兴隆村、民和村、建国村、民主村 4 个村。1986 年，总面积 12.64 平方公里，其中耕地 9.76 平方公里，林地 0.73 平方公里，牧地面积 0.08 平方公里。治理前水土流失面积 6.82 平方公里，占流域总面积的 54%。流域内沟壑纵横交错，严重影响农业生产和地方经济发展。

1988 年，该流域被列为水利部松辽流域水土保持试点小流域后，开展了大规模的集中治理，共完成水土流失治理面积 5.87 万亩，其中修梯田 0.31 万亩，营造水土保持林 0.28 万亩，播种牧草 0.12 万亩，治沟 36 条，挖水平沟 2 035 延长米，调整垄向 0.15 万亩，建塘坝 1 座，修过路桥涵 15 座，农路 3

公里，共完成土石方 18.61 万立方米，投资 57.79 万元，水土流失治理程度达到 88%。流域内形成了“坝上种树，塘内养鱼，坝下种稻，综合防治，立体开发”的良好环境。



水土保持示范县奖牌

乌裕尔河流域治理　1990 年，省水土保持研究所对乌裕尔河中上游流域黑土侵蚀区水土保持进行规划，克山县是规划治理范围内的 5 个县市之一。该流域涉及克山镇、双河乡、滨河乡、河南乡、河北乡、古城镇、西河乡、西城镇、西建乡、西联乡、发展乡、北联镇、向华乡、古北乡等 14 个乡镇、65 个小流域，总面积 310 万亩，其中水土流失面积 148.9 万亩，占流域总面积的 48%，是克山县最大规模的水土流失治理项目。

1995 年，该项目被国家水利部列为水土流失重点治理项目，并在当年全面启动治理。到 2000 年，经过连续治理，累计共完成水土流失治理面积 69 万亩，其中水平梯田 1.5 万亩，过渡梯田 3.3 万亩，营造水土保持林 16 万亩，治理侵蚀沟 0.4 万亩/0.09 万条，其他治理面积 47.8 万亩。

“五荒”治理　1990 年，按照上级指示，借鉴外地经验，有计划地开展了“五荒”拍卖工作。2000 年，全县累计共拍卖“五荒”资源 8.8 万亩，拍卖收入 370 万元。通过“五荒”拍卖，增加水土流失治理资金投入 100 多万元，完成水土流失治理面积 5 万亩。

2001 年，克山县被国家水利部列为国家水土保持“十、百、千”工程示范县，县属东大沟、团结、葫芦头沟 3 条小流域被列为国家水土保持“十、百、千”工程示范小流域，对乌裕尔河流域的 65 个小流域中进行治理。到 2005 年，共新增治理水土流失面积 40.02 万亩，其中新修梯田 4.95 万亩，营造水保林 15.12 万亩，种草 0.12 万亩，其他治理面积 19.83 万亩。

黑土区试点工程　1986 年，克山县被松辽委列为东北黑土区水土流失综合防治工程试点县之一。2003 年，在被列入试点项目建设范围的联合、齐实、东大沟、葫芦头沟、兴民沟、新兴沟、东风沟、新大沟、西大沟、新曙光 10 条小流域。

2005 年，累计共完成治理面积 10.87 万亩，其中兴修梯田 1.16 万亩，营造水保林 1.036 万亩，种草 0.124 万亩，治沟 292 条，其他治理 6.49 万亩，修作业路 6.95 万米。同年，由于黑土区试点工程成绩优异，被国家水利部授予全国水土保持生态建设先进县。



古城镇葫芦头沟

三、监督执法

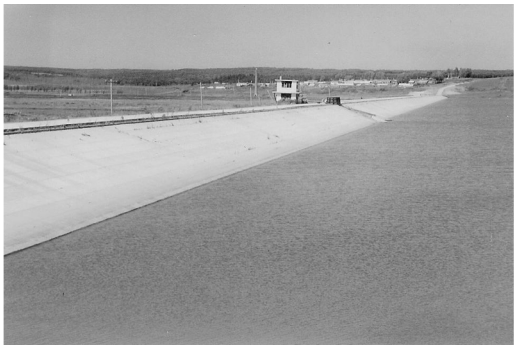
1994 年，克山县被列为全省水土保持监督执法工作试点县之一，建立健全了水土保持监督执法工作机构，强化了执法监督职能。按照全县地形地貌特征和开发利用现状，划定了水土保持重点保护区、预防监督区、重点治理区，对生产建设项目涉及水土保持的普遍实行了同时设计、同时施工、同时开工建设的“三同时”制度，严格编报水土保持方案，严厉打击破坏水土保持行为，积极预防和控制新的水土流失发生。2000 年，共查处水土保持案件 65 起，巩固了水土流失治理成果。

2005 年，克山县加大水土保持监督执法力度，破坏水土保持行为很少发生。

第三节　防 洪 治 涝

一、防洪

1986 年，建成了乌裕尔河、润津河、泰西河、东大沟、鳌龙沟、群胜大沟等 6 条主要防洪堤，有效地抵御了洪水的侵袭，保护了耕地。之后，全县的防洪工作主要从治理河流工程的险弱段入手，新建干渠 2 条，整修 1 条，新修支渠 53 条，斗渠 107 条；新挖排水沟 14 条长 2. 26 万米，整修和清淤排水沟 13 条长 2. 31 万米；整修大型排水沟 3 条长 0. 85 万米。1990 年，全县完成防洪总投资 130 万元。



除险加固后宏伟水库

1991 年，又组织全县人民对乌裕尔河堤防，东大沟堤防，泰西河堤防、润津河堤防、鳌龙沟堤防进行了整修和加固，出动 26 万人次，机动车辆 4 万台次，加宽加高土方量 728. 6 万立方米。1998 年 6 月 10 ~ 26 日，降雨量达 170 毫米，全县人民奋起抗洪，县城出动机关干部、教师、工人 5 000 人，居民 2 万人修复水毁工程，整修后的主要堤防防洪标准达到百年一遇的标准。2000 年，全县的防洪设施粗具规模，防洪堤共有 198. 62 公里，具备了抵御一般洪水的能力。2001 年，国家出台减轻农民负担及“两工”取消、税费改革等政策，此时期以各乡镇、各村为单位自行治理成为主要方式。2002 年 7 月，一次降水使西大沟火车站一段支沟洪水出槽，火车站广场淤泥厚度超过 20 厘米，县政府投入 29 万元对此段沟系进行清淤治理。2003 年 5 月，全县总投资 3 117 万元，其中国债资金 1 560 万元投入宏伟水库除险加固工程建设。2004 年，几次强降水使西大沟洪水再次出槽，县里投入资金 50 余万元用于东西大沟治理。同年，宏伟水库除险加固工程竣工，在全省 38 座在建水库综合质量评定中位居第一。

2005 年，县政府自筹资金 2 400 万元对西大沟防洪工程进行综合治理，当年完成总工程量的 80% 。

二、治涝

全县低洼易涝面积 52 万亩，占耕地面积的 20% ，主要分布在沿河的低洼地区。1986 年，全县开始有组织、有计划的开展防洪除涝工程建设。1988 年，新增防洪除涝面积 19. 67 万亩。在三河涝区投资 10 万元，建桥、闸各 1 处，完成土方 2. 5 万立方米；混凝土方 65 立方米，新修双河乡助心村回水堤 1. 5 公里，完成土方 1. 15 万立方米。

1993 年，以三河涝区、乌裕尔河涝区为重点，新挖排水渠道 219 条，30. 4 万延长米，土方 62. 6 万立方米；新修堤防 1 处，长 1 600 延长米，土方 1. 15 万立方米；维修堤防 73 处，长 7. 64 万延长米，土方 39. 3 万立方米；共新增和改善防洪除涝面积 25 万亩。同时对乌裕尔河北岸涝区进行了规划设计。1994 年，完成治涝土方 164 万立方米，新增除涝面积 1. 0 万亩，改善除涝面积 3 万亩。1995 年，全县进一步加快了涝区建设，新修干渠 2 条，整修 1 条，新修支渠 53 条，斗渠 107 条，新挖排水沟 14 条长 2. 26 万米，整修和清淤排水沟 13 条长 2. 31 万米，新增治涝面积 3. 25 万亩。1996 年，全县涝区总面积达 31. 2 万亩，易涝面积 20. 7 万亩，重点对乌裕尔河涝区的治理。建成标准化建设涝区 2 万亩。共规划干沟 5 条长 9. 7 公里，支沟 9 条长 9. 05 公里，涝区农田达到五年一遇以上的防洪标准。1998 年，全年完成涝区标准化建设面积 1. 5 万亩，新增和改善除涝面积 17. 5 万亩。1999 年，新增和改善除

涝面积 18 万亩。

2000 年，防洪除涝面积达 39.8 万亩。2001 年，县涝区面积达 63.51 万亩。2003 年，县域降雨偏多，涝区受灾面积 36 万亩，秋季各乡镇共出动人工 3.5 万个，维修疏通排水沟 75 条、60 千米，动用土方 12.35 万立方米。河南乡对乌裕尔河涝区河南大河段水毁工程进行维修，新开挖排水沟 2 条，清淤 3 条，总长度 7 500 米，动用土方 6.5 万立方米。2004 年，又投资 75 万元，新修农桥 2 座，使该涝区防洪功能趋于完善。

2005 年，全县涝区治理维持现有状况，没新增治理工程。

第四节　水 政 管 理

一、水资源管理

克山县属贫水区，人均水资源占有量不足全国人均量的一半，水资源紧缺制约着县域经济的发展。1988 年 5 月，为加强管理，合理开发利用水资源，根据《中华人民共和国水法》，经市编委批准，在原县防病改水办公室的基础上组建了水政水资源办公室。水资源办公室成立后，进行宣传贯彻执行水利法律法规，科学预测掌握水资源变化规律，对开展计划用水和节约用水等方面起到重要作用。

1992 年，县水利部门编制完成了《克山县水资源开发利用现状分析报告》。经水利部门探测表明，县域地下水资源开发利用主要集中在克山镇内，经过超强集中性开发，形成了以县城南北干道为中心，面积达 28.5 平方公里的地下水降落漏斗区，漏斗区中心水位已下降到 18.5 米。

1994 年，县水利部门编制了《克山镇城区供水水源规划报告》，详尽分析了克山镇地下水资源供需形势，并根据克山县经济发展态势，提出了开辟第二水源的科学构想。2000 年，水资源办共完成水资源开发利用现状分析和规划报告 4 份；审批发放取水许可证 350 份；收缴水资源费 200 多万元，并长期监测地下水供求变化规律，为企事业单位申请项目提供水资源论证报告 50 多份；配合企业用水户开展技术攻关，上水循环项目，年节约用水 200 多万吨，节约资金 400 多万元。

2001 年，对生产、生活用水的取水许可证的发放审批趋于细致严格。2002 年，编制了《克山县地下水资源开发利用报告》，对县水资源的现状、存在问题及开发利用前景进行了详细的分析评估，得到了省水利厅的表彰。

2005 年，为人畜饮水解困项目开展物探工作，共物探井位 200 眼，为寻找准确合理的水层提供了详实的依据。

二、水政执法

1988 年，县水政水资源办公室成立，承担水政行政执法工作。1991 年，成立县河道管理站，负责河道堤防管理工作。1994 年，成立水保监督站，负责水土保持工程管理工作。1997 年，在水资源办公室基础上组建水政监察大队，负责全县水行政执法工作。

2000 年，共制定颁布《克山县水资源管理暂行规定》等县级配套法规 3 部，制发《克山县农村自来水管理办法》等规范性文件 3 份，查处水事违法案件 30 起，调处水事纠纷 24 起，为国家挽回经济损失 100 多万元。

2005 年，全县已拥有水行政监察大队 1 个，支队 21 个，专职水政监察员 95 人，兼职水政监察员 50 人，建立起了覆盖全县的监察执法网络。此期间查办水事违法案件以重点查办私自开采利用地下水和违规私设排污设施污染环境为主，共查办违法违规案件 58 起，为国家挽回经济损失 110 万元。

第八章　农业经济管理

第一节　集体财务管理

1986 年，克山县坚持对乡镇、村两级审计。审计的重点为提留款、统筹费的征提和使用，“两工”（劳动积累工和义务工）的提取和使用，村级财务和资产的管理和使用。通过审计，取消了村干部不合理的奖金和补贴等 10 余项不合理支出；减少了干部职数，全县共减少 229 人，减少开支 100 万元；控制了招待费，年均减少农民负担 500 万元。1994 年，根据农业部［1994］68 号文件“关于开展农民负担专项审计工作”的通知和省农牧渔业厅［1994］132 号文件精神，对全县农民负担进行专项审计，全县共审计了 73 个村，共有 50 个村提留款没有超过 3% 的规定（农民承担费用和劳务管理条例规定，提留款提取不得超过农民人均纯收入的 3%）有 23 个村超支 94 万元，其中不合理开支 68.4 万元，纠正 3 万元。征提“两工”（劳动积累工和义务工）劳均 30 个，全县征提“两工”折款 800 万元。

1995 年，有 25 个村没有超过 3% 的规定，48 个村超支 118 万元，其中不合理开支 112.5 万元，纠正 5 万元。征提“两工”劳均 25 个，全县征提“两工”折款 921 万元。1996 年，有 32 个村没有超过 3% 的规定，41 个村超支 219 万元，其中不合理开支 137 万元。征提“两工”劳均 29 个，全县征提“两工”折款1 420万元。1997 年，对审计出现的问题都进行了整改。

2000 年，中共中央、国务院下发了《关于农村税费改革试点工作的通知》（中发［2000］7 号）提出了对农村进行税费改革。

2003 年，开始对农民负担专项审计。县委、县政府下发了《关于减轻农民负担“十”不准、“十”原则》的紧急通知，县物价局下发了涉农收费标准公示表，县减负领导小组要求各部门搞好具体落实，并且跟踪问效，采取定期与不定期检查，发现问题及时纠正，及时处理，从而使农村“三乱”（乱收费、乱罚款、乱摊派）、搭车收费、强行服务等加重农民负担的行为得到遏制，各项涉农收费都严格执行减负政策规定。“两工”严格按照省规定额度提取，县劳均 14.4 个工，低于省规定限额，农村报刊订阅本着农民自愿的原则进行征订，全县 133 个村均没超过省规定的 1 500 元限额标准；农村中小学只收杂费，小学 30 元，初中 55 元，从根本上杜绝了教育集资、变相集资和代收费项目；农村建房只收取土地证书和房照工本费，土地证书 5 元/本，房照 10 元/本，取消了土地管理费和房产所有权登记费；婚姻登记只收取婚姻证书工本费 9 元；农村电网改造执行 133.7 元/户的标准，向农村集体和农民多收费、摊派伙食费和劳务负担得到纠正和制止；农用水应按“自愿、有偿”的原则，按国家规定的 0.006 元/m^3 标准收取，但县内农民用水仍无偿使用；农业机械服务收费按着严格执行 10 ~ 12 元/亩标准执行，低于省统一指导价格 14 元；严格执行国家、省、市计划生育有关政策，杜绝乱收费、乱罚款和强行服务行为的发生。同年，农村取消了提留款和统筹费，国家通过转移支付村级三项开支。

2004 年，认真执行“中央一号文件”，全年劳均“两工”最高不超过 10 个，其中劳动积累工劳均 7 个，义务工 3 个。全县共提“两工”1 985 220 个。按照齐农经发［2004 年］3 号关于 2004 年全市开展农村审计工作的意见要求，深入开展农村集体资产和资金的专项审计工作，严格执行乡村干部离、任职审计制度，查处违法违纪行为，共有 5 人受党纪、政纪处分，为集体挽回经济损失 175 万元。同年，国家取消农业税。

2005 年，对村级转移支付和“一事一议”以奖代补资金的发放进行审计，对出现的问题及时进行纠正。

第二节　集体财务监管

1986 年，实施村级管理费定项限额、包干使用管理制度。1989 年，在全县普及推广了古城镇的经验，全县管理费实支 413 万元。1990 年，按照市里要求，在全县农村开展了清理农村财务、清理农村抬款和清理农民不合理负担的“三清”工作。建立了“二、三、四”监控机制。即提留款、统筹费预算不超提，使用不超支；对统筹费实行定项限额，提留款定额包干，“两工”实行定工出劳；坚持集体办公、审计监督、总账控制、经济公开。解决了乱账、差账、不建账问题。查清和制止了高息抬款问题。“三清”前全县共有抬款 9 523 万元，清理后减掉高额利息 280 万元，纠正不合理放款 150 万元。清理纠正了农民不合理负担，共清出不合理负担 21 项，金额 98 万元。

1994 年，贯彻执行国务院颁发的《农民承担费用和劳务管理条例》、《黑龙江省农民负担管理条例》及省人民政府《关于减轻农民负担的通告》，提留款批准总额为 989 万元。其中，公积金 331 万元，公益金 163 万元，管理费 495 万元。统筹费批准总额为 663 万元，并按省规定的 8 个项目列支，限额包干。义务工和劳动积累工全县平均每个劳动力 20 个工日，没有超过上限 30 个工作日的规定。1995 年，全面开展了财务管理规范化工作，建立了规范化图板，村务公开面 100%。2002 年，根据黑政发［2002］66 号文件要求和县政府常务会议的决定，全面推进农村财务委托代理制，委托代理项国有农业税附加；未取消“两工一车”以前的以资代劳款；“一事一议”筹集的资金；资源发包及上交收入；集体统一经营收入；土地补偿费；捐赠、救济、扶贫款；上级部门拨款、投资；各种代收、借贷等其他资产；按规定清收的村提留、乡统筹等历年尾欠等；村级其他收支往来款项、实行村级委托，撤销村级财会室。2003 年，县农经总站还安排人员抓会计电算化和信息网操作工作。

2005 年，全县 15 个乡镇全部实现农村会计电算化。

第三节　集体财务运行指导

一、“一事一议”筹资筹劳

2002 年，开始“一事一议”筹集资金工作。

2005 年，县政府把“一事一议”列为重点工作并签订了《责权书》，列入秋季农村 7 项工作，县农经总站经常采取定期和不定期的检查方式，深入到基层指导，发现问题及时解决。15 个乡镇筹资人数 362 555 人，人均筹资额 12 元，总筹资 4 350 480 元。共议成 8 项 303 件，其中农田水利 61 件，筹集资金 608 797 元；修建村屯道路 109 件，筹集资金 2 535 419 元；植树造林 73 件，筹集资金662 230 元；改善环境卫生 17 件，筹集资金 70 443 元；解决人畜饮水井问题 12 件，筹集资金132 318元；维修自来水 25 件，筹集资金 320 099 元；有线电视工程 2 件，筹集资金 4 000 元；文化基础设施建设 4 件，筹集资金17 174元，筹劳 1 580 561 个工日。村级公益事业得到顺利开展，基础设施建设得到明显加强。仅西联乡共出动 5 000 多人，320 台小四轮，5 台拖拉机，2 台挖掘机，修堤 5 000 延长米，加固堤防 4. 5 公里，动用土方 7. 2 万立方米；筹劳 54 827 个，拉砂石 5 万立方米，同时对全乡 118 条巷道进行了一次集中整治，加强了基础设施建设。“一事一议”工作深入开展，农村生产生活环境明显改善。河南乡华安村就通过开展“一事一议”修村屯道路 31 940 延长米，拉沙石 2 512 立方米。“一事一议”筹资筹劳工作的开展，有效地解决了农村“三乱”问题。农村各项公益建设，均采取“一事一议”筹

资筹劳的方法，各项工作都要经过严格的法律程序，筹资筹劳专款专用，严格管理，跟踪问效，监督审计，归档立卷，使农村“三乱”问题彻底得到遏制。

二、合同仲裁

1988 年，《黑龙江省合同管理条例》开始实施，全县建立了“三级管理、两级仲裁”（县、乡镇、村三级管理，县、乡镇两级仲裁）的管理体制，此后始终坚持签订土地承包合同，并由乡镇农经站予以鉴证，签定率达 100%，纠纷率控制在 0.1‰以内。

1998 年，中央提出了土地二轮承包。延长土地承包期，土地分配由原来的“两田制”（1998 年前为责任田和口粮田）变为“一田制”（全部为承包田），对全县机动地进行了彻底清理，清出多种地少报面积3 210亩，金额 105 765 元；偏亲向友 225 亩，金额 11 170 元；拉关系地 180 亩，折金额 5 400 元；收入不入账6 315亩，折金额 284 175 元；利用职权包地 165 亩，折金额 11 394 元等，共挽回经济损失 50 万元。同时对所辖的 17 个乡镇 213 个行政村的土地进行了微调，解决了矛盾。

2005 年，开展农村土地纠纷与仲裁工作，全年处理土地纠纷 12 起，结案率 100%。

第九章　农林牧渔场简介

第一节　地方农林牧渔场

一、国营克山农场

1948 年建场，位于黑龙江省西北部，克山县与讷河市之间。地理坐标在东经 125°07′54″至 125°36′37″，北纬 48°11′56″至 48°23′56″。

克山农场场部东南距克山镇 55 公里，西北距讷河市讷河镇 56 公里；农场东与西建乡、曙光乡交界，南与西城镇、发展乡接壤，西部与讷河市通南镇、巨河村相接；北与讷河市九井乡毗邻。农场有通往哈尔滨市、齐齐哈尔市、克山县、讷河市、依安县、北安市（经五大连池市）和隔日大庆市客运班车。

农场地处小兴安岭西麓，松嫩平原北部，地势丘陵漫岗；海拔 313.9 米，高于克山县 80 米，高于讷河市 106 米。土地面积 52.7 万亩，耕地面积 40.8 万亩；有居民 9 200 户，2.33 万人，职工 1.35 万人。农场隶属黑龙江省农垦总局齐齐哈尔分局，是分局第二大农场。农场设立 3 个管理站，27 个农业生产队，工副业单位实行转制，有的转卖，有的个人承包，有的实行股份制经营。

党的十一届三中全会以来，农场实行了各项改革，农业生产连续 21 年获得丰收、丰产、盈利，被国务院授予粮食生产先进单位，被评为国家农机设备管理优秀单位，是黑龙江垦区 102 个农场中第一个被省委、省政府授予文明单位标兵的农场，是省文化先进场。创造了中国北方干旱地区农业高产、丰收盈利经验，是省、省农垦总局先进农场，全国农垦系统的一面红旗。1978～1997 年，共实现利税 15 106 万元。1998 年，由于受到严重洪涝灾害，农场经济陷入低谷，职工不能开工资。2004 年，农场经济好转，应开工资职工基本都能正常发放工资，保证了离、退休人员按月按时足额发放养老金。

农场优先发展教育事业，实现了集中办学，设高级中学、初级中学、小学、幼儿园各 1 所，生产

队学生每周有专用客车接送。

卫生事业发展较快，农场职工医院是卫生部二等乙级医院，医疗设备先进；计划生育工作多年是省、市、县、农垦系统先进单位。通信经历磁石、模拟，实现了光缆、数字、管理科学化、网络规范化的现代通信事业。有线电视网络可传送、接收26套节目。公安、司法、法庭等机构人员健全，多年被评为省、农垦、总局社会治安综合治理先进单位。小城镇建设速度加快，主要街道实现了白色硬化路面。场部地区实现了绿化、美化、香化、净化。全场自来水入户率100%，职工住房由砖瓦化向楼房化发展。被评为黑龙江垦区小城镇建设先进单位。

农场坚持深化改革，调整产业结构、种植业结构，实行科学种田，标准化管理，标准化作业。建立了土壤水库（黑色水库），做到“秋雨春用，春旱秋防”，粮收隔年墒。建立绿色水库（森林），坚持年年造林，已有人工林8.3万亩，森林覆盖率达17.4%，1 050条林带将耕地划为742个网格，农田庇护面积达100%。

2005年，农场实现地区生产总值2.2亿元，农业生产实现地区生产总值1.3亿元，家庭农场实现全口径利润5 021万元，家庭农场人均净收入5 536元。畜牧业生产提质增速，外购优质奶牛602头，奶牛存栏5 356头，肉牛存栏3 192头，生猪存栏2.1万头，家禽14.7万只，实现增加值4 900万元，同比增长38.4%。农场非公有制经济产值达1.3亿元。农场实现企业利润307万元。经省农垦总局批准，总投资2.5亿元，年产马铃薯精淀粉5万吨，国内生产规模最大、技术设备最先进（引进国外）的北大荒马铃薯产业有限公司在克山农场成立，实现了当年立项、当年施工、当年投产。同时建立了马铃薯种薯研发中心和马铃薯种、管、收大马力机械（国外引进）农机服务中心。10月16日，北大荒马铃薯产业有限公司一期工程竣工投产，这一大型产业化龙头企业的建立促进了农场乃至周边地区经济发展。同年，农场与克山县协调，共同投资，施工了农场至克山县城55公里白色硬化路面通乡公路工程，路基建设工程竣工。



北大荒马铃薯产业有限公司

二、第一良种场

1957年建场，位于县城西5公里古城镇新好村。1986年，全场有居民78户，282口人，在册职工81人。土地总面积2 400亩，其中耕地1 650亩。

实行家庭联产承包责任制后，该场将土地全部承包给农工及家属，经营方式是以地代资，实行自主经营，自负盈亏，场方只收取土地使用费，用于退休农工工资和各项管理费用，农工经营土地以繁育大豆良种为主，全场每年繁育大豆良种235吨左右。

2005年，随着国有农、林、牧场税费改革的深化，开始享受国家转移支付等惠农政策，场内兴办公益事业，采取“一事一议”的筹资筹劳形式进行建设；场办学校与场进行剥离，纳入社会办学。该场有实行土地自主经营以来，职工的经济收入逐年得到提高，场内生活环境得到明显改观。全场居民87户318人，在册职工189人；场部管理人员减少到3人。

三、第二良种场

1962年建场，位于北联镇东北部，距县城35公里。1986年，全场有居民190户，980口人，在册职工260人，耕地面积4 956亩，属三类事业单位。主要承担农作物优良品种繁育、试验任务。同年，该场将土地全部承包给农工及家属经营，经营方式是以地代资，自主经营，自负盈亏，场方只收取土

地使用费，用于退休职工工资和各项管理费。农工经营土地，主要进行大豆、马铃薯、小麦等良种繁育，每年为全县提供大豆良种达750吨、马铃薯1 500吨。

2005年，随着国有农、林、牧场税费改革的深化，开始享受国家转移支付等惠农政策，即免除农业税，给予粮食和良种补贴，调动了职工繁育良种的积极性。该场兴办公益事业都通过“一事一议”筹资筹劳形式进行建设，将学校与场剥离，纳入社会办学外，并将场办卫生所、畜医所等公共设施转为个体私营。经过不断深化改革，职工经济收入逐年予以提高。同年，全场共有居民305户1 015人，在册农工566人，场部管理人员9人。

四、尖山子种畜繁育场

1961年建场，位于克山县东北方，距县城35公里，辖区总面积5万亩，其中耕地16 700亩，草原28 000亩，林地2 000亩。场内设7个分场，总人口3 091人，其中管理干部22人，农业职工1 423人。

1986年，该场原为农牧结合的国营畜牧场，以养马为主业，优良马匹品种有阿尔登、顿河马和卡巴金马。同年，主业转向弃马育牛，办场方针改为“以畜为主、以农保畜、多种经营、全面发展”。随着计划经济向市场经济过渡，由畜牧业为主业逐渐向种植业转变，种植小麦、大豆、玉米、马铃薯、水稻等农作物。1988年，恢复尖山子种畜繁育场场名，开始发展养奶牛，奶牛核心群发展到98头，分成母奶牛和育成奶牛两个奶牛队。1991年，为加强奶牛饲养管理，采取分散饲养方法，实行放母还犊，场部只留养50头优质奶牛。由于种种原因，历史遗留外债600余万元的沉重包袱。

2001年，在场新领导班子带领下，坚持“以自力求生路、以改革谋发展”的办场方针，对场内单位进行全方位改革，仅用3年，将外债减少到200多万元，在保障138名退休职工基本养老费的同时，还为职工免除5项统筹费，并投资改善了生产和生活环境。

2005年，被市政府命名为市级文明标兵单位。

五、种猪场

1966年建场，该场是黑龙江省长白猪种猪繁育基地。位于“二地三处”：即克山镇城东门外1.5公里路北；西城镇北门外、东门外各1处，全场有土地4 500亩，其中耕地4 067亩，林地道路占地433亩。

1986年，该场主要任务是以培育省畜牧局调拨的长白猪为主业，以农业和工副业为辅业，以辅业保主业，生产经营形式以种猪生产集体经营，饲养实行效益工资。实施改革开放政策后，该场实行以地代资，将耕地承包给职工，工副业承包给私人经营。1988年，省畜牧局将该场定为长白猪育种场，5次由国家一级原种场调入该场长白种猪，以后又多次引入新丹系、加系长白种猪。经长期选育，并实施了“九五”攻关课题《长白猪、大约克猪纯繁高产品的选育》取得成功，基础母猪由原产仔9.7头增加到11.3头，个体初重由1 350克增加到1 450克；双月断奶窝重由80千克增加到156千克，成为抗逆境性强，增重快，饲料利用率高、肉质好的优良种仔猪。1993年，首批将该场定为省级种猪场，而且是全省唯一的单项培育长白种猪的猪场。同年，被省政府评为畜牧系统省级文明单位。

2005年，除解决本省长白种猪供应外，还为吉林省、辽宁省、河北省、内蒙古等地提供优良种猪4.5万头。

六、宏伟水库渔场

位于乌裕尔河右岸支流鳌龙沟，距县城东北方33公里，水库控制流域面积174平方公里，为中型水库，校核标准为300年一遇。有居民85户，总人口212人，职工118名，一类事业单位。

该水库兴利库容 1 860 万立方米，养鱼水面 8 000 亩，养鱼池 500 亩，是克山县商品鱼和鱼种繁育基地。2003 年，鱼场向水库投放鱼苗 1 万公斤。同年，该水库被齐齐哈尔市委、市政府授予宏伟水库管理站文明单位称号。

2005 年，产鱼苗 1. 5 万公斤，产值 3 万元；捕捞商品鱼 2. 7 万斤，产值 6. 5 万元。

七、古城苗圃

1952 年建场，位于古城镇铁路南，距县城 15 公里，该苗圃主要承担苗木生产任务，隶属克山县林业局。1996 年，有 36 户，141 人。除生产绿化苗木外，还建立了制油厂、制酒厂、柳编厂，多种经营收入占 50% 以上。1998 年，县林业局决定将该苗圃承包给职工经营，对职工实行以地代资方式经营。2001 年，苗木市场疲软，承包人无力解决退休职工工资。2004 年，拖欠退休职工达 16 万元。

2005 年，为解决苗圃经营问题，县林业局终止承包苗圃协议，将苗圃土地对外承包期限为 30 年，收取承包费 50 万元，解决了退休职工工资，并将在职职工全部纳入社会保障范畴。同年，该苗圃总经营土地面积 1 080 亩，其中有林地 90 亩，育苗地 90 亩，耕地 760 亩，基础地 140 亩。有职工 16 人，退休职工 101 人，大集体职工 12 人，总户数 30 户，70 口人，有固定资产 33 万元。

八、兴北林场

1959 年建场，位于克山县东部，距县城 15 公里，隶属县林业局。1986 年，全场经营面积 70 320 亩，有林地57 100亩，林木 27 450 亩，人工林 29 650 亩，林木苗积量 156 970 立方米。财政收入 15 万元，实现利润4 000元。



贮木场

该场经济来源，一靠木材，二靠耕地。1996 年，为了发展第三产业，上马制钉厂、养牛场、养狗场。同年，财政收入 41 万元，实现利润 2 万元。为发展经济，该场进行体制改革，精简人员，支委成员由原来的 5 人，减少为 3 人，分流 2 人；对原有的青山商店、酒坊、油坊、小木加工厂全部取消，分流 10 人。2004 年，更名为兴北林场，仍属于事业单位。全场拥有各类砖（铁）木结构民用建筑面积 8 000 平方米，有深水井 4 眼；瞭望塔一座；防火指挥车 1 台、防火摩托车 2 台、台式对讲机两部、手持对讲机 9 部、风力灭火机 12 台等；有私营木材经销点 3 处，私营小木加工 2 处，每年经销木材在 15 000 立方米以上，年加工木材 1 万立方米。

2005 年，总经营土地面积 59 805 亩，其中林业用地面积 47 970 亩，有林地面积 40 290 亩，未成耕地面积 630 亩，林地 7 050 亩，非专用地 13 050 亩，林木蓄积 193 490 立方米，森林覆盖率为 67. 4% 。全场有职工 100 人，其中干部 12 人，固定工 52 人，合同制职工 21 人，无编合同职工 15 人；全场有 128 户，总人数 315 人。财务总收入 145 万元，实现利润 3 万元。由于经济收入逐年递增，精神文明建设也取得新成果。被市政府授予市级文明单位标兵，县总工会授予先进基层工会。

九、涌泉林场

1960 年建场，位于克山县北部，距县城 26 公里，是以天然次生林和人工林为主的经营林场。总经营土地面积 138 990 亩，林业面积 92 730 亩，有林地面积 88 695 亩。在有林地面积中，用材面积 29 730亩，防护林面积 57 960 亩，经济林面积 1 005 亩。其他林地：宜林地面积 1 530 亩，未成林造林面积 2 505 亩，林木蓄面积量 477 341 立方米。林场有职工 268 名，有中专以上学历职工 221 名，干部

24 名，管理人员 10 名，科技人员 8 名，离退休人员 52 名，全场有 140 户，572 人；场内有 1 处苗圃，4 个营林管理站，1 处卫生所。

涌泉林场自建场以来，贯彻落实《森林法》提出的“以营林为基础，普遍护林、大力造林、培育结合、永续利用”的林业建设方针和“以林为本、合理开发、综合经营、全面发展”的国有林场建设方针。确定该场经营方针：以生态建设为中心，严格护林，积极发展，科学经营、持续利用，开发森林资源产业，实现林场资源、社会、经济的持续发展，努力建设生态园林型林场。20 年共抚育天然次生林和人工林 3 265 亩，上缴利润 225 万元。林场加速体制改革，精简管理人员，由原 19 名减为 10 名，营林管理由 10 个减少为 4 个，对森林进行分类区划鉴定，重点分叠林区 45 870 亩，一般公益林区划界定为 13 095 亩；商品林区划界定为33 825亩。加大了基础建设投资，新建 24 米高钢铁结构防火瞭望塔一座，新建和维护 4 个营林管护站，实现了信息化经营管理，精神文明建设和科技建设取得显著成就，建设休闲广场 1 处，面积 40 000 平方米，有线电视普及入户率达到 100%；被评为县市省精神文明建设先进单位。1990 年，被林业部命名为全国百佳林场。

2005 年，造林 600 亩，年产木材 5 300 立方米，总收入 312 万元，全场人均收入 2 600 元，固定资产现值 108 万元。连续两年被省、市命名为森林防火先进单位和营林生产工作先进单位。

十、北联林场

1960 年建场，位于克山县西北部，距县城 25 公里。1986 年，全场林业用地面积 88 354 亩，有林地 88 000 亩，林木蓄积量 25 万立方米，有居民 131 户，558 口人，有职工 97 人，其中干部 28 人，大集体工人 64 人。



瞭望塔

2000 年，林场年收入 185 万元，其中木材销货收入占 90% 以上，多种经营收入不足 10%，职工人均收入 0.75 万元，利润 22 万元。2001 ~ 2005 年，该场经济收入逐年递增，平均年收入 288 万元，其中木材销售收入 210 万元，多种经营收入 78 万元，多种经营收入占全场总收入的 27%；职工人均收入 1.1 万元，年平均实现利润 43 万元。该场为发展林业经济，实行内部体制改革，砍掉楞场，分流 6 人。将场办商店，加工厂撤销分流 4 人，并撤销场办小学，分流 8 人。并加大基础实施建设力度，新建办公室 400 平方米，场区全部用上自来水，有深水井 2 眼，瞭望塔 1 座，防火指挥车 1 台，防火摩托车 30 台，台式对讲机 1 部，手持对讲机 20 部，风力灭火机 20 台等。

2005 年，该场经营总面积 109 800 亩，其中林业用地面积 77 325 亩，在有林地中，有林地面积 58 200亩，灌木林地面积 8 835 亩，未成林面积 9 975 亩，无林地面积 315 亩，林木总蓄积 373 059 立方米。全场下设 11 个林业站，种子园 1 处，有职工 309 人，总户数 160 户，602 人。曾被县委授予先进基层党组织；被县总工会授予先进职工之家。

十一、西兴林场

1959 年建场，位于克（山）涌（泉）公里 4.5 公里处，原名西大沟林场，隶属县林业局，为水土保持林场。

1986 年，全场林地总面积 3 930 亩，有成林地面积 2 090 亩，幼林地面积 310 亩。林业蓄积量 3 900立方米。另有耕地 940 亩，沼泽地面积 590 亩。有职工 16 人，其中干部 4 人，护林工人 12 人，

离退休职工 8 人。下属两个林业站，有管理人员 3 人。

林场距县城较近，建场目的是为了保持水土流失，预防洪水冲击县城，保护县城人民群众生命和财产安全。20 年来，林场职工坚持自力更生，艰苦创业的精神，利用每年春秋造林有利时机营造人工林，平均年造林面积达百亩之多。为管好林，用好林，林场制定一系列规章制度，坚持常年对林木进行从严看管，很少出现毁坏林木，从未发生火灾。

2004 年，事业单位进行改革，林场由事业单位改为企业单位，更名为西兴林场。林场所用资金来源，除县财政拨款一部分外，差额部分由林场耕地收入解决。

2005 年，林木进行逐年更新，幼林变为成林，林地面积仍保持原有基数，林场的发展，造福了县城人民群众。

第二节　驻 军 农 场

一、沈阳军区空军克山农副业基地

1961 年组建，团级建制，位于克山县西建乡同启村，隶属于沈阳军区空军后勤部，原名中国人民解放军沈阳军区空军后勤部农场。1986 年，更名为沈阳军区空军后勤部农场，下辖两个分场和 1 个机械修理所，常驻生产人员 264 人。1998 年，发展为 5 个分场，常驻生产人员 287 人。2004 年，农场第 4 次整编，基地减少为 4 个分场，分布在克山县（2 个）、依安县（1 个）、富裕县（1 个）、常驻生产人员亦减少至 98 人。

2005 年，占地面积 41 413 亩。其中，生活用地 1 413 亩，营房面积 14 000 平方米，林地、荒草地、道路等 3 000 亩，实有耕地 37 000 亩，全部实行机械耕作。车辆和机械设备 142 台件（套），固定资产 1 亿多元。农作物以小麦、大豆为主，产品全部军内自用，年上缴利润 80 万元。曾 16 次被空军和沈阳军区空军评为先进农场和先进基层单位，3 次被解放军三总部评为全军先进农场。

二、沈阳空军第一副食品生产基地

1962 年组建，副团级建制，位于涌泉乡均冲村，隶属于沈军区空军后勤部，原称中国人民解放军空军第二军克山农场。1991 年，被黑龙江省命名为“黑龙江省麦豆原种繁育基地”；麦豆良种推广应用项目获“全军农副业生产推广二等奖”。1992 年，被沈空命名为“空军驻黑龙江省农场麦豆良种繁育基地”。

2001 年，改称沈阳空军第一副食品生产基地，占地面积 37 050 亩，其中耕地面积 34 600 亩，常驻生产人员 70 人，全部实行机械耕作。有指挥车辆 8 台，运油车 2 台，运输车 7 台，联合收割机 10 台，拖拉机 13 台，场院机械 29 台，种子加工设备 7 台，胶轮拖拉机 4 台，其他各种农场机具 120 台（件）。

2005 年，有水泥晾晒场 2 100 平方米，库房 9 600 平方米，营房 10 500 平方米，固定资产 1 090 万元。主要农作物为大豆和小麦，粮豆年总产 3 500 万公斤，产品全部军内自用。除农业生产外，兼营养殖业，有养鸭场 1 个，养猪场 3 个，养鱼池 6 个。

三、炮兵旅副食品生产基地

1960 年组建，正团级建制，位于北联镇境内。1986 年，编制 159 人，由原来的正团级单位缩编为副团级单位。1990 年，基地种植小麦总产 220 万公斤，大豆总产 80 万公斤，全部军内调用，缴利润

169 万元。1993～1999 年，平均年获利 181.1 万元，利润年递增率达 43.2%，人均创利润 3.06 万元，共上缴利润 688 万元。2000 年，实现利润 530 万元，上缴利润 300 万元。2001 年，改为现番号——炮兵旅副食品生产基地，营级建制。

2005 年，有土地 20 710 亩，其中耕地面积 17 000 亩，营区面积 240 亩，其他用地 3 470 亩。有拖拉机 9 台，联合收割机 5 台，其他各种配套农机具 300 余件，指挥车 3 台，运输车 11 台，粮食处理中心 1 个。基地固定资产 1 172 万元。农作物以小麦、大豆为主，是军区良种繁育基地。

四、沈阳军区空军第一副食品生产基地

1961 年组建，团级建制，位于西建乡，隶属于沈阳军区空军司令部，原称沈阳军区空军司令部农场。经过 1987、1999、2001 年 3 次整编番号，为沈阳军区空军第一副食品基地。2001 年，常驻生产人员 14 人。

2005 年，常驻生产人员 55 人。基地下辖综合场 1 个，养殖场 1 个，汽修厂 1 个。耕地13 647亩，全部实行机械化作业。营区面积 21.3 万平方米，库房面积 3 000 平方米，晒麦场 10 000 平方米。有各类车辆 37 台，其中收割机 6 台，链轨拖拉机和胶轮拖拉机 11 台，小四轮拖拉机 7 台，运输车辆 9 台，指挥车 2 台，油车 2 台。农作物以小麦、大豆为主，产品全部军内自用。年上缴利润 50 万元。除农业生产外，还以自产的大豆为主要原料，开发生产速溶大豆豆奶粉系列食品。

基地主任许志平与克山县天天食品有限公司经理孙志学共同研制的“天天牌”绿色大豆豆奶粉，采用全过程干法生产技术，工艺达到国际领先水平，添补了国内干法生产豆奶粉系列产品的空白，获“爱因斯坦国际博览会金奖”。许志平、孙志学研究的“一种全过程干法生产速溶豆粉、豆奶粉的方法”项目获国家发明专利。基地连续 4 年被沈空评为农副产品先进单位，连续 6 年被沈空评为先进团委，有 100 余人荣立三等功，2 人荣立二等功，1 人成为空军先进典型。

五、济南空军第二副食品生产基地

1978 年组建，正团级建制，位于北联镇福民村，隶属济南军区空军后勤部。2001 年，整编为现番号——济南空军第二副食品生产基地，副团级建制，常驻生产人员 14 人。同年，有耕地 10 074 亩，分两片种植区，相距约 60 公里。分别位于发展乡民乐村和北联镇福民村，两区耕地面积分别为 5 574 亩和 4 500 亩。

2005 年，有营房 26 栋、7 900 平方米。指挥车 4 台，运输车 10 台，油罐车 1 台，大型农机具 34 台（套）其中拖拉机 12 台、收割机 8 台、播种机 14 台。农作物以大豆为主，年平均亩单产 150 公斤，总产 151 万公斤，产品全部军内自用。同年，基地荣获“全军先进农场”称号；场长赵玉年被评为全军劳动模范，受到原中共中央军委主席江泽民接见。

第三篇 工业

- 经济体制改革
- 国营与集体工业企业管理
- 乡镇企业
- 私营工业
- 工业企业
- 招商引资
- 电力工业

第三篇　工　　业

克山县依托当地农业生产的优势发展工业，多数工业企业为当地农产品深加工，形成玉米、小麦、黄豆、马铃薯为主的粮食工业和食品工业；以亚麻为主的纺织工业；形成了食品、纺织、建材、轻工、医药、化工、机械7大工业体系。

1986年，工业企业划分：国营预算内工业企业16户，粮食工业企业4户，农机具制造和配件工业17户，水利工业企业2户，二轻集体工业企业15户，其他工业企业4户；乡镇兴办的及国有企业办的集体工业企业109户。全县工业企业拥有资产总额11 372万元，其中固定资产净值7 237万元，职工总数11 372人，生产工人8 691人。完成现价产值9 943万元，实现利润454万元，税金276万元。

2000年，全县工业企业发展到1 163户，其中百万元以上工业企业有170户，分别是国有工业企业43户，集体工业企业124户，个体私营工业企业3户；个体作坊式工业企业993户。在国有工业中，有9户为国有中型企业，有黑龙江克山金鼎亚麻纺织（集团）有限公司、黑龙江挂车厂、黑龙江省古城内燃机配件厂、克山县肉类联合加工厂、齐齐哈尔英雄啤酒有限公司、齐齐哈尔四合盛面粉有限公司、克山县金果亚麻原料有限公司、克山县鑫山油脂有限公司、克山县金源亚麻原料有限公司。同年，全县工业企业拥有资产总额899 99万元，其中固定资产净值55 807万元；职工总数25 530人，工业总产值（现价）7 422万元，产品销售收入5 884万元，税金1 624万元，利润493万元。

2001年（产改结束时），工业生产设备较为先进齐全，县属工业企业有各种设备2 080台（套）。其中，黑龙江挂车厂有103台（套）、黑龙江省古城内燃机配件厂有103台（套）、县肉联厂30台（套）；在工业企业生产设备中，通用设备830台（套）、专用设备1 009台（套）、动力设备338台（套）、高精尖设备5台（套）。



腾　飞

产品种类较多，质量上乘。考核的工业产品有：糖果、酱油、米醋、学生本、水泥、红砖、棉织布、亚麻棉、亚麻纤维、立电机、深井泵、服装、各种帽子、梳棉、木制家具、卷扬机、震动器、乳制品、豆粉、豆油、杂粮等45个考核品种。在“八五”规划中，把高楼给水泵、低噪声电动机、板式家具、对苯二甲酸二辛脂、亚麻服装布、早强水泥、JC型深井泵、中密度麻屑板、尿酸树脂胶、精梳28－32支亚麻纱、精梳24支短麻纱、植物炭棒列入规划，并都顺利实施投产。国有工业企业名牌产品有省优质山海牌酱油、米醋、荷花牌红方；有省优彩莲24支、32支长麻纱；有省优特制12°英雄牌啤酒、国优10.5°英雄牌啤酒；部优、省优全脂速溶奶粉、省优150JC深井泵、省优RRJ－1型浆料等。

2005年，全县规模以上工业主要产品产量分别是：供电量8 307万度、自来水150万吨、豆油14 210吨、啤酒23 386吨、水泥8.3万吨、亚麻布391万米。实现工业总产值80 128.9万元，与2001年相比，增加产值50 911.8万元，增幅为2.7倍。

第一章　经济体制改革

第一节　经营方式改革

1986 年，县政府认真贯彻执行中央提出的“巩固、消化、补充、改善”的方针，针对全县工业企业的实际，采取简政、减员、让利等方法，下放给企业 157 项权利。在国营工业企业内部实行了厂长负责制，各工业企业也都普遍划小了核算单位，自主经营，并逐级落实了责任制。

1987 年，以搞活工业企业为中心，在工业企业普遍实行了厂长负责制，理顺了党、政、工三者关系，将经济责任制和各项生产指标层层落实到车间、班组。同年，县政府抽调经委、财政、审计、工商、银行等部门的人员组成调查组，深入到国营预算内工业企业进行清产核资，为进行第一轮集体承包经营合理制定了标底，然后采取张贴广告、电视台发布广告等办法，在社会上进行公开招标。对投标者采取自愿申请，通过论证、答辩等办法，确定投标人。认为投标者论证可行，考核有经营能力，经主管部门批准，准予承包经营。

1988 年，全县工业企业开始进入第一轮集体经济承包，一轮承包期定为 3 年。并明确规定，对集体承包经营的工业企业，一律取消国营职工身份，人员配制实行全员劳动合同制，并实施了竞争上岗。其原则上技术水平高的主动下岗创办个体私营企业，技术水平低的被淘汰下岗，自择职业。同年，县二轻工业按照上级的要求，参照国营工业企业的承包办法，对企业进行了摸底，采取包死基数，确保上缴，超收多留，欠收自补的办法，经过职工全体大会讨论通过进行经营承包。当年实现产值1 368万元，比上年增长 5%。其中，五金制镜厂、皮鞋厂、造纸厂、梳棉厂、副食品加工厂和皮毛厂的利润比上年增幅较大。乡镇集体工业企业参照国有企业包死基数，确保上缴、超收多留、歉收自补的办法进行承包经营。

1990 年，进一步深化了工业企业配套改革，按照省市的部署，对企业进行社会劳动保障统筹，并在兑现第一轮经营承包的基础上，开始进行第二轮经营承包，二轮承包定期也为 3 年。1992 年，全县以转换企业经营机制为重点，深化了企业改革，工业企业全部放开经营。

1993 年，在工业企业中，实施了全民所有制工业企业结构工资和工资含量包干等多种形式计酬。建立并改变了社会劳动保险统筹制度。同年，贯彻了《全民所有制工业企业转换经营机制条例》，在企业主管部门、经济杠杆部门开展了“四公开”（公开下放权利、公开作废文件、公开公章、公开新职能）活动，使企业经营机制实现根本转变。

1995 年，进一步推进了企业制度改革，针对工业企业受到市场疲软、原材料提价、产品滞销等因素的影响，工业企业经营效益明显下降，工业企业经营亏损达 2 649 万元。县政府对工业企业进行整顿，采取紧缩开支，压缩信贷，清理企业“三角债”，放权企业自主经营权，允许国营企业集体租赁，个体租赁等措施来挽救国有工业企业。二轻工业企业也呈现原材料提价、成本升高，经营亏损的状态，当年亏损 180. 8 万元，实施了剥离分立经营。同年，乡镇企业经过经营承包，固定资产增长到 1 381. 4 万元，总资产增加到 2 425. 2 万元。

1998 年，实现利润 26 万元，税金 1 224 万元。工业开始扭亏，经济体制改革告一段落。

第二节　产权制度改革

1994 年，克山县产权制度改革开始，县政府对县医药原料厂、县食品厂实施了依法破产。1995 年，又对县电机厂、县白酒厂、县水泥厂、县乳品厂实施了依法破产。按照《破产法》规定，优先职工分配权益，按上年职工平均工资乘以 12 年，人均分配 10 047 元。职工权益分配后，买断了国有职工工龄，企业利用职工分配资产在加上职工入股金额，重新组建股份制企业。同年，重新组建的有齐齐哈尔龙宇电机（水泵）制造有限公司、齐齐哈尔鹤北春酒厂、克山县新星水泥有限公司、克山县山环乳业有限公司，以民有民营继续生产经营。全县工业企业通过破产，共卸掉包袱 8 800 万元，盘活存量13 000万元。

1997 年，根据国家对企业进行产权制度改革的精神，县政府出台了《克山县产权制度改革方案》，坚持以“卸包袱、活存量”的原则，对国有、集体企业进行产权制度改革，其做法是，由分管行业的副县长为组长，以企业主管局长为副组长，有关股室参加的产权制度改革领导小组，并在县政府机关内抽调一批骨干力量深入到工业企业调查摸底，采取分类排队的办法，对工业企业进行了产权制度改革。改革后形成有股份制、剥离分立、产权出售（含零价出售）、租赁、兼并，破产、嫁接改造等形式，并以股份制、产权出售为首选方式。对实行股份制工业企业且达不到股份制规模的工业企业，实行了股份合作制；在产权出售上对负债较多的工业企业，职工、劳保人数多且负债多的企业实行零价出售。同时还对破产企业成立民营股份制企业，允许对可以生产经营的企业采取国家入股，职工参股的办法改组为股份制企业，对于企业可搞活的车间采取分立经营后再改组为有限公司；对于长期亏损且无资金启动生产的企业，实施对外租赁经营。县政府鼓励和支持有经济实力的企业兼并无资金启动生产的企业，并给予一定的优惠政策，如被兼并企业上缴税金，属于地方留成部分给予退还等。同年，工业企业进入产改阶段，由系统兴办的48 户企业（除砖瓦综合厂外），因在城镇占“黄金地段”的企业相继被动迁而解体。破产重组的有新星水泥有限公司、山环乳业有限公司、龙宇电机制造有限公司、山海酱菜有限公司转为民营企业；英雄啤酒有限公司、金果亚麻原料有限公司为融资租赁、金源亚麻原料有限公司、环岳人造板有限公司、北方机械有限公司为国家参股的公司，并有 11 户改组为股份制企业。长城制砖厂、永兴化工厂转为股份合作制企业；县麻棉厂、脱水蔬菜有限公司对外租赁经营。县二轻系统企业通过分离经营变成 18 户企业，资产总额 4 057 万元，资产潜亏挂账 2 449万元，负债总额 4 393 万元，资产负债率达 108%。关停 9 户，半停产的 7 户，只剩钢窗厂、福祥铁工厂在生产经营。全系统2 058名职工，下岗率达 80%。针对这种现状，县政府采取先易后难的办法，将没有生产经营能力的企业进行公开出售。



山环乳业

1998 年，因停产企业设备损失，房屋破损严重，二轻系统将县木器厂、县制毡厂、县钠碱厂、县服装厂、县铸造厂、县橡胶厂等 7 户企业申报依法破产，卸掉债务1 990万元。3 月，县亚麻纺织厂进行了产权制度改革，组建了克山县金鼎亚麻纺织有限公司，职工当年投股 111 万元，租赁信达公司（原企业）资产。同年，又租赁了县金果亚麻原料有限公司。为扩大销售，企业在哈尔滨、深圳、大连等 5 个区域设置了销售机构。

1999 年，随着产权制度改革，黑龙江省属及齐齐哈尔市属的国有中型企业有齐齐哈尔肉类冷藏联

合加工厂、黑龙江省古城内燃机配件厂、黑龙江挂车厂下放到县级管理，分别隶属于克山县经委、县交通局、县经济计划局。克山县通过采取股份合作制改革一批、关停并转淘汰一批、联手发展一批、产权转让一批的“四个一批”的做法，推进了企业机制转换，达其经营管理上水平，新产品开发、资金盘活的目的。同年，全县工业运行主要抓招商引资，共完成横联协作项目45项，引进国内资金1.55亿元，引进外资50万美元，对外贸易额实现337万元。

2000年，县金鼎亚麻纺织有限公司被列为国家级农业化龙头企业。同年，克山县贯彻全市深化企业改革、搞活国有经济工作会议精神，把企业产权制度改革作为二次革命来抓，采取多种措施加强企业科学管理水平，增强企业对市场经济的适应能力，并实施了再就业工程。2001年，二轻工业在产权制度改革中，除木制品厂因发生火灾而解体，其余企业全部出售，出售后除2户企业生产外，其他企业都转变了产业。2002年，县金鼎亚麻纺织有限公司兼并了县金源亚麻原料有限公司。同年，运用产改手段，先行安置了县制药厂的退休职工。同时依托马铃薯资源优势，与投资者进行合作，沃华马铃薯制品股份有限公司落户克山，仅3个月收购加工马铃薯20 000吨，生产精淀粉8 000余吨。2004年，完成了挂车厂等7户工业企业改革；并完成了全县15 804人“并轨”工作，“并轨”人员全部领到经济补偿金。国企重点产改企业——古城内燃机配件厂被国务院批准为政策性破产，卸掉债务2 000万元。

2005年，国有预算内16户企业出售了6户、兼并3户、租赁3户。粮食工业全部出售给个人经营。对17户农机工业采取公开招标的办法将16户（各乡农机站）卖给企业职工，1户（县农机修造厂）对社会出售。全县除克山县肉类联合加工厂、齐齐哈尔英雄啤酒有限公司和精细化工厂产权未出售；县兴山印刷有限公司和县山海酱菜有限公司出售部分产权外，其余工业企业已全部出售。

各系统创办新集体企业一览表

表3－1－1

系统名称	企事业名称	创办企业名称	产业类别
县经委	国营县亚麻原料厂	克山县铁南制油厂	二产业
	国营县二麻厂	克山县草绳厂	二产业
	国营县棉织厂	克山县棉织厂劳服大队	三产业
	国营县乳品厂	克山县北方机械厂	二产业
	国营县酱菜厂	克山县酱菜商店	三产业
	国营县印刷厂	克山县新星纸制品厂	二产业
	国营县彩印厂	克山县新华塑料厂	二产业
	国营县白酒厂	克山县饮料制品厂	二产业
	国营县啤酒厂	克山县啤酒厂劳动服务大队	三产业
	国营县食品厂	克山县糕点厂	二产业
	国营县水泥厂	克山县新星贸易货栈	三产业
	国营县制砖厂	克山县砖瓦综合厂	二产业
	国营县医药原料厂	克山县医药青年厂	二产业
	国营县建材公司	克山县水磨石厂	二产业
		克山县桥头建材商店	三产业
		克山县北方建材商店	三产业
	国营县供销公司	克山县汽车配件第三经销处	三产业

续表 3－1－1－1

系统名称	企事业名称	创办企业名称	产业类别
县经委	国营省古城轴瓦厂	克山县古城配件厂	二产业
		克山县古城纸箱厂	二产业
县二轻局	县服装厂	克山县服装二厂	二产业
	县工艺美术部	克山县工艺美术厂	二产业
县农机局	国营县农机修造厂	克山县综合机械修造厂	二产业
		克山县农机配件厂	二产业
县粮食局	——	县粮食局熟食品加工厂	二产业
	国营克山粮库	克山粮库劳动服务公司	三产业
	国营克山粉厂	制粉厂综合服务厂	二产业
		制粉厂综合利用加工厂	二产业
	国营古城粮库	古城粮库综合厂	二产业
	国营北兴粮库	北兴粮库综合厂	二产业
	国营涌泉粮库	涌泉粮库综合厂	二产业
	国营发展粮库	发展粮库综合厂	二产业
	国营西河粮库	西河粮库综合厂	二产业
	国营北联粮库	北联粮库综合厂	二产业
县教育局	第一中学校	克山县电子管厂	二产业
	第三中学校	克山县电磁线厂	二产业
	第四中学校	克山县四中印刷厂	二产业
县交通局	国营运输公司	克山县东方机动车辆修理部	二产业
省交通厅	国营黑龙江省挂车厂	克山县运输机械修配厂	二产业
		克山县新兴小型挂车厂	二产业
县政府办		克山县政府铅印室	二产业
县邮电局		克山县邮电局劳动服务公司	三产业

乡镇企业情况表

表 3－1－2

系统名称	企业名称	系统名称	企业名称
北兴镇	镇青石场	西城镇	镇铁木农具厂
北兴镇	镇粮油加工厂	西建乡	乡综合厂
北兴镇	镇食品厂	西建乡	乡制酒厂
北兴镇	镇淀粉厂	西河镇	镇粮油制品公司
北兴镇	镇亚麻原料厂	西河镇	镇建材公司
北兴镇	镇木器加工厂	西联乡	乡制油加工厂
北兴镇	镇建材厂	西联乡	乡面粉加工厂
北兴镇	镇铁工厂	西联乡	乡饮料公司
北兴镇	镇综合厂	西联乡	乡制瓦厂

续表 3－1－2－1

系统名称	企业名称	系统名称	企业名称
北联镇	镇粮油加工厂	西联乡	乡综合厂
北联镇	镇综合厂	古城镇	镇食品厂
曙光乡	乡制油厂	古城镇	镇制砖厂
曙光乡	乡粉条厂	古北乡	乡综合厂
曙光乡	乡木器厂	河北乡	乡制砖厂
向华乡	乡综合厂	双河乡	乡综合厂
向华乡	乡亚麻原料厂	双河乡	乡制砖厂
涌泉乡	乡工业综合厂	河南乡	乡综合厂
西城镇	镇制油厂	滨河乡	乡铁木农具厂
西城镇	镇淀粉厂	滨河乡	乡粮油加工厂
西城镇	镇制砖厂	发展乡	乡综合厂

第二章　国营与集体工业企业管理

第一节　机　　构

一、克山县经济委员会

1986 年，克山县经委行政编制 15 人，正、副主任 4 人，县工业局行政编制 30 人，副局长 2 人。1987 年 6 月，县经济委员会与县工业科合署办公。行政编制为 45 人，经委正副主任 8 人，内设机构有党委办、升级办、办公室、综合、企管、财务、人事、技术、供销、能源、保卫 11 个科室。原工业科的 14 户企业变为经委直属企业和原有的 1 所职工学校。为精简机构将一部分人员充实到企业领导岗位。1995 年，行政编制 22 人。2001 年，机构人员编制没有变化。

二、克山县计划委员会

1986 年，县计划委员会属于全县经济计划部门。负责全县工业、商业、物资及制定国民经济的计划，县非金属矿产处为直属企业。1998 年 5 月，县矿产处改为县矿产局，直属单位撤销。2000 年，计委设领导班子 4 人。内设秘书、综合工业、农业、国家资产投资、社会企业管理、招商引资 6 个股室，行政编制 14 人。2001 年，机构人员编制没有变化。

三、克山县二轻总会

1986 年，县二轻工业科行政编制为 18 人，科长 4 人（1 正 3 副）。1993 年，更名为二轻总会。内设机构有办公室、财务、生产经营、人事保卫股。

2001 年 11 月，实行机构改革，将县经委、县计委、县贸易局、县二轻总会、县供销联社、县外贸局、县安全办、县物价局 8 个主管部门进行了合并，由 103 人，精简到 51 人，合并后更名为克山县

经济计划局。2005 年，机构、人员编制没有变化。

第二节　工 业 结 构

一、国营工业产业产品结构

1986 年，克山县充分利用当地自然资源优势发展工业，形成了机械、轻工、纺织、建材、化工、食品、医药 7 大产业。

1987 年，全县工业企业进行技术改造，其中较大技术改造项目有 13 项，亚麻、啤酒等产业扩大生产能力，啤酒厂进行麦芽车间改造、农机厂进行 290 型柴油机改造、乳品厂进行 20 吨粉车间改造，项目总投资 1．1 亿元，全部技改项目陆续竣工投产后，新增产值 7 825 万元，增加利润 1 091 万元，增加税金 488 万元。

1989 年，国营县农业机械厂、县电机厂、县麻纺厂、县亚麻原料厂、县棉织厂、县白酒厂、县啤酒厂、县食品厂、县印刷厂、县水泥厂、县制砖厂、县浸油厂、县制粉厂、县制米厂等企业生产的 60 多个品种，分别是电机、水泵、亚麻纤维、亚麻纱、亚麻布、维棉平布、白酒、啤酒、淀粉、豆油、面粉、玉米糁、乳粉、淀粉、豆粉、水泥管等。其中，预算内企业生产的电机、亚麻纱、酱油等 13 个品种被评为省优质产品。

2005 年，除机械、医药、化工行业外，其余工业形成两条主产业，以县金鼎亚麻纺织业为龙头的纺织工业；以沃华马铃薯股份有限公司为主的轻工工业、啤酒有限公司为主的食品工业；以水泥、砖厂为主的建材工业。

二、集体工业产业产品结构

1986 年，县属二轻工业主要生产卷扬机、振动器、中高档生活用纸、皮鞋、帽子等 61 个品种，其中 JJK—2 卷扬机、EX—50 振动器被评为省优产品。1990 年，增加了机制炭棒生产。全县各乡镇围绕本乡镇的优势发展交通运输业、工业、商业等 7 个行业。

2005 年，亚麻业和马铃薯加工业是大发展时期，全县亚麻加工业 13 户，马铃薯加工业 130 户，实现工业总产值 27 474 万元，从业人数 12 154 人。

1986～1998 年全县主要工业产品产量表

表 3－2－1

年份	食用植物油（吨）	白酒（吨）	啤酒（吨）	药用淀粉（吨）	糕点（吨）	交流电动机（千瓦）	水泥（吨）	红砖（万块）	亚麻纤维（千米）	亚麻纱（m^2）	亚麻布（m^2）	自来水（万吨）	奶粉（吨）	酱油（吨）
1986	2 237	2 402	8 943	5 278	486	2 500	5 850	9 801	3 264			89	574	3 351
1987	1 609	2 581	9 140	8 251	299	10 000	6 703	9 248	3 301			96	498	3 750
1988	3 651	2 789	9 296	11 149	306	6 800	9 000	7 040	3 932	254		96	498	3 750
1989	4 226	2 560	9 277	2 891	1123	11 333	4 899	10 467	5 922	1 064		1 109	619	3 640
1990	3 428	2 267	7 792	4 243	928	10 833	6 099	9 792	5 859	712		112	752	3 642
1991	5 359	3 290	10 164	3 403	785	8 959	15 281	11 261	5 501	787		152	883	3 041
1992	1 987	3 483	13 162	1773	478	3 000	20 125	12 395	4 351	816		159	681	2 586
1993	3 735	1 899	14 780	109	210	5 425	21 000	13 599	5 248	880	125	115	500	1 884

续表 3－2－1－1

年份	食用植物油（吨）	白酒（吨）	啤酒（吨）	药用淀粉（吨）	糕点（吨）	交流电动机（千瓦）	水泥（吨）	红砖（万块）	亚麻纤维（千米）	亚麻纱（m^2）	亚麻布（m^2）	自来水（万吨）	奶粉（吨）	酱油（吨）
1994	6 721	2 096	16 000		139		18 035	4 780	2 602	443	254	146	226	1 387
1995	10 178	6 081	18 143	220	183	4 400	14 720	1 779	3 352	1 059	222	146	405	1 209
1996	16 638	13 360	16 959	410	90	2 208	16 431	11 936	3 574	268	159	146	135	4 065
1997	3 719	－	18 407				18 746	902	4 821	61	137	140		1 002
1998	3 416	160	15 302				19 000	1 607	3 728	856	145	150		928

国营预算内企业名牌产品表

表 3－2－2

生产企业	品种名称	获奖时间（年）	优质级别	备注
酱菜厂	山海牌二级酱油	1986	省优	
	山海牌米醋	1987	省优	
	荷花牌红方	1988	省优	
亚麻纺织厂	彩莲牌 24 支长麻纱	1989	省优	
	彩莲牌 28 支长麻纱	1989	省优	
	彩莲牌 22 支短麻纱	1991	省优	
啤酒厂	特制 12°英雄啤酒	1988	省优	同年获国际金熊杯大奖
	10.5°英雄啤酒	1990	省优	
	10.5°英雄啤酒	1995	国优	
亚麻原料厂	金果亚麻纤维	1986	省优	
乳品厂	全脂速溶奶粉	1988	部优、省优	
电机厂	150JC 深井泵	1989	省优	
医药原料厂	YYJ－1 型浆料	1989	省优	

第三节　企业管理

1986 年，在生产管理上，国有企业的生产计划由国家下达指令性计划改为企业依据市场销售而定；在财务管理上，全县工业企业都依照县亚麻厂、县酱菜厂推行的量、本、利分析法取得经济效益的做法，加以完善财务管理。即根据企业的产品成本，分不同品种确定固定成本；变动成本依据产量计算变动成本，分别测出产品的年固定成本和变动成本，利润随着产品质量和产量的提高而在增长。

在技术管理上，县工业企业主要是对产品质量管理、工艺管理、设备管理和技术改造，都坚持“质量第一、用户至上”的方针，进行全面质量管理。把提高产品质量当作企业生死存亡的大事来抓，以质量求生存、以质量求发展。县电机厂、县酱菜厂、县啤酒厂、县亚麻厂、县乳品厂还实行了技术管理责任制。县酱菜厂推广应用多菌科制酱油、液体回浇法制醋、固稀发酵法生产大酱；县电机厂 JC 泵的研制，后转给农业机械厂生产，产品远销甘肃、新疆等 13 个省；县亚麻厂厂长毕谦研制的 B—800 型剥麻机比苏 B—734 型剥麻机出麻率提高一倍多；同时推广了亚麻种子干磁化，微机恒温沤麻等实验应用；县水泥厂推广应用复合矿化剂等新工艺，提高了产品质量，经省市建材中心检验监督总站测定产品达到国家标准。开发新产品，主要

研制开发的“Y80、Y90 电机、150JC 泵、亚麻棉，TK－85 粘结剂等品种。在“质量品种效益年”活动中，进一步完善健全了各种质量检测手段，创省优产品 7 项（含复评），主要有 24 支亚麻纱、卷扬机、震动器、京式帽、米醋等，使县内工业企业省优质产品达 21 种，占全县考核品种的 43%。企业技术改造主要有上马 209 柴油机升级、中密度麻屑板、亚麻纺织国际最先进的生产线。



亚麻厂厂长毕谦
研制的 B－800 剥麻机

1987 年，为减少企业的损失浪费，县政府成立了克山县企业升级办公室（设在经委），对全县工业企业制定升级目标。企业按照要求建立标准化机构，把工作标准、技术标准、管理标准制定出来，在企业内部开展以节约原材料，煤、水、电、汽、油为主的双增双节活动，对于节约成效较大的按比例奖励。同年，县亚麻原料厂通过开展双增双节活动，实现利润 270 万元。

在现代化管理上，县属国营工业企业在制定经济责任制，全面实行经济核算，全面进行质量管理、市场预测、目标管理、量本利分析外，县中型企业第一亚麻原料厂、啤酒厂针对本企业的不同情况开展了不同形式的现代化管理方法，有决策技术、正交实验、滚动管理、微机管理等，在国家推行的 18 种现代化管理方法中，全县工业采用了 16 种。

在劳动管理上，随着技术改造、生产规模的扩大，县经委直属工业企业职工队伍迅速增加，在用人制度上实施改革，多数企业招收大专以上文化程度的职工，少数企业劳动强度大的招收了高中以上文化程度的职工，乡镇工业采取走出去请近来的办法，在大专院校、国营企业聘请了专业人员进厂帮助企业开发新产品，随着国有职工身份的取消，调动了职工围绕岗位学技术的积极性。

1988 年，各企业继续坚持推行企业内部分配制度和劳动制度改革，县酱菜厂、县啤酒厂、县印刷厂、县制鞋厂、县乳品厂、县麻纺厂、县亚麻厂等企业采用了定额计件工资和百分计奖等分配形式计酬，调动了职工的生产积极性。在安全管理上，各企业建立了安全操作规程和安全生产责任制，特殊工种持证上岗，对新入厂职工、合同工、临时工进行岗前培训。在岗前培训中，首先进行安全培训，并坚持开展春、冬“双百”安全活动。1990 年，企业安全部门采取定期进行联合、自查相结合的办法进行安全检查，对安全检查中发现的险患，限期整改。各企业都制定安全管理制度，亚麻厂、麻纺厂建立专兼职消防队、警卫队，备有消防车。

1994 年，县麻纺厂、县亚麻厂、县乳品厂、县酱菜厂、县制粉厂等 7 户企业因管理成效突出，晋升为省级先进企业，部分企业达到了省三级、四级合格企业标准。

1995 年，县经委直属工业有高级经济师、高级工程师、高级农艺师 16 人，中级技术职称 96 人、初级技术职称 174 人。同年，在执行 GB/T9000—IS09000 系列标准中，县亚麻纺织厂被国家授予“方圆标准认证”企业。

2001 年，金鼎亚麻纺织有限公司建立了专职消防队、经警队，备有消防车，防预重大火灾等各类事故的发生。

2005 年，工业企业获奖省、市现代化管理成果论文达 86 篇。同年，国营工业企业产权制度改革结束，全部转为民营企业。

第四节　职 工 队 伍

1986 年，全县国营预算内企业有职工 4 000 多人。1994 年，全县有国有职工近 2 万人，随着产权制度改革的深入，下岗职工、自谋职工逐年增多，年底国有企业有 40% 职工下岗，部分下岗职工变为

股份制企业、个体企业合同制员工。由于企业出售、出租不断增多，导致下岗职工人数不断增加，下岗职工达到5 600人。2004 年 12 月，有 11 168 人参加并轨，解除了劳动关系。同时有 90% 的下岗职工参加社会劳动保障保险，生活有了保障。

第五节　经 济 效 益

1986 年，全县工业全部资产 19 637 万元，其中固定资产净值 5 355 万元，职工总数 6 038 人，完成工业总产值（80 年不变价）5 540 万元，现价产值 7 422 万元，实现利润 289 万元。1993 年，受市场疲软的影响，工业开始连续亏损。1998 年，以金鼎亚麻纺织公司为龙头企业，拉动了亚麻行业的复兴，实现了工业企业扭亏，全县工业实现利润 26 万元。2001～2002 年，工业经济综合指标在全市评比中，连续两年取得第 3 名。

2005 年，工业经济综合指标在全市评比中，连续 3 年取得第 1 名。

1986～1998 年国营工业经济效益表

表 3－2－3　　单位：万元

年　份	工业总产值（现价）	产品销售收入	税金	利润总额	流动资金占用	固定资产原值	累计折旧
1986	7 422	5 884	393	289	3 833	5 355	1 471
1987	8 554	6 776	456	450	6 438	5 459	1 651
1988	10 933	7 477	510	322	9 870	11 813	1 893
1989	17 676	14 957	844	811	14 460	13 729	2 383
1990	16 196	12 745	970	－13	18 489	14 758	2 913
1991	19 430	11 502	1 099	175	20 520	15 472	3 482
1992	19 527	22 518	1 459	137	32 987	17 556	4 084
1993	14 580	26 803	1 854	－1 195	31 170	19 548	4 814
1994	33 276	30 847	2 589	－206	27 260	34 582	6 955
1995	33 736	28 498	1 801	－2 647	35 830	38 690	8 469
1996	30 996	27 260	1 775	－3 572	47 442	38 792	9 064
1997	21 740	25 411	1 666	－8 094	43 580	33 966	11 006
1998	25 411	19 114	1 224	26	42 483	41 243	11 523

1986～1998 年集体工业经济效益表

表 3－2－4　　单位：万元

年份	工业总产值	产品销售收入	税　　金	利润总额
1986	2 521	2 045	89	44
1987	2 886	2 218	98	40
1988	3 665	2 308	101	59

续表 3－2－4－1

年份	工业总产值	产品销售收入	税　　金	利润总额
1989	4 522	2 767	123	66
1990	4 478	2 865	126	11
1991	3 575	279	118	－24
1992	4 216	3 746	149	－106
1993	4 934	3 688	143	63
1994	7 653	6 122	319	301
1995	12 480	10 893	563	573
1996	21 149	16 181	783	958
1997	20 258	13 664	572	964
1998	21 478	14 487	589	977

1997～2005 年规模以上企业产值利税表

表 3－2－5　　单位：万元

项目 / 完成数 / 年份	利　　润	税　　金	产　　值
1997	－8 094	1 665.5	10 897（1990 年不变价）
1998	26	1 224.2	12 107（1990 年不变价）
1999	109	1 377.3	14 276（1990 年不变价）
2000	493	1 623.5	27 435.8
2001	690	2 029.7	29 217.1
2002	1 238	2 607	37 801.8
2003	2 108	3 920	42 474.3
2004	2 756	5 036	56 748.2
2005	7 204	7 037.7	80 128.9

注：规模以上是指年销售收入在 500 万元以上企业

第三章　乡 镇 企 业

第一节　机　　构

1986 年，县乡镇企业管理局下辖 17 个乡镇企业办公室。1995 年 1 月，县乡镇企业管理局更名为县乡镇企业管理委员会。同年，又改为县乡镇企业管理局。2001 年 11 月，机构改革，改为乡镇企业

管理办公室。2004 年 3 月，对外挂县中小企业管理局（1 个机构两块牌子）。

2005 年 5 月，内设人秘、计划统计、生产 3 个股，行政编制 6 人，局长职数 1 正 2 副。

第二节　乡镇企业改革

一、产权改革

1986 年，乡镇企业在经历了经济体制改革后，又推行以股份合作制为重点的产权制度改革。1994 年，全县发展股份合作制企业 688 户，股金达 9 000 万元。1996 年，推行兼并、破产，又以出售为重点的产权制度改革，变为股份合作制，建立董事会、监事会，按劳取酬按利润分红，企业得以迅速发展。

2005 年，全县乡镇 196 户集体企业全部改制实施了民有民营。

二、管理方式改革

1986 年，全县 17 个乡镇都设一名副乡（镇）长抓乡企工作，各村成立了企业管理委员会，村主任任主任、负责村办、联办、户办企业的管理。为解决乡镇企业职工文化技术管理水平低，专业人才少的问题，注重加强企业领导班子和技术、财会、供销的建设，采取上下结合、长短结合的办法进行培训。在乡镇企业全面实施“管理升级八率达标工程”。

1987 年，乡镇企业为了缓解生产资金紧张问题，集资入股来填补资金不足的困难，使股份合作制范围逐年扩大，向多产业延伸，由开始单一的资金入股向土地、厂房、技术等有形资产和无形资产相互参股。分配形式紧紧围绕国家、集体、个人三者利益，实行效益工资，计件工资，按股分红等多种分配形式的改革，签订劳动合同确定双方权利。其内容包括：劳动报酬和劳动保险、福利待遇、劳动纪律和违纪责任；中止或延续合同手续，双方违约处理事项，用工包括长期合同工和季节性临时工。

1988 年，乡镇企业实行经济承包制，承包形式大体分别为：纯利分成、定额上缴、超利润分成，调动了职工生产积极性，加强了企业经营管理。在原材料、能源涨价的情况下，注意从管理上要效益，减少损失浪费、降低成本。1990 年，在乡镇企业中除北兴镇淀粉厂、北联镇淀粉厂停产外，全面推行第一轮企业承包经营责任制，按照“包死基数，确保上缴，超收多留，亏收自补”的原则，签订了合同，部分合同经法律部门公证。1998 年，在总结第一轮企业承包经营责任制基础上，推行了第二轮滚动承包，采取公开招标，对承包人审查后进行了承包。又推行了股份合作制，兼并、破产、出售为主要形式的产权制度改革。企业经营方式全部市场化运营，自主经营，自负盈亏。向华乡鹏程修造厂买断国有产权后，实行股份制经营，企业研发的鱼鳞筛获得国家专利，成为县农机具制造骨干企业。

2005 年，已有 17 户企业的各项经济技术指标达到了部颁标准，其他企业也都完善了企业生产、计划、统计、质量、安全记录等 8 项基础管理的规章制度。从农村招收员工 81 人，招收城镇员工 46 人，录用大中专毕业生 35 人；终止劳动合同 697 人。

第三节　企 业 概 况

1986 年，全县乡镇兴办工业企业有米面加工 931 户，豆腐坊 749 户、酒坊 21 户、油坊 65 户、食品厂 13 户、粉坊 44 户、饲料厂 163 户。1990 年，全县乡企新上建材、砖厂、面粉厂、小油坊、饲料

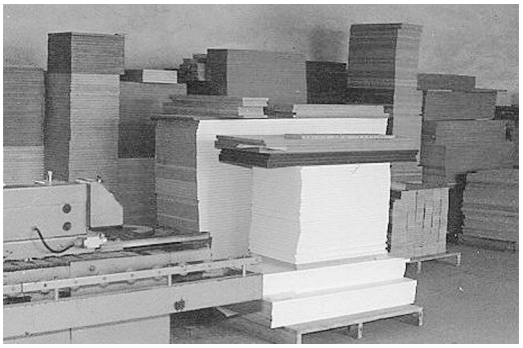
厂等 120 户，新产品 51 种。全县共引进各类技术 139 项、引进人才 146 人、引进资金 218 万元、兴办联合企业 35 户，企业性质为局办、乡镇办、村办、个体、联户。2000 年，乡镇大豆加工企业已发展到 141 户，年可加工大豆 5 万吨，糖化饲料小作坊已发展 230 户，年加工玉米 6 000 吨，产白酒 3 600 吨。

2005 年，乡镇企业已全部改制为民营企业。

第四节　生 产 经 营

1986 年，乡镇企业产业有 4 大类：粮食加工类、食品制造类、建材类、木材加工类。产品品种有：红砖、砂石、白酒、大豆油、淀粉、粉条、米、面、板材等 12 个产品。1990 年，乡镇企业生产红砖突破 5 000 万块，共实现销售收入 750 万元。1991 年，向华乡与山东潍坊华安木制品（集团）有限公司联合投资 197 万元，利用亚麻厂的亚麻屑作原料兴办年产 4 000 立方米的麻屑板厂；台湾客商投资 100 万元与克山镇联办地板块厂，年产 1 万立方米，产值 4 000 万元，产品包销；新办外向型合资企业 3 户。1995 年，增加工艺品类、饲料加工类 26 个品种。

1996 年，全县发展乡镇办、村办、联办、户办企业，把重点放在农副产品加工、精加工上，实现就地增值。对亚麻厂、淀粉厂、砖厂进行技术改造，扩大生产能力，使建材、淀粉、亚麻、建筑业成为骨干行业。同年，天天食品有限公司生产的绿色大豆豆粉、豆奶粉，主要工艺为全干法生产；克山镇永顺经贸有限公司生产的桦木圆棒，主要是以桦木为原料加工成板，产品全部出口。2000 年，增加亚麻原料加工类、化肥制造类、工艺类、饲料加工类、农机具制造类、食品制造九大类 32 个品种：白酒、豆奶粉、淀粉、亚麻纤维、大豆复合肥、小麦复合肥、各式家具、矿泉水等。向华鹏程修造厂生产的筛造机、天天食品有限公司开发的豆奶粉申请国家专利。



板材加工厂

第四章　私 营 工 业

第一节　概　　况

克山县私营工业发展是从 1979 年开始的，生产产品种类只有白酒、糕点、豆腐、豆油、粉条、板材等。2000 年，私营工业企业初步形成了农副产品、建材、轻工、化工、木制品五大系列；产品有亚麻纤维、麻棉、红砖、钢窗、铝合金门窗、标准面粉、豆油、粉条，桦木圆棒 30 多个品种。其中，桦木圆棒远销韩国、日本、东南亚等地。

2005 年，已涌现出百户以上懂技术、会管理、守法经营、勤劳致富的个体私营大户。规模以上工业实现总产值（现价）80 129 万元，实现税金 7 038 万元，利润 7 204 万元。资产总计 79 523 万元，其中固定资产 40 483 万元。克山县制定一系列的优惠政策，共引进外地私营企业 27 户，引进内资

5 169万元，引进外资 70 万美元。

第二节　生产企业

私营工业生产企业随着改革开放不断深入，个体私营者包括外埠个体私营者，采取多种投资方式扩大再生产，即租赁、承包、买断国有集体企业，生产规模不断扩大，社会效益和经济效益不断增加。1991 ~1995 年，乡镇建筑工业企业有古城砖厂、河北砖厂、北兴砖厂。向华乡与山东廊坊华安木制品（集团）有限公司联合投资 197 万元，兴建了麻屑板厂。全县新办联合企业 16 户，台湾客商投资 100 万元，与克山镇联办了地板厂，产值4 000 万元。到2000 年，全县已涌现出百户以上懂技术、会管理、守法经营的个体私营工业企业大户。私营工业企业队伍，主要有集体企业下岗职工、待岗青年、农村剩余劳动力。同年，全县私营工业企业 111 户，雇工 1 003 人；建筑业 1 户，雇工 8 人。

2005 年，加大对外招商引资力度，制定一系列优惠政策，共引进外地企业 27 户，引进资金 5 169 万元。同年，全县民营企业发展到 3 020 户，私营企业 189 户（含中型企业 4 户），个体私营户 2 831 户，比 1986 年增长了 52. 1%，完成工业总产值 66 397 万元，实现税金 3 112 万元，实现利润 2 984 万元。

一、建忠亚麻原料有限公司

1990 年，史建武、史建忠兄弟投资 70 万元，建成克山县三河麻棉加工厂。1995 年，企业更名为三河实业有限公司。主要生产经营长麻、短麻、麻棉、麻纱和麻屑板。1999 年，又投资 150 万元买断向华亚麻原料厂的亚麻原料，1 000 平方米的企业厂房、库房，新购了剥麻机、麻棉机等设备，年加工亚麻原茎 1 万吨。2000 年，开始生产麻屑板，利用亚麻屑为原料，生产麻屑板 600 立方米。实现产值 3 077 万元。利润 101 万元，实缴税金 36 万元。固定资产原值 1 088 万元，企业有职工 172 人（含季节工），其中技术人员 8 人，管理人员 14 人。主要生产亚麻纤维、麻棉、亚麻二粗等产品，产品销售山东、哈尔滨等地。

2005 年，三河实业有限公司实有资产达 1 400 万元，年加工生产短麻 1 500 吨，长麻 3 000 吨。实现产值 1 400 万元，利税 110. 7 万元，生产季节安置下岗职工 240 人。

二、远东装潢有限公司

1995 年，个体工商户张喜东一次性投资 80 万元，创建了克山县远东铝合金装潢厂，有固定资产 450 万元。主要产品为铝塑门窗、钢窗、办公用品等。该公司现有固定资产总额 500 万元。2000 年，实现销售收入3 010万元 ，职工 424 人，其中具有中级职称以上 24 人，是克山县建筑材料、商品楼开发、住宿及餐饮业的骨干企业。

2002 年，实现销售收入 4 000 万元，实现产值 200 万元，纳税 20 万元。产品铝合金门窗、柜台、塑钢门窗，占据了全县的市场，还销往依安、克东、北安等地。

三、齐齐哈尔北大荒制酒厂

该厂始建于 1939 年，前身叫“德兴祥酒厂”（东烧锅）。1986 年，为新民酒厂，企业法人代表郭瑞祥，有固定资产 60 万元，员工 31 人。生产的散装酒地产地销，实



北大荒酒厂生产的金盛丰白酒

现利润 1.3 万元，税金 4 万元。从 1990 年起，进行 4 次较大的技术改造。1996 年，经齐齐哈尔市工商局批准，正式更名为“齐齐哈尔北大荒制酒厂”。2001 年，为解决烧酒原料和村里签订了种植玉米产销合同 2 000 亩，以后逐年递增。2003 年，与内蒙古秀水泉酒厂进行了强强联合。2004 年，与村里签订种植玉米产销合同达到 4 000 亩，即解决烧酒原料，又发展饲养肉牛 150 头、养羊 200 只，经营实现了贸、工、农一体化。

2005 年，厂区占地面积 2.2 万平方米，建筑面积 1 660 平方米，固定资产净值发展到 180 万元，设备 110 台套，有员工 80 人，生产 5 个系列 20 种产品。由于聘请了专业高级酒师加之技术改造，使产品质量不断提高，达到口感柔和、香甜纯正、余味绵长。产品远销辽宁、天津、河北、山东等 8 个省市 58 个市县。完成产量 1 000 吨，实现产值 900 万元，实现利润 12 万元，税金 15 万元。金盛丰牌白酒连续被绿博会授予畅销产品奖。

四、盈派木业有限公司

法人代表汪月鹏，企业前身是新颖家具城。1986 年，有资产 76 万元，占地面积 220 平方米，建筑面积 150 平方米，员工 15 人，产品有被格、衣柜。1998 年，企业更名为盈派木业有限公司。2000 年，公司产品有办公、家具等系列，20 多个品种，每年生产 3 000 ~ 5 000 件。



盈派家具生产车间

2005 年，企业占地面积 1.6 万平方米，建筑面积 6 000 平方米，生产设备 80 台套。产品远销吉林、内蒙古、银川等 5 省 80 个市县。企业多次荣获国家、省的奖励，被国家知名品牌家具协会授予“十省市环保家具商标”。资产总额 310 万元，员工 123 人，全部为下岗再就业人员。同年，完成产值 1 200 万元，收入 63 万元，实现利税 60 万元。

五、国权门窗厂

1999 年，企业开始建立，有固定资产 230 万元，员工 75 人，产品以塑钢门窗、铝合金门窗和钢窗为主。2003 年，加工铝塑门窗等 1 万平方米，年实现销售收入 140 万元，利税 25 万元，是克山县门窗制造业的骨干企业。

2005 年，生产塑钢门窗、铝合金门窗 8 万平方米，完成工业总产值 130 万元。

六、盛达复合肥厂

企业始建于 1995 年，前身是河南乡化肥厂，法人代表刘喜彬。2000 年，企业有职工 89 人（含季节工），技术人员 5 人、管理人员 4 人，是克山县重点的化肥制造企业。投资 350 万元生产大豆专用肥 1 500 吨、小麦专用肥 700 吨，玉米、土豆、蔬菜、水稻专用肥 800 吨，年收入 600 万元，利润 60 万元，税金 10 万元。

七、兴盛亚麻原料厂

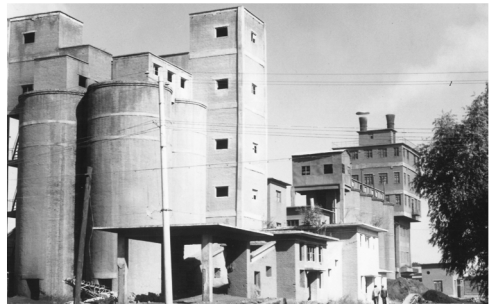
企业始建于 1990 年，原为古北乡乡镇企业。1997 年，陈圣权买断后重新组建。有固定资产 688 万元，有企业职工 130 人，其中技术人员 8 人，管理人员 14 人。主要产品为亚麻纤维、亚麻二粗。2000 年，企业加工亚麻原茎 7 000 吨，实际收入 1 200 万元，利润 120 万元，税金 72 万元。

第五章　工业企业

第一节　建材工业

一、水泥

1986 年，克山县新星水泥有限公司（原国营克山县水泥厂）厂区占地面积32 640 平方米，建筑面积4 720 平方米，全民职工 177 人，固定资产总值 573 万元，流动资产 981 万元。同年，生产水泥5 850吨，总产值 30 万元。1994 年，产量达 18 035 吨，产品销往售省内各地区。1995 年，由于企业负债影响生产，企业依法破产，重组为克山县新星水泥有限公司。1998 年，兼并了县建筑材料工业公司。厂区占地面积44 412平方米，建筑面积9 312平方米，公司拥有总资产1 062万元，净资产 46 万元，主要设备有Φ2 ×8m普立窑 1 座，Φ2 ×8m 机立窑 1 座，1. 2 × 4. 37m 球座机 2 台，Φ1. 5 × 5. 1m 球座机 1 台，化验设备一套。2000 年，因原材料、燃料、铁路运费不断涨价，无生产资金等原因，使企业关停。



水泥厂

2005 年，转租给山东烟台客户经营。完成产值 2 502 万元，实现税金 162 万元，实现利润 350 万元。

二、制砖

1986 年，克山县美城制砖有限公司（原国营克山县制砖厂）企业拥有固定资产 157 万元。占地面积48 万平方米，建筑面积 10 593 平方米，有职工 272 人。主要生产设备 491 台（套），年生产红砖能力 2 000 万块。后通过技术改造（人工干燥和隧道窑改造）年生产能力扩大到 6 000 万块。生产红砖7 686万块，总产值 69 万元。1997 年，关停。1998 年，将资产剥离经营，成立了克山县长城制砖厂。2000 年，企业关停。2001 年，企业租赁给齐市富区客商王忠臣经营。

三、塑钢

1986 年，克山县铁工厂（集体企业）企业占地面积 2 538 平方米，建筑面积 543 平方米，固定资产 10 万元。1993 年，铁工厂职工 47 人。实施企业剥离经营，由企业剥离出钢窗厂。1994 年，开始生产钢门、窗，当年实现产值 72 万元，利润 0. 1 万元。1995 年，进一步深化改革，由个人承包经营。1997 年，投资 12 万元，新上铝合金、塑钢门、窗，年产各种门、窗近万米。钢门、窗经省、市质量监督站检查合格。2000 年，产品获“黑龙江省质量信誉产品”称号。7 月，实施产权制度改革，由承包人孙国权买断企业产权，企业变为私有民营企业。同年，企业更名为国权门窗厂。

2005 年，生产钢窗门、铝合金门窗 8 000 平方米，完成产值 130 万元，利润 19. 5 万元，税金 3 万元，同时解决 15 人下岗再就业。

第二节　食 品 工 业

一、白酒

1986 年，齐齐哈尔双桥酒厂（前身是国营克山县白酒厂）厂区占地面积 17 647 平方米，建筑面积 7 503平方米，有全民职工 256 人。固定资产 1 365 万元。企业生产生香酒，年产1 000吨，酒精车间生产其他品牌1 000吨。1993 年，企业处于半停产状态，主要产品生产生香酒、粮食白酒，年产量 500 吨。



白酒厂

1995 年，企业依法破产，职工将分得的资产入股，重组后为齐齐哈尔鹤北春酿酒厂，企业仍处于停产状态，鹤北春酒只能微量生产。企业资产 484 万元，其中：固定资产净值 450 万元，企业负债 182 万元，企业占地面积17 600平方米，建筑面积 1.1 万平方米，企业职工 316 人，主要设备 59 台（套），年综合生产能力3 500吨。

1997 年 1 月，企业被齐齐哈尔华鹤集团公司兼并，更名为齐齐哈尔融汇酿酒厂。12 月，华鹤集团公司撤出。

1998 年，成立齐齐哈尔上宾酒业有限公司，当年生产上宾老窖 500 吨。2000 年，产权制度改革，上宾酒业公司与融汇酿酒厂分离，实行租赁经营。

2004 年，企业整体出售给县金龙建筑公司，进行小区开发。

二、啤酒

1986 年，齐齐哈尔英雄啤酒有限公司（原国营克山县啤酒厂）固定资产 5 305 万元，厂区占地面积 3.6 万平方米，建筑面积 2.9 万平方米，有职工 600 人，其中高中级职称技术人员 65 人。主要有调和前酵 60m 锥形罐 10 台，后酵 54m 胖罐 6 台，从洗瓶、压盖、喷淋、灭菌都是自动化，检测手段有先进的 120 平方米的现代化的化验室 1 座，产品有啤酒、饮料两大类，产品销售齐齐哈尔、大庆、大兴安岭等 120 多个市县。年生产啤酒 8 943 吨，实现工业总产值 388 万元。

1988 年 7 月，啤酒厂二期技术改造竣工投资，投资 1 350 万元，年产啤酒 5 万吨，年产麦芽 1 500 吨。1995 年，企业与德国奥登堡啤酒集团进行技术合作，推出具有国际品牌和法国酒味的奥登堡 10°、11°啤酒。1996 年，被省质量监督协会、省质量管理协会、省消费者协会授予知名品牌产品称号。1997 年 1 月，职工投资 162.6 万元，国家参股改制为齐齐哈尔英雄啤酒有限公司。7 月，研制出 8.8°女士啤酒。1998 年，推出白瓶高档英雄干啤王 10°、11°啤酒。

2001 年，因受市场竞争的影响，企业处于亏损状态。2002 年 9 月，租赁给尚志一面坡客商吴希贤经营。

2005 年，通过技术改造，生产适销对路新产品，完成产值 3 353 万元，实现利润 151 万元。

三、肉类

1986 年，克山县肉类冷藏加工厂（原名黑龙江省食品公司克山肉类联合加工厂）分别隶属于省、市食品公司。2000 年，由市食品公司下放县级管理，隶属于县商贸局、经委、县经济计划局。占地面积 9.6 万平方米，建筑面积 3.8 万平方米，固定资产 4 990 万元，净值 9.04 万元。主要生产设备有：

2 000吨冷库1座；350吨恒温库1座。日冷冻能力60吨，日产5 000只大鹅生产线1条，班产200头生猪定点屠宰生产线1条，日产1吨肉制品加工车间1个，冷冻能力100吨，储藏能力2 350吨，分割肉班产能力为500头。百吨供水系统和1 000米的排水干线、有880瓦千的供电系统，自备160瓦千的发电机2台，铁路专用线400延长米。有职工231人，其中科技人员38人。企业下设冷冻库间、熟食车间、屠宰车间、动力车间。主要产品“美城春”牌白条猪肉、红肠、北方肠、火腿，工厂以屠宰生猪为主，生猪来源于周边邻县，产品供应省内林矿区及省外。

2005年，通过分立后，完成工业总产值400万元。

四、糕点

国营克山县食品厂　1986年，拥有资产总额72万元。其中，固定资产31万元，流动资产41万元，占地面积3 480平方米，建筑面积2 196平方米。有职工214人，企业在经营体制改革中分为两个独立经营企业，即：县儿童食品厂、黑龙江省采芝斋糖果厂。

县儿童食品厂　主要设备有饼干机、大电炉、打面机等15台（套），主要产品糕点、面包、饼干。2002年，企业出售。

五、糖果

黑龙江省采芝斋糖果厂是于1985年从食品厂糖果车间的基础上分出来。1986年，占地面积3 788平方米，建筑面积2 080平方米，资产总额140万元，其中流动资产73万元，固定资产67万元，全民职工116人。同年，派技术员前往苏州糖果厂学习，然后生产采芝斋糖果和普通糖果。1992年，企业连年亏损。两厂重新合并，更名为克山县食品厂。同年，转包个人经营。1994年，破产后关停。

2002年，企业整体出售于县电业局进行小区改造。

六、乳制品

1986年，克山县山环乳业有限公司（原国营克山县乳品厂）企业拥有固定资产302万元，流动资金5万元，厂区占地面积2万平方米，建筑面积2 472平方米，职工137人，主要生产设备有两台（套）奶粉生产线，日加工鲜奶40吨，主要产品全脂奶粉，产品质量达到国家标准，产品销往全国各地。1986年，产量346吨，实现产值183万元。将原日加工鲜奶能力10吨改造为日加工鲜奶能力20吨。1987年，投入生产。1988年，产量498吨，实现产值391万元，上缴税金24万元，利润82万元。同年，全脂加糖奶粉，荣获部级优质奶粉。1989年，实现产值375万元，产量619吨，实现利润107万元，上缴税金23万元。1991年，企业总资产709万元，产量883吨，完成产值719万元，上缴税金41万元，市场出现好转，奶量急剧增长，在原来日加工20吨能力基础上，改造为日加工鲜奶能力40吨。1992年，产量675吨，实现产值544万元，上缴税金15万元，由于市场销售受国外进口奶粉冲击产品滞销。1993年，奶户减少，欠奶户资金增大，企业负债率增高。1995年10月，依法破产，破产后进行重组。1996年，组建克山县山环乳业有限公司，因经营管理不善，只运行一年关停。1997年5月，成立克山县山环乳业有限公司筹委会。2000年，通过招商引资更名为克山县汇昌乳业有限公司。



乳品厂生产车间

2005年，企业整体出售个体经营，生产乳制品1 108吨，实现产值1 994万元。

七、酱菜

1986 年，克山县山海酱菜有限公司（原国营克山县酱菜厂）拥有资产总额 84 万元，固定资产净值 75 万元，流动资金 9 万元。厂区占地面积 5 940 平方米，建筑面积 4 319 平方米，全民职工 140 人。主要生产设备 38 台（套）。主要产品有酱油、米醋、大酱、红方、青方及各类咸菜，年综合生产能力 3 000 吨。实现产量酱油 3 500 吨。1988 年，经济效益在 15 万元。1991 年，综合产量均达2 800吨，实现利税 26.7 万元。1994 年，山海牌酱油荣获国际博览会金奖。1998 年 1 月，企业推行股份制改造，县经委对企业推行零价出售、县酱菜厂以职工入股 73 万元，改制成山海酱菜有限公司。

2000 年，企业经济效益下滑，处于微利和亏损状态。企业生产的主要产品酱油、米醋、红方、青方（全省第一名）为省优产品。公司拥有固定资产 150 万元，有职工 158 人，企业占地面积为5 760平方米，建筑面积 4 800 平方米，企业因亏损而处于半停产状态。同年，企业转包个人经营。

八、豆制品

1986 年，克山县副食品加工厂（集体所有制企业）属城镇居民豆制品专供定点生产厂家，全厂占地面 4 620 平方米，建筑面积 1 650 平方米，固定资产净值 50.5 万元，职工 78 人。主要设备 2 吨锅炉 1 台、自备水井 1 座，生产水豆腐、干豆腐。豆制品放开后，产量一直下滑，企业调整产品结构，曾上罐头生产设备，但产品质量不能达到标准，未正式投入生产。1991 年，原企业生产“飞雪”牌饮料，因产品形不成规模，作为无形资产将商标出售 8 000 美元。1993 年，企业停产。1998 年，企业依法破产。7 月，将产权整体出售。

九、薯制品加工业



沃华公司产品

1986 年，县马铃薯原料加工主要以粗加工为主，全县约有 500 余家的精淀粉加工小作坊，年加工约 10 万吨。主要产品为食用淀粉、粉条等，医药原料厂生产药用淀粉 8 251吨。2001 年，通过招商引资，黑龙江沃华马铃薯制品股份有限公司落户克山。2002 年 5 月，公司在原县医药原料厂的基础上开工建设。9 月，完成一期工程。生产精淀粉能力达到 1 万吨，企业占地面积 16.3 万平方米，建筑面积 1.7 万平方米，固定资产 1.34 亿元，实现当年生产、当年见效的目标。2003 年，生产马铃薯精淀粉 6 000 吨，实现产值 2 280 万元，利税 230 万元。2004 年，公司进行了厂房扩建和基础设施建设，投资 1.8 亿元，新上 5 万吨马铃薯精淀粉加工项目和一套粉丝、粉皮生产线。

2005 年 10 月 16 日，改造竣工投产，达到年生产精淀粉能力 5 万吨，加工马铃薯原料 40 万吨。

第三节　粮 油 工 业

一、粮油加工

克山县金塔米业有限公司（原国营克山制米厂）　1986 年，占地面积 11.7 万平方米，建筑面积 4.1 万平方米，固定资产 654 万元，企业负债 605 万元，职工 146 人。是以加工玉米为主的粮食加工企业，年加工量 6 000 吨，后达到 1 万吨。主要产品有玉米糁子、小糁子、玉米面，玉米脐子油、脐子饼

等。1989 年，年加工玉米 6 000 吨，最高能达到 8 000 吨。1990 年，投资 60 万元，对玉米联产车间进行了技术改造。增加两台玉米脱皮破糁机、两台水汽调节机。榨油车间增加了两台 200 型榨油机、两台蒸炒锅、一台平板烘干机。改造后产量由原来年加工玉米 6 000 吨，增加到年加工玉米 1 万吨。利税由原来每年上缴 10 万元，增加到每年上缴 30 万元。玉米车间下来的辅料（玉米糠）、下脚料（土玉米）在青年综合厂烧酒，安排待业青年 30 多人。1991 年，企业晋升为市级安全生产企业，计量和质量晋升为市级合格单位。1998 年，随着粮食产权制度改革，克山制米厂改为克山县金塔米业有限公司，职工每人入股 3 000 元。1999 年，又投资了 2 万元，新上一条加工水稻生产线，日加工水稻 25 吨，年加工水稻 3 000 吨。产品主要有玉米、大米等。2000 年，公司再度改革，实现了国有股退出，企业民有民营，年只能加工 2 000 吨，企业连年亏损并关停。

齐齐哈尔四合盛面粉有限公司　前身是克山二粮库（原国营克山制粉厂），1984 年，新建的高 6 层 4 845 平方米制粉车间开始安装制粉设备。1986 年，安装了 20 世纪 80 年代最先进的制粉设备。日加工小麦 400 吨，年加工能力 10 万吨，生产特制一等粉、二等粉。企业资产总额10 963万元，职工 990 人。企业被称之黑龙江省 8 大骨干面粉厂之一。1987 年，经营体制改革，面粉加工厂作为第二粮库的一个附属车间，第二粮库根据面粉加工计划，直接接收农民送交的小麦，实现小麦从接收到保管、加工调运独立经营。同年，经粮食党委决定将克山制粉厂改为克山第二粮库。

1988 年，研制了“双隧道”式面粉烘干降水新工艺技术，获得了省粮食系统科技进步一等奖。1990 年，研制出特制三等面粉，增加经济效益 97.9 万元。研制生产出专用饺子粉，并进行小批量生产，增加经济效益 1.35 万元，获得了省优质产品称号。1991 年，第二粮库进行了第二次技术改造。投资 33 万元，引进了一整套国外消化吸收风网气力输送系统，投资 30 万元引进了固体物流量计面粉自动定量秤，电子控制自动记录和小麦自动着水控制设备。同时自行设计了出清筛、喷雾着水机、堂管修复拉床等设备。1993 年，又更新了全部筛粉机，大幅度提高了产品的合格率和成品率。添置了新型检面机，加工了二次喷雾着水机，使清理效率进一步提高，使麸皮破碎率不断下降。全面改造了面粉打包设备，减少了粉尘的污染。1995 年，研制出小型自动面粉包装机，由单一的包装改为 10 斤、20 斤、50 斤包装。

1999 年，第二粮库随着粮食产权制度改革，以职工入股、国家参股的方式，组建了齐齐哈尔四合盛面粉有限公司。注册系列面粉产品有特精、特一、特二、特三、标粉、饺子粉、雪花粉、北极系列等大包装品牌。产品在省内畅销，还销售到吉林、辽宁等省。

2005 年，生产面粉 213 万吨，完成现价产值 7 470 万元。实现利税 800 万元。

克山县鑫山油脂有限公司　前身是克山三粮库（原国营克山浸油厂），1986 年，企业进行技术改造，占地面积 7.6 万平方米，建筑面积 3.1 万平方米，仓容 2 万吨，钢制罩棚 800 平方米，专用铁路线 300 延长米。主要产品为国家标准二级大豆油和优质豆粕，原设计日加工量为 100 吨大豆，经设备、工艺改进日加工量增加到 150 吨，年加工大豆 4 万吨，产油 3 000 吨，豆粕 3.3 万吨，年利润 3 000 万元。产品食用豆油为国家二级，豆粕质量上乘，除供应本县饲料加工业和养殖业外，远销辽宁、河北、广东、福建、四川等省。



鑫山油脂公司生产车间

1987 年，厂长王德义带领全厂科技人员不断地进行工艺改进、设备改造。经粮食党委决定改为克山县第三粮库。1991 年，引进了“TJCP 平转浸出器大喷淋技术”，降低了溶剂油 750 公斤。1992 年，研制了常压蒸汽冷凝水闭路循环系统，使煤耗量比原来下降 20%，获得市科技成果一等奖。1993 年，又自行设计研制出浸出车间冷凝水循环系统，

节省了生产用水和耗电，这项技术改革使厂区水循环利用率提高了75%，并获得市粮食局科技进步二等奖。1995年，研制出“恒温真空分离喷涂油脚”处理方法技术，这项技术解决了制油行业有史以来的老大难问题——油脚的处理问题。这项技术不仅能把油脚的油提炼出来，增加了出油率，而且把油脚渣子烘干喷涂到豆粕中，提高了豆粕的磷脂含量。获得了黑龙江省粮食系统科技进步三等奖。同年，晋升市一级企业。1999年，随着粮食产权制度改革，第三粮库变为股份制，更名为克山县鑫山油脂有限公司。2001年，企业关停，职工下岗、分流。

二、饲料加工

克山县翔大饲料有限公司筹建于1983年，原公司地址在克山粮库院内。1986年，搬迁到东街道北(原制油厂院内)。占地面积6 500平方米，建筑面积3 200平方米。下设单位有饲料加工厂、制油厂、孵化厂、劳动服务公司、饲料销售门市部、农村饲料代销店、烧鸡店。公司成立初期只能生产喂猪一种混合饲料，为适应畜牧业发展的需要。1992年初，投资50万元，对生产设备、工艺流程进行了彻底的改造。引进了国内工艺先进、微机控制生产ST－3型配合饲料成套的加工设备。1993年，与东北农学院动物研究所联姻，建立生产与科研协作关系，由东北农学院动物研究所出人到厂进行技术培训、技术指导，进行新产品开发研究和产品监督。研制生产4大系列15个品种饲料。其中，鸡饲料3个品种、猪饲料5个品种、鹅饲料3个品种、鱼饲料4个品种。产品在全县畅销，外销还打入齐齐哈尔、海伦、孙吴、通北、龙镇等市场。1999年，粮食体制改革，克山饲料公司改为克山翔大饲料有限公司。2001年，企业转包个人经营。

第四节　纺 织 工 业

一、亚麻纺织

克山县亚麻纺纱厂　企业土建工程是“七五”期间省重点技改项目。1986年10月，在县城东北部破土动工，分一、二期工程，历时1年零8个月，4 800锭纺纱和60台布机完装完毕，总投资1.01亿元。1988年7月1日，竣工投产，比原计划提前了4个月，做到了一次试车成功。纺纱专用设备80%由国外引进，具有年纺纱不同规格亚麻纱1 100吨的生产能力。主要产品有8.25－36支原色半漂亚麻纱，产品销往浙江、广东、香港等地区，还销往韩国、意大利等国家；在苏州、深圳、大连、哈尔滨等地设有销售服务处。投产仅5个月就完成工业总产值1 055万元，实现利润170万元，实现税金36万元。生产的36支～55支精梳长麻纱填补了国内空白。其中，主导产品24支、28支、36支亚麻纱被评为省优产品。三期工程是新建一座年生产能力300万米的高档宽幅亚麻布生产车间。

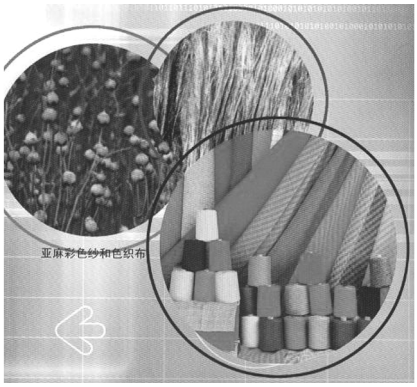


金鼎公司生产车间

1991年，经国家和省有关部门批准立项，列入全省“八五”重点技改项目。三期工程于1991年8月开工兴建。1993年7月，竣工投产。从意大利引进箭杆织机52台、煮漂锅2台及其他配套设备364台，形成了年产300万米的亚麻布织造生产线。同年，企业更名为黑龙江克山亚麻纺织厂。织布厂的投产，构筑了克山亚麻工业完整的产业链条，形成了从亚麻种植、纤维加工、纺纱、织布到布匹销售的贸

工农一体化产业。1994 年，年织布 273.4 万米，实现销售收入 7 726 万元，实现利润 302 万元。同年初，实施四期工程改造，该项目是经国家批准立项的中外合资项目，美籍华人刘玉川以 5 台英国麦凯细纱机作为出资标的物，企业出资购买相配套的专用设备，项目于同年 12 月竣工投产，因麦凯细纱机使用的原料国内无法保证，只生产了 3 个月。

1997 年 7 月，由于大量亏损和货款呆滞，无资金生产，企业停产。1998 年，刘玉川将出资的全部设备撤回。工程扩建后由于高额负债经营等不利因素日益增大，之后企业效益继续下滑，连续二年亏损在 5 000 万元。同年，企业改革，决定实施剥离经营盘活资产，由县政府协调有关部门和债权银行，申报企业破产未能实施。4 月，企业把账面上的实收资本 1 658 万元剥离出来，同时承担银行长期贷款 1 080 万元，成立了金鼎亚麻纺织有限公司，通过租赁信达公司（原企业）资产于 6 月启动生产。克山金鼎亚麻纺织有限公司成立后，通过民主选举，孟庆和出任金鼎公司董事长兼总经理。公司组建后在没有外部资金投入的情况下，靠来料加工、靠赊欠原料启动生产。完成工业总产值 4 402 万元，实现销售收入 2 363 万元。



亚麻产品

1999 年 4 月，进行染色车间改造，在改造成染色纱车间后与齐齐哈尔大学联合，开发出了亚麻散纱维煮、漂、染连续一浴法专利技术，进行染色纱生产。在亚麻产品销售不畅的情况下，公司靠生产的染色纱和生产的色织布，实现利润 201.3 万元。8 月，购置 10 台细纱机、2 台粗纱机等设备。2000 年 1 月 21 日，正式投入生产。金鼎公司生产的亚麻纤维、麻棉、亚麻纱、彩色纱、亚麻布、色织布等有几千个规格的产品，产品保证体系及产品质量通过 ISO－90001、2000 牌的国际标准认证，拥有自营出口权。染色车间投产后，成立了新产品开发研究所，专门研制新产品开发。公司开发出提花、皱组织、双层、斜纹、色织系列等几十种花式，上千个规格的亚麻布制品。9 月，被黑龙江省列为省农业产业化重点龙头企业。10 月 26 日，被国家八部委列为首批（全国 151 家）国家农业化重点龙头企业。同年，组建了金古亚麻种植公司，由于农民以土地使用权和农用机械等生产资料入股，从而巩固企业原料种植基地。亚麻纺织工业实现产值 7 177 万元，利税 1 271 万元。

克山金鼎亚麻纺织有限（集团）公司　公司是中国亚麻纺织骨干企业，是集亚麻籽种繁育、种植、原料加工、纺纱、织布、漂染一条龙的企业。集团公司有亚麻原料厂 3 个：新疆伊犁金星亚麻原料厂、亚麻原料分厂、克山金果亚麻原料厂，年产长短亚麻纤维 1 万余吨。有 12 000 锭亚麻湿纺厂 1 个，年产亚麻纱2 200吨，在建 17 000 锭亚麻湿纺厂 1 个。

2005 年 3 月，兼并了齐齐哈尔市金亚亚麻纺织厂（15 000锭湿纺，100 台织布机）。县内有织布厂两个，即克山金泰亚麻织布厂和克山金华亚麻织布厂，共有织机 200 台，其中金泰亚麻织布厂全部为意大利进口箭杆织机。主要生产亚麻坯布、漂布、色织布、交织布、混纺布，最大幅宽可织 320 厘米。

执行 ISO9002 国际质量标准，建立 20 多个质量管理体系。获得“产品质量”和“质量保证体系”方圆认证。通过 ISO9001：2000 国际标准质量管理体系认证 CCCI。亚麻纱、亚麻布、亚麻色织布、亚麻印染布通过英国皇家 UKAS 产品认证，公司产品有出口权。主要品种有：亚麻短纤维、二粗、亚麻棉、8－50NM 半漂、原色亚麻纱，可订织 127－320 厘米亚麻坯布、漂布、交织布、色织布、小提花布、双层布、混纺布、亚麻凉席、亚麻针织衫、亚麻轿车坐垫、亚麻袜、服装、床上用品等。

二、针织品加工

1986 年，克山县麻棉纺纱厂（前身系国营克山县棉织厂）企业以生产纯棉平布为主，为增强竞争

力，企业上马了亚麻棉生产线，投产后当年实现利税29.6万元。1989年10月，进行技术改造，形成集纺纱、织布、亚麻棉3条生产线于一体的小型纺织企业。1992年，纺织行业受国际市场的影响，产销不畅，企业的纺纱生产线停产之后淘汰了原有的1511M型441自动织机，开发了新产品5 147麻棉布，产品远销香港、美国等地。1995年，企业进行改革，实行剥离经营，把纺纱车间和亚麻棉车间从企业中剥离出来，成立克山县麻棉纺纱厂。1997年3月，县麻棉纺纱厂被克山县亚麻原料厂兼并。1998年6月，重新分立出克山县麻棉纺织厂。7月，克山县麻棉纺织厂成功招商，由温州商人胡忠秀租用企业的纺纱车间，成立克山县金山纺织有限公司。为了解决织布车间原料紧缺，生产成本高问题，企业筹建二个锭纺纱生产线。8月，招收100名合同制工人，远赴大连纺织厂培训。1999年，正式投产，当年上缴税金8万元。12月，美国姚林公司租用企业织布车间，成立克山县首家外商独资企业——克山县水晶亚麻纺织有限公司，引进外资50万美元。

2000年12月，有职工323人，厂区占地面积3万平方米，建筑面积7 193平方米，棉纺织专用设备22台（2000纺锭），试验和专用织布设备44台。年生产亚麻棉能力300吨、亚麻布80万米、棉纱年产能力为250吨，固定资产净值840万元，负债总额1 650万元。2001年12月，企业关停。

2004年，被克山金鼎亚麻纺织集团公司买断产权后，变为金鼎集团金泰织布厂。

三、亚麻纤维加工

克山县金果亚麻原料有限公司（前身是国营克山县亚麻原料厂）　1986年，企业拥有总资产713万元，固定资产净值614万元，流动资金199万元，占地面积80.8万平方米，建筑面积1.84万平方米，职工1 680人，其中高、中级职称的工程技术人员45人，主要生产设备B－800型联合剥麻机3台，沤麻池114个，主要产品是“金果”牌亚麻纤维，被评为省优质产品。年生产能力为3 250吨，生产亚麻纤维3 092吨，实现工业总产值932.3万元，实现利润180万元，在当年各项指标考核中，被省政府授予“省级先进企业”，标准计量达到省二级合格。1987年4月，投资500万元在古北乡跃进村新建亚麻原料分厂。新建80个沤麻池，沤制亚麻干茎800吨，两台B－800型联合剥麻机。8月，正式投产，当年完成产值938万元，实现利润270万元。1988年，从波兰引进国际先进的中密度麻屑板生产线，利用生产下来的下角料亚麻屑为原料，年生产中密度麻屑板1万立方米，并列入国家重点改造项目。1990年，由于亚麻行业市场销售不畅，企业经济效益处于亏损状态。企业从亚麻种子抓起，抓亚麻良种繁殖更新，抓亚麻播种和田间管理，到收麻，沤制，打成麻等过程，对不符合标准的不流入下道工序。1994年，经济效益回升，实现产值1 250万元，实现利税401.3万元。1995年，企业进行技术改造，首次自行研制架空管道，节能沤制亚麻新技术，此技术得以推广，县第二亚麻原料厂也进行了架空管道改造。1998年6月，总资产发展到6 568万元。企业进行股份制改造，成立克山县金果亚麻原料有限公司。1999年，企业关停，租赁给克山县金鼎亚麻纺织有限公司经营。



亚麻厂收购亚麻

克山县金源亚麻原料有限公司（原克山县第二亚麻原料厂）　1989年3月，经县政府研究同意亚麻原料分厂独立经营，更名为克山县第二亚麻原料厂。企业资产总额是1 530万元，其中固定资产原值540万元，流动资金990万元，职工547人，厂区占地面积37万平方米，建筑面积6 361平方米，年产亚麻纤维2 000吨。1994年5月，县亚麻纺织厂兼并第二亚麻原料厂，更名为县为亚麻纺织厂原料分厂。1998年1月18日，分立出克山县第二亚麻原料厂。因企业经营效益较好，多次被评为市一、二级企业。2002年，被黑龙江克山县亚麻纺织有限（集团）公司兼并。

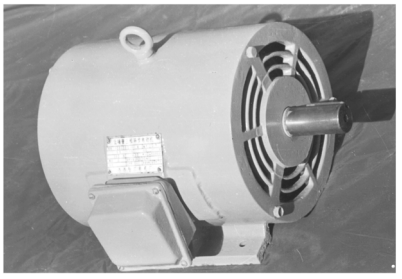
第五节　机 械 工 业

一、农机制造

1986 年，克山县北方机械制造有限公司（原国营克山县农业机械厂）拥有资产总额 731 万元，其中固定资产净值 553 万元，流动资金 178 万元，厂区占地面积 2.2 万平方米，建筑面积 7 695 平方米，主要设备 72 套，公司有职工 265 人，其中工程技术人员 13 人，产品有农业机械和亚麻加工机械 2 大系列 14 个品种。主要产品：3.4 型园盘耙、1.5 型园盘耙、IBY－2.5 片、IC－3 型自动三铧犁、YGV 三段式镇压器、YGV－1.4 型镇压器、ZBF－20A 播种机、ZBF－48H 谷物播种机、VSMJ 联合梳麻机和 B－800 型剥麻机。产品销往黑龙江、内蒙、吉林、江苏、宁夏、青海、新疆等地。同年，实现工业总产值 134 万元，实现利润 30.5 万元。1990～1994 年，企业经济效益连年亏损。1995 年，进行了产权制度改革，经过剥离、分立，推行股份制改革，组建了克山县北方机械制造有限公司。1996 年，扭转了连续 6 年亏损的局面。1999 年 5 月，由于原材料涨价，无流动资金等诸多不利因素影响，企业停产。

二、电机制造

1986 年，齐齐哈尔龙宇电机制造有限公司（原国营克山县电机厂）拥有总资产 653 万元，其中固定资产 253 万元，流动资产 400 万元，厂区占地面积 1.8 万平方米，建筑面积 1 万平方米，主要设备 78 台。主要产品：JG 长泵轴深井泵、J 系列小型电机、JGE 低噪声电机、JGW 游染式抽油机配套电机，年综合生产能力 1 万台。企业效益在 10 万元以下。1991～1993 年，企业经济效益处于亏损状态，年平均亏损 110 万元。1994 年，企业剥离分立经营，将资产按属性划分为 4 家单位，分别为县电机厂，主产品电动机和兼营各零部件加工及修理；县水泵厂，以生产深井泵为主兼营社会零活；克山县铸造厂，以生产电机、水泵铸件为主兼营各种铸件；县有色金属铸件厂以加工水泵铜、铝件为主兼社会上的零活。然后又成立了电机水泵销售公司，主要以销售水泵、电机为主。1995 年，5 个企业合并成立县电机厂。10 月，依法破产，职工利用分得的资产加上入股重组为齐齐哈尔龙宇电机制造有限公司。其间将“龙王”牌深井泵商标以 50 万元卖给四川省，总资产发展到 1 070 万元。2002 年，企业分两个部分出售，房屋售给县宏达建筑有限公司进行楼区改造，生产设备售给县外。



电机厂生产的低噪声电动机

三、内燃机配件

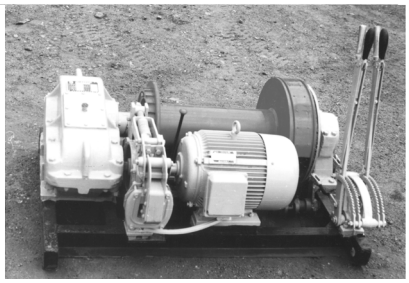
1986 年，黑龙江省古城内燃机配件厂位于克山县古城镇西门外。企业占地 14 万平方米，建筑面积 2.3 万平方米，资产总额 1 100 万元。有职工 1 200 人，其中高级专业技术职称 6 人，中级技术职称 44 人，初级技术职称 69 人。主要产品：有 30 多种型号拖拉机的内燃机、汽车轴瓦；26 种 50 多个型号的进排气门；生产、生活用的热水锅炉。1991 年，生产轴瓦 180 万片，生产气门 64 万支，生产锅炉 35 台 23.5 吨位，生产工装件 3 495 件，产品销售全国各省区。先后隶属于省机械工业厅、市冶金工业局。2004 年 6 月，在产权制度改革中移交县经济计划局管理。

2005 年，企业处于半停产状态，完成产值 610 万元。

四、挂车

1986 年，黑龙江挂车厂（位于县城东大街路北）企业占地面积 19 719 平方米，建筑面积 14 078 平方米，资产总额 1 100 万元。主要生产设备 103 台套，职工 517 人，其中技术人员 13 人，高级工程师 3 人，工程师 8 人。1991 年，产品种类有：10 吨箱式半挂车、40 吨平板车、双轴挂车、10 吨半挂车、小挂车。产品销往黑龙江、吉林、辽宁、内蒙古等地。同年，开发研制了 10 吨箱式半挂车、40 吨平板车通过了技术鉴定。全年销售双轴挂车 238 台，10 吨半挂车 17 台，10 吨箱式车 1 台，宿营车底盘 34 台，水罐车 4 台，管拖车 6 台，小挂车架 1 台，实现产值 5 462 万元。隶属于黑龙江省交通厅，后下放给齐齐哈尔市交通局管理。2004 年初，在产权制度改革中，移交县交通局管理。10 月，挂车厂整体出售给绥化客商岳精国，进行小区改造。

五、建筑机械



建筑机械厂生产的卷扬机

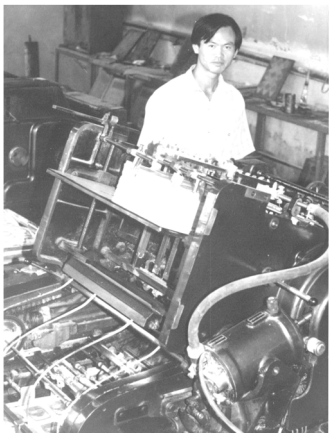
1986 年初，克山县建筑机械厂（集体企业）划分为 3 个法人实体，即县卷场机厂；县铸件厂；县振动器厂、铁工厂。

1987 年，克山县二轻所属的卷扬机厂、铸件厂、振动器厂合并，恢复克山县建筑机械厂。企业固定资产 90.5 万元，流动资金 238 万元，职工 220 人，企业占地面积 8 500 平方米，建筑面积2 936平方米，生产设备 39 台，产品远销国内各省区。1992 年，企业经国务院工业产品许可证办公室验收获得中华人民共和国工业产品许可证。1994 年，企业年产值 200 万元，利税 10 万元。1998 年，产品滞销，企业整体出售。

第六节　轻 工 工 业

一、造纸

1986 年，克山县二轻造纸厂占地面积 4 990 平方米，建筑面积 2 100 平方米，固定资产净值 20 万元，职工人数 89 人。主要产品有生活用纸，包装纸两种产品。1988 年，对造纸业进行技术改造投资 191 万元，新上“1092”纸机 2 台，以及为其配套的，蒸煮、漂白、制浆及相应的水、电、气设备。1989 年 5 月，投入使用。企业以高薪聘用多名技术人才，使企业生产工艺，技术管理上了一个新台阶。企业生产的产品以高、中、低档生活用纸，餐巾纸已达到出口标准。1990 年，企业被齐齐哈尔市政府命名为“明星企业”，企业法人被命名为“明星企业家”。企业有固定资产 386.4 万元，职工 230 人。具有蒸煮、漂白、制浆、抄纸及水、电、气、配套生产卫生纸、包装纸等生产线。由于技改资金不足，排污设备未能改造，经济效益严重下滑。1994 年，企业因排污不达标而停产。1998 年，企业推行产权制度改革，整体出售。



印刷厂生产车间

二、印刷

1986 年，克山县兴山印刷有限公司（原国营克山县印刷总厂）拥有总资产 160 万元，固定资产净值 87 万元，流动资产 72 万元，职工 309 人，

企业占地面积8 375平方米，建筑面积4 883平方米，完成产值140万元，下设2个分厂，一个是克山县印刷分厂、另一个是克山县彩印分厂。1987年3月，分成克山县印刷厂和克山县书刊彩印厂，拥有资产295万元，主要生产设备有8页印刷机，照相制版，浇铸板机械，彩色印刷机，胶版印刷机等46台，主要生产彩印商标、书刊、包装纸、表格等各种印刷品，年铅印表格10 000千印，书刊2 000令，形成胶印照相，晒版、修版、制版、彩印、铅印一整套生产线。1997年，县印刷厂利税2万元。县书刊彩印厂处于亏损状态，勉强维持生产。7月，县印刷厂又兼并了县书刊彩印厂，两厂将企业负债分离，利用资产295万元；新进二台半开全自动胶印机，一台复摸机进行生产经营。1998年4月，组建了克山县兴山印刷有限公司。1999年，省出版局取消了书刊印刷资格，公司亏损累计18万元。2000年，企业出售了部分资产，企业关停。

第七节　化 学 工 业

一、塑料制品

1986年，克山县塑料厂（集体企业）有职工32人，企业总资产11万元，其中固定资产净值2万元，产品有蜡烛、塑料制品。1988年，接收了县钟表刻字社转来的塑料制品设备，产品畅销省内部分市县，每年产值在13万元。1990年，出现了市场疲软，产品销售不畅。1997年，企业关停。2000年9月，企业在产改中，实施了产权出售。

二、橡胶制造

1986年，克山县二轻的橡胶厂有职工69名，固定资产净值21万元，占地面积6 664平方米，建筑面积2 105平方米，企业主要有14、28寸炼胶机、空压机、涂胶机、手板硫化机、各种型号轮胎翻新机，生产所需动力设备锅炉等。企业主要产品有橡胶杂件、三角皮带、橡胶大口径胶管、各种胶底鞋、轮胎翻新。1992年，企业开发橡胶罗拉件，企业因无资金未投入生产。1998年，依法破产。1999年，企业因城镇规划改造而整体出售。

三、精细化工

1992年4月，克山县精细化工厂（原为国营县食品厂化工车间）经县政府批准从县食品厂剥离，为独立法人实体。1993年7月，正式投产，企业有固定资产780万元，厂区占地面1.4万平方米，建筑面积4 500平方米，有职工96人，科技人员12人，设备总数为72台，年综合生产能力为6 500吨化工产品，其中年生产增塑剂“对苯二甲酸磷二辛脂”4 500吨，“KQL－8型腈纶油剂”1 500吨，塑料制品500吨。生产磷苯二甲酸二辛脂124吨，实现产值123万元，实现利税47万元。企业主导产品“磷苯二甲酸二辛脂”于1993年被市政府授予“金鹤奖”，被国际化学工业科技成果博览暨产品研讨会评为优秀成果金奖。“KQL－8型腈纶油剂”是上海市合成纤维研究所的最新研究成果，生产的复合油剂产品可替代进口产品，各向指标均达到国内领先水平。销往辽宁、山东、天津、江苏、河南等省市。


精细化工厂

1995年，由于启动生产资金不足，与西建乡联办企业（全县工业首家与乡企联手），西建乡投资

15 万元购置了设备生产地膜，因企业效益不好亏损，于 1995 年末关停，关停后租赁个人经营。

第八节　其 他 工 业

一、医药

国营克山县医药原料厂　1986 年，企业总资产 1 274 万元，其中净资产 808 万元，企业有职工 606 人，厂区占地面积 16.3 万平方米，建筑面积 1.51 万平方米，主要生产设备有淀粉生产线两条、饴糖浆料生产线一条，年综合生产能力 1.2 万吨，其产品质量超过丹麦、仅次于波兰，是国家商检局免检产品，产品远销马来西亚、新加坡等东南亚国家和苏联。生产玉米淀粉 597 吨，利润为亏损 25 万元。1987 年，企业开展了双增双节活动，实现玉米淀粉产量 1 184 吨，实现利润 60.6 万元，税金 137.4 万元，企业扭亏为盈。1990 年，受市场疲软，“三角债”所至，企业经济效益亏损。1994 年，企业由于债务沉重依法破产，破产后关停。2002 年，省内商人投资创办了克山县沃华马铃薯股份有限公司，2005 年，生产淀粉 1 785 吨，实现利税 3 500 万元。

克山县膏药厂（为前店后厂）　1986 年，总资产 13.4 万元，固定资产净值 0.4 万元，流动资金 13 万元。职工 16 人，占地面积 350 平方米，建筑面积 120 平方米。主要产品有毒镖膏、绿樱膏、活血追风膏、小儿暖脐膏、独角膏 6 个品种。由于毒镖膏的疗效好，加之新闻媒体的广泛宣传，使毒镖膏的销售范围日趋扩大。1987 年，实现利润 60.6 万元，税金 37 万元。1991 年，销售毒镖膏近 70 万贴，比 1986 年增长 183%，销售到省内及吉林、辽宁、内蒙古、河北、广东等 21 个省市自治区，100 多个市县，并流传日本国。同年，完成工业总产值 11.5 万元，实现销售收入 17.1 万元，实现税金 1.1 万元，实现利润 1 万元，分别比 1987 年增长 7%、171%、77% 和 30%。正当企业处于发展时期，由于社会上售假药增多，企业从市二级站进的假蝎子使企业损失 2 万多元。1996 年，因企业无资金投入，停产。1997 年，被德兴祥药店兼并，兼并后解体。

二、制革

1986 年，克山县二轻毛制品厂（集体企业）固定资产原值 4 万元，有职工 30 名，企业占地面积 1 246平方米，建筑面积 576 平方米，主要生产毛皮制品：有各种皮帽、皮大衣、皮手套等产品，企业制革以羊毛精剪，熟制后进行精加工，逐渐增加中档皮帽，年产值达 20 万元。1988 年，实现产值 23 万元，利润 0.3 万元。同年，企业在产改中出售。

三、服装加工

1986 年，克山县服装厂（集体企业）有职工 198 人，固定资产净值万元，占地面积 3 800 平方米，建筑面积 2 927 平方米，拥有熨烫设备、缝纫设备 156 台，前店后厂式生产经营。以童装、建设服及各种男、女服装加工，对外承揽加工，企业所生产建设服为省优产品。企业产品由各市、县二、三级站经销。1989 年，企业与上海服装十厂联营，企业出资，上海服装十厂出技术，生产高档西服、呢子大衣。企业加工劳动保护、厂服、校服及各种保温制品。同年，企业进行改革，实施二级核算。

1990 年，因经营效益较好，被市政府命名为明星企业。1996 年，企业服装加工停产，由于企业地处黄金地段，厂房实行对外租赁，企业年收入 30 多万元。1998 年，企业依法破产。1999 年，依据企业多数职工意愿，将产权出售 183 万元，出售资金用于清偿债权人和职工分配。

四、制鞋

1986 年，克山县皮鞋厂（集体企业）有职工 202 名，固定资产净值 21 万元，占地面积 10 135 平方米，建筑面积3 111平方米，企业拥有鞋底下料机、缝制、冷粘、烘干等设备，企业主要产品，手缝皮鞋，多数产品畅销。1988～1989 年，企业进行经营机制改革，实施产销层层包干，企业内部统一记账，责任到人，完成产值 146 万元，销售收入 191 万元，年实现利润 6 万元，实现税金 10 万元。

1990 年，企业被齐齐哈尔市政府命名为“明星企业”称号。1993 年，企业新开发冷粘中档男式皮鞋。1995 年，企业新开发冷粘皮围鞋，年产量达 7 万双。1998 年，企业深化改革，企业用库存 2 万双冷粘围鞋，价值 30 万元的资金，一次安置了所有退休职工。企业上岗 23 名职工组建股份合作制。2000 年 12 月，企业整体出售给石油公司。

五、帽类加工

1986 年，克山县制帽厂（集体企业）有固定资产净值 6 万元，职工 127 人，厂区占地面积 3 772 平方米，建筑面积 1 615 平方米。主要设备有缝纫机，企业主要产品有各种皮、布棉帽、各种皮棉手套、童帽等。其中警式大盖童帽为省优产品，仿坦克式童帽获得国家制帽行业梅鹿奖。1993 年，由于产品滞销，企业停产。1998 年，企业依法破产。2001 年 8 月，企业整体出售，出售 10 万元用于清偿所欠职工工资。

六、木器家具

克山县木器厂（集体企业）　1986 年，固定资产净值 107 万元，资产总额 200 万元，有职工 98 人，厂区占地面积 6 254 平方米，建筑面积 2 783 平方米。1990 年，有职工 203 名，固定资产 80.8 万元。在计划经济时期，企业原材料——木材纳入国民经济计划，企业年需要木材近千立方米，企业主要产品以木制框架结构的学生桌椅为主、还有各种办公用品及少量家具。1992 年，进行技术改造，投资 150 万元，新上板式家具生产线，有年产万件的能力。企业生产框式家具、板式家具、各种软体沙发、软椅 3 大系列家具制品。1993 年，企业完成产值 148.2 万元。1994 年，产品主要销售全县机关、企业、中、小学以及克山农场、大庆等地。1997 年，企业经营机制改革，企业由个人承包。1998 年，企业依法破产，依据企业职工大会决议决定将企业出售。将资金一次性安置企业退休职工、遗属。企业部分人员利用部分资产重组股份制企业——华龙木业有限公司。1999 年 11 月 17 日，企业因遭火灾，企业产品和生产设备烧毁，企业至此解体。

克山县木制品厂　克山县木制品厂是1985 年在木器厂的一个车间剥离分立。1986 年，固定资产净值 7 万元，职工 86 人，所生产的木制品畅销县内外，1997 后企业由个人承包，1998 年，由于企业债务大，与木器厂合并，合并后依法破产。

七、五金制镜

1986 年，克山县五金制镜厂（集体企业）企业拥有固定资产原值 12 万元，流动资金 27 万元，职工 50 人。占地面积 2 900 平方米，建筑面积 1 519 平方米。主要产品为笊篱、各种镜子、屉、水壶等。完成产值 17 万元，利润 0.4 万元。租金 3 万元。1998 年，随着人们的生活水平提高，产品销路不畅，企业产权出售。

八、钟表刻字

1986 年，克山县钟表刻字社（集体企业）有固定资产净值 4 万元，职工 67 人，占地面积 1 293 平

方米，建筑面积684平方米。主要产品有刻章、印刷、塑料制品、以及修理钟表、经销眼镜等。完成产值19万元，实现利税1万元。随着个体户私营经济的发展，企业销售额逐年下降，处于亏损状态。1999年，企业产权出售。

九、液化气

1990年7月21日，克山县液化气站破土动工。12月25日，竣工投产。坐落在县城西门外，有固定资产378万元，占地面积13 450平方米，建筑面积900平方米，职工52人。是县政府动员全县使用液化气的居民集资兴建，当时有1万户居民以每户统筹250元，共计250万元。主要设备有高压线路1套，发电机1台，储气大罐3个，油罐2个，残液罐1个，车辆4台（1台罐车）压液机2台，储藏能力120吨。1997年，孔庆才出任气站站长后，增加固定资产110万元，6年实现利润160万元。2000年，企业向居民退还集资款。2002年，将企业整体出售给哈尔滨市客商王洪雨经营，企业更名为克山县金龙液化气有限公司，出售后清偿了居民集资款的50%。2005年，企业仍由王洪雨经营。

第六章　招 商 引 资

第一节　优 惠 政 策

1997年，克山县工业在资金严重不足的情况下，县政府动员全县人民进行招商引资。2001年，制定招商引资3亿元，力争5亿元的目标，县乡副局（科）级以上干部人人身上有指标。并通过哈洽会、绿博会等平台进行招商，当年全县签订招商引资项目76项，引进到位资金3.62亿元，引进外资20万美元。2002年，全县招商引资项目达到54项，引进资金4.05亿元，实际利用外资44.6万元。为使招商引资环境更加宽松，让客商在克山投资感到安心、放心、舒心，克山县在财政税收、土地使用、收费和其他方面制定了一系列招商引资优惠政策：对投资额在500万元以上的外来投资企业，县政府有权免收的行政性收费一律免收；外商和国内客商购买停产、半停产、破产企业，免收房产交易服务费。购买本县国有企业房产，交易服务费将按照投资额度给予优惠。其中，投资500万元以下的按投资额2%的10%收取，投资500～1 000万元的，按投资额度2%的8%收取，投资1 000万元以上的，按投资额度2%的5%收取；外商和国内客商购买县属国有企业产权，可采取一次性付款、分期付款等形式进行。一次性付款，且持股比例达到总股本80%以上的，每增加1%，按成交价格下浮0.5%；持股额达到100%，按成交价格下浮15%。分期付款的，股本权利按资金到位额度享受股本利益，但首期付款不应低于成交价款的30%，余额须三年内付清，并按银行同期贷款利率计付利息。

2004年，对招商引资优惠政策又做了修改和补充，即“对外商实行特殊保护，涉案未经政法委批准，不得对其采取强制措施。对侵犯外来投资客商人身权益的案件，政法部门应从严、从快查处。尊重外商的个人生活习惯和隐私”；“对外来投资企业实行特殊保护，企业车辆在本县范围内不严重违章不扣车、不押证、不罚款”；“对外来投资企业实行挂牌保护。未经县政府批准，任何单位和个人不得进入企业检查和罚款，不得扣押、查封、划拨企业资金、财产和冻结银行账户，任何部门不得以任何名义到企业搞评比、捐助、摊派”。

2005年，为吸引更多外来投资者到克山兴业，克山县出台了《克山县经济发展基地招商引资优惠政策实施办法》。即“在基地内固定资产投资达到500万元至999万元的国家级、省级名牌产品、驰名

商标、著名商标、农业产业化省级龙头企业及具有自主知识产权的项目。在建厂期间，土地出让金、各项税费全额上缴，地方留成部分由县财政部门给予同等额度的资金扶持，企业投产一年内上缴的税款，地方留成部分由财政作为创业基金予以投入，建设期间县政府有权免收的行政事业性收费一律免收”。

第二节　招商引资管理

县委、县政府把招商工作作为发展县域经济战略来管理，建立责任制、签订责任状，制定管理目标和考核办法，将招商引资指标层层分解，落实到各乡镇，作为年终考核基层领导政绩的一项重要内容。1994 年 4 月，以县长孙庶为团长的克山县代表团参加了赴沪、浙、苏、鲁招商引资，在这次活动中，共签订项目 5 项，总投资 1 633 万元，引进资金 893 万元。如：浙江余杭贸易公司与克山金鼎亚麻纺织有限公司合资加工亚麻纱项目。1996 年，克山县与广东省高明市建立了友好关系。1999 年，县委、县政府下发了 32 条招商引资优惠政策和 16 条招商引资奖励办法，在税收、土地、其他收费等方面给予最大的优惠，营造了宽松的政策环境；县政府出台了外埠客商到克山投资办企业暂缓征收各项行政事业性收费的暂行规定；投资 4 万余元印发了克山县招商引资项目册；录制了克山县投资环境的录像光盘，设立了 7 部举报咨询服务电话，随时解决客商生活中的各种疑难问题；设立了招商引资服务大厅，为外来客商在克山投资办企业办理各种手续，实行联合办公，限时服务。同年，县委、县政府组织有关部门及企业的相关领导在高明市召开了一次大型招商引资活动。7 月，县委书记王凯然率领粮食等部门参加了省市组织的去桂川招商引资活动，签订两项合作项目，并在省市组织的新闻发布会暨项目签约仪式上签订了正式合同 1 项。

2000 年 6 月，县主要领导参加了省政府组织的世界 500 强企业项目信息发布会和三资企业、国有企业、私营企业项目对接等大型活动。全县签订正式合同 3 项，引进资金 1 025 万元，外资 80 万 美元，九成高新木业有限公司与哈市鹤达公司签订了合股经营合成板项目协议，凯达公司将向九成木业投资 1 000 万元，投资后年产值达 1 000 万元，利税 200 万元；鑫山油脂有限公司与福建饲料公司签订了委托加工豆粕合同，乙方投资 1 700 万元，委托甲方加工豆粕 1 万吨；美国姚林公司独资 80 万美元租赁县棉织厂厂房及织布机。同年，签订国内外经济合作项目 12 项，协议引资 1 085 万元，外资 80 万美元，协作国外贸易 131 万美元。

2002 年，招商项目主要以工业企业招商引资为主。已形成工业企业、养殖业、种植业、商贸流通业、城镇开发改造、教育等领域全方位的招商引资。同年，县委副书记、县纪委书记徐邦学赴哈尔滨与大兴安岭丽雪集团老总进行项目洽谈，老总被徐书记的真诚所打动，投资 1 亿元在克山县兴建了沃华马铃薯制品股份有限公司，公司年可加工马铃薯精淀粉 1. 5 万吨、精粉丝 500 吨。同年，引进 4 个超千万元项目，共引进资金 8 442 万元。2004 年，克山县招商引资工作全面展开，并总投资1 700万元，兴建起党政办公中心。

2005 年，超千万元项目增加到 9 项，引进资金 40 055 万元。招商引资工作同产权制度改革有机结合，通过产权出售、先租后售等形式使一批停产、半停产企业生产得以恢复。克东客商投资 200 万元租赁农机制造有限公司，成立北方农机制造厂；北安农机产品销售服务中心投资 500 万元，租赁县农机大库，建克山县农机展销中心；河南安阳客商投资 800 万元购买县山环乳业有限公司，成立齐齐哈尔汇昌乳业有限公司；嫩江县建设农场王富投资1 000万元，购买县种子公司建复合肥加工厂。

全县在招商引资活动中，加大了宣传力度，采取多种形式，利用一切可利用的机会，广泛宣传克山县的地域优势、产业优势、资源优势、人文优势以及招商引资优惠政策；让外商了解克山，提高克

山县的知名度。同年，全县共引进国内横联项目198项，引进国内到位资金176 062万元，实际利用外资340万美元。克山县连续3年被评为全市招商引资标兵县。

第三节　招商引资成果

一、引进项目

1997年，共完成招商引资项目138项，引资17 368万元。1998年，完成横联协作引项目32项，引资3 635万元。1999年，完成横联协作引资项目37项，引资5 169万元。

2000年，克山县共完成横联协作引资项目138项，完成招商引资项目39项，累计引资5 460万元。引进到位外资已有123.4万美元（其中1997年50万美元，1998年40万美元，1999年18万美元，2000年15.4万美元；对外贸易额实现2,052万美元，其中1997年90万美元，1998年80万美元，1999年820万美元，2000年337万美元）。2001年，全县引进资金项目54项，招商引资实际缴纳税金481万元。

2002年，引进国内项目54项，企业实际缴纳税金546万元。2003年，引进国内项目49项，招商引资企业实缴税金1 200万元。2004年，引进国内项目40项，实缴税金1 394万元。

2005年，引进国内项目55项，招商引资企业实缴税金2 498.7万元。

二、引进人才

2002～2005年，全县共引进具有大专以上学历的人才150人，具有高、中级技术职称的人才60余人。如吴希贤、姜涛、李振海、王经海、王志峰等一批具有高级技术职称的专业人才。

三、引进技术

2002年，沃华马铃薯制品股份有限公司引进全自动控制的生产马铃薯精淀粉管理技术。

2005年，黑龙江北大荒马铃薯产业有限公司引进具有世界领先水平的荷兰阿法拉伐公司制造全旋流、全封闭、全自控的现代化生产线；还引进了高产、优质配套栽培技术；从德国、美国、荷兰、挪威购进现代化机械设备，实现从播种到收获及仓储的全程机械化作业。

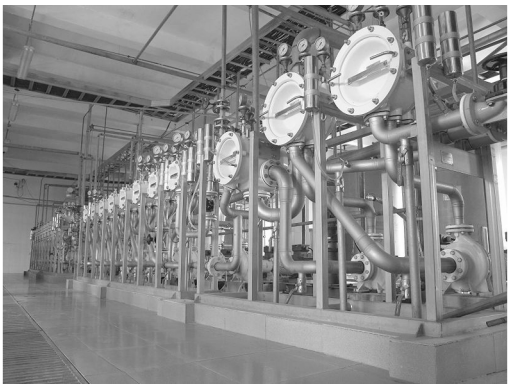
2001～2005年引进国内客商投资项目年到位资金表

表3－6－1　　单位：万元

年份	年计划指标	实际完成数	年计划指标%
2001	30 000	36 200	120.7
2002	25 000	40 563	116.0
2003	38 000	41 216	108.5
2004	35 000	42 387	121.1
2005	35 000	51 896	148.3

第四节　主要招商企业

2002 年 1 月，克山县沃华马铃薯制品股份有限公司是大兴安岭丽雪集团来克山县总投资 1 亿元建成的。生产马铃薯精淀粉、精粉丝等产品，被黑龙江省授予省级马铃薯产业化龙头加工企业。公司引进国外最先进的工艺设备，采用全部自动控制的生产管理技术，生产的马铃薯精淀粉淀粉率高达 93%、高粘度（1500－1600BU）、高白度（94%），达到了同行业领先水平。并获得了 IMO 有机食品认证，国家绿色食品认证和 ISO9002 国际质量体系等多项认证。沃华公司年加工鲜薯能力 10 万吨，加工马铃薯精淀粉 1.5 万吨、精粉丝 500 吨。带动农户 4.5 万户，种植马铃薯面积 40 万亩。2002 年 9 月，投入生产，生产设备一次调试成功。2003 年，又继续对部分生产设备进行改造，自动化程度进一步提高。该企业已和顶新集团、旺旺集团建立了长期稳定的供货关系，并在广州、上海、厦门、北京等地建立了销售网点。同年，公司获得 ISO9001：2000 版国际质量体系，国家无公害产品认证，评为省级产业化龙头企业、省级民营科技企业。



沃华公司生产车间

2005 年，生产淀粉 31 785 吨，完成工业总产值 12 800 万元。

第七章　电 力 工 业

第一节　机　　构

1985 年，县电业局为克山县政府系列，隶属县委、县政府领导。克山县供电分别由齐市富拉尔基热电厂和黑河地区北安热电厂供电。1986 年，县电业局业务归黑河地区农电局管理。县电业局下设克山镇供电所、调度室、计量室、送变配电工区、变电工区；内设用电科、人劳科、生技科、办公室等 15 机构，有职工 300 人。1995 年 1 月，在产权制度改革中，为明晰产权，将克山县电业局划归黑河地区农电局，县电业局与县政府脱钩，整建制划黑河农电局。县域供电完全使用黑河电网供电。1997 年 9 月，在全县 16 个乡镇及克山镇设立了 17 个磁卡售电厅，用电客户统一到客户服务中心购电，电价按照国家发展计划委员会规定的电价执行。1998 年 6 月，进行乡镇电管站体制改革。1999 年 9 月，对乡镇电工进行了招聘，实行抄收分离。乡镇电管站由原来的乡镇管理改为县局管理。



售电大厅

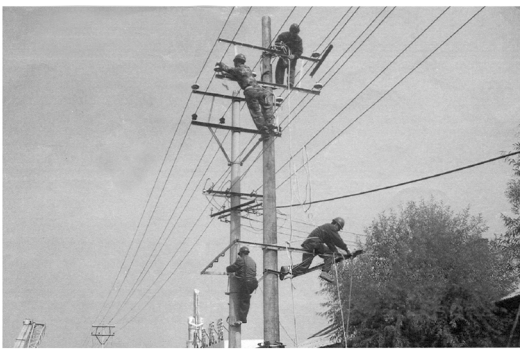
2005 年，县电业局下设城乡供电局和克山镇供电局、

调度所、计量所、微机管理中心、检算中心、客户服务中心、送变配电工区、变电工区、稽查大队9个机构。内设用电科、人劳科、生技科、财务科、安检科、行政办公室，下设古北乡、向华乡、北联镇、曙光乡、北兴镇、双河乡、滨河乡、河南乡、河北乡、西河镇、西城镇、西联乡、发展乡、涌泉乡、古城镇16个农村供电所。同年，县电业系统有固定资产净值2 238万元，净资产1 060万元，离退休4人，有固定职工530人，其中在网职工367人。行政管理人员37人，其中工程师10人，经济师等8人，助理职称9人。

第二节　供 电 设 施

一、输配电线路

1986年，全县有35千伏变电所7个，18 200千伏安、6～10千伏安变电室9个，58 410千伏安、3～10千伏安线路23条，总长1 158公里，0.4千伏安线路总长1 058公里，6～10千伏变压器1 143台，总容量67 923千伏安。1995年5月1日，西城镇35千伏变电所移地重建，投入资金50万元。1996年5月1日，投入运行，成为全省农电系统第一个小型电所。



农网改造

1998～2003年，电业局于历时5年时间完成了农网建设改造工程。工程总投资9 568万元。10千伏及0.4千伏改造工程投资8 185万元，改造范围是16个农村供电所所辖供电区，改造10千伏线路1 139.3公里，改造0.4千伏线路1 133.5公里，改造台区845个，更换高耗能配电变压器688台，总容量41.55MVA。新建35千伏河北、发展输变电工程投资656万元；新建河北线5.76KM，投资66万元；新建2000KVA河北变电所，投资220万元；新建发展线14.56KM，投资140万元；新建2000KVA发展变所投资230万元。改造35千伏输变电工程总投资745万元；改造35千伏克涌线19KM投资210万元；改造3150KVA北兴变电所、5000KVA西门外变电所、3150KVA双河变电所、2500KVA涌泉变电所，分别投资235万元，130万元、84万元。

克山县16个乡镇235个自然村送、配电网全面改造，通电率为100%。改造后农村综合线损失率由原来的平均50%下降到29.9%，供电可靠率由改造前的85%提高到99%，电压合格率由改造前的70%提高到95%。

2005年，全县有35千伏输电线路2条，总长123.52公里，10千伏低压配电线路27条，总长1 204.49公里，0.4千伏低压配电线路1 259公里。全县共有35千伏变电所9座，主变容量24 950千伏安。电力等级分别为0.40千伏/10千伏/35千伏，10千伏配电变压器1 121台，容量82 416千伏安。

二、升压工程

1992年7月，在克山镇内成功的实施了母子表改造工程，总计安装母子表2 255快。线损率下降了7.7%，少损失电量131万千瓦时，增加经济效益15.3万元。

2002年8月29～31日，对城镇二、三、五干线路实施升级工程，电压由原来的6千伏升至10千伏，共更换P－15T立瓶1 184只，安装空气开关6台。9月4日，对变压器实施改造，产权变压器改头升压36台，更换28台；自备产权变压器改头升压34台，更换6台；用户自改自购39台。镇内电

网由 6KV 升至 10KV，保证了用户的电压质量。

第三节　供 电 管 理

1986 年，电力工业部门根据上级要求，制定了架空送电线路、电器事故处理共 27 种规程。认真执行“两票三制”工作票制度、操作票管理制度、设备巡视检查制度、设备安全制度等。对于变电操作，开关跳闸、运行分析等都实行了记录制，确保了人力和设备安全。1997 年，电表由原来设在住户内改分栋、分块设置，统一抄表、统一算账，用户根据下达的抄表数到售电厅交款购电。

2000 年，全县实现供电量 8 479 万千瓦小时。其中，工业供电量 2 154 万千瓦小时、农村供电量 1 677万千瓦小时、照明供电量 3 906 万千瓦小时；全县总计用电户 12 6379 户。其中，农村供电户97 369户（农业 5 户、非工业 3 005 户、外照明 1 696 户、商业 901 户、居民生活 91 762 户）、城镇用户29 010户（口外工业 329 户、非居民照明 377 户、商业2 671户、居民生活 25 633 户）。同年，获齐市“安全管理五连冠军单位称号”。



电业所

2001 年，成立了核算中心，防止了窃电和赖账。农村电业所统一收取，按月与县电业局结算，做到了全县用电户集中购电。

2003 年 10 月，开通了“95598”供电服务热线电话，实行 24 小时服务。

2005 年，全县实现售电 8 308 万千瓦小时。其中，商业用电 2 865 万千瓦小时、工业用电 3 316 万千瓦小时、居民用电 1 950 万千瓦小时、其他用电 177 万千瓦小时。比 1986 年全县售电 5 864 万千瓦小时增长 29. 4% 。

第四篇 商贸服务业

- 经营方式与体制改革
- 商贸服务
- 粮油
- 对外经济贸易
- 烟草
- 石油
- 医药
- 私营商业

第四篇　商贸服务业

1986 年，克山县商贸服务业随着经济体制改革的深入，开始由计划经济逐步向市场经济转化。全县商业企业有 242 户，其中国营企业 68 户、集体企业 32 户、个体私营企业 274 户。在 68 户国营商业企业中，下设 136 个经营网点，设有 7 个公司，其中县百货公司在城内设国营第一百货商店、国营第二百货商店、国营第三百货商店、国营妇女儿童商店、批零商店；县糖酒公司在城内设有国营第一副食品商店、第二副食品商店、第三副食品商店、第四副食品商店；饮食服务公司在城内设 7 家国营饭店、6 家国营旅店、2 家国营照相馆、3 家理发社（国营 1 户、集体 2 户）和 1 户浴池；五金公司在城内设有五金水暖电气化工商店；食品公司在城内设有国营肉食商店、生猪屠宰场，并在各乡镇设有生猪收购站；蔬菜公司设有国营蔬菜一商店、蔬菜二商店和一座储存 400 吨蔬菜储藏库；物资系统设有县木材公司、煤炭公司、化建公司、金属公司、机电公司、废旧物资再生利用公司，全部为国营企业；供销合作商业除供销合作社属于政府机关外，其余都为集体企业。

1988 年，县供销联合社 8 户企业 279 个经营网点，在县城设有农业生产资料公司、土产公司、果品公司、贸易货栈、供销贸易公司、供销联营商店、两个零售商店，在农村乡镇设有 16 个供销社，其中分设 18 个综合门市部、16 收购部、119 个供销部及 11 户饭店和旅店；粮食系统设有国营第一粮库、第二粮库、第三粮库、第四粮库，在农村设 7 个粮库。

2005 年，商贸企业进行全方位改革，采取股份制、租、售等形式，在改革中国有企业予以解体，转为私营企业。通过一系列改革，商贸服务呈现繁荣兴旺的局面，全县社会商品零售额由 1986 年的 23 432元增加到 66 555 万元。

第一章　经营方式与体制改革

第一节　推行开放经营

1986 年，县委、县政府按照《中共中央关于经济体制改革的决定》精神，把改革作为全年的中心工作来抓，各项改革都有新的进展。商贸系统经营方式改革开始朝着开放式、多渠道、少环节的方向转变。根据上级文件精神，县商业局决定将县饮食服务公司所属的企业实施放开经营。县供销联合社对扭亏无望的车旅店、供销部实行了关停并转，实施人员分流，经营方式实施了承包经营，对所属企业采取管好一个企业法人代表，管好一份经营承包合同的方法，让企业自主经营。外贸系统经营方式改革将所属公司全面实行经营承包责任制，把各项经营指标一包到底，实行浮动工资，经营方式由守门待客转变为多渠道，多种形式，灵活多样的经营方式，当年完成销售额 2 914 万元。全县商贸服务业经营方式推行开放经营，全年集市贸易成交额达到 1 020 万元，全县社会商品零售总额达到23 432. 6 万元，外贸出口商业总额达到 2 346. 3 万元。

1987 年，商业系统已采取新的商品流通形式，以搞活商品流通为宗旨，在企业实行经理负责制的基础上，各企业划小核算单位，把经济承包责任制和各项业务指标层层落到各个营业网点及班组。12 月 8 日，县委常委召开会议，讨论通过了《克山县 1988 年国营企业、集体企业承包经营意见》。按照县委常委提出的原则性意见，县饮食服务公司将经营亏损的合作理发社、美多烫发馆、群众旅社，新集体中心店予以关停，实施人员分流；县联社将供销门市部、供销部实行联销计酬方式经营，旅店、饭店实施租赁经营。

1988 年初，国有商业企业改革进入第一轮经营承包阶段，一轮承包定期为 3 年。全县多数企业开始向自主经营转化，实行所有权与经营权分离方式经营；在分配关系上打破了企业对国家，职工对企业的两个“大锅饭”，向兼顾国家、企业、职工三者利益和多劳多得的方向转化。为此，商业系统的百货公司、糖酒公司、五金公司、纺织品公司、蔬菜公司等所属的批发企业都推行了承包经营责任制。县食品公司、服务公司作为承包单位与 35 户企业签订了租赁经营合同，在核定上缴利润的基础上，按逐年递增率向国家上缴利润，实行上缴基数包干，超收或减亏额全部留给企业承包者。由于推行承包经营责任制，商业系统连续 3 年盈利，累计实现利润 125 万元，税金 550 万元。

1990 年，县委、县政府为使产业流通秩序进一步好转，在权限范围内开展了整顿批发市场、医药市场、旅店业、酒类市场和重要的生产资料市场。5 月 4 日，为深化商业流通体制改革，县委、县政府召开全县经济体制改革工作会议，对搞好第二轮企业经营承包进行研究部署，并制发了《克山县全民所有制工商企业第二轮经营承包实施细则》，明确规定了企业经营承包形式，发包、承包基数及指标，经营者的收入及奖罚，经营承包合同，承包衔接秩序，建立企业内部约束机制等。县社根据《细则》进集体承包，将所属的旅店、饭店实行租赁制，对外出租。

1991 年初，商贸服务企业第二轮经营承包开始，二轮承包也定期为 3 年。在总结第一轮经营承包经验教训的基础上，各承包企业按第一轮承包基数和实际完成相加的平均数为基数，加上经营结构的变化，市场变化，国家政策调整，外部环境等因素，以此确定和落实了承包与租赁基数，在承包中确定承包经营责任制和领导任期目标责任制两套指标，除销货、利润、上缴税金、库存商品实效率外，处理历史包袱还贷、企业改造等经济指标进行承包。按照县委、县政府的周密部署，实行第二轮经营承包后，商业各企业都加强了管理，精简了人员，企业行政人员由承包前的 326 人，减少到 250 人；企业职工经过优化组合，出现 374 名富余人员，也通过开辟新的经营门路作了妥善安置；对上岗人员，都签订劳动聘任书，并打破干部职务终身制和职工固定工资的制度，分别推行了工效挂钩，百元销售含量工资、计件工资、联销计酬等分配方式，拉开了单位与单位、班组与班组、人与人的计酬分配档次并完善了内部各项管理制度。

县联社首选推行了柜台租赁承包制，这项改革，效果更为明显。此经验在全省供销工作会议上作了经验介绍。同时，针对国有商业企业出现的批零脱节，内耗严重等问题，以糖酒批发站、纺织品批发站、百货批发站为主；有五金公司与所属的五金一商店、五金二商店；百货公司与所属的第三百货商店；纺织品公司与第一百货商店分别建立联合体，以契约的形式把国营商业的批发企业规范在责、权、利相统一的共同体内。第二轮经营承包后，县饮食服务公司、蔬菜公司等所属小企业采取盈利自留、亏损自补或减亏留用的办法，全部实行集体租赁。由于实行租赁办法，一些公司又组建新的企业，县蔬菜公司建立了议价粮油商店；第二副食品商店兴办了海鲜饭店（集体）；大光明照相馆由个人承包后，更名为光明彩扩摄影场。12 月 10 日，县饮食服务公司还成立了土特产商店；县联社机关还抽调机关干部创办供销贸易公司。县粮食系统随着粮油市场的放开，围绕发展多种经营，扩大经营领域，其所属的县饲料公司设立了鲜蛋供销部、土产日杂经销部、还有两个饲料经销部等。为促进粮食产成品的销售，克山制粉厂、制米厂分别成立了粮油产品经销部，即经营粮油制品，也经营小百货等商品；克山粮库还开办了饭店、医院、理发部、建筑队、商店等；粮油供应公司还办了玻璃纤维厂。为推销

粮油产品，县粮食局在大连市成立了办事处。

1992 年，为扩大商业流通渠道和范围，全县加强了集贸市场建设，全年投资 320 万元，新建和扩建 9 处乡镇集贸市场，改造了县城农贸中心市场。从而，形成了以县城为主，镇镇有市场、乡乡有集日的集贸市场网络。北联镇等 3 个镇集贸市场建成了省级集贸市场；县城农贸中心市场，建成了国家级文明市场。12 月 19 日，西河乡自筹资金 100 多万元建起的 1 处综合性市场剪彩，投入使用。

1993 年，是商贸服务企业第二轮承包的最后一年。各承包单位经过组合成立了新的企业。2 月 5 日，蔬菜公司成立了第一分公司。2 月 13 日，又成立了龙信粮油贸易处。3 月，糖酒公司成立了第二、第三综合批发部和华丰副食品商店。7 月，成立了克山县贸易公司。9 月 20 日，县五金公司成立了五金交电商店；县糖酒公司分设出酒类专卖管理局和烟草专卖局；商业系统第二轮承包效果是，实现利润 268 万元，减去前两年经营亏损额，利润为 37 万元，累计上缴税金 471 万元。百货批发站、糖酒批发站采取一站变多站的办法，将库存的商品分离，实行统一核算，分别计算盈亏；蔬菜公司在保留原公司的基础上，又组成蔬菜水果批发第一分公司；百货公司分离出商业贸易公司，人员进行分离；糖酒公司分离出副食品公司；五金公司组建五金专业公司和五金交电公司，人员择优上岗。

第二节　企业产权改革

1994 年，国有商业企业所属的小企业和物资企业开始推行国有民营产权改革，采取“国有设施，代劳出租，个体经营”的办法，将国有企业承包给私人经营。在推行此项改革中，县百货公司、县糖酒公司、县五金公司、县蔬菜公司等所属企业以职工承包柜台为主的经营形式进行经营。县中市场、第一百货商店、第二百货商店、商业城及糖酒公司所属的副食品商店，都实行了个体经营。县饮食服务公司所属的旅店、饭店、照相馆、理发店及娱乐网点全部实行个人租赁经营，即由职工自筹资金，自主经营。县商业局将糖酒公司一分为二，在保留县糖酒公司的基础上，另行组建了糖酒副食品公司，五金公司组建五金专业公司和五金交电公司。同年，县投资 1 200 万元兴建的商业大厦（建筑面积 6 700 平方米）竣工，也将所设的精品屋、摊位等全部租给私人经营。根据国家出台的对企业进行产权制度改革的政策，克山县政府出台《克山县产权制度改革方案》，坚持以“卸包袱，存活量”的原则，对国营、集体企业进行产权制度改革。



县政府常务会议研究商业改革

1995 年，国有企业全面进入产权制度改革阶段，其间，工作的重点巩固规范的民营企业，进一步深化批发企业体制改革，落实零售企业包租柜台及饮食服务业网点租赁。县商贸局成立后，便开始对商业企业产权制度进行改革，将国有民营转向民有民营。把工作的重点放在股份制和股份合作制的改造上，在此基础上重点抓企业破产、拍卖和租赁。先期破产的企业有百货公司、糖酒新老公司、蔬菜公司、第一百货商店，并对这些企业进行重组。5 月，撤销了县第五百货商店。7 月，县联社在西河供销社召开了各乡镇领导，社员代表 140 人参加的大会，推广了西河供销社的改革经验。全年城乡集贸市场成交额达 17 319 万元；社会商品零售总额达到 45 185 万元。12 月，县商业贸易公司和县百货公司合并。县外贸系统全部实行风险抵押经营承包责任制，实行经理聘任制，由各公司经理与总经理签订了责任状并实行全员风险抵押，超额盈利分成，并允许职工假退自谋，参与承包经营。县供销系统在组织机关全体干部到依安县供销联社学习改革经验后，采取竞标聘任制，对所属企业下放权利，进行竞标承包，法人代表出风险金 5 000 元，副职出风险金

3 000元；个人承包出风险金5 000元。财产抵押不低于3 000 元；通过法律公证，承包期为2 年。另一种形式是取消档案工资，规定法人代表月工资1 000 元，副职（同级副职）月工资500 元，总的承包期为3 年，指标一年一兑现。西河供销社按照供销社章程，成立理事会、监事会，建立了社员代表大会制度，将企业变成了股份合作制，恢复供销社的性质。

1996 年，商贸企业进一步进行产权制度改革，对一些企业采取竞价和定价出售，其中出售的企业有13 个乡镇的农村食品收购站，县城内有国营理发馆、新兴饭店、回民糕点加工厂、金属材料公司、木材加工厂、蔬菜公司等20 户所属企业实行股份制和股份合作制；改造的有县商业大厦、中市场、金地购物中心、糖酒公司、商贸公司、第二百货商店、百货商城、商业城、五金公司、五金专业公司、化建公司、木材公司、废旧物资再生利用公司、物资商场、机动车交易市场。由房产部门收回使用权的县妇女儿童商店、县第二副食品商店等。动迁后解体的企业有华丰副食品商店、县饮食服务公司所属的企业第三副食品商店。县食品公司依法宣布破产，县外贸系统实行经营目标责任制，由总公司与各分公司的法人签订提高增盈责任状，实行效益工资与经营者年薪挂钩的计酬分配办法；对各分公司的小组采取委托经营、租赁经营的办法；鼓励承包者兴办不限品种；不限范围自我约束的经济实体。由于深化改革，全县个体工商户发展到11 740 户，从业人员32 320 人，个体私营经济经营额达到1. 96 亿元；社会商品零售总额达到4. 8 亿元；外贸自营出口供货达150 万元。

1997 年，县联社为遏制全面亏损，实行两种经营方式，即委托经营、承包经营。全系统有24 个独立核算单位，除农业生产资料公司实行承包经营外，其他32 个企业全部实行以法人代表委托经营。同年，县医药行业进行产权制度改革，将所属企业实行股份制。

1998 年，县德兴祥药店兼并了县利民膏药厂，于12 月解体。同年，德兴祥药店、长寿药店、为民药店、健康药店全部实施了股份制改造，外贸系统有4 户分公司破产后重组为私营公司。

1999 年，合作理发社出售。2000 年，县新兴饭店、蔬菜公司、金属公司、燃料公司整体出售；县饮食服务公司零价出售4 户企业，进行股份制改造1 户。县社开始对直属企业实施产权出售。同年，粮食系统深化产权制度改革，实行了资产重组，采取员工参股，竞选法人等做法，对粮食系统中难以生存的老企业进行关停，并将原二粮库、原三粮库、城镇各粮店全部实施了竞价等方式出售。在用工制度改革中实行了按岗位计算工资，拉开了工资的档次，由58 人自愿与企业签订了有偿解除劳动关系合同。



天泽购物中心一角

2001 年，又对人事制度进行改革，将行政管理人员由原来的22 人减少到10 人，并将30 多人充实到基层网点。同年，县机电公司、商贸公司、百货公司出售了部分产权。县第一百货商店租赁经营、金地购物中心进行整体出售。

2003 年，县商业大厦进行股份制改造，实施了民营。县中市场整体出售后，组建私营天泽购物中心；县木材加工厂和废旧物资回收公司进行了整体出售。

2004 年，中央商城被房产处收回，一旅社和商业城2 户企业整体出售。

2005 年，二百商店整体出售。12 月，已有12 户企业出售，产改率达到80%。县社将20 户企业出售，有4 户企业待售。同年，县城内有中心农贸市场、商业步行街、商业城、南苑市场、商业大厦、天泽购物中心、宏达地下商场等商贸基地。以嘉利盈、金盾、远东等宾馆为代表的个体旅店发展到71 家。以丁香酒楼代表的酒店、饭店达到452 家，个体经商户达到1 923 户。农村有集市、市场100 多处。

第二章　商贸服务

第一节　城乡网点

1986年初，全县国营、集体、个体商业网点（含饮食服务业）达到2 784个。其中，全民所有制商业网点142个，集体所有制商业网点534个；个体有证商贩网点2 108个。在商业网点中，饮食服务业网点715个。其中，饮食业网点373个、服务网点342个。在国营商业网点中，县城国营商业网点66个，有职工3 650人。其中，商品零售网点14个，有职工312人；服务业网点8个，有职工178人。在集体商业网点中，县城有集体商业网点151个，有职工4 547人；饮食业网点15个，有职工193人；服务业网点19个，有职工220人。县城供销商业网点有农业生产资料公司、生产资料商店、土产公司、土产日杂商店、贸易货栈等12个网点。合作商业的蔬菜合作商店划归供商品贸易中心，变为综合经营商店。下乡知识青年返城办的新集体企业，在商业系统中有青年集体企业网点16个，个体私营商业网点965个。其中，商业销售网点703个；饮食业网点142个；服务业网点102个。农村商品零售网点1 833个，有职工5 022人。其中，全民所有制网点249个，有职工2 539人；其他网点18个；集体所有制网点179个，有职工968人；个体有证商业网点1 405个，从业人数4 547人；饮食业网点15个，有职工193人。



第三副食品商店

1998年，全县商业零售网点达到10 491个。其中，商业网点6 793个，餐饮业网点598个，服务业网点3 100个；从业人员32 020人，其中商业22 307人，餐饮业2 438人，服务业7 275人。

2005年，全县商业零售网点多达两万户。

第二节　商品购销存

1986年，国营商业经营的日用工业产品在市场上占有较大的份额，继续发挥着主渠道作用。全县社会农副产品收购总额是17 182.7万元，其中商业部门13 005万元（全民所有制商业和供销合作社），饮食业125万元，工业1 483.7万元，其他部门799万元，非农业居民向农民购买1 770万元。

粮食征购入库总计149 799.8吨。其中，水稻1.8吨、小麦70 664吨、谷子10.5吨、玉米4 977吨、高粱14.5吨、大豆74 132吨、油料78.8吨、油葵花5.4吨、普葵花73.4吨。

城镇集体所有制商业商品购销存总额情况：购进总额3 315万元，其中县（城镇）1 930万元，县以下（农村）1 385万元。销售总额4 030.3万元，其中县（城镇）2 403.7万元，县以下（农村）162.66万元。期末库存总额525万元，其中县（城镇）415万元，县以下（农村）110万元。

全年社会商品零售总额（包括农民对非农业居民零售额）为23 432万元，社会商品购买力：货币收入总额29 031万元；非商品性支出总额3 714万元；当年购买力总额25 317万元；年末结余货币总

额 13 603 万元。

1988 年，合作社商业商品购销存总额：购进国内商品总额 36.14 万元；购自省外商业部门 4.12 万元；国内商品纯销售总额 65 万元，期末库存商品总额 1 594 万元。

其他国营商业商品购销存总额：国内纯购进总额 236.7 万元；国内纯销售总额 274.06 万元；期末库存商品总额 114.95 万元。

集体所有制商业商品购销存总额：购进总额 4 593 万元，其中县 2 637.2 万元，县以下（农村）1 955.8万元；销售总额 5 378.6 万元，其中县 3 031.2 万元，县以下（农村）2 347.4 万元；期末库存总额 547.3 万元，其中县 374.9 万元，县以下（农村）172.4 万元。

个体商业商品购销存总额：国内纯购进 1 673.5 万元；国内纯销售额 3 115 万元；期末库存总额 598.1 万元。

工业部门对集体、个体商业销售和零售额为 3 411.18 万元，其中销售给集体商业 381.4 万元，销售给个体商业 440.3 万元，商品零售总额 2 590.1 万元。

其他部门对集体、个体商业商品销售和零售额为 344.9 万元，其中销售给集体商业 189.3 万元，销售给个体商业 49.7 万元，商品零售额 3 210.8 万元。

社会购买力：货币收入总额 38 671 万元，非商业性支出总额 4 174 万元，当年购买力总额 34 497 万元，年末综合货币总额 17 639 万元。

1993 年，针对实行市场经济出现的商品购销竞争日趋激烈的情况，国有商贸企业广开进货渠道，进行商品采购和销售。其中，所属的百货、纺织品、五金等专业公司通过召开选货会，送货到门等措施，开展流动批发、增加服务项目、扩大商品销售。使常用的火柴、肥皂、洗衣机、自行车等商品销售额上升。物资部门经营的煤炭、木材、化工、建材、机电等物资商品业呈现销售额上升状态。

1999 年，全县限额以上批发零售贸易产品购进、销售、库存总额是：商品购进额 14 038.1 万元，其中国有及国有投股 10 847.5 万元。按注册登记类型分组内企业分：国有企业 10 847.5 万元；集体企业 3 190.6 万元。商品销售总额 15 502 万元，其中批发 10 650.1 万元，零售4 851.9万元。按注册登记类型分组内资金企业分为：国有企业为 12 364.4万元，其中批发 7 512.5 万元，零售 48 519 万元；集体企业为 3 137.6 万元，其中批发 3 137.6 万元。年末库存总额 22 997 万元，按注册登记类型分组分：国有企业 22 713.7万元，集体企业 283.3 万元。全年限额以下批零贸易业商品销售总额为 45 003.6 万元，其中批发 16 385.6 万元，零售 28 618 万元。



商业大厦大厅

2005 年，全县社会消费品零售总额完成 66 555.3 万元。其中，食品类 27 258.7 万元，衣着类 15 040.3万元，用品类 18 593 万元，燃料类 5 663.2 万元。限额以下批零商贸业商品销售总额98 642.1 万元，批发 2 3641.2 万元，零售 75 000.9 万元，其中集体企业销售 20 431.5 万元，批发12 214.9万元，零售 8 216.6 万元，个体销售总额 78 210.6 万元，批发 11 426.3 万元，零售 66 784.3 万元。

限额以下批发零售贸易商品购进、销售、库存总额情况：产业活动单位 2 个，购进总额 13 171.6 万元，销售总额中，批发为 12 480 万元，零售 551.1 万元，库存总额 27.2 万元。其中，批发企业 1 个，购进总额 12 480 万元；零售企业 1 个，购进总额 525.2 万元，零售 551.1 万元，年末库存总额 27.2 万元。

1986年、1988年全县供销合作社商品购销存总额表

表4－2－1　　单位：千元

年度	项目	合计	商业系统	供销系统	粮食系统	医药系统	外贸厅系统	燃料公司	水产公司	农机公司	汽车工业公司	新华书店	报刊发行部门	纺织公司	烟草公司	石油公司	农场商业系统
1986	国内纯购进	166 605	18 689	17 339	108 690	1 967	2 914	4 502	154	6 004			559	4 251		96	1 440
	省外调入	16 357	2 296	4 545	221	809			142	258		405		941		6 627	113
	市县外调入	56 490	17 356	8 012	3 984	2 360		136	178	52	631	594		8 691	5 451	1 365	7
	国内纯销售	138 616	35 305	44 649	12 481	6 039		4 827	344	7 306	740	742	559	3 773	3 186	9 686	8 979
	调出外省	11 775	753	6 077	2 449		2 384		112								
	调出市县外	48 205	6 781	672	34 443	31	530		10	151				2 465	122	31	2 969
	年末库存	119 299	14 163	13 825	77 265	1 838	1	127	214	2 071	332	439		5 177	473	1 036	2 338
1988	国内纯购进	155 650	28 319	17 325	86 084	2 509	1 714	4 555		10 746	712	634	712		2 289	51	
	省外调入	17 962	2 048	6 502	11 112	974				239		385			7 702		
	国内纯销售	163 134	45 721	58 283	11 127	8 071		6 109	273	14 484	539	1 106	712		5 144	11 565	
	调出省外	18 441	16	1 012	17 313	29						71					
	期末库存	128 272	18 390	21 956	81 060	2 202		128	345	947	397	386			708	1 753	

第三节　专业公司

一、五金公司

1986年，五金公司隶属县商业局，有职工298人，营业面积1 000平方米，经营3 500余种商品，资产总额1 020万元，年销售额985.7万元，税金19.7万元。1987年，调整了经营结构，加大了由厂家进货的比重。与嘉兴市的自行车厂、上海市申花洗衣机厂、无线电18厂、天津市显像管厂、无锡市自行车厂等30多个厂家建立了进货关系。1991年，收音机的购进量比1990年增长189.7%；电视机、洗衣机、自行车的购进量分别比1990年增长49.9%、18.7%、87%。同年，申花牌洗衣机年销售量达335台，销售额达20.3万元，电视机销售额比1990年增长55.5%。

1992～1994年，由于市场竞争日趋激烈，五金商品的经营受到个体、私营经济的冲击，销售额逐年下降。1995年，销售额下降到102.8万元，比1991年减少867.6万元。1996年，公司基本以处理库存为主，并以出租营业门市部为主营业务。1998年，五金商品销售仅为7.2万元。2000年，公司五金

商品购销基本停业，转入租赁经营。

二、燃料公司

1986 年，燃料公司隶属县物资局，设有营业部、煤炭商店、车队、装卸队等单位。年销售煤炭 20 万吨，实现销售额 182.7 万元，实现利润 74.9 万元、税金 28.96 万元。同年，煤炭购销仍实行按计划组织购调与计划外的双轨制经营，即在计划内调拨的基础上，由公司自行从煤矿组织采购。1993 年，年销售额 800 万元到 1 000 万元。1994 年，销售额下降 588 万元。1995 年，居民凭证供应取消，计划供应变为敞开销售。1999 年，根据国家环保部门关于“消灭黑色污染”的要求，燃料公司筹措 60 万元资金建设了新型煤厂，燃料公司在城镇内分设了经销网点。2000 年，销售额平均1 743万元，最高年份的 1997 年销售额为 2 624 万元。12 月，县燃料公司整体出售。

三、机电公司

1986 年，县机电公司隶属县物资局，有职工 38 人，实现销售额 171.5 万元，实现利润 0.85 万元，税金 10.3 万元。经营范围主要有机械、电工、仪器、仪表、工具、轴承 7 类物资，主要品种有电动机、变压器、电焊条、各种电线等，除从省市公司购进外，主要从省内生产企业和省外市场采购。1990 年，开展了代销业务。1998 年，机电公司代销形式从省市公司购进轴承、水泵等品种，平均销售额 34 万元。

1999 年，机电公司关停。

四、化建公司

1986 年，县化建公司隶属县物资局，职工 43 人，销售额 320.4 万元，利润 4.8 万元，税金 19.2 万元。主要经营水泥、玻璃、橡胶、轻工产品和建筑材料等 200 多个品种，为搞活经营化建公司与厂家建立了联营联销关系。1998 年，与双鸭山水泥厂联营后建立了双鸭山水泥经销处。1999 年，公司关停。

五、金属公司

1986 年，县金属材料公司隶属县物资局，有职工 42 人，销售量 3 300 吨，销售额 327.6 万元，利润 6.6 万元，税金 19.6 万元。担负着金属材料购进、调拨和销售任务，主要经营品种有原钢、角钢、扁钢、镀锌版、不锈钢、罗纹钢、锡钢片、管材等。进货渠道分两部分，一部分按计划调拨，另一部分由公司直接从厂家进货。镀锌板属进口材料，年购进在 200～300 吨。对计划内的品种主要向物资站、农机站调拨和销售，计划外销对象建筑部门和个体用户。

1995 年，计划内的调拨量逐年减少。1996 年，实行计划内和计划外并轨。1997 年，公司关停。2000 年，金属公司出售。

六、木材公司

1986 年，县木材公司隶属县物资局，有职工 218 人，经营木材 1.08 万立方米，销售额 496.8 万元，利润 24.8 万元，税金 29.8 万元。主要购销有包口红松、落叶松、白松、桦松、杨木、椴木、核桃木等木材 10 多种。1987～1996 年，平均销售额 300 万元。1996 年，年销售额降至 100 万元。

1999 年，公司关停。

七、食品公司

1986 年，县食品公司隶属商业局，主要经营猪、羊及禽、蛋等畜产品。在县城设有食品加工厂和

肉食品商店，在农村16个乡镇设有收购站。同年，增设招待所1处。公司有职工473人。1992～1993年，生猪收购量达114 200头。1993年，生猪收购量为37 090头。同年，由于推行放开经营，生猪外调和销售量开始下降。

1995年，各乡镇生猪收购站全部予以关停。1997年，生猪收购形势有些好转，收购生猪56 010头。1997～1998年，是放开经营后形势最好的2年，生猪收购明显上升。1999年，各乡收购站公开出售。2003年，食品公司出售。

八、蔬菜公司

1986年，县蔬菜公司隶属商业局，设有蔬菜门市部，有职工98人，营业额130万元，利润保持1万元，税金5.2万元。调出和销售的品种以马铃薯和蔬菜为主，马铃薯以春秋两季为购调期，主要调往吉林、辽宁、河北、山东、安徽和南方的省份，同时向前苏联以及朝鲜、新加坡等国出口。

1991年，商品马铃薯的国内调出量和出口量分别为4 000～5 000吨。同年，省内调出量为8 078吨，出口量4 065吨，对细菜包括芹菜、韭菜、黄瓜、西红柿等品种适时销往南方各地。随着蔬菜经营的放开搞活，个体业户以及其他经营业户所占的市场份额越来越大，马铃薯和其他蔬菜品种由于多家经营，对国营蔬菜部门形成很大的冲击。1992年，调出量锐减到803吨，其中出口量锐减到286吨。1996年，蔬菜公司破产重组，公司除少量的马铃薯、黄豆购调外主要依靠出租菜窖。

2000年，公司被拍卖。

九、糖酒公司

1986年，县糖酒公司隶属商业局，有4个副食品商店，有职工2 182人，年营业额2 300万元，税金92万元，利润2万元。1991年，白糖放开经营，个体商户以低于出厂价的价格从工厂直接进货，形成牌价倒挂，个体私营商家经营的白糖销售挤占了市场。同年，白糖销量比上年减少3 810吨。糖酒公司根据人民消费水平提高，调整了经营结构，分别从延寿、铁力、佳木斯等地购进青老酒、人参酒、葡萄酒、黑加仑酒、高度山楂陈酿酒等品种。公司与中心商场、副食品商场、二副食商店、三副食商店、四副食商店签订了联合购销合同，零售商店则通过开展有奖销售以扩大商品推销。同年，糖酒公司商品购进完成823万元，比前5年平均购进销售额减少1 300万元。

1992年，个体私营副食品经营网点逐年增加，糖酒公司销售额大幅度下滑，利用房屋开展租赁业务。1995年，商品购进实现80万元，商品销售实现82.4万元。1997年，糖酒批发额仅10.5万元。1998年，白酒销售163吨。1999年，转入租赁业务。2001年，糖酒公司出售。

十、废旧物资再生利用公司

1986年，县废旧物资再生利用公司隶属物资局，有职工216人，收缴报废金属资额1 010.3万元，利润115万元，税金40.4万元。主要回收生产性废旧物资和报废汽车，发送北满钢厂。1990年，物资回收市场放开，经销造成混乱状态后由于物资回收加强了特种行业的管理，规定报废汽车一律由县物资再生利用公司回收，个体私营业户一律不得从事回收业务，公司销售额逐年上升。1994年，实行市场经济后废旧品销售量下跌，销售额跌至1.2万元。同年，公司关停。

第四节　集市贸易

1986年7月，县工商局投资156.6万元，在县城西大街三段路北建立克山县农贸市场，占地面积



农贸大集

13 400 平方米，建筑面积3 000 平方米，在市场营业大厅设4 个区4 个部366 个床位，平均日交易额40 万元。

1992 年，县境内各乡镇每周进行一次农贸大集，举办的时间分别是：周一 河南乡、古城镇；周二 涌泉乡；周三 河北乡、北联镇；周四西建乡；每周五西联乡、向华乡，周六曙光乡、西河乡、发展乡；周日西联乡、北兴镇举办农贸大集。2003 年7 月，史建武投资970 万元在原市场道西动工修建新市场，占地面积15 144 万平方米。营业面积11 220 平方米，营业大厅面积960 平方米。2004 年10 月，竣工投入试营业，在试营业期间对贩卖者不收任何费用。同时原县农贸市场停止营业。

2005 年10 月，市场正式营业。市场定名为克山县中龙综合集市贸易市场有限公司，有12 名管理人员，下设经理部、财务部、保安部、卫生部4 个机构。中龙贸易市场营业大厅内有固定床位309 个，库房120 个，院内设流动摊位2 000余个，储货吨位500 吨。经营品种有味精、调料、鱼、虾、鸡、肉、熟食、蛋、禽等2 000 多个品种。去往乡镇赶集的商贩，在中龙农贸市场进货后驱车前往赶集，中龙农贸市场还辐射东大街菜市场。在市场位于大街处有餐饮业20 个，其中食品批发4 户、熟食批发2 户，市场院内进行大量的蔬菜、水果批发业务。日交易额最多可达100 万元，每年平均日交易额在50 万元以上。在市场的辐射下，五大连池市、依安县、拜泉县、克东县等周边各（市）县前来进货。新市场的特点是冬暖夏凉、室内瓷砖、院落内水泥路面。

第五节　饮食服务

1986 年，饮食服务企业管理机构，全县有2 个，有职工145 人。企业经营机构，全县有586 个，从业人员2 867人，其中县城机构441 个，2 326 人；县以下机构98 个，363 人。在企业经营机构中，饮食业县城机构338 个，从业人员1 947 人；其中县城机构240 个，从业人员1 584 人。服务机构248 个，920 人；其中县城机构201 个，742 人；县以下机构47 个，78 人。按经营类型分，其中个体有证服务业：旅店业35 户，240 人；其中县城31 户，225 人；县以下4 户，15 人。理发业53 户，160 人；其中县城29 户，95 人；县以下24 户，65 人。浴池业1 户30 人；摄影业24 户，110 人。日用品修理45 户，170 人，其他服务业90 户，110 人。在计划经济时期，国营饮食业亏损享受县财政补贴，保证了企业正常经营，县饮食服务公司下设7 户饭店（人民、汇宾、回民、北味、大众、饺子馆、向阳饭店）、6 户旅店（克山旅社、健康旅社和一、二、三、四旅社）、2 馆（大光明、国营照相馆）、2 厂（冷饮厂、面包厂）、4 社（国营理发社和3 个合作理发社）和1 个人民浴池共计22 户企业。同年，饮食服务业零售为10 125. 7 万元。

1987 年，个体饮食服务行业得以迅速发展。国营、集体、个体之间展开了激烈的市场竞争，个体企业因服务较好，争夺了客户，国有企业在竞争中败下阵来，纷纷转变产业。1988 年，全县饮食服务企业管理机构1 个，人员44 人。企业经营机构551 个，2 129 人；其中县机构331 个，1 530 人；县以下机构220 个，599 人。饮食业经营机构281 个，1 420 人；其中全民所有制饮食业机构7 个，139 人。集体所有制机构75 个，804 人；个体有证户199 个，从业人员477 人。服务业经营机构270 个，从业人员709 人；其中机构172 个，从业人员576 人；县以下机构98 个，从业人员133 人。按经济类型分：全民所有制服务机构有12 个，307 人；集体所有制服务业机构41 个，150 人；个体有证服务业户217

个，从业人员252人。按行业分：旅店业62户，从业人员308人；理发业79户，153人；浴池业1户，从业人员16人；摄影业26户，从业人员105人；日用品修理业96户，从业人员116人；其他服务业6户，11人。同年，饮食服务业零售额1548万元，其中全民所有制饮食企业167.5万元，个体有证饮食业1 303.4万元。

1989年，乡镇饮食服业户发展230户，旅馆43户，餐饮业达200户，国营饮食服务公司所属的网点下降到19户，年营业收入140万元。1993年，个体私营业户已发展到2 000余户。国有饮食服务公司所属企业采取合并、重组和关停等形式，使原有网点减少到2户，3年营业收入369万元。1996年，饮食服务公司对所属企业实行委托经营。1999年，城镇改造动迁了14户，前4年营业收入224万元。2000年，饮食服务公司将所属企业全部出售。

2005年，私营企业得到了发展，全县城乡发展饮食业、服务业共计8个行业，商业网点发展到4 800个。

第六节　供 销 商 业

一、机构

1986年，集体所有制商业—供销合作联合社，有机构180个，有职工1 752人。其中，县设机构9个，有职工652人；县以下（农村）有机构171个，有职工1 100人。1987年3月，撤销供销联营公司，成立了供销联营商场、工业品贸易公司（土产公司经营的工业品业务分离，划归新建工业品贸易公司）。1988年1月，成立了县供销联营公司，农业生产资料商店。

1991年，供销车队与工业品贸易公司合并，名称为县工业品贸易公司。1992年10月，供销物资与工业品公司合并，为供销工业品公司。商场的债权、债务和人员都移交工业品公司。原供销商场为工业品公司的一个门市部。1994年3月，成立供销物资回收利用公司（原草场院内）。原草场的债权、债务和人员划归新组建的物资回收利用公司。6月，供销商场恢复原企业名称，供销商场原有的债权、债务、人员等全部退出工业品公司。1995年2月，供销招待所被果品公司兼并，保留县联社招待所牌子。

1999年2月，成立供销庆丰公司，地址位于畜牲交易市场院内。2000年3月，农业生产资料公司、土产公司、果品公司、贸易货栈、物资回收利用公司、联营商场、供销商场和11个供销合作社的门市部全部出售。

二、经营

1986年，县社经营品种多数是农业生产资料，根据农村和农业需求，每年都按计划到省内外进货，随着市场的开放，供销社经营的农副产品、家庭用品，主要为农村和农业生产服务。同年，供销社系统国内纯购货总额达1 733.9万元。其中，农副产品购进1 060.2万元，省内工业品购进550.8万元，废旧物资收购37.3万元。外省调入总额为801.2万元，国内纯销售总额4 464.9万元，调出外省内市（县）外总额67.2万元。年末库存总额1382.5万元。

1989年，集体所有制商业—供销合作社有机构424个，有职工1 890人。其中，县机构15个，有职工2 815人；县以下有机构168个，有职工1 075人。同年，供销系统国内纯购进总额1 807.4万元，其中从生产者购进1 804万元（农副产品772.6万元，省内工业品购进642.7万元）；从省内工业品购进642.7万元；省外调入总额642.7万元，国内纯销售总额6 403.2万元，调给省外总额385.2万元，

期末库存总额2 747.4 万元。1998 年，资产合计2 916 万元，销售6 689 万元。2000 年，供销合作社已出售。

第三章　粮　　油

第一节　粮食收购

1986 年，为计划经济时期，粮食由县粮食局统一经营。粮食局按着上级下达的计划，分别下达到乡镇，由乡镇根据实际情况下达到村，农民根据国家下达的任务种植，交送到指定粮库。工厂按着计划将小麦、玉米、黄豆进行深加工后再返到粮店销到城镇，实现了农、工、贸一体化。同年，由国家统一收购改为合同订购。合同订购是由县政府将粮食任务下达到乡镇，由乡镇下达到村，由村下达到户。并规定仅有口粮田的职工户、五保户、贫困户不分担向粮食部门卖粮。国家对订购粮实行“三挂钩”优惠政策，发放预购粮定金，供给平价柴油、化肥等，“三挂钩”具体标准按照省里规定执行。在粮食订购任务收购期间，不允许任何个人或单位到有订购任务的地区进行收购。全县完成订购任务后，允许农户出售余粮，粮食经营者方可进行收购。同年，粮食征购入库 149 799.8 吨。1987 年，省政府分配给克山县的粮食合同任务为 110 500 吨。其中，小麦 62 500 吨、大豆 45 000 吨、玉米 3 000 吨、葵花子 1 000 吨，议购收购大豆 5 080 吨，实际全县完成合同订购任务实为 121 500 吨。以后订购任务层层落实、逐户签订，每年 3 月～5 月签完。小麦、玉米“倒三七”比例加价收购。议价收购出口大豆，按随行就市的原则收购。按上年合同的实际交售量，每交售百公斤粮豆供应平价优质化肥 10 公斤、柴油 3 公斤。对上年严重自然灾害的交收每公斤粮食品种提价 0.01 元至 0.06 元。同年，县粮食局征收粮食合计 149 799.8 吨。县粮食局按着区域不同于年初下达不同的种植计划，农民按计划选择经济效益好品种的种植。收粮食期间各粮库抽调专业人员，按着省、市文件做到坚持公开、公平、公证的原则，实行公开检斤、密码验质，做到不压等、不压价、不损害国家利益，在粮食收购中，粮食的含水量大，不易保管，粮库主任朱华国和张涤仲联合研制了 CHGD 型叠式粮食干燥机，每日烘干粮食达 100 吨，年节约费用达 8.7 万元。

1991 年，将粮食合同订购改为国家粮食订购。县内品种为小麦、玉米、大豆，其他粮食品种由生产者自行出售。同年，国家订购任务 110 500 吨，其中小麦 62 500 吨、大豆 43 000 吨、比上年增加 2 000吨。在实行保护价收购后，由上级定的保护价加 5%。但考虑到县内豆麦负担较重，县定保护价为 10%，收购粮食 11 000 吨。

1999 年，随着改革开放，国家实行合同订购时期，向克山县订购收粮 1 960 665 吨，粮库平均每年收粮 178 242 吨。2004 年，粮食收购总计 83 491 吨，平均每年收粮 16 698 吨。

2005 年，国家粮食彻底放开，收购粮食 55 800 吨。

第二节　粮食仓储

1986 年，克山县粮食仓储分地域设置 9 个粮库，分别为克山粮库、北兴粮库、北联粮库、西城粮库、西河粮库、发展粮库、古城粮库、涌泉粮库、第四粮库，总占地面积 121 万平方米，粮库共储粮



粮食局研究粮食收购

总量达到 550 000 吨。其中，库房、园仓储粮 170 000 吨，露天穴囤储粮 380 000 吨。为及时掌握粮食储存品变化情况，准确判定陈化粮食，每年 2 次常规性的检测储存品质控制指标。为准确掌握粮食储存品质的变化情况，成立了粮油卫生监测站。任务是，对全县粮食部门的库存粮油品质，进行全面的检验、监测。负责储存、保管、出口、调运等质量检验工作。每年小麦收购、大粮接收期间，对粮食质量、杂质、水份、等级方面，进行全面检查指导。在收购中发生粮食检验有争议时并负责仲裁。粮食烘晒是确保粮食不霉、不坏的重要环节。对当年收购的小麦、大豆、玉米中超过常年保管水份的粮食，进行烘干、晾晒。把所有大水份的玉米、大豆、小麦等粮食进行分类、分品种，采取烘干、晾晒、码风垛等方法把潮粮整理到安全水份。

克山粮库占地面积 33 万平方米，属于国家粮食储备库；克山第四粮库占地面积 6 万平方米，负责军需民用口粮供应。房式仓储 74 栋，各类圆仓 38 个，钢板仓 4 个，仓容量 170 000 吨。

2000 年，9 个粮库总量 470 000 吨。其中，库房、园仓储粮 220 000 吨，露天穴囤储粮 250 000 吨。同年，增加到输送设备 63 台，清理设备 27 台，计量设备 47 套，地中衡 10 台，电子秤 7 台。2002 年 12 月，世界银行货建仓 3 座，每座仓容 83 000 吨，总计 24 900 万吨；园仓 3 座，每座仓容 1 000 吨，总计 3 000 吨。

2005 年，粮食仓储量增加到 2 079 万吨。

第三节　机构与销售方式

一、供应机构

1986 年，在计划经济时期，县城内设有 9 个粮油供应商店，也称之为粮食供应一部至九部。有 7 个粮店为城镇职工专供应店，第八粮店由粮食局和克山镇共同管理，供应郊区菜农，供应九粮店是行业粮店，对县福利院、县政府招待所、县城内各饭店，以及县里召开的各种会议、培训班的粮食供应。在行业粮店撤销后，变为军用粮店负责军需口粮供应，各乡镇在粮库院内设置了乡镇粮店。

2000 年，国家取消粮食供应，国有粮店都予以出售，私营粮店占领了销售市场。

二、销售方式

1986 年，城内居民用粮，按月下达计划，成人月供粮食 28 斤，豆油 4 两，高中学生和体力劳动者月供应 34 斤。由局下达给粮油供应公司，再由公司按粮店供应居民。居民持粮证到指定粮店购买粮油或兑换粮票。对于居民节余归己，超量不补。粮票是粮食流通领域中的方便形式，粮票分为全国粮票和地方粮票两种，全国粮票在全国流通使用，地方粮票限制在全省流通使用。票面分为壹两、二两、半斤、壹斤、叁斤、伍斤、拾斤 7 种。粮证是城镇居民购买国家政策性供应粮油和办理粮食关系迁移，以及人口增减定量变动的凭证。居民每月持证到定点粮店领取粮油或兑换粮票，粮食部门对粮证管理较严，制定了使用规则，规定中指出：必须妥善保管，如有遗失，应立即向供应粮点挂失，之后补发。1993 年，粮票废止。1995 年，粮证失去作用。2000 年 5 月 1 日，省里下文正式取消粮证和粮食关系。随着国家粮食的多年丰收，库存储量加大，取消了粮证和粮食关系，国家又拿出一些平价粮食，投入

市场。进行议价销售，满足了市场需求。

第四节　调运与销售

克山县是产粮大县，属于商品粮基地。克山粮库承担着克山县、拜泉县、克山国营农场及驻军农场粮食调运任务。调运品种主要是小麦、大豆、玉米及一些小杂粮等。调运对象有军粮、城镇居民供应粮、救灾粮、出口粮。调运的形式主要有铁路和公路2种运输，铁路运输发运全国各地和出口、公路运输主要在县内或周边县域。

1986年，粮食总销售为35 830吨，其中非农业销售23 318吨，农业销售8 063吨。调出136 707吨，调入17 895吨。1990年，粮食总销售为55 307吨，增加出口任务28 057吨。1996年，粮食总销售为69 076吨。其中，平价销售5 109吨，议价销售63 967吨。2001年，克山县粮食局有克山粮库、北兴粮库、北联粮库、西城粮库、西河粮库、发展粮库、涌泉粮库、古城粮库、克山县第四粮库、军供站10户企业。有职工2 520人，资产总额78 210万元，负债总额81 029万元，实现销售额4 284万元，利润1 441万元，税金76万元。

2005年，有职工280人，资产总额59 533万元，负债总额69 961万元，销售额4 975万元，利润1 541万元，税金13万元。

第五节　食 盐 管 理

1986年，成立克山县盐业管理站，把盐业从克山粮食局剥离出来，成立独立核算单位。盐业管理站是全县唯一食盐销售单位，因食盐属于国家专控物资，国家统一分配，统一调拨全县食盐用量在2 200吨，除城乡48万居民加碘销售外，还有工业、牧业用盐。2001年，盐业管理及进货方式，由国家统购、统销，直接发货到克山，公司在盐中加碘后进入市场。2004年，实行食盐终端网络销售，在全县15个乡镇设15个食盐经销点。

2005年，盐业管理站变为事业单位，有职工19人，15个经销点下设420个小经销点。销售收入240万元，税金6万元，亏损29万元。

第六节　世 贷 建 仓



世贸贷款项目

1998年，世界银行同意在克山粮食系统贷款建设粮仓。2002年12月，经国家发展计划委员会批准，克山粮库得到世界银行贷款。世行贷款建仓目的是按照粮食流通“四散化”运输的理念，实行粮食流通领域现代化，改善东北走廊粮食流通建设。贷款建设矮圆仓3座，每座仓容8 300吨，总计2.49万吨，圆筒仓3座，每座仓容1 000吨，总计增加仓容2 079万吨。附属设施：工作塔1座、火车发放塔、卸粮坑、蓄水池、控制室、输粮地沟、钢栈桥、变电所、汽车衡房、深水井、消防网、加压泵房、排水沟、涵

洞、道路、晒台、车库，铁路专用线386米、公路铁路两用车1台，装载车2台、翻斗车4台、监控设备1套，罩棚2 880平方米。主体建筑面积3 387平方米，总投资2 993.42万元，其中世行贷款1 572.95万元，中央拨款1 420.47万元。

1988～2004年粮食收购情况表

表4－3－1　　单位：吨

年　度	小　麦	大　豆	玉　米	水　稻	杂　粮	合　计
1988	66 147	78 976	12			145 135
1989	124 072	54 291	7 689	17	60	186 129
1990	100 521	84 413	4 360			189 294
1991	86 610	79 248	7 156			173 014
1992	157 584	50 572	3 990			212 146
1993	99 219	48 948	4 804			152 971
1994	74 531	34 486	5 121			114 138
1995	96 044	61 101	8 881			166 026
1996	104 008	70 049	15 086	538	2	189 683
1997	127 123	62 157	8 541	99		197 920
1998	44 847	78 715	8 709	334		132 605
1999	31 888	51 969	1 390	357		85 604
2000	1 969	4 870	2 491			9 330
2001	——	11 826				11 826
2002	——	2 450	20 005	2 277		24 732
2003	——		9674	23 483		33 157
2004	——	2 800	1 650			4 450

注：从2005年起国家取消了收购任务

第四章　对外经济贸易

第一节　产品出口

一、出口品种

1986年，县外贸出口产品有3类24个品种。1995年，已发展到12类114个品种，其中主要产品有以纺织为主的亚麻纱、亚麻布、麻棉、亚麻二粗等亚麻制品。以脱水蔬菜为主的系列产品马铃薯片（丁）、大萝卜条、胡萝卜片（丁）和各种脱水蔬菜产品，以轻工食品业为主的奥登宝啤酒、英雄啤酒、多维宝系列饮料、奶粉、鹤北春白酒、山海牌优质酱油等产品；以大豆、玉米、小麦、黄豆、红

小豆、马铃薯、豆粕、精制油、优质面粉为主的农副产品。

以山野菜及药材为主的有橡子、蘑菇、蕨菜、灰菜、车前子、苍术等百余种。出口地区主要有：国内的香港、台湾地区和韩国、日本、新加坡、俄罗斯独联体、美国、加拿大、捷克。同年，被国家外经贸部批准具有直接对外进出口经营权。进行了黑芸豆、白芸豆、奶花芸豆出口基地建设，全县每年种植芸豆都在10万亩以上，年产量达万吨，并远销到印度、土耳其、南非等国家。外贸系统把县农副产品、工业产品打入国际市场。

2000年，产品出口品种主要以亚麻纱、黑白芸豆及山野菜等。同年，企业出售。

二、出口供货

1986年，出口供货总额2 383万元。1987年，出口供货总额2 764万元。1988年，出口供货总额3 100万元，出口创汇额实现1 150万元。1989年，出口供货总额2 567万元。

1990年，出口供货额2 288万元。1991年，出口供货总额5 250万元。1992年，出口供货总额5 450万元。1993年，出口供货总额2 417万元。1994年，出口供货总额1 100万元。

1995年，出口供货总额1 170万元。1996年，出口供货总额6 500万元。1997年，出口供货总额出口供货总额6 570万元。1998年，出口供货总额6 900万元。1999年，出口供货总额6 997万元，实现出口创汇20万元。

2000年，实现出口供货额7 200万元。12月，企业全部出售。

第二节　边境贸易

1986年，县边境贸易针对县属工农业的快速发展，为使产品打入国际市场，更广泛地开展同世界各国的经济技术合作，开展重点组织出口产品收购工作。对前苏联出口大豆23 000吨；共组织芸豆、亚麻纤维、亚麻絮、亚麻粉并、玉米淀粉、水貂皮、蜂蜜等11个计划外品种，收购总额达561 130吨，占全年出口总额的4.1%。出口商品是以大豆、杂豆、豆类饲料、亚麻纱“骨干”品种，特别是大豆，在国际市场上享有盛誉。前苏联、日本需求量较大，供应渠道比较稳定，是全县出口的“拳头”商品。大豆、亚麻、云豆这3个品种被省、市定为出口产品生产基地。



养狐

1990年，帮助麻纺厂、麻屑板厂等出口企业引进国外先进设备和进行技术改造，增强出口商品在国际市场竞争能力。

1992年，首次向朝鲜出口，并逐步扩大到日本、韩国、台湾、菲律宾、澳大利亚等国家和地区，通过边境贸易进口适合克山县农业需要的各类机械。1993年，在绥芬河、满洲里、大连、秦皇岛等沿边口岸设12处对外窗口，通过贸易方式从独联体进来紫铜管、紫铜线，引进化肥5 000吨，补充全县的化肥不足，并在独联体完成了建砖厂、纸厂、豆制品加工厂、饮料厂等合作项目。

1995年12月，国家授予克山县进出口经营权。通过省外贸与香港签订出口瓜籽1 500吨货合同；推广出口供不应求的东农42号大豆。试种省粮油进口公司从美国引进的产量高、时价好的新品种红云豆；帮助具备条件的“亚麻”企业、个体和私营企业参与对外经贸活动，其中克山金鼎亚麻纺织有限公司的产品销往美国、日本、韩国、香港等10个国家和地区。2000年，外贸全部企业出售。

第五章　烟　　草

第一节　机　　构

1985 年，县烟草公司从商业局划出成立克山县烟草专卖局。同年，上划为省直企业，实行“一套机构，两块牌子”。全称为：黑龙江省克山县烟草专卖局（是三级批发站），黑龙江克山县烟草公司主管全县烟草专卖管理工作和烟草批发业务。1986 年，有职工 28 人。

1989 年，县政府设立了烟叶生产办公室，各乡镇设立了烟叶站机构，当年种植面积 2 298 亩，分布在 11 个乡镇。1992 年 1 月，公司又改称为黑龙江烟草公司克山县公司。

1996 年 8 月 19 日，成立了克山县烟草专卖管理小组。1999 年 11 月，更名为克山县烟草专卖暨卷烟打私打假领导小组。2002 年 6 月，按照省市烟草专卖局的总体要求，调整了部分内设机构。将原配送中心更名为访销配送中心；原专卖稽查队更名为专卖稽查大队，下设两个中队，成立信息中心和网络运行考评办公室。

2003 年 4 月，全部资产划归齐齐哈尔烟草分公司，隶属齐齐哈尔烟草分公司，财务实行报账制。同时撤销黑龙江省克山县烟草公司，成立齐齐哈尔烟草分公司克山卷烟访销配送部，仍负责全县卷烟批发任务。2004 年 6 月，齐齐哈尔烟草分公司克山卷烟访销配送部变更为齐齐哈尔烟草分公司克山营销部。10 月，重新核定人员编制，定岗定员。2005 年，机构未变。

第二节　卷 烟 专 卖

一、批发

1986 年，克山县烟草公司是三级批发站，负责全县的烟草批发业务。当年购进卷烟 7 189 箱，销量达4 248箱，销售额 318.6 万元，销售收入 11.7 万元，税金 12.7 万元。1989 年，引进烤烟品种 NC89 试种成功。1990 年，销售卷烟 7 102 标箱，实现利润 29.6 万元。1992 年，烟草公司在部分乡镇分设批发网点。1997 年，实行了统一管理的规章制度，统一设立了商品账、现金账、银行账、销售报表等，统一了服装和佩带标志。

2000 年，全县城乡及国营克山农场设置 13 个自营批发网点，并建立农村乡镇自营卷烟批发网点档案，全部实行目标管理。烟草公司给网点下达指标，采取联销计酬的管理方法。同年，销售卷烟增加到8 361标箱，实现利润 80 万元。卷烟销售比 1985 年增长 62.22%，利润比 1985 年增长 7.62 倍。2001 年，在全县各乡镇都有农村卷烟批发网点。销售香烟 7 223 箱，售销额 2 517 万元。2002 年，县局（公司）彻底改革营销体制，制定了《黑龙江省烟草公司克山县公司卷烟销售网络建设实施方案》，为农村零售业户办理购烟 IC 卡，于 6 月 30 日正式启动，使全县城乡配送一步到位。同年，全年共销售香烟8 626 箱、销售额为3 110 万元。2005 年，全县城乡卷烟销售全部统一配送到售烟户。全年销售香烟 9 240 箱，销售额为 4 590 万元。

二、零售网点

1985 年，有 583 个网点，实行《烟草专卖许可证》管理，整顿卷烟零售市场，解决流通渠道的混乱。1999 年，给全县零售网点业户办理购烟 IC 卡，建立零售户档案，实行入网证制度，零售户以 IC 卡为依据，凭卡购进卷烟。2000 年，网点增加至 1 346 个，约占零售户的三分之一。

农村零售网点分布在全县 17 个乡镇，约占总零售户的三分之二，所有零售网点都办理《烟草专卖许可证》，不允许自接滥进，统一到烟草指定的批发点进货。2004 年 4 月，撤销了名烟总汇。

2005 年，按照齐齐哈尔烟草分公司的统一要求，成立自营卷烟零售店。

三、养护

商品养护的好坏直接关系到存储的质量，县烟草公司广泛应用先进的科学技术。1996 年，烟草公司扩建仓库，改善仓库条件，为防止烟草商品发生霉变，仓库采用通风、密封、吸湿、降温等方法，保障商品安全，把室内温度控制在摄氏 30 度以下，相对湿度控制在 55% ~65% 之间，对水分超标卷烟和雪茄卷烟进行重点养护，并有经常性的仓库湿度观测记录和整理分析工作。不定期做好经常性的清洁卫生工作，防止虫害传播和灰尘污染。

2001 年 8 月 8 日，由于实行全省生产和销售的卷烟调拨价和最低批发限价的“一价制”。8 月 10 日，克山县烟草公司严格按照省公司文件要求执行，对全县销售的卷烟最低批发价统一定价。

2003 年，企业上划后执行齐齐哈尔市卷烟统一批发价格。

2005 年，企业下设 4 办（办公室、专卖办、营销办和考评办），专卖办下设 2 个稽查中队。卷烟销售 9 240 箱，销售额达 4 590 万元。

2001 ~2005 年卷烟销售完成情况表

表 4 - 5 - 1

年　　度	销售量（箱）	销售额（万元）
2001	7 223	2 517
2002	8 626	3 110
2003	9 208	3 660
2004	9 214	4 261
2005	9 240	4 590

第三节　烟草专卖管理

一、许可证管理

为了统一卷烟销售市场，按上级文件精神，给零售户发放了《专卖许可证》。1993 年，发证共 695 本，其中国营 167 本、集体 96 本、个体户 432 本。许可证的年检、更换由上级烟草专卖局的通知，按通知精神进行年检、更换、收费。对违反《烟草专卖许可证管理办法》的按有关规定依法处罚，情节严重的，吊销其许可证。1997 年，对违纪业户进行行政处罚，有 8 户被暂扣许可证、2 户被吊销许可证。1998 年，暂扣许可证 6 本、吊销许可证 1 本。2001 年 5 月，克山县烟草专卖局向全县各卷烟零售

经营户发布公告，对全县《烟草专卖零售许可证》的申办实行总量控制，不得转让、租借他人使用，当年因业户违纪吊销《烟草专卖零售许可证》10 本。2003 年 12 月 1 日～2004 年 3 月 31 日，完成全部零售许可证的换发工作，期限为 1～5 年。2005 年，全县卷烟零售业户都持有许可证售烟。

二、依法打假

1994 年，县烟草专卖局对城乡卷烟市场秩序进行了治理整顿，与克山县人民法院联合治理卷烟市场，并成立了克山县人民法院驻烟草专卖局法庭，对 20 多户黑批发点进行彻底根治，捣毁烟贩子藏烟点 7 处，其中数量最多一处达 52 件。1999 年，又与公安局联合成立克山县公安局驻烟草专卖局公安值勤室。11 月，将原烟草专卖管理领导小组更名为克山县烟草专卖管理暨卷烟打私打假领导小组。

2000 年，共查处各类违法案件 8 000 余起。2003 年，处理销售私烟、假烟案 12 起。

2005 年，共查处各类案件 44 起，收缴假冒卷烟 549 条，收缴烟丝 30 公斤，吊销营业执照 1 户，停业整顿 1 户。

第六章　石　　油

第一节　机　　构

1985 年 7 月，克山石油公司由县商业局管理划归到黑龙江省石油化工销售总公司管理，企业更名为黑龙江省石油化工销售总公司克山支公司。1986 年，克山石油公司内设管理机构有行政办、企管股、人事股、财价股、业务股、保卫股。经理 1 人、副经理 3 人。业务经营实行上下一条线，专业化。1992 年，公司与北兴镇政府联建北兴加油站，又相继办了北环加油站、双河加油站、向华加油站、北联加油站。

1998 年 7 月，中国石油集团取消县级公司法人资格，更名为中国石油天然气股份有限公司黑龙江齐齐哈尔销售分公司克山经销处。设有克山加油站，克拜公路加油站。



加油站

2000 年，公司对人事进行了大胆改革，实行了一人多职，使行政管理人员由原来的 22 人减少到 10 人，并将 30 多人充实到基层网点，按照个人志愿，有 98 人与企业有偿解除劳动合同。

2001 年，又收购了县南环加油站、古城加油站、克山农场加油站共计 18 个加油站。总投资额 380 万元。同年，克山石油公司由县管上升省管、由省管变为中直企业。由于机构庞大，人浮与事，在用工制度改革中实行了按岗位计算工资，对于有能力者、对企业有一定贡献的人实行了高工资，拉开了工资档次，有 58 名在岗职工志愿与企业签订了有偿解除劳动关系合同。2002 年，公司变成非法人实体，成为齐齐哈尔销售分公司的一个经销处。2003 年 5 月，企业名称由中国石油天然气股份有限公司黑龙江省齐齐哈尔市销售分公司克山经销处变更为中国石油天然气股份有限公司黑龙江齐齐哈尔销售分公司克山经销部。

2005 年，经销部行政工作设经理 1 人，经理助理 2 人，分管常务和业务工作。

第二节　购　　进

1986 年，克山县油库原有储油罐 12 座，储油容量为 14 000 立方米，实际储存量 9 500 吨；立式储油罐 11 座，储油能量为 15 800 吨，实际储存量 11 299 吨。同年，购进汽油 4 471 吨，柴油 1 1563 吨，润滑油 516 吨。石油属于计划管理商品，货源计划需向公司申请配置，县级向上级编制年、季、月的购货计划，包括油品规格、数量。按计划从大庆炼油厂、哈尔滨炼油厂等地购进。2000 年，购进汽油 6 410 吨，柴油 13 254 吨。

2005 年，按计划申请仍保持 2000 年购进商品油数量。

第三节　石 油 管 理

1986 年，县石油公司销售汽油 4 470 吨、柴油 11 898 吨、润滑油达 16 333 吨，实现销售额 26 万元，利润 73 万元，税金 31 万元。石油是根据国家商品供应政策而制定的，各单位实行定量标准，包括农业生产、专业运输、公安消防、救护、医院的车辆、供企事业生产和机关等的生活用油。对用油单位实行定量包干、节余留用，超用不供，对于新购进的车辆凭发货票和控购办的证件办理落户手续后发给购油证。

1990 年，国家取消了供应计划，价格也由计划内价格改为市场调节价，随着国际市场的变化而发生变化，随来随加油，品种和数量随着用户要求而供应。1996 年，取消平价油，打破双轨制价格经营模式实行油品价格单轨制经营。1997 年，针对石油市场经营混乱局面，县成立石油市场整顿，当年实现扭亏为盈。销售成品油 17 698 吨，完成销售额 3 户 962 万元，利润 2 万元，税金 84 万元。2000 年，继续整顿规范石油市场，拓展终端销售空间，实行全员销售，完成了全年经营指标。销售成品油 20 643吨，销售额 5 690 万元，实现利润 121 万元，实现税金 8 万元。

2001 年，克山石油公司全面占领克山成品油终端销售市场，投资 5006 万元，对 4 座加油站进行维修改造和形象包装，市场占有率为 100%。2002 年，公司会同有关部门成立了成立了流动稽查组，对乡村和私拉乱倒油现象进行整顿。

2005 年，销售汽油 6 025 吨，柴油 18 390 吨，润滑油 40 吨。

1986 ~2005 年石油销售情况表

表 4 - 6 - 1　　单位：吨

年　度	汽　油	柴　油	润滑油
1986	4 470	11 987	26
1987	5 408	12 983	41
1988	4 978	12 814	39
1989	4 486	12 927	51
1990	4 977	13 300	40
1991	5 139	12 471	44
1992	4 888	12 883	49
1993	4 906	14 152	32

续表4－6－1－1

年　度	汽　油	柴　油	润滑油
1994	5 210	13 100	38
1995	5 478	12 970	45
1996	5 785	12 010	39
1997	6 210	11 986	51
1998	6 903	11 485	42
1999	6 161	12 645	36
2000	7 233	13 412	34
2001	6 237	12 375	39
2002	5 562	13 202	42
2003	5 811	14 955	45
2004	6 085	15 106	43
2005	6 025	18 390	40

1989～2001年石油公司资产效益表

表4－6－2　　单位：万元

年　份	总资产	固定资产	流动资产	销售收入	利　润	税　金
1989	349	166	183	1 201	73	31
1990	433	161	272	1 359	80	32
1991	393	150	243	1 420	26	38
1992	296	155	141	1 839	30	66
1993	937	290	647	2 370	15	50
1994	1 496	363	1 133	1 851	19	3
1995	1 512	324	1 178	1 163	5	2
1996	1 567	417	1 150	1 104	－69	48
1997	1 565	394	1 171	3 962	3	85
1998	1 708	673	1 035	4 029	24	100
1999	1 921	825	1 095	4 154	218	115
2000	1 961	708	1 252	5 715	121	250
2001	1 438	1 075	363	3 855	－108	63

从2002年起变成非法人实体，由上级法人实体决算

第七章　医　　药

第一节　机　　构

1985年，克山县医药药材公司从县商业局剥离分立，升为副科级单位，隶属于县财贸办，对全县行使医药管理权，由于当时政企不分，县医药药材公司既是管理者、又是经营者。1986年，县医药系

统有职工334人，其中药店国营职工232人，集体职工64人。1988年，变为县医药管理局，升为局（科）级单位，从县医药药材公司划出6人。虽政企已分开，但只能行使管理权，没有执法权。县医药管理局所属6户企业，有县医药药材公司、县德兴祥医药商店、县为民药店、县长寿药店、县欲达农副产品经销公司、县利民膏药厂。县德兴祥医药商店下设4个分店，有人民药店、康大药店、红光药店、德兴祥医药分店。除县医药药材公司和德兴祥医药商店为国有企业外，其余全部为集体企业。1998年，全系统职工359人，自谋33人。

2001年1月，县医药管理局完成了历史使命，自行终止（解体了）。10日，设置克山县药品监督管理局，对全县医药市场行使执法权，医药管理局全部通过国家公务员考试后上岗，同时又成立了药品稽查大队。2004年5月，更名为克山县食品药品监督管理局，对全县食品、保健品，化妆品进行安全监管，组织协调。2005年，机构没有变化。

第二节　经　　营

1986年，实现销售额6 904万元，利润209万元，税金207万元。

1990年，县医药药材公司根据全县的需求，购进中药饮片、西药、医药器械达400多种，在县域城乡药店零售。在6户企业中，有1户为生产企业——克山县利民膏药厂，经营形式是前店（利民药店）后厂。1998年，医药行业资产总值662.1万元，其中固定资产179万元，流动资产483.1万元，所有者权益582.1万元，资产负债率87.9%。

2005年，全县医药商店迅速增加，县城内有28户药店，有批发医药商店2户，县境内（含克山农场）有69户药店，其中零售药店56户。

1986～2000年医药行业完成主要经济指标表

表4－7－1　　单位：万元

年　度	销　售	税　金	利　润
1986	6 904	207	209
1987	6 730	145	130
1988	9 059	276	309
1989	9 926	605	320
1990	10 599	336	320
1991	11 204	360	359
1992	10 802	391	345
1993	11 879	434	197
1994	7 834	304	48
1995	8 426	228	－121
1996	8 722	365	－454

续表 4 -7 -1 -1

年　度	销　售	税　金	利　润
1997	10 710	741	-378
1998	11 567	621.5	-393
1999	11 029	606	233
2000	11 373	63	232

第三节　医 药 管 理

1986 年，县城药店属于国营和集体企业，没有个体经营。1999 年后，随着个体私营药店的发展，县食品药品监督管理局又增加了执法权。为患病群众解除苦恼，制定并实施了发证等 100 多项管理制度，每年 2 次大检查，专项检查达 18 项。重点对牙科诊所、医疗器械，特色专科门诊用药、中药饮片及包装，并建立了药品质量咨询台。



执法检查

2005 年，上半年检查涉及单位 245 家，查处违法广告 3 家，受理群众举报 13 起，查处案件 24 起，查处假劣药品、器械货值 0.21 万元，罚没款 2.43 万元，其中销毁假劣药品种、过期失效药品 217 个品种，总货值 3.17 万元。

第八章　私 营 商 业

第一节　私 营 企 业

中共中央十一届三中全会后，打破了国营、集体商业垄断市场的格局，发展私营经济。1986 年，全县已有了个体私营商业，但是当时私营经济正处于起步阶段，这部分商业以小食品商业、电器修理、自行车修理为主，每个工商业户注册资本从千元起步，多者有 3 000 ~5 000 元，当时发展私营商业达 1 732 户，注册资金总计 390 万元，销售收入 2 043 万元，利润 306 万元，税金 102 万元。2001 年，国营、集体商业亏损严重，进行了破产、拍卖、股份制等产权制度改革。国有经济全方位退出转为个体私营经济。

2005 年，县开办饮食业 209 户，从业人员 901 人，其中饭店 149 户、茶馆 2 户、冷饮 6 户、熏烤制品 9 户、市场饮食业和其他小食品 46 户。发展服务业 3 100 户，从业人员达 7 275 人。理发 31 户、旅馆 3 户、照像 17 户、修理业 36 户、修理电机 4 户、修自行车 15 户、修鞋 59 户，其他 56 户，酒食店 925 户。全县私营商业有 22 307 户。同年，全县发展私营商业：批发零售餐饮业 1 923 户，批发零售 1 498 户，从业人员 4 494 人；餐饮业 425 户，从业人员1 296人；社会服务业 692 户，从业人员 1 296人。其中理发美容化妆业 243 户，从业人员 723 人；洗浴业 66 户，从业人员 201 人；日用品修理

业161户，从业人员341人；旅馆业72户，从业人员224人；娱乐服务业109户，从业人员315人；信息服务业10户，从业人员30人；计算机修理业31户，从业人员93人。县共计发展私营企业4 800户，从业人数达20 958人，资产总额达81 943万元，销售收入11 1673.2万元，利润7 919万元，税金1 478万元。

第二节　主要企业简介

一、商业大厦

1986年，商业大厦前身为克山县五金水暖交电商店，后因商店失火而停业。

1993年初，县商业局为安置五金商店、第三百货商店、第四百货商店、纺织品商店、批零商店、百货大楼、饮食服务公司、餐具商店职工和解决退休劳保人员生活费，决定建立商业大厦。为解决建筑大厦资金问题，从农村招收57名农民，每人投资15 000元；招收城镇居民44人，每人投资10 000元，共解决资金129.5万元。招收人员由县劳动局办理为国营合同制职工。1993年，在原地址4 007平方米面积上建成6 700平方米四层砖混结构的商业大厦。1994年1月，竣工开业。有员工577人，企业下设5个科室、27个部组，经营近20 000种商品，完成商品销售收入1 621万元，其中出租精品屋30个，收入49万元，实现利税83万元。1995年，职工564人，销售额1 235万元，利税103万元。

2000年1～11月，租金296万元，利润－6万元。12月，经县体改委批复企业改制，改制时企业带债务3 358万元。同时经股东大会同意，董事长入股11万元；董事会成员6人，每人入股7.5万元；中层经理入股5.5万元；保安人员入股4.5万元；员工每人入股0.5万元。入股人员达到134人。

2005年，商业大厦前后接楼，建筑总面积达1万平方米，固定资产净值1 451万元。340户业主租赁全部柜台，经营2万多种商品，解决下岗再就业职工300人。同年，企业完成税金80万元，利润4.5万元。

二、天泽购物中心

1986年，天泽购物中心前身为县食品公司。1988年，改为中市场。

2003年7月，属招商引资重点企业。青冈县个体私营业户郭成波、张伟、张晶3人来克山投资800万元，买断中市场的前3层与后平房，然后扒倒重建5层新楼。购物中心楼房占地面积2 300平方米，建筑面积1.1万平方米，总资产3 005万元，购物中心法人代表为张伟。12月，天泽购物中心开业。开业后，以精品屋、柜台等形式全部租给个体私营业户。

2005年，购物中心下设财会部、营销部、策划部、人事部、保安部5个部，共有员工24人。经销商品有大百、小百、服装、鞋帽、针织等20 000多个品种，还设1个超市，经营业户达260户，实现税金91万元。

三、丁香酒楼

1997年6月15日，在县农行家属楼下建立，法人代表丁丽萍。2003年11月11日，买断国有产权，搬入到县十字街东南角。占地面积615平方米，建筑面积（四层楼）2 400平方米，资产总额750万元。年营业收入300万元，利润60万元，税金15万元。企业员工78人其中有36名下岗职工，4名残疾人。2004年，被评为省级“食品卫生监督量化分析管理A级单位”全省66个县唯一获此殊荣。

2005年，营业收入170万元，成为全县规模大，信誉好的饭店。

四、嘉利盈商务酒店



嘉利盈酒店

2002 年，开始施工建设，建设楼高为 6 层 5 000 平方米的楼房。2003 年 11 月，竣工投入使用。法人代表姜俊峰（肇东市来县内投资的招商引资企业），集洗浴、桑拿、酒店、住宿于一体。总投资 700 万元，酒店设高中低档房 61 个。其中，豪华房间 7 间、标准房间 26 间、普通房间 18 间。餐厅、会议室各 100 多平方米，员工 157 人，其中管理人员 10 人。同年，新开发阳光小区服务楼 2.6 万平方米，接待住宿、餐饮人数 3 万人次，实现收入 450 万元，利润 135 万元，税金 28 万元。

2005 年，企业员工 26 人。同年，年营业收入 60 多万元，税金 10 万元。

1986～1998 年商业、餐饮业、服务业机构及人员情况表

表 4－8－1

时　间	零售网点（个）				从业人员（人）			
	合计	商业	餐饮业	服务业	合计	商业	餐饮业	服务业
1986	2 815	2 229	338	248	10 508	7 641	1 947	920
1987	3 092	2 426	387	279	12 997	9 868	1 919	1210
1988	3 096	2 453	379	264	12 299	9 729	1 885	685
1989	2 790	2 239	281	270	11 736	9 607	1 420	709
1990	3 081	2 566	230	285	11 656	9 636	1 308	712
1991	3 148	2 494	248	406	10 831	9 335	1 252	244
1992	3 661	2 953	272	436	11 999	9 995	1 252	752
1993	4 439	3 635	331	473	10 270	8 663	806	801
1994	5 521	4 585	366	570	11 148	9 049	959	1 140
1995	6 158	5 059	460	639	21 796	18 248	2 270	1 278
1996	7 863	5 996	579	1 288	22 661	17 499	2 417	2 745
1997	7 980	6 037	598	1 345	21 414	16 199	2 391	2 904
1998	10 491	6 793	598	3 100	32 020	22 307	2 438	7 275

1986～1998 年城乡集市贸易市场数量和成交额表

表 4－8－2　　单位：万元

时　期	集市贸易市场	县	乡镇	村	成交额
1986	10	2	8		1 020
1987	13	4	9		1 147

续表4－8－2－1

时　期	集市贸易市场	县	乡镇	村	成交额
1988	16	4	10	2	1 353
1989	16	4	10	2	1 528
1990	16	4	10	2	2 451
1991	17	4	10	3	4 822
1992	17	6	10	1	7 708
1993	26	4	16	6	9 197
1994	30	8	16	6	10 380
1995	38	10	16	12	12 037
1996	43	10	16	17	24 300
1997	47	10	16	21	28 308
1998	48	10	16	22	27 989

1986～1998年农副产品采购情况表

表4－8－3

时期	农副产品采购总额（万元）	粮食（吨）	生猪（头）	菜牛（头）	菜羊（只）	家禽（百只）
1986	12 991	204 281	46 553	268	1 219	785
1987	9 983	164 904	45 078	145	2 589	891
1988	11 198	163 093	38 550	800	2 160	837
1989	14 295	199 914	44 730	910	1 620	810
1990	23 468	218 465	49 460	965	2 160	825
1991	17 962	200 526	49 210	1 170	2 850	930
1992	22 875	273 400	38 360	1 520	3 270	1 005
1993	29 763	257 400	37 090	1 715	4 920	1 290
1994	34 150	276 500	38 750	1 960	5 690	1 330
1995	37 050	282 631	41 340	2 173	6 220	1 470
1996	39 808	331 710	51 480	2 265	7 910	1 590
1997	42 780	354 348	56 010	2 581	10 150	1 660
1998	38 755	275 530	54 710	2 720	10 970	1 750

续表4－8－3－1

时　期	鲜　蛋（担）	亚　麻（吨）	甜　菜（吨）	烤　烟（吨）
1986	7 600	14 612	97 910	
1987	8 960	23 720	87 600	
1988	9 710	39 640	147 610	
1989	10 920	6 305	80 610	196
1990	11 700	16 567	93 160	22
1991	12 884	24 481	110 970	320
1992	13 760	29 734	139 610	515
1993	14 420	28 100	104 100	420
1994	15 760	27 011	159 870	429
1995	16 320	39 810	147 900	367
1996	17 100	36 040	187 610	367
1997	17 980	28 600	124 614	271
1998	18 290	8 120	64 610	25

1986～1998年商品销售量情况表

表4－8－4

年度	社会消费品零售额（万元）	电风扇（台）	电冰箱（台）	猪肉（吨）	酒（吨）	烟卷（箱）	食糖（吨）	汗衫背心（百件）	棉布（万米）	棉花化纤湿纺布（万米）	化纤布（万米）
1986	18 723	30	12	489	1 381	8 380	1 066	2 500	186	58	21
1987	22 372	40	36	1 090	4 752	5 983	1 104	2 610	222	61	31
1988	25 674	46	5	1 185	4 212	6 710	920	3 715	191	52	28
1989	28 795	139	13	875	4 957	7 189	1 012	3 708	171	50	37
1990	28 355	253	43	1 085	5 096	7 369	1 001	2 884	143	36	26
1991	30 450	248	72	1 275	3 526	7 200	985	2186	97	30	21
1992	31 547	171	81	1 440	3 570	6 168	710	2 776	67	16	13
1993	33 156	215	121	1 490	4 010	7 065	715	2 840	75	17	15
1994	37 235	398	122	1 519	4 511	6 733	720	2 990	63	27	16
1995	45 185	475	145	1 696	4 796	6 786	730	3 010	62	28	19
1996	47 907	622	221	1 866	5 015	6 775	745	3 112	61	24	21
1997	53 029	799	302	2 010	5 340	7 571	706	3 010	64	23	19
1998	54 090	897	396	2 140	5 441	8 425	715	2 894	65	22	20

续表4－8－4－1

年度	暖水瓶（个）	手表（块）	缝纫机（架）	自行车（台）	收音机（台）	电视机（台）	洗衣机（台）	录音机（台）
1986	36 000	10 008	2 869	5 316	1 883	3 047	1 842	613
1987	34 100	9 707	2 403	5 564	1 754	5 885	1 499	1 600
1988	37 100	8 594	3 047	4 430	1 570	8 702	2 321	2 556
1989	32 400	7 175	1 697	6 600	1 491	5 222	1 421	2 739
1990	25 300	5 250	1 053	6 932	763	4 256	882	1 089
1991	25 700	4 377	1 318	7 362	213	5 312	890	860
1992	20 610	4 697	1 078	6 511	314	3 284	592	970
1993	21 600	5 011	1 110	6 011	370	3 130	655	1 170
1994	22 750	4 960	996	6 224	390	3 733	673	1 302
1995	24 411	5 010	861	6 375	461	4 070	692	1 441
1996	25 810	5 518	715	6 510	486	3 220	729	1 602
1997	26 690	6 012	755	6 120	475	3 259	841	1 763
1998	27 320	6 071	701	6 011	492	3115	901	1 890

续表4－8－4－2

年度	洗衣粉（吨）	肥皂（箱）	火柴（件）	柴油（吨）	汽油（吨）	化肥（吨）	农药（吨）	元钉（吨）	铁丝（吨）
1986	304	29 555	6 905	11 987	4 407	13 869	166	109.4	122.9
1987	300	20 509	4 700	12 983	5 408	25 934	108	182.5	138.9
1988	393	22 683	7 600	12 814	4 978	41 522	32	98.2	117.1
1989	168	13 708	6 600	12 927	4 486	47 235	134	98.4	63.4
1990	245	27 163	8 900	13 300	4 977	41 178	109	101.6	82.7
1991	217	12 214	12 900	12 471	5 139	52 959	71	72.7	88.2
1992	204	10 861	8 000	12 883	4 888	53 275	53	68.8	59.5
1993	217	11 730	8 260	14 152	4 906	35 957	211	70.7	90.7
1994	221	12 115	8 440	13 100	5 210	34 760	127	77.2	117.3
1995	229	12 901	8 506	12 970	5 478	38 110	135	89.9	134.7
1996	236	13 760	8 710	12 010	5 785	37 650	157	101.6	144.7
1997	241	12 981	8 890	11 986	6 210	40 191	181	122.9	138.4
1998	252	13 110	9 020	11 485	6 903	39 751	201	144.6	147.6

第五篇 经济综合管理

- 工商行政管理
- 质量技术监督
- 统计
- 物价
- 审计监督
- 国土管理

第五篇　经济综合管理

第一章　工商行政管理

第一节　机　　构

1986 年，县工商行政管理局内设市场管理、企业登记管理、经济合同管理、人事秘书、个体经济管理、经济监督检查等 6 个股，下设个体劳动者协会、经济合同仲裁委员会、市场派出所、克山分局、农贸中心市场管理所和 16 个乡镇工商所。

1991 年 1 月，将乡镇工商行政管理所按经济区划分，设双河乡工商行政管理所、古城镇工商行政管理所、西城镇工商行政管理所、北联镇工商行政管理所、北兴镇工商行政管理所和克山工商行政管理分局。3 月，成立了生产要素市场管理所。1994 年 5 月，成立粮食市场管理所。7 月，成立稽查队。12 月，成立轻工市场工商所。1995 年，成立了克山县市场服务中心。1997 年，成立了机动车交易市场管理所。1998 年 1 月，成立房地产交易市场管理所。

1999 年，工商行政管理体制实行省以下垂直管理，重新调整了内设机构。分别为注册登记股、法制股、公平交易股、个体私营经济监督管理股、市场股、商标广告股、办公室（财审、人教）、监察室、党办等 9 个内设机构，新设置了古北工商行政管理所。

2005 年，工商局基层机构的设置是：克山工商分局、北兴镇工商行政管理所、北联镇工商行政管理所、西城镇工商行政管理所、古城镇工商行政管理所、河北乡工商行政管理所。

第二节　企 业 登 记

1986 年，全县有工商企业 866 户，其中全民企业 213 户，集体企业 644 户，公私合营 9 户，分支机构 357 户。按照《工商企业登记管理条例》，对企业办理开业登记。1987 年，根据省《公司登记管理条例》暂行规定，对全县公司进行年检，有 57 户公司通过年检。1988 年，贯彻国务院［1988］8 号和中办发［1988］11 号文件精神，清理公司 10 户，吊销公司 2 户，由公司变为商店的有 10 户。1990 年，根据《企业法人登记管理条例》，对企业进行年检发证工作，换发企业执照 1 093 户。

1991～1992 年，按省、市局有关清理整假集体的文件精神，清理出假集体 103 户，全部办理了个体和私营企业营业执照。1993～1995 年，对中市场、商业大厦、南苑市场、第二百货商店，商业城等出租柜台市场进行了市场登记。核发个体执照 560 户。1999 年，对中市场、商业大厦、一百、二百柜台租赁市场进行了清理整顿。对 2 250 户个体户核发了营业执照。2000 年，对 41 户国有企业、9 户集体企业办理了改制登记。累计办理企业登记达 16 600 户，办理变更登记 1 267 户。

2001 年，企业登记工作注重为企业改制服务，帮助企业制定改制方案，规范登记材料，提供改制

登记操作样本，并深入企业开展“一站式”、“一条龙”服务。在不违反规定的情况下简化手续，为投资者提供方便。2003 年，围绕中央振兴东北老工业基地的精神，进一步加强和完善登记注册工作。2004 年，结合行政许可法的实施，认真清理了前置审批项目，改革登记注册审批程序。

2005 年，为畅通招商引资绿色通道，强化注册登记窗口功能，登记注册人员进驻县政务服务中心，为企业办理登记注册提供更为高效的服务。12 月，全县共有企业 396 户，其中法人企业 160 户，营业单位 236 户。

第三节　清 理 整 顿

1986 年，按照《关于进一步清理整顿公司的通知》的文件精神，整顿各类公司、中心 65 户，清理变更企业名称 5 户，吊销营业执照 3 户。1987 年，采取措施扶持乡镇企业，当年发展乡镇企业 8 户，分支机构 3 个，全县乡镇企业达到 157 户，分支机构 15 户。贯彻了市局《关于支持大中型企业放开搞活意见》，为 52 户企业放宽了经营范围，为 3 户企业办理了租赁手续，为搞横向经济联合的 3 户企业办理了登记手续。

1988 年，按省局《放宽工商行政管理若干政策》，为 257 户企业办理了租赁承包手续。同年，按照国务院［1988］8 号和中办发［1988］11 号文件精神，认真进行了治理经济环境，整顿经济秩序工作，清理公司 10 户，吊销公司 2 户，由公司变为商店的 10 户，并对 21 户重点企业进行了整顿。6 月，《中华人民共和国企业法人登记管理条例》及《施行细则》颁布。1990 年，根据《中华人民共和国企业法人登记管理条例》和省局有关规定，对企业进行了年检换照工作，共换发企业执照1 042本，其中法人执照 602 本，分支机构执照 495 本；进一步清理整顿了各类公司、批发企业及物资供销企业。通过清理整顿，原有各类公司由 74 户变为 51 户，原有各类批发企业 108 户变为 52 户，物资企业由 27 户变为 12 户。按照省市局有关清理整顿假集体的文件精神，共清理出假集体 103 户，全部办理了个体和私营企业营业执照。

1991 年，强化了企业年检验照工作，共纠正经营范围用语不规范的企业 113 户，重新索要补齐各类证件 152 件，为 35 户企业理顺了公章和营业执照不符的问题，清除挂靠企业 158 户，“三无”企业 22 户，假集体企业 10 户，关停企业 2 户，清理不具备粮食批发条件的企业 16 户，重新核定了 9 户粮食收储企业的经营范围。清理变更登记 583 户，吊销营业执照 495 户。查处了擅自改变经营场所案件 1 起，对 23 户不按规定年检的企业给予了处罚，取消了 2 户无金融许可证的金融企业和 1 户不具备生产条件的农药生产企业。

1992 年，贯彻《全民所有制工业企业转换经营机制条例》兴办第三产业和各类经济实体。1993 年 12 月，全县共有乡镇企业 119 户，第三产业 952 户。1994 年，县工商局制定了《转变职能，强化服务，大力促进企业发展》12 条宽松政策。根据省工商局《农民股份合作制企业登记管理试行办法》引导农民兴办股份合作制企业。1996 年，结合引导国有企业和农民进入市场大讨论，实行了一系列更为宽松的政策，支持国有企业进行股份制改造、改组和剥离、兼并、承包、拍卖、租赁、委托等形式，搞活生产经营。



工商局法制宣传

1997 年，企业户数达到了 1 262 户，其中国有企业 465 户，集体企业 739 户，联营企业 3 户，股份制企业 30 户，

股份合作制企业25户，企业注册资本总额达35 500万元。1998年，对32户企业的股份制进行改造。1999年，有18户企业改制为有限责任公司，4户企业改制为股份合作制企业。2001年，对电子游戏厅、网吧进行了清理整顿。

2005年，通过年检和专项整治，5年累计补办前置审批件270件，取缔三无企业24户，清理挂靠企业140户，无照经营户135户，取缔三无企业9户，注销登记75户。

第四节　市场建设与管理

一、市场建设

1986年，国家取消了统购政策，实行合同定购制，扩大了市场调节的范围，肉蛋禽蔬菜及水产品等基本上由农贸市场供应。上市品种由1984年的84个品种，增加到180个品种；日用家具、工业、小商品增多，市场成交额达1 020万元。7月，建成总造价156.6万元，占地面积13 400平方米的贸易中心市场。封闭式的营业厅，厅内有4个区，15个部，366个摊床货位。市场内建立了市场服务部。1987年，通过进一步开放搞活，上市品种增加到800个，市场成交额达1 147万元。同年，投资12.8万元，在北联镇投资兴建1 200平方米顶棚式市场。

1988～1991年，政府投资30.8万元，分别在克山镇的东三道街和北三道街建筑540平方米的顶棚式半封闭市场。1992年，由政府投资和干部集资320多万元，分别兴建了北兴镇综合市场（占地面积1万平方米，营业面积9 000平方米）、西河乡批发大市场（占地面积1.05万平方米，两侧砖瓦结构永久性门市房424规格的150个，有300个摊位）、河南乡市场（占地8 000平方米）、向华乡市场（占地8 000平方米），同时改建装修北联镇农贸中心市场。市场网络基本形成，17个乡镇做到了镇镇有市场、乡乡有集日，市场成交额达4 821.9万元。

1993年，党的十四大确立了建立市场经济体制的改革目标，在发展城乡集市贸易的同时，积极培育和完善市场体系，建立了煤炭和粮食市场。集市商品上市品种达2 000余种，市场成交额达9 197万元。1995年，全县有各类农村大集35处，建立了大豆批发市场、煤炭市场。基本形成了大中小配套、城乡贯通的市场网络，市场成交额首次突破30 086万元。1996年，将大豆批发市场发展为综合性粮油批发市场。建立了机动车市场和生产要素市场、果菜水产品批发市场。全县已有各类市场、村屯大集47处，并开办早市、夜市和年货、蔬菜、水果一条街等临时市场。

1997年，工作重点转移到生活资料、生产资料市场的培育和完善上，房地产市场成交额达600万元，对旧物市场办理了登记，建立了劳务市场。全县已有生产资料市场2处，专业批发市场2户，各类消费品市场11处，乡镇大集16户，村屯大集16户，共47处市场。基本形成了以专业批发市场为核心，以各类临时季节性市场为补充的城乡贯通、布局合理的市场网络，市场成交额2.63亿元。

2000年，具有较强辐射能力的大豆批发市场和果菜水产品批发市场不断完善，并建立了曙光乡马铃薯粉条专业批发市场和涌泉乡山野菜生产加工基地。同时不断完善了各类消费品市场和农村大集，并适时开办了早市、夜市、年货、水果、蔬菜等季节性市场。对宏达地下商场进行了市场登记，上市品种达3千余种，各类市场成交额达3亿元，全县各类市场已达50处，并已延伸到边远村屯，形成了城镇市场与乡村大集互补的市场网络体系。

2005年，由史建武个人投资在市场路西建立了中龙农贸市场，该市场占地面积为15 144.33平方米，营业面积为11 220平方米，营业大厅面积为960平方米，床位56个，总投资970万元。

二、市场管理

1986 年，县工商局在市场管理中，加强了对那些违反国家计划、短斤少两、克扣群众、以假充真、欺行霸市、哄抬物价、强买强卖等违法行为的打击力度。到 1992 年，累计查处各种案件 1 428 件，罚款 19 558 元，取缔无照经营 189 户，查处无证商贩 861 次。1998 年，根据《粮食收购条例》规定，对粮食市场进行监管，并与涉粮企业签订了责任状。同年，查处 4 起粮食违法案件，没收小麦 6 465 公斤，玉米 1 112 公斤，收缴罚款4 606. 36元。并对生产资料市场进行规范化管理，还把房地产市场、劳务市场、柜台租赁，经纪人等都纳入日常管理工作中。1999 ~ 2000 年，对中市场、商业大厦、南苑市场等柜台租赁市场也都进行了规范管理。2001 年，县工商局围绕整顿经济秩序、规范经营行为这个中心和重点，坚持抓好农村集贸市场的专项整治工作。2002 年，对未经登记擅自开办布局不合理的村屯大集 59 处依法进行了取缔。

2005 年，结合开展巡查制和红盾打假等项活动，深入集日现场清查假冒伪劣商品等违法经营行为，对在检查中发现的出售过期商品、冒牌假酒、黑心棉大衣等违法行为，进行了严肃处理，保护了农村消费者的合法权益。

第五节　广 告 管 理

1986 年，县城有广告经营单位 1 户，在监督管理上重点对崇尚迷信和虚假广告进行清理。

1988 年，成立了商标广告监督管理股，依据《广告管理条例》对虚假广告及无证经营广告行为进行查处，对乱贴广告和户外广告进行清理。1990 年，在克山镇主要大街设置了 4 个广告板，并与克山镇政府联合发布了《关于禁止到处乱贴广告的公告》。1994 年，《中华人民共和国广告法》颁布后，对药品、化肥、种子等重点品种广告实行了审查备案制度，严格审批手续，帮助企业建立健全了各项规章制度，进一步完善了广告业务规划管理。1996 年，为帮助企业正确运用商标广告核准了 440 条路牌广告和 30 条橱窗广告。10 月，对临时性广告经营活动的单位，由工商局核准登记发给《临时性广告经营许可证》。

2000 年，对申请发布户外广告、店堂广告和印刷品广告的单位和个人实行登记制。12 月，全县有广告经营单位 2 户。登记户外广告 15 件，店堂广告 38 件，审查备案重点品种广告 118 条，清理乱张贴广告和户外广告 15 346 条，监测各类广告 894 条，查处违法广告案件 22 起，收缴罚款 9 600 元，同时为帮助企业实施商标广告战略，促进经济发展，印制《广告法》宣传提纲 200 本，举办《广告法》培训班 8 期达 500 多人次。2004 年，对辖区内的 20 家医疗单位、29 家药品经销单位进行了全面检查，收缴药品广告 3 000 余份，医疗广告2 000余份，责令停止播发违法农药广告 2 起，清除农资户外违法墙体广告 8 块，共查处广告违法案件 17 起，罚款 4 200 元。

2005 年，共监测广告 105 条，责令停止发布药品广告 6 条次，收缴非法印刷品广告 4 500 多张，拆除户外广告 5 块，查处违法广告案件 8 件，罚款 4 300 元。

第六节　商 标 管 理

1986 年，全县共有注册商标 38 个。1987 年，加强了对商标的管理，建立了注册商标档案，卡片并登记造册，实行了未注册商标备案制度，做到了卷、袋、卡、簿完整、准确、配套。同年，对克山

印刷厂、克山书刊彩印厂违反国家局和省局《商标印制管理办法》规定处以罚款2 000元。1988 年，商标广告监督管理股成立，第一次对全县 38 个单位的 45 个商标注册证进行了年检验证，每两年验证 1 次。同年，对齐齐哈尔英雄啤酒厂和齐齐哈尔双桥酿酒厂两家企业在“精制香槟”和“山楂小香槟”商标上非法使用“注册商标”问题分别作了处罚，共罚款 15 197. 18 元。

1990 年，为加强商标标识的印制管理，对印制商标实行定点印制，工商部门把关。实行注册商标一标一档，并按分类编号专柜存放、专人保管；建立了档案保管室（柜）。同时建立了《克山县注册商标集》、《克山县未注册商标集》及案卷查处档案，共 111 个卡，15 种簿册，并设立了注册商标和未注册商标样品柜。同年，为商标印制定点单位开具注册商标印制证明 18 份，印制注册商标标识 261 100张，办理未注册商标审批手续 35 份。同时依法查处商标侵权、伪劣假冒商品案件 11 起，收缴擅自印制商标、标识、侵权商标标识共 30 多万张，收缴罚款 6 500 元。

1992 年，全县共印制注册商标标识 60 万张，近 8 000 万元；未注册商标标识 216 张；各种包装物 13 种，3 340 张。累计共查处假冒商标案件 6 起，没收经销的未注册商标卷烟 3 225 条，总价值 2 033 697元，罚款 16 920. 96 元。1994 年，累计共开出商标印制证明 86 件，印制商标 24 026 万张。1995 年，按照省局规定取消了未注册商标备案制度和商标定点印制管理制度，商标印制实行商标印制单位审查和工商部门检查相结合的管理制度。

2000 年 12 月，全县共有注册商标 41 个，共办理商标核准手续 26 件、核准 20 件、商标使用许可合同备案 2 个。通过商标验证共为 9 个注册商标申请办理了补证和变更商标注册人手续，共为 17 个注册商标办理了续展手续。在对商标注册管理的同时，依据《商标法》对商标使用及印制加强了管理。累计共查处商标侵权案件 13 起，没收倒卖商标标识17 000张，清理带有不良影响的商标标识 3 000 套，共收缴和销毁侵权商标标识 78 万张，其中假冒他人厂名厂址的商标标识 40 万张，保护了注册商标专用权。

2001 年，由于企业改制等多种因素，注册商标情况发生了很大变化。

2005 年 12 月，全县共有注册商标 21 件，共查办商标侵权案件 26 件，收缴罚没款 12 800 元。

第七节　合 同 管 理

1986 年，整顿和建设了一级合同网。1988 年，合同管理网络覆盖面占全县合同往来企业总数的 60%。在开展的“重合同、守信用”活动中，有 4 家企业被市政府命名为“重合同、守信用”企业。监管检查的重点是国家指令性计划的项目、产品合同和国家指导性定购合同的签订、履行情况。

1989 年，共签证各类经济合同476 760 份，金额 192 385 350 元，其中农副产品合同375 679份，金额18 285 504元。

1990 年，对粮、猪、菜、亚麻合同实行备案管理，对建筑工程承包合同全部实行鉴证管理，并对市级“重合同、守信用”单位实行一户一档管理，制定了百分制考核办法，进行全面考核。同年，建立和完善经济合同网络 325 个，一级合同管理组织 290 个，配备专兼职合同管理员 553 人。合同管理组织网络覆盖面占当时现有企业的 65%，并在克山镇农贸中心所和北兴所设立了派出仲裁庭，还开展了推行使用经济合同示范文本的宣传工作。1991 年，合同示范文本使用率达到 80%，在强化基本建设工程承包合同鉴证管理的同时，对二轮承包合同实行了备案管理。1992 年，共鉴证财产租赁合同 78 份，金额 33 300 元；工商合同 1 份，金额2 133 000元；基建合同 48 份，金额 26 323 300 元。1993 年，共接待处理有关合同纠纷的来信来访 27 件次，协助外地机关办案 3 起，帮助企业清理三角债，为企业挽回经济损失 283 万元。同年，推行法人授权委托书制度，发放授权委托书 1 076 本，合同示范文本及

授权委托书在“重合同、守信用”企业的使用率达100%，一般企业达90%。1995年，按照省局规定撤消了县级的经济合同裁委员会。1996年，根据《中华人民共和国担保法》的规定，对企业的动产抵押物进行登记管理。到2000年12月，共深入企业检查合同8 611份，金额39 344元；查处违法合同20起，金额2 169 623元；确认无效合同1起，金额2 595元，共收缴罚款42 350元。同年，共签订建筑工程合同35份，工程总造价8 380万元，签订柜台租赁合同791份，为企业办理动产低押物登记17起，金额1 095 456万元。

2001年，开展了“重合同、守信用”活动，将具备条件的外贸龙誉土产有限公司和盈派木业有限公司等5户企业发展为“重合同、守信用”企业。同年，县工商局进一步加强了合同管理，共检查建筑市场20处，签订建筑合同24份，建筑面积83 600平方米，造价5 000多万元，备案格式合同3份。2004年，为企业办理抵押登记3份，金额11 072 662元。

2005年，继续推进“重合同、守信用”活动的开展，评选出金龙和宏达建筑有限公司、天泽购物中心为省级“重合同、守信用”企业，评选出麻纺厂和汇昌乳业为市级“重合同、守信用”企业，评选出省级“重合同、守信用”文明户1户。同年，备案建筑合同19份。

第八节　经济检查

1986年，经济检查由工商局内设的经济股负责。依据国务院文件重点打击套购国家重要和紧俏耐用消费品就地转手倒卖，破坏国家指令性计划等投机倒把活动。全年立案查处各种投机倒把案件15起，罚款73 400元。1987年，《投机倒把行政处罚暂行条例》发布后，经济检查工作走上了依法查处的轨道。1988年，加强了办案的规范化、制度化、程序化管理，在全市的工商经检案卷评查工作中，质量和标准居全市首位，被评为省工商系统先进集体。1990年，把基层所经检工作纳入日程，下发了加强经济监督检查工作的意见，指导基层所办案。这一做法在《工商向导》第6期作了介绍，经济监督检查工作被评为省工商系统先进集体。同年，累计共查处各类案件58起，其中投机倒把案件39起，非法经营限制进口商品案件1起，假冒商标案件1起，其他违法违章案件17起，罚款金额347 147元。；累计对生产销售假冒伪劣化肥、农药、种子、水泥、钢材等商品的企业和城乡各类市场进行了检查整顿，查出劣质商品16种，价值1.4万余元，捣毁生产劣质酱油和生产假冒伪劣洗发香波黑加工点各1处，处理违章违法案件87起，罚款25 093.10元，并对查获的856个品种的假冒伪劣和超期变质的商品进行了销毁。同年，《中华人民共和国反不正当竞争法》颁布。



执法检查

1995年，经检股改名为公平交易股，其重要职能是规范市场主体行为，制止不正当竞争，为市场创造公开、公平、公正的竞争环境，维护市场经济秩序。通过检查市场，销毁注水肉，注水鸡、变质食品1 000多公斤，劣质饮料2 000余瓶，查处违价化肥1 500公斤，假冒玉米种子39 600公斤，无照经营菜籽700公斤，违法经营汽柴油3 400公斤；查封无生产经营许可证的农膜厂家1处，清理三无企业51户，立案查处制假冒伪劣商品案件3起，罚款2 000元。

1999年，重点对粮食、煤炭、石油、医药、化肥、农药、种子、农机等市场进行检查整顿，并开展了对节日市场、农资市场、冷饮和肉灌制品市场、公用企业限制竞争行为，仿知名商品名称、包装装潢等不正当竞争行为，擅自印制商标标识的印刷企业和非法传销活动的专项治理整顿，期间对三无

及挂靠企业和党政机关办企业进行了清理，并对欺行霸市、强买强卖、哄抬物价、价格欺骗等经营行为进行严厉打击。累计查处各类违法案件累计279件，罚没款95 928元；收缴淫秽书刊126册，盗版光盘62块；冒牌水泥13吨；收缴销毁食品、肉类制品、饮料、烟酒、药品等假冒伪劣商品折核人民币23万元。取缔无照经营和超范围经营98户，清理“三无”企业、挂靠企业及党政机关办企业105户。2000年，开展了百日打假维权、红盾打假护农、节日市场检查、百店无假货及各类市场专项整治活动，查处各类案件31起，收缴罚没款5.1万元，评出百店无假货优胜单位100家。同年，通过对歌舞厅、影剧院、饮食服务业和易燃易爆危险品生产经营等特种行业整顿，共责令变更经营范围40户，吊销营业执照13户，责令停业整顿8户，净化了市场，创造了公开、公平、公正的竞争环境。



销毁假冒伪劣产品

2001年，设立了经济检查队，配备了工作人员及执法车辆，加大了对经济违章违法行为的查处力度。按照省市局关于整顿和规范农村信用社不正当竞争行为的文件精神，抽调50多人，成立了10个专案组，对全县农村信用社的限制竞争行为集中进行了整治。全年共检查生产经营单位2 864户，检查各类市场40处，查处各类违法案件288件，收缴罚没款20余万元。2002年，根据国家工商总局、农业部关于《农资市场打假整治联合执法行动工作方案》的要求，集中时间对全县46户种子、化肥、农药生产经营单位进行全面检查，对存在问题的122户经营单位分别进行了处理，有力的维护了农资市场经营秩序。2003年，对全县涉粮企业和个体私营企业全面进行整顿，对其经营范围进行了限定，分别在营业执照上注明“不准自行收购小麦、玉米、稻谷”字样进行限制。对部队驻克农场、省驻克农研所、种子公司等特殊涉粮单位，根据其种植面积核实产量，防止其自行收购。同时与全县563户涉粮业户签订责任状，对从事粮食加工企业实行加工粮食台账制度，对4起非法收购小麦案件进行了查处。2004年，继续开展了红盾打假护农、打假维权工作，将查获的假冒伪劣、“三无”、超期变质的烟、酒、药品、化妆品、食品共计30多种，价值10万多元的商品进行了公开销毁。

2005年，全局累计共查办各类违章违法案件1 032件，收缴罚没款149.19万元。

第九节　消费者协会

1987年9月，克山县消费者协会成立、成立后配合物价部门开展物价大检查，处理投诉案件。1988年，受理消费者投诉61起，全部结案。同年，建立起北兴镇、古城镇、北联镇3个乡镇分会，粮食、供销等6个城内分会，35个消费者监督站，消协基层网络初步建成。消费者协会在狠抓基层网络建设，受理消费者投诉的同时还与有关部门配合开展了物价、节日市场供应、商品质量卫生、计量等各种检查活动，配合计量局对企业经营的7大类109种商品和20 158件产品进行了检查。1989年3月，成立了“家用电器商品质量检查鉴定小组”，对全县家用电器商品进行质量鉴定。1991年，全县已建立消协分会24个，消费者监督站54个，专兼职监督员375名，实现了消费者监督网络化。经广大消费者投票，评选出9家“消费者满意商店”。同年，配合工商局、物价局、计量局等部门对城乡零售商店、批发站的587家工商企业和个体进行了检查，查处“三无”鞋2 022双。

1992年，配合工商局、计量局等部门，对城乡零售批发站72家企业、个体户进行了检查，各大节日和季节性市场检查7次，评选出7家“消费者满意商店”，并开展了纪念“3·15”国际消费者权

益日活动。1993 年，在纪念“3·15”国际消费者权益日活动期间，共出动 590 人次，为消费者义务服务 400 件次，义务裁剪服装 97 件，免费金额 820 元。1994 年，为切实保护消费者合法权益，实行了信誉卡制度，共印制信用卡 190 万张，大小提示牌 1 080 块。从 1994 年开始每年的 3 月 15 日都要举办一次“3·15”纪念活动，并且规模及声势越来越大，影响力逐年提高。同年，配合有关部门检查企业 808 户，个体业户 2 100 户，查处伪劣商品 2 400 余件，价值一万余元，取缔黑食品加工点 1 处，无生产许可证罐制红肠加工点 1 处。

1995～1996 年，评先出省市县级“消费者信得过单位”18 个，县消费者协会被省消协授予“先进集体”荣誉称号。1997 年，开展了“讲诚信，反欺诈和处理投诉三不出”活动同时，普遍推行了信誉卡制度。1998 年，本着“充实、整顿、提高”的原则加强了农村基层组织建设，消协指导站延伸到屯。

2000 年，在纪念“3·15”国际消费者权益日活动期间，累计共设立咨询台 260 处，接待消费者现场咨询 3 430 人次，受理投诉 32 件，出动宣传车 28 台次，散发宣传单 10 万余张，发放《黑龙江省消费者权益保护条例》和部分商品三包手册 600 本，设“开展真假商品对比及名优商品展示展销”活动一条街 5 处，收缴销毁伪劣商品折核人民币 29 万余元，免费义务服务折核人民币 5 000 余元。

在节日期间，深入城乡 486 个生产经营单位，检查了 18 大类，600 多个品种的商品，接待消费者咨询 600 余人次，保护了消费者的合法权益。12 月，基层消协组织不断得到充实和完善，已建立消协分会 31 个，投诉站、接待站 46 个，监督站 236 个、义务监督员 1 200 余人，形成了上下交错，左右纵横的消协监督网络。共受理消费者投诉3 767件，结案 3 761 件，为消费者挽回经济损失 176.26 万元。2001 年，开展“健康维权”年主题宣传活动。并加大了“3·15”国际消费者权益日宣传力度。把“3·15”国际消费者权益保护宣传日上升为政府行为。2002 年，加强了对节日市场的监督检查，开展了打假护农专项执法行动和以食品、药品放心工程为重点的专项检查。2004 年，启用了新版信誉卡，进一步规范了信誉卡的使用和管理。

2005 年，全面贯彻实施“会员制”工程，发展团体会员 1 500 户。

第十节　个体劳动者协会

1986 年，个体协会围绕自我教育、自我管理、自我服务三自方针，开展了对会员的思想政治工作和职业道德文明经营教育活动。组织个体户收看辛福强事迹录像 6 场，参加人数 2 565 人，对业户进行“四有”教育，组织 560 人听取“四有”报告团的报告。组织开展个体业户参加计量、物价信得过活动，对好的店铺发给流动红旗。1987 年，组织了 4 次“四有”教育报告会，受教育面达 1 560 人次，开展了文明经商职业道德教育，组织 600 多户个体业户积极参加“双信”活动、“五好”竞赛活动。

1990～1994 年，在会员中开展了向革命烈士张锦辉学习，以雷锋为榜样弘扬奉献活动，在“5·19”助残日和“3·15”消费者权益日组织个协会员 792 人次，为顾客义务裁剪服装 138 件、修理电视、收音机 53 台、修鞋 121 双、修表 31 块、修自行车 114 台，免费金额 4 166 元。同时，组织出席省市先进业户到北京考察观光，出席县的文明业户到五大连池市旅游。1995 年，建立了个体劳协妇委会，并评选表彰 5 名“巾帼建功”标兵。5 月，召开了首届个体劳动者文艺汇演大会。同年，县个协被评为全省先进个体劳动者协会，并组织新长征突击手、青年文明号及个协理事到北京、天津、大连等地观光考察。1998 年，全面开展了安置下岗职工、实施再就业工程的一带一活动。1999 年，按照市个协的部署，成立了 10 个行业分会。

2000 年，对会员开展了“青年文明号”、“巾帼建功”、“光彩之星”、“文明经营户”竞赛活动，

全县共涌现出青年文明号53名、三八红旗手8名、光彩之星8户、文明经营户465户。同年，在全县个体私营业者中广泛开展了职业道德、形势政策及致富思源、富而思进教育活动，组织会员开展了丰富多彩的文体活动和考察旅游活动。2003年，开展了走访慰问受灾会员活动，为会员下发慰问金6 000余元，非典期间组织会员捐赠消毒药品及现金达3万余元。其中汪月鹏等会员每人捐款1 000元。同时为鼓励个体私营企业发展，开展了“重操守、讲诚信”光彩之星，文明经营户评比和“安帮带”活动，全县共评出光彩之星14个、文明经营户141个。通过安帮带扶贫解困工程，共结帮扶对子275对，使225名下岗职工独立办照经营。为使会员开阔眼界，县协会带领个体私营大户和龙头私营企业到外地进行考察学习。2004年，实施了再就业工程，新安置下岗失业人员320名，实施了为会员服务工程，确定县第一人民医院、县中医院、飞跃律师事务所、盛鑫服装裁剪学校、明慧幼儿园等5家单位为首批实施为会员服务工程定点单位。同年，开展了济困助学活动，为古城镇均乐村25户特困户送去2 500斤大米、面粉及2 000元助学款。

2005年，开展了“安帮带”活动，结帮扶对子42对，安置下岗从业人员260名。继续深化了会员服务工程，为会员提供法律、就医、儿童入托、服装裁剪、洗浴、住宿等方面的优惠服务，接受优惠服务的会员近千人次，免费金额达5 000余元。

第二章　质量技术监督

第一节　机　　构

1986年，克山县标准计量局内设机构有人秘股、计量股、标准化股、计量检定测试所、产品质量监督检验所。1989年2月17日，撤销县标准计量局，组建县技术监督局。1999年8月，县技术监督局改为县质量技术监督局。2001年5月，县劳动局锅检所及特种设备安全检察人员划转县质量技术监督局。2002年，县质量技术监督局设有：综合计划财务股、综合监督管理股、政策法规宣传教育股、锅炉压力容器安全监察股、代码办、老干部管理办公室、稽查队、稽查一分队、稽查二分队、稽查三分队、稽查四分队、稽查五分队、稽查六分队、业务队、检验室。

2005年，县质量技术监督局除稽查队合并为1个总队之外，其他设置未变。

第二节　计 量 管 理

1986年，在计量标准管理做法是，为保证法定检定机构出具的检定测试数据科学、公正、准确、可靠，制定了保管使用制度，规定所有检测仪器设备，必须建立账册，统一管理。每项计量标准仪器设备，都有专人保管、使用，定期维护保养。周期送检制度规定年初根据检定证书的有效期，制定送检计划，报中心实验室。由中心实验室根据周期送检计划，指派专人送上一级法定机构及时检定。取回后将检定证书交给质量负责人，并在送检计划上登记。对承担有检定资格的单位使用的标准器具，做好服务和监督指导工作。

1988年，在制造、修理、销售计量器具管理上，县内从事修理计量器具的业户2家，诚信技术服务站承修衡器、压力表、血压计（表）等10种50多项。除此之外，还有自来水公司水表检定站，负

责全县水表的检定和修理，县质量技术监督局定期进行检查指导。在计量标准器具的管理上，县局内的最高标准器具建账立卡，并由专人保管使用，定期维护、保养，及时组织送上一级检测中心检定。对其他有资格的检定机构，协助上级部门做好催送检工作。对于用于贸易结算、安全防护、环境监测、医疗卫生四个方面的强检计量器具，县质量技术监督局重新摸底建账（卡）。

1990 年，在企业计量管理上，其做法是首先传达相关文件，其次协助上级部门做好在用计量器具催送检和上门检定工作，然后定期监督检查，最后对县人民医院、中医院、环境监测站、二建质检站等用于贸易结算、安全防护、医疗卫生、环境监测以及用于产品质量检验相关的检测仪器等执行周期检定。

2003 年，连续对双鹤、双山、金鑫等 7 家煤炭经营及振兴、大光明等 4 家验光配镜单位开展计量信得过评比活动。其中克山县金鑫煤炭有限公司、双山煤炭有限公司、双鹤煤炭有限公司、振兴眼镜店、恒力农机制造有限公司等 6 家企业授予“质量计量信得过单位”称号。

2005 年，累计共检查 101 次 32 户经销业户，包括各种秤、压力表在内 10 余种 200 多台件。同年，对 15 户经销计量器具企业进行检查，如通达日杂商店、益友五金商店等业户基本符合要求。

第三节　标准化管理

一、工商标准管理

1986 年，对家电、机械、轻工、食品、冷饮、白酒、亚麻、甜菜、粮油、建材 10 大类，162 种产品进行了 25 次的标准、质量监督检查，检查 250 个企业，有 4 种产品在全省质量行评中获一、二等奖。1987 年，对全县 138 个单位，201 种产品检查 26 次，对检验中发现企业生产的产品不按标准组织生产，产品质量不合格的企业进行了整顿或处罚。在亚麻、甜菜、大豆收购期间，对执行标准进行监督检查。1988 年，开展新国标的宣传贯彻工作，重点宣传贯彻 GB1. 1 – 87、GB1. 3 – 87、GB7718 – 87、GB1416 – 87 标准。开展亚麻、甜菜、小麦、大豆收购标准的监督检查工作，组织有关部门参加，对全县企业的产品质量进行监督检查。1991 年，开始开展了清理整顿现行标准工作。共清理整顿地方标准 71 项并已备案。1992 年，按照受检目录，对全县 71 家企业进行检查。在全县 67 种产品中，执行国家标准的 28 种、执行行业标准的 30 种、执行地方标准的 7 种、执行药品标准的 2 种，达到了全部按标准组织生产。

1993 年，开展宣传贯彻 GB/T1900 质量管理和质量保证体系标准，帮助企业建立健全企业标准化体系，采用国家标准和国外先进标准。1995 年，开展了信封印刷标准的监督检查工作。对全县 85 家企业执行标准情况进行检查。1997 年，重点开展了对酒类市场执行标准情况的监督检查。2001 年，对农机配件、粮油、酒类、餐饮业、煤炭、建材、农用物资（化肥）、一次性注射器、输液器、金银饰品产品标准进行情况检查。

2002 年，组织宣传贯彻《GB 15063 – 2001 复混肥料》与《GB10205 – 2001 磷酸一铵、磷酸二铵》肥料标准，对化肥、饲料、成品油产品执行标准情况开展检查。2003 年，组织宣传贯彻实施《室内装饰装修材料内墙涂料中有害物质限量》、《室内装饰装修材料胶粘剂中有害物质限量》等 10 项室内建筑装修材料国家标准，并对标准实施情况进行了重点检查。2004 年，组织宣传贯彻实施《GB 1535 – 2003 大豆油》、《GB 5101 – 2003 烧结普通砖》和食品理化与微生物检验系列标准，并对建材、食品、亚麻和甜菜收购的标准执行情况进行监督检查。

2005 年，组织宣传贯彻实施《GB 7718 – 2004 预包装食品标签通则》和《GB 13432 – 2004 预包装

特殊膳食用食品标签通则》，同时对标准实施进行监督检查，对 11 家违规生产的企业进行了整改。

二、农业标准管理

克山县是全省农业标准化 10 个试点县之一。1986 年，开展农业标准化工作，每年落实农业综合栽培技术标准推广面积都在 150 亩以上。同年，为了大豆、小麦综合栽培技术标准印发栽培技术标准 1 万份，下发到各乡镇、村及示范户，各乡镇落实示范点 1 个，承担的“黑龙江省种植业大豆、小麦综合技术标准化的实验”项目获得了“黑龙江省人民政府科技进步四等奖”。1987 年，落实大豆、小麦综合栽培技术标准推广面积 7.9 万公顷，示范乡镇 16 个、示范户 56 个。当年克山县小麦丰产栽培技术标准被齐齐哈尔市农业局评为四等奖。1988 年，农业局在全县 8 个乡镇落实 4.33 万公顷标准化示范田，大豆、小麦栽培技术标准通过了市农业局和标准计量局的鉴定。克山县的大豆生产和技术栽培标准推广荣获齐齐哈尔市科技成果奖。1989 年，全县开展了标准化培训提高工作。进行农业技术标准讲座 94 场次，参加人数 8.1 万，共发放农业综合技术标准手册 9 480 册。克山县豆麦生产综合技术标准化（克山大豆），荣获了齐齐哈尔市人民政府三等奖。

1990 年，全县标准化种植面积 12.7 万公顷。1992 年，重点抓了种子基地建设，全县共建种子专业村 17 个；开展技术培训工作，做到项目、措施、培训、技术“四到户”；提高农业机械化作业水平，保证农场标准化的实施，全县标准化种田面积 11.9 万公顷。1993 年，贯彻国务院《关于开展高产、优质高效农业的决定》，落实农业综合技术标准化种田面积 12.1 万公顷，稻田养鱼面积 0.2 万公顷，标准化养牛 2 500 头。1994 年，在农业标准化工作中，继续贯彻国务院《关于开展高产优质、高效农业的决定》。落实标准化种田面积 12.1 万公顷。1995 年，落实 17.7 万公顷。

2001 年，开展农业标准化工作，小麦品种重点发展高面筋、高蛋白、高沉降值的“三高”品种和适用做面包、馒头、饼干等不同用途的品种；大豆品种重点以高油和兼用型为主，适度发展小粒芽豆和鲜食毛豆等品种；水稻品种以碾米品质、外观品质、卫生品质、食味品质俱佳的品种为主；马铃薯品种以优质商品薯和脱毒薯品种为主；抓好标准化基地建设。全县 3.3 万顷 AA 级大豆基地任务分别由西联乡、西城镇、西河镇、西建乡、发展乡、古北乡、北联镇等 7 乡镇完成。养殖 AA 级绿色笨鸡 100 万只的任务分别由 8 个分公司负责。2002 年，实施“打绿色牌、走特色路”的发展战略，开展农业标准化工作，农业标准化种植面积 8.23 万公顷其中小麦 1 万公顷、玉米 1.33 万公顷、A 级绿色食品大豆 3.4 万公顷、水稻 0.5 万公顷、马铃薯 2 万公顷。2003 年，农业标准化种植面积 8.73 万公顷，其中小麦 1.5 万公顷、玉米 1 万公顷、A 级绿色食品大豆 3.4 万公顷、水稻 0.5 万公顷、马铃薯 2 万公顷。2004 年，全县农业标准化种植面积落实了 11.79 万公顷，建立了市级无公害马铃薯标准化示范区，并制定了《马铃薯脱毒生产技术操作规程》和《无公害马铃薯》等 5 项黑龙江省地方标准。

2005 年，县政府成立了以县质监局、县农委、农业中心等为成员单位的农业标准化领导小组，下发了《克山县农产品“两个体系”建设发展规划》（2005－2007 年）、《克山县农产品“两个体系”建设实施方案》和《克山县农业标准化示范区建设工作实施方案》，制定并实施了《纤维用亚麻种植技术规程》、《高油大豆种子繁育技术规程》、《大豆标准化生产技术规程》和《农业机械作业质量 机械播种》4 项农业地方标准。落实标准化种植面积 12.69 万公顷，标准化畜牧养殖 109.18 万头，标准化渔业养殖 454 公顷。

三、质量标准依法监督管理

1986 年，县标准计量局制定了全年标准化工作规划，提出了按相关标准对产品质量进行监督检查计划和标准化工作创优规划 13 次为企业提供标准。1988 年，开展亚麻、甜菜、小麦、大豆等收购标准的监督管理工作。亚麻收购期间，抽查水分样和扣杂样共实验了 100 余次，400 多个样；甜菜收购

期间，在各收购点做扣杂、扣土实验，指导现场验质；小麦、大豆收购期间，在收购现场和库房中分别取样进行检查。1989 年，开展了企业的标准备案工作。1990 年，开展了标准化定升级工作，全年完成 3 个单位，其中四级 2 个单位、三级 1 个单位。按市局要求，清理整顿了地方标准，全年清理地方标准 54 个，废止标准 30 个。1991 年，开展强制性标准监督管理工作，按季对基层单位进行监督管理。1992 年，开展了食品标签的监督检查工作。

1993 年，开展了机关事业单位和社会统一代码证书工作。1995 年，开展了家畜、水产品的标准实施工作。按照标准化法，依法对天津市北方种衣剂中试厂生产的假 25% 呋甲种衣剂案进行处理。1996 年，对 85 家企业执行标准进行了监督检查；根据 GB7718 －94 标准要求，开展了食品标签监督检查工作。1998 年，按照“管理职能到位”的要求，对产品质量的监督检查，打击了假冒、伪劣行为，保护了企业的名优产品。同时开展了对企业产品标准的普查、复查和注册登记工作，指导企业标准组织生产。2000 年，按照《克山县消灭无标生产工作实施方案》的规定，对所有生产企业的产品标准注册登记。同时对流通领域违反标准化法律法规的行为给予处理，其中简易案件处罚 5 起，立案 9 起。

2001 年，开展产品标准化工作，齐齐哈尔英雄啤酒有限公司、齐齐哈尔四合盛面粉、鑫山油脂有限公司等 8 家大中型企业和乡镇企业的 9 种产品获无公害产品证书。

2002 ~2004 年，开展巩固消灭无标生产成果活动，县域企业制定企业产品标准 19 个，登记注册产品标准 242 个。黑龙江沃华马铃薯制品有限公司生产的马铃薯精淀粉和马铃薯粉丝、粉皮，克山祥玉绿色蔬菜销售有限公司的 7 种蔬菜产品获无公害产品证书。

2005 年，开展县域企业产品执行标准普查登记，共普查登记了生产企业 118 户（不含小作坊），其中纺织行业 5 户，化工行业 4 户，建材行业 20 户，轻工、文化与生活用品行业 11 户，工程建设行业 8 户，农业 3 户，食品行业 66 户，机械行业 1 户。共登记各种标准 244 项，其中国家标准 71 项，行业标准 147 项，地方标准 3 项，企业标准 23 项。根据普查结果编制了《克山县产品执行标准目录》。同年，开展采用国际标准工作，莹鑫水泥厂健全标准体系，采用国际标准组织生产，该厂生产的普通硅酸盐水泥 32. 5# 经过严格考核，获得了《采用国际标准合格证书》和《采用国际标准产品标志证书》。

第四节　产品质量监督管理

1986 年 5 月，成立产品质量监督检验所，对生产企业产品质量进行定期或不定期检验，对检验合格产品的生产企业发放产品合格证。检验能力为检验 10 个品种、检验设备 13 台。通过定期不定期产（商）品检验，检出在鲜奶中掺碱 29 户，掺盐 3 户，脱脂 2 户，在糕点和饮料加色素 84 户，用腐败油脂加工糕点 1 户，依法进行了处罚。1989 年，对家电、轻工、食品、粮油、建材等 289 种产（商）品进行了监督检查检验，查出 50 789 件（台）不合格产品，分别进行了罚款、退货、限期改正等处理。

1990 年，县政府下发 72 号文件，成立了县商品质量监督工作领导小组。同年，举办两期全国质量监督管理岗位函授培训班，经销企业的化验员，质量管理人员，经销企业的质量监督管理人员共 151 人参加学习。1991 年，结合“双信”和“十大窗口百家竞赛活动”在商业、粮食、医药、农机等系统 27 家商店进行“五不准”教育，严格把进货合同关，销售质量关，从而理顺了进货渠道，保证了产品质量。1992 年 12 月，对全县生产、经销企业累计监督检查 2 277 户次，检查 107 品种，处罚 384 户，查出不合格产品 80 907 台件，销毁伪劣商品 34 614 台件。1993 年，质量监督工作以整顿经济秩序为中心，累计共监督检查企业数9 362户（次），检查品种 422 种，处罚生产经销企业（个体）1 127户次，查出不合格品 99 444 台件，销毁伪劣商品 42 067 个件，捣毁黑加工点 8 家。1997 年，县质量技术监督局派 6 名专职质量、计量、标准化监督管理人员参加县政府的 7 个市场专项整顿和工厂包扶工作，

即煤炭、医药、石油、生资、农机、粮油、酱油市场和砖厂包扶工作。2000 年，产品质量监督检验所更名为检验检测中心，开展项目 13 类、27 个品种、设备 48 件（套）检验检测工作。共检验产（商）品 8 416 批次，受检单位3 882个次。同年，共发放产品合格证 360 张。在此期间协助国家局、省局对全县水泥、白酒、复混肥 3 家生产企业核审合格后发放全国生产许可证，同时对生产饲料、饮料、肉罐制品、糕点、酱油等 32 家生产企业颁发了准产证。2002 年，贯彻扶持企业，支持企业发展的原则，为参加第二届绿博会的 36 家厂商、8 大类 89 种产品的产品质量，包装材料，标识标注进行检查和监督检验，检验项目达 33 项。“帅哥”牌大豆、“美城春”牌红肠、“英雄”牌啤酒等 8 种产品获大会畅销奖。2003 年，在质量兴县工作中，指导企业贯彻 ISO9000 族系列标准，使宏达建筑公司、金龙建筑公司、古轴配件厂、金鼎公司、沃华公司 5 户企业获质量体系及产品认证。

2004 年，开展质量兴县的宣传和争先创优活动。“彩莲”牌亚麻纱获省名牌产品称号，金鼎公司获省质量管理奖，9 户企业通过县工业产品生产许可证审查。7 月，9 户企业通过了省质量技术监督局的考核。

2005 年，开展了企业质量调查建档工作，对 128 家生产企业建立了质量档案，并全部录入微机。

第五节　锅炉压力容器安全监察

1988 年 5 月，县计量局建立锅炉检验所，在所内成立安全阀校验站。1994 年，又组建了锅炉水质检测工作站。2000 年，累计检验在用蒸汽锅炉 1 684 台次，热水锅炉 1 758 台次，出厂检验 410 台次，安装检验 220 台次，压力容器 761 台次，安全阀校验 2 686 只。报废锅炉 38 台，压力容器 40 台，修理 57 台，封存 4 台，汽改水 14 台。特种作业人员培训 2 585 人，培训锅炉压力容器管理干部 19 次1 487 人，培训锅炉工 30 次 2 585 人次。

2001 年，开展锅炉压力容器普查登记工作，普查注册登记锅炉 226 台、在用锅炉 188 台、停用锅炉 38 台，注册登记发放使用证 173 台，发证率 91%。普查注册登记压力容器 141 台，在用容器 97 台，停用容器 44 台。通过普查登记，摸清了锅炉压力容器设备底数，查明了设备安全状况，奠定了设备动态管理基础。5 月，县质量技术监督局下发克技监发［2001］8 号，关于印发《克山县锅炉压力容器压力管道及特种设备普查登记工作实施方案》的通知和下发《关于进一步加强锅炉压力容器压力管道及特种设备安全监察与检验工作》的通知，制定了安全大检查工作方案和专项治理整顿工作方案。对重点企业，改制企业、“六小企业”的锅炉、压力容器及特种设备进行安全检查。全年共检查锅炉 180 台，压力容器 95 台，气瓶 127 只，电梯 5 部，塔吊 12 台，发现重大隐患 12 项，一般问题 44 项，下发《锅炉压力容器安全监察意见书》19 份，行政处罚 3 家。

2002 年 10 月，市局验收组对克山县锅炉压力容器普查登记工作进行验收。省局设备普查验收组抽查克山县锅炉压力容器普查登记工作，锅炉压力容器普查登记工作顺利通过省局的验收。按照年初制定的《克山县 2002 年锅容管特监察与检验工作要点》，共检查在用锅炉 188 台，快开门式压力容器 12 台，起重机械 12 台，登记保存液化气钢瓶 129 只，下发《锅容管特监察意见通知书》15 份，对问题和隐患严重的设备进行了经济处罚。锅炉内检 94 台，定检率 100%；锅炉外检 188 台，定检率 100%；压力容器内外部检验 145 台，定检率 100%；锅炉产品质量出厂监检 10 台，监检率 100%；锅炉安装修理审批验收检验共 21 台，监检率 100%，全县没有发生一起锅炉爆炸事故。同时开展“六小企业”、“土锅炉”的整顿治理，共查处“土锅炉”9 台，全部予以报废处理；开展小型和常压热水锅炉的整顿治理，共检查锅炉 14 台，其中有 5 台锅炉符合规定要求，有 6 台锅炉存在安装问题，有 2 台锅炉当承压炉使用，有 1 台锅炉报废处理；开展在用承压锅炉的整顿治理，共发现锅炉安全隐患 44

项，超期未检锅炉4台，遗失制造安装资料78台，限期整改75台，报废4台，隐患整治率100%；对全县12台快开门式压力容器逐一进行检查，有1台不符合要求，责令限期整改；认真开展气瓶安全检查，重点整顿气瓶的充装，运输和经销等环节。查处2家无证经销液化气钢瓶、长途运输、瓶对瓶充装液化气的个体户，查处1家经销乙炔的个体经销部；对9处建筑施工栋号安装使用的12台塔式起重机械和1台汽车起重机械进行了安全检查，对设备制造许可证超期，未取得设备安装资格证书、司机无证操作等2家建筑施工企业进行立案查处。2003年6月1日，利用《特种设备安全监察条例》实施的契机，开展宣传活动。9月，县政府下发了《克山县气瓶压力管道普查整治工作方案》全面落实气瓶压力管道普查整治工作。

2004年，开展气瓶压力管道普查整治工作，共普查液化气钢瓶5 942只，气瓶全部建立了档案，普查数据全部录入微机。共普查压力管道13家，在用工业管道77条，管道总长度19.5千米，压力管道普查覆盖率100%，普查完成率100%，普查准确率达到98%。安装了“压力管道普查登记管理”软件，为特种设备的普查登记工作进一步规范奠定了基础。5月，市局验收组验收并通过了克山县气瓶压力管道普查整体整治工作。同时开展了在用特种设备重大危险源的重点监控工作，制定工作方案，对重大危险源的5个单位9台设备进行了检查，并建立档案；开展了危险化学品罐车的专项检查，重点是石油公司的2台运油车；开展重大节日期间的安全检查，全年共检查特种设备75家，涉及68台锅炉、40台压力容器、293只气瓶、14部电梯、8台起重机械、3台厂内机动车辆，下发特种设备安全监察指令书16份，行政处罚3家。同年，开展的锅炉压力容器普查登记和气瓶压力管道普查登记，摸清了设备底数。

2005年，共检查特种设备77家，涉及锅炉46台、压力容器39台、电梯6台，起重机械4台，各类气瓶264只，下发特种设备安全监察指令书15份，行政处罚2家。

第六节　优质产品管理

1986年，全县新评和以前到期复检合格的国优1种、部优5种、省优16种。在此期间对各级优质产品期满的按经字［1987］311号文件《关于国家优质产品奖有效期满后复查办法》进行审查申报。1999年，在全国开展创名牌产品活动中，全县创省级知名品牌4种，黑龙江省质量信誉产品1种（钢窗），省内外重点推广产品和优秀新产品2种（亚麻纱、亚麻布），省级优质A级和啤酒精品1种。2002年，创市名牌5种（“彩莲”亚麻纱、布系列、“金果”亚麻纤维系列、“美城春”红肠系列、“新星牌”水泥、“新英雄”啤酒）。

2005年，创省名产品1种（“彩莲”亚麻纱、布系列）。

第七节　生产许可证管理

1990年8月13日，成立生产许可证办公室。按许可证管理职责和国家许可办的部署，对全县应办许可证和准产证生产企业进行培训，帮助申报并无偿帮助企业完善质量保证体系，提供技术资料，使企业顺利通过有关部门验收合格并获得了证书。2000年，累计获生产许可证企业3家，获准产证企业32家。除完成对获证企业管理外，按1－4批实施生产许可证产品目录，对16个乡镇进行无证产品的检查工作，32家获证企业监督检查152户次，产品监督检验672批次，监督检查经销企业933家次，查出经销无证产品企业573家次，查出无证产品44 422个（件），价值70余万元，销毁39 800个

(件)，价值60余万元，处罚168家次。2001年，实施准产证产品有华丰、清泉饮料厂等6家、乌裕尔河酱菜厂等酱油坊8家、省肉类冷冻食品加工厂等肉罐制品厂2家。2002年，随着食品质量安全市场准入制度的实施而撤销。

2005年，远东铝合金门窗厂、国权门窗厂等9家塑窗企业获全国工业产品生产许可证，老古城、琴生源等5家面粉生产加工企业通过了食品市场准入审查，获全国食品生产许可证。

第三章　统　　计

第一节　机　　构

1986年，县统计局内设工业股、农业股、贸易股、劳资股、秘书股，编制为10人。1988年7月，克山县成立隶属于县统计局的副科级农村社会经济调查队。1989年7月，成立隶属于县统计局的副科级城市社会经济调查队。1996年10月，两支调查队被撤销。2000年8月，新组建黑龙江省统计局克山社会经济调查队。

2005年，县统计局内设综合股、业务股、调查股、普查股，人员编制为11人，全县有专兼职统计人员783人。其中，统计专业技术职称人员中，统计师8人，助理统计师48人，基层统计员338人。

第二节　统 计 调 查

一、全面调查

1986年，全县统一按照国家《统计法》规定的报表、项目、指标统计，保证统计顺利执行，减轻了基层负担，使统计工作走入法制化轨道。1993年10月，进行的第一次全国第三产业普查，普查全县共有第三产业4 608户。其中，国有经济631户、集体经济491户、个体户3 486户。1995年12月，进行的第三次全国工业普查，全县共有工业企业和生产单位3 665个。其中，国有工业51个、集体工业399个、个体工业3 213个、外商及港澳台投资工业2个。

1996年12月31日，进行的第一次全国农业普查，全县农村住户77 786户，农村总人口300 346人，耕地面积241.9万亩。2000年11月，进行的第五次全国人口普查，全县总户数131 817户，总人口450 687人，其中男230 253人，女220 434人；城镇人口96 300人，乡村人口354 387人。2001年12月，进行第二次全国基本单位普查，全县共有各类法人单位712个，各类产业活动单位1 433个，个体经营户6 900个。2004年12月31日，进行的第一次全国经济普查，全县共有法人单位480个，产业活动单位943个，个体经营业户7 862个。

2005年，统计报表主要包括工业、农业、运输邮电、物资能源、固定投资、建筑业、财政金融、人事、劳动工资、社会、国民经济核算等11大类。

二、非全面调查

1986年，县统计局根据国家和省的统一部署，会同有关部门进行了多项专项调查。



小麦产量统计调查

1988 年，克山县是黑龙江省统计局农村住户的调查点。县统计局在全县 16 个农村乡镇抽选 4 个乡镇，在每个乡镇抽选 20 个农户，全县共抽选 80 个调查户。对调查户的生产、经营和生活情况进行按季调查。8 月，县统计局农村社会经济调查队开始在农村乡镇进行农产量调查。调查分两种形式：一种是在全县 17 个乡镇全都进行布点，在每个乡镇抽选 3 个村，每个村抽选 3 地块，每个地块抽选 3 个样本；一种是在全县 17 个乡镇中抽选 5 个乡镇，每个乡镇抽选 5 个村，每个村抽选 5 个地块，每个地块抽选 3 个样本，采取农情调查、实割实测、入库量“三结合”的方法对大豆、小麦、玉米、马铃薯等粮薯作物进行农产量调查，使农产量调查达到准、快的要求。

1989 年，在县城抽选 50 个调查户，进行城市住户调查，通过对这些家庭调查户可支配收入和消费构成的调查，深入地了解收入水平不同的住户生活消费的差别。2000 年，与县公安局、计生委、人口普查办联合进行的“人口变动和儿童基本情况抽样调查”。

2005 年，与县计生委联合进行的“人口及生育状况调查”；与县劳动局联合进行的“职工基本情况调查”；与县科委联合进行的“科技人员情况调查”；与县物价局联合进行的“物价抽样调查”以及 1% 人口抽样调查等专项调查。

第三节　统 计 服 务

一、统计分析

1986 年，统计工作由“封闭式”向“开放式”转变，统计分析工作逐步做到了经常化、制度化、规范化、系列化。统计分析报告均以新启用的《统计资料》刊名刊发，并编号印发。每期印发 20 ~ 30 份，分别报送县党政领导和有关部门，并抄报省、市统计局。1998 年，在统计分析报告的内容上做到了涵盖工业、农业、运输邮电、物资、能源、固定资产投资、建筑业、商业、物价、对外经贸、财政金融、人口、劳动工资、城市建设、文化、教育、卫生、居民住户、综合平衡等各个领域。强化统计分析的时效性和针对性，对社会经济生活中的“热点”和“难点”问题跟踪调查，进行专题分析研究，做到情况准确、观点鲜明、论据充分、分析透彻、建议和措施可行。如王忠兵、殷春林等人撰写的《亦喜亦忧、未雨绸缪 ——关于克山县麻经济发展战略的探讨与思考》、《直面 WTO 挑战，把握振兴克山工业良机——浅谈我县地方工业面临的形势与对策》统计分析分别获得省、市级的一、二等奖。各种普查的统计分析报告分别以《人口普查简报》、《工业普查简报》、《农业普查简报》、《第三产业普查简报》、《基本单位普查简报》、《经济普查简报》的形式印发。

2005 年 12 月，累计印发《统计资料》1 000 期。

二、统计信息

1986 年，县统计局在《统计资料》和县广播电台、电视台上发表《克山县国民经济和社会发展的统计公报》，以后每年一次，各年公报的内容大体相同。《公报》运用大量的统计数据，公布国民经济计划完成情况，反映了工业、农业、基本建设、交通邮电、商业、科学、文化、教育、卫生、体育和

人民生活的发展变化。同年，开始每年都编印《克山县国民经济统计资料》。

1999 年，《齐齐哈尔日报（克山版）》创刊后，开始在报纸上发表《统计公报》。随着社会经济的发展，《统计公报》的内容也有所增加，在原有的基础上，又增了国内贸易、对外经济、财政金融和保险、环境保护、人口等内容。在综合指标中增加了国内生产总值、第一产业增加值、第二产业增加值、第三产业增加值；农民人均纯收入、人均可支配收入等指标。发表的时间也逐年提前，由每年的 4 月提前到了 3 月份。2000 年，在人口普查、基本单位普查、经济普查等普查结束后，也分别以《统计公报》的形式在《齐齐哈尔日报·（克山版）》和《统计资料》上发表普查的数据信息。2001 年，《克山县国民经济统计资料》改为《克山县国民经济统计年鉴》。

2005 年，按年度编印《领导干部资料手册》以及编印《克山县人口普查资料》、《克山县工业普查资料》、《克山县农业普查资料》、《克山县第三产业普查资料》、《克山县基本单位普查资料》等专项普查资料。

第四节　统计基础建设

1986 年，在城镇生产和流通企业中建立健全了原始记录、统计台账；建立和制定统计机构和统计规章制度，提高统计工作质量，保证统计、会计、业务三种核算的统一，使统计报表能够准确、及时上报，保证了各项统计报表任务的顺利完成，同时也推动了企业管理工作水平的提高。各乡镇政府设专职统计助理负责管理指导农村统计工作，各村都按规定设立了统计台账，全面实行农村基层统计一套表。同年，齐齐哈尔市统计局为县统计局配备了 1 台 M24 型计算机，使统计数据计算开辟了新天地，逐步实现了计算机汇总和数据传输自动化，并与省、市统计局联网，不但提高了统计数据的准确性，减轻了统计部门的工作量，而且大大地提高了工作的效率。与此同时，还承担了工业普查、基本单位普查、经济普查、全部和农业普查、人口普查大部分普查表的录入工作。



统计普法培训

1989 年 4 月，县人大常委会制定了《克山县统计工作管理暂行规定》，规范了全县统计工作行为，走上依法治统的轨道路。从“一五”普法到“四五”普法，统计部门结合统计工作实际，开展《统计法》等法律法规的学习宣传活动。在普法宣传中，按照统一领导、分级负责的原则，开展《统计法》的学习和宣传，在报纸、电台、电视台上开设《统计法》知识讲座，利用宣传车、咨询站、电视讲话、板报、幻灯、张贴标语等形式进行宣传。

2005 年，举办普法培训班 2 次，有 189 人参加了普法学习。全县 122 个村都指定专人负责统计工作，规范了统计资料的收集、汇总、报送渠道，形成了一个健全的农村统计信息网络。同年，全局有各种新型号计算机 9 台、打印机 5 台、传真机 1 台。

第五节　统计执法检查

1986 年，全县认真实施《统计法》、《统计法实施细则》、《黑龙江省统计监督处罚条例》和《黑龙江省统计调查单位登记管理办法》等统计法律法规，统计执法检查做到了经常化、制度化。在检查

方式上，实行定期检查和临时检查、全面检查和重点检查、联合检查和单独检查相结合，对违法行为追究法律责任，从源头上确保数出有据，真实可靠。2000 年，县统计局还多次联合县纪委、县委组织部、县政府法制办等部门共同组织统计执法大检查，对于虚报、瞒报、伪造、篡改等弄虚作假的统计违法行为进行了查处。

2005 年，查处各种违法案件 6 起，罚款 12 000 元。

第四章　物　　价

第一节　机　　构

1986 年，县物价局内设综合股、工价股、农价股、物价检查所，领导职数 3 人，行政编 8 人，事业编 13 人。1992 年，成立县物价局价格调节基金管理所。1996 年，内设 3 个股。2003 年，保留了物价检查所。

2005 年，重新设立了价格认证中心。物价局共有干部 13 人，领导职数没有变化。

第二节　物 价 改 革

1986 年，按照放开搞活的物价方针，在价格体系上由单轨制改革为双轨制，市场上出现多种价格并存，即平价、议价、保护价和最高限价。1991 年，在价格管理上由管理型改革为服务型，对过去统得过死、管得过多的僵化的价格管理体制实行了放权，为市场经济发展创造了宽松环境。

2005 年，通过改革，逐步缩小了农副产品统派购的品种，扩大议购议销范围，并对重要副食品实行了指导价格；放开了三类工业小商品价格，实行了工商协商定价；对部分工业品实行了浮动价格；对计划外或超产的生产资料，允许实行市场调节价格；把省和市管一些商品价格管理权限下放县、乡镇企业，并使企业有了一定的定价权；打破单一的国家定价的价格形式，形成了国家定价、国家指导价和市场调节价格的格局。

第三节　物 价 管 理

一、生猪购销价格调整

1986 年，为了贯彻稳步增加产量、提高质量的养猪方针，促进粮食向肉食转化，搞活流通，满足城乡人民对肉食的需求，取消生猪派购，实行指导的议购议销。依据生猪产销和猪粮比价计算，在比价现行购销牌价上升 30% 左右，统货带骨猪肉的零售价格由每公斤 2.02 元涨到 2.60 元左右。猪肉（统货）销售价格改为指导性价格，每公斤上调不超过 0.54 元。调整后的指导性价格实行季节差价、城乡差价、鲜冻差价和肥瘦价格。对吃定量供应猪肉的职工和大专、中专、技校学生，每人每月增发定量猪肉补贴 1.00 元。1991 年，实行议价猪肉敞开销售，本着能购得进销得出，保本微利略低于市价

的原则，随行就市，属于市场调节价，不受毛利率和其差率的限制，由经营部门自行确定。2005 年，价格体制没有变化。

二、粮油购销价格调整

1985 年 4 月，粮食取消统购价格，改为合同定购和市场收购，同时调整农村粮油购销价格。1992 年 10 月，开展稳定粮油市场，搞活粮食经营工作。11 月，除军粮（油）供应继续执行国家统销价格外，对城镇、农村非农业人口，酿造用（含副产品），大中专院校学生口粮油和其他用粮取消平价供应，实行市场价格，敞开销售。1996 年 6 月 19 日，为了进一步调动农民种粮积极性，补偿粮食生产成本的上升，缩小定购价格和市场价格的差价，对中等质量标准的水稻、小麦、玉米、大豆 4 种粮食平均定购价，由现行价每公斤 1.06 元提高到 1.50 元，提价 0.44 元，提高幅度 41.4%。2000 年，秋粮收购价格由计划经济向市场经济转化初期，由于各种收费过乱、过高，导致了物价总水平上涨。

2005 年，粮油购销价格受国际、国内市场价格影响，实行市场调节价格。

三、行政事业收费管理

1986 年，为加强行政事业性收费管理，开始对劳动、矿产、技术监督、畜牧、交通、农业、林业、气象、土地、建设、环保、科技、教育、卫生、法院、司法、公安、工商、人事、民政等共计 46 个单位的 679 个收费项目实行收费许可证制度。主要包括行政性收费省管 276 个项目、市管 15 个项目、县管 44 个项目；事业性收费省管 214 个项目、市管 16 个项目、县管 22 个项目；经营性收费省管 47 个项目、市管 12 个项目、县管 33 个项目。1991 年，为了加强行政事业性收费管理，全县各收费单位一律实行持证收费制度。在具体工作中，认真贯彻克山物价发［1991］19 号文件《关于加强行政事业性收费管理的（暂行）规定》。坚持以审代管，实行年审制度，年审和发证率达到 100%。此制度延续到 2005 年。

四、价格调控和管理

1986 年 5 月，由县物价、计量两部门联合组成“物价、计量信得过”活动办公室，在全县商品流通单位开展以规范化明码标价为主要内容的“物价、计量信得过”竞赛活动，评选市、县两级“信得过”单位和标兵单位。1987 年，“双信”竞赛活动共评选出市级“双信”优秀单位 2 家，市级“双信”单位 12 家（其中个体工商业户 1 家），县级“双信”单位 58 家。9 月，国务院颁布了《中华人民共和国价格管理条例》，县政府把明码标价制度以法规的形式加以确立，全县商业部门都实行明码核价售货。1989 年 7 月，县物价局根据《条例》和国家物价局关于商品价格标价分别实行国家定价（红色价签）、国家指导价（蓝色价签）、市场调节价（绿色价签）的规定和省“383 工程”实施的总体安排，在全县城乡开展价签更换活动。同年，开始实施“383 工程”，对工业品、农副产品、居民生活必需品共计 383 种商品价格进行调控和管理。其中，属于国家定价的 49 种、省管定价 64 种、市管定的 33 种、县管定价的 202 种、放开定价管理的 35 种。

1990 年 2 月，国家物价局发布第 1 号令《关于商品和收费实行明码标价制度的规定》。使明码标价制度进一步规范化、法制化。1991 年 4 月，县“双信”办公室依据《条例》和《规定》，结合全县实际，制定和印发了克双信发［1991］1 号文件，规定了违反明码标价制度 8 项处罚细则。

1997 年，实施“价格民心工程”，纳入“价格民心工程”的实施范围共有 10 类 36 种。其中，粮食类包括大米、面粉、玉米面、豆油 4 种；鲜肉类包括猪肉、牛肉 2 种；蔬菜按季节实施，春菜包括菠菜、韭菜、黄瓜；夏菜包括豆角、茄子、青椒、柿子；秋菜包括白菜、土豆；冬菜包括芹菜、蒜苔、尖椒、元葱共 13 种。常用药品类包括青霉素、牛黄解毒片等 5 种；燃料类包括煤气、液化气、天然

气、民用煤4种；农业生产资料类包括尿素、二铵、硝酸铵、玉米种4种；民用自来水类1种；公共交通车票1种；居民用电类1种；中小学收费类1种。为了严格控制人民生活必需品价格上涨，防止随意涨价，加大物价调控力度，属于国家定价品种，继续执行现行价格管理权限，任何单位和个人不得擅自变动。实行差率控制的品种有肥皂、洗衣粉、自行车、皮鞋、胶鞋，进销差率14%；批零差率16%；毛线进销差率12%；60度以下民用灯泡、日光灯管进销差率16%，批零差率25%，彩色电视机综合差率10%，24种中药材的各项差率按黑药业联字（1992）68号文件规定执行。实行提价备案的品种有酱油、醋、豆腐、学生本；生产厂家在价格调整前报县物价局备案。实行阶段性最高限价的品种有：猪肉、蔬菜、鸡蛋，根据市场供求变化情况，提出阶段性最高限价。各经营单位和个体工商业户必须执行阶段性最高限价，只许下浮，不许突破最高限价。

1998年，市场经济体制基本确立，除垄断行业和部分服务业价格（收费）之外，绝大多数商品价格推向市场，按市场经济规律自行调节。2000年10月，国家计委第8号令《关于商品和服务实行明码标价的规定》作为与《中华人民共和国价格法》配套的部门规章，成为在市场经济条件下，政府价格主管部门旨在推进市场交易行为的公开化和保障消费者与广大人民群众对价格（收费）知情权的重要依据。12月，根据《规定》在全县推行商品实行明码标价制度和收费公示制，即在县城医疗、教育、电信、电业等重点行业实行价格（收费）公示；在农村各乡镇、村设立收费公示板，把各类价格（收费）标准、依据等向社会进行公示。此做法延续到2005年。

第四节　物 价 监 管

一、物价检查

1986年开始，全县每年都开展行政事业性收费清理整顿工作，开展《收费许可证》年审工作。1987年，开展了全县行政事业性收费项目目录清理工作。根据市、县政府有关文件精神，县物价局对县行政事业单位的收费项目进行了清理，共清理各类收费单位29个、清理收费项目135项。通过对收费项目的清理，规范了各收费单位的收费行为。1995年，深入各乡镇、村、组和各涉农收费单位进行农资、计划生育、婚姻登记等价格和收费检查，发现问题予以及时解决。

2000年，为了稳定化肥价格，保护农民利益，按照上级主管部门要求，结合实际采取了一系列措施，有力地打击了价格违法行为，有效地抑制了化肥价格上涨势头。2003年，在防治“非典”时期，对防治“非典”药品和相关商品进行了专项检查。2004年，全面实行了教育收费公示制，每个学校都在醒目的固定位置对实施的收费项目全部进行公示，使全县中小学收费公示率达到100%。在中小学校教育收费专项检查中，对查出的价格违法案件，采取了能退还的退还给学生，退还不了的，全部上缴地方财政。

2005年，累计审验《收费许可证》2 204个，审验收费总额32 465元，审验收费项目403个，降低收费项目28项，取消收费项目52项。

二、物价民心工程

1986年，结合价格监督工作实际，在设立“明码标价示范点”基础上，组织人员深入到企业和个体业户中发放宣传材料2 000余份，现场解疑答难200余人次。2004年，贯彻国家计委和省、市局关于开展明码标价工作，进行多渠道广泛宣传，发放宣传材料4 000余份，现场解答疑难300余人次。实施价格和收费“阳光工程”拓展到全县6个社区。



物价人员在执法检查

2005年，在全县涉农价格和收费公示面实现100%的基础上，把实施价格与收费“阳光工程”拓展到县城6个社区，使“阳光”公示辐射到千家万户。在县城6个社区分别建立了社区价格监督站，聘请各社区主任为价格监督站站长、小区区长为价格监督员，使社区物价监督员达到38名。建立物价检查人员深入社区制度，切实维护社区居民的权益。物价检查以分局为主，采取工作人员在岗兼职的方法，每名工作人员负责1个社区，每月至少深入所包社区1次，向社区居民宣传国家有关价格和收费政策，解答居民咨询，查处各部门在社区范围内的乱收费案件。统一制作了价格公示板，设立了咨询举报台。县物价局拿出了0.35万元，为6个社区统一制作了6块高质量、高标准的《克山县“价格阳光工程”社区价格公示板》，并在6个社区设立了“价格（收费）咨询举报台”，建立了《物价监督员工作制度》，制作了8个表、册，方便了社区居民，维护了社区居民的合法权益，有效地制止了乱收费现象的发生。积极受理价格投诉举报和咨询，电话为12358。为加强社会监督力量，在原有社会监督网络建设基础上，又分别在县人大、政协、纪委、总工会、消费者协会和6个社区等聘请了25名义务物价监督员，借助社会力量提升价格监管能力。

第五章　审计监督

第一节　机　　构

1986年，县审计局内设综合股、工业交通审计股、商贸审计股、文行农林审计股。1992年，文行农林审计股分设，农林审计股包括财政金融审计。1996年3月，行政机构实行体制改革。内设5个职能股：即农林财经审计股、文教行政审计股、工交审计股、粮贸审计股、综合股。1999年5月，撤销工交审计股、商贸审计股、农林财经审计股。成立企业投资审计股、财政金融审计股、农林审计股，保留综合股、文教行政事业审计股。

2000年，局内仍设5个股。2001年11月，设7个职能股，综合股、财政金融股、行政事业股、农业资源与环保股、经济责任审计股、经济贸易股、固定资产投资股。2002年，按照上级审计机关要求，内设机构由原来7个职能股增加到8个股室，原综合股更名为办公室，新增法制审理室。

2005年，机构编制没有变化。

第二节　审计体制

1986年，部门内部审计机构已全部建立并制定了季报、年报和局委托审计项目报审计结果制度。1988年，组建了社会审计机构——审计事务所，隶属县审计局。同年，审计事务所成立，对集体所有制企业开展审计监督，并受工商部门委托对新建企业验资，同时对企、事业单位财务管理开展有偿咨询服务业务。1996年3月，行政机构改革，由于机构和人员编制限制，县政府所属各行政局部门审计

不再单独设立，与财务合并，成立财审机构。企业内部审计随着企业改革转制已不复存在。1999 年 1 月，实行体制改革。审计事务所隶属关系与审计局脱钩，变为社会中介组织。12 月，县审计事务所与县财政会计师事务所合并为克山县庆华会计师事务所，隶属市会计师协会管理。

2005 年，按照上级部门要求，有关部门的内部审计机构进行了重新调整和完善。

第三节　审 计 监 督

1986 年，对行政机关，企、事业单位财政、财务收支审计工作。1990 年，开始对财政、财务收支审计的同时，开展了乡镇政府财政决算审计。强化了本级财政预算执行审计；专项资金审计；经济责任审计，国有资产增值保值审计。1998 年 2 月，审计局组成审计组，由市审计局领导带队，进驻讷河市，对财政局、农业发展银行、粮食局及 12 户粮食企业占用 12.5 亿元国家贷款进行清查审计。

2000 年，开始履行《审计法》，颁布了 5 号令，对审计工作做出了 24 项具体规定，使审计工作有章可循，规避了审计风险。2004 年 8 月 12 日～10 月 20 日，按照《黑龙江省国有粮食购销企业财务挂账审计方案》对县粮食局所属 9 个国有粮食购销企业的 1998 年 6 月 1 日～2004 年 6 月 30 日新增财务挂账进行了就地审计，审计资金总额 59 966 万元，顺利通过了省检查组的验收。



制定审计方案

2005 年，县审计部门开展经济责任审计工作。主要对克山砖厂、红旗铁工厂主要负责人调离进行经济责任审计。对全县较大型企业厂长（经理）县电机厂厂长、县麻纺厂 3 任厂长离任进行经济责任审计。累计查出违纪违规金额 18 765万元，应缴罚款 590 万元，已上交财政 174 万元。行政事业审计，查出违纪违规金额 9 462 万元，应缴罚款 216 万元，已上交财政 121 万元。外资审计，查出违纪违规金额 437 万元，应缴罚款 1 万元上交财政。基本建设审计，查出违纪违规金额 832 万元，应缴罚款 58 万元，上交财政 16 万元。同年，累计完成经济责任审计项目 52 个。其中，任中审计 28 个，离任审计 24 个。组织部门利用审计结果对经济责任人进行考核，平调（含原职未动）32 人、升职 5 人、免职 10 人、撤职 1 人。在免职、撤职中有 4 人移送纪检、监察机关，分别受到党政纪处分。工交、商贸审计，查出违纪违规金额 3 085 万元，应缴罚款 131 万元，已上交财政 48 万元。对农林资源与环保审计，查出违纪违规金额3 934万元，应缴罚款 32 万元，已上交财政 29 万元。

1986～2005 年审计主要成果表

表 5－5－1

指标 年度	审计单位（个）	应上交财政（万元）	已上交财政（万元）	应返还侵占挪用资金（万元）	罚款金额（万元）	查处损失浪费金额（万元）	促进提高经济效益	受党政纪处分（个）	调查单位（个）	交专题或综合报告（篇）	报告采纳（篇）	违纪违规金额（万元）
1986	17	20	20							13		81
1987	70	20	18	35			19			25		76
1988	88	10	10	6						28		71
1989	118	7	6		4			2		33		1 198
1990	94	5	5	50	4				22	29		103

续表 5 -5 -1 -1

指标 年度	审计单位 （个）	应上交财政 （万元）	已上交财政 （万元）	应返还侵占挪用资金 （万元）	罚款金额 （万元）	查处损失浪费金额 （万元）	促进提高经济效益	受党政纪处分（个）	调查单位 （个）	交专题或综合报告 （篇）	报告采纳 （篇）	违纪违规金额 （万元）
1991	63	8	4	41	4				51	23		79
1992	48	11	11	47	5	17	13	1	3	30		241
1993	62	20	9	4	10					23		1 228
1994	50	71	39		31					24		6 493
1995	47	23	16	396	7					20	2	903
1996	43	46	21	365	46					22	4	1 513
1997	77	379	13		115					29		2 188
1998	43	43	35	3 096	9					25	4	3 883
1999	50	34	28	1 850						24	14	6 718
2000	69	53	41	3 799	13					26	10	5 009
2001	54	23	10	2 341	2					31	3	2 364
2002	68	147	47	3 799	13					45		5 009
2003	65	104	48							44		3 516
2004	74	85	79		42					43		2 608
2005	61	57	53							39		1 908

第六章　国 土 管 理

第一节　机　　构

1986 年 12 月，成立县土地管理局，内设机构有土地利用管理股、人秘股。1996 年，局内设人秘股、法规监察股、财务股、用地股、地籍股；事业单位设有土地监察大队、土地勘测队、土地统征收费服务站。

2000 年 11 月，县政府机关进行改革，将原土地管理局与原矿产局合并。两局合并后，更名为克山县国土资源环境保护局，内设人秘股、法规监察股、财务股、用地股、地籍股，下设 3 个事业单位：县土地统征收费服务站、县土地勘测队、县土地执法监察大队。全局职工总数 151 人。清退临时工 61 人，将乡镇土地助理移交乡镇管理 19 人，行政编制 12 人，事业编制 99 人。

2004 年，国土资源管理系统进行重大改革。依据黑发［2004］18 号文件和齐发［2004］7 号文件，关于印发《齐齐哈尔市国土资源管理体制改革实施方案》的通知要求，将县国土资源局编制重新核定行政编制增加 10 人，领导职数为 1 正 3 副。乡镇增设 5 个土地资源管理所，为县国土资源环境保护局派驻机构。5 个所分别设在西城镇、古城镇、北联镇、双河乡、克山镇。乡镇土地助理负责村屯的集体土地管理。同年，县国土资源环境保护局更名为县国土资源局；县国土监察大队更名为县国土资源执法监察局，县土地交易储备中心更名为县土地矿业权储备交易中心；县国土资源统征收费服务

站更名为地产管理所。

2005 年 10 月 11 日，根据省厅《关于事业性土地评估机构尽快与政府主管部门脱钩的通知》的要求，按照《中华人民共和国公司法》等有关规定，将克山县本源土地价格评估事务所改制为克山县金地价估有限责任公司，该公司中介机构为独立核算独立承担民事责任的法人实体。

第二节　土地资源调查

1986 年，县土地管理局开展了城镇、村庄地籍调查、土地开发利用、土地管理等项工作。同年，省确定克山县为开展土地利用现状调查试点县。1988 年 6 月～1990 年 12 月，历经 2 年零 6 个月时间，全面地完成了土地资源详查任务。经省、市检查验收总合格率为 95.3%，达到了国家《技术规程》和省补充规定的优秀成果标准，获国家土地详查成果一等奖。通过外业调绘和内业面积量算、汇总、查明全县土地总面积 3 186.2 平方公里（4 779 357.0 亩）。其中，耕地 2 002.6 平方公里（3 003 917.5 亩），占 62.85%；园地 1.1 平方公里（1 648.9 亩），占 0.03%；林地 491.2 平方公里（736 835.7 亩），占 15.42%；牧草地 174.0 平方公里（261 006.7 亩），占 5.46%；居民点及工矿区用地 147.5 平方公里（221 265.8 亩），占 4.63%；交通用地 70.8 平方公里（106 255.1 亩），占 2.22%；水域 134.7 平方公里（202 022.4 亩），占 4.023%；未利用土地 164.3 平方公里（246 404.9 亩），占 5.16%。土地详查后全县土地总面积及各类土地面积与土地概查面积相比，有一定变化。查得全县土地总面积为 4 759 101.0 亩；本次土地详查为 4 779 357.0 亩，比 1981 年概查多 20 256.0 亩。主要原因是概查是县界没有同邻县接边，有的边界有明显错误，如尖山子畜牧场北部同原德都县的一段县界，在省测绘局 1977 年 9 月出版的克山县地图，把七分场划入了原德都县境内。因为两次测算面积的县界走向不一，故产生了误差。全县土地详查与土地概查相比较，情况是：耕地，土地详查后的耕地面积比概查时减少了 511 059.9 亩，减少耕主要用于“三北”防护林建设、营造薪炭林和滩涂中的耕地退耕还林、还牧。园地，土地详查后园地减少了 1 056.8 亩，主要是因黑豆果销路不畅、黑豆果园被砍掉了。林地，土地详查后林地面积增加了 296 903.7 亩。原因是克山县是国家“三北”防护林建设重点县之一，全县在“三北”防护林一期工程中营造了 16 万亩农田防护林。牧草地，土地详查后牧草地减少了 2 836.2 亩。原因是全县牧草地大多数分布在河流两岸的低洼地上，由于修筑治涝工程，部分牧草地被占用。

水域，土地详查后水域面积比概查时增加了 159 934.8 亩。水域面积增加的主要原因是把原来位于滩涂中易遭水害，有时耕种、有时休闲不固定的耕地，打入了滩涂地类。土地详查后，其他地类面积增加了 5 156.9 亩。增加的土地面积，用于农村文明村建设营造护宅林，用于国家基本建设和乡镇、村非农业建设。

2005 年，对全县土地资源进行复查，土地总面积为 4 779 329.8 亩。其中，耕地2 930 796.6亩；园地 9 802.7 亩；林地 808 312.4 亩；牧草地 251 544.2 亩；未利用土地 244 616.3 亩。

第三节　土地开发利用

一、土地开发

1997 年，省委号召二次创业，全县开发土地 1 080 亩，用于耕地 900 亩。1998 年，又开发 550 亩，

用于耕地530 亩；开发造林用地1 020 亩。为充分利用村内空闲地和废弃地，西联乡开垦村屯内空闲地1 700余亩，西河镇联民村合并自然屯开发利用土地355.5 亩，北联镇开发废弃地面积达2 114.6 亩。

2000 年，根据国务院及省市制定的新政策，为了保护湿地、草原，要求对土地进行开发整理。2003 年6 月，为了增加耕地面积，当年对全县砖瓦砂土矿资源进行综合治理，有1 454 亩废弃矿地被开发利用1 250 亩，按照土地开发整理规划，全县耕地待整理面积为367 660.65亩，占全县耕地总面积的12.40%；通过整理可增加耕地50 520.3亩；通过对农村居民点整理，一级农村居民点整理后可增加耕地19 461.9亩；二级农村居民点整理潜力区待整理面积为85 196.4亩，整理后可增加和节约耕地36 397.8亩；三级农村居民点整理潜力区待整理面积为58 357.8 亩，整理后可增加和节约耕地19 538.55亩。

2005 年，全县待开发未利用土地采取实施治理工程措施，增加农业基础设施建设，可开垦为耕地34 641.75亩（其中水田33 068.7亩，旱田1 573.05亩）。

二、土地利用

（一）耕地利用

1986 年，县农业区划办公室，在进行自然资源调查和农业区划时，按地貌、土壤、植被、气候、水文等自然要素的差异，对土地利用进行区划，分为4 个种植区，即丘陵漫岗麦、豆、薯区，位于县境北半部，包括北联镇、西建乡、向华乡、涌泉乡、曙光乡、北兴镇、西城镇、发展乡8 个乡镇和河北乡新大村以北的8 个村，共有耕地1 320 735 亩，占全县耕地的50.3%；海拔280～380 米，坡度多为3～5 度的漫川漫岗，属温凉半湿润农业区。土壤多为黑土类，土质肥沃。粮食高产、商品量及商品率高于全县平均数。种植作物小麦居首，次之为大豆、马铃薯。



大棚用地

倾斜平原豆、麦、经济作物区，位于县境内中部，包括古北乡、西联乡、西河乡北部7 个村和河北乡新大村以南的8 个村，共计542 729 亩，占全县耕地面积的20.5%。属于波状山前倾斜平原，海拔200～300 米。土壤多为黑土和少量草甸土及草甸沼泽土，属温凉半湿润大陆性季风气候。农业生产易受旱、涝灾害威胁。低平原麦、豆、经济作物区，位于县南部，包括河南乡、双河乡、滨河乡、古城镇及西河乡联民村以南8 个村。共有耕地762 537 亩，占全县耕地面积的28.8%。全区为沿河低平原，地势平坦，平均海拔200～250 米，属于温湿半旱气候，热量资源比较充足，无霜期125 天，有效积温2 400 摄氏度。年降水量450～500 毫米，易受春旱夏涝威胁，土壤为黑土和少量草甸土，由于开发较早，潜在肥力逐年下降，但有松散热潮等特点，以种粮食作物为主，粮豆播种面积占耕地面积的80%；但增产幅度不大，单产不高，商品率低。镇郊蔬菜区位于县城四周，共有菜地面积19 067 亩，全区地势北高南低，为丘陵漫岗的波状前平原的过渡地带。有效积温2 400 摄氏度，无霜期120 天，年平均降水量480 毫米，土壤多为黑土类，主要种植各种蔬菜。

1990 年详查，全县总耕地面积为3 003 917.5 亩，占全县土地总面积4 779 357 亩的62.85%。其中，国有耕地面积353 580.4 亩，农业合作经济组织耕地面积47 888.6亩。

2005 年，耕地面积2 497.85 亩。

旱地　1986 年，旱地是全县耕地的主要组成部分。小麦、大豆约占全县总播种面积的80%；其次是玉米、高粱、谷子、杂粮、薯类、亚麻、甜菜等。全县小于2 度坡以上的坡耕地468 620.0 亩，占

15.6%。其中2～6度坡的442 756.7亩，占坡耕地的94.4%；6～15度坡的25 863.3亩，占坡耕地5.5%，全县最大受涝面积53万亩，占耕地总面积的17.6%；其中低洼易涝面积30万亩，占坡耕地10.0%。主要分布在乌裕尔河、润津河及鳌龙沟沿岸河漫滩及一级阶地上。

2005年，旱地绝大部分分布在漫川漫岗上，地面坡度虽然不大，但坡长，有不同程度的水土流失现象，个别地块特别严重，水土流失面积达213万亩（不含克山农场），约占耕地面积的80%；水土流失造成丘陵漫岗地的黑土层变薄，地力减退，土壤涵养水分的能力降低，加重了水、旱灾害。黑土区的侵蚀现状分3种类型：第1类，开垦70年，主要分布在南三河（河南乡、双河乡、滨河乡）、河北乡、古城镇、古北乡及克山镇一部分，侵蚀严重，黑土层被剥蚀三分之二以上，残留黑土层不足20厘米，有机质含量3～4%；第2类开垦年限40～50年，分布在西北5大片（西城镇、西河镇、西联乡、发展乡、西建乡）黑土层剥蚀二分之一，残留黑土层20～30厘米，为中度侵蚀，有机质含量5～6%；第3类开垦年限30～40年，分布在北联镇、涌泉乡一带，黑土剥蚀三分之一。残留黑土层40厘米，为轻度侵蚀，有机质含量为7.3%。

水田　1986年，全县实有灌溉水田面积559.5亩，分布北兴镇、古城镇、滨河乡、西联乡、宏伟水库等区和沿河流域；地下水偏高的平地井灌溉面积可达17万亩，占耕地面积的5.7%。2000年，灌溉水田面积为5 212.7亩。2005年，灌溉水田面积没有变化。

（二）林地利用

1986年，按照国家“三北”防护林总体规划要求，实施“三北”防护林两期工程。1995年，全县累计造防护林361 110亩，为“三北”防护林造林规划256 920亩的1.4倍。2000年，林地面积为773 816.5亩。县政府对发展林业生产特别重视，每年春秋两季组织全县人民进行人工造林。人工造林情况是：2001年，全县林地面积773 916.5亩。2002年，为773 825.6亩。2003年，为784 502.5亩。2004年，为798 758.4亩。2005年，林地面积为808 312.4亩。

（三）牧草地利用

1989年7月18日，县政府制发《克山县草原管理实施办法》，明确草原所有权和使用权。1990年详查，全县牧草地面积为261 006.7亩。随着畜牧业的发展，牧草地利用面积也有变化。2001年，全县牧草地利用面积254 112.2亩。2002年，为254 112.4亩。2003年，由于采取退耕还牧，牧草地增加为253 452.8亩。2004年，有所减少，面积为252 233.1亩。2005年，减少为251 544.2亩。

（四）渔业用地

县内库、塘、沟、堰零星散落，河流沟较少，各类水域总面积仅有4.4万亩，可养鱼水面1.7万亩，占总水面的38.9%，其中讷谟尔河水面9 960亩、乌裕尔河水面1.5万亩、鳌龙沟水面825亩、泰西河水面360亩、润津河水面55亩。这些河流因受季节降水影响，开发利用受到限制，加之河流沿岸土地开发过度，破坏了生态平衡和鱼类繁殖环境，天然捕捞水域和鱼类资源锐减。土地包产到户后，全县有144个坑塘被开发利用，总水面2 400亩，可养鱼水面1 400亩。1990年，各乡镇发展渔业生产。1996年，全县养鱼水面达25 000亩。

2005年，养鱼水域面积为39 919亩，可利用的养鱼水面为37 000亩。

（五）城镇土地利用

1986年，克山镇土地利用情况是机关用地15 000平方米，市政用地106 961平方米，工业用地27 455 637平方米，商业服务用地149 118平方米，教育用地10 300平方米，医疗卫生用地2 300平方

米，住宅用地 2 370 000 平方米，文体用地 81 900 平方米，科研用地 16 879 平方米，特殊用地 6 933 平方米，绿化用地 35 210 平方米，仓储用地 1 048 000 平方米，交通用地 1 209 793 平方米，水域用地 738 836平方米。2005 年，总计用地 9 750 000 平方米。

西城镇建成区面积 190 818 平方米，商服用地 7 889 平方米，工业用地1 393 069平方米，仓储用地 219 192 平方米，交通用地 10 092 平方米，市政公用设施及绿化用地 11 387 平方米，公共建筑用地 31 137平方米，住宅用地 10 381 平方米，其他用地 826 680 平方米。

古城镇土地利用面积 181 773 平方米。其中，商业服务用地 9 609 平方米，工业用地 2 749 870 平方米，仓储用地 20 321 平方米，交通用地 15 327 平方米，市政用设施及绿化用地 10 167 平方米，公共建筑用地 28 934 平方米，住宅用地 11 987 平方米，其他用地 67 899 平方米。

北联镇土地利用总面积 147 156 平方米。其中，商业服务用地 8 021 平方米，工业用地 1 247 195 平方米，仓储用地 15 129 平方米，交通用地 9 321 平方米，市政公共设施及绿化用地 8 641 平方米，公共建筑用地 30 128 平方米，住宅用地 10 678 平方米，其他用地 53 421 平方米。

北兴镇土地利用总面积 248 877 平方米。其中，商业服务业用地 10 813 平方米，工业工地 211 179 平方米，仓储用地 22 823 平方米，交通用地 13 921 平方米，公共建筑用地 41 821 平方米，住宅用地 16 754 平方米，其他用地 110 880 平方米。

（六）工矿用地

1990 年，土地详查，全县独立工矿用地 1 972 231 平方米，分布情况是，营林系统20 534.36平方米，乡村 2 223 177.8 平方米，机关团体农副业生产 83 670.85 平方米，国家建设1 334 000平方米。1995 年，全县独立工矿用地 324 498 平方米。2005 年，独立工矿用地无变化。

（七）交通用地

1995 年，全县交通用地 7 155 891 平方米。2000 年，为 72 942 980 平方米。2001～2005 年，交通用地使用面积为 109 409 亩。

（八）农村建设用地

1986 年，全县农村建设占地为2 606 797 000 平方米。1987 年，按照旧村改造和新村规划相结合的原则，普通制定控制规划，进行功能分区调整，共挖潜村屯内土地 17 873 560.0 平方米，在 1990 年前建房没占耕地。1996 年，全县村屯占地 128 796 430 平方米。

2005 年，由于对农村居民点进行改造，迁村并屯，全县农村居民点（含建制镇）用地总面积没有增加，控制为183 834亩，人均用地面积为 112.49 平方米/人，户均占地 618.49 平方米/户。

（九）未利用土地

1990 年，土地详查，全县共有未利用土地 246 278.9 亩，占土地面积的 5.2%。其中，荒草地 180 183.9亩，占未利用土地面积的73.1%，沼泽地 1 738.9 亩，占0.7%；田坎 1 315.4 亩，占0.5%；其他 63 167.5 亩，占 25.7%。1995 年，全县有未利用土地 245 018.2 亩，占全县土地总面积的 5.16%。其中，荒草地 18 018.5 亩，占 3.77%；沼泽 1 738.9 亩，占 1.04%；田坎 1 315.5 亩，占 0.03%；其他 64 341.5 亩，占 1.32%。2000 年，未利用土地为 182 075.2 亩。2003 年，未利用土地面积为26 078.1亩。其中，荒草地面积为 191 658 亩；沼泽地为 1 738.5 亩；裸土地 1 648.5 亩；其他未利用土地面积 65 736 亩。

2005 年，全县未利用土地面积为 244 616.3 亩。

1990 年各类土地构成表

表 5－6－1

土地类型		面积（亩）	占总面积%
全县土地总面积		4 779 357.0	100.00
耕地	合计	3 003 917.5	62.85
	灌溉水田	559.5	0.01
	旱地	2 997 007.2	62.71
	菜地	6 350.8	0.13
园地	合计	1 648.9	0.03
	果园	1 562.5	0.03
	其他园地	86.4	
林地	合计	736 835.7	15.42
	有林地	530 592.1	11.10
	灌木林地	176 887.7	3.70
	疏林地	38.1	
	未成林地	22 199.2	0.47
	苗圃	7 118.6	0.15
牧草地	天然草地	261 006.7	5.46
居民点及工矿用地	合计	221 265.8	4.63
	城镇	21 617.7	0.45
	农村居民点	194 116.0	4.06
	独立工矿用地	5 491.8	0.12
	特殊用地	40.3	
交通用地	合计	106 255.1	2.22
	铁路	4 648.3	0.10
	公路	7 425.8	0.15
	农村道路	94 181.1	1.97
水域	合计	202 022.4	4.23
	河流水面	12 887.0	0.27
	水库水面	7 225.6	0.15
	坑塘水面	6 428.5	0.14
	滩涂	157 404.5	3.20
	沟渠	12 574.7	0.26
	水工建筑物	5 502.1	0.12
未利用土地	合计	246 404.9	5.16
	荒草地	180 183.9	3.77
	沼泽地	1 738.9	0.04
	田坎	1 315.4	0.03
	其他	63 166.7	1.32

三、征用土地管理

1988 年 4 月 15 日，根据《土地管理法》和《规划条例》的规定，县土地管理局、县建设委员会、县城镇建设管理处联合制定了《城镇建房用地审批的几项规定》，规定要求：任何单位或个人沿主干

道两侧的临街旧房一律不准原地面积翻建平房，主干道两侧必须建筑4层以上楼房；次干道两侧建筑2层以上楼房；建成区内旧房原地原面积翻建，在审批上必须从严掌握，凡是影响排水和市容的一律不予审批；凡在1983年城建综合整治时暂保留的建筑物一律不准原地原面积翻建；城镇职工和居民，申请征用郊区土地建住宅的一律不予审批；城镇单位（包括省、市单位），新建或翻建住宅，以及私建公助的所建住宅，申请建房原则上不予审批，建房款应集中购置商品房；凡在1987年10月12月之前，经城建或土地管理局审批的建房用地，当年未动工兴建的，原批件一律作废，重新办理用地和建房审批手续。审批的程序和方法按有关规定执行。

1999年，按照《黑龙江省土地管理暂行条例》规定，克山县根据齐土管［1998］15号文件《关于确定建设征用土地补偿安置补助标准》的通知精神，结合全县实际情况，确定征用土地补偿费标准是：征用克山镇郊区的菜地，按亩产大白菜17 000斤、每市斤单价0.05元，年亩产值850元的6倍征收补偿费；征用北联镇、西建乡、西城镇、发展乡、曙光乡、河南乡、向华乡的耕地，以亩产小麦550市斤，每市斤单价0.268元，年亩产值为147.4元的6倍征收补偿费；征用其他乡镇的耕地以亩产小麦500市斤，每市斤按0.268元，年亩产值为134.00元的6倍征收补偿费。《土地管理法》规定：每一个需要安置的农业人员安置补助标准，为该耕地被征用前三年平均每年产值的二至三倍予以补偿，每亩被征用耕地的安置补偿费最高不超征用前三年平均亩产值的10倍。为此，确定的安置补助标准是：征用克山镇郊区的菜地，按年亩产值850.00元的3倍乘以被征用单位人均耕地为安置补助费；征用北联镇、西建乡、西城镇、发展乡、曙光乡、河南乡、向华乡、西联乡的耕地，按年亩产值147.4元的3倍再乘以被征单位人均耕地面积的安置补助费；征用其他乡镇的耕地，按亩产值134.00元的3倍，再乘以被征地单位的人均耕地的安置补助费。

2002年，克山县对征用土地进行严格管理，依据《克山县生态县建设规划》、《克山县城市建设总体规划》、《克山县村镇建设总体规划》及《克山县建设农业强县规划》，按照《克山县土地利用总体规划》，每年都制定年度用地计划，按照城镇与农村建设用地审批程序，依法审批，从未发生违法批地行为。

2005年，依据《黑龙江省土地管理条例》和省国土资源厅及省物价局联合文件（黑土资发［2000］36号）、齐齐哈尔市国土资源局和建设局联合文件（齐国资发［2004］13号文件）规定标准，征用土地（划拨用地）补偿、安置价格，对城镇划拨用地补偿标准是：商服用地一级地价每平方米土地补偿费12.59元；二级为9.33元；三级为3.15元，四级为2.5元。工业用地，一级为5.00元；二级为4.10元；三级为3.15元；四级为2.2元。征用农民集体土地，旱田每平方米补偿6.7元，土地安置费4.02元；水田每平方米补偿10元，土地安置费6.00元，一般蔬菜地，每平方米补偿34元，土地安置费20.4元，塑料大棚每平方米补偿100元，土地安置费60元；普通温室菜地每平方米补偿130元，土地安置费78元；节能温室菜地，每平方米补偿200元，土地安置费5.4元；天然牧草地每平方米补偿0.9元，人工或改良草地1.5元，苇地2.1元，宅基地和乡村企业用地2.68元，新开垦土地（3年以下）1.34元（不含开发投资）、未利用地（4～10年弃地）1.34元，林地（按林业部门规定标准）、鱼池每平方米补偿9.00元，土地安置费9.00元。

第四节　地 籍 管 理

一、土地清查

清查非农业用地　1986年3月，中共中央，国务院发布《关于加强土地管理，制止乱占耕地的通

知》。根据《通知》精神，全县17个乡镇普遍开展了非农业用地的清查工作。清查了国家建设单位48个，占地391.2亩，其中耕地57.68亩；乡镇企业单位19个，占地187.1亩，其中耕地182.3亩，农户占地11.6亩。还清查违法占地案件70多起，其中擅自占地建房的56起，越权批地建房的5起，少批多占、私自转让、征而未用的各3起，强行占地建房2起，都按要求分别给予处理。1997年7月2日，开始对非农业建设用地进行彻底清查，查出非农业建设用地1 592宗，占地1 127 449平方米，其中国家建设用地134宗地，占地面积313 600平方米，集体建设用地81宗地，占地面积163 200平方米，农村个人建房用地1 296宗地，占地面积529 100平方米；向外出售50%以上的房地产开发项目2宗地，占地面积407亩。土地统征2宗地，占地面积31 069平方米。开发区一处，占地45 726平方米，出让土地22宗地，占地面积3 271平方米，土地使用权交易93 490平方米。将清查出的违法占地行为分别予以严肃处理，拆除建筑面积515平方米。清查后，均已进行严肃处理。对以批准的和换发《土地证》的单位进行土地使用申请登记。

清理整顿农副产品生产基地　1996年5月20日~7月20日，根据省黑土［1988］23号文件，县政府下发了《关于清理整顿农副产品生产基地的通知》，利用3个月时间，对全县辖区内的所有农副产品生产基地进行清理整顿。对辖区内的所有农副产品生产基地，均依批准文件和《土地证》到县土地管理局进行土地申请登记，申请颁（换）发《国有土地使用证》，并依据有关规定缴纳了土地登记费；对需要进行非农业建设用地的依照《黑龙江省土地管理实施条例》的规定，报县人民政府批准去使用土地；对停办的农副生产基地，私自转包的，都一律按非法转让土地处理；对拒不履行土地审批手续或不领取《国有土地证》的农副产品生产基地，按有关规定，收回国有土地使用权。

2001年9月18日，将10 688亩土地（其中，耕地10 274.1亩、林地57.5亩，其他356.4亩）移交给县政府。合并后的部队农场有沈阳军区驻克山农场5处，济南军区驻克山农场1处。6处驻军农场土地使用面积为112 693.7亩（不含移交给地方土地面积，其中耕地8 305.7亩）。

2005年，按照黑国土资发［2004］4号文件精神在县辖区范围内对克山部队农场土地使用情况进行了全面清查。据清查，原有的11处驻军农场多数进行合并，并有1处驻军农场（解放军总参通信部克山农场），将土地移交给县政府。

二、地籍调查

城镇地籍调查　1987年，利用不同的测绘手段和调查方法，对5个建制镇进行了地籍测量和地籍调查工作。7月，请克山水文勘测队在北联镇，用导线图进行平面控制测量。测量北联镇土地总面积为0.7平方公里，657宗地，其中居民604宗地，占地282 379.7平方米，占总面积的40.3%；绿化、道路及其他占地193 318平方米，占总面积的27.6%；新摄制的相片平面图进行地籍调查。1989年10月20日，省航遥感公司为克山镇和古城镇、北兴镇分别摄制了千分之一和二千分之一比例尺的相片平面图。12月，将克山镇进行地籍测量和调查，利用半个月时间，调查了1个小区，面积94 005.3平方米，270宗地，其中居民占地41 129.7平方米，占小区总面积的43.8%；单位占地4 168.6平方米，占小区总面积的44.3%；道路和绿化用地等11 189.6平方米。占小区总面积的11.9%。按《规程》要求，填写了调查表，绘制了地图。

1988年8月，对克山镇10平方公里建成区进行了地籍调查，调查底图是城建部门1980年补测的二千分之一的地形图放大成了千分之一的地形图，按《规程》搞完了全镇1 700宗地调查，填写了调查表，绘制了宗地草图10余幅，并将调查成果清绘成薄膜图。

1990年，北兴镇利用1/2 000的航片图进行地籍调查，完成591宗地的调查任务，并完成地籍调查发证工作。1991年，全县城乡分3条线进行地籍调查，县城与北兴镇、古城镇，利用大比例尺像片平面图进行地籍调查，县城完成6 957宗地，占总地数的40%；北兴镇和古城镇分别为1 191宗地和

1 230宗地。1995 年，对县城内综合住宅楼使用土地情况进行清查和验收，对 28 个用地单位逐一进行现状调查，查出 10 个单位少批多占，多占面积 94 962. 89 平方米，补交转让费 44 300 元，地籍调查费 7 289. 33 元。使城镇地籍管理工作走向科学管理轨道。按照省厅《关于进一步做好土地登记发证工作的通知》精神。

2000 年，地籍工作人员全面开展了城镇楼房登记发证工作。在土地调查登记中，做到登记程序合法、规范、资料齐全。

2005 年 12 月，调查全县城镇楼房共有 156 栋，13 104 户。对所有楼房进行地籍测量，建立了楼房宗地档案，楼房发证为 9 828 户。同时将原宗地进行灭籍 5 631 宗地。

村庄地籍调查　1991 年，对农村 12 个乡镇和北联镇辖区内林场、良种场、驻军农场，利用实地勘测和绘制地籍图方法进行地籍调查，完成 78 个屯 23 209 宗地 30% 的调查任务。1995 年 5 月，陆续开展农村日常地籍调查，外业调查人员与村干部一起进行实地调查，根据宗地变化的不同，分别采取距离交绘法、截距法、平板仪测量等方法进行补测，将变更情况绘制到工作草图上，在室内进行面积测量，填写土地变更记录表，绘制土地变更示意图，更改工作二底图。这次变更地籍调查，获得的成果是，制定出《克山县农村日常地籍管理办法》，制定出《克山县 1995 年度农村日常地籍管理实施方案》，编写出《克山县农村日常地籍管理工作总结和技术总结》及《克山县 1995 年度土地统计分析报告》；填写了土地统计台账 300 本、土地统计簿 80 本、年内耕地变化平衡表 363 张、编制了土地变更示意图和工作底图各 184 幅。

1996 年，按照国家土地局《关于完成全国土地普查将土地详查数据变更到 1996 年 10 月 3 日同一时点的紧急通知》；查清了县辖区内 1996 年的土地变化情况。从而，农村日常地籍（变更登记）按要求全部搞完并验收合格。同年，又利用 1 个月时间，对县种畜场及 616 户居民住宅进行调查，外业工作全部完成。1998 年，对农村日常地籍管理进行调查。10 月 10 日，完成调查汇总和报表工作。同期，对驻军农场土地权属进行调查，在弄清权属范围后，颁发《土地使用证》；并对县城内 20 家破产、改组及抵押货款的土地进行土地资产评估工作。2002 年，根据国土资发［2002］70 号和省厅［2002］61 号文件的要求，按照齐土资发［2002］22 号文件批示，县局利用卫星遥感监测成果，开展对本辖区的土地进行清查，卫星遥感监测图片反映克山县图斑有占用耕地面积。经清查，除 1 图斑反映占用耕地（已于 1994 年批准）其余 15 图斑反映的占用耕地都是用的废弃地、谷场及砂石路面。

2003 年，以后再没开展土地籍调查工作。

三、土地登记

1988 年，开始每年都进行土地登记。1994 年，抽调土地执法监察队和街道居民委干部，将克山镇城划分为 4 个区，分成 8 个调查小组，深入到每个单位和居民进行土地登记。登记以地籍图为导向，以土地初始登记卡为依据，按宗地序号，查明 776 宗地土地使用权发生转让，依法履行变更登记手续，当场为用地户补办了土地变更登记手续，补发了《土地使用证》256 宗地。并发出租许可证 201 宗地，收缴出让金 5 万元，收取土地年租金 1. 2 万元。2000 年，累计收取土地登记费 134 625 元。全县 149 个行政村，有 252 宗地。

2005 年 12 月，累计有 173 宗地颁发了《农村集体土地所有权证》，集体土地所有权总发证率达 68. 6%；集体建设用地登记发证率达 91%。

四、土地分等定级

农田质量评价　1995 年，按照县政府的部署，县土地管理局在制发《克山县基本农田保护区规划》时，对全县乡镇农田进行质量评价，把农田分为 4 个等级，即一等、二等、三等和不适宜类。总

面积为32 264 687 亩。其中，一等农田面积681 690 亩，占农田总面积的21.1%；二等农田面积14 791 663.5亩，占农田总面积的45.8%；三等农田面积106 323.9 亩，占农田总面积的33%；不适宜类2 062.5 亩，占农田总面积的0.10%。

2001 年，全面启动农用地分等定级与估价工作，对全县范围内所有耕地（包括水田、旱田、菜田），以及1998 年土地利用总体规划中未利用土地中宜农地和2000 年10 月31 日之后进行的耕地转用（包括建设用地、退耕还林、退耕还草等）进行分等定级与估价。农用地分等，根据分单元计算的农用地等数值G 采用等距法进行农用地等别分法规程进行划分。历经1 年多时间完成了全县农用地分等工作。农用地共分5 等、6 等、7 等、8 等4 个级别，按每250 个指数为1 个等别，土地利用等别为5 等，自然质量等别6 等，从农用地分等级别看，南部地区（双河乡，河南乡）农用地质量较差，西北部地区（发展乡，西城镇，西建乡等）农用地质量较好，农用地以6 等地居多，占全县农用地的50%，在全省属中等水平。

城镇土地分等定级　1994 年10 月，在克山县城区范围内开展了国有土地定级估价工作，定级估价依据分为文字资料有：土地定级估价工作方案、技术方案、土地定级技术报告、土地估价报告、创新报告、效益总结及效益证明、各类土地宗地价系数表；图纸部分有，着色土地定级图，基准地价图，基础材料包括中间计算结果，原始图表及其他图件和资料。

1994 年县城土地分等定级表

表5－6－2

项　　目	土地级别	范　　围
城镇国有土地	Ⅰ	以十字街为中心，南起客运站，东至棉织厂，皮鞋厂北至蔬菜公司，西至工商局、化建公司
	Ⅱ	一级地的外缘，老城墙以内（四个城角除外）及水保站、第二中学、纺织品公司周围
	Ⅲ	二级地外缘、四个城角及第一中学、克山一次变、食品公司收购站、第五中学、第四中学、技工学校、党校周围。
	Ⅳ	建城区以内、三级地外缘亚麻厂、淀粉厂、肉联厂、化肥库、水泥厂、农研所、麻纺厂、农业中心的周围
城镇国有土地	商业路线价	1. 东西大街路线价区段：东至挂车厂大墙，西至农贸市场南路口（道路两侧距路边20 米）2. 南北大街路线价区段：南至汽车站南，北至电机厂北墙（路两侧、距路边20 米）3. 通达路路线价线区段：东至贵峰百货商店东墙、西至木材公司西墙（路两侧、距路边20 米）4. 繁华路路线价区段：东至国税局东墙、西至啤酒厂西墙（路两侧，距路边20 米）

说明：在商业路线价区段以内的执行商业路线价的基准地价，以外的应执行级别的基准地价

第五节　用地规划管理

1993 年3 月～1994 年12 月，根据《土地管理法》关于“各级人民政府编制土地利用总体规划的规定”和国务院国办发［1987］82 号文件及省政府黑政发［1990］146 号文件要求，按照省市土地管理部门统一部署，由县土地管理局在相关部门协助下，编制完成了《克山县土地利用总体规划》的编

制任务。这个总体规划的基础年是1990年，规划年是2000年。按照国土资源发［2001］245号文件精神，克山县被定为土地利用现状数据库建设试点县之一。

2001年，完成了土地利用现状数据库建设，为用地规划管理打下坚实基础。同年，依照土地利用总体规划的要求，编制了农用地转用计划和年度建设用地计划，认真执行土地用途管制，严格用地审批，全年承办国家集体建设项目18件，批准用地面积37 554.9平方米；城镇居民建房用地31件，批准用地面积4 455.2平方米；乡村建房255件，批准用地面积77 775平方米，3项建设用地项目均未突破年度用地控制指标。2002年，承办国家集体建房用地项目24件，城镇和农村居民建房用320件。

2003年，审批3项建设用地225件；既没突破年度计划用地指标，而又全面建立了土地收购储备制度，收购储备2宗地，面积1.02亩。2004年，加大了土地用途管制和耕地保护力度，严把建设用地审批关，依法审批3项建设用地468件。

2005年，审批基本建设用地45件，城镇和农村居民建房用地406件，都没有出现违犯规划。同时，对全县土地利用总体规划进行调整，将基本农田调整为一般农田40 500亩，为县域经济的发展提供用地。

第六节　土地执法监督

一、土地政策法规

1986年，全县学习贯彻宣传中共中央、国务院发［1986］7号文件《关于加强土地管理，制止乱占耕地的通知》，逐步落实一保吃饭、二保建设的用地方针。1987年，宣传贯彻《中华人民共和国土地管理法》和《黑龙江省土地管理实施条例》。利用6月25日“土地日”开展宣传活动，采取印发宣传单，利用黑板报、广播、电视、报刊等媒体和各种形式进行宣传，使土地政策、法律宣传达到家喻户晓，人人皆知。1989年，根据国土发［1989］宣字16号文件《关于开展全民国土观念教育的通知》精神，在全省普遍开展了全民国土观念教育。主要进行5个方面的教育，即土地国情教育、土地国策教育、土地省情县情教育、土地公有制教育、土地有偿使用教育。1994年，在全县普遍开展创建“三无”乡镇活动（三无乡镇标准即无违法批地、无违法管地、无违法用地）。

1998年，开始创建“土地执法模范县”活动。全县没发生违法占用耕地和闲置、撂荒耕地的现象，地产交易违法行为也都依法进行管理，土地权属变更登记也都及时准确，使土地所有者和使用者的合法权益得到保障。同年，克山县被省政府命名为土地执法模范县。2000年，全县乡镇都达到了“三无”乡镇标准，全部成为“三无”乡镇。

2005年，经省、市验收，连续5年达到“土地执法模范县”活动的标准，合格率100%。

二、查处违法用地占地

1986年，克山县接到省土地管理局《关于全省开展执行土地法规检查的通知》后，立即开展执法检查工作，查出1983～1985年3年农村居民户建房4 071户，占耕地2 162亩，其中未履行审批手续的35户，占地面积23.4亩。对未履行审批手续的，按照土地法规的有关规定条款作了严肃处理，其中拆除违章建筑18户，受到罚款制裁的17户，并将超占面积全部退回。

1990年，对全县《土地法》颁布以来的乡镇建设用地及个人建房用地占地情况进行检查，共查出各类违法占地164起，其中少批多占8起，建房移位一起，越权批地23起，未经批准，个人擅自多占地66起，私自乱建63起，对清理出来的案件，按法律程序分别进行了认真处理，其中拆除违法建筑

10 起，面积 32 亩。罚款 24 起，在检查中对征用 而未用土地收回 17 起。

1998 年，查处违法用地占地 18 起，面积 93 490 平方米。1999 年，查处违法用地占地 33 起，立案 7 起，查处结案率达到 100%。2000 年，查处单位用地 5 宗地面积 13 795. 87 平方米；查处违法用地占地 27 起，立案 4 起，查处和结案率均达 100%。2003 年，全年共发生国土资源违法案件 148 起，其中自动履行案件 2 起，追缴土地年度租金 1 369. 2 元，并补办了土地变更登记手续。

2005 年，累计查处违法占地 192 起，其中少批多占 20 起，建房移位 3 起，越权批地 32 起，未经批准，个人擅自多占地 89 起，私自乱建 73 起，对清理出来的案件，按法律程序分别进行了认真处理，其中拆除违法建筑 12 起，面积 55 亩。罚款 30 起，在检查中对征用而未用土地收回 15 起。



耕地保护标志

第七节　矿产执法监察

1996 年 5 月 3 日，县编委下发《关于将克山县矿产资源管理处改为克山县地质矿产管理局的通知》。当年，查处违法采矿 11 家，吊销违法采矿许可证 2 个，起诉公检法执行案件 24 起，结案 23 起，结案率 95%，强制征用矿产资源补偿费 5 万元。

1997 年，颁布《中华人民共和国矿产资源法》，克山县加强了矿产执法监察工作。同年，起诉非法采矿 8 起，结案 6 起，下发催缴通知处罚决定 19 起，征收矿产资源补偿费 1 万元，全年共征收矿产资源补偿费 20 万元。

1998 年 2 月，县政府制发了《矿产资源开采登记管理办法》，并贯彻实施《矿产资源法》，地质矿产管理局全年下发行政处罚决定 8 起，强制执行 5 起，结案 3 起，赔偿经济损失 2. 3 万元。2001 年，以《矿产资源法》颁布实施 15 周年为契机，当年查处和取缔无证开采，乱采乱挖，非法运营活动，下发追缴处罚通知 5 件，停采通知 8 件。

2002 年，对全县砂石土矿资源进行综合整治，与县安全办联合下发停采通知 9 件；查处挖砂，取土、养鱼等 30 户，取缔 16 户，追缴各项费用 2 万多元。2003 年，按照县委、县政府关于治理南河道私采乱挖砂石土的总体部署，对南河道二道桥两侧控砂、取土、养鱼进行调查清理，查出挖砂、取土、养鱼等 30 户，取缔 16 户，追缴各项费用 2 万余元，拆扒私建房 11 栋。2004 年，重点查处无证开采、越界开采和破坏性开采等违法行为，追缴矿产资源补偿费 2 000 多元。

2005 年，全面整顿和规范矿产资源开发秩序，责令停止开采砂石业 4 家。查非处非法采矿案件 3 起，非法转让采矿权案件 2 起。对欠缴矿产资源补偿费的 1 户，移交法院强制执行。

第六篇 财政 税务

- 财政
- 税务

第六篇　财政　税务

第一章　财　　政

第一节　机　　构

一、县财政机构

1986 年，县财政局编制 46 人，内设机构有秘书股、商粮股、会计股、农财股、农业税股、文行股、社会保障股、综合计划、监察股、三大办（税收、财务、物价大检查办）。1991 年，成立国有资产管理局与财政局合属办公，人员编制 7 人，内设机构有文行股、企业股、综合股、资产合资办公室。1996 年 1 月，财政局内设罚没股、控办和国库券办公室、工财股、预算股、乡财股、基建股。下辖单位：会计师事务所。1999 年 1 月，审计事务所预算外资金管理局合并到财政局。

2001 年，机构改革将县国有资产管理局和县农业开发办并入财政局。国有资产管理局更名为县国有资产管理委员会办公室，并入财政局行政编制；县农业开发办为财政局下属事业单位。11 月，开始组建会计核算中心。2002 年 7 月，会计核算中心正式成立，为县财政局下属事业单位。2003 年，事业单位改革，财政局保留了农业开发办、会计核算中心两个事业单位。8 月，成立了农业税征收管理局。

2004 年，实施全部免征农业税试点改革，农业税征收管理局与财政局乡财股合并，成立乡镇财政管理办公室。人员编制 94 人，其中行政编制 92 人，工勤编制 2 人。2005 年，机构编制没有变化。

二、乡镇财政机构

1986 年，在全县范围内开始乡镇财政建设。1990 年，以“一乡一品”为起点，在全县范围内启动了农村财源建设。1998 年，全县各乡镇财政部门全部建立了乡镇管理机构，乡镇级国库。1999 年，乡镇国库由 1998 年的 6 个发展到 17 个，实现了乡镇级国库设置达到了 100%。2004 年，全部免征农业税试点改革，乡镇财政所上划，由县财政局直接管理。

第二节　财政管理体制改革

一、财政管理制度改革

1985～1987 年，财政管理体制进行第二次改革，实行“划分税种，核定收支，分级包干”的财政管理体制。

1988～1993 年，财政管理体制进行第三次改革，实行“大包干”财政管理体制。

1994～2005年，财政管理体制进行第四次改革，实行分税制财政管理体制。

转移支付制度　1996年，克山县财政管理制度改革，开始执行国家、省出台的财政转移支付制度，采取“以奖代补”的方式对部分贫困县给予一定的财力补助。1997年，黑龙江省正式出台了《黑龙江省过渡期转移支付办法》，采用规范的计算方法，选用相关因素计算标准收入能力和标准支出需求，对标准收入能力满足不了标准支出需求的市县，给予转移支付。2002年，国家实行所得税分享改革同时，将过渡期转移支付规范为一般性转移支付。同年，黑龙江省也将省对下过渡期转移支付规范为一般性转移支付。2004年，实行省对贫困县（市）的转移支付基数补助一定三年不变的办法。同年，由于全部免征农业税及实施农村税费改革，省对县又实施了免征农业税转移支付补助。

2005年，黑龙江省实行“三奖一补”政策，对财政困难县（市）政府增加税收收入给予奖励、对县乡镇两级人均财力均等程度高、对有效控制财政供养人口的县乡镇给予奖励，对村级三项经费发放到位且经费低于全省平均水平的县给予补助。



乡镇国库业务培训班

国库集中支付制度　2001年，编制了部门预算，根据部门和单位不同性质，重新核定部门收入和经费支出，细化收支科目，逐项测算，实施“零基预算”。实行了人员工资集中支付，对财政供养人员工资由银行统一发放，按月将财政供养人员工资存到个人账户。全面清理各预算单位分散账户，统一建立了国库单一账户体系。11月，着手组建了会计核算中心。2002年，会计核算中心正式成立，对全县各行政事业单位的支出由会计核算中心统一核算。2004年，全部免征农业税改革后，乡镇政府干部职工工资和农村教师工资由原乡镇财政所代理发放，转由国库集中支付，实现了城乡同步发放工资。

政府采购制度　1998年7月，县政府设立控制社会集团购买力办公室。1999年，全面推行政府采购制度，严格审批专控商品和实行政府采购制度。2002年，《政府采购法》颁布实施，下发了《关于进一步贯彻落实〈政府采购法〉的通知》、《关于进一步贯彻落实〈政府采购法〉有关问题的补充通知》、《关于印发〈政府采购目录〉的通知》等文件。

到2005年，根据以上文件精神，累计采购预算7 872万元，实际采购金额7 294万元，节约财政资金578万元，资金节约率达7.3%。

二、农村税费改革

2001年，开始对农村税费改革进行摸底调查和试点。2002年，正式实施了农村税费改革，主要是正税清费、治理“三乱”（乱收费、乱集资、乱罚款）、取消“三提五统”（“三提”又称村提留，是指村集体向农民收取的公积金、公益金和管理费。“五统”是指乡统筹费，包括乡村两级办学、计划生育、优抚、民兵训练、修建乡村道路5项统筹费），将农民应缴纳的税费规范为农业税和农业税附加。推进了农村区划调整、乡镇机关事业单位改革、教育管理体制改革及乡村队伍建设等配套改革。2004年，实施了全部免征农业税试点改革，在全县全部免征农业税（包括附加）和除烟叶以外的农业特产税。同时进行了乡镇机构改革、乡镇财政管理方式改革、村级财务管理方式改革等10余项改革。

三、公共财政体系

义务教育　1986年，财政预算内教育经费支出652.8万元，占当年财政总预算支出的1.6%。2001年，县教育经费实行部门预算管理，教师工资由县级财政部门统一发放，公用经费（扣除杂费收

入）按照省定标准由县级财政部门统一供给，逐步实行国库统一支付。2004 年，开始对农村贫困学生实行“两免一补”政策，即免学杂费、免教科书费，对贫困学生实行寄宿制补助。2005 年，累计投入教育事业费 42 665 万元。

卫生事业　1986 年，财政预算内投入卫生事业费 163.1 万元，实施公费医疗投入 78 万元。2001 年，加大对卫生事业发展的支持力度。到 2005 年，累计投入专项资金 3 955 万元。

社会保障体制　1986 年，财政预算内共投入抚恤社救事业费 167.2 万元，其中抚恤投入 29.8 万元、社会救济投入 90.6 万元、自然灾害投入 40.4 万元、其他投入 6.4 万元。到 2001 年，累计投入社会保障及抚恤救济等资金11 504万元，对城镇居民生活困难的人员实行了最低生活保障制度。2004 ~ 2005 年，对国有企业职工实行社会保障改革共完成国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨人数 15 804 人，争取国家和省补助金 5 696 万元，享受低保人数共有 6 408 人。农村实行了五保供养制度，其中集中供养人员每人每年享受补助 1 500 元，分散供养人员每人每年财政补助1 200元标准。

支农　1986 年，财政预算内支农支出 117.7 万元，农林水事业费支出 175.5 万元。2001 年，增加了财政扶贫资金、劳动力转移培训资金、农业救灾资金等投入。2004 年，开始实施了“一免两补”政策，全部免征农业税，对种粮农民实行粮食补贴、良种补贴。全县发放粮食补贴共计 3 531 万元，良种补贴 395 万元。

2005 年，发放粮食补贴共计 3 531 万元，良种补贴 215 万元，县财政支农支出累计支出达 15 545 万元。

城镇公共设施　1986 年，财政预算内投入城市维护费 70 万元，预算外投入维护费 53.5 万元。

到 2005 年，财政累计投入城镇公共设施建设资金 8 873 万元。

第三节　财 政 收 支

一、财政收入

1986 年，财政总收入为 1 716 万元。1990 年，总收入 3 235 万元，比 1986 年增收 1 519 万元，增长 88.5%。

1994 年，推行分税制财政体制，当年县财政收入为 6 532 万元（含上划收入 2 798 万元），比 1990 年增收 3 297 万元，增长 1.02 倍。1995 年，总收入为 6 988 万元，比 1990 年增收 3 753 万元，增长 1.16 倍。

1996 年，财政总收入 8 433 万元。1997 年，总收入保持稳步增长，实现总收入 8 938 万元，比 1995 年增收 1 445 万元，比 1996 年增收 505 万元，地方财力明显增加，上划基数逐年递减。总收入为 9 240 万元（含上划 2 775 万元）。1999 年，由于农业受灾，农业税收 740 万元，总收入为 8 576 万元。2000 年，财政收入由于自然灾害影响，农业税比 1998 年短收 1 296 万元，工商税由于企业出售，也少收入 525 万元，总收入为 6 848 万元。

2002 年，财政收入实现 10 148 万元，首次突破亿元大关。农村税费改革取消“三提五统”，将农民应缴纳的税费规范为农业税和农业税附加。同年实行了所得税分享改革，以省财政厅核定的各地上年所得税收入为基数，增量实行中央与地方按比例分成，实行五五分成。2003 年，实行六四分成。2004 年，实施了全部免征农业税改革试点，在全县范围内全部免征农业税及附加。全部免征了除烟叶特产税以外的农业税及附加。继续清理了非税收入，加强了预算管理。全县财政收入完成 7 198 万元。

2005 年，财政收入完成7 999 万元，比2000 年增长58.6%，年均增长11.7%。财政总收入累计完

成 43 855 万元，其中一般预算收入累计完成 27 922 万元。

二、财政支出

1987 年，在全县范围内推行了行政经费“下管一极、定额管理、指标控制、节奖超罚”的管理办法。对公费医疗实行公费医疗办公室与医院、享受个人“三挂钩”的改革办法进行管理。

1990 年，进一步完善对行政事业的“核定收支、定额和定项补助”的预算管理体制。1998 年，实施了管理费零基预算，并对人、车、会、电话费、取暖费等支出项目的管理办法进行了不断的改革和完善。1999 年，通过逐个单位进行清查核实，清理超编、虚报、死亡等各类人员，每年节约财政支出 100 多万元。2000 年，在安排预算支出时，人员经费细化到人，公用经费细化到项目，专项经费细化到款，做到减人增效，有效地控制了行政经费过速增长的势头。县财政总支出 103 107 万元，用于经济建设资金 10 452 万元，占总支出额的 10.1%；用于文教、卫生和科学事业支出资金31 248万元，占总支出额的 30.3%。

2001 年，调整了行政机关、事业单位工作人员和离退休人员工资，省财政通过工资性转移支付进行了补助。全县总支出执行 18 356 万元。2003 年 7 月 1 日，又一次调整了行政机关、事业单位工作人员和离退休人员的工资。在节约支出上，实行了部门经费包干，每年节约财政支出 300 万元。

2005 年，实行了财政供养人员指纹信息管理，保证了财政人员编制、开支人员与工资卡相对应，彻底防止了吃空饷现象发生。县财政累计支出 130 538 万元。

1986～2000 年财政收入情况表

表 6－1－1　　单位：万元

项目 / 数量 / 年度	总收入	上划收入	企业收入	工商各税	农业四 税	其他收入
1986	1 716		－121	947	759	131
1987	2 199		－117	1 390	787	139
1988	2 523		－181	1 663	887	154
1989	3 000		－249	2 046	1 011	192
1990	3 235		－278	2 149	1 116	248
1991	3 350		－405	2 325	1 008	422
1992	3 564		－418	2 665	1 134	183
1993	4675		－531	3 577	1 251	378
1994	6 532	2 798	－498	1 460	2 189	583
1995	6 988	2 837	－422	1 595	2 256	722
1996	8 433	2 654	－467	1 629	3 392	1 225
1997	8 938	2 540	－333	1 731	3 868	1 132
1998	9 240	2 775	－279	2 041	3 586	1 111
1999	8 576	2 716	－21	1 891	2 846	1 543
2000	6 848	1 775	100	1 516	2 290	1 226

2001～2005年财政收入情况表

表6－1－2　　单位：万元

年度	财政收入	其中：			其中：
		一般预算收入	上划收入	基金	农业税
2001	8 066	5 501	2 060	505	2 512
2002	10 148	7 440	2 449	259	4 845
2003	10 444	7 167	3 015	262	4 087
2004	7 198	3 700	3 223	275	
2005	7 999	4 114	3 609	276	

注：1993年以前设有上划收入

1986～2000年财政支出情况表

表6－1－3　　单位：万元

年度	总支出	经济建设费支出	文教卫生科学支出	行政管理费支出	其他支出
1986	4 245	924	1 482	794	1 045
1987	4 173	881	1 536	802	954
1988	3 153	539	1 290	462	862
1989	3 472	570	1 343	684	875
1990	3 615	543	1 365	732	975
1991	3 933	562	1 555	845	971
1992	4 356	936	1 498	809	1 113
1993	5 473	639	1 960	1 410	1 464
1994	9 217	882	1 767	2 771	3 797
1995	9 478	812	2 086	3 029	3 551
1996	8 688	856	2 586	3 866	1 380
1997	9 620	561	2 738	4 614	1 707
1998	9 815	676	2 843	4 602	1 694
1999	11 971	449	3 320	6 002	2 200
2000	11 658	582	3 879	5 436	1 761

2001～2005年财政支出情况表

表6－1－4　　单位：万元

年度	财政支出	其中：					
		企业挖潜支出	支农支出	教育事业费	卫生事业费	社会保障补助支出	抚恤和社救济费
2001	18 356	400	704	5 886	556	477	508
2002	23 673	332	2 445	7 636	381	846	834
2003	22 723	250	2 713	8 448	491	1 393	1 214
2004	29 162	140	4 912	9 482	1 230	1 197	1 070
2005	36 624		4 771	11 213	1 297	2 718	1 247

第四节　监督管理

1986年，开始连续在全县范围内开展了税收财务物价大检查，打击企业私设“小金库”行为。1996年，有针对性地组织实施涉及财税政策执行、财会基础工作、收入征缴化解、支出管理使用、内部监督制约等多方面的日常监督和专项检查；分两步实施预算外资金专项管理检查。



领导班子研究打击偷漏税问题

2001年，组织开展《会计法》执行情况检查，对企业会计人员从业资格、会计账目及收支票据等情况进行检查，规范了财务行为。按照省政府下发的《黑龙江省整顿和规范市场经济秩序工作方案》要求，克山县专门成立了工作组，对企业开展了查处骗税、偷税、非法减免税等问题。同年，专门成立了工作组，开展了查处偷税、漏税、逃税非法减免税等问题。2002年，按照预算管理体制改革的要求，开展了清理行政事业单位银行账户。到2003年，由财政、税务、公安等部门抽调专人，对全县所有企事业单位和个体工商业户纳税情况进行清查。累计普查了企事业单位和个体工商业户2 118家，普查面达98%，共查出偷漏税金额62.97万元，并依法进行了追缴。同年，县财政局、县监察局联合落实“收支两条线”规定，深入开展“小金库”专项清理检查工作。2004年，县财政、监察、审计、物价、中国银行克山支行联合开展了非税收入“收支两条线”专项清理检查。

2005年，在开展贯彻《会计法》、非税收入“收支两条线”专项检查的同时，还对国家、省下拨的农业开发、基建、社保、教育、粮补、救灾等专项资金进行了监督检查。同时企业产权制度改革完成，企业财务管理由财政、税务、公安等部门联合进行纳税情况检查。

第五节　财源建设

2001年，按照省下发的《全省县级财源建设实施方案》，县政府为县麻纺、啤酒、沃华等企业争取项目，争取贷款、争取贴息等。同年，扶持金鼎公司进行亚麻原料厂改扩建，该项目总投资1 552

万元，其中银行贷款 1 000 万元，企业自筹 552 万元，省财政贴息 300 万元。

2002 年，扶持金鼎纺织亚麻纺织和织布生产线改造项目，该项目总投资 3 590 万元，其中企业自筹 590 万元，贷款 3 000 万元。省财政厅贴息 70 万元，为县招商引资企业沃华公司争取省厅贴息 100 万元。2003 年，扶持金鼎亚麻纺织公司制麻生产线技术改造。该项目总投资 7 618 万元，其中自筹 1 618万元，银行贷款 6 000 万元，省财政贴息 300 万元。当年金鼎纺织公司实现收入 12 328 万元，利润 1 503 万元，上缴税金 1 819 万元。扶持沃华公司新建仓储中心项目，该项目总投资 2 500 万元，其中企业自筹 300 万元，银行贷款2 200万元，省财政贴息 110 万元。

2004 年，扶持金鼎纺织公司新建金华织布厂和高档亚麻与色织面料 1.7 万锭技术改造项目及亚麻基地建设项目，投资 8 308 万元，其中企业自筹资金 2 000 万元，银行贷款 5 500 万元，县财政投入 808 万元。扶持企业建立马铃薯原料及优良种子繁育基地，项目投资1 918万元，其中企业自筹 1 730 万元，县财政投入 188 万元，向省财政厅借款 500 万元。

2005 年，为企业争取省财政贴息 213 万元；为企业争取农业产业化贷款贴息 83 万元。扶持沃华公司生产，为企业争取贴息贷款 210 万元。该公司当年建设，当年投产，生产精淀粉 5 600 吨，实现销售收入 2 280 万元，利润 230 万元，上缴税金 110 万元。

第六节　国有资产管理

2001 年，按照省政府《关于加强行政事业单位国有资产管理工作的通知》文件精神，克山县对行政事业单位机构改革中撤销、合并、分立的行政事业单位国有资产进行了清查、登记、封存和处理，防止了因机构改革造成国有资产流失。2002 年，开展了行政事业单位国有资产产权登记年检工作，共年检 155 户，登记资产总额 25 810 万元，负债 6 440 万元。对县有地方国有企业国有资本存量分布及运行状况进行了调查，县属国有企业 21 户，企业国有资产 3 853 万元，其中粮食企业 11 户，国有资本 2 851 万元，工业企业 6 户，国有资本 531 万元，农牧企业 4 户，国有资本 471 万元。

2003 年，对全县事业单位资产进行了全面清理、登记检查，共登记事业单位固定资产 13 979 万元，通过清理检查，查出漏报资产 38 万元，账外资产 16.9 万元。2004 年，对事业单位转企业 54 个单位进行产权登记，并办理了国有资产转移手续。同年，公用车辆改革，对行政机关事业单位车辆进行了公开拍卖处理，对副科级以上领导干部实行了车补。同时克山师专搬迁，县政府收购师专教学办公楼，行政事业单位重新落实了办公地点。并对原国有资产出售单位进行了监督管理和备案，对全县行政事业单位国有资产进行了重新登记。

2005 年，继续开展了国有资产产权登记、监督检查工作，对乡镇政府公车进行了改革。12 月，全县产权登记行政事业单位 107 户，登记资产总额 20 024 万元。

第七节　农 业 开 发

2001 年，克山县实施农业开发项目 11 个，在古北乡建立优质亚麻基地 2 万亩，总投资 265 万元，其中中央和省投资 180 万元，县乡镇匹配 30 万元，群众自筹 55 万元。2002 年，实施开发项目 1 个，在北兴镇和古城镇建立亚麻基地 5 万亩，苗圃 1 000 亩，总投资 589 万元，其中中央和省投资 400 万元，县乡镇匹配 66 万元，群众自筹 123 万元。

2003 年，农业开发项目有 2 个。一是河南乡 0.9 万亩优质亚麻基地建设项目，总投资 292 万元，

其中中央和省投资200万元，县乡镇匹配26万元，群众自筹66万元。二是古北乡0.6万亩苜蓿草示范种植项目，项目总投资146万元，其中中央和省投资100万元，县乡镇匹配13万元，群众自筹33万元。2004年，农业开发项目2个。一是为0.8万亩优质亚麻基地建设项目，项目建设在2个乡镇（北联镇新兴村、双河乡群心村），总投资314万元，其中中央和省投资200万元，县、乡镇匹配14万元，群众自筹100万元。二是为河南乡华安村农机合作社项目，总投资314万元，其中中央和省投资200万元，县、乡镇匹配14万元，群众自筹100万元。

2005年，农业开发建设项目为5个。一是0.5万亩亚麻基地项目总投资236万元。其中，中央和省投资150万元，县乡镇匹配11万元，自筹75万元。二是农机合作社项目总投资157万元，其中为中央和省投资100万元；县匹配7万元，自筹50万元。三是亚麻加工项目总投资482万元，其中中央和省投资300万元，县乡镇匹配21万元，自筹161万元。四是马铃薯协会项目总投资31万元，其中中央和省投资20万元，县乡镇匹配1万元，自筹10万元。五是0.6万亩马铃薯基地项目总投资254万元，其中中央和省投资161万元，县乡镇匹配12万元，自筹81万元。

第二章　税　　务

第一节　机　　构

1986年，县税务局编制143人。设监察室、办公室、人事教育股、税政股、征管股、会计股、稽查队7个股室队；下辖城镇一分局、城镇二分局、农场分局、西城分局、双河分局、北兴分局、北联分局、镇郊所、古城税务所9个税务分局所。1987年，成立双河分局。1994年，县税务局分设出国税局、地税局。

一、国税局

1994年9月14日，撤销克山县税务局，成立克山县国家税务局和克山县地方税务局。县国税局成立后，编制104人。县局内设7个股室，监察室、办公室、教育股、人事股、税政股、征管股、会计股，下设一分局、稽查局分局、市场所、二分局、北兴分局、农场分局、双河分局、北联分局、西城分局、古城税务所、镇郊所。1998年，实施税务机构改革，税政股、征管股合并为综合业务股，人事、教育合并为人教股，稽查局分局改为稽查一局，一分局改为征收分局，二分局改为稽查二局。



晋升省级文明标兵单位

2001年，县国税局共有在职干部职工97人，县局内设6个科室，办公室、监察室、人教科、综合业务科、计划统计科、信息中心；下设分局所、征收分局、稽查一局、稽查二局、市场所、北兴分局、双河分局、农场分局、西城分局、北联分局、古城税务所、镇郊所。

2005年4月，实施税务征管机构改革，局内设机构由原来的6个增加到7个，新增设了税源管理科、办税服务厅，信息中心改为了事业单位，征收分局、古城税务所、镇郊所撤并，稽查二局改为克

山镇分局，稽查一局改为直属稽查局。12 月，县国税局在职干部职工由 2001 年的 97 人，减少到 77 人。

二、地税局

1994 年，县地税局成立，编制 70 人。县局内设 5 个股室。办公室、综合管理股、计划财务股、人教股、监察室、下设一分局、二分局、稽查局、农场分局、北兴分局、西城分局、北联分局、双河分局、西河分局、古城税务所和涌泉税务所。2000 年，成立社保征收管理局。

2005 年，共设 5 个职能股室，2 个直属局，8 个所属分局、所。担负着克山县城和 15 个乡镇及 1 个国营农场的 1 984 户的地方税收和社保费的征收管理工作。



地税办公大楼剪彩仪式

第二节　税 制 改 革

1986 年，克山县一直执行“现行工商税制”。1993 年 12 月，国务院发布的增值税、消费税、营业税 3 个税收《条例》。实施国家税务总局制定了“工商税制改革实施方案”。1994 年 1 月 1 日，开始执行新税制。

一、所得税制改革

为调整、规范国家与企业的分配关系，对企业所得税进行改革。统一内资企业所得税。税率实行 33% 的比例税率，对部分盈利水平低的企业，采取过渡性的照顾措施。对金融、保险企业的所得税征税办法仍按原规定执行；用税法规范企业所得税前的列支项目和标准；取消“国营调节税”和向国有企业征收国家能源交通重点建设基金和国家预算调节基金。

1993 年 12 月，实施国家税务总局制定的“工商税制改革实施方案”。1994 年 1 月 1 日，开始执行新税制，开征流转税即增值税、消费税、营业税。为调整、规范国家与企业的分配关系，对企业所得税进行改革。统一内资企业所得税。税率实行 33% 的比例税率，对部分盈利水平低的企业，采取过渡性的照顾措施。对金融、保险企业的所得税征税办法仍按原规定执行；用税法规范企业所得税前的列支项目和标准；取消“国营企业调节税”和向国有企业征收国家能源交通重点建设基金和国家预算调节基金。4 月 1 日，开征企业所得税、个人所得税。个人所得税的费用扣除标准，按照对基本生活费用不征税的国际惯例，将工资、薪金所得的月扣除额定为 800 元。税率实行 20% 的比例税率和超额累进税率。

资源税，征收范围包括所有矿产资源，适当调整税负（县无税源）。盐税（无税源）并入资源税；土地使用税，适当提高土地使用税税额，扩大征收范围，适当下放管理权限；取消集市交易税、牲畜交易税，奖金税和工资调节税，开征遗产税（暂缓征收）；取消对外资企业、外籍人员征收的城市房地产税和车船使用牌照税，统一实行房产税



国税局深入贫困户家中慰问

和车船使用税，并向外资企业征收城市维护建设税。

1995 年，停止征收筵席税。2000 年 1 月 1 日，停止征收国家资产投资方向调节税。根据县税源实际情况只开征增值税、消费税、营业税、企业所得税、个人所得税、外高投资企业和外国企业所得税、印花税、房产税、车船使用税、屠宰税、城市维护建设税、土地使用税、固定资产投资方向调节税等 13 种税。划归国税局所征管的税种有：增值税丨消费税、外商投资企业和外国企业所得税、中央企业所得税、中央企业由地方联营组成的股份制企业所得税、银行和非银行金融保险企业所得税，利息所得税、金融保险企业营业税，国地税各按 1% 、3% 征收。同年，国税局停征该税种。划归地方税务局负责征收的税种有营业税、企业所得税、个人所得税、土地增值税、资源税、固定资产投资方向调节税、城镇土地使用税、车船使用税、房产税、印花税、城市维护建设税、屠宰税、教育费附加税费的征收管理。2002 年 7 月 1 日，取消屠宰节和收购环节征收屠宰税。

二、其他税种调整

1994 年，资源税征收范围包括所有矿产资源，适当调整税负（县无税源）；盐税（无税源）并入资源税。

适当提高土地使用税税额，扩大征收范围，适当下放管理权限。

取消集市交易税、牲畜交易税，奖金税和工资调节税，开征遗产税（暂缓征收）。

取消对外资企业、外籍人员征收的城市房地产税和车船使用牌照税，统一实行房产税和车船使用税，并向外资企业征收城市维护建设税。

1995 年，停止征收筵席税。

2000 年 1 月 1 日，停止征收国家资产投资方向调节税。根据县税源实际情况只开征增值税、消费税、营业税、企业所得税、个人所得税、外商投资企业和外国企业所的税、印花税、房产税、车船使用税、屠宰税、城市维护建设税、土地使用税、固定资产投资方向调节税等 13 种税。划归国税局所征管的税种有：增值税、消费税、外商投资企业和外国企业所得税、中央企业所得税、中央企业由地方联营组成的股份制企业所得税、银行和非银行金融保险企业所得税，利息所得税、金融保险企业营业税，国地税各按 1% 、3% 征收。同年，国税局停征该税种。划归地方税务局负责征收的税种有营业税、企业所得税、个人所得税、土地增值税、资源税、固定资产投资方向调节税、城镇土地使用税、车船使用税、房产税、印花税、城市维护建设税、屠宰税、教育费附加税费的征收管理。

2002 年 7 月 1 日，取消屠宰环节和收购环节征收屠宰税。

第三节　税种与税目税率

一、税种

1986 年，继续征收的税种有产品税、增值税、营业税、建筑税、奖金税（包括国营、集体事业单位奖金税）、国营企业所得税、国营企业调节税、国营企业工资调节税、工商所得税（包括集体企业和个体经济的所得税）、个人所得税、城市维护建设税、车船使用牌照税（1984 年第二步利改税后改为车船使用税）、屠宰税、牲畜交易税、集市交易税、国家能源交通重点建设基金等 16 种。1 月，开征城乡个体工商业户所得税。

征税范围，城乡个体工商业户的生产经营所得和其他所得。

应纳税所得额 = 利润总额 + 从其他单位和个人分来未征所得税的利润—允许扣除项目金额。允许

扣除项目金额包括从其他单位和个人分得的已经征收所得税以后的利润或股息，按国务院规定缴纳的教育事业费附加。

税率，适用7%至60%的10级超额累进税率。10月，开征房产税。税率为1.2%，按照房产原值一次减去30%后余值计算缴纳。对出租的房产，以房产租金收入为计税依据。



向纳税户宣传税法

土地使用税是在城市、县域建制镇和工矿区范围内对使用属于国家所有土地的单位和个人征收的一种税，应纳土地使用税税额＝实际占用土地面积×规定等级的单位税额。克山县按区域，每平方米按0.2元、0.4元、1元定额征收。

1987年1月，开征个人收入调节税，应税收入包括：工资、薪金收入，承包转包收入，劳务报酬收入，财产租赁收入，专利权的转让、专利实施许可和非专利技术的提供、转让取得的收入，股息、红利、利息收入。计税依据是，取得的应税收入扣除规定的标准费用后有余额就计税，无余额就不计税。税率分别采用超倍累进税率和比例税率。

1988年1月1日，开征私营企业所得税，私营企业所得税是对我国城乡私营企业利润所得征收的一种税，税率，适用35%的比例税率。10月1日，开征印花税，应纳税额计算：根据应纳税凭证的性质，分别按比例税率和按件定额计算应纳税额。

1991年，开征固定资产投资方向调节税，税率实行0%、5%、10%、30%的差别税率。

1993年，按国务院颁发的《建筑税征收暂行办法》开征，建筑税，税率为10%。第二步利改税后对《办法》进行修改和补充。

1994年1月1日，取消城乡个体工商业户所得税、个人收入调节税、私营企业所得税和增值税。

二、税目税率

征收增值税　税目、税率：粮食、食用植物油、自来水、暖气、冷气、热水、煤气、石油液化气、天然气、沼气、居民用煤炭制品、图书、报纸、杂志、饲料、化肥、农药、农机、农膜等税率均为本13%。除上述货物外，销售或者进口其他货物以及提供加工、修理修配劳务税率为本17%。出口货物税率为零。(国务院另有规定的除外)。

征收消费税　税目、税率：粮食白酒税率为25%，薯类白酒税率为15%，其他酒税率为10%，酒精税率为5%，贵重首饰及珠宝玉石税率为10%，啤酒吨税220元。

征收企业所得税　税率：为33%对部分盈利水平低的企业，年应纳税所得额在3万元至10万元的按27%，年应纳税所的额在3万元以下的按18%的比例税率征税。

征收个人所得税　税率：工资、薪金所得适用5%至45%的超额累进税率。以每月的收入额减除费用800元后的余额为应纳税所得额。个体工商业户生产经营所得，以每一年度的收入总额减除成本费用以及损失后的余额为应纳税所得额。适用5%至35%的超额累进税率。其他各项各个所得税率均为20%。

免征增值税　免征增值税项目有：农业生产者销售的自产农业产品。避孕药品和用具、古旧图书、直接用于科学研究、科学实验和教学的进口仪器设备、外国政府、国际组织无偿援助的进口物资和设备、来料加工来件装配和补偿贸易所需进口设备、由残疾人组织直接进口供残疾人专用的物品、销售的自己使用过的物品。

营业税税目税率表

表 6－2－1

税　　目	征收范围	税率
一、交通运输业	陆路运输、水路运输、航空运输、管道运输、装卸搬运	3%
二、建筑业	建筑、安装、修缮、装饰及其他工程作业	3%
三、金融保险业		5%
四、邮电通讯业		3%
五、文化体育业		3%
六、娱乐业	歌厅、舞厅、卡拉 OK、歌舞厅、音乐茶座、台球、高尔夫球、保龄球、游艺	5% －20%
七、服务业	代理业、旅店业、饮食业、旅游业、仓储业、租赁业、广告业及其他服务业	5%
八、转让无形资产	转让土地使用权、专利权、非专利技术、商标权、著作权、商誉	5%
九、销售不动产	销售建筑物及其他土地附着物	5%

个人所得税税率表

表 6－2－2　　（工资、薪金所得适用）

级数	含税级距	不含税级距	税率（%）	速算扣除数
1	不超过 500 元的	不超过 475 元的	5	0
2	超过 500 元至 2 000 元的部分	超过 475 元至 1825 元的部分	10	25
3	超过 2 000 元至 5 000 元的部分	超过 1 825 元至 4 375 元的部分	15	125
4	超过 5 000 元至 20 000 元的部分	超过 4 375 元至 16 375 元的部分	20	375
5	超过 20 000 元至 40 000 元的部分	超过 16 375 元至 31 375 元的部分	25	1 375
6	超过 40 000 元至 60 000 元的部分	超过 31 375 元至 45 375 元的部分	30	3 375
7	超过 60 000 元至 80 000 元的部分	超过 45 375 元至 58 375 元的部分	35	6 375
8	超过 80 000 元至 100 000 元的部分	超过 58 375 元至 70 375 元的部分	40	10 375
9	超过 100 000 元的部分	超过 70 375 元的部分	45	15 375

注：1. 表中所列含税级距与不含税级距，均为按照税法规定减除有关费用后的所得额。2. 含税级距适用于由纳税人负担税款的工资、薪金所得；不含税级距适用于由他人（单位）代付税款的工资、薪金所得。

个体工商户的生产、经营所得和对企事业单位的承包经营、承租经营所得适用范围表

表 6－2－3

级数	含税级距	不含税级距	税率（%）	速算扣除数
1	不超过 5 000 元的	不超过 4 750 元的	5	0
2	超过 5 000 元至 10 000 元的部分	超过 4 750 元至 9 250 元的部分	10	250
3	超过 10 000 元至 30 000 元的部分	超过 9 250 元至 25 250 元的部分	20	1 250
4	超过 30 000 元至 50 000 元的部分	超过 25 250 元至 39 250 元的部分	30	4 250
5	超过 50 000 元的部分	超过 39 250 元的部分	35	6 750

注：1. 表中所列含税级距与不含税级距，均为按照税法规定减除有关费用（成本、损失）后的所得额。2. 含税级距适用于个体工商户的生产、经营所得和由纳税人负担税款的承包经营、承租经营所得；不含税级距适用于由他人（单位）代付税款的承包经营、承租经营所得。

劳务报酬所得适用范围表

表 6－2－4

级数	含税级距	不含税级距	税率（%）	速算扣除数
1	不超过 20 000 元的	21 000 以下部分	20	0
2	超过 20 000 元至 50 000 元的部分	超过 21 000 元至 49 500 元的部分	30	2 000
3	超过 50 000 元的部分	超过 49 500 元的部分	40	7 000

注：1. 表中所列含税级距、不含税级距，均为按照税法规定减除有关费用后的所得额。2. 含税级距适用于由纳税人负担税款的劳务报酬所得；不含税级距适用于由他人（单位）代付税款的劳务报酬所得。

车船税税目税额表

表 6－2－5

税目	计税单位	年税额	备　　注
大型客车	每辆	600 元	核定载客人数大于或等于 20 人
中型客车	每辆	540 元	核定载客人数大于 9 人且小于 20 人
小型客车	每辆	480 元	核定载客人数小于或等于 9 人
微型客车	每辆	360 元	发动机汽缸总排气量小于或者等于 1 升的载客汽车
载货汽车	按自重每吨	96 元	包括半挂牵引车、挂车
三轮摩托车低速货车	按自重每吨	60 元	包括三轮汽车、三轮农用运输车，低速货车、四轮农用运输车
专项作业车、轮式专用机械车	按自重每吨	60 元	指装置有专用设备或者器具，用于专项作业的机动车；轮式专用机械车是指具有装卸、挖掘、平整等设备的轮式自行机械
摩托车	每辆	60 元	包括三轮摩托车、二轮摩托车和轻便摩托车

续表 6－2－5－1

税目	计税单位	年税额	备　　注
船舶	按净吨位每吨	3 元	小于或者等于 200 吨
	按净吨位每吨	4 元	201 吨至 2 000 吨
	按净吨位每吨	5 元	2 001 吨至 10 000 吨
	按净吨位每吨	6 元	10 001 吨及其以上

印花税税目税率表

表 6－2－6

税目	范围	税率	纳税义务人	说明
1. 购销合同	包括供应、预购、采购、购销结合以及协作、调剂、补偿、易货等合同	按购销金额 0.3‰贴花	立合同人	
2. 加工承揽合同	包括加工、定作、修缮、修理、印刷、广告、测绘、测试等合同	按加工或承揽收入 0.5‰贴花	立合同人	
3. 建设工程勘察设计合同	包括勘察、设计合同	按收取费用 0.5‰贴花	立合同人	
4. 建筑安装工程承包合同	包括建筑、安装工程承包合同	按承包金额 0.3‰贴花	立合同人	
5. 财产租赁合同	包括租赁房屋、船舶、飞机、机动车辆、机械、器具、设备等	按租赁金额 1‰贴花。税额不足一元的按一元贴花	立合同人	
6. 货物运输合同	包括民用航空、铁路运输、海上运输、内河运输、公路运输和联运合同	按运输费用 0.5‰贴花	立合同人	单据作为合同使用的，按合同贴花
7. 仓储保管合同	包括仓储、保管合同	按仓储保管费用 1‰贴花	立合同人	仓单或栈单作为合同使用的，按合同贴花
8. 借款合同	银行及其他金融组织和借款人（不包括银行同业拆借）所签订的借款合同	按借款金额 0.05‰贴花	立合同人	单据作为合同使用的，按合同贴花
9. 财产保险合同	包括财产、责任、保证、信用等保险合同	按投保金额 1‰贴花	立合同人	单据作为合同使用的，按合同贴花
10. 技术合同	包括技术开发、转让、咨询、服务等合同	按所载金额 0.3‰贴花	立合同人	

续表 6－2－6－1

税目	范围	税率	纳税义务人	说明
11. 产权转移书据	包括财产所有权和版权、商标专有权、专利权、专有技术使用权等的转移书据	按所载金额 0.5‰贴花	立据人	
12. 营业账簿	生产经营用账册	记载资金的账簿，按固定资产原值与自有流动资金总额 0.5‰贴花。其他账簿按件贴花 5 元	立账簿人	
13. 权利、许可证照	包括政府部门发给的房屋产权证、工商营业执照、商标注册证、专利证、土地使用证	按件贴花 5 元	领受人	

企业所得税税目税率表

表 6－2－7

应纳税所得额	税　率	说明
法定税率	25%	
小型微利企业	20%	
高新技术企业	15%	

第四节　税 务 登 记

1986 年，县税务局按照《中华人民共和国税收征收管理条例》和国家税务局《关于办理税务登记的通知》进行登记管理。

对产品税、增值税、营业税、土地使用税、房产税、国营企业所得税、集体企业所得税、个人所得税、城乡个体工商业户所得税，按规定的纳税时限和各自纳税申报表申报缴纳。产品税、增值税、营业税的纳税期限为一个月，申报期限为次月的 7 日内（节假日准延），土地使用税、房产税纳税期限为一个季度，申报期限分别为季后 10 日～20 日内。各种所得税均为季度纳税申报期为季后 20 日内。车船使用税申报期限为半年后 10 日内。

1988 年 2 月，按照齐齐哈尔市税务局《关于重申各税征期管的通知》进一步落实了纳税申报制度。6 月～7 月，对各税纳税申报的执行情况进行了全面检查。同年，实行“税务记卡”即纳税人在办理登记时必须填制“税务登记卡”，由征管股指定专人从事税务登记管理工作，此做法延至 2005 年。1993 年 1 月 1 日，《中华人民共和国税收征收管理法》实施，纳税人的纳税申报期限改为次月的 10 日内（节假日顺延）。2001 年 5 月 1 日，实施的《税收征收管理法》规定企业及企业在外地设立的分支机构和从事生产、经营的场所、个体工商户和从事生产、经营的事业单位自领取营业执照之日起 30 日内，持有关证件向税务机关申报办理税务登记，税务机关应当在自收到申报之日起 30 日内审核并发给税务登记证件。

同年，全县贯彻《中华人民共和国税收征管法》，按照《征管法》和征管法操作规程，抓好纳税

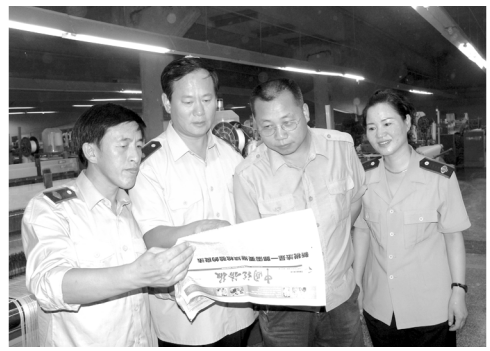
申报工作，完善税收征管文书标准化制度。2002 年，《中华人民共和国税收征管法实施细则》颁布实施，县地方税务局形成了征收管理、稽查相互衔接，相互协调，相互制约的征管格局。2004 年，推行税务登记户籍管理。

2005 年，执行省地税局提出“一条主线、三项任务”，全面实施一户式管理，实行重点税源管理制度，税务登记信息共享最大化，有效的防止了漏征漏管现象的发生。按照《税务登记管理办法》规定，纳税鉴定的主要内容有：产品名称、经营项目、经营方式、征免范围、税目、税率、计税类别、计税依据、计税价格、征税环节、纳税期限、入库方式、征收率或单位税额、征缴方式、预算项名、级次分配比率、鉴定人、鉴定日期、录入人、录入日期等。纳税签订书一式两份，一份企业留存，一份装入专管员纳税档案。

第五节　税 务 管 理

对纳税企业实行“三自”纳税方式，即由企业办税员自行计算、自行填制申报表和税收缴款书、自行到银行缴纳税款，对个体业户由业主自行按规定计算税款、自行填制申报表、自行到县税务征管部门缴纳税款。国税局对个体工商户实行由征收大厅直接收取现金开具完税证后，汇总开具缴款书上缴国库；对企业类纳税人实行打印税收缴款书，由企业自行到银行缴税。

1986 年，按照齐齐哈尔市税务局规定：年度计划采取“一上一下”的编报程序。首先由县局提出计划建议数上报市局，然后由市局核定分配计划指标并下达执行，作为考核检查依据。克山县根据市局下达的年度计划及时分解落实到各税务分局、所，作为检查考核各税务分局、税务所依据。并及时编制季度（分月）执行计划，上报市局，待市局核定分配后，再分解落实到各税务分局、所。各税务分局、所按照县税务局年度、季度计划的要求，编制短期的收入计划，落实执行。税收计划经市局核定，对税收计划进行经常的、系统的考核检查。采取按旬考核收入进度，按月进行分析，按季综合检查。



国税局领导深入企业

2001 年，全县贯彻《中华人民共和国税收征管法》，按照《征管法》和征管法操作规程，抓好纳税申报工作，完善税收征管文书标准化制度。2002 年，《中华人民共和国税收征管法实施细则》颁布实施，县地方税务局形成了征收管理、稽查相互衔接，相互协调，相互制约的征管格局。2004 年，推行税务登记户籍管理。

2005 年，执行省地税局提出“一条主线、三项任务”，全面实施一户式管理，实行重点税源管理制度，税务登记信息共享最大化，有效的防止了漏征漏管现象的发生。

第六节　税 务 稽 查

一、税务检查

1986～2000 年，共查处清缴偷漏欠税和滞纳罚款入库额 1 465 万元，增值税专用发票累计罚款入

库2．1万元。例如县乳品厂因开具专用发票项目不全、未封顶等被罚款500元，县精细化工厂票据无大写被罚款500元。2001年6月14日，检查组在县公安局经侦大队的配合下，立案查处了克山县粮油供销公司偷税案，查补增值税176 343.59元，罚款264 515.38元，并移送给县公安局经侦大队，由司法机关追究刑事责任。

2003年3月24日，查处了克山县河南农机股份合作站采取在账簿不列或少列收入等手段，账外经营偷税165 471.11元，罚款82 735.56元，加滞纳金28 696.51元。2004年3月29日，检查组对县农村信用合作社营业部所得税进行汇算清缴查补企业所得税31 831.54元，罚款31 831.54元，加收滞纳金1 365.62元。7月20日，检查组对克山农场2003年度所得税进行检查时，查补所得税49 813.38元，罚款24 906.69元，加收滞纳金52 799.94元。



地税局领导深入企业调研

2005年，税务没有发生罚款事例。

二、行政监察

1991～1994年，查办4起案件。即一位税务人员贪污税款，给予行政降二级工资处分；一位税务人员触犯《中华人民共和国治安管理条例》第22条，同时也违犯税务人员有关纪律的规定，给予行政警告处分；一位税务人员在业户赊购货物、积压税款等问题，给予行政开除留用1年处分。另外有一位汽车司机犯有贪污罪，判处有期徒刑12年，剥夺政治权利3年。经报上级局批复的意见，给予该人开除公职的处分。

1995年，以后没有发生税务人员违纪行为。

1986～2000年税收收入情况表

表6－2－8　　单位：千元

年　份	税收收入	年　份	税收收入
1986	11 881	1994	32 909
1987	18 244	1995	33 150
1988	19 452	1996	30 432
1989	24 701	1997	28 549
1990	25 295	1998	31 742
1991	26 791	1999	26 625
1992	28 283	2000	20 149
1993	39 694		

1994～2003年地税收入明细表

表6－2－9　　单位：千元

年度 / 收入	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
税收收入	10 138	12 680	11 091	16 761	18 666	18 675	15 278	19 136	19 358	22 158	26 311	29 620
营业税	7 033	7 602	5 825	8 697	8 133	7 747	6 319	9 527	10 913	12 091	15 274	17 665
企业所得税	128	593	585	920	247	1 438	1 217	1 178	494	1 782	3 305	1 786
个人所得税	57	334	757	1 852	2 786	2 847	2 983	4 062	3 246	3 485	3 541	4 451
土地所得税		1	4	32	18	28						8
城建税	1 010	1 511	1 122	2 067	3 150	2 822	1 406	2 111	2 158	2 480	2 412	2 304
车船税	74	222	179	285	342	317	218	234	332	370	231	258
房产税	1 039	1 447	1 490	1 833	2 651	2 319	2 105	1 361	1 641	1 534	1 242	2 598
屠宰税	61	178	432	282	296	304	357	248	141			
资源税		8	3	2	17	11	24	4	25	12	1	30
土地税	554	444	439	578	617	548	457	336	289	275	197	358
印花税	167	150	112	103	99	106	126	75	119	129	108	162
固调税	4	54	7	16	310	188	6					
罚款	11	136	136	94							1	
其他收入	143	260	0	601	766	643	685	742	792	843		
教育费	143	260		587	691	598	667	718	771	807	794	1 059
文化事业费				14	75	45	18	24	21	36	42	33

2001～2005年国税税收收入情况表

表6－2－10　　金额单位：千元

年　份	2001	2002	2003	2004	2005
税收收入	26 643	27 184	31 406	32 179	34 683

2001～2005年补入库情况表

表6－2－11　　金额单位：元

时间	查补入库金额	立案件数	查补入库情况				
			增值税	消费税	所得税	滞纳金	罚款
2001	659 304.05	4	534 065.07	22 238.98	100 000.00		3 000.00
2002	273 983.66	6	222 352.62			161.05	51 469.99
2003	265 614.95	2	180 675.25				84 939.70
2004	130 155.79	13	23 754.55		67 285.48		39 115.76
2005	167 322.02	2	124 600.03			5 432.07	37 289.92

第七篇 银行 保险

- 银行业
- 保险业

第七篇 银行 保险

第一章 银 行 业

第一节 机 构

一、中国人民银行克山县支行

1986 年，人民银行克山县支行内设人秘、调研、会计、发行和综合业务 5 个股。2 月，综合业务股分成计划股和金融管理股，同时成立稽核组。6 月，将金融管理股与调研股合并为综合业务股。7 月，成立纪检组。

1988 年 4 月，成立银龙城市信用社。12 月，成立监察室，将会计股分成会计、国库两个组，将计划股更名为资金股。1991 年 7 月，将人秘股分成人事股、秘书股。12 月，将稽核组改为稽核股。1996 年 9 月，将人事股、秘书股合并为人秘股，保卫股，发行股合并为货币发行保卫股，会计股、国库股合并为会计国库股，将资金管理股更名为综合业务股。

1997 年 6 月，对部分内设机构进行调整，将保卫股从货币发行保卫股中分出来，与人秘股合并为人保办公室，新成立了农村合作金融管理股。1998 年 4 月，银龙城市信用社与人民银行脱离隶属关系，划转克山县农村信用合作社联合社。

2000 年，内设人保办公室、农村合作金融管理股、金融机构管理股、会计国库股、货币发行股、综合业务股、纪检监察室。2004 年 3 月，因金融监管职能分离，内设股室调整为人保办公室、会计国库股、货币发行股、综合业务股、纪检监察室。8 月，机构“三定”后内设机构为办公室、保卫股、会计国库股、货币金银股、货币信贷与统计股。

2005 年，机构编制没有变化。

二、中国银行业监督管理委员会齐齐哈尔监管分局克山办事处

2004 年 3 月，因金融监管职能调整，中国银行业监督管理委员会齐齐哈尔监管分局克山办事处成立，人员从中国人民银行克山县支行调入。

三、中国农业发展银行克山县支行

1996 年 11 月，中国农业发展银行克山县支行正式运营，内设信贷部、会计出纳部、办公室 3 个部门。1997 年 2 月，内部增设计划股。1998 年 12 月，计划股合并到信贷股，内设机构即为计划信贷股、会计股、办公室。2000 年，总行实行“三定”政策，县支行内设机构为 1 室 2 部，即办公室和计划信贷部、会计出纳部。2004 年 8 月，“信贷计划部”名称改为“信贷部”。2005 年，机构编制没有变化。

四、中国工商银行股份有限公司克山支行

中国工商银行克山县支行（以下简称县工商银行）的前身为中国人民银行克山县支行。

1986 年，内设机构为秘书、人事、会计、出纳、储蓄、工业信贷、商业信贷、计划 8 个股，辖第一、第二、东街、南街、西大桥、北大街、站前 7 个储蓄所及古城办事处。1987 年，增设市场储蓄所。1988 年，增设古城储蓄所，同时成立与挂车厂、粮库、烟草、3 家企业联办的第三、第四、第五储蓄所。1989 年，增设与化建公司、乳品厂联办的第六、第七储蓄所，年末实有储蓄营业网点 14 个。

1995 年，内部机构设置由股改为部，设有营业、储蓄、信贷、资金计划调统经营、房产信贷、稽核、保卫 7 个部和办公室。1998 年，对原 7 部 1 室进行合并，内设机构为业务、营业、牡丹卡 3 部和办公室。2000 年，按照“经济、合理、精简、高效”原则进行了机构改革，辖属储蓄所 2 个。

2001 年，内设存款部、结算部、办公室 3 部 1 室，下设第一储蓄所、市场储蓄所。2003 年，内设营业部、清收中心 1 部 1 中心，下设第一储蓄所、市场储蓄所。

2005 年，内设营业部、综合业务部、办公室 2 部 1 室、下设市场储蓄所。同年，撤并低效的第一储蓄所。11 月，经银监会批准更名为中国工商银行股份有限公司克山支行。

五、中国农业银行克山县支行

1986 年，中国农业银行克山县支行内设储蓄股、工商信贷股、农业信贷股、计划股、财务会计股、监察室、保卫股、人事股、教育股、办公室、信合股、审计股 11 个职能股（室）；辖乡镇 17 个营业所以及克山农场分理处、城内第二储蓄所。1987 年，增设向群储蓄所。1990 年，增设曙光储蓄所。1991 年，增设信誉储蓄所。1994 年 8 月，增设聚源储蓄所。



农行奖励高考状元

1995 年，电脑信息的职能从财务会计股分离出来，成立电脑信息股。1996 年 8 月，克山信用合作联合社与中国农业银行克山支行脱离行政隶属关系。10 月，中国农业发展银行克山县支行从克山农行中分离出去。分设克山县农业发展银行。

1997 年 7 月，共设“7 部 1 室”。即资金组织部、信贷部、计划信息部、财务会计部、监察保卫部、人事教育部、资产保全部和办公室，撤销储蓄股、工商信贷股、农业信贷股、计划股、电脑信息股、财务会计股、监察室、保卫股、人事教育股、政工办、法律顾问室等。12 月，将设在克山农场的兴农储蓄所迁至城内，同时将克山镇营业所更名为“克山农行宏达分理处”。

1998 年，增设信贷管理 2 部，负责粮食代理信贷业务的管理，原信贷部更名为信贷管理 1 部。同年，撤并了滨河、双河、河北、古北 4 个营业所。1999 年 1 月，撤并向华营业所。12 月，撤并曙光、发展营业所。

2000 年 4 月，设“4 部 1 室”即：计财信息部、客户经理部、综合管理部、综合保障部、办公室。10 月，撤并了西河营业所。2001 年，撤并了北联、西建、涌泉、河南、古城、西联营业所。2002 年 11 月，撤并了曙光储蓄所。2003 年 11 月，撤并了西城营业所。2005 年，机构设置没有变化。

六、中国银行股份有限公司克山支行

1989 年，业务股分设为会计股和储蓄股。12 月，成立了第一储蓄所。1990 年 10 月，增设第二储蓄所。1991 年 12 月，成立第三储蓄所。1993 年，人秘股分设为人秘股、保卫股。12 月，增设第四储

蓄所。1996 年，内设机构设置了“五部一办”和工会委员会，即人保部、存款部、监察稽核部、信贷部、营业部和办公室。1997 年，存款部与信贷部合并，组成存款信贷部。1998 年，内设机构为人秘股、信贷股、业务股。

2001 年，内设公司业务部、风险管理部、营业部、计财部、监保部、办公室。对外营业机构 4 个：中心分理处、第一储蓄所、第二储蓄所、第四储蓄所。2002 年，将原有公司业务部、风险管理部、营业部、计财部、监保部、办公室精简为业务管理部、业务发展部、营业部、办公室，同时第一储蓄所、第四储蓄所予以歇业。对外营业机构两个：中心分理处、第二储蓄所。2004 年，第二储蓄所升格为中意分理处。

2005 年，实施业务流程整合和机构改革，只设业务管理部、营业部。对外营业机构两个，即中心分理处、中意分理处。8 月，中国银行克山支行更名为中国银行股份有限公司克山支行。

七、中国建设银行股份有限公司克山县支行

1986 年，中国人民建设银行克山县支行内设 6 个职能部门，即人秘股、计划股、拨款股、会计股、出纳股、保卫股。1987 年，实行金融体制改革。6 月，开办居民人民币储蓄业务，增设储蓄股。7 月，成立第一储蓄所，中心储蓄专柜对外营业。1988 年 6 月，成立新乐储蓄所、新星储蓄所对外营业。1990 年，由专业银行向商业银行转轨，将拨款股更名为信贷股。1992 年，设立了房地产信贷部。1997 年 1 月，中国人民建设银行克山县支行更名为中国建设银行克山县支行，将内设“股”更名为“部”，其职能不变；将原会计股、计划股、出纳股合并成立经营部。1999 年 5 月，对内设部门进行了重新整合，设有综合部、保卫部、经营部（将信贷部、房地产信贷部、储蓄部并入经营部）。

2000 年，内设职能部门 3 个：综合部、保卫部、经营部。对外营业机构 4 个：中心储蓄专柜，第一储蓄所、新乐储蓄所、新星储蓄所。2001 年，中国建设银行克山县支行内设 6 部 4 所：办公室，信贷部、经营部、储蓄部、筹资部、保卫部，辖属储蓄专柜、一所、新星所、新乐所四所。同年，中国建设银行克山县支行内设 6 个职能部门，即办公室、经营部、保卫股、储蓄部、筹资部、信贷部。下设 4 个储蓄所，即储蓄专柜、一所、新星所、新乐所，办理吸收居民储蓄存款、信用卡及代发工资等业务。

2003 年，撤并新星储蓄所，部门合并为 3 部 3 所。即经营部、客户部、办公室，辖属蓄专柜、一所、新乐所三所。2004 年，撤并新乐所。同年，克山建行内设 3 个职能部门：办公室、经营部、客户部。下设 3 个储蓄所：储蓄专柜、一所、新乐所，办理吸收居民储蓄存款、信用卡及代发工资等业务。

2005 年 6 月，更名为中国建设银行股份有限公司支行，内设机构调整为办公室、客户部、业务管理部，辖属储蓄专柜、一所。

八、克山县农村信用合作社联合社

1996 年 9 月 30 日，县农村信用合作社联合社与农业银行正式脱离行政隶属关系，独立办公营业。独立办公营业后，在原有下辖的 18 个基层农村信用社基础上，县农村信用联社内设 6 个职能股室：人事教育股、审计股、综合业务股、会计股、办公室、保卫股。1997 年，增设了电脑信息股。1998 年 4 月，银龙城市信用社隶属于县农村信用联社。1999 年，增设了党群办、信用站管理股、资产保全股等职能股室 10 个。下辖 19 个基层信用社和 13 个储蓄所。



信用联社宣传队伍

2005 年，下设四部一室一局一中心，即人力资源部、

财务会计部、综合业务部、监察保卫部、办公室、稽查支局、网络中心。下辖16个信用社，1个营业部，3个信用分社，9个储蓄所。

九、邮政储蓄

1987年5月，邮政储蓄成立，为县邮政局内设机构，下设8个储蓄所。2002年，增设1个储蓄所。2005年，机构未变。

第二节　货　　币

一、货币流通

1986年，货币的主要投向：工资性支出逐年增加。1989年，工矿采购及其他支出现金投放增加趋势明显，表现在建筑材料的购置上。1999年，主要是基本建设投资。货币投放特点：春节前现金投放量大，而且时间集中；粮食收购引起的现金刚性投放特征明显；工资性支出呈上扬趋势；城乡居民手中持币量明显增加。发行基金调拨：编制年度发行基金需求计划；适时请调发行基金，确保现金供应不脱供；发行基金主、铺币合理调剂，保证市场货币的正常流通。

2000年，中国人民银行克山县支行辖区货币的主要投向：工资性支出；支持“三农”经济的发展、消费支出和农副产品收购用现金是这个阶段的主要货币投向。

2002年，建设银行一般性存款日均新增5 000多万元。当年工资性支出1亿元，比2000年增长7 000万元；储蓄存款支出5亿元，比2000年增长2万元；企业存款支出3亿元，比2000年增长1亿元。

2004年4月5日，克东县各家金融机构的现金出入库业务从中国人民银行拜泉支行转入到克山县，由中国人民银行克山县支行代理克东县金融机构的货币发行业务。随之使货币的投放和回笼业务明显增加。

2005年，克山建行流通量大幅度上升，全年货币总收付达30亿元。其中，工资性收付达1.5亿元，单位结算18亿元，汇兑1亿元，个人储蓄账户收付量达9.5亿元。

货币投放回笼情况表

表7－1－1　　单位：万元

年　度	投　放	回　笼
2000	64 378	56 556
2001	11 152	133 586
2002	119 122	108 172
2003	111 795	101 578
2004	120 307	100 151
2005	121 393	114 004

1992～2000年部分年份发行基金执行情况表

表7－1－2 单位：千元

年份	收		付		投放＋回笼
	调入	行社缴库	调出	行社出库	
1992	208 435	73 162	25 773	260 595	＋187 433
1993	208 212	73 080	16 360	287 997	＋214 917
1994	275 950	133 452	30 000	340 868	＋207 416
1995	453 072	169 736	124 542	503 352	＋333 616
1996	506 199	236 455	14 020	705 293	＋468 838
1997	499 681	464 263	122 110	754 375	＋290 112
1998	430 019	266 188	90 000	509 172	＋242 984
1999	234 408	377 246	138 000	500 574	＋123 328
2000	404 120	565 560	259 895	643 778	＋78 218

二、人民币发行

第四套人民币发行：1987年4月27日，首次发行五十元和五角两个券种新版人民币。1998年5月10日，发行100元、2元、1元和2角券人民币。1988年9月22日，发行10元、5元、1角券新版人民币。

第五套人民币发行：1999年10月1日起，陆续发行第五套人民币。第五套人民币有100元、50元、20元、10元、5元、1元、5角和1角8种面额。

2005年8月31日，中国人民银行发行了2005年版第五套人民币100元、50元、20元、10元、5元纸币和1角硬币。

三、人民币退出

经国务院批准，中国人民银行决定从1999年1月1日起停止第二套人民币在市场上流通。中国人民银行1998年5月31日发布公告，兑换时间为1998年6月1日～12月31日。

自1996年3月1日开始，人民银行各级发行库、业务库、各商业银行、邮政储蓄局，对第三套人民币所有券别只收不付。经国务院批准，中国人民银行1999年12月31日发布公告，第三套人民币于2000年1月1日～6月30日兑换回收，7月1日起停止流通，延期兑付至2000年12月31日。

四、货币管理

1986年，农业银行开始按照《现金管理条例》对各项经济活动所产生的货币收付结算等进行严格管理，对大额现金支付进行报备，并实行编制现金计划，执行审批制度。明确资金管理员、计划股长和行长的审批权限，从事购销活动的企事业单位实行转账外出采购。对开户单位实行核定库存现金，每季度对其进行现金检查。

各家金融机构为维护经济金融秩序稳定，按照《现金管理条例》规定的要求，进行各项经济活动所产生的货币收付结算都进行严格管理，对大额现金支付进行报备，并实行编制现金计划和审批制度。资金管理员审批权限 10 000 元、经营部经理 50 000 元、100 000 元以上必须经行长审批。从事购销活动的企事业单位实行转账外出采购。对开户单位实行核定库存现金，每季度对其进行现金检查，每年的检查面为 100%。

1996 年，开始每年通过开展爱护人民币、反假货币宣传活动月来宣传普及人民币知识，宣传主要以金融机构为主，宣传形式主要是街头宣传、电视专题讲座、散发传单和窗口服务等形式进行宣传；



向用户介绍怎样识别假币

2003 年，人民银行县支行对回笼的损伤人民币不进行复点，由人民银行市中心支行将损伤的人民币调出后并进行复点；加强残损人民币管理，银行残损人民币兑换窗口由原来的支行扩大到各储蓄营业网点，加快残损人民币回收力度。

2005 年，反假币工作由人民银行的牵头，各家金融机构参加，联合公安、检察院、法院和工商等执法部门成立了反假货币领导小组。坚持以“城市不放松，农村是重点”的原则，城镇反假货币以社区为核心，以金融机构网点为纽带和触觉发挥辐射作用，扩大宣传效果；各家金融机构在人民银行县支行的指导下，严格执行损伤人民币挑剔标准，组织损伤人民币的回收，严把完整券和残损券的质量关。

第三节　存　　款

一、利率调整

1986 年，国民经济发展仍属于计划经济模式，法定存款利率执行 1985 年的利率。

1988 年，计划经济模式仍在运作，但多元化的市场经济成分异常活跃，物价指数上扬，通货膨胀压力增大。

1991 年 12 月 1 日，中国人民银行宣布取消保值储蓄存款业务，储蓄存款还是稳步增长。

1995 年，按照中国人民银行规定的保值储蓄范围，全县各家商业银行开办了保值储蓄存款业务，城镇居民存 3 年以上的定期储蓄存款，都是在保值储蓄的规定范围之内，客户都能得到保值补贴。此期间，储蓄存款利率到 1998 年调整至最高，之后物价指数下挫，通货膨胀压力减轻，储蓄存款利率有所回落。

2002 年，储蓄存款利率由高位逐步下调回落，并降到最低点。2004 年，储蓄存款利率略有回升，仍处于低位。



经济金融形势分析会

2005 年，储畜存款利率没有变化。

1986～2005年储蓄存款基准利率表

表7－1－3 单位:%

年份		1985	1988	1989	1990		1991	1993		1995	
调整日期		8月1日	9月1日	2月1日	4月15日	8月21日	4月21日	5月15日	7月11日	1月1日	7月1日
活期		2.88	2.88	2.88	2.88	2.16	1.8	2.16	3.15	3.15	3.15
定期	三个月			7.56	6.3	4.32	3.24	6.66	6.66	6.66	6.66
	半年	6.12	6.48	9	7.74	6.48	5.4	9	9	9	9
	一年	7.2	8.64	11.34	10.08	8.64	7.56	10.98	10.98	10.98	10.98
	二年		9.18	12.24	10.98	9.36	7.92	11.7	11.7	11.7	11.7
	三年	8.28	9.72	13.14	11.88	10.08	8.28	12.24	12.24	12.24	12.24
	五年	9.36	10.8	14.94	13.68	11.52	9	13.86	13.86	13.86	13.86
	八年以上	10.44	12.42	17.64	16.2	13.68	10.08	17.1			
零存整取	一年	6.12	7.2	9.54	8.28	7.2	6.12	9	9	9	9
	三年	7.2	8.64	11.34	10.08	8.64	6.84	10.98	10.98	10.98	10.98
	五年	7.92	9.72	13.14	11.88	10.08	7.56	12.24	12.24	12.24	12.24
年份	1996	1997		1998	1999			2002	2004	2005	
调整日期		5月1日	8月23日	10月23日	3月25日	7月1日	12月7日	6月10日	2月21日	10月29日	3月17日
活期		2.97	1.98	1.71	1.71	1.44	1.44	0.99	0.72	0.72	0.72
定期	三个月	4.86	3.33	2.88	2.88	2.79	2.79	1.98	1.71	1.71	1.71
	半年	7.2	5.4	4.14	4.14	3.96	3.33	2.16	1.89	2.07	2.07
	一年	9.18	7.47	5.67	5.22	4.77	3.78	2.25	1.98	2.25	2.25
	二年	9.9	7.92	5.94	5.58	4.86	3.96	2.43	2.25	2.7	2.7
	三年	10.8	8.28	6.21	6.21	4.95	4.14	2.7	2.52	3.24	3.24
	五年	12.06	9	6.66	6.66	5.22	4.5	2.88	2.79	3.6	3.6
零存整取	一年	7.2	5.4	4.14	4.14	3.95	3.33	1.98	1.71	1.71	1.71
	三年	9.18	7.47	5.67	5.22	4.77	3.78	2.16	1.89	2.07	2.07
	五年	10.8	8.28	6.21	6.21	4.95	4.14	2.25	1.98	2.25	2.25

二、对公存款

1986年，全县工商企业存款是金融机构的主要竞争对象。随着我国社会主义市场经济的建立和完善，存款业务不断扩大，金融机构内部管理制度的不断完善，无不以增加存款为主要来源，业务竞争激烈。这一时期，全县有4家金融机构，对公存款余额为2 148万元，均为工商企业存款。

1987～1990年，全县主要有地方国营工业和地方国营商业，承担全县经济建设的主要经济支柱。商业企业经济下滑，主要反映在企业的产品质量上，产品质量达不到国家的标准，产品销量不畅，企业产生亏本，经济效益不景气，工商企业的存款余额年平均3 006万元。

1991～1995年，政府相继出台改革国家的经济建设体制，有的企业在改革中出现了亏损或关停。这一时期，金融机构对工商企业存款竞争更加激烈，银行在组织企业存款工作中，执行“存贷结构，差额控制”的信贷资金管理体制，扭转重贷轻存思想，协助企业清理拖欠，使工商企业存款有了稳定的增长。这一时期工商企业存款年平均余额6 515万元，比1986～1990年平均增长116.7%。

1996～2000 年，国家的经济建设体制不断的加深改革步伐，地方国营企业的经济效益仍未摆脱困境，由于产品质量问题，没有销售市场，大量产品积压。企业的流动资金不畅，有的企业被改制或被破产出卖、出租。有的企业被关停，尽管这样，银行组织企业的存款步伐仍未停止。其中，1996 年全县对公存款仅首次突破亿元大关，达到 10 720 万元。同时，工商企业的存款余额年平均 11 500 万元，比 1990～1995 年年平均增长 76.5%。

2001 年，对公各项存款 130 192 万元。2003 年，对公各项存款 180 025 万元。

2005 年，对公各项存款 193 225 万元。

1986～2005 年对公存款情况表

表 7－1－4

年份	各项存款（万元）	其中		比年初	
		对公存款（万元）	占比（%）	增减金额 万元	增减比例 %
1986	8 371	2 148	25.7		
1987	11 800	3 112	26.4	964	44.9
1988	14 405	2 581	17.9	－531	－17.1
1989	18 093	2 416	13.4	－165	－6.4
1990	24 850	4 773	19.2	2 357	97.6
1991	33 338	8 305	24.9	3 532	74.0
1992	39 515	8 941	22.6	636	7.7
1993	40 575	5 268	13.0	－3 673	－41.1
1994	49 262	4 992	10.1	－276	－5.2
1995	61 029	5 071	8.3	79	1.6
1996	77 099	10 720	13.9	5 649	111.4
1997	91 113	14 731	16.2	4 011	37.4
1998	93 696	10 989	11.7	－3 742	－25.4
1999	105 735	11 364	10.7	375	3.4
2000	110 873	9 696	8.7	－1 668	－14.7
2001	130 192	6 830	5.2	－2 866	－29.6
2002	163 517	9 765	6.0	2 935	43.0
2003	180 025	11 960	6.6	2 195	22.5
2004	170 565	8 928	5.2	－3 032	－25.4
2005	193 225	11 860	6.1	2 932	32.8

三、储蓄存款

1986 年，城镇居民储蓄存款为 6 223 万元。经中国人民银行批准的储蓄种类有活期储蓄和定期储蓄两种业务：活期储蓄存款，主要是不规定存款期限，客户可以随时支取。定期储蓄存款，主要有：整存整取定期储蓄存款，是指约定存期，整笔存入，到期一次性支取本息，其特点是存期时间长，利率高，存期分为 3 个月、半年、一年、二年、三年、五年、八年。1987 年，城镇居民储蓄存款体现出

快速的增长态势，年末的储蓄存款余额为 8 688 万元，比年初增加 2 465 万元，增长 39.6%。1988 年，按照中国人民银行规定的保值储蓄范围，各家商业银行开办了保值储蓄存款业务，城镇居民存 3 年以上的定期储蓄存款，都是在保值储蓄的规定范围之内，客户都能得到保值补贴。12 月，储蓄存款余额 11 824 万元，比年初增加 3 136 万元，增长 36.1%。

1989 年 12 月，储蓄存款余额 15 677 万元，年初增加 3 853 万元，增长 32.6%。1990 年 12 月，储蓄存款余额 20 077 万元，比年初增加 4 400 万元，增长 31.5%。1991 年 12 月 1 日，中国人民银行宣布取消保值储蓄存款业务，储蓄存款还是稳步增长，储蓄存款余额 25 033 万元，比年初增加 4 956 万元，增长 24.7%。1992 年 12 月，储蓄存款余额 30 574 万元，比年初增加 5 541 万元，增长 22.1%。1993 年 12 月，储蓄存款余额 35 307 万元，比年初增加 4 733 万元，增长 15.5%。1994 年 12 月，储蓄存款余额 44 270 万元，比年初增加 8 963 万元，增长 25.3%。1995 年，各家商业银行开办了保值储蓄存款业务。12 月，储蓄存款余额 55 958 万元，比年初增加 11 688 万元，增长 26.4%。

1996 年，中国人民银行批准全县银行机构开教育储蓄。主要为其城乡居民的子女接受非义务教育积蓄资金，促进教育事业的发展。教育储蓄的对象为在校的小学四年以上的学生，教育储蓄为零存整取，存期为 1 年、3 年，最低起存金额为 50 元，最高额为 2 万元。各家金融机构加强了储蓄服务，使储蓄存款又出现了增长的好态势。12 月，储蓄存款余额为 66 379 万元，比年初增加 10 421 万元，增长 18.6%。1997 年，全县各家金融机构相继开办了全省、全国储蓄存款通存、通兑业务，他的功能主要是在当地或异地银行存款，可以在全省或全国的对口银行支取存款，对外出旅行、购物、经商等非常方便，储蓄存款出现迅猛增长的局面。12 月，储蓄存款余额增至 76 382 万元，比年初增加 10 003 万元，增长 15.1%。

1998 年 12 月，储蓄存款余额 82 707 万元，比年初增加 6 325 万元，增长 8.3%。1999 年 12 月，储蓄存款余额 94 371 万元，比年初增加 11 664 万元，增长 14.1%。2000 年 4 月 1 日，根据人民银行的规定，实行个人存款账户实名制。各家金融机构开办了个人存款实名制。12 月，储蓄存款余额为 101 177万元，比年初增加 6 806 万元，增长 7.2%。

2001 年，储蓄存款余额为118 197万元，比年初增加 17 020 万元，增长 16.8%。2002 年，储蓄存款余额为 146 988 万元，比年初增加 28 791 万元，增长 24.4%。2003 年，储蓄存款余额为 160 325 万元，比年初增加 13 337 万元，增长 9.1%。2004 年，受 2003 年重大自然灾害的严重影响和信用联社增资扩股等因素制约，储蓄存款余额为 154 338 万元，比年初减少 5 987 万元，下降 3.7%。

2005 年，储蓄存款余额为 167 903 万元，比年初增加 13 565 万元，增长 8.8%。

1986～2005 年居民储蓄存款情况表

表 7－1－5

年份	各项存款（万元）	其中		比年初	
		储蓄存款（万元）	占比（%）	增减金额（万元）	增减比例（%）
1986	8 371	6 223	74.3		
1987	11 800	8 688	73.6	2 465	39.6
1988	14 405	11 824	82.1	3 136	36.1
1989	18 093	15 677	86.6	3 853	32.6
1990	24 850	20 077	80.8	4 400	28.1

续表 7－1－5－1

年份	各项存款（万元）	其中		比年初	
		储蓄存款（万元）	占比（%）	增减金额（万元）	增减比例（%）
1991	33 338	25 033	75.1	4 956	24.7
1992	39 515	30 574	77.4	5 541	22.1
1993	40 575	35 307	87.0	4 733	15.5
1994	49 262	44 270	89.9	8 963	25.4
1995	61 029	55 958	91.7	11 688	26.4
1996	77 099	66 379	86.1	10 421	18.6
1997	91 113	76 382	83.8	10 003	15.1
1998	93 696	82 707	88.3	6 325	8.3
1999	105 735	94 371	89.3	11 664	14.1
2000	110 873	101 177	91.3	6 806	7.2
2001	130 192	118 197	90.8	17 020	16.8
2002	163 517	146 988	89.9	28 791	24.4
2003	180 025	160 325	89.1	13 337	9.1
2004	170 565	154 338	90.5	－5 987	－3.7
2005	193 225	167 903	86.9	13 565	8.8

四、外币存款

1997 年，银行部门根据县办工业、外贸产品出口和引进外资的需求，中国银行股份有限公司克山支行开办外币存款业务。同年，外币存款额为 23 万美元。1998 年，外币存款额为 26 万美元。1999 年，外币存款额为 25 万美元。2000 年，外币存款额为 30 万美元。

2001 年，外币存款额 38 万美元。2002 年，外币存款额为 50 万美元。同年，中国工商银行股份有限公司克山支行开办外币存款业务，外币存款额为 0.6 万美元。2003 年，中国银行克山支行外币存款为 48 万美元；工商银行克山支行为 0.5 万美元。2004 年，中国银行克山支行外币存款为 43 万美元；工商银行克山支行为 0.4 万美元。

2005 年，中国银行克山支行外币存款额为 41 万美元；工商银行克山支行为 0.4 万美元。

第四节　信　　贷

一、利率调整

1986 年，贷款利率执行的是基准利率，这一利率一直执行到 1988 年 8 月 31 日。

1988 年 9 月 1 日，在执行基准利率的基础上，采取了利率浮动政策，并延续到 2002 年的贷款利率

准市场化。此次调整，明确了逾期贷款罚息20%，挤占挪用贷款罚息50%，以此保证贷款质量。

1989年2月1日，贷款利率调整到历史的高位，农村信用社贷款利率达到29.7%。逾期贷款罚息30%，挤占挪用贷款罚息100%，此次调整取消了10年以上长期贷款。

1990年，进行了二次利率调整，但恢复了逾期贷款罚息20%，挤占挪用贷款罚息50%，直到1995年6月30日。

1995年1月1日，利率调整同时明确，从此次利率调整日开始，新发放的各项贷款，遇到利率调整不分段计息，执行合同利率。7月1日，利率调整的同时明确，从此次利率调整日起，中长期贷款开始实行一年一定原则，贷款一律改为按季计息。并对逾期贷款和挤占挪用贷款罚息标准进行了调整，即逾期贷款罚息万分之四～六，其中农村信用社执行万分之七；挤占挪用贷款罚息万分之六～八，其中农村信用社万分之九。此政策执行到1998年12月6日。

1998年12月7日，利率调整同时，再次对逾期贷款和挤占挪用贷款罚息标准进行了调整，即逾期贷款罚息万分之三，其中农村信用社执行万分之四；挤占挪用贷款罚息万分之六，其中农村信用社万分之六。

1999年6月10日，再次对逾期贷款和挤占挪用贷款罚息标准进行了调整，即逾期贷款罚息万分之二，其中农村信用社执行万分之三；挤占挪用贷款罚息万分之五，其中农村信用社万分之五。

2002年开始，增加了公积金贷款，期限为5年以下（含5年）和5年以上两个档次。

2005年，公积金货款政策没有变化。

1985～2005年贷款基准利率表

表7－1－6　　单位：%

年份		1985		1986	1988	1989	1990		1991	1993		1995	
调整日期		4月1日	8月1日	9月21日	9月1日	2月1日	3月21日	8月21日	4月21日	5月15日	7月11日	1月1日	7月1日
贷款	6个月以内（含）	7.92	7.92	7.92	9	11.34	9	8.64	8.1	8.82	9	9	10.08
	6个月至1年（含）	7.92	7.92	7.92	9	11.34	10.08	9.36	8.64	9.36	10.98	10.98	12.06
	1年至3年（含）												
	3年至5年（含）	6.48	9.36	9.36	10.8	14.4	11.52	10.8	9.54	12.06	13.86	12.58	15.12
	5年以上		10.08	10.08	13.32	19.26	11.88	11.16	9.72	12.24	14.04	14.76	15.3
	10年以上		10.8	10.8	16.2								
基本建设	1年（含）	5.04	7.92	7.92	9	11.34	10.08	9.36	8.46	9.18	10.98	11.7	12.24
技术改造	1至3年（含）	5.76	8.64	8.64	9.9	12.78	10.8	10.08	9	10.8	12.24	12.96	13.5

续表 7－1－6－1

年份		1996		1997	1998			1999		2002	2004	2005
调整日期		5 月 1 日	8 月 23 日	10 月 23 日	3 月 25 日	7 月 1 日	12 月 7 日	6 月 10 日	9 月 1 日（大企业）	2 月 21 日	10 月 29 日	3 月 17 日
贷款	6 个月以内（含）	9.72	9.18	7.65	7.02	6.57	6.12	5.58	7.254	5.04	5.22	
	6 个月至 1 年（含）	10.98	10.08	8.64	7.92	6.93	6.39	5.85	7.605	5.31	5.58	
	1 年至 3 年（含）									5.49	5.76	
	3 年至 5 年（含）	14.94	11.7	9.9	9.72	7.65	7.2	6.03	7.839	5.58	5.85	
	5 年以上	15.12	12.42	10.53	10.35	8.01	7.56	5.21	8.073	5.76	6.12	
公积金贷款	5 年以下（含）									3.6	3.78	3.96
	5 年以上									4.05	4.23	4.41
基本建设	1 年（含）	11.52	10.08	9.36	9	7.11	6.66					
技术改造	1 至 3 年（含）	13.14	10.98	9.36	9	7.11	6.66	5.94	7.722			

二、贷款管理

1986 年，各金融机构继续执行“统一计划、划分资金、实贷实存、相互配合”的信贷管理体制，企业流通资金由银行统一管理和供应。1988 年，各金融机构加强信贷计划管理，实行“限额管理，以存定贷”、“全年亮底、按季控制、按月考核、适时调节”的管理方针，依据国家产业政策，压缩信贷规模，实施信贷倾斜。贷款集中于农业生产、农副产品收购、县内骨干企业生产。1992 年，各金融机构信贷实行规模控制，根据季节性、规律性不断对信贷规模进行调配，按照“五优先、五从紧、八不贷”的政策，压缩不合理贷款，优化贷款结构，支持重点工商企业和重点项目资金需求，保证农副产品收购资金需要。

1993 年，各金融机构贯彻实施“从严控制总量、优化结构、面向市场、转换机制、提高效益”的货币信贷方针，控制信贷总量，努力盘货资金存量，清收滞压资金。粮食企业贷款由工商银行划转到农业银行实行专项管理。1995 年，各金融机构执行适度从紧的货币政策，突出信贷结构调整，增加有效供给，支持农业生产，支持市场、有信用的国有企业生产经营。1996 年，克山县农业发展银行成立、粮棉油收购资金贷款实行封闭运行。1999 年，各金融机构执行适当的货币政策，各金融机构累计剥离不良资产 1 627 万元（含贷款利息）。2000 年，各金融机构切实改进金融服务，金融机构累计剥离不良资产 37 790 万元（含贷款利息）。12 月，全县贷款总额为 161 232 万元，比 1985 年 12 月增加 133 044万元，增长 4.7 倍。

2001 年，各银行类金融机构执行稳健的信贷政策，执行“区别对待、有保有压”的原则，投放重点为“三农”、重点企业和消费领域。贷款累计投放 18 297 万元，累计收回 17 792 万元。到年底农业贷款余额 13 627 万元，比上年增加 2 336 万元；个人中长期消费贷款达 1 838 万元，比年初增加 821 万

元。2002 年，各银行类金融机构贷款向农业贷款和消费贷款倾斜，到年底农业贷款余额 15 906 万元，比年初增加 2 279 万元；个人中长期消费贷款达 9 147 万元，比年初增加 7 309 万元。各项贷款累计发放 30 988 万元，累计收回 29 495 万元。2003 年，贷款投放力度进一步加大，贷款清收力度也进一步加强。全年贷款累计投放 47 159 万元，累计收回 52 573 万元。农业贷款年末余额 17 309 万元，比年初增加 1 403 万元；个人中长期消费贷款 15 115 万元，比年初增加 5 968 万元。

2004 年，县域贷款投放总量略有下降，农业贷款增势依然强劲。全年贷款累计发放40 816万元，累计收回 40 031 万元。到年底，农业贷款余额 27 463 万元，比年初增加 10 152 万元；个人消费贷款 12 699 万元，比年初减少 1 884 万元。

2005 年，全年贷款累计投放 33 863 万元，累计收回33 954万元。农业贷款年末余额 24 899 万元，比年初减少2 564万元。农村信用社改革开始。个人中长期消费贷款年末余额 10 309 万元，比年初减少 2 389 万元。同年，工商银行剥离不良资产本金18 390万元，利息15 688万元。

1986 ~2005 年贷款分类表

表 7 - 1 - 7　　单位：万元

年份	各项贷款	其中							
		工商信贷	占比%	农业信贷	占比%	基本建设	占比%	其他信贷	占比%
1986	28 188	12 872	45. 7	3 408	12. 1	793	2. 8	11 115	39. 4
1987	18 594	11 032	59. 3	1 902	10. 2	1 074	5. 8	4 586	24. 7
1988	42 084	32 927	78. 2	3 539	8. 4	1 805	4. 3	3 813	9. 1
1989	50 218	40 668	81. 0	3 378	6. 7	2 652	5. 3	3 520	7. 0
1990	64 498	54 923	85. 2	3 191	4. 9	2 481	3. 8	3 903	6. 1
1991	77 804	64 052	82. 3	3 541	4. 6	4 087	5. 3	6 124	7. 9
1992	85 973	76 600	89. 1	3 110	3. 6	4 980	5. 8	1 283	1. 5
1993	106 954	93 404	87. 3	3 364	3. 1	5 068	4. 7	5 118	4. 8
1994	119 392	95 381	79. 9	4 177	3. 5	5 586	4. 7	14 248	11. 9
1995	130 409	35 849	27. 5	4 885	3. 7	6 169	4. 7	83 506	64. 0
1996	150 243	37 450	24. 9	7 507	5. 0	5 415	3. 6	99 871	66. 5
1997	177 152	47 357	26. 7	6 777	3. 8	5 870	3. 3	117 148	66. 1
1998	194 118	130 237	67. 1	12 140	6. 3	8 920	4. 6	42 821	22. 1
1999	189 272	128 989	68. 2	11 718	6. 2	6 861	3. 6	41 704	22. 0
2000	161 232	102 988	63. 9	13 667	8. 5	2 093	1. 3	42 484	26. 3
2001	162 048	135 944	83. 9	13 627	8. 4	50	0. 0	12 427	7. 7
2002	170 226	131 873	77. 5	15 906	9. 3	374	0. 2	22 073	13. 0
2003	164 792	120 089	72. 9	17 309	10. 5	374	0. 2	27 020	16. 4
2004	166 822	116 796	70. 0	27 463	16. 5	652	0. 4	21 911	13. 1
2005	147 795	98 288	66. 5	24 899	16. 8	200	0. 1	244 08	16. 5

三、贷款种类

工商信贷 1986 年，克山县各金融机构继续对国营企业的流动资金实行统一供应和管理，并要求企业按比例补充自有流动资金。同年，根据“控制总量、调整结构、保证重点、压缩一般、适时调解”的信贷方针，工商企业流动资金由银行统一管理和供应。在贷款的掌握上对评估的一、二类企业

和畅销品的生产重点支持，对三、四类企业和产品滞销积压的限制发放贷款，全年对工业企业发放贷款2 100万元。支持商业企业购进“383”工程品种，发放贷款7 308万元，其中粮食收购贷款930万元。同时协助企业挖掘资金潜力，帮助企业处理积压物资285万元，帮助企业清理外欠货款120万元，收回商业企业不合理结算资金103万元。12月，工商企业贷款为12 872万元。

1987年，对工商企业资金潜力进行了全面清查，共查出工业企业资金潜力3 910万元，商业企业资金潜力20 860万元，分别占流动资金总额的30%和31%。1988年，推动对外贸易，采取多种渠道和方式融通资金，对外贸企业发放贷款774万元。1989年，调整信贷结构，全方位支持工商企业生产经营。12月，工商企业贷款为40 668万元。1990年，为受经济变化而陷入困境的企业清收欠款。全年共清欠4 783万元，其中清收以前清欠3 126万元，本行企业间清欠1 655万元。1991年，面对市场结构疲软，及时增加了信贷投放。12月，工商企业贷款为64 052万元。1992年，各金融机构信贷实行规模控制，工商企业贷款为76 600万元。1993年，对信贷资金进行调控，重点支持效益好的企业生产经营和解决农副产品收购中“白条子”问题。12月，工商企业贷款为93 404万元。1994年，进一步调整和优化信贷结构，清理和转化风险贷款。12月，工商企业贷款比同期略有增长。

1995～1996年，工商企业生产经营中的矛盾显露受其影响，工商企业贷款大幅度下降。分别为35 849万元、37 450万元。1997年，工商企业贷款有了恢复性增长。12月，工商企业贷款为47 357万元。1998年，受粮食收购资金的拉动，工商企业贷款幅度大增加。全年农业发展银行投放粮食收购资金10 370万元，收购粮食229 346吨。12月，工商企业贷款达到130 237万元。2000年，粮食收购资金由于粮食企业实行顺价销售，发贷款额大幅度下降，粮食收购贷款比上年减少5 614万元，加之资产管理公司成立各金融机构不良资产剥离达28 404万元（含贷款利息），工商企业贷款余额下降。12月，工商企业贷款为102 988万元。2001年，工商企业贷款仍属下降态势。工业贷款余额15 015万元，比年初减少421万元；商业贷款120 903万元，比年初减少2 411万元，其中农副产品贷款71 664万元，比年初减少2 543万元。

2002年12月，工业贷款余额14 638万元，比年初减少377万元；商业贷款117 235万元，比年初减少3 695万元，其中农副产品贷款68 185万元，比年初减少3 479万元。县广播电视事业局拟对全县有线电视进行宽带网络改造缺乏技术改造资金，中国银行克山支行全力以赴予以支持，向其提供400万元的技术改造贷款。2003年12月，工业贷款余额11 340万元，比年初减少3 298万元；商业贷款108 749万元，比年初减少8 486万元，其中农副产品贷款57 484万元，比年初减少10 701万元。

2004年12月，工业贷款余额11 187万元，比年初减少153万元；商业贷款105 609万元，比年初减少3 140万元，其中农副产品贷款54 796万元，比年初减少2 688万元。中国银行克山支行一次性核销克山县燃料公司、克山县医药药材有限公司两户呆账贷款354万元。

2005年12月，工业贷款余额1 649万元，比年初减少798万元；商业贷款96 639万元，比年初减少8 765万元，其中农副产品贷款53 998万元，比年初减少798万元。工商银行股份制改革，剥离不良资产本金18 390万元，利息15 688万元，主要业务是工商信贷。

1986～2005年工商类贷款表

表7－1－8　　单位：万元

年份	各项贷款	其中		比年初	
		工商信贷	占比%	增减金额	增减比例%
1986	28 188	12 872	45.7		
1987	18 594	11 032	59.3	－1 840	－14.3

续表 7－1－8－1

年份	各项贷款	其中		比年初	
		工商信贷	占比%	增减金额	增减比例%
1988	42 084	32 927	78.2	21 895	198.5
1989	50 218	40 668	81.0	7 741	23.5
1990	64 498	54 923	85.2	14 255	35.1
1991	77 804	64 052	82.3	9 129	16.6
1992	85 973	76 600	89.1	12 548	19.6
1993	106 954	93 404	87.3	16 804	21.9
1994	119 392	95 381	79.9	1 977	2.1
1995	130 409	35 849	27.5	－59 532	－62.4
1996	150 243	37 450	24.9	1 601	4.5
1997	177 152	47 357	26.7	9 907	26.5
1998	194 118	130 237	67.1	82 880	175.0
1999	189 272	128 989	68.2	－1 248	－1.0
2000	161 232	102 988	63.9	－26 001	－20.2
2001	162 048	135 944	83.9	32 956	32.0
2002	170 226	131 873	77.5	－4 071	－3.0
2003	164 792	120 089	72.9	－11 784	－8.9
2004	166 822	116 796	70.0	－3 293	－2.7
2005	147 795	98 288	66.5	－18 508	－15.8

农业信贷 1986 年，克山县金融机构为适应农村经济的发展，把支持的重点转移到促进农村产业化和农业种植结构的调整上来。12 月，农业贷款金额为 3 408 万元；农业信贷的占用额为 3 072 万元；乡镇企业信贷占用额为 1 213 万元；供销售款信贷占用额达 434 万元。农业银行的国营农业贷款主要是克山农场占用的贷款额仅为 333 万元，同时承担着克山县粮食收购、加工资金的供应工作，农业银行的粮食贷款余额为 511 万元。1987 年，农业贷款的额度大幅度下降。12 月，余额为 1 902 万元。1988 年，农业贷款贷款基本保持平稳。12 月，为 3 539 万元。1990 年，农业贷款贷款又略有下降。12 月，贷款为 3 191 万元。1991 年，各金融机构也相应增加对农业贷款的投入。12 月，农业贷款为 3 541 万元。1992 年，各金融机构针对农业生产的实际情况，重点支持个人购买种子、化肥、农药以及购买农用机械、柴油机等。12 月，农业贷款投放余额为 3 110 万元。1993 年 12 月，农业银行的粮食贷款余额累计已达 34 960 万元。1994 年，为支持乡镇企业的发展，各金融机构增加了对乡镇企业的贷款，农业贷款也大幅度增加。12 月，农业贷款达到了 4 177 万元。同年，国家开始着手深化粮食体制改革，成立了中国农业发展银行，中国农业银行克山县支行开始代理农业发展银行的业务，单独核算和管理。

1995 年，各金融机构支持实施科技兴农工程，重点支持“两高一优”农业的发展，发放 1 000 万元资金支持小麦、玉米、水稻的高产攻关；全面支持甜菜纸筒育苗、玉米地膜覆盖等新技术，推广小麦拌种霜、大豆种衣剂等；投放 400 万元资金，支持实施“种子工程”；投放 50 万元资金支持“农业机械化工程”，支持购进和推广大、中、小型农业机械及配套农机具，扶持村级农机作业服务队和农机大户更新改造农业机械。12 月，农业贷款为 4 885 万元。尽管一些乡镇企业贷款已经形成不良贷款，但按县政府的要求又投放 1 000 万元贷款，选择 10 户乡镇企业作为第二战场进行重点培养。其中有长兴豆制品厂、星火油脂厂、向华乡亚麻厂等。1996 年，加大了对国营农业的投入，农村信用社分社后也增加了对“三农”的信贷投入，累计发放农业贷款 6 695 万元。12 月，各金融机构农业贷款达到了

7 507 万元；乡镇企业信贷占用额为 2 000 万元。同年，中国农业发展银行克山县支行正式挂牌成立。12 月，粮食贷款余额为99 600 万元。1997 年，由于乡镇企业经济效益不佳，农业银行大幅度减少了对其的信贷支持。农业信用社累计发放农业贷款5 488 万元；粮食贷款余额累计为97 224 万元。1998 年，各金融机构调整信贷结构，新增农业贷款主要投向了“两高一优”农业和主导产业。国家开始进行了粮食流通体制改革，为防止粮食资金的“跑、冒、滴、漏”现象，实行封闭式管理后又进行粮食顺价销售，粮食贷款余额为 111 535 万元。

1999 年，各金融机构贷款投放明显下降，农村信用社当年仅投放贷款为 11 718 万元。同时国家开始清理不良贷款，针对四大国有商业银行，成立了四大资产管理公司。接收农业银行不良资产的是长城资产管理公司，农业银行向长城资产管理公司化剥不良资产 7 879 万元；为县生产资料公司签发 500 万元承兑汇票后（已全部收回），再没有发生大的信贷业务，只收回部分陈欠贷款。同年，粮食贷款余额为 115 996 万元。2000 年，各金融机构为提高对农业的金融服务质量，信贷资金向重点农户倾斜，重点向优质米、亚麻种植、奶肉牛等产业倾斜。农村信用社在全县推行了手续简便的小额支农贷款，向“菜篮子”工程、“草变肉”黄牛工程发放了贷款。12 月，农业贷款为 13 667 万元。同年，农业银行开始办理消费信贷业务，当年投放消费贷款 751 万元；粮食贷款余额为 102 550 万元。

2001 年，克山农村信用社转变经营意识，围绕支持农业增产、农村增效、农民增收这一中心任务，扩大贷款投放量，各项贷款余额 26 705 万元；粮食贷款余额为 70 720 万元。2003 年，农村信用社各项贷款余额 41 049 万元；粮食贷款余额为 58 411 万元；消费信贷累计投放消费信贷超亿元。

2004 年 12 月，农村信用社各项贷款余额 35 789 万元；粮食贷款余额为 52 397 万元。

2005 年 12 月，县联社共投放各项贷款 37 602 万元；农业银行克山支行的信贷业务基本以信贷资金贷款为主，信贷总规模为61 974 万元。同年，县农业银行投放贷款400 万元，重点培育以种子公司、农业技术推广中心为龙头，辐射全县的良种试验、示范育种体系建设；扶持 18 个种子专业村，增强繁种能力扩大优质品种覆盖面；国营农业贷款的占用额累计达 6 618 万元；粮食贷款余额为 1 917 万元。

1986～2005 年农业类贷款表

表 7－1－9　　单位：万元

年份	各项贷款	其中		比年初	
		农业信贷	占比%	增减金额	增减比例%
1986	28 188	3 408	12. 1		
1987	18 594	1 902	10. 2	－1 506	－44. 2
1988	42 084	3 539	8. 4	1 637	86. 1
1989	50 218	3 378	6. 7	－161	－4. 5
1990	64 498	3 191	4. 9	－187	－5. 5
1991	77 804	3 541	4. 6	350	11. 0
1992	85 973	3 110	3. 6	－431	－12. 2
1993	106 954	3 364	3. 1	254	8. 2
1994	119 392	4 177	3. 5	813	24. 2
1995	130 409	4 885	3. 7	708	16. 9

续表 7－1－9－1

年份	各项贷款	其中		比年初	
		农业信贷	占比%	增减金额	增减比例%
1996	150 243	7 507	5.0	2 622	53.7
1997	177 152	6 777	3.8	－730	－9.7
1998	194 118	12 140	6.3	5 363	79.1
1999	189 272	11 718	6.2	－422	－3.5
2000	161 232	13 667	8.5	1 949	16.6
2001	162 048	13 627	8.4	－40	－0.3
2002	170 226	15 906	9.3	2 279	16.7
2003	164 792	17 309	10.5	1 403	8.8
2004	166 822	27 463	16.5	10 154	58.7
2005	147 795	24 899	16.8	－2 564	－9.3

基本建设信贷 1986 年，克山县基本建设贷款主要集中在开始筹建的亚麻纺织厂。12 月，余额为 793 万元。1987 年，亚麻纺织厂一期、二期技改项目上马。12 月，贷款为 1 074 万元。1988 年，以亚麻纺织厂为核心的“麻企业”的基本建设规模扩大，技改上马，基本建设贷款规模也相应扩大。同年，投入达到了1 805万元。

1989 年，投入达到 2 652 万元。1990 年 12 月，为 2 481 万元。1991 年，为中小企业投入技改资金，对涉麻企业的投入也在增加，年末贷款为 4 087 万元。1992 年，围绕重点建设项目和重点企业进行有针对性倾斜，设备更新和扩大再生产。12 月，基本建设贷款为 4 980 万元。1993 年，重点支持亚麻纺织厂三期技改等项目投入资金 1 000 万元，基本建设贷款保持了平稳增长，达到了5 068万元。

1994 年，继续支持亚麻纺织厂三、四期技改项目，投入基本建设资金为 5 586 万元。1995 年，累计注入资金 5 000 万元。基本建设贷款余额分别为 6 169 万元。

1996 年，基本建设贷款有所回落。12 月，余额为 5 415 万元。1997 年，基本建设贷款有所增加。仅为有线电视网建设就投入资金 65 万元。12 月，为 5 870 万元。

1998 年，为帮助受灾企业尽快恢复生产。12 月，基本建设贷款达到了 8 920 万元。1999 年，支持水利基础设施建设和城镇基础设施建设，投入基本建设贷款 550 万元。基本建设贷款中的风险部分划转资产管理公司 1 627 万元（含贷款利息）。

2000 年，不良资产划转资产管理公司 9 386 万元（含贷款利息），基本建设贷款余额大幅度下降。12 月，为 2 093 万元。

2001 年，建设银行政策性信用贷款包袱已全部卸下。信贷规模从 1 个亿降至不足 1 000 万元。2003 年，克山县国有房产改革出售，克山建行的个人住房贷款累计发放 5 000 万元，贷款余额比 2000 年纯增了4 500万元。

2004 年，为支持克山县唯一一所省重点高中——克山县第一中学的发展，克山建行向克山县第一中学贷款 300 万元。

2005 年，全县基本建设贷款 200 万元。

1986～2005年基本建设类贷款情况表

表7－1－10　　单位：万元

年份	各项贷款	其中		比年初	
		基本建设	占比%	增减金额	增减比例%
1986	28 188	793	2.8		
1987	18 594	1 074	5.8	281	35.4
1988	42 084	1 805	4.3	731	68.1
1989	50 218	2 652	5.3	847	46.9
1990	64 498	2 481	3.8	－171	－6.4
1991	77 804	4 087	5.3	1 606	64.7
1992	85 973	4 980	5.8	893	21.8
1993	106 954	5 068	4.7	88	1.8
1994	119 392	5 586	4.7	518	10.2
1995	130 409	6 169	4.7	583	10.4
1996	150 243	5 415	3.6	－754	－12.2
1997	177 152	5 870	3.3	455	8.4
1998	194 118	8 920	4.6	3 050	52.0
1999	189 272	6 861	3.6	－2 059	－23.1
2000	161 232	2 093	1.3	－4 768	－69.5
2001	162 048	50	0.0	－2 043	－97.6
2002	170 226	374	0.2	324	648.0
2003	164 792	374	0.2	0	0.0
2004	166 822	652	0.4	278	74.3
2005	147 795	200	0.1	－452	－69.3

其他信贷　其他贷款包括开发贷款、个体私营贷款、专项贷款、消费贷款等。1986年，贷款为11 115万元。1996年，各金融机构逐步发放小额质押贷款。1999年，各金融机构开始办理消费信贷业务，陆续开办了个人住房贷款、家居装修贷款等。

2000年，消费信贷达到了5 504万元。同年，面向克山师专在校贫困大学生发放助学贷款66.7万元。同时农业银行开始办理消费信贷业务，当年投放消费贷款751万元。中国银行克山支行在已开办的小额质押贷款、住房贷款、家居装修贷款和个人商业用房贷款的基础上，陆续又推出了耐用消费品贷款、汽车消费贷款、个人营运车辆贷款，汽车经销商贷款、法人购房贷款、法人购车贷款。

2002年8月，中国银行克山支行为县鹏程车队发放贷款800万元。12月，为克东县铁龙车队发放贷款近1 400万元。2002～2003年，农业银行开始办理汽车、房屋装修、个人商业房消费贷款，两年

共投放消费信贷超亿元。2004 年，中国银行克山支行为克山县电业局及信用合作社等 141 名职工提供购房贷款 600 余万元。

2005 年，各项贷款为 147 795 万元，其中其他贷款 24 408 万元，占各项贷款额的 16.5%；比年初增 2 497 万元。

1986～2005 年其他类贷款情况表

表 7－1－11　　单位：万元

年份	各项贷款	其中		比年初	
		其他信贷	占比%	增减金额	增减比例%
1986	28 188	11 115	39.4		
1987	18 594	4 586	24.7	－6 529	－58.7
1988	42 084	3 813	9.1	－773	－16.9
1989	50 218	3 520	7.0	－293	－7.7
1990	64 498	3 903	6.1	383	10.9
1991	77 804	6 124	7.9	2 221	56.9
1992	85 973	1 283	1.5	－4 841	－79.0
1993	106 954	5 118	4.8	3 835	298.9
1994	119 392	14 248	11.9	9 130	178.4
1995	130 409	83 506	64.0	69 258	486.1
1996	150 243	99 871	66.5	16 365	19.6
1997	177 152	117 148	66.1	17 277	17.3
1998	194 118	42 821	22.1	－74 327	－63.4
1999	189 272	41 704	22.0	－1 117	－2.6
2000	161 232	42 484	26.3	780	1.9
2001	162 048	12 427	7.7	－30 057	－70.7
2002	170 226	22 073	13.0	9 646	77.6
2003	164 792	27 020	16.4	4 947	22.4
2004	166 822	21 911	13.1	－5 109	－18.9
2005	147 795	24 408	16.5	2 497	11.4

支农再贷款　1986 年，人民银行克山支行行使人民银行职能，发放年度性贷款 11 938 万元，并投入资金 486 万元，用于县农业银行周转使用。1987 年，市农业银行通过人民银行下划给县农业银行技基数贷款 11 252 万元。

1999 年，人民银行克山支行对克山县农业信用合作联合社发放支农再贷款限额 1 000 万元，实际发放支农再贷款 650 万元。

2000 年，对克山县农村信用合作联合社发放支农再贷款 800 万元。2001 年，发放支农再贷款 1 500万元。

2002 年，发放支农再贷款 1 500 万元。2003 年，发放支农再贷款 3 500 万元。2004 年，发放支农再贷款 3 500 万元。

2005 年，人民银行克山支行发放支农再贷款 3 500 万元。

第二章　保　险　业

第一节　机　　构

一、财产保险机构

1986 年，中国人民保险公司克山支公司下设人险股、城险股、农险股、理赔股、人秘股。1987 年，取消理赔股，增设车险股。1988 年，将城险股和农险股合并为财险股。同年，已建代办网点 5 个。

1991 年，重新建立农险股，代办网点增加到 20 个。1996 年 4 月，更名为中保财产保险有限公司克山支公司，下设办公室、计财科、农险科、财险科运输工具险科。1998 年，恢复了中国人民保险公司克山支公司名称。

2001 年，中国人保财险公司克山支公司隶属于齐齐哈尔人保分公司，内设机构为办公室，财务科、农险科、城险科、车险科等，另设有 8 个兼业代理处代办业务。其中有工商银行代理处，建设银行代理处，中国银行代理处，农业银行代理处，发展银行代理处，克山农场代理处，农村信用联社代理处。

2003 年 7 月 1 日，中国人保改制股份制公司即中国人民财产保险股份有限公司，机构重新设置，克山支公司在经理室下设两部即综合部，业务务部。综合部下设综合一部，综合二部，综合三部。业务部下设业务一部、业务二部、业务三部、营销部、清收办。2005 年，机构编制没有变化。

二、人寿保险机构

中国人寿保险股份有限公司克山支公司　1986 年 3 月，中国人寿保险公司隶属于中国人民保险公司克山支公司，下设人险股。1996 年 4 月 1 日，原中国人民保险公司克山支公司分为中国保险集团财产保险有限公司克山支公司和中国保险集团人寿保险有限公司克山营业部，营业部下设办公室、业务室。



太平洋保险克山营销服务部开业庆典

1999 年，中保人寿保险有限公司克山营业部更名为中国人寿保险公司克山支公司。2001 年，中国人寿保险公司克山支公司下设：计财办公室、营销部、农险科、城险科、综合业务科、业务代理科。2003 年，公司下设办公室、计财科、营销部、农险科、业务代理科、综合管理科。12 月，公司通过重组改革，更名为中国人寿保险股份有限公

司克山支公司。

2004 年 7 月，公司建立一支村医团队，走出了一条“村医 + 村民”寿险发展新模式。2005 年，公司下设综合管理部、营销部、客户服务部、团险部、中介代理部。

中国太平洋人寿保险股份有限公司齐齐哈尔中心支公司克山营销服务部　隶属于齐齐哈尔中心支公司。2001 年 6 月筹建，8 月 10 日正式开始营业。

新华人寿保险股份有限公司克山营业区　2003 年 8 月 15 日开始筹备，于 10 月 1 日正式挂牌营业。

泰康人寿保险股份有限公司（隶属于齐齐哈尔中心支公司）克山营销服务部　2003 年 1 月 29 日正式成立。

第二节　财 产 保 险

1986 年以后，保费收入每年平均以 10% 的速度增长。2000 年，开办的险种由 1986 年 5 个增加到 30 多个，保险累计收保费 7 295. 2 万元，对社会可提供经济补偿 3 895. 3 万元。2001 ~ 2005 年，保费总收入为 3 822 万元，赔款总支出 2 672 万元，上缴税金总计 241 万元。

一、企业财产保险

1986 年，县财产保险公司重抓企业财产保险。到 1991 年 12 月，收保费增至 106. 1 万元。1992 年，总保费较同期增加 100 万元，仅企财险就增加 30 万元。1996 年 12 月，企财险保费由 1991 年的 106. 1 万元猛增至 227. 5 万元，承保金额已达到 73 918. 2 万元，当年的赔款支出 125. 7 万元。

1999 年，粮食流动资产开始承保，收取保费近 40 万元，弥补了部分掉头企业的保费。这样使企业财产险保费稳步维持在 200 万元。到 2000 年，累计企业承保 2 125. 7 万元。赔款支出 1 003. 5 万元。2005 年，收保费 94 万元，赔款支出 113 万元。

二、家庭财产保险

1986 ~ 1990 年，每年承保 1 000 户。1992 年，长效还本家财储金一下猛增 102. 1 万元。到 2000 年 12 月，累计收取保费 702. 4 万元，赔款支出 406. 7 万元。

2005 年，收保费 15. 2 万元，赔款支出 32. 2 万元。

三、货运保险

1986 年，开办货物运输保险克山公司是的当年仅收保费 1. 3 万元，赔款支出 12. 6 万元。1988 年，保费达到 28. 2 万元，赔款支出 14. 3 万元。同年，公司开办铁路代办货运险业务，平稳延续多年。1996 年，承保高峰达 43. 6 万元。2001 年，由于铁路实施保价险，业务停止。

四、车保险

运输工具保险是保险业的一大险种，县公司自恢复业务到 1989 年，车险保费仅有 59. 3 万元，赔款支出 35. 4 万元。到 1992 年 12 月，累计达到 162. 8 万元。1995 年，经贯彻新条款，费率车险业务，车险承保额上升到 266. 8 万元。1996 年，在分业经营后，扩展了车险业务到年末已达最高峰 313. 0 万元，赔款支出也相应达到高峰 235. 6 万元。2000 年，车险业务开始稳步回落。12 月，保费收入为 288. 0 万元，赔款支出为 180. 2 万元。2003 ~ 2004 年，每年机动车辆保费收入 500 万元，赔款支出 400 ~ 500万元。

2005 年，保费总收入 570 万元，赔款总支出 570 万元，上缴税金 31 万元。

五、农业保险

1986 年，中国人民保险公司克山支公司成立农村保险股，开办险种 16 个。保费收入 115.7 万元，纯农业险收入仅有 2.1 万元。1992 年，县委、县政府决定继续创建先进县，在上年的场院火灾险和养鱼险的基础上又增加了烤烟保险，年末总收保险 10.6 万元。1994 年，县委、政府定期召开会议抓保险工作，年末收农业保险费 10.8 万元。1995 年，开展了为县域经济服务争先创优活动，并实施“三年业务翻身仗计划”，年底实现保费收入 888.0 万元，其中纯农业保险费收入（场院火灾险）12.0 万元，赔款支出 3.5 万元。1996 年，农业险（场院火灾险）12.2 万元，赔款 1.1 万元。1997～2000 年农业险只有 12.0 万元。2001 年，业务暂停。

六、责任保险

1998 年，责任险业务开办。到 2000 年，累计收保费 56.9 万元，赔款支出 34.5 万元。经营的险种还有：财产损失险、责任保险、意外伤害保险、短期健康保险、保证保险等 6 大类保险共 30 余个险种。2001 年，保费总收入 510 万元，赔款总支出 340 万元，上缴税金 38 万元。2002 年，保费总收入 726 万元，赔款总支出 480 万元，上缴税金 46 万元。由于当年 7 月份开设了汽车贷款保证保险，促进了当年的保费大幅度增长。2003 年，保费总收入 1 110 万元，赔款总支出 410 万元，上缴税金 70 万元。2004 年，保费总收入 904 万元，赔款总支出 870 万元，上缴税金 49 万元。

2005 年，保费累计总收入为 3 822 万元。赔款总支出 2 672 万元，上缴税金总计 241 万元。

第三节　人 寿 保 险

一、中国人寿保险公司克山支公司

中国人寿克山支公司最早开办的是简易人身保险、独生子女两全保险、集体职工养老保险。

1997 年初，个人营销业务，开办了 97 版“88”鸿利终身寿险、为了明天终身保险，递增养老保险、少儿一生幸福保险、66 鸿运保险（A 型）、66 鸿运保险（B 型）、鸿寿养老保险“等个人营销险种，年末由于银行利率下调，“递增养老保险、少儿一生幸福保险”等 地方型险种停办。1998 年 8 月，又开展了重大疾病终身保险和重大疾病定期保险。9 月 30 日，银行利率再次下调，97 版以前的人寿保险全部停办。同时开办了 98 版“99 鸿运两全保险、88 鸿利终身保险，重大疾病终身保险、重大疾病定期保险、66 鸿运保险（A 型）、66 鸿保险（B 型）、鸿寿养老保险”上述险种均为利差返还型。1999 年 9 月，开办了康宁终身保险、康宁定期保险、祥和定期保险、祥运定期保险、国寿少儿英才保险等 20 余个人寿保险险种。



业务宣传

中国人寿克山支公司开办团体人身意外伤害保险、学生平安保险等 10 个险种。2000 年，开放险种有康宁终身保险、康宁定期保险、祥和定期保险、祥运定期保险、国寿少儿英才保险、学生意外险、个人意外险、女性安康险、金色夕阳养老保险（A）、千禧理财两全保险、鸿泰两全保险等 60 余个险种。2001

年，总保费2 233.6万元，其中短期险172万元、个险289万元、团体年金险1 000万元、上年续期1 187.5万元。2002年，总保费收3 371.4万元，较上年同期增长51%。其中短期险188万元、康宁等个险332万元、团体年金险1 500万元，上年续期1 351.4万元。

2003年，总保费总收入3 500万元，较上年同比增长4%，其中短期险190万元、康宁等个险370万元、永泰年金险1 000万元。上年续期1 940万元。2004年，总保费收入4 252.7万元，较上年同期增长21.5%。其中，短期险190万元、康宁等个险370万元、永泰年金险1 000万元。上年续期1 940万元。

2005年，新开了鸿鑫分红保险、鸿丰分红保险、鸿宇两全保险（分红型）等5个险种，总保费收入6 462.8万元，较上年同期增长52%，其中短期险225.1万元、康宁等个险509万元、永泰年金险2 042.5万元、银邮代理险1 451.6万元，上年续期2 234.6万元。

二、太平洋人寿保险公司

2001年，中国太平洋人寿保险股份有限公司齐齐哈尔中心支公司克山营销服务部（以下简称“太平洋寿险”）开办的主要险种有：太平盛世．长泰安康A款、太平盛世．长泰安康B款、太平盛世．长泰安康C款、太平盛世．长寿养老A款、太平盛世．长健医疗保险A款、太平盛世．长顺安全A款、太平盛世．长顺安全B款、太平盛世．附加婚嫁金保险、太平盛世．长虹两全保险（分红型）、太平盛世．状元红两全保险（分红型）、太平盛世．长安定期寿险、附加终身住院补贴医疗保险、个人住院费用医疗保险、个人住院补贴保险、附加个人手术医疗保险、少儿乐两全保险、老来福终身寿险、个人累积型年金保险。2004年，太平洋寿险与克山县邮政局签订了保险兼业代理业务，参保人数4 250人，实现保险费170万元。

2005年，推出的主要险种有：小康之家，事业有成两全保险；小康之家，长命百岁年金保险；小康之家，金玉满堂两全保险；小康之家，福寿延年年金保险A款；小康之家，福寿延年年金保险B款；小康之家，幸福一生两全保险；小康之家，如意安康两全保险；附加小康之家如意安康重大疾病保险A款、小博士两全保险等人寿保险业务；并开办了短期意外险、中小学生平安保险等短期险种，范围覆盖养老、投资、教育、医疗、意外等各领域。同年，太平洋寿险公司与中国工商银行克山支行签订了保险兼业代理业务；与中国农业银行克山支行签订了保险兼业代理业务，参保人数6 625人，实现保险费265万元。

三、新华人寿保险公司

新华人寿保险公司的险种分7大类：健康医疗险、养老型保险、少儿型保险、两全型保险、投资型保险、意外险及其他险、卡式组合。2003年初，在同行业率先推出了定期返本的健康保险“健康天使”，转型吉庆有余（分红型），还推出了“福如东海”终身险，保费实现80万元。2004年1月，推出“锦绣中华”养老保险金，并推出“成长无忧”少儿重大疾病保险和“成长荫”定期寿险。保费实现150万元。

2005年，推出了领先同行业的返还型险种“美满安康”两全保险（A款）（分红型）保费实现180万元。

四、泰康人寿保险公司

泰康人寿保险公司开办的险种有：人寿险：泰康新天福，吉祥相伴定期保险，世纪宝贝两全保险，新天寿两全保险，一张保单保全家人，松鹤延年两全保险（分红型）、世纪长安，健康险：住院医疗保险特约世纪泰康个人住院医疗保险，附加世纪泰康住院医疗（费用型）个人医疗保险。意外险：生

命关怀提前给付特约意外伤害保险特约综合意外伤害保险。2003 年，实收保费 120 万元。2004 年，新增险种：安享人生两全保险（分红型），少儿住院保险世纪泰康，实收保费 60 万元。同年，新增险种：泰康永利两全保险（分红型），恒泰年金保险。

2005 年，实收保费 30 万元。

第四节　理　　赔

一、中国人寿保险公司克山支公司

2001 年，克山人寿保险赔款 490 万元。张某于 1999 年 6 月在本公司购买基本保额 2 万元的重大疾病保险，因“脑出血”于 2001 年 4 月 23 日死亡，公司进行调查核实后，给付 6 万元身故保险金。2002 年，赔款 221.5 万元。克山农场的万景刚于 2001 年 8 月在本公司购买基本保额 10 万元，年交保费 0.93 万元，交 20 年的康宁终身保险费，因患“肝癌”于 2002 年 6 月去世。经公司核实后，给付其受益人 30 万元身故保险金。2003 年，赔款 414 万元。县某机关陈某于 2003 年 3 月在本公司投保基本保额 2 万元，年交保费 1720 元。同年秋天，在外地因车祸去世，公司给付 6 万元的意外身故保险金。2004 年，赔款 386.7 万元。克山镇刘某于 1998 年在公司投保了基本保额为 2 万元的重大疾病终身保险、“88 鸿利”保险基本保额 1 万元。该人于 2003 年 11 月份开着刚买夏利出租车失踪，后于 2004 年 3 月雪化时在克东县金城乡树林中发现其尸体，公司调查核实后，给付其意外身故保险金 7 万元。克山农场职工刘某于 2002 年 3 月在本公司为其爱人苗玉秋投基本保额为 3 万元的康宁终身保险、基本保额为 1 万元的康宁定期保险。被保险人苗某于 2005 年 5 月，因患“脑出血”去世，公司调查核实后给付其身故保险金 10 万元。2005 年，共赔款 362.3 万元。



理赔现场大厅

二、太平洋人寿保险公司

2001～2005 年，太平洋寿险共计赔付理赔款 204 万元。其中，克山县亚麻厂工人张显在本公司投保太平盛世．长泰安康 A 款 2 份、太平盛世．长泰安康 B 款 2 份，于 2004 年因疾病身故，公司给付大额理赔款 12 万元。

三、新华人寿保险公司

新华人寿保险股份有限公司克山营业区成立 3 年来，大案小案累计数 10 起，最高理赔额 104 000 元。粮库下岗职工李某于 2005 年 7 月在新华人寿克山营业区投保了保额 10 万元的全家福寿险和吉庆有余两全保险，李某于 2006 年 2 月因患食道癌不幸身故，公司接到报案，在 15 日内理赔 10 余万元。2005 年，赔款 20 万元。

四、泰康人寿保险公司

2003 年，泰康人寿办理大案小案共计 50 起，赔款 8 万元。2004 年，办理案件 61 起，赔款 8 万元。2005 年，办理案件 43 起，赔款 16 万元。

第八篇 城乡建设

- 县城建设
- 乡镇建设
- 建筑施工
- 环境保护

第八篇　城乡建设

1986年1月，为加强城乡建设管理，成立了县城镇建设管理处。1989年6月，成立了县城镇管理局，内设人秘股、计财股、规划审批股、城管股、工程股，下设城市建设监察大队、城镇道路工程队、公园管理站、环境卫生管理处及环境卫生收费所等单位。1998年10月，完成了《克山县城市总体规划》修编工作。2000年，乡镇村建设以党的十五大提出的“小城镇、大战略”为方针，以“撤并自然屯，建设中心村，发展小城镇”为工作重点，两次对乡镇和行政村建设规划进行修编。城镇房地产开发，采取引导性开发，归口经营性开发，联合开发，招商引资开发，成片集中区域开发等形式，进行大规模城镇住宅小区建设，楼房数量由1986年初的96栋，发展到2000年的209栋，投入城镇住宅建设资金2.8亿元。

2001年，建设局内设人科股、企事业管理股、农建股、基建股、人防办；所属企事业单位14个。同年，投入住宅建设资金2.658亿元，竣工住宅面积184 335平方米。

2005年，建设局增加了平安股、市政股。专门机构健全，为城乡建设编制了《克山镇城市建设总体规划》。同年，城镇共有住宅小区9个，人均居住面积达到9.68平方米，县政府还加大资金投入，进行城乡道路、桥梁、城镇亮化、排水、公共交通、供热、园林绿化、街道绿化和环境美化等基础建设，使城乡面貌大为改观。全县共有住宅面积159万平方米，比1991～1995年增加11万平方米。

第一章　县城建设

第一节　县城建设规划

自1960年第1部《克山镇城市建设总体规划》问世，克山县组织开展3次总体规划修编工作。

1980年，编制完成了第2部《克山镇城市总体规划》，将克山镇驻地城市规划区面积由1960年的南至乌裕尔河、北至建设大队砖厂（城北大队）、东至家畜繁育指导站，占地面积44.9平方公里扩展到北至北大沟林场、南至罗家屯、西至古城镇新好村、东到马家窝堡共10.7平方公里。1991年，依据《克山县城市总体规划》，完成了城镇内5条主干道、16条次干道、42条巷道的规划红线定位工作。其中，主干道规划红线45米，主要次干道规划红线30米，其他次干道规划红线25米，巷道规划红线4至6米。1998年10月，完成了第3部《克山县城市总体规划》修编。2003年，确定县城镇性质为全县政治、经济、文化教育、科技中心，以绿色食品加工工业、亚麻工业和经济贸易为主体的生态园林型小城市，修编了《克山县城市总体规划》。

2005年，克山县成立规划局，编制了第4部《克山县城市总体规划》，经过精心合理规划，县中心城镇布局已形成“一环”、“三个中心”、“八个区片”的空间结构形态。一环：城区外环路及沿城镇用地外地形成绿色环形的防护林带。三个中心：以县政府及其南部为城市中心，改造站前区、建设形

成副中心，带状绿地以东城市新区中心。八个区片：由北大街和西大街将铁北生活区划为4个自然居住区、铁南居住区、带形公园东部居民区、城南建设高科技工业园区以及北部克山公园区，县城镇规划区域面积15.85平方公里，已建成区域达到12.03平方公里。

第二节　市政工程建设

一、桥涵

1986年，桥涵建设主要以修复加固为主。1989年，县政府投入资金11.7万元，新建火磨桥1座，结构为一孔钢筋板桥梁。1991年，维修城镇内桥梁2座。1993年，投入资金6万元，在东南大泡子南出水口处建水泥钢筋桥1座。同年，对繁华路二段桥梁进行维修。1996年，维修桥1座。1999年，对东大桥110延长米桥护栏进行维修，疏通涵管457节。2000年，疏通涵管461节。2003年，疏通涵管467节。2005年，更换涵管39节。

二、道路

1986年，城市道路建设以修筑白色路面为主，修筑西大街一至三段白色路面1条，面积为13 233平方米。1987年，修筑东大街一至三段和南大街一至三段白色路面2条，面积为26 385平方米。1988年，在北大街一至三段、友谊路、通达路和政府路一段修筑了白色路面4条，面积为41 295平方米。修筑火车站广场白色路面4 467平方米，铺装人行步道板12 150平方米。1989年，铺装人行步道板14 769平方米，投入资金24.4万元。县政府每年都组织动员城镇各部门、各单位开展城镇道路整修活动，使城镇砂石路面达到了路面平整、路拱适应、边沟取直、排水畅通的标准。同年，在市场路、繁华路、团结路、石桥南路、政府路二、三段和南出口修筑了白色路面6条，面积为31 167平方米。1990年，在文明路、康安巷和火车站至化肥库专用线修筑了白色路面4条，面积为18 973平方米。1991年，修筑次干道路面5条，面积为15 360平方米。1993年，修筑北路二、三段白色路面，面积为4 242平方米。1994年，拓宽4条主大街一段白色路面，两侧各拓宽1米，面积为2 600平方米。拓宽后，主大街道路宽度为16米。



街　道

1996年，维修白色路面5处，面积970平方米。铺装人行步道板14 436平方米，维修3 980平方米。1997年，铺装城镇主大街路边石2 400延长米。维修花园路油渣路面6 748平方米。1999年，整修次干道，巷道56条，共计31 950延长米，清挖边沟62 000延长米，上砂石7 000立方米。修筑星光路白色路面1条，面积为2 121平方米。维修白色路面3处。2000年，维修白色路面145处，面积2 541平方米。整修次干道，巷道48条，18 740延长米，清挖边沟42 680延长米，上砂石6 116立方米。2002年，投资1 123万元，完成了城南出城口道路扩宽，车站广场改、扩建，克农线西出口的二级白色路面的修筑。2003年，投资700万元，改造正大街步道板工程。将正大街步道板整体向上抬高20厘米，铺装体现人性化设计的步道板总面积67 800平方米，铺设盲道1.2万米，安装路边石1.3万米，拓宽正大街水泥路面10 324平方米。还整修次干道48条，总长18 860延长米，清理边34 900延长米，铺装砂石7 990立方米，维修路灯192盏。

2004 年，环城道路总投资1 428.3万元。开通了宽阔的环城路。环城路长 5 865 米，宽 12 米，铺装砂石路面，修建过水路面 1 处，桥 2 座，过水涵洞 20 余处，安装路灯 148 盏，环城路建成之后方便了城区周边人民群众出行。铺设了平坦舒适的主大街油渣路，铺装面积 10 万平方米，对 302 个各种检查井井盖进行抬高，对 107 个下水井设施进行移位，修建了 9 条水泥路共 3.8 万平方米，消防队段 2 400 平方米；南环西路一段 2 100 平方米；二百商店西路 750 平方米；防疫站西路 750 平方米；肥牛火锅南北路 415 平方米；东大桥至农业中心路 1.75 万平方米；远东钢窗厂东路 1 200 平方米；麻纺厂至一中路 4 900 平方米；农研所以西8 400平方米。

2005 年，完成道路建设 9 项，总投资 476.86 万元，环城路砼路面铺装 4.64 万平方米，市场路三段砼路面铺装 1 395 平方米，北环东路一段砼路面铺装 1 992 平方米；天泽社区“五·一”广场硬化工程 1.56 万平方米；维修沥青砼路面 10 万平方米；维修花园路三段 1 050 平方米；维修砼路面 516.6 平方米；维修人行道步道板 47.43 平方米，投资 72 万元完成天泽社区八小区巷道红砖硬化工程 1.6 万平方米。完成城镇基础设施建设投资 8 777.86 万元，占城镇建设总投资 9 476.86 万元的 91.6%。12 月，城镇内高级、次高级路面铺装率达到 78.5%，干道路面达到 38.4 万平方米。

三、亮化

1985 年，采取安装、改造等形式增设路灯 110 盏。1990 年，安装路灯 96 盏，亮灯 96 盏。

1991 年，安装路灯 257 盏，亮灯 96 盏。1994 年，投入资金 70 万元，对城镇路灯设施改造，共安装高压钠灯 100 盏。1996 年，安装了高压钠灯 107 盏。1997 年，新增路灯 19 盏，在十字街安装了 25 米高杆灯。2000 年，安装五火灯 144 盏，车站广场安装椰树灯 6 盏，高杆灯 1 盏，中心大街安装隧道灯 10 盏。2002 年，政府休闲广场安装水晶灯 11 盏。2003 年，安装水晶灯 10 盏。2004 年，环城路安装路灯 148 盏，城南出口安装路灯 17 盏。2005 年，政府路安装路灯 6 盏。

四、供水

供水管线　1986 年，埋设主管线 164.5 公里，支管线 15.8 公里。1987 年，投资 10 万元新增管网 8.7 公里，延伸到城东大队东大沟自来水管线 1 150 延长米，其中有 100 米为河底道供水管线。使城内偏僻地区的 135 户居民吃上了自来水，同时扩大城内供水范围，增加管网 600 米，使 457 户居民吃上了自来水。1995 年，新铺管线 1 820 延长米，维修和补漏自来水大小工程 80 处，冲洗管道 2 800 延长米。

到 2000 年，累计埋设管线 225.43 公里。其中，主干线 20.55 公里，支管线 204.88 公里。2001 年，县政府责成水务部门对大部分管网进行了检修。2004 年，新增主管线 3000 延长米，铺设扬水管线 300 延长米。

2005 年，累计共铺设干支管线 2 万延长米。在新区铺设主管线 2 650 延长米，铺设支管网 54 120 延长米。城镇管网总长度达到 285.5 千米。

供水设施　1986 年，建高位蓄水池 2 座，水源 2 处，蓄水调节能力为 7 000 立方米。1988 年，投资 16 万元在第 2 水源，增加了 1 眼机电井，修建 1 处加压泵站，解决了 3 个新区 1 300 多户居民吃水难的问题。1991 年，新建一座 500 吨高位蓄水池，解决了高区供水难问题，实现供水程控自动化。2000 年，又新打了 2 眼机井，日供水能力增加到 3 500 吨，综合生产能力达到 1.2 万吨/日。共有蓄水池 3 处，西水厂蓄水池、北水厂蓄水池和三水源蓄水厂、泵房 7 个、机井 7 眼、水源地、加压站各 2 个，固定资产达 368.3 万元。2003 年 10 月，在北水厂打井 1 眼，定为 16 号机井。2004 年 6 月，又在第一中学后院和第二中学后院打了 17 号井和 18 号井。2005 年，又新打了机井 3 眼，形成日可供 1.2 万吨的生产能力。其中，居民用水量 74 万吨，工业用水量 76 万吨，分别比 2001 年增加 21% 和 15%。

产水量　1986年，平均日产水量达到5 909立方米，最高日产水量7 464立方米，全县居民年用水515千吨，工业年用水474千吨。1999年，平均日产水量6 643立方米，是1990年的2倍，最高日产水量8 220立方米，比1990年增长57%。2000年，居民年用水610千吨，工业年用水660千吨，分别比1995年增加16%和28%。自来水入户率由1986～1990年的90%提高到1996年的95.7%。

2005年，日均产水量达到7 654立方米。

五、排水

基础设施　1986年，排水工程按照城市建设总体规划，逐年实施、逐步完善，坚持先地下后地上的原则，超前于市政建筑进行工程建设。2000年，排水工程总投资累计达到645万元，共埋设排水管线22.1公里，其中市政管线16.85公里，用户支线5.27公里，城镇排水主干线框架已经形成；固定资产也由476.8万元增加到635.5万元；实际收入由3.12万元增长到22万元；居民用户4 157户，比1990年的362户增加11倍。年污水排放量80万立方米，排水普及率达33%。

2001年，完成了建设路二段配套工程，铺设管线348.08延长米，修各类构筑物21座。2002年，完成了北大街四段排水工程，铺设管线300.03延长米，修各类建筑13座。2003年，完成南大街四段到铁北西路排水工程，铺设管线1 409.25延长米，修各类构筑物45座。2004年，完成了电业局、政府办公大楼、金龙小区及邮电局办公楼排水配套设施建设，铺设管线870.53延长米，修各类构筑物64座。

2005年，完成了繁华路桥北及南环路等市政排水工程，铺设管线1 633.33延长米，修各类构筑物70座。

配套设施　1986年，开始进行市政管网配套修建工作。到1990年，累计检查井477眼，雨水井318眼、污水井110眼、溢水井11眼、排水口13座。用户工程修建检查井233眼、雨水井4眼、化粪池24个、排水口1座。1992年，投资22万元购置了高压清污车、真空吸污车、挖掘机等大型设备，年清掏市政排水干线2万延长米；打清掏污水井、检查井1 000眼。

2000年，排水设施配套修建市政检查井695眼、雨水井495眼、污水井130眼、溢流井12眼、排水口17座；用户检查井增加到900眼、雨水井179眼、化粪池108个、排水口3座。2003年，投入资金33.4万元，购置了背斗车2台，配套车斗30个。新建公厕2座，设置卫生箱50个。2004年，翻建公厕10座，维修公厕20座，东环路新建公厕5座，设置卫生箱120个。

2005年，实施了公厕升级改造，所有新建、翻建的公厕一律采用外贴条砖、彩钢瓦盖材料。共新建公厕10座，翻建公厕20座，维修公厕10座。同年，在次干道打污水井116眼，对应设置卫生箱106个。

六、公共交通

公共汽车公司，主要为县城内乘客接送站服务。1986年，有小客车12辆。1991年，有大小客车21辆。1995年，出租车有北京吉普车5辆、轿车3辆、面包车2辆。同年，进行车组承包。1998年，公司改制，职工投资新购牡丹中巴车19辆。为解决县城没有公共交通车的问题，与林口市营运开发县城内小公共汽车客运业务，新增30辆胜利牌面包车，开通城内亚麻厂至火车站；烈士陵园至党校；一中至亚麻厂等3条往返路线。由于微型车和港田车的冲击，运行一段时间停运。同年，公交车辆仍为接送站服务，开辟11条乡村线路。

2000年，城市公共交通车辆发展到289辆，其中公共汽车19辆，出租汽车270辆。2001年，公共汽车公司改制为股份合作企业，命名为安顺公共汽车股份合作公司，有合股车辆12台。2004年，由安顺公共汽车股份合作公司招商引资，与江苏扬子汽车制造有限公司投资并授权白华在克山注册的扬子汽车客运有限公司以联营的形式开通县城内公交营运路线1条（公交3路），由第一中学起，经麻

纺厂、沃华社区、党政办公中心、十字街、天泽购物中心、大市场、第三中学、县政府二号院、第二中学、粮库、货物处、到火车站。

2005年，将报废的12台牡丹中客更换新型中通客车，开辟河北郭家、西河镇和平村、造林村、古城镇日新村、古城镇北线；西河镇仁里村、东升村等10余条路线，共有公共交通车22台。

七、供气

1990年7月，经省、市建委批准石油液化气站开工建设，从而结束了民用液化气远赴齐市、大庆市、依安县、拜泉县等地运气的历史。该工程由哈尔滨建成机械厂承建，从设计、安装、调试到运行供气仅用百天时间。总投资235万元，站区占地总面积12 500平方米，建筑面积850平方米。主要设备有80立方米村贮罐3个，5立方米残液罐1个，压缩机2台、烃泵2台，10吨汽车槽车1辆，并有消防、供电、取暖、自备电源等配套设备。工程竣工后经省、市有关部门联合检查验收合格。12月，开始试运行。

1991年，续建了年检测能力3万个液化气钢瓶检测站1处，贮气量可达1 300吨。2000年，县液化气站有职工46人，设7个科室，配备了专职工程师和安全技术员，上岗人员全部经省、市有关部门培训，持证上岗，实行规范化管理。液化气站在业务上归口建设局，行政上为政府办直管的事业单位。同年，液化气年供应量为1 145吨，占年贮量的88%；其中家庭用量1 145吨，用气户数11 400户，用气人口3.5万人。

2001年，经过改革，以整体出售的形式，计价390万元将液化气站产权出售。售后液化气站更名为克山县腾龙液化气有限责任公司，为民有民营企业。

2005年，石油液化气使用由于居民家用电器灶具的普及，用气人数明显减少，供气总量减少到610吨。其中，家庭用量550吨，比2000年1 145吨减少595吨；用气人口2万人，比2000年3.5万人，减少1.5万人，用气户数7 000户，比2000年11 400户减少4 400户，用气率39.2%。

八、供热

1981年，金顺物业公司成立，供热楼房9栋，热用户500多户，供热面积4万平方米，物业公司负责用户供热、供热设施的维修、热费收缴等工作。

1993年，全县开始基础供热建设。工程总投资427万元，建筑面积1 100平方米，厂区占地面积4 680平方米。第一期安装了六吨双层布置锅炉1台，上了2套附属配套设施；锅炉房内储水130吨，供热能力为6万立方米。当年埋设送、回热水管线1 400延长米，生活供水管线700延长米，供热面积为42万平方米。1994年，投资130万元增设1台6吨卧式备用热水锅炉，新埋设供水管线1 106延长米，生活用水管线550延长米和附属配套设施建设，扩大供热面积23 000平方米。1995年，埋设热水管线2 506延长米，生活用水管线1 200延长米，供热面积5.6万平方米。同年，固定资产622万元，其中管网配套基金126万元，热源点基本建设基金264万元，设备基金232万元。

1996年，供热公司投资630万元，建成星火供热站（称为南站或第二热源点）。第二热源站解决了十字街东南住宅区域的大部分供暖；南站厂区占地面积1 412.6平方米，热源建筑面积1 100平方米，安装2台4吨卧式双层布置锅炉和整套附属设备，全部实现自控化和机械化。星火供热站与第一热源点并网后共埋设供热管线79 602延长米，供水管线1 500延长米，安装外网附属检查设施65处，为56栋1 271户热用户供热服务，供热面积由1994年5.6万平方米增加到16.6万平方米。供热工作以强化内部管理为突破口，深化改革、完善制度，开展提质降耗、创无亏损和创优质服务活动，强化优质服务意识，取得了良好的社会效益和经济效益。解决了管网年久失修、管道气片堵塞问题，收费率达95%。

2001 年，投资 850 万元新建第三热源点名为兴安供热站，扩大了城镇二道街以内的供热面积。2003 年，投资 526 万元，实施供热管网并连。2004 年，投资 523 万元，铺设供热管网及附属设施建设。

2005 年，铺设各楼区供热管网 2 000 米，新增集中供热面积 4 540 平方米，改造管网面积 21 499 平方米，取消小烟囱 156 个。同年，集中供热总面积达 50 余万平方米，比 2000 年 16.6 万平方米增长 2.6 倍。供热管道长达 1.25 万米，供热普及率达 60%。供热户数达 1 200 多户，供热面积达 10 万多平方米，对西二道街至三道街、市场路一段沿路两侧的楼房全部实行集中供热。

九、房地产开发

1986 年初，县城共有住宅面积 774 499 平方米。其中，混合结构 91 528 平方米、砖木结构 436 100 平方米、简易结构 121 061 平方米、土草结构 125 327 平方米、其他结构 483 平方米，人均居住面积 5.15 平方米。

1988 年，成立县房屋开发公司，有计划地进行了开发建设。投资 487.4 万元，用 3 年时间对西大街三段路北原有旧房全部进行改造，开发建设 4 栋商品楼，建筑总面积 14 600 平方米。其中，一楼 2 582平方米全为商业性经营门市房面积，住宅面积 12 018 平方米。1990 年，全县累计投入城镇住宅建设资金 2.8 亿元，竣工住宅面积 40 万平方米。同年，有技术监督局、师师范专科学校、电业局、人民银行、交警大队在规划区域内开发建设综合楼，建筑总面积 14 426 平方米；成片开发建设楼房 2 栋，建筑面积 5 930 平方米。12 月，房地产开发累计共建筑楼房 27 栋，总面积 5.8 万平方米。1992 年，房屋开发公司归属房地产管理处，在原有 4 栋商品楼的基础上，投资 200 万元在西大街一段路南开发建设 6 层 3 200 平方米综合楼，建筑面积 6 100 平方米。其中，门市楼面积 1 800 平方米。1993 年，全县在建工程 35 项，其中新开发工程 9 项，总投资 7 000 万元，建筑面积 12.　1 万平方米。

1995 年，县政府制定房地产开发优惠政策，实行招商引资开发建设。县房产处与哈铁实业开发总公司投资联合开发建筑机电公司集资综合楼，建筑面积 8 000 平方米。其中，门市房 1 000 平方米、住宅楼 7 000 平方米。石油公司招商齐市房屋建筑工程公司，开发建设了石油公司综合楼，建筑面积 4 800平方米。其中，门市房 600 平方米、住宅 4 200 平方米。同年，第一建筑公司在东大街路南二百商店以东，成片开发建筑 3.3 万平方米综合楼。1996 年，城镇建设突出了正大街的建设改造，集中开发十字街的四角黄金地段。第一建筑公司累计共完成总面积 28 209 平方米的地税局、中医院、计生委和检察院住宅楼。



阳光小区

1997 年，齐市轻工建筑公司开发建筑福利院老年公寓，建筑面积 5 133 平方米，总造价 560 万元。1998 年，在十字街东北角开发建设仿欧建筑宏达大厦，建筑面积 16 000 平方米，住宅面积 9 000 平方米。地下商场面积 2 405 平方米，一、二层门市房面积 4 595 平方米。1999 年，在十字街东南角开发建设现代建筑风格的金地中心商场，建筑面积 9 600 平方米。其中，商业性经营面积 3 000 平方米，住宅面积 6 600 平方米。

2000 年，宏达公司完成宏达小区 2#、3#、4#、5#、6#、7#、8#楼的建筑，建筑总面积 57 490 平方米，其中商服面积 9 001 平方米。金龙建筑公司在“九五”期间集中开发国税局综合楼，建筑面积 8 400 平方米。其中，商业性经营面积 800 平方米、住宅 5 600 平方米、公用面积 2 000 平方米。同年，金龙公司完成了商业城综合楼、第三中学公寓、商业城小区 2#、3#楼，

建筑面积20 900平方米，其中住宅11 750平方米。“九五”期间，宏达公司、金龙公司按计划相继开发完成星火小区、友谊小区、宏达小区、商业小区、中心小区、祥和小区等10个居住小区的建设，建筑楼房27栋，总面积15．4万平方米。全县共有楼房209栋，累计有住宅面积159万平方米，人均居住面积达到7．65平方米。

2001年，建筑项目11项，总投资3 420万元，住宅竣工面积40 027平方米，完成十字街西南角综合楼3栋、西北角综合楼3栋、商业城3#、4#住宅楼、移动公司综合楼、师专附中学生公寓、三中住宅楼建设。

2002年，建筑项目8项，总投资3 360万元，住宅竣工面积46 200平方米，完成康政综合楼、银达小区1～2#楼、房产处综合楼、艺苑小区1～2#楼、邮政综合楼、技术监督局综合楼的建设。

2003年，建筑项目9项，总投资1.5亿元，建筑面积42 700平方米，完成了步行街1～4#楼、艺苑小区1～4#住宅楼、阳光小区5#住宅楼的建设。同年，投资5 580万元，全年共拆迁居民住房425户，拆扒总面积35 180平方米。其中，公产房12 253平方米、私产22 927平方米、改造探头楼4处。



电业小区

2004年，建筑项目6项，总投资2 060万元，建筑面积18 408平方米。完成电业局1～4#住宅楼、宏达综合楼、安顺汽车公司综合楼的建设。

2005年，总投资2 740万元，建筑6项目项，建筑面积37 000平方米。完成了金龙小区1#楼，宾馆小区1～2#住宅楼、鹏程综合楼、福利院老年公寓综合楼、菜市场小区1#楼的建设。

十、园林绿化

克山县开展城市园林绿化工作，依据国家、省、市有关园林绿化的法律、法规及政策，结合县域城区绿化规划，全面推进城防林、公仆林建设和春季植树、街路绿化及单位庭院绿化美化工作。多次对主大街、次干道行道树进行更新换代，并将原有树木分别移植到公园及各乡镇。

1986年，开始街道绿化工作。到1988年，累计栽植街路行道树849株，实施了4条主大街绿化，组织各邻街单位种植花卉20余万株。1989年，栽植垂柳682株，黄槐22株，各种花树352株，种植花草10多个品种，面积2 450平方米。1990年，城镇共植树5 668株，栽植街路行道树1 637株。公园栽植垂柳816株，各种花树740株。单位庭院植树2 475株，种植花草9 950平方米。其中，街路绿化3 750平方米，单位庭院种植花草6 200平方米，城镇绿化面积增加到34 640平方米。城镇绿化覆盖率由13.15%提高到13.49%。1991年，城镇共植树22 330株（含城防林）。其中，街路行道树1 507株，单位庭院5 823株，西大沟栽植垂柳2 000株；种植花草12 000平方米，其中街路5 700平方米，单位庭院6 300平方米。共计增加绿地面积31 500平方米。公园植树13 000株，育花树500株。城镇绿化覆盖率由1990年的13.49%提高到14.09%。1992年，城镇共植树8 481株。其中，街路行道树1 719株，单位庭院2 560株，北环路植树102株。公园植树2 000株；种植花卉庭院6 350平方米。城镇绿化面积增加到26 385平方米，城镇绿化覆盖率由1991年的14.09%提高到14.39%。

1993年，城镇共植树3 800株。其中，次干道850株，环城路50株；单位庭院种植花草6 000平方米。城镇绿化面积增加了15 000平方米，绿化覆盖率由1992年的14.39%提高到14.49%。同年，在克山公园修建了蘑菇亭、六角亭等景观，整修园内道路1 700延长米。1994年，城镇共植树2 500株。其中，主大街及次干道2 100株，环城路300株，公园100株。园内栽植绿篱1 700延长米；单位



绿　地

庭院种植花草 6 500 平方米。城镇绿化面积增加了 11 000 平方米，绿化覆盖率由 1993 年的 14.49% 提高到 14.58%。同年，对城镇 4 条主大街两侧花池进行了拓宽改造，修建了钢筋基围式花池子，提高了城镇绿化美化效果。1995 ~ 1996 年，城镇共植树 980 株。同时开展了花园式单位建设活动。全县共有 47 个单位参加了花园式单位创建活动，共有绿化面积 70 万平方米；花园式单建设以其独有的“低草坪、中绿篱、高垂柳”的绿化美化格局。金鼎亚麻有限公司等 6 个单位被评为省级花园式单位，另有 6 个单位被评为市级花园式单位。金鼎亚麻有限公司以其独特的园林化建设艺术荣获省级花园式单位建设标兵；县城春风大街被评为省级绿化甲级街路；修建了钢筋基围花池子 5 231 延长米。

1997 年，城镇共植树 2 514 株。其中，主大街 58 株，公园 480 株，次干道 1 676 株，南出口 300 株。街路种植花卉 2 万株，南出口种植波斯菊 300 墩。街路绿化面积 42 200 平方米，城镇绿化面积覆盖率由 1996 年的 22% 提高到 27%。对 2 400 延长米池子进行了粉刷；修建花池子 3 761 延长米。1998 年，城镇共植树 3 010 株。其中，主大街 120 株，次干道 256 株，单位庭院 1 484 株，公园 150 株。全城镇共计种植花卉 10 万株，其中主大街 2 万株，单位庭院 8 万株；种植草坪 13 680 平方米。城镇绿化面积为 7 035 亩，绿化覆盖率由 1997 年的 27% 提高到 30%。开展了园林圃地建设，在公园内育树苗 1 万株，其中金丝柳2 200株、垂柳 5 500 株。1999 年，城镇共植树 3 421 株。其中主大街 55 株、次干道 501 株、巷道 1 156 株、单位庭院 2 060 株。公园植树 2 花卉万株，整修公园内道路 600 延长米。城镇共种植花卉 10 万株。城镇绿化面积为 7 740 亩，城镇绿化覆盖率由 1998 年的 30% 提高到 31%。投资 1 万元在政府路一段两侧修建花池子 280 延长米，栽植了山桃、稠李子、水腊球等观赏树，种植了花卉。

2000 年，城镇共植树 3 654 株。其中，补植主大街行道树 22 株、次干道 504 株，单位庭院 3 100 株、种植花卉 12 万株。城镇绿化面积为 8 055 亩，绿化覆盖率由 1999 年的 31% 提高到 33%。

2001 年，园林管理站为了绿化美化建设，建筑钢架钢化棚面温室大棚一处，占地面积1 000平方米，年育花苗 20 万株；花卉自给率 100%。县城建成区面积 12.03 平方公里，建成绿地面积6 482.55 亩，绿地率为 27.6%，绿化覆盖面积为 7 272.6 亩，绿化覆盖率达到 31%，人均公共绿化地面积 10.56 平方米。

街道绿化建设依照“依路建绿，一路一绿”的规划。城镇内街路长 40 900 米（不含环城路），已绿化 37 630 米，绿化普及率达到 92%。2002 年，全面推进生态城区建设主要项目是拆除县政府礼堂，建设休闲广场 2 700 平方米；拆除武装部门前的建筑，建造中心绿地 1 650 平方米；建设花坛 2 座，设标志性小品雕塑 1 个，铺设甬道 150 米，安装照明灯 4 基，铺种草坪，栽植垂柳、迎客松等树种，种花卉 2 400 株；与车站联合建设广场绿地 1.5 万平方米，拆除房屋 40 余栋 2 700 平方米，新开通道路 1 条 1 500 米，广场内安装高杆灯 1 基，景观灯 4 基。

2003 年，对正大街两侧路灯进行改造更新，东西大街换成江帆式路灯 114 基，隧道灯 10 座，南北大街换成 5 火仿古式路灯 144 基。同年，对主大街两侧行道树全部进行更新改造。南北大街更换垂瀑 109 树种 883 株，东西大街更换银中杨 719 株，成活率 98%，已形成笔直茂密的林荫绿化示范两条大街，使正大街两侧成为洁净、美丽、整齐的绿色走廊。同时开通城镇环城路 5 865 米，两侧栽植垂瀑 109 树种 1 600 株。2004 年，克山县城镇被评为省级园林城。

2005 年，环城路开通安装单臂式路灯 148 基。县政府办公中心路北安装水晶灯 8 基，路南安装海螺灯 6 基，南出口加油站至收费站安装路灯 18 盏。为美化、绿化城市，从外地引进优良草种、花苗，

除中心绿地和站前广场外，还规划了多处绿地、花池。年末新增绿地5 168平方米，每年在正大街、政府路、春风大街花池栽植百日草、串红、万寿菊花卉5万株，已形成一街一树，一路一花的绿化、美化新格局，城镇生态环境得到极大改善和提高，真正实现了“城在林中、楼在树中、人在花中”的美好景象。同年，为推进庭院美化绿化建设，建设天泽社区“5.1”广场1.56万平方米，栽植杜松10株，樟子松68棵，云杉180棵；在党政办公中心路南侧栽植6—8米云杉88株。城镇有75个单位进行了庭院美化、绿化，占单位总数的76%，其中有49个单位参加了创建花园式单位活动，占庭院绿化、美化的65%，绿地绿化率达到35%。

十一、城镇防汛

1986年，县政府对城镇防汛工作本着减少损失、安全渡汛的原则，采取加固险段、清淤排涝的办法，重点对青年水库、妇女水库进行严密监控，视讯情及时提闸放水，排除险情。对城镇东西大沟、亚麻厂西侧至乌裕尔河排水沟、脱水蔬菜公司北侧排水沟、火车站站前广场等险区弱段及部分地势低洼居民区内涝进行综合治理。重点加强对城镇内东西大沟的治理，县政府及城镇防汛指挥部多次组织各部门、各单位出义务工，加固坝基、清淤、取直、削坡和拓宽沟渠，保证河道通畅。

1990年，对城镇东西大沟进行综合治理，全县共组织动员2 000余人次，出动车辆75台次。对东西大沟河道进行了清淤治理，保证洪水顺利下泄。共清理河道2 200延长米，土方量5 000立方米；加固险段200延长米，铺设2米涵管20节。1991年，共出动人员5 000人次，车辆300台次，对东西大沟进行综合治理整治。其中，加固险段450延长米，清理河道1 000延长米，土方量6 000立方米，打木桩1 000根。对东西大沟排水口清淤拓宽300米，土方量120立方米。对西大沟实施取直、削坡，共计出动人员1 500人次，出动作业机械10台套，车辆800台次，削坡170延长米，土方量1 200立方米。1992年，加固西大沟险段300延长米，铺设2米涵管30节。

1993年，对东西大沟削坡100延长米，铺设2米涵管10节，保证了东西大沟排水畅通。1994年，对东西大沟进行削坡治理，共削坡300延长米。1997年，对西大沟下游、西大沟水打漏、南环西路排水沟进行清淤治理，共组织清淤314延长米。西大桥桥底清淤40延长米。清挖铁南（城镇南出口）入城主干道两侧排水沟1 500延长米，清挖县第五中学院内排水沟160延长米，清挖县第五中学至乌裕尔河排水沟780延长米，铺设2米涵管12节。东大沟排弯取直500延长米，增设2米涵管4节。市场路清挖边沟110延长米，铺设2米涵管3节。

1998年，出动人员6 000人次，对亚麻厂西侧城内至乌裕尔河排水沟进行清挖拓宽治理。清挖了南环西路排水沟，土方量为662立方米；清挖西南大泡子南出口572延长米，增设2米涵管4节；清挖东南大泡子南出水口420延长米，清挖火车站排水沟900延长米，铺设2米涵管20节。对城镇内的4座桥梁和4座铁路桥桥底进行清淤治理，共清土方1 500立方米，东大沟排弯取直400米；加固脱水蔬菜公司坝基900延长米。1999年，对火车站至装卸公司900延长米排水沟进行加宽治理，增设2米涵管15节；对西大沟540延长米塌方险段进行修复治理，加固坝基540延长米；治理脱水蔬菜公司塌方险段、加固脱水蔬菜公司北侧石墙161延长米，对坝基进行了修复加固；对西大沟流域4座桥底进行清淤治理。

2000年，对亚麻厂西侧排水沟和火车站装卸公司至西大沟排水沟进行清淤治理，共清挖加宽排水沟2 834延长米，清淤900立方米；对火车站至装卸公司排水沟砌筑了石砌护坡。2002年7月，县政府投资29万元对西大沟、火车站一段治沟及火车站广场进行清淤治理。2004年，县政府投资50万元用于东西大沟治理。

2005年，县政府自筹资金2 400万元对西大沟防洪工程进行综合治理，当完成总工程治理的80%。

十二、环境卫生

1986 年，县城镇建设管理局所属的环境卫生管理处，是负责城镇环境卫生的职能部门，承担着全县城镇 64 个居民委环境卫生管理及城区垃圾清运和 28.2 万平方米街路清扫保洁、97 个公厕管理和环卫基础设施建设的工作任务。

到 1989 年，累计投入资金 124 600 元，新建公厕 2 座，翻建公厕 6 座，维修公厕 40 座。1989 年，组建了清扫队，负责城镇 111 123 平方米白色路面和 12 处摊床区的清扫保洁。清运队负责全镇 227 个垃圾点，64 个卫生箱的垃圾清运及 107 个公厕清扫保洁、清掏工作。1990 年，组织开展了为期 15 天的城镇卫生环境专项清理整治工作。共出动人员 55 875 人次，车辆1 075台次，清刨大型冰包 126 个，清理污水、积雪、垃圾8 549 吨。1991 年，开展了爱国卫生月活动，共组织出动人员 5 025 人次，出动车辆 3 325 台次，共计清理次干道大型垃圾堆 5 处，清理垃圾 70 吨，清刨大型冰包 6 处，清运污冰 100 吨，清理积雪、污水、垃圾 6 750 吨；清扫路面 17 条，清运垃圾27 860吨。同年，投入资金 146 800元，翻建公厕 8 座，维修公厕 41 座，增加垃圾清运车 2 辆，更新清运车 2 辆。在次干道、巷道、胡同设置了卫生箱。1993 年，扩大街道环境卫生管理服务面，17 个居民委配备卫生员（均为临时工人）34 名。全年共计清运垃圾 62 850 吨。

1995 年，清理卫生死角 27 处，清垃圾 650 吨。对公厕定时清掏，保证居民正常使用，实行全天清运。1996 年，全县城镇街路清扫面积达到了 22.8 万平方米，清运垃圾 9 万吨。1998 年，在开展爱国卫生月活动中，共组织清刨大型冰包 121 个，清理城区卫生死角 30 处，清运积雪、垃圾 2 117 吨。1999 年，开展了春季卫生突击周活动，共清刨大型冰包 106 个，清理卫生死角 32 处，清运垃圾 10 395 吨。同年，在克山公园内建设了占地面积为 30 亩填埋式垃圾处理场，周围设置了钢网围档，此垃圾场年可处理垃圾 10 万吨。2000 年，组织人员对 60 条次干道、120 处卫生死角进行清理，并开展了城镇卫生 环境专项整治工作，共清刨大型冰包 78 个，清理整治校园周边环境 10 处，清运垃圾 90 吨。全年共查处随意造脏 62 起。

2003 年，实行了垃圾定时倾倒管理。2004 年，实施了街路清扫保洁权拍卖，对居民区划分 8 个作业区进行管理。

2005 年，开展了春季爱国卫生月活动，组织城镇各部门各单位实施城镇卫生环境综合整治，共清刨大型冰圈 680 个，清理垃圾死角 103 处，校园周边环境 20 处，清除路边杂草 1 万平方米，清理西大沟垃圾冰雪及污物 2 300 吨。通过开展整治活动，共清除垃圾污物 35 880 吨。

第三节　房 产 管 理

一、产权

直管房产　1986 年，直管房产砖混结构用于营业的为 3 662 平方米；砖木结构用于营业的为 13 921平方米；砖木结构用于住宅的为 28 987 平方米。1990 年，砖混结构用于营业的为 5 704 平方米，比 1986 年增长 55.8%；砖混结构用于住宅的为 785 平方米；砖木结构用于营业的 21 776 平方米，比 1986 年增长 56.4%；砖木结构用于住宅的为 15 375 平方米，比 1986 年减少 46.9%。2000 年，直管房产砖混结构用于营业的为 19 973 平方米，比 1990 年增长 2.5 倍；砖混结构用于住宅的为 1 686 平方米，比 1990 年增长 1.14 倍；砖木结构用于住宅的为 12 673 平方米，比 1990 年减少 41.8%；砖木结构用于住宅的 3 820 平方米，比 1990 年减少 75.2%。砖混结构房产增加，全县城镇依法登记的房屋共计

34 082 户，房屋档案 34 082 卷。其中，登记的公产 1 082 卷、私产 30 000 卷、建制镇 3 000 卷。

2005 年，全县城镇依法登记的房屋共计 39 500 户，房屋档案 39 500 卷，其中登记的公产 1 800 卷，私产 35 600 卷，建制镇 2 100 卷。

住房制度改革　1988 年，根据《个人出售公有旧住宅的暂行规定》，进行住房制度改革，从理顺产权入手，以出售公有旧住宅起步，采取边理顺、边出售、边集资建房的办法，单项出台、稳步推进、由点到面、逐步铺开。1990 年 5 月，在粮食系统试点，稳妥推进粮食系统的住房制度改革，总共回收资金 64.93 万元。

1991 年，开始售房，共售公有旧住房 7 万元平方米，占可售公房的 100%，涉及 197 个单位，回收房改资金 1 011 万元。1992 年，推行《克山县住房制度改革实施方案》，改革现行低租金制度，采取小步提租不发补贴的办法，砖混一等单元成套房由每平方米 0.293 元提高到 0.586 元，简易结构房屋由每平方米 0.126 元提高到 0.252 元。实行住房租赁保证金制度，凡在 1992 年 1 月 1 日以后租住的新旧公有住房（包括腾空后重新安置的公有住宅）一律向产权单位缴纳住房租赁保证金。1993 年，根据建筑材料价格上涨和建筑造价提高的情况，克山县按照省《关于印发 < 向个人出售公有旧住宅的暂行规定 > 的通知》和评价标准，取消上下浮动 10% 的规定，一律上浮 30%。

1996 年，以全面推进住房公积金制度为重点，加快住房建设，逐步建立与市场经济体制相适应的住房新体制。2000 年，实行住房公积金的单位共有 40 个，累计积累公积金 320 万元，其中 55% 用于个人住房贷款。2005 年，此项工作移送到市住房公积金办公室管理。

二、产籍

换发房照　1999 年，根据国家建设部和省建委《关于颁发全国统一房屋权属证书的公告》和《关于开展全省城镇有证房屋复查登记工作的通知》要求，结合全县房屋产权换证工作，对县区内私有房屋进行重新测绘与调查，全面清理整顿房地产产权交易、租赁市场秩序。进一步完善了房屋产档案，达到 4 相符（房、图、档、卡），换证成果输入微机。2000 年，累计换证户数 12 000 户，换发率达到 50% 以上。2005 年，累计换证户数为 251 138 户，换发率达到 80%。

房产交易　1986 年，房产交易下降，交易户数 731 户，交易面积 30 129 平方米，成交金额 203 万元。1990 年，交易户数下降到 461 户，交易面积 18 537 平方米，成交金额 148 万元。

1991 年，创房产交易最高记录，完成交易户数 1 916 户，交易面积 48 292 平方米，成交金额 350 万元。1995 年，交易户数减少到 172 户，成交面积减少到 8 447 平方米，交易金额减少到 63 万元。

1996 ~ 2000 年，共完成住房交易额 2 亿元，其中 2000 年住房交易额 8 000 多万元；交易面积 10 万平方米，比 1999 年增长 40%。

2001 年，房产交易市场的日趋活跃，房产交易业务随之发生变化。交易3 786户，交易建筑面积 242 880 平方米，成交金额 1 245.4 万元。2002 年，交易1 196户，交易建筑面积 85 680 平方米，成交金额 2 326 万元。2003 年，交易 771 户，交易建筑面积 61 680 平方米，成交金额3 088万元。2004 年，交易 548 户，交易建筑面积 56 811 平方米，成交金额 4 623 万元。

2005 年，交易 826 户，交易建筑面积 92 453 平方米，成交金额 4 831.91 万元。

第四节　城市监察管理

县城镇建设管理局所属的城市建设监察大队，是实施市监察管理工作的行政执法综合职能部门，依据《中华人民共和国城建监察规定》，依法实施城市规定监察、城市市政工程设施监察、城市公用

事业监察、城市市容环境卫生监察和城市园林绿化监察。

1989年，组建城市建设监察大队，依据国家、省、市法律、法规和规章，坚持抓好城市立面、平面秩序和市容市貌管理，连续多年组织开展城市环境综合整治。对全县临街单位、工商业户实行了“门前三包”管理。同年，对城镇容貌和秩序进行了整治，共清理占道物130处，清理各种未经审批擅自设置的户外牌匾广告500处、占道旗幌35个，规范设置市容宣传牌41块。1990年，实施了城镇环境综合整治，共清理冷饮、食杂、流动商贩291处、占道物809处，取缔户外牌匾、广告217处。1992年，在实施城市综合管理工作中，开展了市容市貌规范管理工作，共清除占道物料1 100处、牌匾旗幌15处，取缔无证商贩600处，纠正摊床移位890处，清理乱贴乱画720处。1994年，开展了大型综合治理活动，共出动人员1 600余人次，清理流动商贩77处，以实物代广告94处，占道旗幌38处、落地牌匾103处。1995年，共清理马路作业9处，规范占道经营99处，清理以实物代广告33处，改善了城镇环境。

1997年，组织开展了大型城镇环境综合整治，共计规范火车站站前广场停车场3处、扒拆南出口违章建筑8处、清理牌匾旗幌387个、清除乱贴乱画235处、马路作业10处、以实物代广告182处、占道物80处；整治清理基建工地残土28处，查处机动车上人行步道144起，取缔各种占道经营180处、拆扒占道棚厦26个；查处机动车撞坏路灯杆5起，撞坏花池子、分道桩70起。1998年，以规范市容市貌和街路秩序为目标，开展了城镇环境专项整治，共计清理占道经营170处、乱堆乱放78处、以实物代广告80处、乱贴乱画156处、规范牌匾210块。查处机动车撞坏路灯设施4起，机动车上人行步道板16起。同年，动员主大街临街单位实施了亮化工程，安装了轮廓灯、射灯、霓红灯，共有50家单位实施了门前亮化。

2000年，组织开展了历时40天的城镇环境专项整顿工作。12月，在县政府协调指挥下，本着“标本兼治、依法治城”的原则，依法对严重影响城市容貌及秩序的各类占道经营、以实物代广告、占道棚厦（亭）、户外牌广告、流动商贩、乱堆乱放等现象进行了集中清理整治。2001年，按照《城市容貌标准》，坚持长效管理和综合整治相结合的原则进行管理，共清理乱贴乱画1 205处，流动商贩328处、不规范牌匾701处、占道经营206处、以实物代广告398处、自发小市场9处、车辆乱停乱放处392处、规范港田车停车处370处、取缔畜力车停车场6处、拆扒临时棚厦52处。2002年，开展了2次大型综合整治活动，共清理乱贴乱画160处，流动商贩107处、不规范牌匾25处、占道经营76处、以实物代广告78处、自发小市场5处、车辆乱停乱放215处、规范自行车60处、拆扒栅栏160处；清理“三堆一乱”960处、板房门斗150处、次干道小开荒130处、散养牲畜11户、室外烧烤51处、规范食堂11户。



灯光隧道

2003年，与邻街业户签订“门前五包”合同1 300份，同时清理不规范牌匾238处，流动商贩292处，乱贴乱画429处。8月，市委提出城市管理“三个延伸”工作要求。按照市委指示，在西城镇、北兴镇设立管理中队，实行“派驻式”指导。2004年，开展了为期4个月的城镇环境综合整治，共清理乱贴乱画310处，流动商贩104处、不规范牌匾78处、占道经营198处、以实物代广告136处、规范停车场4处、车辆乱停乱放168处、清理活动板车9处，占道作业6处，“三堆一乱”204处，规范基建工地2处。

2005年，共组织两次整治，清理流动商贩297处，占道经营232处，以实物代广告310处，室外烧烤13

处，规范牌匾54处，设置了广告张贴栏48个，由18名岗位人员组成的清理乱贴乱画小组，对各街路的乱贴乱画予以巡回清理。

第二章　乡 镇 建 设

第一节　乡 镇 规 划

1986年，全县有17个乡镇开始建设规划。1988年，分别按“四图一书”和“两图一书”的要求，编制完成了总体建设规划。1990年，为使总体规划全面实施，制发了《克山县村镇（乡）规划建设管理暂行办法》、《克山县加快农村住宅建设的若干意见》的政策性文件。1993年，按照文件精神，小范围调整了村镇的总体规划和建设规划。1999年，全面修编了乡镇总体规划和中心村的建设规划，建档立卡工作全部完成，规划修编率达100%。修编后的规划，合理地确定了乡镇中长期发展目标及产业布局、结构、规模和标准，对乡镇的工业、商业、文化、卫生、娱乐、住宅等不同性质的建筑按功能进行科学布局、分级建设；对绿化覆盖率、道路铺装率、自来水普及率、房屋砖瓦化率和楼房比例等建设指标，进行相应调整。



西城镇

2000年，通过整体规划，乡镇建设取得好成绩。街路总长度达到97公里，街路总面积80.1万平方米，人均街路面积27.8平方米，新增次高级路面1万平方米；建筑公厕总数达到37个；绿化面积3 450亩，其中园林绿地面积达到210亩；公共绿地面积222亩，人均公共绿地达到6.04平方米，建成区绿化覆盖率40.2%；建制镇住宅总面积达到53.68万平方米；比1995年的52.5万平方米增长1.168平方米，增长2.22%。

2005年，住宅砖瓦化率由“九五”时期末的48.42%提高到86.46%，增长38.04%，人均建筑面积21.9平方米，人均居住面积达到13.59平方米。

集镇街道总长度达到33公里，街路总面积21.6万平方米，其中次高级路面0.6万平方米，人均街路面积10.9平方米；绿化面积628.5亩，其中园林绿地面积达到474亩，公共绿地面积178.5亩，人均公共绿地达到5.09平方米，建成绿地覆盖率10.53%；集镇住宅面积达到53.98万平方米，住宅砖瓦化率提高到76.1%，增长6%，人均建筑面积达到16.44平方米，人均住宅面积13.59平方米。

第二节　乡镇住宅建设

一、住宅建设

1986年，村镇住宅总建筑面积达838.50万平方米。其中，建制镇52.52平方米，集镇58.46万平方米，村屯727.52万平方米。在住宅建筑面积中砖瓦房面积增幅较大，楼房比例有所增加，土草房面

积减少较多，人均居住面积扩大。

1995年，集镇住宅建设的11个集镇户数增加到7 300户。建制镇由4个增加到5个，户数由4 939户增加到5 596户。1996年，住宅砖瓦化稳步提高。集镇住宅总面积达到58.46万平方米，其中楼房由0.13万平方米，增加到0.2万平方米；砖瓦房面积，由14.52万平方米，增加到44.12万平方米；土草房面积减少较多，由10.03万平方米减少到2.98万平方米。住宅砖瓦化率年由1995年的36.2%提高到73.1%，年增长7.38%。人均住宅建筑面积由1995年的16.4平方米提高到22.2平方米，住宅使用面积由12.3平方米提高到16.7平方米，人均居住面积由10.2平方米提高到13.8%。

2000年，累计投入建设资金6 709.27万元，其中住宅建设投资4 745.28万元，占总投资的70.7%。住宅砖瓦化呈递增趋势，由1995年的48.42%提高到2000年的96.46%，住宅总面积达到52.52万平方米，比1995年增加10.48万平方米。其中，楼房面积3.76万平方米，比1995年年增加0.44万平方米；砖瓦房更新换代面积45.8万平方米，比1995年增加26.36万平方米；土草房面积由15.02万平方米减少到1.86万平方米。人均建筑面积，由1995年的17.4平方米提高到21.4平方米，人均使用面积由14.5平方米提高到16平方米，人均居住面积由11.99平方米提高到13.29平方米。2001～2005年，累计建设投资总额为13 070.43万元，其中住宅建设投资1 088.41万元，占总投资额的83.2%。建制镇住宅面积达到53.688万平方米，比2000年的52.52万平方米，增长1.168万平方米，增长2.22%。住宅砖瓦化率从2000年的48.42%提高到86.46%，增长38.04%，人均居住面积达到13.59平方米。

2005年，集镇住宅面积达到53.99万平方米，减少4.47万平方米，住宅砖瓦化率提高到76.1%，增长6%，人均居住面积达到13.59平方米。住宅面积达到100.32万平方米，投入建房资金6 666.4万元。

二、住宅建设管理

1991年，村镇建设始终以集镇基础设施和农房建设为重点，突出统一规划，严格建设标准，坚持“规划一张图”、“建设一盘棋”、“管理一个法”、“审批一支笔”和“施工一个优”的原则，依靠优惠政策和法规加强建设管理，强力推行村镇住宅建设。1995年，县政府出台了《克山县加快农村住宅建设的若干意见》等政策性文件，在资金筹集、费用减免等方面制定了18条优惠政策，各乡镇也结合实际制定了相应优惠政策。1998年，全县投入农民建设资金3.27亿元，投入建房补贴20万元，减免义务工18万个，减免各种费用达万元。

1999年，在贯彻《克山县人民政府关于村镇建设“双百千”、“康居工程”实施方案》中，开展了以基础设施配套建设、环境综合治理为内容，以住宅建设突出砖瓦化率、样板率为重点的村镇建设竞赛，在竞赛的5年中，全县总计完成村镇住宅建设245.86万平方米，平均年增长50万平方米。严





古北乡永胜村残疾人陈忠宝危房和新建房屋对比

格审批制度，按照《克山县村镇（乡）规划建设管理工作奖惩办法》，对全县 80 596 户居民住户发放了房屋所有权证书。2001 年，审批的 2 313 户、1 804 万平方米的住宅建筑。

2005 年，编制完成了村镇总体规划。对新建住宅进行建档立卡，并对交易房屋进行更换。修编后的规划合理的确定了乡镇发展目标以及产业布局和产业结构、规模和标准，对乡镇内住宅、工商业、文教卫生等不同性质的建筑按功能进行科学布局、分区建设；对基础设施及住宅等建设指标，进行相应调整，为小城镇城乡一体化进程确定了可靠依据。在管理上坚持严格审批制度，进一步完善了管理体系的同时加强了对专业人员的培训工作。同年，建档立卡工作全部完成。

第三节　乡镇公共设施建设

一、自来水

1986 年，开始加强乡镇公共设施建设。到 2000 年 12 月，全县村镇饮用自来水和深井水达到 35.88 万人。比 1995 年的 72.4% 增加 22.4 个百分点。其中，建制镇由 2.16 万人，增加到 2.5 万人；集镇由 2.29 万人，增加到 2.67 万人。同年，有自来水厂 23 个，自来水厂日供水能力由 1995 年的 6 412吨增加到6 552吨。建制镇供水管道长度由 1995 年的 22 公里增加到 28.9 公里，人均日生活用水量 28 升；集镇供水管线长度由 1995 年的 31 公里增加到 61 公里，年供水量由 1995 年的 54 万吨增加到 74 万吨，人均日生活用水量 28.7 升。2004 年，新增供水井 6 眼，投资 75.6 万元，入户 621 户，新增自来水受益人口 1 735 人。

2005 年，分别为河北乡、河南乡、古城镇、西联乡、发展乡、曙光乡新增加供水井 17 眼，井深均在 135～155 米之间。同年，全县乡镇建有自来水厂 22 个，供水管道 86.9 公里。

二、道路

1986 年，全县乡镇道路总长为 2 719 公里。2000 年，乡镇道路总长为 3 803．5 公里。其中，建制镇道路总长由 75 公里，增加到 84.5 公里；集镇道路总长由 34 公里，增加到 40 公里。12 月，建制镇有道路 667 条。集镇有道路 1 616 条。2001～2005 年，乡镇道路总长度 130 公里。桥梁 19 座，防洪堤 21.7 公里，安装路灯 261 盏。其中建制镇道路长 97 公里，比 2000 年的 84.5 公里增加 12.5 公里。建有桥梁 3 座，安装路灯 215 盏，建有桥梁 16 座。安装路灯 46 盏。

三、基础设施

1995 年，建设镇绿化覆盖面积 942 亩；公共绿地面积 301.5 亩。1996～2000 年，累计植树 23.58 万株。2001 年，第二批农村电网建设和改造输变电工程投资 7 810 万元。其中，输变电投资 1 555 万元，配电投资 5 755 万元。农村个人投资 500 万元。电讯工程共投资 361.7 万元。其中无线通讯投入设备装机 130 台，投入 150 资金万元，新铺光缆 114 公里，投资 211.7 万元。有线电视安装 762 户，户均 350 元，投资 26.67 万元。建制镇、集镇绿化覆盖面积由 1995 年的 942 亩，增加到 1 098 亩；公共绿地面积由 1995 年的 301.5 亩，增加到 373.5 亩，人均绿地 4.9 平方米；新建公园 2 处，占地面积 30 亩。建制镇、集镇植树由 1995 年的 11.59 万株，增加到 18.7 万株，累计植树 23.58 万株。2001 年，建制镇绿化面积 405 亩，其中，园林绿地面积 21.3 亩，公共绿地面积 222 亩，人均公共绿地达到 6.04 平方米，建成绿化覆盖率 40.2%。集镇绿化面积 697.5 亩。

2005 年，乡镇绿化面积 628.8 亩，其中园林绿地面积 474 亩，公共绿地 178.5 亩，人均公共绿地

面积5.09平方米，公共绿地覆盖率10.53%，绿化覆盖面积达到5 852.5亩。乡镇公共建筑投入资金866.86万元，为全县9个乡镇新建校园11所，占地6 021.3平方米，新建1所中学宿舍、食堂占地620平方米，新建1所卫生院，占地1 632平方米。新建9个乡镇派出所，占地3 600平方米，新建超市1处，占地638平方米。同年，燃气普及率达到35%，环卫机械车辆45台，配备专职环卫人员，建设公厕258座。

第四节　村屯建设

克山县在《克山县人民政府关于小城镇和农村住宅建设设施方案》和《克山县小城镇和农村住宅建设优惠政策》实施中，村屯建设开展了“双百千”、“康居工程”的村屯建设竞赛，确立了以撤并自然屯、建设中心村，以小城镇的辐射区域、推动中心村的建设，使住宅建设向功能齐全、节能型发展的工作目标，大力推广个体样板房和连片样板房，实现由传统的农房建筑向现代化建筑逐年转化，村屯道路已经联网，各项基础设施建设水平逐年提高，推进了村屯的标准化建设。

一、村屯建设

1986年，农村住宅建设总面积为29.7万平方米（含建制镇），其中楼房3 000平方米，专瓦房25万平方米，土草房3.4万平方米，其他结构1万平方米。人均居住面积达10.2平方米。各乡镇都培养了样板房典型，在典型带动下。1990年，农村居住面积人均由10.2平方米，提高到15.89平方米。1993年，有500户村民建筑了39 085平方米的准标准化住房。1995年，全县建住宅总面积611万平方米。村屯有1 500户农民建砖瓦结构标准房，建筑面积171万平方米，占全县村屯住宅建设总面积的35.7%，砖瓦化率占村屯住宅面积的36.1%，西河镇联民村、北联镇建设村砖瓦化率达70%。

2000年，累计村屯住宅建设开始向建好房方向发展。到12月，全县村镇住宅建筑总面积838.49万平方米，其中楼房4.35万平方米，砖瓦房608.59平方米，土草房减少到225.55万平方米。村屯住宅建筑面积727.52万平方米，占村镇总面积的86.7万平方米。其中，楼房建筑面积0.52万平方米，占村镇住房建筑面积的11.9%；专瓦房建筑面积500.13万平方米，占村镇建筑面积的59.6%；土草房建筑面积减少到220.71万平方米，为村镇土草房面积的97.8%。人均建筑面积22.2平方米，住宅使用面积16.7%，人均住宅面积14.48平方米。

2005年，村屯住宅面积明显增加，由2001年的7 359 272万平方米，增加到750 4738万平方米，增加145 452万平方米，人均居住面积13.95平方米。其中，楼房面积增加0.019 1万平方米，砖瓦房面积增加36.97万平方米；土草房明显减少，由2001年的2 007 770万平方米1 781 288万平方米，减少226 482万平方米。住宅总面积达到7 481 888万平方米，比2000年的7 008 888万平方米增加47.3万平方米，增长6.32%。住宅砖瓦化率由2000年的50.77%，提高到60%，增长9.23%，人均建筑面积达到19.43平方米。同年，村屯建成区总面积减少到13 301.5公顷；街路总长度368.3公里，街路面积25.81万平方米，人均街路面积为13.1平方米，绿化面积1 663.72公顷，其中园林绿地面积达到1 312.45公顷，公共绿地面积263.78公顷，人均公共绿地达到6.5平方米，建成区绿化覆盖率15%。

二、基础设施建设

1989年，全县有155个自然屯吃上了自来水，吃水人口13.8万人。1991～1995年，村屯道路总长度由2 600公里增加到3 679公里，增加1 079公里，其中中有3公里高级路面（克拜过境公路），道路面积由1 820万平方米增加到2 575.4平方米，增加755.4平方米，高级路面2.1万平方米。村庄

内道路全部砂石化，街路总长度 368.6 公里，街路总面积 25.81 万平方米，人均街路面积 13.1 平方米。

1996 年，全县农村自来水普及率由 1990 年的 55% 增加到 72.4%，农村吃自来水的人口已达 27.5 万人。农村自来水入户人口 343 737 人，自来水普及率 91%。2000 年，新增自来水入户人口 13 386 人。

2005 年，全县通公路乡镇达 15 个，通车公路里程 1 114 公里。通电村达到 112 个，通电话村 113 个，通客运汽车村数 122 个。全县有 99 个村吃上自来水。

第三章　建 筑 施 工

1986 年，为加强建筑市场管理，县政府制发了《克山县建筑市场管理暂行规定》，《克山县建筑工程施工招标投标管理试行办法》等法规文件。2001 年，城镇改造步伐加快，建筑项目不断增加，为确保建筑市场良好秩序，提高建设工程的优质品率，建筑部门严格执法《建筑法》、《招投标法》和《建筑工程质量管理条例》等法规，加强了建筑市场管理。2003 年，宏达建筑工程有限责任公司，新购 4 台塔式起重机及大型施工设备。2005 年 12 月，两个直属建安企业共有塔吊、砼搅拌机、砂浆搅拌机 8－25T汽车吊等大中型建筑设备 84 台（件），比“九五”末的 61 台（件），增加 37.7%。同年，建筑行业有宏达建筑工程有限责任公司和金龙建筑工程有限公司两个股份制企业，施工队伍达累计达到 863 人，其中专业技术人员 240 人，高级工程师 1 人，工程师 27 人。

第一节　建 筑 设 计

一、机构

1986 年，县建筑设计室为非财政供养事业单位。职工人数 5 人。2000 年，有职工 6 人，其中工程师 3 人，助工 2 人，会计师 1 人。设有财务室、业务室。设计资质为丁级。2003 年，县建筑设计室，经事业单位改革为企业单位。

2005 年，有职工 6 人，其中工程师 3 人，助工 2 人，会计师 1 人。内设主任 1 人，设有财务股和业务室。

二、设计绘制

1986～1992 年为低谷期，年绘图面积在 1 万平方米。1993～1996 年为起步发展时期，年绘图在 6～7万平方米之间。1997～1999 年为下滑期，3 年设计量不足 2 万平方米。2000 年，为设计绘制高峰期，年设计绘制面积达 5 万多平方米。

2005 年，克山县很多建筑均出自设计室，其中绘制住宅小区建筑设计：通达小区 1～4 号楼、商业城小区 2～3 号楼、艺苑小区 1～3 号楼、金龙小区 1～5 号楼；绘制建筑设计：金地购物中心（5 800 平方米）、商业步行街 1～4 号楼（19 000 平方米）远大商城（3 600 平方米）；绘制公用办公楼建筑设计 6 个社区办公楼（3 000 平方米），双河中学教学楼；绘制综合楼建筑设计：中医院综合楼（5 800 平方米）、邮政综合楼（5 800 平方米）、安顺综合楼和麻纺厂宿舍楼等。绘制量比 1996～2000 年增加 30%。

第二节　招标投标

1997年，克山县制发《克山县建筑工程施工招标投标管理试行办法》，从而招标、投标工作开始依法进行。1998年，县建设局会同有关部门下发了《建立有形建筑市场，推行建设工程招标投标制度，加强建筑市场管理的实施方案》，成立了专题工作推进领导小组和办公室，建立了监督机制。

1999年，全县在建工程22项，应招标工程11项，全部实行招标发包，项目报建、招投标率，开工审批率均达到了100%。

2005年，实行公开制，利用广播、电视和网络公开进行项目招投标。对建筑项目采取一级对一级负责的方法，确定发包工程。全县共计招投标发包工程72项，投资总额价值27 700万元，通过招投标国家节约建设资金1 620万元。

第三节　工程管理

1986年，克山县建筑市场以公共建筑为主，只有少数机关企事业兴建办公楼，5层楼房只有4栋。

1988年，开始大面积兴建办公楼、住宅楼，外埠施工队伍也陆续进入克山县建筑市场，针对这种现状对建安企业进行整顿，划小核算单位，推行承包经营责任制。

到1990年，共完成建筑项目91项，建筑总面积131 291.5平方米，其中直管建安企业完成36项，建筑面积47 950.38平方米，占施工总面积的37%。承建了超万米以上的百万吨生产能力的啤酒厂、投资亿元的麻纺一、二、三期工程、亚麻原料厂、乳品厂、麻屑板厂、浸油厂、水泥厂等工程。其中，麻纺三期工程被评为省优质金牌奖。

1991年，为了防止建筑经济滑坡，在对第一轮承包经营总结经验兑现合同的同时进行第二轮承包和分配制度的改革，推动了其他方面的配套改革。1992年，开展了“挖潜增效、创无亏损企业”活动和三项制度改革（分配、人事、用工），向企业下放了管理权。

1995年，全县建筑项目累计有124项，总面积394 960.00平方米，比1986～1990年增长3倍。其中，直管建安企业完成64项，建筑面积280 971.00平方米，占施工总面积的71%。在工程管理上，结合《黑龙江省建筑市场管理条例》和《黑龙江省建筑工程质量管理条例》的宣传贯彻实施，对全县建筑市场进行整顿，对无证设计、无证施工、无审批手续及质量低劣的施工队伍进行了清理。优质样板工程5项，工程优良品率达到30%，比1993年提高5%。1996～2000年，工程建设和管理水平相应提高，共完成建筑工程78项，建筑总面积45万平方米。其中直管建安两家建筑企业完成企业产权制度改革，改制为股份制企业后，完成工程项目35项，施工面积199 484.28平方米，占全县总施工面积的44%。结合《黑龙江省建筑市场管理条例》的贯彻实施，开展了开工审批、资质审查、项目报建、合同管理、施工栋号安全工作，工程合格率达100%，优良品率达到30%。

1996年，加强对建筑市场的管理，完善和规范建筑市场，健全建筑市场监督机制。1998年，严格执行《建筑法》、《黑龙江省建筑市场管理条例》等法律、法规，建筑市场得到规范化管理。建设工程项目报建率达98%以上，招投标率达100%。推行建设工程监理制，成立了监理公司。2000年，建设监督理率达100%。实行了建筑工程施工许可证制度，工程报监率达100%，工程质量合格率达100%，工程优良品率连续5年超过37%。同年，工程优良品率达50%以上。建筑工程施工安全管理，文明施工工程有了较大提高。

2001 年，随着城市改造建设的发展和招商引资工作的深入，建筑工程量发生了不平衡的年度变化。2003 年，建筑面积 12.2 万平方米比 2002 年 8.5 万平方米，增加 43.5%。

2005 年，建筑面积 8.67 万平方米比 2004 年 10.03 万平方米减少 15.7%。为确保建筑工程稳步发展，加强了直管建安企业建筑工程管理和建筑市场秩序管理，严格按照《建筑法》、《建筑工程质量管理条例》等法规，规范管理建筑市场，健全建筑市场监督机制，保持了建筑市场良好秩序。

在工程施工中，建立了科学管理的经营机制、激励竞争机制，用现代化管理促进企业发展。对内部管理机制进行优化组合，坚持提质降耗、缩短工期，重质量、保安全的原则，开展重合同、守信誉，建筑质量活动年、活动月等系列活动，提高企业自身实力，增强了建筑市场竞争能力，工程建设和管理水平有了提高和发展。

在工程管理上，严格监督勘察、设计、施工、监理、建设单位 5 个方面的行为，对在建工程严格执行“四制”即项目法人负责制、招投标管理制、工程监理制和合同管理制度。对工程施工全过程、全方位实行监控。

第四节　建 筑 成 果

一、工业建筑

1986 年，工业建筑主要是县酱菜厂投资 18.2 万元，建筑 520 平方米厂房；乳品厂投资 48.6 万元，新建 138.76 平方米厂房。1991 年，重点对县城及建制镇的粮库进行再建。同年，扩建麻纺厂二、三期工程，该工程获省优金牌奖，“八五”期间共完成工业建筑面积 10 414 平方米。金鼎亚麻纺织有限责任公司技改工程，建筑面积 19 824 平方米，占施工总面积 5.56%。1993 年，生产性建筑项目 2 项，远东卷材厂厂房等建筑面积 11 558 平方米，占施工总面积的 3.24%。

2000 年，全县工业建筑面积累计 83 017 平方米，占建筑总面积的 10.95%。相继落成两万吨生产能力的啤酒厂，投资亿元兴建麻纺厂、亚麻原料厂、乳品厂、麻屑厂、浸油厂、水泥厂。

2001 年，工业企业转制由私营工业企业进行自行建筑。

二、公用建筑

1986 年，县城共有住宅面积 774 499 平方米。其中，混合结构 91 528 平方米、砖木结构 436 100 平方米、简易结构 121 061 平方米、土草结构 125 327 平方米、其他结构 483 平方米，人均居住面积 5.15 平方米。

1990 年，技术监督局、师范专科学校、电业局、人民银行在规划区域内开发建设综合楼，建筑总面积 14 426 平方米；成片开发建设楼房 2 栋，建筑面积 5 930 平方米。同年，建委办公楼、政府车库综合楼、水产站办公楼、计量局办公楼等 28 栋楼房相继建成，建筑面积 27 806 平方米。各单位多元化投入集资兴建综合楼，一层办公、二层以上为住宅，有生产资料综合楼、交警大队综合楼、烟草公司综合楼、城管局综合楼等楼房。12 月，房地产开发累计共建筑楼房 48 栋。



社会福利院老年公寓

1991 年，公共建设项目 10 项，建筑福利院老年公寓、

邮政局、法院、检察院等办公楼。建筑面积42 177平方米，占总施工面积的11.83%。1992年，房屋开发公司归属房地产管理处，在原有4栋商品楼的基础上，投资200万元在西大街一段路南开发建设6层3 200平方米综合楼，建筑面积6 100平方米。其中，门市楼面积1 800平方米。1993年，全县在建工程35项，其中新开发工程9项，总投资7 000万元，建筑面积12.1万平方米。同年，建筑供热热源点一处，建筑面积1 100平方米。

1995年，县政府制定房地产开发优惠政策，实行招商引资开发建设。县房产处与哈铁实业开发总公司投资联合开发建筑机电公司集资综合楼，建筑面积8 000平方米。其中，门市房1 000平方米、住宅楼7 000平方米。石油公司招商齐市房屋建筑工程公司，开发建设了石油公司综合楼，建筑面积4 800平方米。其中，门市房600平方米、住宅4 200平方米。同年，第一建筑公司在东大街路南二百商店以东，成片开发建筑3.3万平方米综合楼。

1996年，城镇建设突出了正大街的建设改造，集中开发十字街的四角黄金地段；第一建筑公司累计共完成总面积28 209平方米的地税局、中医院、计生委和检察院住宅楼；扩建供热热源点1处，建筑面积1 100平方米。1997年，齐市轻工建筑公司开发护建福利院老年公寓，建筑面积5 133平方米，总造价560万元。

2000年，宏达公司完成宏达小区2#、3#、4#、5#、6#、7#、8#楼的建筑，建筑总面积57 490平方米，其中商服面积9 001平方米。金龙建筑公司在“九五”期间集中开发国税局综合楼，建筑面积8 400平方米。其中，商业性经营面积800平方米、住宅5 600平方米、公用面积2 000平方米。同年，金龙公司完成了商业城综合楼、商业城小区2#、3#楼，建筑面积20 900平方米，其中住宅11 750平方米。“九五”期间宏达公司、金龙公司按计划相继开发完成星火小区、友谊小区、宏达小区、商业小区、中心小区、祥和小区等10个居住小区的建设，建筑楼房27栋，总面积15.4万平方米。全县共有楼房209栋，累计有住宅面积159万平方米，人均居住面积达到7.65平方米。建筑地税综合楼、国税综合楼、房产处办公交易楼等18栋楼房，建筑面积17 527平方米。

2001年，建筑项目11项，总投资3 420万元，住宅竣工面积40 027平方米，完成十字街西南角综合楼3栋、西北角综合楼3栋、商业城3#、4#住宅楼、移动公司综合楼的建设。2002年，建筑项目8项，总投资3 360万元，住宅竣工面积46 200平方米，完成康政综合楼、银达小区1～2#楼、房产处综合楼、艺苑小区1～2#楼、邮政综合楼、技术监督局综合楼的建设。同年，总投资7 500万元，建设工程项目达28项，总建筑面积8.5万平方米，完成了技术监督局办公楼、艺苑综合楼等重点工程的建设。



宏达小区1#楼

2003年，投资5 580万元，全年共拆迁居民住房425户，拆扒总面积35 180平方米。其中，公产房12 253平方米、私产22 927平方米、改造探头楼4处。同年，新建沃华、天泽、鹏程、远东、金鼎、嘉利盈6个社区办公楼，面积3 441平方米；急控中心5 896平方米、邮政大楼3 000平方米、宏达综合楼3 000平方米、建材市场400平方米、工业园区2 000平方米；投资1 690万元完成办公楼2项，县委、县政府办公中心13 344平方米，检察院办公楼1 000平方米，其中党政办公中心由青冈县长城建筑公司承建，该工程共9层，高43米，成为克山县第一座标志性建筑。投资3 525万元，完成生产性建筑两项23 500平方米，远东卷材厂厂房4 500平方米、亚麻厂技改项目扩建厂房19 000平方米。

2004年，建筑项目6项，总投资2 060万元，建筑面积18 408平方米。

2005 年，投资 2 510 万元，完成公共建筑和办公楼 5 项。福利院老年公寓 4 500 平方米、看守所 3 000平方米、法院办公楼 4 800 平方米。投资 70 万元新建广场一处，面积 10 000 平方米。

三、文教　卫生　体育建筑

1986 年，建筑了技工学校教学楼、第一中学办公教学楼等 4 栋楼房，建筑面积 158 954 平方米。1987 年，投资 66 万元，建筑第六小学教学楼，建筑面积 1 891 平方米。1990 年，建筑克山师专宿舍楼，投资 170 万元，建筑面积 3 600 平方米。1995 年，建成了克山镇卫生院门诊楼、师专图书馆楼、三中教学楼、聋哑学校教学楼、五小学教学等 12 栋楼房，建筑面积 29 324 平方米。1996 年，建筑曙光乡中学和西河镇中学教学楼，投资 2 460 万元，建筑面积为 3 700 平方米；一中、师专附中还建成了学生公寓楼等新建 10 栋楼房，建筑面积29 822 平方米。2000 年，文教、卫生、体育建筑总面积75 100 平方米，占建筑总面积 9. 87% 。

2005 年，建筑项目 11 项，建筑一中科技教学楼、实验小学、中医院、人民医院等建筑，建筑面积 35 979 平方米，占建筑总面积 10. 1% 。

四、商业建筑

1986 年，商业建筑 47 726. 5 平方米，占总建筑面积的 6. 3% 。1988 年，成立县房屋开发公司，有计划地进行了开发建设。投资 487. 4 万元，用 3 年时间对西大街三段路北原有旧房全部进行改造，开发建设 4 栋商品楼，建筑总面积 14 600 平方米。其中，一楼 2 582 平方米全为商业性经营门市房面积，住宅面积 12 018 平方米。同年，山东省宁阳二建公司开发商品楼二栋，建筑面积 8 800 平方米。

1989 年，县政府组织、建设局牵头，建筑了 1 ~4#房屋开发商品楼，商业建筑面积 2 933 平方米。

1991 年，新建的房产处综合楼，投资 176 万元，建筑面积3 200 平方米；食品公司综合楼、南苑综合楼等一层都用于商业性开发的楼房。



银达小区

1993 年，建筑商业大厦，投资 1 200 万元，建筑面积 6 000平方米。1994 年，建筑物资局综合楼，投资 403 万元，建筑面积 6 200 平方米。1995 年，开发建筑两项，齐房建公司开发的石油公司综合楼、建筑面积 4 800 平方米；哈铁实业有限公司开发的化建公司集资综合楼，建筑面积 8 000平方米。

1998 年，在十字街东北角开发建设仿欧建筑宏达大厦，建筑面积 16 000 平方米，住宅面积 9 000 平方米。地下商场面积2 405 平方米，一、二层门市房面积4 595 平方米。1999 年，在十字街东南角开发建设现代建筑风格的金地中心商场，建筑面积 9 600 平方米。其中，商业性经营面积 3 000 平方米，住宅面积 6 600 平方米。

2000 年，在西大街二段路北建筑商业城，商业建筑面积 5 000 平方米。商业性建筑面积 28 005. 50 平方米。

2003 年，建筑天泽购物中心，投资 800 万元，建筑面积 1. 1 万平方米。2004 年，建筑项目 11 项。农贸大市场、建材大市场等建筑，建筑面积 62 536 平方米，占建筑总面积的 17. 55% 。

2005 年，建筑项目累计共有 40 项（含综合楼 14 项），其中建筑了银达小区、宏达小区、阳光小区、商业城等建筑，建筑面积 184 335 平方米，占总建筑面积的 51. 72% 。

1986～2005年基本建设情况表

表8－3－1

序号	建成时间	建设单位	施工单位	建筑项目	建筑面积 m^2	投资金额（万元）	楼层	优质工程	
								省	市
1	1986	人民银行	江苏南通新坝	办公	820	28.7	3		
2	1986	乳品厂	联建公司	车间	1 387.6	48.6	4		
3	1986	建委	一建公司	办公	2 000	70	4		
4	1986	酱菜厂	联建公司	车间	520	18.2	1		
5	1986	县政府	一建公司	综合	750	26.3	4		
6	1986	第一中学	三建公司	住宅	600	21	2		
7	1986	水产站	一建公司	办公	650	22.8	3		
8	1986	农业中心	一建公司	办公	580	20.3	3		
9	1986	技工学校	一建公司	教学	1 800	63	4		
10	1987	麻纺厂	江苏南通新坝	车间	10 000	35	4		
11	1987	麻纺厂	联建公司	车间	1 200	42	2		
12	1987	麻纺厂	联建公司	锅炉房	600	21	3		
13	1987	麻纺厂	一建公司	仓库	480	16.8	1		
14	1987	麻纺厂	江苏南通新坝	托儿所	1 100	35.5	2		
15	1987	二麻原料厂	二建公司	综合	1 040	36.4	2		
16	1987	二麻原料厂	呼兰三建	车间	1 400	49	1		
17	1987	浸油厂	河南南乐公司	车间	1 600	56	2		
18	1987	浸油厂	河南南乐公司	锅炉房	860	30.1	2		
19	1987	浸油厂	河南南乐公司	车间	1 200	42	4		
20	1987	亚麻厂	劳建公司	公用	320	11.2			
21	1987	亚麻原料厂	一建公司	锅炉房	615	21.5			
22	1987	亚麻厂	一建公司	办公	1 949.93	68.2			
23	1987	粉厂	一建公司	仓库	3 472.45	12.2			
24	1987	第六小学	二建公司	教学	1 891	66.1	3		
25	1988	麻纺厂	江苏南通新坝	仓库	1 477	51.7	3		
26	1988	麻纺厂	联建公司	办公	1 834	64.2	5		
27	1988	克山粮库	联建公司	综合	1 054	36.9	2		
28	1988	麻纺厂	江苏南通新坝	外宾楼	508	17.8	1		
29	1988	麻纺厂	二建公司	车库	480	16.8	1		
30	1988	麻纺厂	二建公司	车间	710	24.9	1		
31	1988	麻纺厂	江苏南通新坝	住宅	2 000	70	4		
32	1988	麻纺厂	江南安阳中原	车间	3 898	136.4	1		
33	1988	白酒厂	一建公司	车间	700	24.5	2		
34	1988	西城粮库	江苏南通新坝	营业	998	34.9	2		

续表 8－3－1－1

序号	建成时间	建设单位	施工单位	建筑项目	建筑面积 m^2	投资金额（万元）	楼层	优质工程	
								省	市
35	1988	克山师专	呼兰三建	宿舍	3 200	11.2	4		
36	1988	浸油厂	一建公司	车间	600	21	4		
37	1988	第三粮库	一建公司	仓库	1 100	38.5	1		
38	1988	北兴粮库	联建公司	营业	618	21.6	1		
39	1988	公安局	二建公司	办公	1 500	52.5	3		
40	1988	公安局	一建公司	办公	2 230	78.1	4		
41	1988	建设银行	江苏西亭	住宅	1 900	66.5	8		
42	1988	柴油机厂	哈南岗二建	办公	1 500	52.5	3		
43	1989	第一中学	一建公司	综合	5 170	181	5		
44	1989	人民银行	一建公司	综合	1 700	81.6	7		
45	1989	县政府	劳建公司	综合	3 200	153.6	6		
46	1989	交通局	齐房建公司	办公	2 450	117.6	8		
47	1989	克山师专	呼兰三建	食堂	2327	111.7	3		
48	1989	农机局	一建公司	住宅	3900	187.2	6		
49	1989	古城轴瓦厂	省机械工业公司	办公	2090	100.3	3		
50	1989	中国银行	二建公司	住宅	1 200	57.6	7		
51	1989	商业局	三建公司	仓库	560	26.9	1		
52	1989	技术监督局	联建公司	办公	470	22.6	3		
53	1989	县政府	哈南岗三公司	商品楼	3 200	153.6	6		
54	1989	林业局	一建公司	住宅	1 807	86.7	5		
55	1989	第二小学	劳建公司	教学	510	24.5	1		
56	1989	西建沈空部队	江苏南通	住宅	1 800	86.4	3		
57	1989	人民银行	江苏南通	住宅	1 800	86.4	7		
58	1989	克山师专	呼兰三建	住宅	3 368	161.7	4		
59	1989	客运公司	二建公司	综合	3 280	157.4	5		
60	1989	西联卫生院	四建公司	办公	500	24	1		
61	1990	克山师专	呼兰三建	宿舍	3 600	172.8	4		
62	1990	建设银行	呼兰三建	住宅	2 246.96	107.9	4		
63	1990	石油公司	齐房建公司	营业	1 400	67.2	4		
64	1990	北联粮库	联建公司	办公	1 431	68.9	3		
65	1990	电业局	一建公司	公用	1 500	72	4		
66	1990	卫生局	四建公司	办公	1 184	56.9	3		
67	1990	县政府	阿城建成公司	赔罐区	567	27.2			
68	1990	北兴粮库	一建公司	仓库	970	46.6	1		
69	1991	种子公司	二建公司	综合	2 400	132	8		

续表 8－3－1－2

序号	建成时间	建设单位	施工单位	建筑项目	建筑面积 m^2	投资金额（万元）	楼层	优质工程	
								省	市
70	1991	一粮库	二建公司	仓库	2 070	113.9	1		
71	1991	保险公司	二建公司	住宅	1 900	104.5	8		
72	1991	麻纺厂	二建公司	仓库	1 800	99	1		
73	1991	金属公司	二建公司	营业	730	40.2	2		
74	1991	蔬菜公司	二建公司	综合	3 500	192.5	6		
75	1991	农业银行	二建公司	综合	3 920	215.6	7		
76	1991	房产处	三建公司	综合	3 200	176	6		
77	1991	酱菜厂	联建公司	车间	989	54.3	1		
78	1991	涌泉粮库	联建公司	仓库	970	53.4	1		
79	1991	西城粮库	联建公司	仓库	1 940	10.7	1		
80	1991	第二小学	劳建公司	教学	574	31.6	1		
81	1991	啤酒厂	劳建公司	办公	1 364	75	2		
82	1991	发展粮库	劳建公司	仓库	970	53.4	1		
83	1991	农民中专学校	劳建公司	教学	526	28.9	1		
84	1991	克山师专	呼兰三建		3 500	192.5	3		
85	1991	工商局	齐房建公司	办公	2 570	141.4	4		
86	1991	西河粮库	哈建公司	仓库	970	53.4	1		
87	1991	交警大队	一建公司	综合	4 050	222.8	7		
88	1992	西河粮库	四建公司	综合	1 080	59.4	3		
89	1992	粮库	二建公司	仓库	950	52.3	1		
90	1992	烟草公司	一建公司	综合	4 200	231	5		
91	1992	粮食局	二建公司	办公	8 000	440	3		
92	1992	保险公司	二建公司	住宅	1 868	102.8	8		
93	1992	发展粮库	劳建公司	仓库	1 000	55	1		
94	1992	粮食局	二建公司	仓库	950	52.3	1		
95	1992	北兴粮库	劳建公司	仓库	950	52.3	1		
96	1992	西城粮库	劳建公司	仓库	950	52.3	1		
97	1992	北兴粮库	二建公司	仓库	950	52.3	1		
98	1992	工商局	齐房建公司	综合	2 570	141.4	4		
99	1992	麻纺厂	一建公司	车间	9 700	53.4	2		
100	1992	农研所	二建公司	住宅	2 100	115.5	4		
101	1992	二轻局	三建公司	办公	1 100	60.5	4		
102	1992	电业局	一建公司	住宅	10 000	550	8		
103	1992	拜泉驻克办	南通西亭	综合	2 400	132	7		
104	1992	农机公司	一建公司	住宅	7 800	429	8		

续表 8－3－1－3

序号	建成时间	建设单位	施工单位	建筑项目	建筑面积 m^2	投资金额（万元）	楼层	优质工程	
								省	市
105	1992	水利局	一建公司	综合	4 800	264	8		
106	1992	经委	一建公司	住宅	14 000	770	8		
107	1992	粮食局	二建公司	住宅	8 700	478.5	8		
108	1992	汽车公司	二建公司	综合	2 926	160.9	8		
109	1992	税务局	二建公司	住宅	6 602	363.1	8		
110	1992	农业局土地局	二建公司	综合	6 944	38.2	8		
111	1992	生产资料公司	一建公司	综合	9 500	522.5	8		
112	1992	卫生局	一建公司	住宅	4 200	231	7		
113	1992	财政局	一建公司	住宅	4 700	258.5	7		
114	1992	西城粮库	劳建公司	仓库	950	522.5	1		
115	1993	工商局	齐五建公司	综合	6 000	33	4		
116	1993	中国银行	一建公司	综合	2 800	154	7		
117	1993	工商行	齐房建公司	住宅	8 400	462	8		
118	1993	工商行	齐房建公司	办公	3 600	198	5		
119	1993	交通局	一建公司	综合	3 600	198	8		
120	1993	建设银行	南通西亭	住宅	3 400	187	8		
121	1993	建设银行	南通西亭	营业	1 600	880	4		
122	1993	粮食局	二建公司	公用	1 200	78	1		
123	1993	乡企局	四建公司	综合	3 400	221	7		
124	1993	外贸站	四建公司	公用	500	32.5	3		
125	1993	西联中学	四建公司	教学	1 620	105.3	3		
126	1993	聋哑学校	四建公司	教学	1 100	71.5	3		
127	1994	供热处	四建公司	公用	700	45.5	3		
128	1994	食品公司	三建公司	住宅	5 460	354.9	8		
129	1994	涌泉中学	劳建公司	教学	1 500	97.5	3		
130	1994	粮贸公司	劳建公司	综合	3 500	227.5	7		
131	1994	河北中学	劳建公司	教学	1 400	91	4		
132	1994	物资局	二建公司	住宅	6 200	403	8		
133	1994	邮电局	一建公司	公用	3 142	219.9	5		
134	1994	运输公司	四建公司	车库	600	39	1		
135	1994	克山师专	齐五建公司	住宅	5 200	364	8		
136	1994	货运公司	四建公司	综合	7 000	455	8		
137	1994	劳动服务公司	劳建公司	综合	2 100	136.5	7		
138	1994	发展粮库	劳建公司	办公	1 080	70.2	3		
139	1994	第五小学	劳建公司	教学	1 620	105.3	4		

续表 8－3－1－4

序号	建成时间	建设单位	施工单位	建筑项目	建筑面积 m^2	投资金额（万元）	楼层	优质工程	
								省	市
140	1994	啤酒厂	劳建公司	办公	781	50.8	3		
141	1994	法院	齐轻工	办公	2 600	169	4		
142	1994	城管局	一建公司	综合	7 000	455	8		
143	1994	县工会	一建公司	住宅	1 600	104	8		
144	1994	一建公司	一建公司	住宅	7 000	455	5		
145	1994	建委	二建公司	住宅	5 000	0325	8		
146	1994	货运公司	二建公司	综合	7 000	455	8		
147	1994	第三中学	二建公司	教学	5 100	346.8	4		
148	1994	粮库	二建公司	住宅	11 000	71.5	8		
149	1994	涌泉粮库	四建公司	综合	1 500	97.5	2		
150	1994	麻纺厂	江苏南通新坝	住宅	6 000	390	6		
151	1994	克山师专	一建公司	住宅	4 800	312	8		
152	1995	农业银行	一建公司	住宅	15 000	1050	8		
153	1995	邮电局	一建公司	住宅	3 200	208	8		
154	1995	法院	一建公司	综合	3 600	234	8		
155	1995	保险公司	二建公司	办公	1 500	97.5	4		
156	1995	劳动局	劳建公司	办公	2 084	135.5	7		
157	1995	石油公司	齐房建公司	综合	4 800	312	9		
158	1995	广播局	三建公司	住宅	2 300	149.5	8		
159	1995	人民医院	一建公司	住宅	5 400	32.4	7		
160	1995	中国银行	一建公司	营业	2 500	175	6		
161	1995	中西医结合医院	三建公司	办公	600	39	2		
162	1995	麻纺厂	二建公司	住宅	4 000	272	6		
163	1995	啤酒厂	一建公司	锅炉房	1 200	78	3		
164	1995	古城轴瓦厂	铁力二建	住宅	3 600	234	5		
165	1995	古北中学	四建公司	教学	1 200	78	3		
166	1995	种子公司	二建公司	住宅	4 000	260	8		
167	1995	一建公司	一建公司	住宅	6 000	390	8		
168	1995	机电公司	哈铁开发公司	综合	8 000	40	8		
169	1995	商业城	劳建公司	营业	500	32.5	2		
170	1995	第二小学	劳建公司	教学	560	36.4	1		
171	1995	二建公司	二建公司	住宅	4 000	260	8		
172	1996	第五中学	劳建公司	教学	1 700	110.5	4		
173	1996	向华中学	劳建公司	教学	1 800	117	4		
174	1996	克山师专	二建公司	锅炉房	1 100	74.8	3		

续表 8－3－1－5

序号	建成时间	建设单位	施工单位	建筑项目	建筑面积 m^2	投资金额（万元）	楼层	优质工程	
								省	市
175	1996	第一中学	一建公司	住宅	4 000	280	8		
176	1996	曙光中学	劳建公司	教学	2 000	136	5		
177	1996	西河中学	劳建公司	教学	1 700	110.5	4		
178	1996	技工学校	劳建公司	教学	1 200	78	2		
179	1996	粮食局	三建公司	仓库	970	63.1			
180	1996	食品公司	三建公司	仓库	960	62.4			
181	1996	北联粮库	四建公司	仓库	970	5.8	1		
182	1996	西城农行	四建公司	营业	520	136	2		
183	1996	向华浸油厂	四建公司	营业	2 000	130	1		
184	1996	北联农行	麻建	营业	500	32.5	2		
185	1997	地税局	一建公司	综合	8 800	748	8		
186	1997	检察院	一建公司	住宅	6 281	533.9	8		
187	1997	中医院	一建公司	综合	7 500	637.5	8		
188	1997	计生委	一建公司	综合	5 628	478.4	8		
189	1997	克山师专	一建公司	教学	5 092	432.8	4		
190	1997	国税局	二建公司	综合	8 400	714	8		
191	1997	北联中学	劳建公司	教学	2 800	238	5		
192	1997	房产处	江苏南通新坝	办公	1 634	138.9	4		
193	1997	克山师专	一建公司	住宅	8 917	757.9	8		
194	1997	米厂	齐七公司	办公	803	68.3	2		
195	1997	二建公司	二建公司	办公	1 200	102	4		
196	1997	克山联社	江苏南通新坝	办公	2 108.06	179.2	5		
197	1997	老年公寓	齐轻工	综合	4 800	408	5		
198	1997	三粮库	一建公司	办公	1 448.28	123.1	3		
199	1997	西河中学	劳建公司	教学	3 000	255	4		
200	1998	第六中学	宏达公司	教学	2 600	221	6		
201	1998	涌泉粮库	四建公司	仓库	972	82.6	1		
202	1998	宏达公司	宏达公司	住宅	2 700	156.6	8		
203	1998	西城粮库	齐农垦分公司	仓库	904.32	76.9			
204	1999	金龙公司	金龙公司	住宅	5 600	492.8	7		
205	1999	克山粮库	省化工	仓库	2 119.5	186.5			
206	1999	第一中学	金龙公司	宿舍	4 500	396	5		
207	1999	宏达公司	宏达公司	综合	16 000	1 408	8		
208	1999	北兴粮库	齐一重机械厂	仓库	678.24	59.7			
209	1999	金龙公司	金龙公司	住宅	3 000	264	8		

续表 8－3－1－6

序号	建成时间	建设单位	施工单位	建筑项目	建筑面积 m^2	投资金额（万元）	楼层	优质工程	
								省	市
210	1999	第一中学	金龙公司	教学	1 400	123.2	4		
211	1999	古城粮库	四建公司	仓库	972	85.5	1		
212	1999	新华书店	金龙公司	营业	500	44	3		
213	1999	宏达公司	宏达公司	综合	3 000	264	7		
214	1999	克山师专	宏达公司	住宅	7 691	676.8	8		
215	2000	克山师专	宏达公司	教学	5 699	501.5	4		
216	2000	宏达公司	宏达公司	住宅	5 840	513.9	8		
217	2000	宏达公司	宏达公司	住宅	8 405	739.6	7		
218	2000	宏达公司	宏达公司	住宅	3 453	303.9	3		
219	2000	宏达公司	宏达公司	住宅	5 900	519.2	7		
220	2000	宏达公司	宏达公司	住宅	4 900	431.2	7		
221	2000	宏达公司	宏达公司	住宅	29 000	2 552	8		
222	2000	金龙公司	金龙公司	综合	12 000	1 056	7		
223	2000	第三中学	金龙公司	宿舍	3 900	343.2	8		
224	2000	金龙公司	金龙公司	住宅	3 000	264	8		
225	2000	金龙公司	金龙公司	综合	2 000	176	8		
226	2000	供热处	金龙公司	公用	1 500	132	3		
227	2000	祥和公司	祥和公司	综合	6 200	545.6	8		
228	2000	电业局	祥和公司	综合	1 500	132	4		
229	2000	西河粮库	祥和公司	仓库	970	85.4	1		
230	2001.11	克山县宏达开发公司	克山县宏达开发公司	宏达小区 2 号楼	5840	380	7		
231	2001.11	克山县宏达开发公司	克山县宏达开发公司	宏达小区 3 号楼	8403	520	7		
232	2001.11	克山县宏达开发公司	克山县宏达开发公司	宏达小区 4 号楼	5755	360	7		
233	2001.11	克山县宏达开发公司	克山县宏达开发公司	通达小区 1 号楼	5900	420	7		
234	2001.11	克山县宏达开发公司	克山县宏达开发公司	通达小区 2 号楼	4900	320	7		
235	2001.11	克山县宏达开发公司	克山县宏达开发公司	通达小区 3 号楼	3800	280	7		
236	2001.11	克山县宏达开发公司	克山县宏达开发公司	通达小区 4 号楼	3800	280	4		
237	2001.9	克山县移动公司	克山县宏达开发公司	移动公司综合楼	3629	340	8		
238	2001.9	克山县第三中学楼	克山县金龙开发公司	师专附中学生公寓	3900	280	8		
239	2001.11	克山县金龙开发公司	克山县金龙开发公司	商业城 2 号楼	2000	140	8		
240	2001.11	克山县金龙开发公司	克山县金龙开发公司	商业城 3 号楼	3000	200	8		
241			齐市教育建筑公司	康政综合楼	9107	640	6		
242		齐市银达开发公司	齐市交通建筑公司	银达小区 1 号楼	6000	400	8		
243		齐市银达开发公司	齐市交通建筑公司	银达小区 2 号楼	6000	400	8		
244		克山县房产处	北安广厦建筑公司	房产处综合楼	3670	360	8		

续表 8－3－1－7

序号	建成时间	建设单位	施工单位	建筑项目	建筑面积 m^2	投资金额（万元）	楼层	优质工程	
								省	市
245		克山第一中学楼	克山县金龙建筑公司	克山一中艺体楼	3271	240	1		
246		西城镇政府	山东定陶县第二建筑公司	西城商服楼	3355	2400	2		
247		克山县宏达房地产开发	克山县宏达公司	艺苑小区 1 号楼	2200	150	7		
248		克山县邮政局	克山县宏达公司	邮政综合楼	5473	380	7		
249		克山县中医院	克山县宏达公司	中医院综合楼	5828	390	5		
250		克山县消防队	克山县宏达公司	消防队办公楼	3300	220	4		
251		克山县技术监督局	克山县宏达公司	技术监督局综合楼	9000	640	6		
252		克山县北联中心校	克山县金龙公司	北联德英小学	1100	80	2		
253		克山县宏达开发公司	克山县宏达公司	远大商城	3800	250	4		
254		发展粮库	克山县宏达公司	发展粮库	1000	80	1		
255	2003. 11	克山县实验小学校	克山县金龙公司	克山县实验小学校楼	4109	300	4		
256	2003. 12	克山县宏达开发公司	克山县宏达开发公司	克山县步行街 1－4 号楼	20000	16000	2		
257	2003. 11	克山县宏达开发公司	克山县宏达开发公司	艺苑小区 2－4 号楼	7000	420	7		
258	2003. 10	克山县农发行	克山县金龙开发公司	克山县发行办公 楼	1100	90	3		
259	2003. 12	克山县玉清开发公司	克山县金龙开发公司	克山县金龙商城	3500	240	2		
260	2003. 10	克山县五金交电公司	克山县宏达开发公司	克山县五金交电大楼	1770	150	4		
261	2003. 11	克山县宏达开发公司	克山县宏达开发公司	克山县庆宾楼	1000	90	2		
262	2003. 12	肇东中大开发公司	肇东东威建筑公司	克山县阳光小区 1－5 号	24700	1800	7		
263	2003. 10	齐市华联开发公司	克山县宏达建筑公司	克山县市场商服楼 1－3 号楼	4195	300	2		
264	2003. 11	克山县第二中学校	齐市三建公司	克山县第二中学教学楼	2800	220	4		
265	2003. 11	商业大厦有限公司	克山县金龙建筑公司	商业大厦（修建）	4000	280	5		
266	2003. 12	龙江天泽购物中心	青岗建筑公司	克山县天泽购物中心	11470	900	5		
267	2003. 10	克山县建设局	克山县金龙建筑公司	克山县东南社区	619	70	2		
268	2003. 10	克山县建设局	克山县宏达建筑公司	克山县东北社区	615	70	2		
269	2003. 10	克山县建设局	克山县金龙建筑公司	克山县附中社区	610	70	2		
270	2003. 10	克山县建设局	依安县宏建建筑公司	克山县城南社区	591	60	2		
271	2003. 10	克山县建设局	克山县金龙建筑公司	克山县西北社区	511	50	2		
272	2004. 11	克山县第一中学校	齐市宏盛建筑公司	克山县一中科技楼	5896	480	五		
273	2004. 10	克山第四小学校	齐市翔宇建筑公司	克山县第四小学教学楼	3056	220	五		
274	2004. 6	克山县病控中心	齐市华厦建筑公司	克山县病控防治中心办公楼	2409	200	五		

续表 8－3－1－8

序号	建成时间	建设单位	施工单位	建筑项目	建筑面积 m^2	投资金额（万元）	楼层	优质工程	
								省	市
275	2004.10	克山县远东塑窗厂	克山县宏达公司	克山县远东卷材厂综合楼	1858	190	二		
276	2004.10	齐市华联开发公司	克山县宏达公司	综合贸易大市场	3300	220	二		
277	2004.11	克山县电业局	克山县宏达公司	电业局 1 号楼	5300	400	六		
278	2004.11	克山县人民医院	克山县宏达公司	克山县人民医院办公楼	2200	150	五		
279	2004.11	克山县金鼎亚麻厂	南通十建	金鼎亚麻纺纱扩建工程	19824	1200	一		
280	2004.11	克山县汽车公司	克山县宏达公司	安顺汽车公司综合楼	4880	350	六		
281	2004.10	克山县宏达开发公司	克山县宏达公司	宏达综合楼	3000	210	三		
282	2004.10		克山县宏达公司	生资建材大市场	5000	350	二		
283	2004.10	齐市华联开发公司	克山县宏达公司	克山县农资大市场	3366	180	二		
284	2004.11	克山县邮政局	克山县宏达公司	克山县邮政局办公楼	3000	170	五		
285	2004.11	电业局	北安江业公司	电业局二号楼	5300	400	六		
286	2004.11	电业局	齐翔永泽公司	电业局三号楼	5320	400	六		
287	2004.11	电业局	齐翔集团二公司	电业局四号楼	5240	400	六		
288	2005.9	克山县第一小学	鹤岗丰麟建筑公司	教学楼	3630	200	五		
289	2005.3	克山县县政府	青冈长城建筑公司	党政办公中心	13344	1000	九		
290	2005.10	克山金龙开发公司	克山金龙建筑公司	克山县金龙小区 1#楼	12800	900	七		
291	2005.11	克山县人民医院	克山宏达开发公司	人民医院门诊楼	4073	300	五		
292	2005.11	克山宏达开发公司	克山宏达开发公司	宾馆小区 1#	7000	490	七		
293	2005.11	克山宏达开发公司	克山宏达开发公司	宾馆小区 2#	4500	300	七		
294	2005.9	克山宏达开发公司	克山宏达开发公司	鹏程综合楼	3200	220	六		
295	2005.11	克山县人民法院	克山宏达开发公司	办公楼	4474	310	五		
296	2005.11	绥化市中远开发公司	绥化市正大建筑公司	东市场小区 1 号楼	6300	430	六		
297	2005.11	克山县社会福利院	齐翔大宇建筑公司	克山县社会福利院老年综合楼	4740	400	五		

第五节　安全生产

1986 年，建设部门在安全生产上，由企业安全管理人员管理，坚持“防患于未然，重管理保安全”的原则，按照相关法律、法规制定了各项安全规章制度。开展经常性的安全生产三级教育。施工现场挂“五牌一图”，即：安全生产牌、文明施工牌、消防保卫牌、工程公告牌、环境保护牌、施工现场平面图。实行人人监督、专人管理、安全员监督检查。对临街工程建设，实行全封闭管理，建筑围墙，所建工程都设置密目网，钢结构脚手架。坚守“三保”（安全帽、安全带、安全网）、“四口”（门口、窗口、栋口、电梯口）防护。

2004 年，设平安办公室。工作重点围绕“一消二降”即消除省、市上访，降低生产事故和刑事案件的工作目标。签订责任状，制定包保责任制，建立各项规章制度，制作图板和各类表、簿、册 40 余种，做到软硬件齐备。

2005 年，实行《安全生产许可证》管理制度，无安全许可证的建筑施工企业，不允许其参加工程投标。对项目建设开工前进行安全审批，对工程深基础、超高、超跨进行专项审批，全年共整改各种隐患 12 起。同时在全系统广泛开展安全生产教育，落实安全生产责任制，备齐备好消防设施，严格执行“三级”值班、值宿制度，对重点单位和重点部位严防严守，进行定期式的安全检查，查找隐患，责令整改。

第六节　新工艺推广

1986 年，系统内建材业生产，主要工业产品有红砖、锯材生产和预制构件。宏达、金龙两个建筑企业的两个预制板厂及锯材生产和华龙制砖厂。生产的建材为建筑施工提供了充足的建筑材料。2003 年，楼房建筑实行了现浇轻楼板，预制构件停业转产。在城乡发展建设了新型材料生产基地 3 处，年生产量在 8 000 平方米。2004 年，县政府办公中心大楼使用了陶粒气块轻体建筑材料 1 100 平方米，邮政大楼使用 4 000 平方米。推广了新型节能型建筑，福利院老年公寓宿舍楼使用外墙保温施工技术，“有支撑、捆绑式”外保温复合墙体。

2005 年，累计推广节能型工程 26 项，面积 18 万平方米，占建筑面积 39% 。

第四章　环 境 保 护

第一节　机　　构

1986 年，克山县成立环保办公室，人员编制 12 人，内设自然保护股、监督管理股、人秘计财股。1988 年 12 月，将环境保护办公室改为县环境保护局。1989 年，成立县排污收费监理站，隶属环境保护局。环保局内设人秘、计财、管理 3 个股，下属环境监测站、排污收费监理站两个事业站，人员编制 22 人。1992 年 11 月，排污收费监理站更名为县环境监理站。1996 年 3 月，内设机构有人秘股、管理股、自然保护股，人员编制 18 人，工勤 1 人。2001 年，县环境保护局定为正科级单位。2003 年，建立县环境监察大队，县环境监测站。

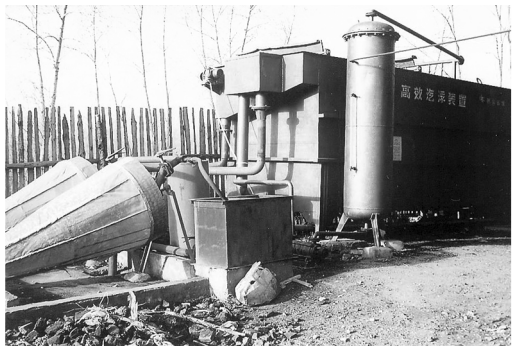
2005 年，人员编制 20 人，环境监测站 12 人。同年，县环境监察大队、县环境监测站纳入财政全额供养。

第二节　污 染 防 治

1986 年，克山县对工业污染源调查普查 138 个单位，其中全民企业 37 个，集体企业 91 个。普查全县水污染情况是工业用水总量 101. 83 万吨，废水排放量 54. 14 万吨，达标排放量 0. 48 万吨，工业废水排放达标率为 0. 9% 。大气污染情况是全县生产和取暖锅炉共有 269 台，煤炭用量 16 万吨。普查工业企业锅炉 99 台，窑炉 21 台，烟囱总数 117 根，烟尘排放量 2 722. 8 吨。工业锅炉用煤 4 211. 8 万吨，窑炉用煤 7 245 万吨，工业废气排放总量为 39 394 万标立方米，二氧化硫排放量为 319. 26 吨，氮

氧化物389.56吨，烟尘1 150.6吨。全县车辆2 915台，耗油量17 100吨，其中汽油4 100吨，柴油13 000吨，废气排放总量924.8万标立方米。噪声污染情况是区域环境噪声60.3分贝，超过国家一类混合区标准5.3分贝。交通噪声74.3分贝，超过国家标准4.3分贝。固体废物主要是煤渣和工厂生产下角料，年总产生量572.7万吨，综合利用449.63吨，利用率为78.5%，处置量1 230.7吨，处置率21.5%。为防治大气污染，改造锅炉21台，改造茶炉7台，改炕1 250铺，建花园式企业5个。

1987年，治理老污染投放环保补助资金15.45万元，治理了白酒厂锅炉烟尘、酱菜厂污水、人民医院医疗污水、县宾馆生活污水和皮鞋厂有毒气体；对使用落后工艺和设备土法加工柴油的新华炼油厂实施了关停。对城镇环境进行综合整治，在县城新区建立烟尘控制区1个，面积15万平方米，覆盖人口1 076人，在政府街建立了1条噪声达标街。1990年，加大了大气污染防治，更新改造锅炉10台，改造茶炉5台，推广节煤炕6 000铺；县城建设液化气站1处，年储气量1 400吨，开始在全县推行清洁燃料。着手治理城镇生活污水，筹建了氧化塘，对氧化塘进行了选址和初步设计。同年，编制《克山县“八五”环境科技规划》和《克山县科技兴县环保规划》，提出了“八五”期间环境保护目标和2005年长远规划目标。1992年，加大了工业污染防治力度，对污染较大的精细化工厂进行了搬迁，由城区迁到郊外。亚麻纺织厂结合三期工程建设，建立污水处理站；二亚麻厂对粉尘污染进行了治理。1993年5月，按照省、市要求，下发了《关于汽车排气污染监测和安装汽车曲轴箱强制通风装置的通知》，对全县汽车进行年检，尾气超标的，安装了强制通风装置，治理了汽车尾气污染。



污水处理设备

1995年，编制了《克山县环境保护“九五”计划及2010年发展计划》。同年，县英雄啤酒厂采取技术改造，投资近百万元改造工艺，由二段冷却改为一段冷却，年废水排放量由40万吨减少到25万吨。县水泥厂投资6万元治理噪声，实现达标排放。亚麻纺厂累计投资360万元，建立了污水处理站。第一亚麻原料厂投资140万元，改造打麻车间和麻屑板车间，治理了粉尘污染。1996年9月，取缔了1家污染严重的小造纸企业。1997年4月，县政府下发了《关于下达克山县“九五”期间第一批环境污染限期治理项目的通知》，对亚麻纺织厂等10家企业、3家事业单位共26个污染项目进行限期治理。县政府还印发了《克山县“九五”期间主要污染物排放总量控制实施方案》，对烟尘、工业粉尘、二氧化硫、化学耗氧量等污染物实施排污总量控制，并将控制指标落实到各系统和排污企业。12月，县政府制发了《克山县2000年工业污染源达标排放规划》，对全县14家企业、34个治理项目限期到2000年实现达标排放。1998年，环保局投资15万元用于城镇环境综合整治，在城镇正大街和政府路两侧安装了104个不锈钢果皮箱。同年，加强了水污染防治工作，县政府制发了《克山县水污染综合防治实施方案》，县环委员会下发了《克山县开展消烟除尘大会战实施方案》。在全县开展了烟尘治理大会战，治理锅炉9台，推广型煤300吨，液化气1 050吨，增加集中共热面积4万平方米。县啤酒厂、人民银行等限期治理单位年终顺利通过了市级验收，实现了达标排放。

1999年4月，县金鹤燃料有限责任公司筹建了清洁型煤加工厂，生产民用型煤，推行清洁燃料，减少大气污染。5月，县政府制发了《关于下达克山县“九五”期间第二批环境污染限期治理项目的通知》，对第一人民医院、第一中学等6家单位9个污染项目下达了限期治理计划。全县安装除尘器4台，更新锅炉3台，取消锅炉7台。9月，县政府制发了《关于建设项目实行环境保护第一审批权的通知》，进一步落实了建设项目实施环境保护第一审批权的规定。11月，组织编写了《克山县环境保护“十五”和2015年长远规划》。

2000 年 12 月，对工业企业达标工作进行了全面检查。检查了工业企业 35 家，关停企业 4 户，自然停产企业 20 户，破产企业 5 户，正常生产企业 6 户。在环境污染治理中，英雄啤酒厂累计投入治理资金 530 万元，更新改造 1 台 10T 锅炉，使引风机噪声和烟尘都实现了达标排放；新上冷凝水回收系统，改造了糟池，建设了污水处理站，实现了达标排放；鑫山油脂公司投资 10 万余元，建立了多级隔油池，安装了多管低阻除尘器，使废水、锅炉烟尘实现了达标排放；县水泥厂投资 28 万元，引进立式破碎机，并与庆安环保设备公司联合，安装了静电除尘器，治理了工业粉尘污染，实现了达标排放；县金鼎亚麻纺织公司投资 27.7 万元治理锅炉烟尘，新上两台多管旋风除尘器，对排水系统进行了改造，实行清污分流，建立了氧化塘，封存处理超标废水，实现达标排放；上宾酒业公司投资 13.2 万元，改造了生产工艺，关闭了酒精酿造车间，更新 1 台除尘器，实现了达标排放。

2001 年，金源亚麻原料有限责任公司申报建设氧化塘，工程建设土方7 000量立方米。5 月 25 日，开展低空污染源排放申报登记工作，为全县污染治理和排污费征收工作打下基础。6 月 30 日，下发了《取缔生产销售一次性发泡塑料餐盒》文件，与工商、贸易、技术监督局联合行动，取缔 1 个销售点，7 个制造塑料餐盒用户，对 2 740 个塑料餐盒进行没收和集中销毁处理。在饮用水源地保护上，克山镇内有饮用水源地两处，分别座落在城北和城西，占地面积6 320 平方米，供应县域内 8 万人口的饮用水和生活、生产用水，年供水量 260 万立方米，建立了饮用水源地保护区。10 月，开展了治理低空大气污染，县政府办下发了通知，要求用锅炉单位限期治理，实现达标排放。



水源保护地

2003 年，开展了第 15 届环境“科普之冬”活动，培训人数达到 36 700 人，印发科技材料 1.5 万份。4 月，制定 2003 年主要污染物总量消减计划，控制全县污染物排放总量，烟尘 120 吨，工业粉尘 5 吨，二氧化硫 100 吨，化学需氧量 200 吨。同年，县污染源治理年度投资 163 万元，其中废气治理 93 万元，其他治理 70 万元。11 月，开展《建设项目环境影响评价法》专项执法检查。县建设项目 24 项，总投资 8 508 万元，其中工业企业项目 2 项、其他 22 项，全部执行了“环境影响评价”和“同时设计、同时施工、同时投产”制度，实行了环保第一审批，竣工时并顺利通过验收。2004 年 3 月，对全县锅炉烟尘排放单位进行检查，及时排除污染隐患，保证县内空气质量达标排放。5 月，局组织管理股、环境监察大队、环境监测站对全县饮用水源保护区进行现场检查。11 月，开展了治理低空大气污染会战。

2005 年 4 月，沃华马铃薯制品股份有限公司购进环保设施并制定污染防治措施。6 月，县环保局对县自来水公司、县集中式饮用水源地、乡镇、村屯饮用水源及卫生医疗单位的危险废物进行了环评，并对建设项目执行情况进行汇报和统计。

第三节　监 督 管 理

1986 年 7 月，县食品厂发生氨气泄露事件，将居民养的花草、树木、园田秧苗毒死，环保办组织工作人员及时进行了调查处理。1989 年 9 月，开展了环境保护执法检查，对污染防治、排污收费、生态农业建设情况进行了检查。1991 年，对城镇区域环境噪声进行监测、区划。11 月，县政府办公室转发了《关于克山镇噪声适用区域的请示》（克山政办发［1991］106 号），把克山镇划分为 4 个噪声适用区域，铁路以南为工业区，东大沟以东为居民文教区，东西大街至铁路以北为二类混合一区，东西

大街以北为二类混合二区，各乡镇为二类混合区。

1992 年 11 月，开展了固体废物申报登记工作，全县申报 21 家企业，固体废物产生量 29 528 吨，占全县总量的 91.14%。其中，动植物加工残渣16 204吨，占申报总量的 54.4%；炉渣 12 256 吨，占总量的 41.5%；工业粉尘 710 吨，占总量的 2.4%；铁铝渣 255 吨，占总量的 0.86%；其他废物 102.5 吨，占总量的 0.34%。工业固体废物综合利用量 29 346.9 吨，综合利用率达 99.4%。1993 年 2 月，县环境保护局下发了《关于污水排放申报的通知》（克山环发［1993］1 号），在全县开展了排放污水申报工作。8 月，县环保局划定了县城饮用水源保护区，并向县政府呈报了《关于划定城内饮用水源保护区及加强其管理的请示》。10 月，县环保局对全县城内排放噪声、影响环境的单位开展了噪声污染源排污申报工作。

1996 年，县环保局下发了《关于进一步加强饮食服务业环境管理的通知》，加强了城镇饮食服务、娱乐业的环境管理。实施了环境保护许可证制度。12 月，县政府批复了《克山县地面水环境保护功能区划分的请示》。同年，县环保局、卫生局、建设局、水利局联合下发了《关于进一 步加强城内饮用水源保护区管理的通知》，重新确定城内饮用水源保护区。一级保护区为以井群为中心 0.09 平方公里范围，二级保护区为 0.53 平方公里，准保护区为 0.62 平方公里。在一级保护区内禁止建设与取水设施无关的建筑物；禁止倾倒、堆放废渣、粪便和其他有害废弃物，禁止输送污水渠道、管道通过、禁止向花草树木园田施用化肥和农药。

1997 年 2 月，县环保局制发了《关于加强建筑施工噪声管理通知》，对建筑施工噪声实行了排污申报，发放许可证，开始对建筑施工噪声实施监督管理。8 月，县环保局制发了《关于全面推行排放污染物申报登记实施方案的通知》，组织开展了排放申报工作。对 172 家单位进行了申报，其中县以上单位 96 家，乡镇 76 家。全县用煤量 7.40 万吨，用水 177 万吨，年废水排放量 82.26 万吨，化学耗氧量排放量 1 248 吨。年废气排放量 71 676 万标立方米，烟尘排放量 502.86 吨，固体废物产生量 38 520 吨，申报噪声源 180 个。11 月，县政府制发了《克山县引用水源保护区划分与防护办法》，进一步加强了饮用水源地保护工作。

1998 年 3 月，县环境保护局向县政府呈报了《关于减少“黑色污染”，生产和推广使用型煤的建议》，提出在全县推广使用型煤，减少烟尘“黑色污染”。6 月，县政府召开环境、公安、工商、文化、教委、建委等部门参加的协调会、研究高考期间噪声清理整顿工作。同时县政府办公室下发了《关于推广使用无铅汽油的通知》文件，在全县推广使用无铅汽油，防止大气污染。8 月，对生产资料公司、医院等经营有毒有害化学品、医疗废弃物单位进行了监督检查，对重点排污企业废水进行了现场监督检查，对水源地加强了监督管理，对乌裕尔河水质加强了监测。



维护生态环境宣传

1999 年，县政府制发了《关于加强重点交通干线、流域及旅游景区塑料包装废物管理的通知》，加强了塑料废物管理，并结合纪念“6.5”环境日活动，在全县开展集中清理塑料包装废物清收工作。8 月，县政府召开协调会，成立了由县环境监测站、省水土保持站克山站、县水保站、气象站、农业技术推广中心等 12 个单位组成的生态环境监测网络，并落实了责任分工，开展了生态环境质量监测工作。

2000 年，在克山镇西大直街四段路南创建了一处环境保护模范小区，对已建的烟尘控制区、噪声达标区进行了重新复查认证。2001 年，为贯彻执行《环保法》，克山县成立环境保护执法检查小组。5 月，对县涌泉林场自然保护区、古北乡东大沟小流域、新安小流域、县啤酒厂、县亚麻厂、县水泥厂、

县亚麻纺织厂等单位进行了检查。2002 年，县环保局监测站人员对地下水、地面水、工业废水、生活废水、医疗废水进行监测，保证了饮用水质合格率达到 100%，让全县人民喝上放心水。

2003 年 3 月，对全县锅炉烟尘达标单位进行了复查。结合城镇动迁改造，拆扒大烟囱 17 根，居民平房烟囱 347 根。在饮食服务业中取消露天烧烤 35 家，浴池 2 家。2004 年，县环境保护局等部门联合制发关于《克山县整治违法排污企业保障群众健康环保专项行动的通知》。

2005 年，按照《通知》要求，县环保局按照《行政许可证》的规定，在建设项目审批上，认真落实环保第一审批权。对一切新建、改建、扩建项目严格把关，坚决控制新污染，对建设项目“环评”及“三同时”执行情况进行现场监督检查，对未经审批擅自投产使用的实行行政处罚。

第四节　生 态 建 设

1986 年，克山县开始抓生态农业村建设，确定曙光乡良种场村、兴华村为农业生态试点村。

1988 年，确定古北乡东风村为生态农业试点村。1989 年，确定滨河乡为生态试点乡，每个乡镇确定了 1 个生态农业试点村。县农委、环保局、农业局联合下发了《关于清除田间残留废农膜，严防污染耕地的通知》，在全县开展了残废农膜清理工作。县环保局、乡企局组织开展了乡镇工业污染源调查工作，普查乡镇企业 223 个，详查乡镇企业 131 个，乡镇企业用水总量 13.94 万吨，废水排放量 9.08 万吨，主要污染物化学耗氧量排放量 253 吨，悬浮物排放量 92 吨。用煤总量 0.4426 万吨，用电 263.95 万度，锅炉 2 台，窑炉 11 座，废气排放总量 5 122 万标立方米，烟尘排放量 365.06 吨，二氧化硫 20.10 吨，氟化物排放量 13.35 吨。1991 年，在滨河乡开展农村环境综合整治试点工作。

1992 年，在西建乡同胜村进行生态开发小区建设试点，对小区进行了全面规划，将小区建成苍松绿柳、水草鱼塘、猪牛禽养殖、果树、粉坊、酒坊加工于一体的生态示范小区。1994 年 12 月，克山县被省环保局授予全省自然保护工作先进县。同年，对全县湿地资源进行了调查，共有灌区、水域面积32 625亩，沿河湿地资源面积157 404亩。1995 年，县环境保护委员会下发了《关于进一步加强乡镇企业环境管理工作的通知》，提出大力发展无污染或污染较轻的项目，推行先进生产工艺，限制工艺发展落后和污染严重“十五小”企业项目。1996 年 6 月，市环保局确定克山县为市级生态示范区建设试点县。8 月，县环委会下发了《关于确定西建乡为生态示范区和建 1 处绿色食品基地的通知》，确定西建乡为生态示范乡，同胜村为绿色食品基地，共落实绿色大豆基地面积 4 020亩，玉米1 290亩，土豆 345 亩，蔬菜 300 亩。



国家级生态示范区奖牌

1997 年 4 月，克山县被省政府确定为省级生态示范区建设试点地区。为搞好试点编制了《克山县生态示范区建设规划》。县委、县政府成立了克山县生态示范区建设领导小组。7 月，县人大第十二届常委会第三十次会议，决定批准实施《克山县生态示范区建设规划》。1998 年 2 月，县政府办下发了《关于创建环境保护模范乡镇的通知》，确定滨河乡、西建乡为环境保护模范乡镇试点乡。县政府制发了《关于克山县 1998 年绿色食品基地建设实施方案的通知》，确定绿色食品基地建设由部门行为变成政府行为。8 月，编制了《克山县自然保护区发展规划》（1998～2000 年）。县政府批准建立涌泉林场自然保护区，保护区核心面积 13 290 亩，缓冲区面积9 885亩，实验区面积3 600亩。11 月，国家批准了克山县为水土流失综合治理工程项目。1999 年，县政府成立绿色食品开发领导小组。7 月，组织编制了《克山县涌泉林场自然保护区建区综合报告》。

2000 年 10 月，克山县荣获全省生态建设先进县称号。2001 年 2 月，克山县被省政府命名为第一批省级生态示范区。2002 年，克山县顺利通过省级生态示范区验收，被国家环保总局正式批准为国家生态示范区试点县。落实了各乡镇《克山县国家级生态示范县规划》子规划的实施工作。编制了《黑龙江省克山县国家级生态县建设规划》，申报了《黑龙江省克山县国家生态示范县建设生态环境监测站可行性研究报告》，落实了绿色有机食品基地建设面积 120 万亩。2004 年 3 月，县环境保护委员会下发《关于 2004 年绿色有机食品基地建设实施方案的通知》及绿色食品基地监测报告单。《编制克山县 2000～2005 年绿色食品基地发展规划》。

2005 年 5 月，县委、县政府对克山县生态示范区建设试点工作作了总结，同时又作了《克山县国家级生态示范区建设技术总结报告》。

第五节　环境监测

1986 年，县环境监测站仅对县内工业污染源开发了锅炉烟尘、废水 PH 值、色度、悬浮物质、化学耗氧量、固定噪声监测；对乌裕尔河克山段开展了 PH 值、色度、化学耗氧量、溶解氧、悬浮物等项目监测。1987 年，开展了空气环境质量监测，监测项目有二氧化硫、氮氧化物、一氧化碳、总悬浮微粒。12 月，撰写了《克山县环境噪声现状及防治对策研究》，通过了科委组织的专家鉴定，荣获市级科技成果奖。



环保化验人员在化验

1988 年，对乌裕尔河水质监测，开展了 PH 值、悬浮物质等 12 项监测。县政府办制发了《关于对全县机动车排放和噪声进行监测的通知》，开展了机动车尾气监测，发放尾气合格证，加强机动车尾气管理。2003 年，县环境保护局牵头准备为克山县晋升国家级生态示范区，县环境监测站为晋升国家级生态示范区工作，提供了大量相关监测数据和材料。2004 年，监测站参加了黑龙江省环境监测中心站举办的实验室测验能力培训班。

2005 年，监测站每天对空气环境中 SO_2、NO_2、TSP3 项目进行监测，3 项监测结果都达到《国家环境空气质量标准》二级标准要求。

第九篇 交通运输邮电

- 交通运输
- 路政管理
- 交通企业
- 邮电
- 电信

第九篇　交通　运输　邮电

第一章　交通运输

1986年，克山县交通运输业由交通专业运输企业独家经营，全县只有几台小中客和60多台汽油三轮摩托车在城内搞一些零散的出租业务。同年，公路建设大跨度地发展。改造完克山镇西门至十字街的水泥混凝土路面后，陆续地改造了十字街至南门、南二道街至百批门口的水泥混凝土路面。1987年春，交通规费成为公路建设和交通基础设施建设的主要资金来源。原交通监理所全建制的移交给公安部门，重新组建交通征费稽查所，完成养路费的征收工作。1988年，公路养护事业也发生了变化。经过两年的全力整修会战，使全县的路况质量有了提高。1989年，克山县被省政府评为全省农村公路养护管理先进县。1992年春，专业运输企业将所有的运输车辆全部实行了租赁承包经营。1994年，省交通厅将交通征费稽查所上收，由交通征费稽查局垂直管理，开始组建地方养路费征费稽查所。

1995年，申请到省政府的网化工程项目后，用了两年的时间将克拜公路克山段21.6公里的路面改造成水泥混凝土路面。1999年，北出口全部改造成白色路面。2000年，克山镇西出口改造白色路面。

2002年，将克山镇西门至克山殡仪馆的3公里路面改造成二级水泥混凝土路面。同年，县委、县政府实施“鼓励和支持社会力量投资兴办道路运输业”决策，大力发展个体运输户，使个体运输户从无到有、从小到大迅猛发展起来。2003年，开始借助通县、通乡镇工程的契机，将讷克公路克山县至北兴镇段的57.8公里的路面改造成三级水泥混凝土路面。实施通乡通村工程建设以来，路况质量水平又上了一个新台阶。12月，全县的公路里程达1 854公里。其中，省道碾北公路在县境内有33.8公里，县级公路158.6公里，列养的乡级公路537公里，未列养的乡级公路和村级公路1 124公里。在这些公路中，有白色路面102.5公里，其余全是二级和三级砂石路面；公路上共有桥梁155座3 266延长米。



碾北公路西入口

2005年，开始施工建设的克山至克山农场55公里三级水泥混凝土路面改造工程和克山镇东出口全部改造成白色路面。同年，客运线路由1985年的40条发展到86条，提高了1倍多。辐射到外市县的客运班车已遍及邻近各县，通往省城哈尔滨和齐齐哈尔市、大庆市的班车，每天都要发出近20个班次。12月，全县共有各种车辆2 000余台。其中，营运客车119台、营运货车1 172台、奥拓、奇瑞等出租车650余台、柴油三轮车1 000余台。全县客运营运里程由1985年的2 900公里发展到10 120公里，发车班次由1985年的58个发展到166个。一个以县城为中心，以其他市县为连接点的四通八达的道路运输网络已经形成。全县每年都要完成地方养路费400万元左右，完成运输管理费100万元以上，完成客运附加费100万元左右，完成货运附加费80万元以上。

克山县连续17年为全省农村公路养护先进县。

第一节　公　　路

一、公路建设

1986 年，由市公路部门投资 26.7 万元，修复讷（河）克（山）线 121.1 公里至 125.9 公里路面，当年修复 4.8 公里；5 月，开始施工克（山）拜（泉）线 2.4 公里至 4.3 公里水泥混凝土路面工程。1987 年，市公路部门补贴 16 万元，对克（山）拜（泉）线 4.3 公里至 6.5 公里处及乌裕尔河两座大桥的桥面和桥附近 1.8 公里路面。同年，省交通部门补贴 42 万元，市公路部门补贴 25 万元，完成十字街至南门的 900 米水泥路面工程。1988 年，市公路部门补贴 20.35 万元，整修齐（齐哈尔）黑（河）南线砂石 40.7 公里，补罩克（山）拜（泉）线 0 公里至 2.4 公里破损路面。1989 年，齐公路部门补贴 6 万元，对讷（河）克（山）公路 88 公里至 91 公里翻浆路段进行加高，换土补强。



克拜公路

1995 年，修筑克（山）拜（泉）公路白色路面工程，克拜公路克山段需要改造的里程是 21.6 公里，工程总造价需 2 783 万元，省补贴 710 万元，县自筹 2 073 万元。同年，为一期工程，完成 5.4 公里，均为优质工程。1996 年，克山农场自筹资金 280 万元，将场区内的过境公路 1.8 公里全部改造成二级白色路面。同年，完成克拜公路工程剩余的 16.2 公里的工程。1998 年，省交通部门补贴 38 万元，市公路部门补贴 15 万元，将通达路面修成水泥混凝土路面，全长 1.2 公里。1999 年，省公路部门补贴 200 万元，县自筹 300 万元，修筑讷（河）克（山）公路克山县城北出口 1.3 公里二级白色路面。同年，修建碾子山至北安公路，省交通部门补贴2 400万元，县投资7 440万元。2002 年，组织实施克（山）农（场）公路克山镇西门至克山县殡仪馆二级白色路面改造工程 3 公里。2003 年，讷（河）克（山）公路克山县至北兴镇段改建工程建设 57.8 公里三级白色路面公路，属于国家中部地区通（县）乡公路改造工程。总投资4 385万元，其中国家、省、市补贴资金2 890万元，县匹配资金1 495万元。

2004 年，完成通乡工程讷克公路克山县至北兴镇段三级白色路面改建工程 57.8 公里；完成省农村公路通达工程项目 8 个。

2005 年，完成 10 条农村通达工程四级白色路面 15.9 公里，砂石路面 53.0 公里。完成白色路面里程为 102.5 公里，白色路面通达 6 个乡镇，18 个村。全县公路建设累计总投资9 880万元，其中上级部门补贴资金6 150.5万元，匹配资金3 729.5万元。总投资是前 15 年总投资的 3 倍；建成的白色路面里程是前 15 年的 3.8 倍。同年，开始实施克山至克山农场 55 公里三级白色路面改建工程，工程属于国家商品粮基地项目工程。总投资4 125万元，其中国省补贴资金2 222万元，县匹配资金1 910万元，完成路基工程。完成省农村公路通达工程项目 2 个，总投资 951.8 万元，其中上级主管部门投资 662.5 万元，县匹配 289.3 万元。

二、桥梁建设

实心桥　位于万胜公路 17 公里处，即双河乡实心村附近。1986 年，市公路部门投资 14.6 万元资金修建。5 月 1 日开工，10 月 20 日竣工。桥长 25.9 延长米，共 3 孔，每孔跨径 7.4 米，桥高 2.2 米，

桥面净宽7米。载重标准，汽车—15吨。

胜利2号桥　位于河南乡胜利村附近，原涵洞于1986年7月被洪水冲毁。1987年，市公路部门投资5.9万元进行修建。5月20日开工，9月30日竣工。桥长16.5延长米，孔跨径6米，桥高2.7米，桥长16.5延长米，桥面净宽6.5米。载重标准，汽车—10吨。

东兴桥　位于文助公路15.9公里处，即河南乡东兴村附近。1988年，市公路部门投资5.9万元，修建的石拱桥。5月1日开工，9月30日竣工。桥长16.5延长米，1孔，孔跨径6米，桥高4米，桥面净宽7米。载重标准，汽车—10吨。



乌裕尔河大桥

胜利1号桥　位于文助公路河南乡胜利村附近。1988年，省交通部门补贴0.5万元，市公路部门补贴4.4万元，县交通部门补贴0.9万元，总投资5.8万元。5月1日开工，10月1日竣工。桥长17.7延长米，共2孔，每孔跨径7.4米，桥高2.5米，桥面净宽6.5米。载重标准，汽车—10吨。

联合2号桥　位于文助公路23.1公里处，即河南乡联合村附近。1988年，市公路处投资10万元，由地方修建。5月1日开工，9月30日竣工。桥长16.5延长米，共1孔，孔跨径13米，桥高4.5米，桥面净宽6.5米。载重标准，汽车—10吨。

仁和桥　位于河南乡仁和村。1988年，市公路部门投资1.5万元，县交通部门投资3万元修建。5月10日开工，9月1日竣工。桥长16.5延长米，1孔，孔跨径6米，桥高2.5米，桥面净宽7米。载重标准，汽车—13吨。

四座桥　位于拉宝公路52.5公里处，即发展乡四座村附近。1988年，省交通部门投资5万元，县交通部门投资5.5万元，总投资10.5万元修建。5月20日开工，9月30日竣工。桥长17.9延长米，2孔，每孔跨径7.4米，桥高2.3米，桥面净宽7米。载重标准汽车—13吨。

新永桥　位于拉宝线121.6公里处，即河北乡新永村附近，原涵管于1988年被大水冲毁。1989年，省公路部门投资6.5万元，施工新建了一座石拱桥。5月10日开工，9月30日竣工。桥长20.5延长米，共1孔，孔跨径10米，桥高3.5米，桥面净宽7米。载重标准，汽车—10吨。

发展桥　位于克依公路8.8公里处，即发展乡政府所在地附近，原涵管于1988年被洪水冲毁。1989年，市公路部门投资9万元，修建一座板梁桥。6月1日开工，9月30日竣工。桥长9.6延长米，1孔，孔跨径7.6米，桥高2.5米，桥面净宽7米。载重标准，汽车—10吨。

新仁桥　位于西河镇新仁村二社。1989年，市公路部门投资7万元进行修建。5月1日开工，10月30日竣工。桥长10.7延长米，1孔，孔跨径8米，桥高2.5米，桥面净宽7米。载重标准汽车—10吨。



克北公路“三桥”工程通车剪彩仪式

巨心2号桥　1989年修建，桥长6延长米。

保家桥　位于古北乡保家村。1989年，市交通部门投资6.5万元。5月1日开工，9月20日竣工。桥长20.5延长米，1孔，孔跨径10米，桥高2.5米，桥面净宽7米。载重标准，汽车—10吨。

爱国桥　位于西河镇爱国村附近。1990年，市公路部门投资8万元进行修建。桥长10.7延长米，1孔，孔跨径8米，桥高2.6米，桥面净宽7米。9月30日，交付使用。载重标准汽车—10吨。

钢心桥　位于克拜公路19公里处的原杨家店桥，更名钢心桥。1996年，省交通部门投资53万元，县交通部门补贴33万元，总计86万元的资金重新修建7月1日开工，10月30日竣工。桥长34.7延长米，2孔，每孔跨径15.75延长米；桥高4米，桥面净宽9.5米，桥体上部为门形梁，下部为双柱式墩。载重标准，汽车—10吨。

勤劳桥　1996年建造，当年竣工，桥长8.8延长米。

四合桥　1998年建造，当年竣工，桥长8延长米。

中和桥　1998年7月27日，西河镇中和桥被洪水冲毁。1999年，省公路局投资36万元，西河镇自筹资金10万元重新修建。6月1日开工，9月30日竣工。桥长17.9延长米，共2孔，每孔跨径7.4米，桥高2.8米，桥面净宽7米。载重标准，汽年—10吨。

新联桥　2005年建造，位于河北乡新联村，2孔8米，桥长30米。

联众桥　2005年建造，位于西河镇联众村，2孔8米，桥长30米。

和平桥　2005年建造，位于西河镇和平村，1孔8米，桥长15米。

同志桥　2005年建造，位于古城镇同志村，2孔10米。

三、公路养护

1986年，公路养护有两个机构，即公路管理站和地方道路管理站。1988年，全县的公路养护工作一直处于全市中等水平。1989年，县政府在全县总结推广了西联乡的乡镇公路养护工作经验，开始每年都投入近20多万立方米砂石料用于公路养护。1994年初，省政府决定公路实行分级管理，将县级公路全部下放到县管理。地方道路列养里程为426公里，好路率由1986年的45%提高到58%。



公路养护

2000年12月，养护路面有县级公路158公里和碾北公路34公里；乡级公路达730公里；村级公路932公里，全县公路总里程达到1 854公里；县级公路共计投入养护资金1 209万元。其中，省公路部门投入742万元，县交通局地方养路费投入467万元；列养地方道路投入养护资金230万元。其中，省公路部门投入89.4万元，县交通局用地方养路费投入141万元。县级公路共计投入砂石料35.3万立方米，建勤民车18万台班次。列养的地方道路投入砂石料86.9万立方米，建勤民车44万台班次。除此之外，各乡镇每年投入到村级公路上的砂石料达到10万立方米，建勤民车80万台班次。在农村税费改革前，县级公路由建勤民车投入砂石料12.7万立方米，达到了省政府提出的“四通五化”（即县县相通、乡乡相通、乡村相通、村村相通；路面砂石化、桥涵永久化、养护常年化、公路网络化、两侧全绿化）的要求。在乡村级公路养护工作中，涌现出以路为家的全省优秀养路工龙乐天（已故）、85岁高龄仍坚守养护一线的优秀养路工刘凤春等先进人物。县公路管理站有职工173人，道班12个，养护机械35台；地方道路管理站有职工23人；16个乡镇的养路员工达310多人。

2001年，乡村级公路养护管理，仍然沿用由各乡镇组织专业的养护队伍。2003年，税费改革后，由于取消了民工建勤制度，农民不再承担公路养护的砂石备料任务和人工费用，乡级公路养护由各乡镇政府负责，村级公路养护由各村负责。乡级公路的养护经费由农村税费转移支付资金中列支，村级公路的养护经费由村民“一事一议”投工投劳决定解决。

2005年，乡级公路和村级公路累计共投入养护砂石料132万立方米，投入建勤民车40万台班，养护、整修公路累计投入人工93 750余个工作日。县级公路共计投入养护资金1 432万元，其中省市交

通部门补贴651万元，县地方养护费补贴781万元。同年，克山县荣获全省农村公路养护管理全优县第一名。

第二节　公 路 运 输

一、运输市场

1986年，全县只有运输公司和二运公司两个客运企业，客运营运线仅有40条，辐射外市县的班车只有每天发往哈市、北安市、依安县、德都县的各一次班车。

1997年3月1日，县运管部门认真贯彻国家交通部颁布的《公路运输管理暂行条例》和省交通厅下发了《黑龙江省道路运输管理条例》，本着“鼓励和支持社会力量投资兴办道路运输业”的宗旨，不断地规范和完善了运输市场。按照分片经营的原则进行经营，运输有限公司始发的车辆经营北部乡镇的客运线路；宏运股份合作公司始发的车辆经营河南乡、双河乡、滨河乡、河北乡、涌泉乡等5个靠近城区乡镇的短途线路。批准了公共汽车公司经营西河镇和古城镇两个乡镇的短途线路；18台个体中客车从事古城镇、古北乡等乡镇20公里的客运经营权。外市县跟克山县的对发车辆除发往齐市的车在宏运公司发车外，均到运输有限公司客运站统一发车。镇内的客运出租车原则在镇内经营出租业务，不准往城外乡下送客，确实是集体包车下乡的，需到运管部门签发路单方可出城。货运市场基本是敞开经营，货主与车主直接见面洽谈，到货运站签发货物运单。

2000年，全县交通系统共有营运客车96台；还有啤酒厂、木材公司、淀粉厂、燃料公司、粮食系统、食品公司、工业系统7个车队，但他们都是自货自运。公共汽车公司拥有4台大客车，只是在城内接送上下火车的旅客。公路运输业坚持以国营运输为骨干，集体运输为辅助，个体运输为补充的公路运输策略发展。有营运货车495辆，出租车共有1 200余辆。其中，夏利、捷达出租轿车65辆、松花江微型面包车234辆、三轮港田车900余辆。全县农用小四轮车和农用三轮车超过6 000余辆；营运客车是龙江新型大型大客和龙江6550型中客；营运货车由“大解放”、“东风141”更新成解放CA1110型平头大货车；胶轮拖拉机全部被淘汰。客运出租车也从驴、马车和汽油三轮车发展到港田车、微型面包车和轿车。

2002年，货运车辆开始逐渐向大吨位车型发展。成立了4个公路货运公司，对货车进行了有组织的规范性管理。2003年，对零担货运市场进行了规范性整顿，将原来零散的零担运输货物统一到车龙物流中心进行理货。2004年，为了更加方便旅客的出行和规范客运班车的发车地点，将原二运公司发往齐市和克东的班车改为统一到运输公司客运站进行发车。7月，实施《中华人民共和国道路运输条例》，根据《条例》规定，克山县将运输市场的管理已由部门行为上升为政府行为。

2005年，交通运输基础设施继续完善，综合运输能力增加。全县民用汽车拥有量2 570辆，其中个人汽车1 830辆。县运输公司从省交通厅请拨资金150万元对原客运站进行了改造，客运车辆完全更新为宇通、牡丹江中通等牌子的新型中客，同时将个体中客车队的发车地点改为商业大厦后院发车。12月，县政府制定出台了《克山县出租汽车管理办法》，规定了出租车发展的车型要求及规模数量，成立了3家汽车出租车公司，具体协调运管部门对这些出租车进行管理，出租车发展到650余台，绝大部份是奥拓、奇瑞、伏莱尔车型。同年，城乡之间的客运线路在持续增加，开通了至大庆市、齐市、辽宁省西柳市的线路，至莫旗、黑河市、嫩江县的线路，至哈尔滨市、大庆市、齐市的班车增加到3次，至哈市的班车还增加了夜班出行车。同年，全县货运市场也很活跃，共有货车1 172台，总吨位达到12 074吨，平均每台车的吨位达到10余吨，最大的车辆载重量达35吨。

二、货物运输

1986 年，货物运输业由县运输公司来承担大部份的运输任务。当时运输公司有货车 17 辆；二运公司有货车 14 辆，胶轮拖拉机 10 辆；货运公司有货车 11 辆、胶轮拖拉机 7 辆。各系统较大的车队有：啤酒厂车队 10 辆车，木材公司车队 8 辆车，淀粉厂车队 6 辆车，燃料公司车队 5 辆车，食品公司车队 5 辆车，粮食车队 22 辆车，工业车队 15 辆车。1987 年 11 月，开通第 1 台往返于哈市之间的货运零担班车。1988 年，二运公司更新 10 辆解放 CA115 型货车，每年冬季从事依安糖厂的甜菜运输业务。1992 年，按照省交通厅的部署，运输公司、二运公司、货运公司 3 个单位对货车进行了租赁承包。1993 年，个体货运车户经过重组联合，重组联合体有：友谊车队、环球车队、荣华车队和飞跃车队。1999 年，货运车辆向大和小两个方向发展，大车的载重量达 8 吨和 10 吨，小车的载重量在 1 吨以下。



车龙物流货场

2000 年，全县的年货运量已达 12 万吨，货运周转量 650 万吨公里。2002 年，成立了立国、鹏程、荣华、天悦 4 个公路货运公司，这 4 个公司共有车辆 600 余台。2003 年春，在二运公司院内建立了车龙物流中心。将全县所有的零担货物运输车辆统一到物流中心进行理货，与物流中心合作的哈市、齐市的货站已达 6 家，每天的货物吞吐量达百吨左右。

2005 年 12 月，货运车辆是1 172台，总吨位达到 12 074 吨位。由金龙小客货和解放 CA1110 型平头货车发展为前四轮后八轮的大型挂车。同年，新开通了沈阳市、齐市至克山县的零担货物线路，使沈阳市的货物两天内就可以到达克山县。全县年货运总量已达 20 万吨，货运周转量 900 万吨公里。

三、旅客运输

1986 年春，旅客运输任务全部由运输公司和二运公司承担。当时运输公司有大客车 32 辆，二运公司有大客车 10 辆，均为东风 661 型和东风 662 型老旧客车。两个单位共经营营运线路 40 条，其中运输公司经营 31 条，二运公司经营 9 条。每天发车班次 58 个，其中运输公司 31 个，二运公司 27 个。营运里程 2 900 公里，其中运输公司 1 700 公里，二运公司 1 200 公里。平均每天的客运量为 4 400 人。当时对营运线路有明确的分工，运输公司经营县城北部较远的乡镇线路，外加克山至哈市、北安市、依安县、德都县的线路。二运公司经营滨河乡、双河乡、河南乡、河北乡、涌泉乡等 5 个乡较为短程的线路。公共汽车公司有 4 辆“哈五型”大客车，主要是在城内接送上下火车的旅客，不承担长途运输任务。

1987 年，县交通部门批准公共汽车公司新开西河乡和平村和造林村旅客班车线路，有 9 辆个体中客车在西大桥出租场经营出租业务，批准出租场的 9 辆中客车和公共汽车公司的客车每天向古城镇发 4 次班车。1988 年，运输公司开通了克山至大庆市的班车，又开通了克山至哈尔滨的 2 次班车。批准个体户付国辉购买的客车从事克山至北联镇林海村的旅客运输业务。同年秋，个体运输户崔晓春经过批准，开通了克山经涌泉乡至北兴镇红星村的线路。1989 年，二运公司与齐市客运公司开通克山至齐市的对发班车。1992 年，制定了车辆租赁承包经营方案。10 月，专业运输企业的所有营运车辆全部予以租赁。1993 年，公共汽车公



客　运

司将全部车辆租赁。5月，县二运公司开通了克山至辽宁省海城西柳的客运班车。1995年8月，二运公司开通克山至哈市夜班卧铺车。西大桥出租场的出租中客车已发展到16辆，除了承担出租业务之外，还经营城区附近9条20公里的短途线路。

1996年，二运公司开通克山至齐市的2次班车；运输公司开通了克山至哈市的夜班卧铺车，增开了至大庆市的2次班车、至北安市的2次班车。同时还开通了至莫旗和至嫩江的班车。1998年，又增加2台车，开通了克山至西城镇自治村的线路。增加一次至哈市的夜班卧铺车。1999年1月，哈尔滨龙运集团的“沃尔沃”豪华客车开通哈市至克山的线路。2000年，全县共有3个班次的至哈市卧铺夜班车。客运营运里程已达9 120公里，出租场中客车队的营运里程720公里。全县营运线路85条，每天发车班次161个，全年客运量125万人，客运周转量4 650万人公里。

2005年，公共汽车公司的12台营运客车全部更新为中通牌新型中客。县客运企业共计更新车辆89台，共有客车119台。克山开往齐市的班车就达到7个行驶在碾北公路上，发往哈市的班车5年间也增加2个，达到7个。全县的客运营运里程达10 120公里，营运线路86条，每天发车班次166个，全年客运量140万人，客运周转量6 100万公里。

第三节　客运出租

1986年，全县的客运出租业务由50台汽油三轮摩托车和驴、马车来承担。还有9台中客面包车也从事客运出租业务。1991年，公共汽车公司有2台小型面包和5台212型吉普车从事出租业务。1993年夏，县城出现了港田摩托车进行出租。有3台夏利车和1台桑塔纳轿车进入出租市场。1999年，松花江微型车有30余台，松花江面包车不到两个月的时间，迅猛增加到150余台。2000年，共有港田摩托车900余台，夏利、捷达轿车65台，松花江微型面包车234台。客运出租的全年客运量可达328万人。2003年，克山县成立了车龙和天悦两个出租车公司，新型出租车发展到500余台。

2005年，成立1个运通出租车公司，有客运出租车650余台，全部是新型轿车。全年客运出租车的客运量可达600万人。12月，县政府制定了出租车管理办法，规定全县的出租车数量控制在600台以内。

第四节　汽车维修

1986年以前，汽车维修单位处于无序发展的状态。1987年，全县有汽车修理厂（点）55户，从事人员近400人。批准了运输公司龙江修理厂和挂车厂运输机械修配厂为一级维修企业，货运公司兴华汽车修理厂等6家修理厂为二级维修企业，南联汽车修理部等32家修理部为三级维修企业。对10家不符合要求的“马路工厂”予以取缔，5家修理部自动废业。

1990年，汽车维修二级以上的企业均为国营和集体所有制企业，实行统一经营管理，承担发动机和车辆大修的任务。三级企业承担轮胎、水箱、板金、电焊等专项小修任务的企业，全是个体经营。1992年，随着车辆租赁承包的进行，国营和集体企业的汽车维修厂全部承包个人经营。1995年，随着社会车辆的车型变化，相继倒闭的两个企业是货运公司兴华汽车保修厂和挂车厂克山运输机械修造厂。2000年，全县只有运输公司龙江修理厂1个一级维修企业，货运站车龙保修厂1个二级维修企业。三级维修企业23个，全部是个人承包和个体经营。2002年，只剩货运站车龙保修厂1个二类汽车维修企业。2004年，汽车美容和洗车的行业开始发展。

2005 年，专业汽车美容厂 2 家，二类汽车维修厂 1 个，三类维修企业 24 个，汽车美容厂 2 个。

第二章　路政管理

第一节　机　　构

1986 年，路政管理由县公路管理站的路政股负责。1988 年，由交通派出所负责全县的路政治安工作。1995 年，交通派出所路政执勤室撤销，重新在公路站设立路政股。1997 年，路政工作分开管理。2005 年，公路管理站共有路政工作人员 15 人，地方道路管理站共有路政人员 9 人。

第二节　路政管理

1986 年，开始加强了路政管理工作。2000 年，路政人员对县城内道路进行强化管理，累计清除垃圾和占路砂石 14 万立方米，清除摊床 685 个，迁走摊点 415 个，迁走大集 2 处，处理铁轮车上路 4 起，拆扒猪圈 14 个，仓房 18 个 534 平方米，房屋 6 户 359 平方米，板棚 43 个 1 235 平方米，查处破坏桥栏杆、里程碑案件 17 起，推毁铁护栏 1 处 11 延长米，扒掉砖围墙 19 处 810 延长米，阻止并处理违章建筑 99 处 7 128 平方米。共计收取赔偿费 25 万元，收取平交道口费 35 万元。2001 年，以宣传贯彻有关路政管理的法律法规，增强全民爱路护路意识。2002 年 6 月，随着运输车辆数量的急剧增加，成立了路政所，调整了路政执法队伍，3 班上路稽查，24 小时路上都有稽查人员，治理超限运输车辆。

2005 年，累计收缴赔偿金 110 万元，全部用于公路路产路权恢复。路政人员认真执法，对道路进行严管。共清除垃圾和占道砂石5 710立方米，拆除占地房屋 2 户，拆除占路仓房、摊棚 14 个 126 平方米，清除广告牌和幌杆 169 个，及时制止和处理违章建筑 42 起，收取平交道口费 20 万元。

第三节　规费征收

1986 年，克山县按照国务院下发的《关于改革道路交通管理体制的通知》和省政府下发的《黑龙江省征收营运客车公路客运附加费的办法》的通知，决定从 1987 年 1 月 1 日对全县从事营运的各类客车征收公路客运附加费，标准每人公里 3 厘。同年成立县交通征费稽查所。1989 年 3 月，征收车辆购置附加费改由交通征费稽查所具体负责。

1994 年，县交通征费稽查所更名为黑龙江省交通征费稽查局齐齐哈尔处克山所。同时规定各地 20 马力以下小型拖拉机和畜力车的养路费由各市县交通部门负责征收，用于县级公路的养护和建设。1996 年，成立了地方养路费征费稽查所，具体负责全县地方养路费征收工作。12 月 29 日，决定征收公路货运附加费，征收时间从 1997 年 1 月 1 日开始，每个吨位每月 20 元，由县运输管理部门负责征收。1997 年 11 月，成立了克拜公路克山收费所。2000 年，累计征收交通规费12 608万元。其中，公路养路费6 345万元，车辆购置附加费 1 208 万元，地方养路费征收2 650万元，过路过桥费 500 万元，运输管理费 866 万元，客运附加费 852 万元，货运附加费 187 万元。同年，公路养路费征收 481 万元，

与1985年的年征收额208万元相比，提高131%，运输管理费2000年征收99.7万元，与1985年的21万元相比，增长近4倍。2001年1月，车辆购置附加费改为车辆购置附加税，由国税局开始征收。2002年，以后每年的征费额均突破1 000万元。1月，开始对车速小于每小时40公里的农用三轮车免征运输管理费。



省交通征费稽查局克山所

2005年6月，开始对客运出租汽车免征运输管理费。同年，养路费征收1 677.8万元，是2000年征收481万元3.5倍。地方养路费、过路过桥费、运输管理费、客运附加费、货运附加费分别征收419万元、163万元、158.2万元、100万元、108.1万元，是2000年1.2倍、1.3倍、1.6倍、1.1倍、2.6倍。到同年，累计共征收交通规费9 452.4万元。其中，养路费征收5 234.1万元，地方养路费征收2 006万元。过路过桥费征收743万元，运输管理费征收581.6万元，客运附加费征收556.8万元，货运附加费征收330.9万元。

第三章　交 通 企 业

1986年，县交通局下属即运输公司、运输一社、运输二社和装卸公司4个专业运输企业。其中，县运输公司为国营专业运输企业，其余3个均为集体企业。2001年，县交通局所属有4个专业运输企业。即县运输有限责任公司，县宏运运输股份合作公司（原运输一社），县宏远运输股份合作公司（原运输二社），县宏达搬运装卸股份合作公司。

2002年5月，齐齐哈尔挂车厂（原汽修厂）经市政府批准，由原来市交通局主管下放到克山县，归口由县交通局主管。

2005年，县内交通企业有县运输公司和县运输一社。

第一节　克山县运输公司

1986年，运输公司有职工362人，固定资产原值240万元，净值不足118万元，营运客车28辆，营运货车17辆。旧车辆占88%，客车营运线路31条，营运里程为1 700公里。1988年，企业购进两辆客车，开通了克山至大庆和克山至哈市的2次班车。1992年6月16日，全部与承包方签订了承包租赁合同。1994年，为解决公司无资金购置车辆的困难，决定用入股的方法筹措资金进行购车，实行车辆股份合作制，搞“一企多制”。融集个人资金31万元，公司出资40万元，购置4辆大客车，4辆中型客车，1辆油槽车。1995年，融集职工资金38万元，购置大客车12辆。1996年，又购进大客车8辆，开辟新线路5条。至此，公司营运的客车达到38辆。1998年4月18日，实行企业产权制度改革，正式成立克山县运输有限责任公司。实行新股份制后，公司董事会为了


客运站

解决分流职工的安置问题，融资股金 188 万元，购买了原克山县木器厂的南部厂区，成立了克山汽车驾驶员培训学校，购置教练车 12 辆，吉普车 2 辆。2002 年 10 月，组织全体股东改选了公司的董事会。在运管站的支持下向社会进行招商引资，进行车辆更新改造。引进资金 700 多万元，1 次性更新车辆 32 台。以后又引进资金 400 多万元，进行更新车辆。

2005 年，共累计引进资金1 100多万元，更新车辆 63 台。在更新车辆的同时，投资 80 万元修建了机动车检测中心。同年，企业实行了“并轨”，解除了职工国有企业劳动关系，确立了完全的股份有限公司的身份。运输公司有在岗职工 265 人，营运客车 70 台，营运线路 44 条，年财务收入 108 万元，每年上缴税金 10 万元。

第二节　克山县运输一社

1986 年，运输一社有职工 156 人，营运货车 24 辆，营运客车 10 辆，固定资产总额 186 万元。货车的大部分货源是为依安糖厂运送甜菜；客车承担着双河乡、河南乡、滨河乡、河北乡和涌泉乡 5 个乡的旅客运输任务。1992 年 9 月，将所有的客、货车全部租赁承包给个人经营。1993 年，开通至辽宁省海城西柳大市场，购进一台黄海 680 型大客车，每年为企业创造利税 6 万元。1997 年初，承包的车辆全部到达报废年限，货运车辆全部终止了营运资格。公司为了保持住客运市场这块阵地，鼓励个人集资一次购进 12 辆中型客车。

1998 年，运输一社进行了股份制改造，经过清产核资，对企业的净资产 86 万元，按职工在岗工作年限折股到人，组建了县宏运运输股份合作公司。2000 年 12 月，企业有营运车辆 20 辆，营运线路 24 条，营运里程 2 160 公里，年收入租金 40 万元，每个职工年均收入4 000元。2001 年，宏运运输股份合作公司，仍然以经营客运为主。2004 年，对报废的 12 台中客进行了更新。发往齐市的班车统一到运输公司客运站进行发车，从事附近几个乡镇短途线路的旅客运送工作。

2005 年，在册职工 274 人，在岗职工 47 人，下岗职工 186 人，退休职工 41 人。企业有营运车辆 20 台，营运线路 26 条，营运里程 2 800 公里。年收入资金 40 万元，每年上缴国家税金 2. 1 万元。

第三节　克山县运输二社

1986 年，运输二社有职工 136 人，东风汽车 7 辆、141 型汽车 4 辆、胶轮拖拉机 7 台，主要从事货物运输，年货运量 10 万吨，年财务收入约 66 万元。1992 年 10 月，将车辆全部租赁个人经营。1998 年，企业留守人 16 人。在企业产权制度改革的工作中，该公司进行了股份制改造，组建了县宏远运输股份合作公司。

2001 年，县宏远运输股份合作公司，一直处于停产状态，只有 12 人在岗，负责单位的行政和保卫工作。依靠出租场地和房屋维持生存，每年收取租金 4 万元，人年均工资 3 000 元。

第四节　克山县装卸公司

该公司是从装卸合作社发展起来的。1986 年，企业有职工 200 余人。1987 年，企业固定资产达 100 多万元，每年的装卸量 40 万吨左右。1998 年，装卸量大幅度下降。同年，组建县宏达装卸搬运股

份合作公司。2000 年，全年完成装卸量 4 万吨，产值收入 5 万元，亏损 26 万元。2001 年，县宏达装卸搬运股份合作公司一直处于停产状态。

第五节　齐齐哈尔挂车厂

1986 年，该企业处于正常生产阶段。1990 年，新的生产经营机制和营销机制应运而生，而该企业既没有承包也没有实行股份制，仍在吃大锅饭，结果导致企业连年亏损。1998 年，亏损 643 万元。2001 年，开始处于停产状态。2002 年 5 月，齐齐哈尔挂车厂由市交通局下放到克山县。2004 年 10 月，将企业整体出售给绥化客商岳精国，企业的全部职工都纳入社会保险局管理。

第六节　克山火车站

1986 年，克山站区归属哈尔滨铁路分局管辖。2004 年 3 月 18 日，哈铁分局撤销后归属哈尔滨铁路局管辖，下设客运、货运、运转 3 个车间，并附设有公安派出所、装卸作业所、劳动服务公司和多种经营公司。2000 年 5 月，车站进行了全面维修，房舍更换为红房盖。

2005 年，车站安装了运输指挥微机系统，使调度指挥实现了微机管理自动化，在铁路第 5 次大提速时，区间运行速度由原来的 60 公里/小时，提高到 90 公里/小时。

第四章　邮　　电

第一节　机　　构

1986 年，邮电合一，称县邮电局。1998 年 8 月，分别成立县邮政局和县电信局两个独立运营单位。下属有 17 个邮电（政）支局。11 月 6 日，县邮政局正式成立。2000 年，邮政局内设机构有综合办公室、计划财务股，综合办公室分管物业公司、车队。其中，一位副局长主管经营服务部和速递公司、物流公司、发投公司、电信业务局、业务开发部、邮政营业及 10 个农村非邮储网点支局；另一位副局长分管储汇股、保险部、保卫股和县内及农村邮储网点支局，保卫股下设经警队。下属有 17 个邮电（政）支局分别是：西河邮电支局、西联邮电支局、发展邮电支局、克山农场邮电支局、北兴邮电支局、曙光邮电支局、西建邮电支局、北联邮电支局、向华邮电支局、古北邮电支局、涌泉邮电支局、河北邮电支局、河南邮电支局、双河邮电支局、滨河邮电支局和古城邮政支局、西城邮政支局。2005 年，有职工 260 人。

第二节　邮　　路

1986 年，跨市县有两条铁路干线委办邮路，即克山至哈尔滨 387 公里、克山至齐齐哈尔 175 公里。1996 年 6 月，克山县邮政局自办汽车邮路，有委办汽车邮路 10 条，通达乡镇政府所在地，总长 439 公

里。2000 年，邮政开通了齐齐哈尔至北安汽运自办邮路，使用汽车运送邮件。全县市投部分共计 7 个投递段，投递里程 154 公里，合计投交点 909 户。2002 年，县局投递班划归发投公司管理，共有职工 11 人。其中，股长 1 人、报刊发行员 1 人、投递员 7 人、卡片管理员 1 人；全县共有乡村邮递员 47 名。

2005 年，各乡镇有邮路 70 条，全程总长达 2 523 公里，共有投递点 1 465 个，全县邮递员由 47 人减为 19 人。

第三节　邮 政 业 务

一、函件

1986 年，开办了函件业务，函件包括信函、明信片、企业拜年卡、中邮广告、印刷品、盲人读物、义务兵免费邮件等，其中盲人读物、义务兵免费邮件及邮电公事享受国家免费邮寄政策。1998 年，邮政局开办了企业拜年卡业务。分营时期，函件年收入为 54.45 万元。2000 年，随着电信通信业务的发展，函件业务受到冲击，函件年收入仅为 3 570 万元，比 1998 年下降了 35.5%。



全省邮政服务“三农”分销配送经验交流会

2001 年，函件业务年收入为 36 万元。2002 年，邮政局成立广告，开办了 DM 中邮专送广告业务。展示企业或商业客户的整体形象及产品，通过城乡邮政投资网向城乡广泛投送。全年函件业务收入 40.49 万元。2003 年，函件业务收入 48.97 万元。2004 年，函件业务收入为 36.4 万元。

2005 年，业务收入为 52.48 万元，同比增长 45.78%。

二、包件

1989 年，在普通包裹和直递包裹业务的基础上，开通了速递送包业务，将到局小包直接投递到用户手中。对于比较贵重物品，需按保价包裹邮寄，保价费按普通包裹的 1% 加收。1998 年，出口包裹 22 326 件。2000 年，出口包裹为 12 043 件。推出对大用户上门揽收包裹业务。当年揽收师专包裹 300 余件。2001 年，包裹业务量完成 2 万件；包件业务收入 26 万元。2002 年，包件业务收入为 37 万元，2003 年，包件业务收入为 32.88 万元。2004 年，包件业务收入为 28.36 万元。

2005 年，揽收包裹为 1.16 万件，包件收入 28.05 万元，比 2002 年下降 42%。

三、汇兑

1986 年，县邮政局兑业务按汇款额度划分，主要分为普通汇款和高额汇款；按传送速度划分，主要有普通汇款和电报汇款两种。1993 年，开通了礼仪汇款业务。1998 年，分营时，汇兑业务年收入 26.57 万元。2000 年，汇兑收入达到 33.82 万元。并陆续开通了普通汇款取款通知单、2 小时加急汇款、3～5 分钟实时汇款、西联（国际）汇款等业务。2001 年，汇兑业务收入为 31 万元。2002 年，汇兑业务收入为 340.8 万元。2003 年，汇兑业务收入为 29.59 万元。2004 年，汇兑业务收入为 21.47 万元。

2005 年，汇兑业务年收入为 19.61 万元，比 2000 年下降 42%。

四、报刊发行

1986 年，将城乡邮路增加到 77 条，其中农村 70 条，用于传递邮件、报刊等专用车辆两台，为双日班，到达县局的报刊、杂志在次日或后天即可到达乡镇支局。1998 年，邮电分营时期，全县报刊累计期发份数 259.16 万份，报刊流转额为 154 万元。各种信息相继在电视、广播、互联网等媒体上得到广泛传播，造成了报刊订阅者锐减。2000 年，报刊累计期发份数下降为 167.68 万份，流转额亦下降 122.79 万元。同年，取消了两台传递邮件、报刊的专用车辆，改为承包邮路的办法实施承包经营，仍为双日班，到达县局的报刊、杂志在次日或后天可到达乡镇支局。2001～2003 年，报刊发行收入均为 42 万元。

2005 年，报刊累计期发份数为 201.67 万份，流转额为 143.1 万元，分别较分营时期下降了 57.94 万份和 10.9 万元。

五、邮政储蓄

1986 年 6 月 1 日，全国邮电系统省市级单位恢复开办了邮政储蓄业务，克山县邮电局于 1987 年 6 月开通此项业务。1990 年，北兴邮政储蓄所存储额突破百万元大关，成为齐齐哈尔地区储蓄业务大局（所）之一。1996 年，储蓄初步实现电子化办公。1998 年，邮电分营时期，邮政储蓄余额为 6 767.23 万元，储蓄业务收入为 173.34 万元。1999 年，绿卡机房成立，随即开通了绿卡业务和全国通存通兑业务。

2000 年，储蓄余额已达到 11 263.26 万元，比分营时增长近 4 500 万元；储蓄业务年收入达到 305.71 万元，是分营时的 1.76 倍。县邮政局仅储汇营业厅 1 个网点开通了全国通存通兑业务。2001 年，邮政储蓄余额为 18 520 万元。2002 年，邮政储蓄余额为 23 981 万元。2003 年 6 月，储蓄余额达到 31 758 万元，当年收入 810 万元。

2005 年，城乡 9 个邮政储蓄网点（其中县城 3 个，乡镇 6 个）均开通了此项业务。12 月，邮政储蓄余额达到 25 600 万元。

六、代办保险

2000 年，县邮政局开始代理保险业务。通过各个网点单位（包括支局）代办中国人寿、中国财险和太平洋保险公司三家业务以获得代办手续费，增加自身收入。同年，县邮政局发展保户 939 户，保额 32.44 万元，实现收入 2.45 万元。2003 年，邮政与康泰、平安、大地等各保险公司进行了全方位合作，合作伙伴累计达到 6 家。累计代理保额 1 745.87 万元，当年保额绝对值列全区第一位，列全省第 11 位，保费收入实现 62 万元。

2005 年，累计代理保额 2 108.24 万元，保额绝对值列全区第 1 位，列全省第 10 位，收入完成 74.03 万元。

七、机要通信

1986 年，机要文件采用挂号信的方式进行邮寄。1998 年，机要通信出口 724 件。2000 年，机要通信出口 538 件。2001 年，机要通信出口 538 件。2002 年，机要通信出口 89 件。2003 年，机要通信出口 306 件。2004 年，机要通信出口 306 件。

2005 年，机要通信出口 202 件。

八、特快专递

1987 年，邮政局将特快专递邮件从机要邮件中剥离出来，开办了特快专递业务。1998 年，全局特快专递出口 3 678 件，收入 7.57 万元。2000 年，出口 4 745 件，实现收入 15.88 万元，分营时增长 2 倍。特快专递收入 7 万元。2002 年，收入 47 万元。2003 年，克山县邮政局开办了速递礼仪公司，专门从事速递礼仪业务年收入 65 万元。2004 年，业务收入 54.02 万元。

2005 年，速递业务已开发了特快送款（汇兑款）、特快送包、速递身份证、速递司法文书、速递保险箱、代收货款、代订代送火车票、同城一小时递等 10 余项业务。后期开通了" 185" 上门揽收服务热线，出口特快 19 837 件（国际特快业务 10 件，礼仪业务 222 件），实现收入 62.33 万元。

九、邮件运输

1986 年，县邮政局与县运输公司、二运公司达成乡镇邮路运输委办协议，常年包下两台汽车坐席，运送县乡间邮件。1995 年，克山县取消沿线直封邮袋，外埠出口邮件全部直封齐齐哈尔邮件中心局，经中心局中转至各地；本埠邮件采取细分直封的方式，传递到各乡镇支局。

1996 年，邮政系统进行了邮件中心局体制改革，齐齐哈尔邮件中心局与各乡镇支局间直封邮袋传递邮件。押运班与封发运输班合并，专门负责邮件运输与分拣封发工作。7 月，邮政开通自办汽车邮路后，改用两辆“1046”小解放专递和运输邮件，为当日班。2000 年，邮政收入达到 536.5 万元，是 1985 年邮电收入的近 5 倍。2002 年，转运班曾一度被合并到发投公司，归发投公司管理。

2005 年，邮政完成收入 1 083.28 万元。

十、集邮

1984 年 9 月，成立了集邮协会，发展会员 51 名。1988 年，集邮业务收入为 28.14 万元，其中集邮邮票收入 21.79 万元，封、卡、折、片等集邮品收入 6.35 万元。1992 年，县集邮协会结合《中国集邮报》上刊登的《集邮是什么》的文章开展了大讨论。

2000 年，县邮局集邮业务收入完成 61.15 万元，其中集邮邮票收入 18.81 万元，集邮品收入 42.34 万元。同年，集邮协会有会员 107 名。2001 年，集邮业务年收入 34 万元。2002 年，成立集邮公司，专业管理集邮业务，年收入 36.41 万元。2003 年，县邮政局集邮公司以丰富少年学生第二课堂内容和丰富克山群众业余文化生活为宗旨，在全县各初中、小学校开展了集邮展览活动。利用" 邮票故事" 向广大群众开展了爱国主义思想教育，年集邮收入 40 万元。

2005 年，集邮业务收入仅为 16 万元。同比下降 52.94%。

第五章　电　　信

第一节　机　　构

1998 年，县邮电局分为克山邮政局和克山电信局。分营后克山电信局有职工 191 人，设市场经营部、办公室 2 个职能部门，有长机班等 15 个生产班组；辖北兴镇等 17 个支局。平均服务面积 108 平方公里，平均服务人口 2.35 万人。1999 年 6 月，克山电信局开始固定、移动重组，部分在职职工划分

至黑龙江移动通信有限公司克山分公司。全部资产的90.18%划归邮政局，9.82%划归移动公司。

2002年5月17日，原克山县电信局正式更名为黑龙江省通信公司克山分公司。

2005年，公司机构设置没有变化。

第二节　电信设备

1986年，克山县邮电局有55型电传机2部。1987年2月，更新了准电子交换机，增容为HJ9212000门纵横制自动交换机。12月，新增载报机2部，电传打字机4部。1988年，新架电缆6 500延长米。1989年，市适实占容量1 187台，用户交换机810门，13家市内电话机总数1 170部，市话电缆长度31.1皮长公里，杆路35公里，使用长市中继线86对，农话交换机容量1 090门。到12月，长途电话有21条电路，载报机2部，长话载话端机6部，长途设备容量163路，无线设备4部。1990年，开通了克山对齐齐哈尔市方向的BM305型超12路载波电路，开通了市 话复式计费系统和会计微机，更新了西城三路载波机。1991年，开通了克山对拜泉的BM305型高12路载波电路，载话端机设备已达8部，容量87路，增开容量40路的长途对端设备，增加克山到齐齐哈尔明线载波电路5条，增加自动话路5条，增加点对点进网的半自动话路2条，出租县公安局、县政府机要室各1条电路。1993年，增加长途载波话路30条，12路载波端机设备实占容量增加5路，市话电缆增加2.7公里，纵横制市话交换机容量增加2 000门；农话增加西城支局程控设备256门，发展支局开通程控设备128门，古城支局新装磁石交换机100门，全年农话交换机净增284门。

1995年，二级省内长话业务路64路，其中数字电路60路；二级省内公众网话路4路；二级省内移动通信网话路30路；二级省内无线寻呼网话路30路；二级省内数字数据网话路30路；二级省内分组交换网电路1路；二级省内出租长话电路1路，二级省内公众电报电路2路；二级省内报用话路1路。中央国营经营的长途至克山交换机中继电路144路（其中数字电路135路），用户交换机中继电路48路，电缆长度42皮长公里，杆路38公里；地方国营经营的电话中继电路354路（其中数字电路330路），用户交换机中继电路27路，电缆线路234.4皮长公里（其中光缆125.2公里），明线线条410对公里（其中中继线条342公里），杆路187公里（其中中继杆路163公里）；乡镇村经营的电缆、线路722公里，明线线条656对公里，杆路505公里。有电传机2部，分组交换PAD端口16个，数字数据网节点机端口总容量32个，长途人工交换机容量30门，局用程控交换机容量100 000门，用户交换机容量338门，接入邮电交换机的话机5 965部，接入用户交换机的话机611部；用户线6 400对，无线寻呼系统容量6 000户，无线寻呼基站1个；农话交换机容量5 614门，农话用户程控交换机容量956门，接入邮电交换机的话机2 330部，接入用户交换机的话机703部，农话用户线6 120对。

1998年，县电信局电信生产用微机29台，局域网服务器1台。长途至克山交换机数字中继电路180路；克山电话中继电路1 233路。电缆长度137公里；中继线路397.4公里，皮长397.4公里，纤芯1 589.6公里。有载报机1部，载报终端设备容量8路；数字数据网节点机端口总容量32路。局用程控交换机容量29 408门，其中中央14 336门，地方15 072门。电话主线19 347线，其中中央10 903线，地方8 444线。无线寻呼基站1个；模拟移动通信基站2个，信道容量46个。

2000年，中央国有电话中继电路697路，电缆长度96.5皮长公里，局用交换机143 336门，局用交换机实占容量12 929门，同步（SDH）局用交换机终端复用设备容量126个2Mbps；出局用户线对21600对用户交换机容量1 862门。

2005年，农话中继电路有1 470路，中继光缆413.3公里，中继光缆纤芯长度826.6芯公里，局用交换机容量为18 912门，用户交换机436门，接入局用交换机有9 920部，接入用户交换机的电话

378 部。2005 年，市内电话用户 53 470 户，移动电话用户 79 100 户。

第三节　电报　电话

一、电报

1986 年，电报总量为 66 250 份。1988 年，实现了进入全国电报传输网的 256 路自动转报，安装了中文译码机。1990 年，电报业务改为中文电报；电报总量为 92 029 份。1992 年，电报总量猛增到 200 546份。1994 年，电报业务总量为 70 941 份。1996 年为 36 812 份。2000 年，电报班取消，收发业务使用传真机，业务总量锐减到 5 000 份。

二、电话

1986 年，县内长途电话由人工操作。1988 年，开通克山至齐齐哈尔的长途半自动拨号，长途电话业务量为 1 627 223 张，有效接通率为 90.27%。1990 年，农村电话交换机总容量为 1 140 门，农村电话电路 30 条，杆路长度 804 杆程公里，明线条 1 234 对公里，全县 17 个乡镇全部通电话。1991 年，开通克山对拜泉的 BM305 型高十二路载波电路，完成了 C3 网克山站通信微波的二期工程和铁塔安装工程。1992 年，开通无线寻呼系统（汉字、自动），当年发展 BP 机用户 150 户。1994 年，传输设备开始使用光缆。总话机数为 5 590 台，电话普及率 1.18%。

1995 年 12 月，地下光缆设 155 公里，克山地下网已经形成。BP 机用户达到 1 407 户。在古北乡利用线路载波设备开用了古北的村屯自动电话。1996 年，在河北乡郭家屯，涌泉林场等地开通了(1 +4)电话复用设备。1998 年，全县开通了城乡电子数据业务、108 业务、200 业务。1999 年，全县有 16 个乡镇及克山农场专网全部实现集中计费。新敷设备四孔型料管道 410 延长米，入孔井 6 处，铺设架空电缆 41.4 公里。地下电缆 13.6 公里。通过 HJD04 型交换机设备的零母局与 S1240 交换机之间开通 NO.7 号信令。省内分组交换网开放 IP 拨号业务，完成时钟过渡。农村电话交换机容量 18 912 门，安装 12 136 门，市内电话交换机容量为 16 896 门，安装 15 551 门，电话普及率 5.79%。2000 年，总话机数 27 687 台，电话普及率 5.79%。

2005 年，全县安装程控电话 53 3470 户，安装移动电话 79 100 户。

第四节　电 信 服 务

一、中国网通公司克山分公司

1998 年，克山县电信局从邮电局分出。电信局主要经营的电信业务有固定电话、长途电话、ISDN 业务、宽带业务、数据多媒体业务、电报业务、电话语音信息服务业务、小灵通及电信增值业务。固定电话业务中包括：市内电话、农村电话、公用电话、程控电话服务项目和来电显示等业务；长途业务中有国内长途、国际长途、港、澳、台长途、IP 电话业务、200、300 和 800 业务；数据多媒体通信业务包括：数字数据业务（DDN）、分组交换业务、帧中继业务，ATM 业务、169 窄带业务；电信增值业务有：电话 Q 吧 96616、语音短信 96777、固网短信、短信秘书台 116123、彩话 168234、小灵通短信、小灵通 C－MODE 上网、小灵通悦铃、一号通业务。



“中国移动”杯火炬传递启动仪式

2001 年，电信局成立了 180 局长服务热线，设专人处理用户提出的问题。同年，开始小灵通基站工程建设，利用 3 个月时间完成了县内 67 个小灵通基站。2002 年 5 月 17 日，克山县电信局正式更名为黑龙江省通信公司克山分公司。12 月，更名为中国网通公司克山分公司，启动“村村通”工程，对线路不到位的村屯以 450M 无线接入的方式提供通信服务，所有村屯都安装了电话。2004 年 3 月，开通了中国网通客户服务热线 10060，面向客户提供业务受理、业务咨询、业务投诉的全方位服务。

2005 年，中国网通公司克山县分公司的固定资产从 2001 年的 11 245 万元增加到 14 713 万元。通信业务收入由 2001 年的 1 870 万元，提高到 2 276 万元；通信用户由 2001 年 39 000 户，增加到 47 000 户。

二、克山移动通信公司

1999 年 7 月，克山移动公司从电信分离。11 月 30 日，克山移动通信公司正式揭牌成立。2000 年 1 月，克山公司成立多种经营办公室。4 月，克山营销部命名为黑龙江移动通信公司克山分公司。2001 年 3 月 16 日，农场代办点成立，成为克山第一个在乡镇代办点。同年，陆续成立西城镇、西河镇、北联镇、北兴镇、河南乡、西联乡、曙光乡、西建乡、古城镇、克山农场红光代办点陆续成立。2002 年，乡镇有 16 个代办点。

2003 年 2 月，设立综合办公室、经营部。3 月，各乡镇代办点统一变更为合作营业厅。11 月，在县内成立第一个合作营业厅——北大街合作厅。2004 年 7 月，黑龙江移动通信公司克山分公司更名为黑龙江移动通信有限责任公司克山分公司。12 月，增加了两个自办营业厅。

2005 年 1 月，代销代办点有 32 个。

新业务　1999 年 8 月，开通了龙江“PP 卡”业务。9 月 22 日，开办了移动公用电话业务，适合于偏远山村和固话没有开通的村屯。12 月，到达数字客户 7 005 户，模拟用户 1 265 户，业务收入 924 万元。2000 年，移动公用电话发展 456 户。2 月，克山开始办理“本地通”业务。12 月，到达客户 15 699户，业务收入 1 203 万元。2001 年 5 月，办理模拟用户转数字业务，克山模拟用户开始办理转网。10 月，顺利完成转网工作，成为齐齐哈尔市第一个完成模拟转网的县公司。2002 年 10 月，到达客户 25 000，业务收入 1 500 万元。同时设立了大客户专项服务，把客户界定为钻石卡客户、金卡客户、银卡客户、贵宾卡客户，不同的客户给予不同的服务项目。克山公安局第一个建立起集团 V 网业务。2003 年，到达客户 33 000 户，收入 2 000 万元。3 月，办理动感地带业务，为客户提供全方位、高质量的服务，开设了 24 小时的 1680 服务热线。同时集团 V 网达到 86 个。



移动大厅

2004 年 1 月，到达客户 3.8 万户，收入增幅达 21%；开始办理彩铃业务，集团 V 网达到 130 个。11 月，克山信用联社开办了第一个企业短信业务。12 月，克山商务电话客户有 860 户。

2005 年 5 月 10 日，推出新版包年套餐。新版包年所包含的话费项目：月租费、本地通话费、省内漫游费、省内漫游长途费、省内长途费。10 月，到达客户 4.2 万户，收入增幅为 9.3%；开办“村村通”电话单向收费业务。

12 月，单向收费业务到达 1 200 户，集团 V 网达到 198 个。商务电话业务开办，达到 198 个。

网络建设　1999 年 7 月，客户使用第一代模拟移动电话，俗称“大哥大”，模拟手机只能提供基本通话业务。2001 年 1 月，开通了西建乡、双河乡、曙光乡、发展乡基站。3 月，完成了滨河乡、古北乡、尖山子基站。9 月，开通了河南乡、河北乡基站。2002 年初，产生了 GPRS 第 2.5 代数字移动通信，提供基本通话、多种增值业务和高速数据业务。2004 年 9 月，开通了克山 4 号站、涌泉乡繁荣村、西河乡新人基站，开通了农场五分场、农场一分场基站。12 月，开通了克山 3 号、赵家村、工农站。2003 年，筹建在乡镇开基站。

2005 年 7 月，有 GSM 数字网基站 6 个（克山 1 号，北联镇、北兴镇、西城镇、克山农场、古城镇）、模拟网基站 2 个（克山 1 号、北联镇）。10 月，开通了克山 2 号站、向华乡、涌泉乡、西河镇、西联乡 6 个基站。10 月，增加河北乡新中村、西联乡东合村、西城镇同立村 3 个基站。12 月，基站总数为 33 个，支撑着 4．2 万客户。

三、克山联通分公司

2000 年 3 月，克山县联通业务代办处成立，开通联通移动业务（GSM 通信业务、CDMA 通信业务）、数据长途业务、互联网业务、电信增值业务。只开通县城内 2 处基站，乡镇网络在建设之中。

2001 年初，联通公司基站在乡镇逐渐开通，县乡基站达到 10 个、用户数达 1.3 万户，实现年收入 85 万元。12 月，基站达到 15 个、直放站 2 个、用户数 2.3 万户，实现年收入 250 万元。2002 年，联通公司开通了移动通信网（CDMA）。2003 年，联通公司在乡镇设立 16 个合作厅，基站数达到 22 个、直放站 4 个、用户数 2.8 万户，年收入 740 万元。



新业务宣传

2004 年，联通公司推出“CDMA 商务电话”业务（无绳电话），全县仅此一项业务共发展用户7 000户。12 月，用户数达 3．1 万户，年收入 1041 万元。

2005 年，开展“GSM 村村通卡”、“CDMA 手机礼包”业务，用户数达到 3．4 万户，为公司完成年收入 1 400 万元，实现年上缴税 30 万元。同年，县业务处升格为县级分公司，公司机构有综合部、销售服务部。

第十篇　中国共产党克山县地方组织

- 党员代表大会
- 县委及工作机构
- 基层党组织
- 县委决策
- 组织工作
- 宣传工作
- 纪律检查
- 政法
- 统一战线工作
- 老干部工作
- 县直机关党建工作
- 党校

第十篇　中国共产党克山县地方组织

第一章　党员代表大会

第一节　第十一次党员代表大会

中共克山县第十一次代表大会于1986年10月12～14日在县文化馆礼堂召开。出席会议的党员代表330人，列席代表36人，特邀代表10人，代表全县15 075名党员。大会审议通过了中共克山县委书记吕源成代表县委所作的题为《坚持改革，奋发进取，全面推进全县的社会主义现代化建设》的工作报告。

会议通过《中共克山县第十一届代表大会关于中共克山县第十届委员会报告的决议》和《中共克山县第十一次代表大会关于中共克山县纪律检查委员会工作报告的决议》。

大会按照民主集中制的原则，通过预选和正式选举的程序，选举产生了中国共产党第十一届委员会。委员27人：方德祥、王政友、王国栋、王安国、王秉权、王洪、王显志、王贺歧、吕源成、孙波、傅广有、刘树才、汪家庆、李广远、李金玺、李荣贵、杨文学、明海才、郝忠信、费德云（女）、高云平、徐景发、黄印、康凤森、崔正珉、梅甦生、潘恒茂；候补委员5人：齐云朋、朱恩元、刘玉华、刘忠良、宋玉彬。中共克山县第十一届一次会议全体委员会议选举王洪、王贺歧、吕源成、李广远、李荣贵、杨文学、明海才、郝忠信、黄印9人为常委。选举吕源成为县委书记，王贺歧、明海才、杨文学为副书记。同时选举产生中共克山县纪律检查委员会，委员15人。纪律检查委员会全体委员会议选举马宝贵、方德祥、王廷新、史广珍、岳金祥、张千幸、赵惠清7人为常委，方德祥为书记，马宝贵、岳金祥为副书记。

第二节　第十二次党员代表大会

中共克山县委第十二次代表大会于1989年10月16～18日在县文化馆礼堂召开，出席大会的党员279人，列席25人，特邀党外人士代表10人。这次党代会是在党和国家制止动乱，平息反革命暴乱取得决定性胜利的重要时刻召开的。大会指导思想和基本任务是：在党的十三届四中全会精神指引下，认真总结第十一届党代会以来的工作；讨论确定今后三年的工作任务；研究如何进一步加强党组织建设；选举生产新的县委领导班子和纪律检查委员会领导班子；动员全县各级党组织、全体共产党员和人民群众为落实党的十三届四中全会精神，深化改革，加速现代化建设步伐，为繁荣和振兴克山而努力奋斗。

大会审议通过了县委书记吕源成代表县委所作的题为《坚定不移地贯彻党的基本路线，为繁荣和振兴克山努力奋斗》的工作报告。

大会审议通过《中共克山县第十二次代表大会关于克山县第十一届委员会报告的决议》和《中共克山县第十二次代表大会关于中共克山县第二届纪律检查委员会工作报告的决议》。

大会选举产生了中国共产党克山县第12届委员会委员27人：于学波、马宝贵、尹庆华、方德祥、王昶、王安国、王秉权、王国栋、王喜林、吕源成、刘树才、李树航、张桂玲（女）、张殿贵、张跃先、张耀辉、周向忱、明海才、胡继江、胡银波、费德云（女）、徐景发、徐源涛、梁守元、黄印、韩岗玉、潘恒茂。候补委员4人：王显志、李长顺、郑金玉、聂振武。

中共克山县第十二届一次全体党员会议，选举尹庆华、王昶、吕源成、张耀辉、周向忱、明海才、徐源涛、黄印8人为常委（韩岗玉、马宝贵二人票数相同，后经市委批准决定韩岗玉为常委）。

选举吕源成为县委书记，明海才、周向忱为县委副书记。

同时选举产生了中共克山县纪律检查委员会。马宝贵为书记，李继春、史广珍为副书记。

第三节　第十三次党员代表大会

1993年10月19~22日，中共克山县第十三次代表大会在县政府礼堂召开，出席会议党员代表289名，列席49名。

大会审议通过了中共克山县委书记梁继光代表县委所作的题为《坚持创新务实，加快改革开放，努力把全县经济推上一个新台阶》的工作报告。

中共齐齐哈尔市委副书记戚维学在中共克山县第十三次代表大会上作了讲话。

大会审议了中共克山县纪律检查委员会向大会提交的书面报告；通过了《中共克山县第十三次代表大会第十二届委员会报告的决议》和《中共克山县第十三次代表大会关于中共克山县纪律检查委员会工作报告的决议》。

大会选举产生了中国共产党第十三届委员会委员27人：于学波、马吉顺、马贵友、王昶、王忠先、王国栋、王喜林、毛传江、尹庆华、任德斌（女）、刘亚军、刘忠良、孙波、李长顺、张凤荣（女）、张桂玲（女）、张跃先、胡继江、胡银波、赵龙堂、徐邦学、高春伟、黄印、鹿兴海、梁继光、韩岗玉、潘恒茂。候补委员4人：孙廷俊、张宝祥、聂振武、王显志。

经十三届一次全会选举并报齐齐哈尔市委批准，县委常委由梁继光、王昶、于学波、尹庆华、鹿兴海、黄印、韩岗玉、张凤荣（女）、毛传江、马贵友、赵龙堂、胡银波12人组成。梁继光为书记；王昶、于学波、尹庆华为副书记。

同时选举产生了中共克山县纪律检查委员会委员19人、常委9人。马贵友为书记；李柏林、王忠、王廷新为副书记。

第四节　第十四次党员代表大会

1998年8月7~9日，中共克山县第十四次代表大会在县政府礼堂召开。出席大会的党代表308人。

大会审议通过了中共克山县委书记王凯然代表县委所作的题为《深入学习贯彻党的十五大精神，解放思想、抢抓机遇、加快发展，为“搞好二次创业，实现富民强县”而努力奋斗》的工作报告。

大会审议通过了关于县纪律检查委员会的工作报告和关于第十三届委员会报告。

大会选举产生了中共克山县第十四次委员会委员30人：王志友、王凯然、毛传江、牛明洁、尹庆华、艾永德、白春文、孙庶、孙文秀、杨固山、李长顺、李文新、李殿臣、吴永才、何晨光、张凤荣

（女），陆志军、苑树林、尚加升、胡银波、赵龙堂、段凤茹（女）、聂志华、徐邦学、黄印、鹿兴海、解生军、潘恒茂、魏真、魏福俊；候补委员 5 人：赵凤春、高成龙、康建伟、焦继双、李守田。

经中共克山县第十四届委员会第一次会议选举，并报中共齐齐哈尔市委批准，县委常委由王凯然、孙庶、尹庆华、胡银波、艾永德、黄印、苑树林、毛传江、赵龙堂、牛明洁、李殿臣、尚加升共 12 人组成。王凯然为县委书记；孙庶、尹庆华、胡银波为副书记。

同时选举产生了中共克山县纪律检查委员会委员 19 人。书记苑树林；副书记李柏林、杨清河、倪继洲。

第五节　第十五次党员代表大会

中国共产党克山县第十五次代表大会于 2003 年 9 月 13 日在县政府一楼会议室召开，14 日结束，出席会议的代表 300 名。会议听取中共克山县委书记帅秀军所作的题为《继往开来，加快发展创造，全面建设小康社会的新辉煌》工作报告，审议通过《中国共产党克山县纪律检查委员会工作报告的决议》。大会选举出县委委员 30 人，候补委员 5 人，组成中共克山县第十五届委员会，本届第一次委员会议选举帅秀军等 11 人组成常务委员会，帅秀军为书记，殷昌波、牛明洁、高春伟、徐邦学、郭祥玉为副书记。并根据党章规定选举产生了中共克山县纪律检查委员会委员 19 人，选举徐邦学等 9 人组成常务委员会，徐邦学为书记，王志民、杨清河、倪继洲为副书记。

第二章　县委及工作机构

第一节　中国共产党克山县委员会

1986 年 1 月，中共克山县第十届委员会有委员 31 人，由潘继昌等 9 人组成常务委会。潘继昌任书记，金呈祉、王家旭为副书记；纪律检查委员会常务委员会由李辉等 6 人组成，李辉任书记。10 月，中共克山县第十一届委员会有委员 27 人，由吕源成等 9 人组成常务委员会。吕源成任书记，王贺岐、杨文学任副书记。杨文学工作调动后，周向忱接任、李长顺任副书记；纪律检查委员会常务委员会由方德祥等 7 人组成，方德祥任书记。

1989 年 10 月，中共克山县第十二届委员会有委员 27 人，由吕源成等 8 人组成常务委员会（韩岗玉、马宝贵二人票数相同，后经市委批准，决定韩岗玉任常委委员），常委委员增为 9 人。吕源成任书记，吕源成工作调动后，宋孚海接任，宋孚海工作调动后，梁继光接任。明海才、王昶、于学波、尹庆华任副书记；纪律检查委员会由马宝贵任书记。

1993 年 10 月，中共克山县第十三届委员会有委员 27 人，由梁继光等 12 人组成常务委员会，梁继光任书记，梁继光工作调动后，由王凯然接任。王昶、于学波、尹庆华、孙庶、胡银波任副书记；纪律检查委员会常务委员会由马贵友任书记。

1998 年 8 月，中共克山县第十四届委员会有委员 30 人，由王凯然等 12 人组成常务委员会，王凯然任书记，王凯然工作调动后，由姜百川接任，姜百川工作调动后，由帅秀军接任，孙庶、殷昌波、尹庆华、艾永德、胡银波、高春伟、郭祥玉任副书记；纪律检查委员会常务委员会由苑树林等 7 人组

成，苑树林为书记。

2003 年 9 月，中共克山县第十五届委员会有委员 30 人，由帅秀军等 11 人组成常务委员会，帅秀军任书记，殷昌波、徐邦学、高春伟、郭祥玉、牛明洁副书记；纪律检查委员会常务委员会由徐邦学等 9 人组成，徐邦学任书记。

2005 年，中共克山县第十五届委员会有委员 30 人，由帅秀军等 11 人组成常务委员会，帅秀军任书记，史耀忠、徐邦学、高春伟、郭祥玉、牛明洁、焦洪双任副书记。殷昌波工作调动后，由史耀忠接任；纪律检查委员会常务委员会由徐邦学等 9 人组成，徐邦学任书记。

第二节　县委工作机构设置

1985 年 1 月，克山县划归为齐齐哈尔市辖县，中国克山县委员会隶属齐齐哈尔市委领导。1986 年，县委工作机构有县委办公室、组织部、宣传部、统战部、农工部、政法办、党校、老干部局、整党办、党史办。12 月，县委将“五讲四美三热爱”办公室改为中共克山县委精神文明建设办公室。

1987 年 4 月 29 日，将建设党委改为城乡建设环境保护局党委。同年，县委常设机构：县委办公室、组织部、宣传部、精神文明办公室、统战部、农工部、政法委员会、党校、老干部局、党史工作办公室。

1988 年 4 月，撤销县委农村工作部，成立克山县农业委员会，隶属县政府。

撤销县委政法委员会，成立县委政法协调领导小组，业务归口县委办公室。9 月，改为政法领导小组，下设办公室。10 月，中共克山县委精神文明建设委员会办公室改称克山县精神文明建设委员会办公室，隶属县政府。1989 年 11 月，县委党史工作办公室，改称县委党史研究室。1990 年 5 月，克山县精神文明建设委员会办公室改称中共克山县精神文明建设委员会办公室，隶属县委，归口县委宣传部。9 月，恢复县委农村工作部，与农业委员会合署办公。撤销县委政法领导小组及办公室，恢复县委政法委员会。10 月，县老龄工作委员会办公室由股级升为科级单位，并与老干部局分开。为老龄工作的协调、综合机构，隶属县委领导。11 月，恢复县委政策研究室。

1993 年 12 月，县委常设机构：县委办公室内设秘书组、综合组、调研组，另有代县委管理的县委机要组、保密委员会办公室。同年，成立县委财务室，县委车队，隶属县委办公室管理。

县委组织部内设秘书组、干部组、组织组、科教组，另有代县委管理的组织员办公室和县委党员电化教育办公室。

县委宣传部内设秘书组、宣传组、党教组，另有代县委管理的县委学习室、县委通讯组、县委精神文明建设委员会办公室。

县委统战部内设代县委管理的对台办公室。

非常设机构有精神文明建设委员会办公室、社会治安综合治理办公室、县委老龄工作委员会办公室；直属事业单位有党校、县委党史研究室。

1996 年 1 月，经省机构编制委员会审核同意，并经市委、市政府批准，《克山县党政机构改革方案》予以实施，《方案》对县委的工作机构作了新的调整。

县委政策研究室、保密办公室并入县委办公室，为县委办内设机构；

精神文明办公室改为宣传部内设机构，对外保留牌子；

台湾工作办公室改为统一战线工作部内设机构；

政法委员会与社会综合治理办公室合署；

老干部局改由组织部管理；

机关党委更名为直属机关工作委员会；

老龄工作委员会办公室改为事业单位，由民政局管理；

农业委员会改为农业工作办公室，划归政府管理；

党史研究室并入档案局。

经过调整，县委工作机构中的非常设机构全部撤并，县委工作机构 7 个：办公室、组织部、宣传部、统一战线工作部、政法委员会、直属机关工作委员会、老干部局。直属事业单位 1 个即县委党校。

县编委批准县委办公室内设秘书组、综合组、调研组、机要组、保密组、财务组。

县委组织部，经编委批准内设秘书组、干部组、组织员组（组织员办公室）、科教组、电教组。

县委组织员办公室变为组织部内设机构，改称为组织员组。

老干部局，改由组织部管理。

县委宣传部，经编委批准内设综合秘书组、理论教育组（县委理论学习组）、社会宣传组、新闻报道组、思想政治工作指导组、精神文明建设组（县精神文明建设办公室）。

台湾工作办公室为县委统一战线工作部内设机构。

县社会治安综合治理办公室与县政法委合署办公。经编委批准，县委政法委内设秘书组、政策协调研究组、政法工作组、社会治安综合治理办公室。

县委政策研究室并入县委办公室。

2001 年，机构改革，经县编委批准县委机构设置，县委办公室内设秘书组、综合组、调研组、督保组、财务组、机要组。县委组织部内设秘书组、干部组、干部监督组、组织组、科（电）教组、组织员办公室。县委宣传部内设综合秘书组、理论教育组（县委理论学习室）、社会宣传组、新闻报道组（县委通讯组）、思想政治工作指导组、精神文明建设组（县精神文明建设办公室）。县委统战部内设中共克山县对台工作领导小组办公室。县委政法委内设秘书组、政工组、6. 10 办公室（挂县政府防范和处理邪教办公室牌子）。县直属机关工委、县委老干部局。2002 年 9 月，经县编委批准，成立中国共产党克山县非公有制经济委员会，与县委统战部合署办公。

2003 年 3 月，成立县委督查室，为县委办内设机构，机构规格为正科级。成立县委党史研究室，为县委直属事业单位，机构规格为正科级。8 月，事业单位改革，经县委批准，县委党校内设机构为办公室、教务教研室、电教科、学历教育科。9 月，县广播电视大学并入县委党校合署办公。

2004 年 3 月，成立克山县基层组织建设领导小组办公室，隶属县委组织部，机构规格为正科级。

2005 年，县委工作机构有县委办公室、组织部、统战部、政法委、老干部局、县直机关工委、党校。

历任县委领导名表

表 10 – 1 – 1

届次	任次	书记	任免时间	副书记	备注
十一（1986. 10 ~ 1989. 10）	十三	吕源成	1986. 10 ~ 1989. 10	王贺歧、明海才、杨文学、周向忱、李长顺	
十二（1989. 10 ~ 1993. 10）	十四 十五	吕源成 宋孚海 梁继光	1989. 10 ~ 1990. 5 1990. 8 ~ 1993. 7 1993. 7 ~ 1993. 10	明海才、王昶、于学波、尹庆华	
十三（1993. 10 ~ 1998. 10）	十六	梁继光 王凯然	1993. 10 ~ 1997. 8 1997. 8 ~ 1998. 8	王昶、于学波、尹庆华、王凯然、孙庶、胡银波	

续表 10－1－1－1

届次	任次	书记	任免时间	副书记	备注
十四（1998.8～2003.9）		王凯然	1998.8～2000.12	孙庶、尹庆华、胡银波、帅秀军、艾永德、殷昌波	
	十七	姜百川	2001.4～2002.11	帅秀军、徐邦学、艾永德、殷昌波	
	十八	帅秀军	2002.11～2003.9	殷昌波、牛明洁、王金章、徐邦学、高春伟、郭祥玉	
十五（2003.9～2005.12）		帅秀军	2003.9～2005.12	殷昌波、牛明洁、王金章、徐邦学、高春伟、郭祥玉、焦洪双、史耀忠	

1986 年 10 月～2005 年 10 月中共克山县委员会常委委员表

表 10－1－2

届次	姓名	任职时间	姓名	任职时间
第十一届	吕源成	1986.10～1987.10	郝忠信	1986.10～1987.10
	王贺歧	1986.10～1987.10	李广远	1986.10～1986.12
	明海才	1986.10～1987.10	王　洪	1986.10～1987.10
	杨文学	1986.10～1987.9	李荣贵	1986.10～1987.10
	周向忱	1986.10～1987.10	黄　印	1986.10～1987.10
	吕源成	1987.10～1989.10	黄　印	1987.10～1989.10
	王贺歧	1987.10～1989.1	尹庆华	1988.5～1989.10
	明海才	1987.10～1989.10	韩岗玉	1988.5～1989.10
	周向忱	1987.10～1989.10	张耀辉	1988.5～1989.10
	李长顺	1989.10～1989.10	徐源涛	1988.7～1989.10
	李荣贵	1987.10～1989.9	王　昶	1988.7～1989.10
第十二届	吕源成	1989.10～1990.5	徐源涛	1989.10～1993.1
	宋孚海	1990.8～1993.7	韩岗玉	1989.10～1993.10
	梁继光	1993.7～1993.10	张凤荣（女）	1990.10～1993.10
	明海才	1989.10～1992.9	石　发	1993.1～1993.10
	周向忱	1989.10～1993.8	孙尚坤	1993.8～1993.10
	潘恒茂	1990.6～1993.8	鹿兴海	1993.8～1993.10

续表 10－1－2－1

届次	姓名	任职时间	姓名	任职时间
第十二届	王　昶	1989. 10～1992. 9	毛传江	1993. 8～1993. 10
	黄　印	1989. 10～1993. 10	马贵友	1993. 8～1993. 10
	尹庆华	1989. 10～1993. 10	胡银波	1993. 8～1993. 10
	张耀辉	1989. 10～1993. 8	赵龙堂	1993. 10～1993. 10
	于学波	1993. 8～1993. 10		
第十三届	梁继光	1993. 10～1997. 8	鹿兴海	1993. 10～1996. 9
	王凯然	1997. 8～1998. 8	毛传江	1993. 10～1998. 8
	王　昶	1993. 10～1996. 9	马贵友	1993. 10～1996. 5
	于学波	1993. 10～1997. 8	胡银波	1993. 10～1998. 8
	尹庆华	1993. 10～1998. 8	赵龙堂	1993. 10～1998. 8
	孙　庶	1997. 8～1998. 8	苑树林	1996. 5～1998. 8
	胡银波	1993. 10～1998. 8	艾永德	1996. 5～1998. 8
	黄 印	1993. 10～1998. 8	牛明洁	1996. 9～1998. 8
	韩岗玉	1993. 10～1997. 8	李殿臣	1997. 8～1998. 8
	张凤荣（女）	1993. 10～1996. 5	尚加升	1997. 8～1998. 8
第十四届	王凯然	1998. 8～2000. 12	黄 印	1998. 8～2000. 10
	姜百川	2001. 4～2002. 11	苑树林	1998. 8～2002. 11
	帅秀军	1999. 4～2003. 9	毛传江	1998. 8～2001. 3
	孙　庶	1998. 8～2001. 4	赵龙堂	1998. 8～1999. 10
	尹庆华	1998. 8～2002. 11	李殿臣	1998. 8～2002. 11
	胡银波	1998. 8～1999. 4	尚加升	1998. 8～2003. 9
	殷昌波	2000．11～2003. 9	李国信	2001. 3～2001. 6
	艾永德	1998．8～2002. 11	王晓民	2001. 6～2003. 9
	牛明洁	1998．8～2003. 9	杨年和	1999. 4～2002. 11
	王金章	2000. 11～2003. 9	梁　光	2002. 11～2003. 9
	高春伟	2003. 8～2003. 9	于淑娟（女）	2002. 11～2003. 9
	徐邦学	2001. 11～2003. 9	安剑亮	2003. 9～2003. 9
	郭祥玉	2003. 6～2003. 9	张立军	2002. 11～2003. 9
第十五届	帅秀军	2003. 9～2005. 12	尚加升	2003. 9～2005. 12
	殷昌波	2003. 9～2005. 4	王晓民	2003. 9～2005. 12
	史耀忠	2005. 4～2005. 12	梁　光	2003. 9～2005. 12

续表 10－1－2－2

届次	姓名	任职时间	姓名	任职时间
第十五届	牛明洁	2002. 11～2005. 12	于淑娟（女）	2003. 9～2005. 12
	高春伟	2003. 9～2005. 12	安剑亮	2003. 9～2005. 12
	徐邦学	2003. 9～2005. 12	田小平	2004. 5～2005. 12
	焦洪双	2004. 3～2005. 12		

第三章　基层党组织

第一节　基层党委

1986 年，基层党委有 36 个：人民武装部党委、机关党委、农业党委、林业党委、畜牧党委、农机党委、工业党委、手工业党委、交通党委、城乡建设环境保护党委、商业党委、粮食党委、供销党委、物资党委、教育党委、卫生党委、克山镇党委、古城镇党委、西城镇党委、北兴镇党委、北联镇党委、河南乡党委、滨河乡党委、双河乡党委、河北乡党委、涌泉乡党委、西河乡党委、西建乡党委、西联乡党委、发展乡党委、古北乡党委、向华乡党委、曙光乡党委、古城内燃机配件厂党委、农研所党委、挂车厂党委。基层党总支有 36 个：工业 5 个、交通 1 个、农林水 10 个、财贸 8 个、教育卫生 3 个、党政机关团体 5 个、其他 4 个。

1987 年，基层党总支 44 个：工业 6 个、交通 1 个、农林水 14 个、财贸 7 个、教育卫生 3 个、党政机关、人民团体 6 个，其他 7 个。基层党组 6 个：县人大党组、县政府党组、县政协党组、县法院党组、县检察院党组、公安党组。1993 年 12 月，中共克山县委员会直属党委（党总支、党组）有 21 个：县直机关党委、公安党委、农业党委、林业党委、水利党委、畜牧党委、农机党委、工业党委、二轻工业党委、交通党委、建设党委、商业党委、粮食党委、供销党委、物资党委、文化党总支、教育党委、卫生党委、工商党总支、人民银行党组、农业银行党组。中共克山县委下辖 17 个乡镇党委：克山镇党委、古城镇党委、西城镇党委、北兴镇党委、北联镇党委、河南乡党委、滨河乡党委、双河乡党委、河北乡党委、涌泉乡党委、西河乡党委、西联乡党委、西建乡党委、发展乡党委、古北乡党委、向华乡党委、曙光乡党委；隶属中共克山县委的企、事业单位党委（总支）11 个：古城内燃机配件厂党委、亚麻纺织厂党委、挂车厂党委、亚麻原料厂党委、英雄啤酒厂党委、医药药材党总支、小麦研究所党委、马铃薯研究所党委、黑龙江省石油化工销售总公司克山支公司党总支、电业党总支、邮电党总支。

各直属党委（总支）下属企业党总支 21 个。（党总支名称略）

1994 年 1 月～2000 年 12 月，中共克山县委下辖政权、政协、金融系统党组 9 个，即县人大党组、县政府党组、县政协党组、县法院党组、县检察院党组、县人民银行党组、县农业银行党组、县信用联社党组、县中行党组。中共克山县委直属党委（党总支）由 1994 年 1 月的 29 个减少到 25 个。即机关工委、公安党委、工业党委、林业党委、水利党委、畜牧水产党委、农机党委、农业党委、二轻党委、交通党委、建设党委、贸易党委、粮食党委、供销党委、教育党委、卫生党委、工商党委、电业党委、配件厂党委、挂车厂党委、小麦马铃薯研究所党委、文化体育党委、医药党总支，石油党总支、

邮电党总支。中共克山县委下辖17个乡镇党委：克山镇党委、西城镇党委、北兴镇党委、北联镇党委、西河镇党委、河南乡党委、滨河乡党委、双河乡党委、古城镇党委、涌泉乡党委、西联乡党委、西建乡党委、发展乡党委、古北乡党委、向华乡党委、曙光乡党委、河北乡党委。隶属各直属党委（党总支）下辖企、事业党总支16个（包括金果亚麻原料有限公司党委）。

2001年3月，滨河乡与双河乡合并，党委也随之合并，合并后党委名称沿用中共克山县双河乡委员会。11月，克山县水利局更名为克山县水务局，党委也随之更名为中共克山县水务委员会；中共克山县直属文化体育总支委员会与中共克山县教育委员会合并，合并后党委名称沿用中共克山县教育委员会；中共克山县工业委员会、中共克山县贸易委员会、中共克山县二轻委员会、中共克山县供销委员会合并，合并后党委名称确定为中共克山县经济计划委员会；中共克山县畜牧水产委员会、中共克山县农机委员会与中共克山县农业委员会合并，合并后党委名称沿用中共克山县农业委员会

2002年5月，中共克山县直属电信分公司总支委员会更名为中共克山县直属通信分公司总支委员会。7月，撤销中共克山县直属医药药材分公司总支委员会；成立中共克山县非公有制党的工作委员会。12月，涌泉乡与向华乡合并，党委也随之合并，合并后党委名称沿用中共克山县向华乡委员会。

2003年9月，中共金鼎亚麻有限责任公司委员会由隶属经济计划党委变为县委直属。

2004年2月，石油党总支隶属关系上划，撤销中共克山县石油总支委员会。

2005年12月，县委直属党委（总支）由2001年1月的35个，减少到34个。即：机关党委，下属6个总支，农业党委，下属2个总支，林业党委，水务党委，公安党委，交通党委，下属2个总支，建设党委，粮食党委，下属2个总支，教育党委，下属2个总支，卫生党委，下属1个总支，经济计划党委，下属8个总支，金鼎公司党委，挂车厂党委，小麦马铃薯研究所党委，电业党委，古城配件厂党委，非公党委，通信分公司党总支，邮政党总支。

政权、政协、金融系统党组12个。即人大党组、政府党组、政协党组、检察院党组、法院党组、信用联社党组、工商局党组、技术监督党组、国税局党组、药品监督管理局党组、地税党组、国土资源环境管理局党组。

第二节　支　　部

1986年，全县各党委（党总支）下属党支部880个，其中工业108个、交通13个、农林水516个、财贸80个、教育卫生36个，基本建设10个，党政机关人民团体84个，其他33个。

1993年12月，全县各党委（党总支）下属党支部550个：县直机关工委下属65个党支部，党员1 097名；公安党委18个党支部，党员115名；农业党委9个党支部，党员156名；林业党委7个党支部，党员167名，水利党委10个党支部、党员102名；畜牧党委7个党支部，党员173名；农机党委3个党支部、党员135名；工业党委15个党支部，党员554名；二轻工业局党委22个党支部，党员215名，交通党委8个党支部，党员227名；建设党委10个党支部，党员183名；商业党委7个党支部，党员588名；粮食党委23个党支部，党员508名；供销党委7个党支部，党员282名；卫生党委971名；教育党委12个党支部，党员342名；卫生党委9个党支部，党员206名；工商党总支6个党支部，党员76名。

1998年12月，中共克山县委下辖17个乡镇党委下属支部412个，党员9157名。全县各党委（党总支）下属党支部396个，党员7 193名；县委辖乡（镇）党委下属党支部389个，党员9 399名；各直属党委（总支）下辖企事业52个党支部。

2001年，全县各党委（党总支）下属党支部609个，党员16 128名。其中机关工委67个党支部，

党员 1 174 名；农业党委 26 个党支部，党员 550 名；林业党委 7 个党支部，党员 193 名；水务党委 11 个党支部，党员 198 名；公安党委 25 个党支部，党员 197 名；交通党委 14 个党支部，党员 229 名；建设党委 14 个党支部，党员 238 名；粮食党委 21 个党支部，党员 484 名；教育党委 24 个党支部，党员 448 名；卫生党委 10 个党支部；挂车厂党委 5 个党支部，党员 109 名；小麦马铃薯研究所党委 4 个党支部，党员 90 名；电业党委 6 个党支部，党员 103 名；配件厂党委 5 个党支部，党员 206 名；电信党总支 3 个党支部，党员 52 名；邮政局党总支 2 个党支部，党员 44 名；石油党总支 5 个党支部，党员 94 名；医药党总支 7 个党支部，党员 110 名；农村 16 个乡镇党委下属党支部 260 个，党员 9 377 名

2002 年，全县各党委（党总支）下属支部 592 个，党员 16 308 名。其中机关工委 67 个党支部，党员 1 081 名；农业党委 27 个党支部，党员 479 名；林业党委 7 个党支部，党员 195 名；水务党委 11 个党支部，党员 195 名；公安党委 23 个党支部，党员 203 名；交通党委 13 个党支部。党员 222 名；建设党委 14 个党支部，党员 244 名；粮食党委 17 个党支部，党员 437 名；教育党委 24 个党支部，党员 412 名；卫生党委 10 个党支部，党员 249 名；经济计划党委 87 个党支部，党员 1 925 名；非公党委 6 个党委部，党员 26 名；挂车厂党委 5 个党支部，党员 107 名；小麦马铃薯研究所党委 4 个党支部，党员 90 名；电业党委 6 个党支部，党员 108 名；配件厂党委 5 个党支部，党员 201 名；电信总支 4 个，党员 51 名；邮政局党总支 2 个党支部，党员 42 名；石油党总支 5 个党支部，党员 73 名；农村 16 个乡镇党委下属党支部 255 个，党员9 433名。

2005 年，全县各党委（党总支）下属党支部 516 个，党员 15 314 名。其中机关工委 69 个党支部，党员 1 026 名；农业党委 16 个党支部，党员 455 名；林业党委 7 个党支部，党员 194 名；水务党委 11 个党支部，党员 203 名；公安党委 17 个党支部，党员 231 名；交通党委 16 个党支部，党员 233 名；建设党委 11 个党支部，党员 219 名；粮食党委 22 个党支部，党员 617 名；教育党委 21 个党支部，党员 380 名；卫生党委 10 个党支部，党员 245 名；经济计划党委 43 个党支部，党员 1 022 名；非公党委 6 个党委部，党员 24 名；挂车厂党委 5 个党支部，党员 103 名；小麦马铃薯研究所党委 4 个党支部，党员 82 名；电业党委 8 个党支部，党员 127 名；配件厂党委 5 个党支部，党员 195 名；电信总支 4 个，党员 47 名；邮政局党总支 2 个党支部，党员 44 名；金鼎公司党委 10 个党支部，党员 138 名；农村 15 个乡镇党委下属党支部 229 个，党员 9 729 名。克山镇党委下属 7 个总支，38 个支部，1 089 名党员；发展乡党委，13 个支部，512 名党员；双河乡党委，18 个支部，912 名党员；河南乡党委，13 个支部，709 名党员；古北乡党委，14 个支部，578 名党员；向华乡党委，18 个支部，773 名党员；北联镇党委，11 个支部，488 名党员；曙光乡党委，13 个支部，513 名党员；北兴镇党委，13 个支部，604 名党员；西联乡党委，13 个支部，573 名党员；西城镇党委，16 个支部，662 名党员；西建乡党委，9 个支部，521 名党员；西河镇党委，13 个支部，635 名党员古城镇党委，13 个支部，570 名党员；河北乡党委，12 个支部，590 名党员。

第四章　县委决策

第一节　第十一届县委决策

1986 年，中共克山县委深入贯彻执行党和国家改革、开放、搞活的方针，推动以城镇为重点的经济体制改革，坚持在改革中前进，赢得了经济稳步发展，政治上安定团结的好形势。全年共召开 15 次

常委会议，审议通过《关于发展和完善农村合作体制若干问题的意见》、《关于全县实现党风根本好转的规划》、《关于减轻农民负担的若干规定》等。讨论确定1986年工作任务：加强产业结构调整；深化经济体制改革；疏导流通渠道；进一步加强精神文明建设。

1987年，县委认真贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策。全年共召开10次常委会议，审议通过《关于坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化的决议》、《克山县1987年农村精神文明建设实施要点》、《关于进一步巩固完善农村合作社（农业服务社）工作的意见》、《关于放宽农村金融政策搞好农村资金的意见》、《关于农村深化改革的意见》。讨论决定：对党员进行正面教育；对全县党政机关科级领导班子和领导成员进行民主考评、目标管理；落实政策，平反冤假错案；整顿机关风纪；对国营企业集体企业实行租赁经营、承包经营；深化农村改革完善双层经营体制；认真核查“三种人”。

1988年，县委全面贯彻党的十三大精神，进一步深化改革，稳步实施“七五”计划。全年共召开21次常委会议，审议通过《中共克山县委工作规划》（试行）；《关于五、六月份深入开展解放思想，坚持生产力标准大学习、大讨论的意见》、《关于放活科技人员的实施方案》、《关于发展畜牧业生产中几个具体问题的规定》、《关于加快发展乡镇企业若干政策的补充规定》、《关于集资兴办电视事业实施方案》、《关于加强党的组织建设的意见》、《关于加强党内监督的若干规定》、《县委、县政府社会协商对话制度》（试行）；《克山县建立企业思想政治工作新格局的实施细则》、《克山县改造和加强农村思想政治工作的指导纲要》、《克山县政府协商、民主监督实施细则》。讨论确定经济工作的指导思想：抓好农业、突出工业（包括乡村企业）、大上牧业、发展第三产业。

第二节　第十二届县委决策

1989年，县委面对严峻的经济和政治形势，认真贯彻党中央制止动乱，平息反革命暴乱的正确决策，深入贯彻落实党的十三届三中、四中、五中全会精神，坚持四项基本原则和对外开放的总方针。全年共召开25次常委会议和全委会议。审议通过《1989年粮食合同定购方案》和《关于1989年生猪购调计划的意见》、《民主评议县委、县政府领导班子及领导干部方案》、《关于党政机关党政干部保持廉洁的若干规定》、《克山县清理职工建房方案》、《关于1990年全县加强和改进党员教育工作的实施方案》、《关于全面开展民主评议党员工作的实施方案》、《关于治理农村“三乱”减轻农民不合理负担的规定》、《关于两年实现平原县绿化标准的决定》、《关于增加农业收入，增强农业发展后劲的决定》。

1990年，县委认真贯彻中共中央十三届五中、六中全会及省市委全会精神，继续坚持以经济建设为中心，集中精力抓好政治整顿和深化改革，全面推进“科技兴县”战略的进程。全年召开15次常委会议，审议通过《关于稳定农村政策，深化改革的规定》、《鼓励农民增加投入，科技兴农方案》、《关于农村“三清”工作有关问题的规定》、《关于农村“三清”若干问题的处理意见》、《关于第二轮企业承包工作实施方案》等。

1991年，县委认真贯彻中共中央十三届七中全会和省市委全会精神，全年召开9次常委会议，审议通过《克山县机构编制管理暂行办法》、《克山县机构编制清理整顿实施方案》、《克山县“二五”普法规划实施方案》、《关于在农村普遍深入开展社会主义思想教育的实施方案》、《关于开展“兴牧杯”竞赛活动实施方案》、《关于稳定土地承包制度几个问题的暂行规定》、《克山县“八五”时期贸工农一体化总体规划》、《关于鼓励为发展乡镇企业服务若干政策问题的暂行规定》等。

1992年，县委以邓小平南巡重要谈话和党的十四大精神为指针，全年召开13次常委会议，审议通过《关于加强水利建设意见》、《关于搞活农产品流通的实施方案》、《1992年科教兴农实施方案》、

《关于发展职业技术教育若干问题的决定》、《关于进一步加强老龄工作的决定》、《关于鼓励企业扭亏增盈奖优罚劣的暂行规定》、《关于引进资金、引进人才、引进技术、引进项目的奖励办法》、《克山县“八五”计划后三年第三产业发展规划》、《关于对有突出贡献的科教人员实行重奖的暂行规定》。

第三节　第十三届县委决策

1993 年，县委深入贯彻党的十四大精神，以深化改革，转换企业经营机制，培育市场体系为重点，大力发展高产优质高效农业，突出抓好工业、大上乡镇企业和第三产业，全年召开 14 次常委会议，审议通过《关于大力发展乡镇企业若干政策补充规定》、《关于加快经济发展，确保“八五”期末跨入全省“龙”的行列实施方案》、《关于开展依法治村民主管理工作实施方案》等。

1994 年，县委深入贯彻落实党的十四届三中全会精神，认真执行中央提出的“抓住机遇，扩大开放、促进发展、保持稳定”的工作方针，全年召开 14 次常委会议，审议通过实施《关于拍卖开发“五荒”资源实施意见》、《1994 年至 1996 年依法治县工作规划》、《关于进一步落实老干部政治生活待遇若干规定》、《克山县“严打”战役和集中整治农村社会治安实施方案》、《克山县国内生产总值提前四年，力争提前五年翻两番实施方案》。

1995 年，县委按照党的十四届四中全会精神和省市委确定的经济和社会发展的总体思路，围绕建设社会主义市场经济体制，以提前 5 年翻两番为战略目标，以坚持深化改革增活力、依靠资源快发展，“第二战场”搞攻关的战略思想进行工作。全年召开 11 次常委会议，审议通过实施《在全县开展改善经济发展环境讨论的方案》、《关于贯彻落实全省机构改革及推选公务员制度工作会议精神的安排意见》、《关于加强农村宣传思想工作，加大奔小康推进力度的实施意见》、《关于改善我县经济发展环境若干问题的意见》、《1994 ~ 1996 年依法治县工作规划》、《关于实现我县由农业大县向农业强县跨越的决定》、《克山县由农业大县建成农业强县规划》、《克山县国民经济和社会发展“九五”暨至 2010 年规划》等。

1996 年，县委认真贯彻党的十四届四中、五中全会和省委七届五次全会及市委八届八次全会精神，确定克山县“翻两番、奔小康、建强县”经济发展总体思路，全年共召开 15 次常委会议，审议通过实施《关于县直机构改革中工作人员定位选配和富余人员安置工作的意见》、《克山县第二批拔尖人才选拔和管理办法》、《克山县国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标规划纲要》、《克山县包建小康村工作方案》、《克山县党政机构改革方案》、《克山县社会治安综合治理“长安工程”五年规划》、《克山县政法工作五年规划及十五年设想》、《关于在全县公民中开展法制宣传教育的第三个五年计划》、《关于考核领导班子和领导干部工作方案》、《克山县农民负担监督管理实施细则》、《克山县 1997 年国民经济和社会发展计划》、《克山县解决部分企业职工生活困难实施方案》、《克山县国有工业企业实行委托经营试点工作意见》、《克山县社会主义精神文明建设“九五”规划和 2010 年远景目标实施意见》。



时任黑龙江省委书记岳岐峰来克山考察

1997 年，县委深入贯彻落实党的十四届五中、六中全会和党的十五大精神，围绕“两个根本性转变”，坚持强农、兴工、活贸、聚财的发展战略，大力进行经济建设。共召开 11 次常委会议，审议通过实施《克山县农民负担监督管理实施细则》、《关于党政机关厉行节约、制止奢侈浪费行为的规定》、

《关于涉及农民负担情况审核处理意见》、《克山县延长土地承包期实施方案》、《克山县个体私营经济跨越工程实施方案》、《关于干部考察任用责任制和加强对干部监督管理的几项制度》。

第四节　第十四届县委决策

1998 年，县委深入贯彻党的十五大精神和省委七届八次全会精神，按照省委提出的加快建设农业强省、深化国有企业改革、发展非国有经济和第三产业、扩大对外开放四个硬仗，搞好第二次创业，建设农业强县。全年召开 18 次常委会议，审议通过《中共克山县委关于加快企业发展的决议》、《克山县招商引资优惠政策及实施方案》、《中共克山县委关于改进工作作风，密切联系群众和大兴调查研究之风的决定》。

1999 年，县委深入贯彻党的十五届三中、四中全会和中央经济工作会议精神，围绕国民经济和社会发展这条主线抓工作，全年召开 19 次常委会，审议通过实施《1999 年国民经济计划安排意见》、《克山县招商引资优惠政策规定和奖励办法》、《关于下岗职工基本生活保障金、失业保障救济和基本养老金发放意见》、《克山县城镇企业从业人员养老保险办法》、《克山县第十二届科普之冬活动方案》、《克山县精简村组干部工作实施方案》、《克山县 1999 年招商引资工作安排意见》、《关于做好当前减轻农民负担工作意见》。

2000 年，县委认真贯彻党的十五届四中、五中全会精神，按照市委九届三次全会的部署，继续加快经济发展，调整经济结构，深化改革摆脱困境，抓好农业结构调整，突破工业运行难点，突出非国有经济重点，完善第三产业支撑体系。全年召开 14 次常委会议，审议通过实施《县级领导班子“三讲”教育实施方案》、《克山县清理清退乡镇超编、编外人员和村组干部工作方案》、《关于密切党群干群关系若干规定》、《克山县党政干部廉洁自律规定》、《关于农村合作基金会兑付清欠有关问题的意见》、《克山县 2000 年招商引资活动实施方案》、《克山县农民负担监督管理实施办法》、《克山县企业产权制度改革工作方案》、《克山县国民经济和社会发展“十五”计划及 2015 年远景规划纲要》。

2001 年，县委贯彻落实十五大、十五届五中全会精神，以“三个代表”重要思想为指导，深入落实农村税费改革、县级机构改革和撤乡并村改革政策。全年召开 19 次常委会议，审议并通过了《关于在全县开展“三个代表”重要思想学习教育活动实施方案》、《克山县撤乡实施方案》（讨论稿）、《克山县并村工作方案》（讨论稿）、《关于对违反农村税费政策行为党纪处分的暂行规定》（试行）、《克山县乡级财政管理体系改革实施方案》、《克山县 2001 年招商引资活动方案》《克山县 2001 年招商引资奖励办法》（讨论稿）、《克山县县委 2001 年重点工作推进落实方案》、《克山县 2001 年部门目标责任制工作实施方案》、《克山县行政村调整工作实施方案》、《关于进一步改善经济发展环境加快招商引资的决定》（讨论稿）、《关于县直党政机构改革实施的意见》、《克山县关于化解村级不良债务实施方案》、《克山县化解农村不良债务工作实施意见》等。



中央政策研究室副主任郑新立
来克山检查指导工作

2002 年，县委贯彻落实党的十五届六中全会、中央经济工作会议和省市委工作会议精神，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，紧紧围绕经济建设这个中心和改革发展稳定大局推进“两个文明”建设。全年召开 13 次常委会，审议通过了《关于全县基层党委（总支）换届

选举实施方案》、《关于全县2002年各部门目标责任制方案》、《关于调整基层党组织设置问题》、《克山县关于全省小城镇建设、全市生态园林城建设的贯彻情况及我县关于城镇建设下步实施意见》、《关于贯彻落实全市深入开展“严打”整治斗争和同“法轮功”斗争工作会议精神的汇报》、《克山县撤并乡工作方案》、《克山县农业税附加三项开支标准及管理若干规定》（讨论稿）、《克山县乡级计划生育经费管理的暂行规定》（讨论稿）、《克山县农村中小学校经费管理的暂行规定》（讨论稿）、《克山县农村优抚、优待人员补助标准管理的暂行规定》（讨论稿）。

第五节　第十五届县委决策

2003年，县委以“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实党的十六大精神，紧紧围绕加快发展这条主线，以切实解决制约改革和经济发展的重点、难点问题为主攻方向，建立有效的工作推进机制，推动全县经济建设和社会各项事业发展。全年召开24次常委会议，讨论并通过了《县委2003年重点工作专题推进落实工作方案》、《中共克山县委2003年工作要点》、《克山县2003年乡级财政工作目标考核办法》、《克山县2003年经济计划发展指标和五年经济发展规划》、《县级党员领导干部党建联系点责任制方案》、《组织工作实施“先锋行动”方案》、《克山县社区建设工作意见》、《克山县招商引资奖励的修改意见》、《乡级转移支付资金缺口创收指标考核办法》、《克山县2003年财政收支目标责任制》、《克山县加强党风廉政建设和工作作风建设实施方案》、《克山县2003年度部门目标责任制工作实施方案》、《关于全县党建82周年部门表彰决定》、《克山县事业单位改革工作方案》《克山县事业单位资源融合实施意见》《关于改善非国有经济发展环境满意千人问卷调查活动方案》、《克山县事业党委级格和组织任命决定》、《克山县鼓励招商引资支持发展企业的若干意见》、（征求意见稿）《关于召开中共克山县第十五次代表大会的决议》（草案）、《克山县信访工作奖惩制度》、《克山县成立基层组织建设领导小组办公室工作方案》。

2004年，县委深入贯彻市委经济工作会议精神，牢牢把握“全党抓企业，全民搞招商”和“四个换位”的精神，创建性地开展工作。全年召开33次常委会议，审议通过了《县委2004年重点工作专题推进实施方案》，《克山县人大常委会关于授予孙学伟等10名同志为县特等劳动模范称号的决定》、《克山县招商引资优惠政策》、《克山县乡镇改革工作意见》、《克山县“两风”建设工作方案》、《克山县开展“走千家万户、解百姓难题”活动方案》、《克山县涉法信访案件处理暂行办法》、《中共克山县委、克山县人民政府关于表彰事业单位改革先进单位和先进个人的决定》、《克山县人民政府关于公共行政服务中心管理的“十二条禁令”》、《关于深化乡镇机构改革工作意见》、《克山县2004年度科级干部实绩考评工作实施方案》（征求意见稿）、《克山县2004年县委常委深入开展“两风”建设专题民主生活实施方案》。

2005年，县委围绕市委经济工作会议精神，全力实施“全党抓企业，全民搞招商”，扎实推进“四个换位”战略。全年召开15次常委工作会议。审议通过了《中共克山县委关于开展以实践“三个代表”重要思想为指导内容的保持共产党党员先进性教育实施活动的实施意见》、《中共克山县委关于开展第一批保持共产党员先进性教育活动的实施方案》、《克山县经济发展基地招商引资优惠政策实施办法》、《克山县招商引资奖励办法》、《克山县开展“永葆先进性、告别不负责”活动实施方案》、《中共克山县县委会关于进一步加强和改善政协工作的决定》、《克山县推进“四个换位”发展县域经济总体规划》《中共克山县委员会、克山县人民政府关于加强农村基础教育工作的实施意见 》、《克山县2005年度科级干部成绩考核工作实施方案》、《克山县国民经济和社会发展第十一个五年计划纲要草案》。

第五章　组 织 工 作

第一节　党员及发展党员

1986 年，发展新党员按“坚持标准，保证质量，改善结构，慎重发展”的方针，全县共发展新党员 5 390 名。其中，生产一线，青年、妇女党员分别达到 49% 、69% 和 33% ，高中以上文化程度的 75% 以上。全县党员数分别是：1986 年 14 994 名，1989 年 15 083 名，1990 年 15 161 名，1991 年 15 335名，1992 年 5 422 名，1993 年 15 563 名，1994 年 15 751 名，1995 年 15 935 名，1996 年 16 131 名，1997 年 16 231 名，1998 年 16 332 名，1999 年 16 206 名。2000 年，全县共产党员 16 378 名。在发展新党员工作中，实施了发展党员的预审制和公示制，严格履行入党手续和程序，还制定了《关于做好发展青年农民党员工作，改善农民党员队伍结构的三年规划》。经过三年的努力，35 岁以下的青年农民党员达到全县农民党员总数的 25% 左右，其中高中以上文化程度达到 33% 左右。全县在发展党员工作中，根据《党章》和《发展党员工作细则》，编印下发了《发展党员工作实用手册》，探索并推行了全程公示制、改善结构制、动态管理制、集中培训制、预审制、票决制和责任追究制等 7 项制度，变过去了由“指标”控制为“质量标准”控制，实行发展党员工作“全程敞口”。2001 年，有党员 16 128名。2003 年，有党员 16 188 名。

2005 年，累计发展新党员 1 560 名，其中妇女 421 名，占 27% ；生产（工作）一线 1 466 名，占 94% ；高中以上文化程度 1 232 名，占 79% ；35 岁以下党员 1 185 名，占 76% ；35 岁以下青年农民优秀党员 374 名，占以发展党员数量的 24% ，平均每年发展新党员 312 名，合格率达 100% 。共有党员 15 314 名。

第二节　党员教育及管理

1986 年，开始对党员进行思想、宗旨、党的方针政策和优良传统作风教育。在党员管理工作上，重点抓了离退休党员、外出党员和个体私营经济党员的管理工作。1992 年，在党员教育上形成了阵地（基层党校、党员活动室）、设备、电教三位一体布局合理的网络，教育的手段和内容更加适应市场经济。1997 年，在全县党员教育中，开展了学党章、学特色理论、学科技知识的“三学”活动。

2000 年，开展了民主评议党员活动。全县共评出优秀党员 964 名，合格党员15 178名，不合格党员 68 名，分别占党员数的 6% 、93. 6% 和 0. 4% 。对优秀党员给予了表彰，对 68 名不合格党员做出了恰当的处理。其中，自退除名的 27 名，自动脱党的 18 名，劝退除名的 9 名，限期改正 14 名。2001 年，制定下发了《关于加强流动党员管理教育暂行规定》和《关于加强离退休党员管理暂行规定》。2002 年，转发了中组部《关于加强党员流动中组织关系管理暂行规定》、《流动党员活动证制度》和省委组织部《关于流动党员管理若干问题的暂行规定》；制定下发了《关于加强尚未安置的退休军人、大中专毕业生党员管理暂行规定》。同年，按照规定，为巩固“三个代表”重要思想学习教育活动成果，开展“三评、三看、三创建”活动。整顿了入党积极分子队伍，新吸取入党积极分子 567 名，新发展党员 262 名，评选出优秀党员 163 名。

2003 年，按照“先锋行动”的要求，全县发展新党员 299 名，其中生产工作一线的有 257 名，35 岁以下的 261 名，新党员合格率和按期转正率达 100%。2004 年，继续实施“三年工程”和“双培工程”。同年，加强了对特殊类型的党员管理工作，发展新党员重点在工人、农民、知识分子和干部中产生，全年发展新党员 299 名。其中，发展青年农民党员 133 名。

2005 年，深入开展了保持共产党员先进性教育，开展了“永葆先进性，告别不负责”活动和“走千家万户，解百姓难题”等重要活动。评选出省级优秀党员 1 名，市优秀党员 2 名，市优秀党务工作者 2 名。

第三节　入党积极分子

1996 年，开始实施入党积极分子“扩源工程”。到 1999 年，全县农民入党积极分子由 1995 年的 1 533名，增加到 1 933 名。商贸系统进行了“扩源”试点，使贸易党委积极分子由 1995 年的 40 名，增加到 120 名，对个别入党积极分子档案规范化管理试点，举办两期现场观摩培训班，并在全县推开，使全县入党积极分子档案全部达到规范化标准。2000 年，全县入党积极分子总数达到 4 088 名。其中，生产工作一线 3 466 名，占 84. 8%；35 岁以下 3 286 名，占 80. 4%；妇女 1 163 名，占 28. 5%。加强了对入党积极分子队伍的动态管理，对全县入党积极分子队伍进行了全面整顿，整顿后全县共有入党积极分子 3 892 名，35 岁以下的达到了 87. 1%，高中、中专以上学历的达到了 92. 8%，生产和工作一线的达到了 86. 2%。在巩固壮大机关、事业、农村入党积极分子队伍的同时，加大了在社区、个体私营等“两新”组织中培养入党积极分子的力度，全县在“两新”组织中共培养入党积极分子 270 名。

2001 年，全县入党积极分子总数达到3 943 名。其中，生产工作一线 3 343 名，占积极分子总数的 84. 8%；35 周岁以下 3 486 名，占积极分子总数的 88. 4%；妇女 1 310 名，占积极分子总数的 33. 2%。2002 年，整顿入党积极分子队伍，实施“扩源工程”，新吸收党积极分子 567 名，调出 156 名。全县入党积极分子总数达到 3 943 名，每个村党支部达到 10 名以上。其中，高中以上文化程度的占积极分子总数的 68. 6%，妇女占积极分子总数的 33. 2%。

2003 年，全县入党积极分子队伍总数达到3 543 名，每个村党支部达到 10 名以上。其中，35 周岁以下的占积极分子总数的 88. 4%。高中以上文化程度占积极分子总数的 68. 8%，妇女占积极分子总数的 33. 2%。在非公企业中吸收入党积极分子 19 名。2004 年，全县入党积极分子队伍总数达到 3 128 名。其中，生产一线占 85. 6%，35 周岁下占 81. 2%，妇女占 35. 2%。加强入党积极分子队伍动态管理，并集中对全县入党积极分子队伍进行了全面整顿。

2005 年，对扩源工作定期督促检查，重点把生产工作一线的骨干、致富能手、带动作用突出的青年吸收到积极分子队伍中来。全县积极分子总数2 832 名,其中生产工作一线占 87. 8%，35 周岁以下占 85. 2%，妇女占 32. 5%。

第四节　基层党组织建设

1986 年，在全县整党过程中抓了党建工作规范化管理，将党建工作的目标，党务工作者的责任，党的各项规章制度，统一纳入规范化管理之中。1987 年，进一步深化完善党建规范化管理工作。对一些出色的先进党组织，及时帮助总结，共总结了 9 个方面的典型。1989 年，全面实施《企业法》，组织部开始理顺企业党政工团关系的工作。初步摸索出一套以党政工团“四位一体”的目标管理体系。

1990 年 9 月，按照省、市委组织部部署，在西建乡进行了以党支部为核心的村级组织综合建设试点，为全县村组织综合建设趟出了路子。1991 年，在西建乡试点的基础上，制定了《全县村级组织综合建设实施方案》，在全县 22 个村的村级组织综合建设上，共调整村支部书记 16 名，村委会主任 16 名，群团组织负责人 133 名。

1992 年，围绕县委提出的“围绕中心，发挥优势，选准方位，稳步推进”长期宏观管党目标和“单相求深度，具体上水平，全面要效果”的近期管党路子，层层制定了干部队伍建设、领导班子建设、党员队伍建设和基层组织建设的目标。在干部配备上，改选中，调整了 55 个支部班子、8 名党支部书记。1994 年，抓住党建工作为市场经济服务这个主题，着力在预测性、超前性上进行了尝试。并抽调 68 名干部，对停产半停产企业和 17 个后进村党支部进行了全面综合性调查整顿，有 90% 的后进支部甩掉了后进帽子。同年，开展了“红旗”支部竞赛活动。1997 年 12 月，全县有 66 个党支部获得了“红旗”党支部的荣誉称号。举办了党员“三学”知识竞赛活动，40 个党委派代表队参加了预赛和决赛。开展了“七一”先优模表彰活动，通过推荐、评选，全县涌现出省级优秀党员 1 名；市级先进党组织 2 个、优秀共产党员 3 名、模范党务工作者 2 名；县级 10 个先进党委、35 名党务工作者、172 名优秀共产党员。开展了“活力杯”最佳党日活动，经评选，县工商局党支部，西建乡同建村党支部分获市委组织部组织的“活力杯”最佳党支部称号。全面实施党建“三项工程”，即“形象工程”、“振兴工程”、“六五四工程”。

1999 年 12 月，全县农村涌现出“六个好”乡镇党委 7 个，“五个好”村党支部 77 个，“四个好”党员 2 293 名。企业实施“振兴工程”，使金鼎亚麻纺织责任有限公司等 5 户停产、半停产企业重新焕发了生机与活力。开展了创建“四个有”党支部以及“党员责任区”、“党员先锋岗”、“党员六在前”、“党员五表率”活动，金源亚麻原料有限责任公司党支部、商业大厦党支部被市委命名为先进党支部，有 28 个企业党支部被县委命名为“红旗党支部”，有 47 个企业党支部被县委命名为“四个有”党支部。克山县委被省委命名为党建工作先进县委。企业党组织中大力实施了入党积极分子“扩源工程”；使全县企业入党积极分子由 1996 年的 706 名，增加到 1 145 名，在企业新发展的 304 名党员中，生产一线工人 247 名，占 81.3%。开展“最佳党日”和“三学”活动，提高了党员的政治、业务和科技素质。健全“三会一课”等 11 项党组织生活制度，严密了企业党组织生活，机关事业单位实施了党建“形象工程”。在县直机关、乡镇和系统党委的机关支部中，好的和比较好的由原来的 60% 上升到 90%，“六个一”支部达到 34 个，占机关支部总数的 41%。按照中组部关于非公党建的意见精神，全县共建立独立党支部 29 个，联合党支部 13 个，对不具备建立党组织的实行了挂靠管理，从而使全县非公有制经济组织的党员都有了“家”。

2001 年，全县各级党组织在深入开展了“三个代表”重要思想学习教育活动。全县共有3 100名县直部门干部、840 名乡镇干部和 1 080 名村“两委”（支委会、村委会）班子成员参加了学习教育。县、乡镇两级共下派指导督查组 158 个，下派干部 316 人，建立领导干部“三个代表”学习教育联系点 166 个。组织实施乡村干部“素质升级工程”，通过培训和学历教育，全县乡镇党委书记和乡镇长达到大专以上学历的 31 名，占总数的 96.9%；乡镇党政班子成员达到大专以上学历的 120 名，占总数的 83.9%；村党支部书记达到中专和高中以上学历的 98 名，占总数的 78.6%，高于全市平均数 12 个百分点。在农村深入开展了“五个好”（好班子、好队伍、好路子、好机制、好制度）村党支部和“六个好”（好班子、好干部队伍、好路子、好作风、好制度、好工作格局）乡镇党委创建工作，全县“五个好”村党支部达到 96 个，占村党支部总数的 71.1%；“六个好”乡镇党委达到 13 个，占乡镇党委总数的 81%。全县非公有制经济组织中，有党员 455 名，建立党组织 4 个。认真贯彻发展非公有制经济党员工作的“十六字”（坚持标准，保证质量，改善结构，慎重发展）方针，在全县发展的 394 名新党员中，女党员比例占 30.7%，35 岁以下青年党员占 82.5%，工作、生产、科研一线党员占

85.3%，高中以上文化程度党员占81.5%。

2002年，开展了以“一引一”、“二培一”、“三联一”、“四扶一”为主要内容的“四个一”活动。“一引一”即一名党员负责引导一名35岁以下的致富能手，在一年内把致富能手培养成入党积极分子；“二培一”，即两名党员负责培养1名入党积极分子，重点是那些思想要求进步的致富能手，每个村党支部培养1至2名致富能手入党；“三联一”即由1名村组干部党员，1名农民致富能手党员，1名致富能手积极分子共同联系帮助1名有致富能力但未致富的党员；“四扶一”即由1名乡镇党员干部，1名村组党员干部，1名农民致富能手党员，1名致富能手积极分子共同扶持1名致富能力差、生活贫困的党员。通过开展“四个一”活动，全县有586名青年致富能手被培养成为入党积极分子；有217名致富能手光荣地加入了党组织；有2 675名有致富能力的党员被培养成致富能手；有2 140名贫困党员基本脱贫。同年，对全县党员服务区做了重新调整，在西联乡试点工作取得成功经验的基础上，全县党员服务区实现了“四个转变”，即服务对象由弱势群体向优势群体转变；服务内容由物质帮扶向思想、科技、信息服务转变；服务方向由单向向多向转变；管理机制由外部管理向激活内部活力转变；非公有制经济组织党建工作正式启动并呈现良好的发展态势。有非公有制经济组织4 020个，其中私营企业49个，非国有控股股份公司28个，个体工商户3 943个；非公党组织48个，其中党委1个，党总支2个，独立党支部30个，联合党支部15个；党员1 079名，其中私营企业党员60名，非国有控股股份公司党员683名，个体工商户党员336名；入党积极分子712名，其中私营企业入党积极分子48名，非国有控股股份公司237名，个体工商户入党积极分子463名。全县非公有制经济组织党组织应建已建率达到了100%，党的工作覆盖面达到了100%。在社区建设上，调整好街道、社区布局和党组织设置。原有的6个街道党支部变成5个党总支，50个居民委划分成15个小区，并相应地成立15个党支部。在作风建设上，县委以创建“四好”党支部为重点，在全县机关和具有行政职能的事业单位中开展了创建“四好”党支部活动，即思想政治建设好班子、勤政廉政好作风、人民公仆好形象、先锋模范好队伍。

2003年，县委在农村党建工作上实施了“星火扶贫计划”，从县级自留党费中拨出20万元，从山东郓城购买了279只基础母羊，首轮投放到双河乡54户贫困党员家中，采取“放母还羔，有序下摆”的方式滚动发展。在15个乡镇分别建立了党员示范科技园区。为解决部分党员因缺少资金而无力脱贫致富的问题，在全县党员中开展了“致富先锋科技贷款”活动，经过与县农村信用联社协商，争取800多万元的生产资金，发放给了1 216名党员从事农业生产，有321名贫困党员实现了脱贫，有756名贫困党员走上了致富的道路。围绕如何解决农村税费改革后出现的新情况和新问题，在西联乡、北联镇等几个乡镇进行了探索和实践。构筑了“金字塔”式的村级组织体系。塔顶就是处于领导核心地位的村党支部，塔尖就是村党支部书记。塔身主要包括村委会、群团组织和各类协会，由党员、入党积极分子、村组干部、村民代表、团员、妇女代表、民兵以及经纪人、种养加大户等农村的所有优秀分子和先进分子构成。塔基是全体村民。针对农村工作的实际，重新修订了村党支部、村委会和群团组织工作制度和议事规则，制定了各类协会的章程和村规民约。制定下发了《克山县委关于开展争创“五个好”乡镇党委、“五个好”村党组织活动的意见》，并重新修订了检查评比细则，并创造性地把村级组织体系建设与乡村“五个好”创建活动有机结合，提高了“三级联创”水平。在社区基础建设上，建设了建筑面积达3 380平方米、占地面积达17 909平方米的6个“精美、别致、宽敞、适用”社区办公大楼。新的社区成立后，本着“服务居民、凝聚人心、强基固本、加快发展”的宗旨，加强了党支部为核心的社区组织体系建设，构筑了以社区党组织为核心。建立了29个各具特色的党支部；同时，以“五进社区”（党的领导进社区、党的思想进社区、党的宗旨进社区、党的形象进社区、党的温暖进社区）活动为载体，发挥社区党组织的领导核心作用，在职党员中实施了“奉献社区先锋行动”，广泛开展了“党员寻亲”活动，使近600名居民党员回归社区党组织这个大家园。同年，全县

非公（企业）党建工作稳步推进，在具备成立党组织条件的3家非公经济组织建立了独立党组织，使非公有制经济组织党的工作覆盖面达到100%，党组织应建已建率达到了100%。在机关（事业）党组织中广泛开展了创建“服务先锋”先进集体和争当“服务先锋”先进个人活动，在建立健全党建工作机制上，建立了组织部工作人员党建工作联系点制度。

2004年，针对税费改革和“一免两补”政策给农村带来的新情况、新问题，以创建“五个好”乡镇党委、“五个好”村党组织活动为载体，进一步深化了“三级联创”活动，全面推广了西联乡村级组织体系建设的做法，全县各村通过“一事一议”和“1411”议事决策程序，筹工筹资累计达370万元，解决了农村公益事业发展难等诸多问题和矛盾。同年，建立了科学的培养、选拔、使用、激励管理机制。全县已经涌现出一批“付华廷、佘树德式”致富带头人。如北联镇新兴村，在党支部书记宋金贵的带领下，成功地创办了农机作业合作社，采取“土地流转、联片种植、反包倒租、规模经营”的方式，把村里490户农民的13 000亩耕地租下来，实行联片种植，大机械化作业，年收入达到550万元以上。从土地上解放出来的农民，都去从事二三产业或外出打工，年可增加收入800多万元。同年，全县进行了乡镇机构改革，将乡镇机构重新设置为平安办、经济办和服务办。将133个村调整为122个，建立了新的选人用人机制，优化了乡村班子结构。调整村级班子36个，调整村干部75名，精简村干部217人。全县共培植了农村党建各级各类典型770个，其中集体典型165个，个体典型605个，形成了规模群体。围绕巩固党在城镇的执政基础，加强了社区党的建设。建立党支部67个，其中特色党支部24个；成立在职党员联络站6个，联系小组213个，聘请联络监督员452名。按照“区域选代表、行业建协会”的原则，共选举居民代表695名，建立水果购销、出租车等协会37个。成立了10大类86支志愿者服务队，志愿者达6 234人。把社区党组织的触角延伸到每一个角落。在全县开展了大规模的“走千家万户、解百姓难题”活动。县级领导和党政机关、事业单位干部共2 279人，深入2.7万户家庭，从7个方面全面调查了人民群众的所思所想所盼，共归纳梳理问题17类2 437件，就地解决、解释到位992件，收到意见建议193条，整改到位156条。围绕老工业基地调整改造和振兴发展，加强了非公有制经济组织党的建设。围绕“领导班子好、党员队伍好、工作机制好、发展业绩好、群众反映好”的“五个好”目标，坚持“成熟一个建立一个，建立一个巩固一个，巩固一个提高一个”的原则，建立非公党组织37个，制定下发了《中共克山县委关于选派非公有制企业党建工作指导员的暂行办法》，本着“非公有制经济组织发展到哪里，党的工作就开展到哪里”的指导思想，从全县专职党务干部和后备干部中选派27名党员干部担任36家非公有制企业的兼职党建工作指导员，保证和促进了非公有制企业的健康快速发展，有7家成立了党组织。



社区组织工作现场会

2005年，克山县以“三服务”（服务居民群众、服务驻区单位、服务两新组织）活动为重点，切实加强了社区党建工作。进一步健全了以社区党总支为核心的社区组织体系。按照市委组织部下发的《关于在全市街道社区党组织中开展“为群众服务，为‘两新’组织做贡献”活动的方案》的要求，在社区党组织中广泛开展了以服务居民群众、服务驻区单位、服务“两新”组织为主要内容的“三服务”活动，在有关部门的支持和帮助下，各社区组织居民安装排水管15处120米，清理排水沟31处13 000延长米，修路16条13 600延长米，修自来水管道33处，受益居民1 000余户，增设卫生箱36个、垃圾点54个，清运垃圾17处170多车，帮助转移危房户61户联系房屋160多间。通过技能培训，帮助2 863名下岗职工在县内实现了再就业，组织外出务工1 246人。创建“五个好”乡镇党委和“五个好”村党支部，本着扣紧主题，突出核心，以完善乡镇机构改革为突破口，全面推动了“三级

联创”工作的顺利开展。全县在创新教育载体方面进行了有力探索和大胆实践，在西河镇首创农民大学，在河北乡最先实施了“农民素质升级工程”。在完成乡村干部3年培训任务之后，依托县乡镇党校举办了青干、文秘写作和优秀支部书记等3期培训班，共培训303人；针对乡镇改革后，村级怎么办的问题，县委组织部适时提出了“立足村民自我管理，实施工作重心下移”，建立党员群众综合活动站点的思路，在各行政村设立了党员群众综合活动中心，在自然屯设立了党员群众综合活动站。共建立党员群众综合活动中心122个，综合活动站666个。在学习研究全市龙江县“村党支部书记村委会主任星级化管理”现场会的基础上，制定了《村党支部书记和村委会主任星级化管理试点实施方案》，成立了组织、制定了“星级化”管理考核方案、完成了清产核资、进行了组织考核和评星定等项工作，加强了“两新”组织党建工作。制发了《关于选派“两新”组织党建工作指导员的暂行办法》，印制下发了《党建指导员工作手册》，党建指导员积极引导“两新”组织特别是非公企业党组织按照“五个好”的要求，因势利导组织党员、入党积极分子广泛开展了“劳动竞赛”、“科技兴企”、“党员身边无事故”、“党员手中无次品”、“我为企业进一言”、“党员示范岗”和“先锋示范岗”等争先创优活动，切实发挥了“政策宣传员、发展参谋员、职工服务员、活动组织员、文化导航员、生产安全员”等6大作用。加强了机关（事业）党的建设。县委围绕保持共产党员先进性教育活动这条主线，深化了以“学习型、创新型、服务型、责任型、发展型”为主要内容的“五型”机关党组织创建活动，开展了以争当“勤奋学习的表率、开拓创新的表率、文明服务的表率、求真务实的表率、推动发展的表率”为主要内容的党员干部争当“五表率”活动，进一步增强了机关（事业）党组织和党员干部的责任意识、服务意识、创新意识和发展意识，推动了机关（事业）党建工作登台阶、上水平。

第五节　干 部 管 理

1986年，县委组织部开始对全县领导班子和领导干部进行了为期2年的全面考察。1988年，对全县领导班子和领导干部进行了两次民主评议。年初的民主评议，调整了5个科级领导班子，12名领导干部，提拔了6人，对6名问题较多、群众意见较大的领导干部出示黄牌。年末的民主评议对城乡79个科级领导班子、264名领导干部进行了全面评议。从外系统外单位为县委党群口选拔了8名干部，加强充实到有关部门。对3名离任领导干部进行了经济审计，有15名科级干部上报备案。1989年，分两期对城乡领导班子进行了考核，对其中29个领导班子、79名领导干部进行了调整。为6个乡镇选派了农机、乡企公司经理等，为城内3个大系统配备了老干部办主任。12月，对17个乡镇领导班子和副科级领导干部进行了全面考核。共重点考核28个单位和部门，提拔正科级领导干部26人，副科级领导干部50人，免职3人，降职1人。

1990年，注重抓了领导班子和干部队伍结构的改善，注重在提高领导班子的个体素质和整体功能上下工夫。通过对干部的集中与分散考核，对50个科级领导班子、168名领导干部进行了调整，其中提拔63人（推荐为副县级的4人，正科级的22人，副科级的37人），为17个乡镇配齐了农业副书记；结合县乡镇人大换届选举，为各乡镇考核推荐了34名副乡镇长候选人。1991年，坚持集中考核和平时考核相结合，直接考核和间接考核相结合，民主推荐和环节选举相结合，全年共调整县、乡镇机关和企事业单位领导班子67个，领导干部155名。其中，提拔正科级干部9名，副级干部52名。1992年，坚持按市场发展趋向和干部“四化”方针，大胆启动懂经济会管理的干部，培养选拔跨世纪的年轻干部。全年共调整了48个领导班子，344名正副科级领导干部。其中，提拔正科级干部23名、副科级干部158名，45岁以下干部109名，占60.2%。

1993年，坚持为市场经济服务，量才使用干部。全年共进行了两次大的调整班子工作，涉及中层

领导班子31个，调整干部96名，其中提拔45名，免职1名。1995年，坚持干部“四化”标准和能者上、庸者下的原则，仅上半年，就调整科级干部13名，考察提拔基层党委委员45名。1996年，结合机构改革，理顺内设机构职级，全县共调整67个领导班子和455名领导干部，其中退休退养103名，提拔正科级25名，副科级42名，其中女干部13名，35岁以下26名。1997年，以干部选拔、任用、管理为重点，强化了领导班子建设。年初，对5个基层班子进行了考核，调整副科级以上干部13名。5月，对国有企业领导班子进行了全面考核，调整企业领导班子10个，调整领导干部26名。12月，对全县114个单位和部门的领导班子，693名（含30名科技、综合治理乡镇长助理）副科级以上领导干部进行了考核，同时对93名试用期满干部，17名诫勉谈话干部进行了考核。注重年轻干部的培养使用，从县直党政机关选派9名年轻干部到企业任副厂长，选派10名后备干部到乡镇任乡镇长、主任、中学副校长，选派35名后备干部包扶35个后进村、薄弱村。全年共选拔35岁以上正科级干部44名，占新提拔干部总数的40%。

1998年，通过公开招考的方式招录机关工作人员，决定从县直党政群机关，全额拨款事业单位编制内招录5名男性国家干部为组织部一般工作人员。1999年初，研究制定了《克山县干部管理暂行办法》。9月，制定了《克山县党政领导干部任前公示暂行办法》，并对57名新提拔的干部进行了公示。年终对3名干部实行了待岗，1名干部延长了试用期，7名干部进行了诫勉谈话。2000年5月，经县委决定，面向社会公开选拔10名主管乡企的副乡镇长。年龄在30周岁以下，选拔时共有49人报名，通过资格审查、笔试、面试和考察等程序，选拔10名副乡镇长（其中有3名女副乡镇长）。2001年，克山县按照中央关于“抓紧培养和选拔优秀年轻干部，努力造就大批能够担当跨世纪重任领导人才”的指示精神，采取有力措施，大力培养和选拔优秀年轻干部，共提拔潜力较大的年轻干部28人；加大了公开选拔领导干部工作力度，经过公平竞争有7名年轻干部脱颖而出；年初以来调整充实了党政领导班子46个，提拔正副科级领导干部66人。

2002年，坚持经常性地对科级领导班子和领导干部进行考核。共调整班子成员和科级干部134人，其中提职25人，并对机构改革后全县27个党委的党委委员、妇联主席、团委书记等职务人选进行了考核。2003年，面向社会公开选拔了7名机关事业单位工作人员。8月，事业单位改革。9月，社区招考中通过公开招聘、竞争上岗民主选举的方式公开选拔了62名事业单位行政首长和6名社区党支部书记、6名社区主任。2004年，对各党委的缺职党委委员人选进行考核，充实调整党委委员24人。

2005年，借助市委开展“建四好班子，比创业成就”活动的有利契机，在全县各级领导班子和领导干部中大兴学习之风、调查研究之风和求真务实之风；进一步加大考评工作力度，通过公开选拔的方式，为考评办选拔了4名优秀工作人员，加强了考评工作力量；进一步完善了“5221”考评体系，扩大了群众参与面，使定量评价更加科学、定性评价更加准确。6月，在全县科级干部实绩考评竞标大会上，22个单位被评为实绩考评先进单位，173名干部被评为实绩考评先进个人，发放奖金171 500元，依据考评结果，1个部门一把手被县委免职，2名干部得到县委重用。

第六节　干部培养 培训

1986年，干部培养教育形式以在职培训为主，离职培训为辅；培训层次有学历培训、岗位培训、专业培训。到1987年，全县累计培养46名乡镇党校教员，促进了党员培养教育工作的开展。1989年，向省委党校、省农业管理干部学院输送各类学员19人，各类院校录取克山县学员317名。还分期分批对村支部书记、乡镇党政群团干部、乡镇直党务干部进行了培训；有179名村支部书记、92名乡镇直党务干部参加了培训。1990年，选送25人到省农业管理干部学院、市委党校等各类院校学习深造，

有 102 人被全国各类成人高校考试录取。利用党校阵地举办了 10 期各类干部培训班，培训干部 866 名。1991 年，选送 30 名领导干部到省、市委党校培训学习。以县委党校为阵地，举办了正副科级干部、科级后备干部和妇女干部参加的 10 期培训班，培训干部 755 名；还会同有关部门举办 4 期、有 562 人参加的岗位职务培训。

1993 年，举办了主干线领导干部、中青年领导干部、机关干部、村委会主任 6 期岗位培训班，培训人数 545 人。1994 年，对县级、科级、一般干部 3 个层次的全县干部教育培训，全年共举办 7 个班次 12 期培训班，810 人参加了培训。1995 年，重点抓了领导干部的培训工作，全县有 8 人选送到大专院校接受培训，有 58 名科级以上领导干部进行了重点培训。1996 年，共向上级党校、干校、大专院校输送学员 54 名；县里还举办了 13 期各类培训班、931 名党员干部参加培训。1997 年，向上级党校、管理干部学院输送学员 38 名，其中副县级以上干部 20 名，副科级以上干部 8 名，一般干部 10 名。全年举办 12 期各类培训班，有 908 人参加了学习。其中，正副科级领导干部培训班 1 期，培训 780 人，并有 722 名村干部获得了岗位认证。

1998 ~ 2000 年，有计划、有步骤地实施《中共克山县 1996 ~ 2000 年干部教育培训规划》。仅 1999 年就举办干部培训（辅训）班 9 期，培训（辅训）干部 775 名。2001 年，开展“三个代表”重要思想学习教育活动，全县有 3 100 名县直部门干部，840 名乡镇干部和 1 080 名村“两委”（支委会、村委会）干部参加学习教育；县乡镇两级共派出指导督查组 158 个，下派干部 316 人，建立领导干部学习教育联系点 166 个。通过培训和学习教育，乡镇共达到大专以上学历的有 31 名，乡镇党政干部达到大专以上学历的有 120 名。2002 年，开展“四扶一”活动，（即由一名乡镇党员干部，一名村组党员干部，一名农民致富能手党员，一名致富能手入党积极分子扶持一名致富能力差、生活贫困的党员）有 586 名青年致富能手培养成为入党积极分子，并加入了党组织，2 675 名有致富能力的党员被培养成为致富能手；有2 140名贫困党员基本脱贫。

2003 年，利用社区阵地建立再就业培训基地，举办各类使实用技术培训班 9 期，有 267 个下岗职工参加培训，通过实施“改革先锋行动”对下岗党员职工进行再就业的思想教育。2004 年，全县开展“比学赶帮超的党员学习活动”，涌现出学习型家庭 8 300 多个，社区党校和社区大学举办各类讲座 122 次，社区 80% 党员群众参加了培训。

2005 年，依托县、乡镇党校举办了优秀青年干部，文秘工作人员等培训班 3 期，培训 303 人。实施“四培养”工程（把一批致富能手培养成党员，把一批党员培养成致富能人，把一批党员中的致富能手培养成村干部，把一批村干部培养成致富带头人和群众贴心人）。实施“四培养”工程把入党积极分子培养成致富的党员有 62 名，把党员培养成致富能手的有 117 名，把党员的致富能手培养成村干部 39 名，把村干部培养成致富带头人和贴心人的有 61 名。

第七节　后备干部队伍建设

1986 年，按照省、市委组织部门的要求，按照 1：1 的要求，确定出县级后备干部 6 名，副科级以上后备干部 239 名，股级（含村级）后备干部 534 名。1987 年，本着好中选优、有进有出的原则和德才兼备的标准，对后备干部队伍进行了整顿，到 1988 年，使全县各级后备干部队伍人数减少到 320 人。1989 年，对全县后备干部队伍进行了全面整顿。经过整顿，科级后备干部由 1988 年的 320 人，减少到 188 人；县级后备干部由 4 人减少到 3 人。1990 年，经过认真广泛考察，调整了后备干部队伍。将后备干部队伍调整到 126 人。1991 年，有 44 名优秀后备干部走上了领导岗位。

1992 年，经过整顿充实，建立了一支 322 名青年干部组成的后备干部队伍，到 1993 年，有 64 名

后备干部被推荐到科级领导岗位，选拔了50名青年农民骨干，参加了为期半年的村级后备干部培训班。1993年，全年有45名后备干部进入各级领导班子。1994～1995年，按照中央和省、市委的指示和要求，建立健全了后备干部名单档案，并予以细化，即后备干部的第一、第二、第三名单、跨世纪后备干部名单以及企业家、企业优化管理者名单。2001年，按照动态管理的原则，对后备干部进行了调整充实，调入32人，调出15人。2002年，对全县科级后备干部队伍进行整顿，调整后备干部365人，调出124人，调入241人，整顿后后备干部数量422人。后备干部年龄结构、知识结构更合理，35岁以下297人，占总数的70.4%，30岁以下的161人，占38.1%，大专以上学历364人，占总数的86.2%。

2003年春，县委组织部专门下发文件，严格按照民主推荐、党委讨论、组织部审批的程序对后备干部队伍进行整顿，整顿后后备干部数量达404人，35岁以下345人占总数的85.4%，30岁以下的114人，占28%，大专以上学历404人，占总数的100%。同时加强了后备干部的实践锻炼，在年初，分两期，选派了4名近期成熟的后备干部到信访办挂职锻炼，有2名后备干部被提升到领导岗位。

2005年，县委组织部专门下发了文件，对全县科级后备干部队伍进行整顿。整顿后，后备干部数量达489人，35岁以下419人，占总数的85.6%，大专以上学历478人，占总数的98%。利用党校为主要阵地对后备干部进行理论培训，全年共培训后备干部89人，制定了《克山县后备干部工作实施细则》，规范了后备干部工作的管理。通过采取上挂、下派、交流、横串，放到重要岗位等方法，选派46名近期成熟的后备干部到信访部门、社区和社区大学、县委督办室、涉改事业单位、县重点工作推进组、粮补等部门。依据《后备干部管理细则》的要求，坚持选拔标准不放松，通过让后备干部参与事（企）改、保持先进性教育、冬防等县委重点工作和临时性工作，让后备干部在实践锻炼中提高素质和能力，后备干部共计参与实践锻炼1 200多人次，人均得到锻炼3次。

第八节　整　　党

克山县按照《中共中央关于整党的决定》和省市委关于整党工作总的部署开展整党工作。全县整党工作于1985年7月开始，1987年1月结束，共整顿35个党委、4个直属总支、6个党组和867个基层党支部。参加整党的党员14 451名，占全县党员总数的99.7%。在整党中，缓期登记的党员137人，占参加整党党员总数的0.9%；不予登记的党员137人，占总数的0.9%；受警告处分的41人，严重警告处分的35人，留党察看的24人，撤销党内职务的2人，开除党籍的11人，受各种处分的党员共计113人，占参加整党党员总数的0.8%；缓登、不登和受各种处分党员总数417人，占参加整党党员总数的3%；不登记和开除党籍的共计148人，除党面为1%。

一、县直机关整党

县直机关整党于1985年7月6日开始，历时9个多月，到1986年4月结束。县直机关整党分3个阶段进行，即1985年7月到10月为学改阶段；1986年1月为查改阶段；2～4月进行党员登记和组织处理。整党单位有1 346名党员，合格党员由1 046名增加到1 251名，占92.9%，基本合格党员和不合格党员由18名减少到12名，占0.9%。整党中，共查摆出接受“小红包”、不合理奖金、不合理建房分房、以权谋私等方面问题1 093条。清退不合理奖金3 0872.13元。其中，县级5个班子9 520元；纠正了建房分房中的问题，查清处理了38人，退回超面积住房343平方米，加收房租3人，房权归房产部门的2人，转让住房1人，结清账目2人。收回金额18 069元，因经济条件因素做还款计划按期还款的11 000元，共29 069元，占应收金额的87.7%；清理党员欠款，各整党单位党员欠所在单位公

款217 634元，其中县级 5 个班子欠款 3 183 元。到整党结束，已偿还 179 619 元，占欠款总数的 82.7%。

乡镇整党回馈上来的县直机关党员干部欠乡镇及基层单位款 79 933 元，已偿还56 573元，占欠款总数的 72.7%；清理用公款吃喝的问题，清退了 2 413.40 元；纠正不合格转干 7 名，不合理调资 3 名；纠正了经商办企业问题，参加兼职任顾问和董事长的党政干部 32 人，其中县级干部 4 人，已全部辞去了职务；清理了金融系统、保险公司和电业局 6 个单位 206 人发放服装问题，清理应收金额9 072 元；清理物价局 17 人用公款买火锅问题，收回金额 738 元；清理了侵占基建物资和公物问题，收回金额 1 400 元，收回扩大机、收录机、电唱机各 1 台及其他物品；县农业银行清理了超标准给职工发放信托业务手续费，收回应收金额 1 140 元；县工商银行清理了不合理收的企业开户手续费6 644元，已退还各交款企业；乡企局清理了多年不清的账目，清理出多年来的赊销货款396 367.52元，已收回 254 974.65 元，占货款的 64.3%；查处了 3 人的贪污问题，收回赃款金额 2 800 元；收回 3 人授受贿赂金额 10 880 元；清理了“小汽车”问题，按上级精神查封了 18 台。

整党中对各种违纪问题立案 17 起，受刑事处分 1 人，党纪处分 1 人，缓登 1 人；认真核查了“三种人”的问题，参加整党的县级班子成员 25 名，科级班子成员 114 名，总支班子成员 29 名，支部班子成员 286 名，“文革”中的问题全部查清，考核材料装订成卷。参加整党的一般党员 875 人，“文革”中的表现全部查清，定严重错误 1 人，报市待批严重错误 1 人，一般性错误 5 人，一般问题 2 人，重点考察对象 7 人，其中副科级干部 2 人，问题全部查清。定一般性错误 6 人，报市待批的 1 人。给予纪律处分的党员 15 人，经市委结案处理的 1 人，共计 16 人，占参加整党党员总数的 1.11%。开除党籍的 1 名、留党察看二年的 4 名、严重警告的 3 名、警告 6 名、延长预备期 1 名、待市委结案处理的 1 名。党员进行登记，参加整党单位共有党员 1 215 名，其中预备党员 24 名，已登记党员为 1 179 名，占参加登记党员总数的 97.1%；缓期登记和不登记党员 7 名，占参加政党党员总数的 0.6%。出党 2 名，出党面占党员总数的 0.15%，受纪律处分和缓登、不登记党员共 23 名，占党员总数的 1.71%。

二、城镇企事业整党

城镇企事业整党于 1986 年 4 月开始准备，7 月 7 日正式开始，到 11 月结束。参加这期整党的共有 14 个党委，25 个党总支，208 个支部，2 748名党员，整党单位 153 个。7～10 月为第一阶段，进行了 4 个专题教育：理想、宗旨、标准、优良传统和实事求是的思想教育；端正党风，纠正不正之风的党纪党风教育。10～11 月为第二个阶段。首先进行领导班子集体和党员领导干部的对照检查。清理出 17 人的“小红包”3 200 元；清理出 8 人受贿 9 691 元；清理出 2 人不合理买房卖房款 7 800 元；清理出 4 人得好处费 1 500 元；清理出 141 人增加浮动工资 7 701 元；清理出 10 人不合理补助 123 元；清理出 2 人贪污 1 220 元；清理出罚没款 660 元；清理出滥发实物 36 人核款 4 468 元；清理出 20 人占用公物核款 1 934 元；清理出 30 人购销商品吃回扣 8 218 元；清理出截留利润 34 104 元；清理出 152 人不合理奖金 13 667 元；清理出涉及 68 人滥发钱 6 625 元。清理出欠款 490 700 元，涉及党员 642 名，已回收 374 641 元，占 76.3%；清理出 6 人不合理建房款 17 659 元，退回9 505元，占 54%；清理账外账 22 410元，已纠正入账 21 958 元，占 98%；清理出扩大劳保用品发放范围和提高劳保用品标准 6 322 元，涉及 233 人，返回 5 155 元，占 82%；清理出以单位名义担保贷款136 665元，涉及 27 人，返回 134 655元，占 99%；清理出小金库 72 850 元，已上缴 71 427 元，占 98%；清理出 1 人盗窃款 1 090 元，移交司法机关处理；清理补交吃喝款 3 077 元。

这次整党共发现各种问题线索 79 件，纯线索 53 件，经过调查核实，共立案 34 起，其中大要案 21 起，一般案件 13 起。已结案 29 起，占 85.2%；对违纪党员进行了组织处理。有 19 名党员受到纪律处

分，占党员总数的0.7%。其中开除党籍5人，严重警告8人，警告3人，留党察看2年1人，撤销职务1人，移送司法机关处理1人；党员进行了郑重登记，有2 693名党员进行了登记，占党员总数的98.3%，缓登33名，不登4名，取消预备党员资格的1名，延长预备期2名，处理面占党员总数的1.42%。

三、乡镇整党

乡镇整党从1986年1月开始，于6月25日结束。参加这期整党的共有16个党委、3个总支、237个支部，2 480名党员。这期整党，分3个阶段进行。第一阶段，从1月15日~4月为学改阶段。第二阶段，从5月1~30日为查核阶段。第三阶段，从6月1~15日为组织处理和党员登记阶段，然后逐个乡镇进行了全面检查验收。

全县乡级25个整党单位回收职工欠款396 632元，占欠款总数的76.9%；清理纠正请客送礼、大吃大喝的问题。查出25个单位1985年吃喝送礼款112 649元，有1 316人陪客吃喝。清退了陪吃喝款19 623元；整党单位共清退不合理奖金1 498元，还清退了一些实物；摊派增加农民不合理负担的问题。共清退了不合理摊派款12 040元，清理和减轻农民不合理负担款413 330元；共清退利用职权多承包土地147亩和部分物品；共立案36起，其中贪污盗窃12起，投机捣把3起，违反财经纪律1起，子女结婚大操大办4起，侵占公款2起，生活作风2起，违犯计划生育8起，其他问题4起。这些案件经认真调查处理，已结案29起，尚有7起复杂案件在深入调查，有4起已移交刑法机关。受党纪处分的党员29名，占党员总数的1.1%。其中，受留党察看1年处分的8人，严重警告处分的5人，警告处分的8人，取消预备党员资格的2人，免于处分的2人，撤案的4人。共准予登记的党员2 455名，占党员总数的99.1%；缓期登记的党员13名，占党员总数的0.56%；不予登记的11名，占党员总数的0.4%。

四、村级整党

村级整党从1986年11月开始，到1987年1月20日结束。参加整党的村支部218个，应参加整党的党员6 597名，参加整党和补课的党员为6 594名，占99.8%。村级整党是分两个阶段进行的，第一个阶段为1986年11~12月。重点是解决党员干部的思想作风问题，搞好边整边改，具体分4个专题进行：形势、改革教育；理想、宗旨教育；两个文明和党风党纪教育；党员标准教育。第二个阶段于1987年1月2~20日结束，重点是对党员进行组织处理，班子对照检查，党员个人思想总结和登记及群团组织整顿等。通过整党共查出滥发奖金和实物的4人，金额600元，全部退回。有34名党员干部退回多承包土地455亩；有8名党员干部把低作价的固定资金（金额11 520元）全部转给贫困户和其他群众。



村级整党体系

在生活上，清理出党员干部用公款大吃大喝253 000元，按规定退陪吃喝款28 100多元；为群众办好事共2 893件。村级整党登记的党员6 377名，占党员总数的96.87%，缓登的108名，占党员总数的1.6%，不予登记的110名，占党员总数的1.6%，受到党的纪律处分的37名，占党员总数的0.57%，其中开除党籍的2名，留党察看的8名，撤职1名，严重警告15名，警告1名。缓登、不登和受党纪处分的党员共255名，占党员总数的3.7%；在218个支部班子中调整了11个，占5%，1 009名支委调整为67名，占支委总数的6.1%。

第九节　党员教育活动

一、“三讲”教育活动

“三讲”教育是按照中央、省、市委的统一部署和要求，用整风精神开展了以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的1次党风党纪教育活动。此次“三讲”教育活动从2000年1月1日开始，3月10日结束，共分思想发动、学习提高；自我剖析、听取意见；交流思想、开展批评；认真整改、巩固成果4个阶段进行。通过活动的开展，使领导干部坚定了社会主义和共产主义理想信念，增强了政治敏锐性和政治鉴别力，强化了全心全意为人民服务的宗旨；查找和解决了领导班子和领导干部在党性、党风方面存在的突出问题，狠刹了公款大吃大喝风；在研究解决国有工业企业解困、减轻农民负担、壮大集体经济、干部人事制度改革、县域经济发展战略等关于全县发展的重大问题上，都取得了突破性的进展。

二、“三个代表”重要思想教育活动

“三个代表”重要思想学习教育活动共分两批进行。第一批从2001年1月开始到3月结束，主要开展乡镇及县直、省市直部门的教育活动，共有17个乡镇、90个县直部门、中省市直单位，3个试点村（西河镇保胜村、西联乡东合村、西城镇同兴村），4 700人参加。活动共分4个阶段进行。第一阶段，学习培训；第二阶段，对照检查；第三阶段，整改提高；第四阶段，检查验收。第二批自2001年11月开始，至2002年1月结束，主要开展村级的学习教育活动。为开展好活动，县委成立了活动领导小组，负责“三个代表”重要思想学习教育活动的组织和督导。全县共抽调71名工作人员，组成23个督察组，下派到城乡进行两级指导工作。通过活动的开展，使“三个代表”重要思想深入人心，党员干部的综合素质有了显著提高，工作作风有了明显转变，用理论指导实践的能力的水平有了显著增强。

三、保持共产党员先进性教育活动

保持共产员先进性教育，自2005年1月启动，共分3批进行，每批时间半年。全县共抽调92名工作人员，组成32个督导小组，开展工作分3个阶段进行，即学习动员阶段、分析评议阶段、整改提高阶段。第一批先进性教育的活动范围是县直党政机关和部分事业单位，参加单位61个，共有党员2 119名，其中试点单位2个，党员284名。第二批先进性教育的活动范围是城市基层部门和乡镇机关。参加活动的党委（总支）31个，支部310个，涉及单位233个单位，共有党员6 133名，其中试点村1个，党员36名。在遵循上级要求的基础上，注重紧密结合实际，各个阶段突出针对性，注重实效性，创造性开展活动，用先进性教育促进各项工作。全县在先进性教育活动中总结出的经验做法，有135篇在《省委先进教育活动快讯》和《市委先进性教育活动简报》上专版刊发。3月23日，中央政治局常委、国家副主席曾庆红在黑龙江省视察先进性教育活动时，专门听取了克山县委书记关于先进性教育活动的情况汇报。



先进性教育进社区

第十节　党员电化教育

1986 年，省、市委组织部分别拨款 10 万元、4 万元，为克山县购置了一套党员电化教育设备，调入了专业人才，组建了电化教育组。党员电化教育组组建后，当年就录制并播放 2 个党支部的先进事迹电教片，配合全县村级整党开展党员电化教育工作。1987 年，党员电化教育普遍开展，组织部重点扶持、培养 7 个城乡党委作为全县党员化教育工作的典型。1988 年，重点抓了设置、播放和巩固提高工作，共摄制电教片 35 部，播放 96 场次，全县受教育党员和入党积极分子 25. 9 万人次。引进外地党员教育片 14 部，7 个放像点录制党员教育专题片 85 部。在搞好党员教育专题片摄制和播放的同时，还深入城乡 15 个党委（总支），发现、培养和选拔一批典型，为编写和摄制党员教育片积累了素材。

1989 年，本着少而精的原则，摄制质量较高的党课专题片 5 部，其中将 1 部送省参加全省党课电教片的评选；摄制电视新闻 79 部；为各党委（总支）复制电教片 318 部。还从外地引进电教专题片 16 部，其中有 13 部获全国电教片一、二等奖。全年共播放 242 场次，其中县电视台播放 15 场次，党员及入党积极分子收看达 54 852 人次，收看面 86% 。1990 年，从加强党员电化教育和网络建设入手，有计划、有目的开展党员电化教育。全年共摄制专题片 3 部、新闻片 68 部，下基层巡回播放电教片 56 场次。各党委（总支）自放电教片 179 场次，党员和入党积极分子受教育面达 93% 以上。

1991 年，全县建立了 240 个电教播放网点，党员电教网络初具规模。全年共在省市电教中心购置电教片 39 部，为基层复制电教片 15 部，制作专题片 3 部，其中 1 部选送市委组织部参赛。巡回播放 36 场次，通过县电视台举办《党的生活》节目 6 次。1993 年，全县播放点发展到 370 个，县、乡镇、村三级电教网初具规模。全年共播放电教专题片 2 363 场次，科教片 1 145 场次，党员收看 116 313 人次，入党积极分子收看 30 325 人次，群众收看 65 139 人次。

1994 年，全县各播放点购置放像机 41 台，普及率达 70% 以上。结合《邓小平文选》和市场经济理论学习，通过各种形式播放了《邓选三卷的立场、观点、方法》和《社会主义市场经济体制的几个问题》等 5 部辅导讲座录像片。通过县广播电视台向全县播放了《奔流》、《历史在深思》等 5 部党史社会主义信念教育片。全县 370 个播放点共复制电教片 319 部，播放 6 490 场次，其中科教片 3 260 场次，收视率达 85% 以上。全年还摄制了 4 部反映克山县先进党组织和优秀共产党员带领群众奔小康先进事迹电教片。1995 年，全县电教工作网络建设有了长足发展，县、乡镇、村三级播放点 370 个，形成了三级立体卫星有线电视电教试点，安装了闭路电视，开办了村级党员电教节目，把播放收看阵地延伸到党员和农户家中。制定了《党员电化教育工作规则》，成立了党员电化教育服务中心。加强了制片工作，仅上半年就制作 10 部专题片，其中两部电教片推荐到市委组织部在市电视台开办的《优秀共产党员风采录》节目中播放，1 部获市党员电教片展播一等奖。

1996 年，全县有 11 个乡镇、182 个村实现了电教设备“三机”配套，村级配套率达 86% 。播放电教片 2 130 场次，其中科教片 848 场次，收看率达 85% 以上。1997 年 10 月，共复制电教片 300 盒，播放电教片 2 130 场次，其中科教片 640 场次，电视台播放 8 场次，收看率达 85% 以上。在县电视台开办了“党建巡礼”栏目，播放 21 条先进单位及先进个人事迹。1998 ~ 2000 年，从省科委、省市委组织部电教中心以及有关部门的购买了《人工养鳖》、《养好獭兔》、《黄花菜种植与加工》等 7 部科教片，复制下摆 400 盘，播放实用技术电教片 37 部，播放 879 场次，受教育面达 7. 2 万人次，党员受教育面达 95% 以上。

2001 年，加大了对党员电教播放和收看网络建设的工作力度，形成了县委、乡镇党委和城内党委（总支）、党支部三级播放和收看网络。2002 年，全县有电教播放站 35 个，播放点 287 个，播放户 732

个，全部实现了“311 工程”（三机、一室、一库）。制定了“五个一”（一站多点、一点多户、一机多用、一片多放、一事多管）和“五个有”（有场地、有设备、有人员、有管理、有制度）党员电化教育网络建设标准。县、乡镇、村三级党员电化教育播放和收看网络覆盖率达 100%。村级实现了“311 工程”配套率达 100%，专兼职电教人员配备达 100%。开展了“收看十部农村实用技术电教片，学习十项农村实用新技术，培养百个依靠科技致富的典型，创造百万元收入”为主题的“双十双百”电教活动。注重电教人员的队伍建设，共配齐了电教专兼职人员 628 名，在全县形成自上而下的电教工作骨干体系，与此同时，县委组织部重新制定了《党员电化教育工作规则》共 7 章 33 条，并装订成册，印发到全县各党委（总支）。

2003 年，以创建省级党员电化教育科技示范县、乡镇、村为电教工作的重点，全县建立党员科技示范乡镇 9 个，村 78 个，科技示范户 462 户，带动了 1000 多个贫困户彻底脱贫。2004 年，围绕典型事迹制作电教片。在纪念建党 83 和 84 周年之际，制作了多部反映先进党组织和优秀共产党员事迹的电教片，在县电视台的“先锋颂专栏”中向全县人民播放，树立了典型，宣传了事迹，弘扬了正气。两年来，累计制作电教片 105 部，其中，有 3 部专题片被《黑龙江党员电化教育》选用，有 10 部电教片在市电视台《关注》栏目播出。

2005 年，全县新建播放站 5 个，播放点 198 个，播放户 586 个，消除了电教播放盲区，新增科教片1 986本。电教播放点达到了“211”（两机、一室、一库）标准。新购摄象机 1 部，刻碟机 1 台，影碟机 210 台；新建片库 5 个，复制电教片 2 368 部；新建、改造电教播放场所 7 520 平方米，使县、乡镇、村片库的教材存量分别超过了“千、百、十”部，均超过了省、市提出的标准。电教管理守则采取了“1131”工作制度，即一薄、一卡、三册、一规则，保证了电教工作的有序开展。继续深化了“建、带、创”电教主题活动，新建党员科技示范园区 15 个，推广科技新项目 12 个。12 月，克山县被省委组织部命名为“省级科技示范县”。

第十一节　知识分子工作

1986 年，全面落实历史遗留的落实知识分子政策。1987 年，有 6 个历史遗留问题得到全部解决。县财政就拨款 10 万元，为部分知识分子解决住房困难。1988 年，完成了县级优秀科学、技术、管理拔尖人才的初选工作，初步确定了拔尖人才的人选，制定了《克山县优秀科学、技术、管理人才管理工作暂行规定》。放活 200 人名额，逐一落实到农、林、水、畜、机和 17 个乡镇；全县采取承包、租赁、领办、创办的科技人员达到 218 人。还完成了科技副乡镇长的选派和接收工作。协助有关部门完成知识分子修房款的分配、落实工作。1989 年，本着坚持条件，保证质量的原则，选拔出 7 名知识分子为克山县的优秀科学、技术、管理的拔尖人才，并以县委名义下发了文件。加强了对选派的科技副乡镇长的管理，对 16 名科技副乡镇长进行了两次考核。

1990 年，按照要求和各乡镇需要，选派了 17 人为第二批科技副乡镇长，其中市派 5 名，县派 12 名（含第一批留任 4 名）。会同有关部门指定下发了《第二批科技副乡镇长管理办法》，签订了两年任期合同，确定了各自工作目标。1991 年，执行中央《关于进一步加强和改进知识分子工作的通知》，制定了拔尖人才实施方案，举办了高级知识分子政治理论培训班，及时完成了 17 名科技副乡镇长晋升职称呈报工作，总结了 5 名科技副乡镇长、1 个派出单位、2 个乡镇的典型经验。举办了 14 期 1 317 名领导干部和专业人员参加的比较系统的马克思主义理论、专业技术业务知识培训班。

1993 年，继续开展以尊重知识、尊重人才为重点的知识分子工作。改进和完善吸引、使用、发展人才的政策和机制，做了市、县两级拔尖人才的调查摸底、推荐工作。1994 年，按照省委、省政府落

实知识分子政策“36条”的要求，继续协调有关部门解决科技人员工作生活中的实际问题．发展有56名知识分子光荣入党，为80名知识分子解决了建房、修房补助款，为50名中级以上职称的知识分子的配偶或子女办理了农转非，为7名拔尖人才办理了享受100%公费医疗待遇的手续等。1995年，建立健全了科技副乡镇长管理制度，制定下发了《县委、县政府关于选派第四批科技人员兼任科技副乡镇长的实施细则》，并对申请合乎条件的人选进行了深入、细致的考察，确定了最后人选。实施“人才战略”，制定了《克山县关于进一步放活专业技术管理人员开辟经济发展第二战场若干规定》的实施细则。

1996年，结合农村科技工作的实际，研究制定了《克山县第四批科技副乡镇长管理办法》，制定了《克山县科技副乡镇长创先争优工作细则》，使管理工作有章可循。1997～1998年，进一步完善了对知识分子的管理。对全县在岗的1 876名中高级专业技术人员全部建立了档案，实行了微机管理，使管理工作更加科学化、规范化。1999～2000年，以县级拔尖人才的选拔和管理为重点。对各乡镇科技副职，进行了全面考核，并对他们的工作进行认真总结，积极参加省、市委组织部的科技副乡镇长“创先争优”活动。

2001年，全县有负责知识分子工作的机构编制140人，实有工作人员140人。制定出台了《克山县关于加强科技人才队伍建设，推进科教兴县战略实施的暂行办法》，为全县的拔尖人才进行了一次免费体检，建立健康档案。2002年12月，全县共有知识分子6 331人，引进人才56名，知识分子工作经验在省、市会议上交流，拔尖人才参与宏观决策，提出建议35条，被政府采纳20条。2003～2004年，狠抓了人才的激励、培养、吸引和使用。评出“星级教师”60名，十佳医生10名，优秀青年科技工作者30名，优秀妇女工作者10名，拔尖人才26名。

2005年，成立了县、乡镇、村三级农村实用人才工作领导体系。巡回授课45次，走遍15个乡镇，85个村，102个屯，讲解农村适用技术202项，解决农业生产中的技术难题52个。

第六章　宣传工作

第一节　社会宣传

1986年，组织各条战线的先进人物参加的“共产主义思想闪光报告团”和“实现共同理想先进人物报告团”，在城乡巡回演讲27场次，直接受教育的有12万人次。1988年，全县开展了解放思想，坚持生产力标准的大学习、大讨论。1990年，开展学雷锋、学焦裕禄、学赖宁活动，组织报告团巡回演讲报告16次，放录像片207次，受教育面占全县总人口80%以上。树立10名模范：为人民服务的好工人河北林场工人孙时义；群众的贴心人北联镇林海村支部书记宋士刚；讲求奉献的殡仪馆职工王英福；雷锋式的好营业员二百营业员王艳华；人民公仆人大主任张殿贵；蜡烛精神一中教师赵凤春；充满爱心的人社会福利院院长熊石成；救死扶伤的白衣战士人民医院副主任医师张春旭；辛勤耕耘者省马铃薯研究所研究员李芝芳；干部的榜样，农工部部长康凤森；活愚公北兴镇公胜村农民胡田开。选出赵宪斌等10人为克山县第一届“十佳公仆”，设置了10集专题片《公仆撷英》在县电视台播放。制作了1部专题片《路魂》七·一前夕在县电视台播放。

2001年，新闻宣传，突出了县委、县政府等5个领导班子重大活动和主要会议、县域经济发展、“三个代表”学习教育活动、热点难点问题、两个文明建设中涌现出来的各类先进典型及建党80周年

系列活动和搞好思想政治工作和理论学习研究的宣传报道，重点开展了第一届绿色食品博览会宣传工作。2002 年，新闻宣传重点就进行了党的十五大、省八次党代会、市九次党代会以来克山县取得的新成就新经验，组织了优化农村经济结构、加快绿色食品基地和农业产业化建设、国有企业、入世的机遇挑战及对策、招商引资、第二届绿色食品博览会的宣传。2003 年，围绕全面建设小康社会这一宏伟目标、对外宣传招商引资、农村劳动力转移、抗灾自救、“两风”建设、防范“非典”及落实省、市经济工作会议精神等内容进行宣传。2004 年，新闻宣传本着报大事、写大稿、上大报的原则，宣传社区建设、粮补发放、劳动力转移、土地流转、平安克山、干部考核、招商引资、信访、致富典型等重要工作。

2005 年，在对内宣传上，以齐报克山版为阵地，始终坚持政治家办报的方针和新闻工作“三贴近”原则，正确把握舆论导向，对“四个换位”、生态文明村建设、保持共产党员先进性教育、“学习型克山”等 20 多项工作进行了全方位、深层次、多角度的宣传报道。

第二节　形势任务教育

1986 年，针对干部、群众普遍关心的物价、党风等问题，对各乡镇、系统党委作形势政策教育 80 多场次。1987 年，结合中央（1987）1、2、3、4 号文件的学习宣传，在全县范围内开展了坚持四项原则的正面教育。结合贯彻落实中央（1987）16 号文件精神，于 6 月召开坚持四项基本原则正面教育现场会，粮食党委和饲料公司分别作了经验介绍。1988 年，在城乡深入开展学习、贯彻和落实党的十三大文件精神活动，普遍进行党的基本路线教育。同年，召开生产力标准学习讨论经验交流会，学习试作“坚持生产力标准与深化改革”的辅导报告。8 月，按照省、市委关于深入搞好改革形势和经济形势教育的精神在滨河乡进行形势任务教育试点。

1989 年，开展形势任务教育，县委宣传部组织订阅 10 000 份《拥护党中央决策、坚决平息反革命暴乱》的学习材料，下发了《坚决拥护党中央决策，保卫革命和建设与改革成果》的宣传材料，并摄制了反映全县十年改革成就的 6 集题为《光辉的历程》的电视系列片在县电视台播放。同时组成 8 个老干部宣传团，深入城乡宣讲四中全会精神。1990 年，编印 1 300 本形势任务教育宣讲材料，下发给全县 800 多个党支部和宣传委员。同时深入 28 个基层党委，251 个基层企事业单位，作形势任务报告 52 场次，受教育达 8 500 人。

1991 年，在农村开展了社会主义教育工作，县委县政府抽调 170 人包乡镇、包村，并对社教工作队员及骨干分批进行培训 28 期，8 700 人次，壮大了骨干队伍。社教使群众受教育面达到 94. 5% 。在全县范围内开展了“科学技术是第一生产力”的专题学习讨论活动。全县抽调专、兼、聘教员 156 名，购置《双基教育读本》教材 13 000 多册，培训学习骨干 2 300 名。进行国内、国际政治、经济形势教育，深入群众开展形势教育 53 场，县以上干部教育面达 100% ，一般干部受教育面达 95% ，群众受教育面达 85% 。围绕市场经济体制建立和产权制度改革，举办了市场经济知识报告会，各党委的专职书记、党群书记、宣传委员和理论骨干 340 多人参加了培训。宣传部与体改委联合举办了产权制度改革报告会，共 530 余人参加学习。宣传部与县工商局一起举办了“全县发展个体私营经济演讲报告会”，与乡企局一起举办了“全县发展乡镇企业演讲报告会”，全县 17 个乡镇，227 个村的支部书记和村、社干部 1 060 余人听了报告。1994 年，开展市场经济条件下的新形势任务教育。举办了“产权制度改革”、“市场经济理论”等报告会 4 期，参加学习达 1 564 人次。在中小学生及青少年中，广泛开展“热爱祖国”、“热爱家乡”等演讲、知识竞赛活动。组织观看百部爱国主义教育影片，恢复了中小学升国旗仪式。县烈士陵园被市委、市政府命名为全市首批爱国主义教育基地。开展国防教育、增强全

民国防意识，制定了《克山县全民国防教育实施细则》。

1995年，全县开展了改善经济发展环境大讨论。1 500多名干部和企事业单位负责人，坚持在农村开展炒热农民致富奔小康热情宣传教育活动，组成克山县农民致富奔小康典型事迹报告团，在17个乡镇211个村中，组织千场共13 000多人参加的演讲报告会。在企业开展了“岗位立志成才、岗位奉献建功”活动和“爱岗、爱厂、爱祖国”的三爱大讨论，把“爱祖国、爱家乡、建强县、奔小康”作为宣传教育的主旋律。1996年，全面贯彻落实“爱国主义教育实施纲要”，在克山师专附中、第五中学、实验小学、亚麻原料厂、交通系统和克山镇等单位开展了弘扬爱国主义主旋律和中华民族传统美德教育。全面贯彻中宣部等8部委关于文化下乡的通知精神，重点开展了“向农民献爱心”活动，捐献各类书刊8万多册。



全县庆“七一”迎香港回归大会

1997年，以迎接香港回归为主题，广泛开展爱国主义教育，组织全县各界2万余人参加了庆祝香港回归活动。开展了纪念建军70周年的全民国防教育知识竞赛，组织城内各单位职工干部在县图书馆参加迎回归图片展、参观人数达2 000余人。举办“爱祖国、庆回归”暨第二十届“克山之春”音乐会，共进行了13场演出。1998年，在县电视台开辟了“爱我家乡、兴我克山”专栏节目，播放了12个发展县域经济的先进典型。宣传部组织7名职工下岗不失志，重新就业的先进典型宣讲报告会，通过县电视台向全县播放。组织3 000余人参加的抗洪抢险先进事迹报告会。1999年，以纪念“五四”运动80周年为契机，通过演讲报告会，知识竞赛等形式，开展了爱我中华系列教育，组织“保护环境、迎接国庆、跨新世纪”为主题的知识竞赛。

2000年，开展经济形势任务教育、国防教育。重点参与县级领导干部“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的“三讲”教育的学习宣传，开展“反封建、反迷信、讲科学”为主要内容的科普宣传，深入揭批法轮功，全年组织全县开展大型宣传活动8次。2001年，开展爱国主义、社会主义、集体主义教育。深入学习江泽民“七一讲话”，组织开展建党80周年庆祝活动，积极组织开展“新世纪、树形象”教育活动，在青少年中开展“走向新世纪”爱国主义教育读书活动。加强社会宣传阵地建设，在城内加强了对各类文化体育场所的管理。在农村重点抓好综合活动室、“万村书库”、大喇叭入屯等建设，全县80%以上的村建成了设施完备、功能齐全的标准图书室。

2002年，围绕贯彻落实十六大，省九次党代会精神和我国加入世贸组织重大事件，组织报告会、宣讲会和编写宣讲材料，宣传十五大以来克山县两个文明建设取得的光辉成就。2003年，组织各党委举办投身建设小康社会报告会84次，深入基层办讲座21次，举办了由城乡各党委参加的十六大百题知识竞赛和“三个代表”理论学习活动。开展了“学习型克山城”创建活动和科学文化卫生“三下乡”活动。全县共举办农业科技知识讲座45次，发科技宣传单9.3万张，农业知识答疑9 000余人次，培训乡村干部1 500余人，农民受教育人数达10万多人次。2004年，根据国际及国内形势，组织大型的专场报告会；全县各党委共开展形势任务教育活动84次，宣传部干部下基层举办形势任务教育讲座48次。开展法制宣传教育，与司法局共同举办法律知识培训班10期，培训人员1 000多人次。开展全民国防教育活动，制定并下发了《2004年国防教育工作要点》和《全民国防教育系列活动方案》，举办了国防知识、军事知识演讲比赛、知识竞赛，印发国防简报18期。配合人武部开展征兵宣传工作。在冬季征兵期间，制定并下发了《克山县2004年度征兵宣传方案》，利用广播、电视、报纸等媒体多渠道、多形式广泛宣传《兵役法》，还播发了《致全体适龄青年的一封信》，有600余名适龄青年踊跃报名参军。

2005 年，以抓教育，建诚信，立规范，树典型为重点，广泛开展了“三重三守”（重公德、守信义，重合同、守信用，重承诺、守信誉）、“道德规范进单位、进社区、进万家”、“百城万店无假货”等内容丰富、形式多样的宣传教育活动。在全市推进诚信建设共建魅力鹤城暨“五项十佳”表彰大会上，天泽购物中心被评为“十佳诚信窗口”。开展了纪念抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 60 周年活动。同年，县老促会结合国防教育工作，立足弘扬老区革命精神，编纂出版了 25 万字的《克山县革命老区斗争史》一书，生动翔实地反映了克山县老区的抗战革命历史，教育人们牢记历史、不忘过去、珍爱和平、开创未来。县委宣传部与老促会共同举办革命老区斗争史百题知识竞赛，全县 33 个党委（总支）参加了此项活动。

第三节　理 论 学 习

1986 年，恢复了县委中心组的理论学习，坚持每月一次定期讲课。组织大规模的经济理论学习，城内有 2 400 多名党政干部参加了考试。各系统举办学理论读书报告会 114 期，共培训党员干部和各类骨干 12 000 余人次。1987 年，以邓小平“两本书”和“十三大文件”为主要内容，县委中心组集中学习了 16 次。全年分别于 5、6、9、12 月举办了 4 期城乡领导干部和理论骨干参加的读书班和学习班，有1 160人参加了学习培训。宣传部还深入城乡各单位讲 20 余次辅导讲课。提供理论辅导材料 1 500多份和思想理论信息 40 多条。1988 年，组织党政干部学习《政治经济学》、《新编历史唯物主义》。从 9 月开始，每月进行 1 次理论学习辅导，每次培训骨干 250 余人。并对全县 20 多个党委 30 多个基层单位进行了理论辅导，进行理论咨询，提供 5 000 余册学习材料。

1989 年，对全县干部学习进行《社会主义初级阶段理论概论》的正规化理论教育。从 5 月开始，共组织 8 次理论学习辅导，培训骨干 532 人，全县有 2 300 余人取得省委讲师团颁发的单科结业证书。县委书记等主要领导在《奋斗》、《齐齐哈尔日报》等报刊上发表了 7 篇理论文章。1990 年，组织干部学哲学、用哲学，全县共有 6 429 名干部参加学习。下发了《马克思主义哲学著作选读》和《马克思主义哲学学习纲要辅导材料》4 060 套，考试选出理论骨干 130 人，下基层巡回辅导 45 场次，直接辅导基层干部 2 200 多人。全年有 2 400 名在职干部完成了马克思主义理论正规教育任务，受到省、市委宣传部的表彰。1991 年 1 月，举办了全县第 4 期学哲学骨干培训班。并于 2 月和 6 月 2 次集中抽调 45 个基层党委 376 名正副科级干部参加集中考试。县委做出了《县委理论学习中心组加强马克思主义理论学习》的决定。全年集中学习 28 次。1992 年，系统地开展了十四大精神和中共党史及马克思主义党建理论的学习。举办 3 期骨干学习培训班，450 多名领导级理论骨干参加学习，受教育人数达 5 800 余人。

1994 年，全县开展学习《邓小平文选》和十四届三中全会《决定》。共发行《邓选》3126 册。6 月 11～20 日，组织城乡 48 个党委领导参加学习《邓选》测验考试，参考的 96 名领导干部，平均成绩在 95 分以上。1995 年，进行建设有中国社会主义理论学习，把《邓小平文选》和《纲要》作为主要内容，县委中心学习组研讨 9 次，49 个基层党委（总支）集中学习研讨了 392 次。举办理论骨干培训班，党员、干部轮训面达 90% 以上。1996 年，按《全县干部理论学习规划纲要》要求，组织全县党员干部学习《领导干部一定讲政治》、《新的起点》等教材和中央、省、市委全会文件精神及市场经济基本知识，全县 48 个党委采取集中学习、党校办班、知识竞赛等形式学习 400 多次，培训理论骨干 1 100多人。召开“学理论，建强县”理论研讨会等使教育覆盖面达 90% 以上。1997 年，县委中心组集中学习研讨 12 次，45 个基层党委中心组集中学习研讨 460 余次。1998 年，理论学习以邓小平理论和党的十五大精神为主要内容，县委中心组成员共撰写调查报告、工作研究 30 余篇。

1999 年，以“搞好二次创业，实施富民强县”为目标，进行理论宣传与研究，以“法轮功”邪教组织为反面教材，强化了马克思主义唯物论和无神论教育。以学“十佳公仆”为主题，进行了党员教育。办理论培训班 2 期，培训理论骨干 400 多人。2000 年，落实市委下发的《关于印发党委中心组理论知识学习通知》精神，有计划有针对性地邀请省市县专家学者为两级党委中心组讲课 13 次。

2001 年，结合实际制发了县、乡镇党委中心组学习规划、学习制度及调研提纲。邀请市委讲师团教授来克山讲课 4 次，县委中心组集中学习 11 次，撰写理论文章 30 余篇。2002 年，把学习邓小平南巡讲话与江泽民“七一”讲话和“三个代表”重要思想结合起来，开展了解放思想专项调查，组织召开了以“搞好二次创业，实现富民强县”为主题的专题研讨会，举办全县学习十六大精神理论骨干培训班，城乡各党委 300 多人参加学习。

2003 年，紧紧围绕邓小平理论、“三个代表”重要思想、十六大精神以及省市经济工作会议精神，在全县范围内开展了理论教育活动。全年县委中心组集中学习 10 次，基层每个党委中心组集中学习 8 次以上。举办理论骨干培训班和大型报告会 6 次，培训人数达 1 200 多人次，组织宣讲团深入基层巡回宣讲 30 次，受教育群众达 3 000 多人次。2004 年，围绕学习贯彻十六届四中全会精神召开理论研讨会，共培训理论骨干 300 余人次。

2005 年，县委中心组就保持共产党员先进性教育、构建和谐社会、建设节约型社会、党的十六届五中全会精神、人口理论知识、法律法规等方面知识学习 10 次。全县副科级以上干部共撰写理论文章 360 篇，在市级以上报刊发表 92 篇。开展“主题学习日”活动，制发了《创建学习型克山“主题学习日”活动实施方案》，全年共举办 4 次“主题学习日”活动。

第四节　党 员 教 育

1986 年，全县召开了 2 次乡镇党校工作研究会，1 次基层党校经验交流会。城内有 16 个系统建起了党校，配备了兼职党课教员。城乡党校共举办各类学习班 130 多期，轮训党员 15 400 人次。1987 年，加强党校正规化建设。有 40% 的基层党校达到了规范化标准。1990 年，以党的基本路线教育为重点，集中开展两种社会制度的教育；两种民主、自由的教育；两个阶级政党的教育；中国与东欧国家不同国情教育。共举办大型训练班 7 次，培训 1 300 多人次。

1991 年，按照《一九九一年党员教育工作实施纲要》的要求，主要抓了基层党校进档升级、党课教育、农村“校、室、点、区”党员教育网络创建的晋级。基层党校全年办班 374 期，培训党员和各类骨干 16 174 人次。17 个乡镇建党员活动室 107 个，建党小组活动点 513 个。农民党员责任区 3 885 个。1992 年，突出企业改革教育。对广大党员突出“开放”教育，学习内容重点放在南联的新形势和北开的新局面上。聘请省科研独联体专家、省社科院西伯利亚研究所所长、教授徐景学来克山讲学。1996 年，有 830 个党支部和 15 000 多名党员参加了“立足争双先，重在抓双带”活动。

2000 年，制发了《关于加强基层党课教育的实施意见》和《全县党委书记讲党课活动方案》，通过办班培训、讲党课，对全县党员进行教育，教育面达 90% 以上。2002 年，各乡镇基层党校加强了“校室点区”党员教育网络建设。在党员中组织开展“为人民做贡献、为党旗添光彩”活动和党员教育 4 项竞赛活动。2004 年，县委制发了《关于加强基层党课教育的意见》和《党委书记讲党课活动方案》，所有党委书记都登台讲了党课，全县党员干部受教育面在 90% 以上。

2005 年，重点强化党教阵地建设。基层党校都达到了“六有”，即有教学场所、有教学设备、有年度教学规划、有专兼职党课教员责任制、有学习制度、有考勤制度，全年办培训班不得少于 8 次，培训面不得少于 85% 。各支部活动室，达到有场所、有电教设备、有活动记录，每月开展 2 次以上的活动。

第五节　思想政治工作

1986 年，城乡各党委成立了思想政治工作研究室，开展调研，撰写论文 40 多篇。1987 年，建立了县、乡镇、村、屯 4 级思想政治工作网络，有专、兼职报告员、宣传员、信息员1 500人。发布 33 篇论文。1989 年，在反对动乱的斗争中，组织各党委收看了“平息反革命暴乱英雄事迹报告会”的实况录像片，收听了蔡朝东的《自强万岁》录音报告，对广大干部群众进行了坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化和爱国主义的形象化教育，全县共播放 59 场次，8 300多人收听收看。9 月，认真贯彻学习《中共中央关于加强宣传思想工作的通知》精神，整顿和充实了政工干部队伍。城内各党委有 128 名专兼职政工干部，并配兼职报告员 276 名，宣传员 2 368 名，思想信息员 3 059 名，农村联合活动室恢复到 70% 。

1990 年，在企业贯彻思想政治工作“50 条”上，解决企业思想政治工作薄弱问题，配强配齐企业政工干部。全县42 312名职工，配备政工人员 1 178 名。在农村落实思想政治工作“40 条”上，集中解决了农村思想政治工作到不了村、进不了民户、落实不到底的“断线”、“灭火”问题。在村屯设宣传员、信息员。建立 10 户 1 组学习制，实行一岗双包目标责任制，工作目标实现版图化，解决了思想政治工作无形不好操作的问题。1991 年，全年共进行思想政治工作原理、党史、党建理论、宣传艺术等 4 次大规模的培训，共培训党群书记、宣传员、报告员 1 852 人。1992 年，以解放思想、更新观念为重点开展思想政治工作。总结了《活化农村思想政治工作，必须面对现实解决问题》的经验，在全市农村思想政治工作座谈会上交流。2000 年，制发《中共克山县委关于加强和改进思想政治工作的实施办法》，召开了全县农村思想政治工作经验座谈会，征集党委思想政治工作经验材料 34 篇。

2001 年，结合县情和建党 80 周年，开展了“忆县史、话辉煌、聚人心、谋发展”教育活动。在农村各乡镇开展了“金色田野”文化活动，各党委还开展了演讲比赛、党的知识竞赛、书画展等活动。2002 年，贯彻落实《中共齐齐哈尔市委关于贯彻 < 中共黑龙江省委关于加强和改进思想政治工作的决定 > 的实施细则》，组织人员深入乡镇和企业开展思想政治工作调查，向市委宣传部上报调研文章 12 篇。2004 年，建立了领导干部开展思想政治工作联系点制度，每一位县级领导确定一个乡镇、一个学校、一个企业作为思想政治工作联系点，经常性深入联系点，开展调查研究，及时准确地掌握社情民意，帮助群众解决实际问题。

2005 年，在满足居民群众需要和丰富居民群众文化生活及维护社区稳定的过程中开展思想政治工作。《黑龙江宣传》第 2 期刊发了《克山县构建“塔”式体系，激活社区思想政治工作》的工作经验。

第七章　纪 律 检 查

第一节　党风党纪教育

1986 年，利用党课、培训班等形式组织全党县党员干部系统学习《党章》、《准则》，深入进行共产主义理想教育，全心全意为人民服务教育，党的优良传统教育，职业道德教育。1991 年，按照中纪委关于《党的纪律检查机关党风党纪教育工作纲要》，县纪委制定了《关于在全县开展党规法教育活

动方案》。在县党校举办各类培训班5次，由县纪委领导和室主任讲课，听课人数400余人，播放党规党法电教片11部，1 168场次，收看人数544 239人次。1993年，根据省、市纪委关于开展《党章》百题有奖征答活动的要求，开展了学习新《党章》活动。县5个班子领导带头学习并积极参加《党章》百题有奖征答。征答卷1 600份，获三等奖1名，优秀奖3名。

1996年，参加全国党纪法规知识竞赛活动，答卷正确率，党员参赛率，县级领导干部参赛率都达到了规定标准。在齐市赛区获一等奖1名，二等奖3名，三等奖10名，纪念奖17名。1997年，按照省、市纪委的统一要求，开展了哈尔滨国贸城等5起典型案例教育活动。各党委结合5起案例开展了“以案说纪”演讲会，名列全市第1名。1998年，《中华人民共和国行政监察法》颁布一周年之际，开展了《行政监察法》知识竞赛活动。在这次竞赛中，答题正确率、领导干部参赛率、党员参赛率均达到100%，被市纪委授予优秀组织奖。1999年，开展了反腐倡廉书画展活动。从各单位上报的字画中选出漫画33幅，书法23幅在十字街公开展览。在这些展品中，评出一等奖1幅，二等奖5幅，三等奖8幅。全县有5 000余名党员干部和群众参观了展览。

2000年，对全县党员干部进行正反两方面教育。通过电视台向全县播放《胡长清警示录》等电教片13部，共569场次，受教育面达95%。同时还组织全县党员干部观看了影片《生死抉择》，提高了广大党员干部的拒腐防变能力。县纪委还会同组织部门举办不同级别培训班4期，参加培训的党员干部393人。2001年，组织全县党员干部1万余人学习名为《高墙内的钟声》一书、观看光盘和录像片。2002年，为了全面提高纪检监察干部的业务素质的和执法水平，组织全县纪检监察干部学习《纪检监察干部简明教程》，全年办班4次对54人进行轮训，并于11月举办了1次《纪检监察干部简明教程》知识竞赛。获一等奖1人，二等奖2人，三等奖3人。2003年，组织全县党员干部1万余人学习《廉洁从政知识手册》，通过学习使广大党员特别领导干部懂得如何从政，增强廉洁从政意识。6月，在全县开展以“庆祝建党82周年”活动之机。组织全县领导干部收看《扭曲的人生（李真贪污受贿案剖析）》电视专题片，为全县党员干部敲响了警钟。2004年11月，组织领导干部利用《马德案件》和任长霞等正反两面典型开展了警示教育；增强了党员干部拒腐防变能力。

2005年1月，利用“田、韩案件”在全县领导干部中开展警示教育。4月，开展廉政文化“五进社区”活动。9月，全市在县召开廉政文化进社区现场会。市纪委副书记陈连吉、县委副书记、纪委书记徐邦学、县委常委、副县长尚加升等领导出席了这次会议，全市7区9县共计50人参加了现场会。

第二节　党风廉政建设

1986年，县纪委按照上级部署，开展整顿不正之风工作。1988年，县纪委下发了《关于严禁党政机关、党政干部用公款请客送礼和吃请受礼的纪律要求》，组织人员深入城内10个招待所和40个饭店进行突击检查。1990年，对在清房工作中暴露出的问题进行了查证核实，共清退各种不合理补助款465 425元，占应清缴款的63.2%。1991年，认真解决了清房中的遗留问题。12月，将应清缴的14 500元全部收缴。1992年，县纪委针对节假日和干部调动时容易出现公款吃喝问题，下发了《关于刹住干部工作变动中用公款吃喝等不正之风的通知》和《致全县各级党政领导干部一封信》。县纪委和县监察局4次深入各乡镇、系统和街道检查公款吃喝、结婚大操大办问题，突击抽查100余家饭店和招待所。1993年，按照中纪委二次会议和省、市纪委的部署，清理了党政机关经商办企业。经过清理，对不符合文件规定的6户企业吊销了营业执照；有6个主办单位主动申请停业注销营业执照；有12户企业在职能、财务、人员、名称上办理了四脱钩手续。清理了乱收费、乱罚款，全县共有收费项

目的单位289个，收费项目138项，通过清理，取消72项。摸清了出国出境人员的底数，其中5名县处级干部和12名科级干部进行了自查自纠。

1994年，贯彻落实省委、省政府清车、清房、清欠工作方案，开展了专项清理。查出党政机关及其工作人员拖欠企业余额17.45万元，涉及18个系统13个乡镇68人，收回欠款9.73万元，占应收款的56%；查出“三无”（无编、无控办手续、无牌照）车辆61台，超标准和手续不齐全车辆28台，对查出的违纪车辆，逐台进行了纠正处理；清房工作，退回优惠款的5人，金额0.91万元，理顺产权退回补贴3人，金额1.67万元。1996年，县纪委下发了《关于在全县农村开展清查乡镇、村两级干部违反规定用公款吃喝问题的通知》。县委办、政府办联合下发了《关于党政机关及其工作人员在国内公务活动中接待标准的规定》。共清查出乡镇、村两级干部用公款吃喝143.25万元，超过年初规定指标106.28万元，由乡镇财政收回3.91万元。1997年，贯彻了中共中央、国务院《关于党政机关厉行节约制止奢侈浪费行为的若干规定》，召开了全县厉行节约制止奢侈浪费大会。会上，县委、县政府同各单位一把手签订了《厉行节约制止奢侈浪费责任状》。

1998年，开展了清理公费购买移动电话和寻呼机工作，下发了《关于清理纠正公费购买移动电话12项规定》。共清理公费购买的移动电话162部，其中符合规定予以保留35部，变卖给持机人118部，拍卖9部，收缴寻呼机25个，累计收缴变卖10.86万元。1999年，开展了专项清理和专项整顿工作。1～6月，累计收回1 742.7万元，累计回收率达14.3%。7月，企业应收款总额12 202万元，由县纪委牵头成立打击偷税办公室，共打击偷税户65户，入库税款和罚款64万元。医药市场整顿共收缴和销毁假冒伪劣药品核款10.80万元，检查医疗经营单位570个，处罚非正常渠道进药和药品来路不明的单位108个，收缴罚款2.10万元，打击和驱逐无证游医12人。2000年，党风廉政建设抓了5方面工作。落实接待费列支、审批、核算制度，对全县各党委、县直各单位及部分事业单位的接待费用列支、审批、核算情况进行了检查。对公款吃喝、公车私用情况检查，下发了《关于进一步补充、完善党风廉政建设责任制的通知》；制定下发了《克山县党政领导干部廉洁自律规定》。针对领导干部借子女上学、当兵大操大办，借机敛财的不正之风问题。专门下发了对干部子女上学、当兵不准大操大办作了具体规定，对顶风违纪的领导干部进行了严肃处理。

2001年，全面贯彻《党员领导干部廉洁从政若干准则和关于党政机关厉行节约制止奢侈浪费行为的若干规定》。开展了狠刹奢侈享乐、铺张浪费歪风专项整治工作。对娱乐场所、公款吃喝、公车私用检查14次，发现两起公车私用问题，对其进行了处罚。开展党风巡视，县纪委与县委组织部分别对古北乡、北联镇、西河镇、西城镇、教育局、水务局、粮食局、林业局、建设局、公安局等10个党委进行党风巡视。2003年，开展领导干部自觉遵守和执行廉洁自律规定宣传工作，采取了下发文件、会议传达、专题讲座、新闻反复播放等形式进行宣传对自律规定执行情况进行督促检查。通过开展党风巡视、廉政述职、廉政测评、廉政考核、建立廉政档案等形式促进领导干部严格遵守廉洁自律规定。

2004年，开展领导干部廉洁自律工作。以学习贯彻《两个条例》为重点，集中开展了党风廉政教育“六个一”活动。组织协调全县“两风”建设工作，对“四承诺”、“三树立”、“四禁止”执行情况进行了多次监督检查。依照党风廉政建设责任制的要求，对5名副科级领导干部实施了责任追究。按照“三必谈”、“三必做”制度要求，对42名新任领导干部进行了廉政教育谈话，对15名领导干部进行了警示教育谈话，述职述廉68人次，重大事项报告19人次；清理机关事业单位为个人购买商业保险1.1万元；清理超标小汽车9台，均作了处理。

2005年，开展了党风廉政建设和反腐败工作。对领导干部从政行为的监督，按照“三必谈、三必做”和纪委负责人同下级党政主要负责人谈话制度。对53名下级党政主要负责人进行了谈话；对12名新任职的领导干部进行了廉政教育谈话；有66名党政领导干部进行了述职述廉；并建立和完善领导干部个人重大事项报告制度。

第三节　纠正行业不正之风

1992 年 11 月，成立中共克山县委、克山县政府纠正不正之风办公室，纠风办挂靠县监察局。1993 年，县纪委与县监察局合署办公后，县纠风办挂靠县纪委党风室。1998 年，全县开展了民主评议行风工作，县纠风办下发了《1998 年民主评议行风工作方案》。7 月，召开了全县民主评议行风动员大会。按照省、市的统一部署，聘请了 18 名行风评议代表，对县工商局、卫生局、公安局、检察院、法院、国税局、地税局、邮电局、电业局、技术监督局、教委、建委等 12 个部门和系统进行民主行风评议。1999 年，全县开展了“为经济建设服务，树行业新风”最佳最差单位的评议活动。从体改委、司法局抽调 2 名领导干部专门抓这项工作，召开了全县“双评”工作动员大会，31 个参评单位的主要领导在电视台向全县人民进行了承诺。共召开不同规模座谈会 103 次，印发征求意见函 9 700 份，聘请纠风监督员 920 人，征求到各种意见和建议 856 条。通过两次测评，工商局、国税局、地税局、环保局被评为最佳单位。

2001 年，围绕减轻农民负担、减轻企业负担、治理公路“三乱”和治理中小学乱收费开展纠风专项治理。在 34 个执法监督、经济管理和社会服务行业中开展了“为经济建设服务，树行业新风最佳最差单位评议活动”，国税局、财政局、电信局等单位被评为最佳单位。2002 年，纠风专项工作以全面推行药品集中招标采购制度为重点，进一步纠正医药购销的不正之风。有 40 个部门参加的“双评”活动，经过问卷测评、听证测评和日常考核，县国税局、地税局、工商局、财政局、环保局、审计局、电信局、农业银行等单位被评为最佳单位。2003 年，全县继续清理和纠正医疗、学校、农村、企业和公路等“三乱”行为。在“正行风、促发展”民主评议行风活动中，确定环保局和科技局为重点评议对象，有 38 个部门和单位为面上推进单位，经过重点评议和面上推进，各部门不正之风得到遏制。2004 年，继续纠正医药购销不正之风，整治公路“三乱”，治理中小学乱收费和减轻农民负担。通过专项治理的有县人民医院、中医院等 4 家医院推行了药品集中招标采购；公路上的“绿色通道”基本建立；中小学收费全部实行公开、公示；在“正行风、促发展”民主评议行风活动中，确定教育、环保、卫生和广播电视系统，国税、地税、公安、技术监督、工商为重点部门评议部门。

2005 年，纠风工作继续围绕清理和纠正发生在医疗、学校、农村和公路等“三乱”行为，医疗单位有2 234个品种实行了招投标，金额达 223 万元，占药品购销的总额的 29%，让利患者 11. 2 万元。义务教育全面推行了“一费制”，制止了强行征订教辅材料减轻学生负担 3. 7 万元，向学生退还各种收费 2. 3 万元。减轻农民负担工作，通过抓政策落实，对涉及农民的收费项目进行了全面清理，取消收费项目 312 项。纠风专项治理增加了治理党政机关及所属单位乱办班、乱收费、乱发证工作，下发了工作方案，全年共纠正乱办班、乱收费违规问题 1 个，涉及金额 17 万元。在“端正政风行风，优化发展环境”最佳最差单位评议活动中，41 个参评单位中，县国税局等 22 个单位被评为 2005 年度“双评”最佳单位。县质量技术监督局等 7 个单位荣获“政风行风建设贡献奖”。

第四节　执法监察工作

1986 年，县执法监察部门从严执法，坚持常年抓执法监察工作。1993 年，执法监察对贯彻《企业法》、《全民所有制工业转换经营机制条例》情况进行了摸底调查，其中查处粮食挂钩油 2 610 吨，专项救灾油 1 100 吨。春播期间，县纪委组织人员到各乡镇跟踪调查，使平价柴油都如实兑现到农民手

中。对减轻农民负担问题进行了监督检查，使全县村提留控制在人均5%左右，停止了各种摊派、集资、达标和行政性收费及各种基金共10类85项，返退给农民7.2万元。

1996年，开展了减轻农民负担案件查处工作。查处了滨河乡政府擅自截留任务粮减免，平价收购，议价销售，损害农民利益的案件，差价款全部退还给了农民。同时按照县委、县政府的部署，在全县开展了农民负担的专项检查，重点检查各涉农收费部门及乡镇成立的收费机构和未经批准出台的收费项目和范围、超标准的收费问题，清理整顿了各级各类涉农的办班培训。通过清理检查，全县共停止各类涉农收费21项，清退资金68万元，减轻农民负担120万元；解决了中小学乱收费问题。按照省、市纪委的部署，开展了专项检查。通过检查，开展了对预算外资金的专项清理。分别对农广校、人事局、林业局、运管站等十几家有预算外资金的单位以及16个乡镇的计生站进行了全面检查。通过检查，共查处违纪金额126.63万元，扣除已被挤占的以外，应收缴8.8万元，当时收缴入库4.3万元。按照市国税局、地税局、监察局联合文件精神，对全县票证管理、财务管理以及税务登记收费等方面进行了检查。对检查中发现国税局票证股在办理税务登记过程中存在乱加价、乱收费现象进行了严肃处理，收缴违纪款0.5万元。

1997年，贯彻落实国务院《关于切实做好减轻农民负担工作的决定》对农民负担情况进行了调查。配合土地局、财政局、审计局对全县国有土地使用权出让金征收管理进行了执法监察。配合统计局、县政府法制办在全县开展了统计执法大检查。1998年，会同林业局对农村各林业站贯彻执行《森林法》情况进行了执法监察。通过检查，对8个林业站以及2个护林大队下发了监察建议书，对6个单位收缴罚款0.38万元。按照市纪委的统一部署，会同农业局、物价局、财政局等单位对农电收费进行执法监察，对提高电价、加重农民负担等问题进行了纠正，并收缴违纪款0.91万元。对17个乡镇的村务公开情况进行检查，17个乡镇212个村部设立永久性村务公开板。1999年，开展了对粮食流通体制改革情况的执法监察。制定了《克山县开展粮食流通体制改革执法监察工作方案》，成立粮改执法监察工作小组，并从有关部门抽调20余人，对17个乡镇、9家收储企业以及国有、集体、私营和加工企业进行了全面检查。共查处涉粮违纪案件9起，没收粮食3 235公斤，收缴违纪款1.75万元，罚款0.6万元，有5名干部和职工受到了政纪处分。会同民政局、财政局、审计局等有关部门对9个受灾较重的乡镇以及管理救灾款物的有关单位进行了检查，共查处案件9起，处分违纪党员干部9人，收缴违纪款0.11万元。

2000年，继续对农民负担工作进行监督检查。县委、县政府从有关部门抽调10人组成两个检查组，对17个乡镇及有关部门进行了涉农收费大检查，共发现5个问题，及时进行了纠正和处理，收缴不合理收费0.5万元。对重点挂牌保护企业进行了走访调查，为企业清回个人拖欠企业财物0.73万元。对全县20家医药和医疗单位在医药购销中的不正之风问题进行专项检查，共查处各类违纪违价金额总计46.71万元。开展了对落实“收支两条线”规定和私设“小金库”的执法监察。6月，对全县所有执收执罚部门进行了检查，共收缴违纪资金15万元。10月，按照市委、市政府的统一部署，开展了对私设“小金库”的专项清理和检查。共查出和收缴“小金库”资金1.17万元。2001年，开展国债资金管理使用情况监督检查。对会同经济计划、财政、审计部门进行监督，防止了挤占、截留、挪用等问题的发生。加大有形建筑市场整顿规范工作。会同建设局完善有形建筑市场的各项制度。

2002年，开展了有形建筑市场，专项执法监察。全年应招投标工程21个，全部实行招投标。按市监察局的有关文件要求，对水土保持专项资金拨付使用情况、人畜饮水专项资金拨付使用情况、中小学危房改造专项资金拨付使用情况，开展了执法检查。对小流域治理专项资金被挪用的6万元予以追缴。开展了行政效能监察，结合行风评议，在行政机关中开展了行政效能监察工作；开展了重点企业挂牌保护专项检查，对县石油公司等15家重点挂牌保护单位进行了专项检查，杜绝了到企业乱收费、乱摊派、乱罚款的现象。开展了清理整顿涉农价格和收费的专项执法监察。对16个乡镇和涉农部

门开展了检查，共实行经济制裁余额 19.8 万元，其中退还 17.5 万元，收缴违法所得 2.3 万元。2003 年，开展了经营性土地使用权“招、拍、挂”执法监察。有 11 宗土地按要求实行了招标、拍卖、挂牌出让，收回土地出让金 970 万元。开展了整顿和规范建筑市场秩序工作。全县共有 15 个建筑工程项目实行了招投标。开展重大事故查处工作，对县鑫山油脂有限责任公司被盗案件进行了责任追究，开展了行政效能监察工作。成立了行政效能监察投诉中心，设立了举报电话，同时受理群众投诉 4 起。

2004 年，开展治理整顿土地市场秩序工作。对征用农民集体所有土地补偿费管理使用情况开展了监督检查，使征用土地补偿金及时支付给各农户。同时开展国有经营性土地使用招、拍、挂执法监察。全年共挂牌出让土地 6 宗，收缴出让金 474 万元。开展了建设工程招投标情况的监督检查，全年共有 24 个建设工程项目实行了招标投标。开展了行政效能监察工作，对 7 个单位提出了整改意见，对 5 个部门的规章制度进行了修定。开展重特大事故的调查处理工作，对县粮库的两起火灾事故进行了责任追究，对 7 位有关责任人分别给予了党纪政纪处分。为解决损害群众利益的突出问题，开展了农民工劳动保障权益专项检查，共检查 135 个单位，涉及拖欠农民工工资 170 多人，追讨工资 15 万余元。为贯彻落实中央、省粮补政策，县政府制定了《粮补资金发放实施方案》，全县粮补资金 3 464.8 万元足额发放到户。

2005 年，对《行政许可法》贯彻执行情况开展监督检查，清理减少许可项目 19 项，确认具有主体资格的政府部门 53 个，项目 159 项。治理中小学乱收费，退还学生书费 11.3 万元。出台了《克山县行政效能监察责任追究办法》，开展行政效能监察。对中央宏观调控各项政策措施贯彻落实情况进行执法监察。对《国务院关于深化改革严格土地管理的决定》的贯彻执行情况开展执法监察。聘请国土资源监察员 270 名，成立了县、乡镇、村、屯四级监察网络。全年共挂牌出让土地 1 宗，收缴出让金 32.22 万元。整顿和规范市场经济秩序工作，对城乡食品卫生进行专项整治，对 6 家食堂提出整改意见，取缔 2 家熟肉制品厂。开展了打击非法行医专项行动，查处无证行医 14 人，规范医疗机构 189 家，经济处罚 3.3 万元，没收药品医疗器械价值 0.3 万元。开展粮补和良种补贴资金发放监察工作，全县粮补资金3 530多万元、良种补贴 45.3 万元全部足额发放到农户手中。对《招投标法》贯彻执行情况开展执法监察，建立健全了有效招标投标监督工作机制，全县共有 14 项招标投标工程，全部实行招投标。对损害群众利益的突出问题进行执法监察，西大沟和西大泡子治理涉及动迁居民 406 户，面积 2 万平方米，动迁费1 610万元，土地补偿费 61 万元，全部发放到位，会同劳动监察大队追讨农民工工资 32 万元。开展了对环境保护法律法规贯彻执行情况的监督检查，对安全行政管理开展执法监察。对重点单位开展了安全检查，对县第一小学火灾事故进行了责任追究，对有关责任人立案查处。

第五节　惩 治 腐 败

1986 年，按照上级部署，开始从严执法，严查严处党员干部违纪案件。查处违纪案件 96 件，处分 96 人。1990 年，违纪案件 68 件，处分 68 人。1993 年 10 月，在县政府礼堂对 5 起重点典型案件进行了公开处理。原生资一商店经理因贪污公款给予开除党籍，行政开除公职留用察看处分；原医药原料厂厂长、党支部副书记挪用公款给予党内撤职，行政记大过处分；原白酒厂厂长、党支部书记因挪用公款给予党内撤职，行政记大过处分；西城粮库副主任因挪用公款等错误给予留党察看 2 年，行政降级处分。

1996 年 4 月 19 日下午，在县政府礼堂召开了公开处理违纪党员干部大会。会上公开处理了 5 名违纪党员干部。县财政局原局长因犯嫖娼错误，给予开除党籍、行政撤职处分；县卫生防疫站原站长违反廉洁自律规定，造成人员伤亡事故，给予党内严重警告，行政降级处分；克山镇城南村原党支部书记贪污错误，给予



县纪委在制定惩治腐败方案

开除党籍处分；西河镇原企业公司经理犯有徇私枉法错误，给予留党察看1年，行政降级处分。11月，中共齐齐哈尔市委在县政府礼堂召开“成人高考违纪案件公开处理大会”，对克山县有关单位利用假证明，假身份证和找人替考的直接责任者30人给予了党纪政纪处分。2000年，违纪案件30件，处分30人。

到2005年，累计查处党员干部违纪案件1 156件，处分违纪党员干部1 233人，给予党内警告处分316人，党内严重警告处分398人，党内撤职处分60人，留党察看处分137人，开除党籍处分111人；给予行政警告处分55人，行政记过处分36人，行政记大过处分23人，行政降级处分40人，行政撤职处分45人，行政开除留用处分5人，开除公职处分13人，其中党政纪交叉处分77人。

1986～2005年党纪政纪处分情况表

表10－4－1

年度人数项目	违纪案件数	受处分人数	处分类别												党政交叉处分
			党内警告	严重警告	党内撤职	留党察看	开除党籍	行政警告	行政记过	行政记大过	行政撤职	行政降级	开除留用	开除公职	
1986	96	96	28	32	1	24	9				2				2
1987	49	49	14	23	7	3	2								
1988	13	13	2	2	1	4	4								
1989	37	37	13	9	2	5	5					1	2		3
1990	68	68	18	36	1	8	5								
1991	20	20	4	9	1	4	2								
1992	27	27	9	7	1	4	6								
1993	52	52	10	11	5	7	4	2	2	4	2	3		2	7
1994	58	58	4	12	4	9	10	7	1	1	7	1	2		9
1995	57	57	10	11		9	8	4	5	2	4	3		1	7
1996	76	76	15	18	7	11	5	1		1	8	9		1	14
1997	62	62	6	13	3	9	7	4	4	2	7	6		1	8
1998	61	61	15	22	6	8	2				2	4	1	1	5
1999	120	120	24	39	11	7	5	9	6	1	10	5		3	12
2000	30	30	4	11		1	4	4	3	3					
2001	71	71	24	24	1	7	8	1	2	3		1			1
2002	76	76	39	13	3	7	4	5	1		2	1		1	3
2003	76	76	34	24	1	3	1	5	5	2		1			1
2004	110	110	24	49	5	4	6	9	6	3	1	3			1
2005	74	74	19	33		3	8	4	1	1		2		3	4

第八章 政 法

第一节 机 构

中共克山县委政法委员会（简称政法委）是隶属于中共克山县委员会的副县级单位。1986 年，领导职数 2 人（1 正 1 副），编制 4 人，内设办公室和调研室 2 个机构。1988 年 4 月 13 日，政法委并入县委，改称政法协调小组，领导职数 2 人（1 正 1 副），编制 4 人，业务归县委办公室，下设政法组。9 月，改称政法领导小组，下设办公室。1990 年 9 月，恢复政法委，领导职数 3 人（1 正 2 副），编制 7 人，内设机构有秘书组、政工组和调研室。1991 年，成立县社会治安综合治理委员会，下设办公室，与政法委合署办公。1996 年 3 月，县委政法委内设机构有秘书组、政策协调研究组、政治工作组、社会治安综合治理办公室与政法委合署办公（综治办）。

1999 年 8 月，成立县处理法轮功问题领导小组办公室（615 办公室）。政法委内设秘书组、政治工作组和 615 办公室。2001 年 3 月，615 办公室更名为中共克山县委“610”办公室，办公地点设在县委政法委。2004 年 3 月，县委处理“法轮功”问题领导小组办公室更名为中共克山县委防范和处理邪教问题领导小组办公室，简称仍用县委“610”办公室。7 月，克山县维护社会稳定办公室成立，简称维稳办，隶属县委、政法委，负责全县维护社会稳定的指导协调工作。

2005 年，政法委领导职数 4 人（1 正 3 副），编制 10 人，内设机构 5 个。

第二节 综 合 治 理

1986 年，克山县社会治安综合治理主要工作是开展严打斗争第三战役，围绕打击、防范、教育、管理、建设和改造等 6 个方面，在全县城乡重点打击了盗窃、抢劫、强奸和流氓等 4 类犯罪活动。建立城镇街道治安联防队 24 个，公共场所联防队 16 个，车站治安联防队 6 个，警校联动组织 7 个，警民联防队 228 个；查处刑事案件 113 起，逮捕刑事犯罪分子 111 人。1987 年，全年共发生各类刑事案件 174 起，同比下降 31.5%，人口发案率控制在 0.38‰以下。1996 年，县社会治安综合治理长安工程启动，县委、县政府将这一年定为基层基础建设年，各乡镇、各系统和省市直单位均成立了社会治安综合治理委员会和办公室。在城镇全面扩大平安小区覆盖面，在农村全面推进警民联防区建设，同时在城乡居民区和重点要害单位大面积加固，安装防范设备，提高防御犯罪能力。全年共侦破各类刑事案件 530 起，其中杀人案 13 起，抢劫 60 起，强奸案 22 起，伤害案 15 起，盗窃案件 350 起，其他案件 70 起。

2000 年，以实施打防控一体化建设为突破口，加大综合治理各项措施落实力度，重点开展了打黑除恶和打击邪教的专项斗争，深入开展了基层创安工作，扩大了安全小区、安全单位、安全村的覆盖面。大力推进“三亮一门”（楼道灯、街路灯、厂区灯、居民住宅楼单元电子程控门）工程建设，全年打掉不法团伙 7 个，逮捕 25 人，侦破重大案件 120 起。2003 年，开展了预防青少年违法犯罪工作和失足劣迹青少年帮教工作，全年共帮教失足劣迹青少年 15 人，取缔黑网吧 1 个，查禁黄色书刊 80 册，淫秽光碟1 205 片。2004 年，开展创建“平安克山”活动。全县 15 个乡镇 17 个系统成立了平安办公

室。活动中充分发挥社区作用，完善城镇治安防控网络，构建“三四四三”（民警、专职治安员、义务联防员三级互动梯队，物防、技防、卡点、治安岗亭4个互动平台，自防、协防、纵向、横向四层联动网络，组织、经费和制度三项保障机制）治安防控网络，强化农村综治防范。全县发案710起，比2003年的817起下降13.1%。《人民日报》、《经济日报》、《新华社内参》等多家媒体对克山县乡镇改革成立平安办抓社会治安综合治理工作进行专题报道。“三四四三”治安防范经验在全省推广。中央政法委副书记、公安部部长周永康对“三四四三”经验给予肯定。

2005年，以矛盾纠纷排查调处工作为重点，构建县、乡镇、村、屯4级调处服务网络。同时，构建人防、物防、技防网络。全县招聘治安联防员510名，组建“十户义务联防组”7 130个，“邻里互看小组”10 800个，选配治安信息员3 910名；建造治安岗亭89个；安装断线报警器9 800台，语音互助报警器3 800台，电视监控设备125台。成功破获5·13楼道抢劫大案；打掉10人组成的诈骗团伙；抓获住宅楼区盗窃单元电子门、防盗门锁的2名惯偷，一举破案26起。克山县连续3年获全省社会治安综合治理先进集体，连续2年被评为全省“平安县”。

第三节　取缔邪教

1999年8月，成立县处理法轮功问题领导小组办公室，简称“615”办公室，专司防范和处理邪教之责。对邪教组织－法轮功练习者进行登记造册，确定了重点人，并逐一落实了包保教责任人，随时对克山县的8个练功点及200余名练功人员进行监控。2000年，坚持专项打击与教育转化并举、严密监控与外出追查并重的工作原则，开展了摸底排查工作，重新确定监控重点对象，进一步落实包保教责任制和防范措施，合力做好未转化人员的思想转化工作。同时，收缴法轮功书籍52本，非法传单127张，录像带26本。

2001年，以打击法轮功顽固分子滋事、闹事及出走为重点，全面落实包保教责任制，举办法制教育班4期，参加人数12人，教育转化率达96%，有3人被劳动教养。2002年，开展打击法轮功违法犯罪专项行动，打掉窝点1个，处理3人，收缴法轮功书籍12本，非法宣传单273张，条幅1个，录像带16本。实现了“零进京、零聚集、零事故”的工作目标。

2004年，会同县相关部门，共同开展农村反邪教警示教育活动，运用各种有效的教育手段和形式，齐抓共管，使法轮功练习者全部实现了教育转化。同年，在县城的有线电视网络上安装干扰法轮功信息管理系统，从源头上遏制了法轮功分子的插播破坏。

2005年，按照“打教结合、标本兼治”的总体工作思路，齐抓共管，合力攻坚，全力开展打击教育工作，开展专项活动4次，清缴非法宣传品400余份，抓获散发宣传品违法人员1名。同时，在农村广泛开展了“崇尚科学、关爱家庭、珍惜生命、反对邪教”的警示教育活动，使80%的农民和90%以上的中小学生受到了教育。对20余名“蒙头教”、“实际神”等邪教组织人员进行了处理。

第四节　干警管理

1986年，克山县按照中央提出的加强政法队伍建设指示，狠抓干警的思想、纪律、作风建设，提高政法队伍的政治素质，全年共举办培训班4期，参训干警235人。1988年，对公检法司领导班子进行了充实和调整，2次修订岗位责任制，从领导到每个干警都明确了职责，全年无干警违纪现象发生。1989年，组织全体干警学习十三届四中全会和五中全会精神，在反对资产阶段自由化和制止动乱和反

革命暴乱的斗争中，开展了廉政教育、纪律教育，实行群众评议民警制度，引进目标管理。

1994 年，在全县政法队伍开展集中教育整顿活动，全年处分违纪干警 3 人。1995 ~ 1997 年，政法系统开展了学东莱、打基础活动，共查处违纪干警 8 人。1999 年，全县政法机关开展了直接为经济建设服务工作。深化警企共建活动。全年共包扶系统 15 个，企业 21 个，车间（班组）68 个，解决实际问题 43 件。2004 年，全县政法干警深入开展了向任长霞学习思想教育活动和“两风”（党风、政风）建设强素质活动。

2005 年，全县政法系统开展了保持共产党员先进性教育活动，全年共查摆 7 类、74 件问题，制定整改措施 10 项，整改问题 74 件，整改率达到 100% 。

第九章　统一战线工作

第一节　统战理论学习

1986 年，县委统战部召开了有城乡各党委主管党群工作的书记、政协常委及乡镇政协工作组组长参加的统战理论研讨会，收到 10 余篇论文。1988 年 8 月，全县统战理论研讨会召开，大会收到了理论文章 28 篇，其中在会上宣读或书面发言 18 篇。1989 年 7 月，举办了全县统战干部培训班。对新时期爱国统一战线、人民政协、工商联工作、侨务工作、党的对台方针和政策、民族政策、宗教政策等 7 个方面进行了专题培训。1990 年 7 月 20 日，县统一战线理论研究会成立。10 月，召开了克山县第 5 次统战理论研究会。大会收到论文 22 篇，其中有 10 篇被评为优秀论文。1991 年，全县第 6 次统战理论研讨会召开。收到论文 45 篇，其中有 30 篇被评为优秀论文，有 4 篇被推荐到省市统战理论研讨会。9 月，召开了全县统战工作经验交流会和理论研讨会，会上有 9 个党委作了典型发言。1993 年，贯彻“十四大”精神和《九十年代统一战线工作纲要》。1996 年，在全国部分城市统战理论、统战经验双交流会上，县委统战部作了题为《围绕中心，发挥优势，努力开创党外知识分子工作的新局面》的经验介绍。

2000 年，通过以会代训的形式，举办了统战理论培训班，建立了统战通讯组织，城乡各党委都配有 1 ~ 3 名统战通讯员。对全县统战工作宣传报道，有 6 篇文章在省市级统战报刊上发表。2002 年，县委统战部举办了全县统战理论培训班。参加培训班的有各乡镇党委、城内各党委党群书记、宣传委员及负责统战工作的干部。2003 年，县委统战部的撰写《浅谈县级统战部在非公有制经济组织党建工作中几个问题的思考》论文，获全市统战理论研讨会论文评比一等奖。2004 年，全县统战工作进社区理论研讨会召开，会议共收到论文 15 篇。



统战部领导在学习

2005 年，举办了克山镇 6 个社区各小区主任共计 130 人参加的统战理论培训班。对党的十六届五中全会精神、新时期统战理论知识等进行了专题辅导和系统的培训。同年，在天泽社区召开了全县“构建社会主义和谐社会”理论研讨会。有 11 人进行了论文交流；有 8 篇论文在《齐齐哈尔日报（克山版）》发表；大会还向上级统战部门推荐优秀论文 4 篇。

第二节　非党知识分子工作

1986 年，为提高非党知识分子的社会地位和政治待遇，县委统战部门为城内中学和重点小学主要领导干部解决了职务晋级问题。有 15 名非党知识分子被晋升为副科级以上干部。为培养非党知识分子入党。1988 ~ 1990 年，教育系统有 22 名非党知识分子被提拔推荐到领导班子岗位；卫生系统有 56 名非党知识分子担任科室、卫生院、站的领导。其中，1989 年 5 月，推荐为科级后备干部的 6 名、县级 4 名。其中，推荐刘彦明选任为县人大副主任。

1990 年，为教育系统发展党员 39 名，其中知识分子入党 35 名；卫生系统有 11 名知识分子入党。推荐 7 名党外人士任公司副经理、卫生院副院长。同年，对非党知识分子进行考察推荐。通过调查摸底，全县共有中级以上职称、大专以上学历的非党知识分子 407 名，统战部门会同组织部门深入到 8 个党委进行了全面考察，筛选出 6 名非党知识分子作为科级后备干部，4 名非党知识分子作为县级后备干部、有 91 名非党知识分子当选为政协委员，有 20 人担任政协常委，有 3 人担任政协副主席；有 74 名党外知识分子被选为人大代表。有 7 人担任人大常委，有 1 人担任人大副主任。1992 年，在全县非党知识分子中开展了“立足党委出成果，振兴克山做贡献”活动，有 18 个典型人物在全县经验交流会上受到表彰奖励。1993 年，在全县党外知识分子中开展了“为四化建功立业”活动，树立了 13 名党外知识分子先进典型，还开展了“为建强县，奔小康，献计出力”活动。1994 年，组织党外人士参政议政，献计献策，全县各党委共收到建议 390 多条，其中 229 条被采纳。举办党外知识分子办各种类型培训班 81 期，受训人数达11 858人次。为了充分发挥党外知识分子作用，增强参政议政能力，聘请了 8 名非党知识分子担任监督员、检察员、审计员、督导员。组织非党医务工作者开展了下乡扶贫、送医送药活动。

1995 ~ 1996 年，推荐党外知识分子表现突出的人士被提拔到股级以上领导岗位的共计 254 名，其中县人大副主任 1 名、县政协副主席 3 名、政府部门任实职的 9 人，股级干部 232 人。2000 年，有 16 人被推荐为非党副县级后备干部，并选送 3 人参加了市委统战部、组织部举办的非党后备干部培训班。有 23 名党外干部被安排到副科级岗位任职工作。2001 年，按照市委统战工作会议要求，在全县开展了非党知识分子后备干部推荐活动。全县共有非党科级后备干部 50 名，年龄平均在 35 岁以下，学历大专以上。年初，经县委书记办公会议讨论确定有 6 名非党知识分子作为县级后备干部人选。有 3 人（孙凤玲、徐洪刚、张庚义）参加了市委组织部、统战部联合举办的非党知识分子培训班。动员和组织非党知识分子开展了“立足岗位建功立业”活动，开展调研、办班传授各种实用技术，到农村开展资源型生产项目等活动。2002 年 11 月，非党人士 126 名，推荐常委委员非党人士 27 名，占常委总人数的 65%，选为党外副主席 2 名。12 月，县委召开了非党知识分子座谈会，深入学习贯彻党的十六大精神。按照中央“培养人才、用好人才、吸引人才”的要求广泛联系党外知识分子，建立了党外知识分子交友制度。

2003 年，对党外知识分子进行了 1 次全面调查，全县共有知识分子 7 741 人。其中，党外知识分子 3 499 人、有初级职称的 1 728 人、中级职称的 1 151 人，高级职称的 76 人。对党外知识分子做到了底数清、情况明，建立了档案。为充分发挥和调动党外各界知识分子的积极性，开展了“立足岗位出成果、振兴克山做贡献”活动。为提高党外知识分子、知名人士的社会地位和政治待遇。同年，全县共推荐科级党外后备干部 68 名，对全县 6 名副县级后备干部进行了考核调整，政绩突出的党外干部孙凤玲安排到县残疾人联合会任主席；把徐洪刚安排到科技信息局担任局长。

2005 年，统战部对全县副高职以上的党外知识分子进行了全面调查，掌握了第一手资料，全县共

推荐科级干部68名。其中，乡镇党委32名、城内各党委36名。形成了梯次型非党知识分子后备干部队伍。经市委考核、考试，有3名非党知识分子走上了县人大、县政府、县政协领导岗位。为改善知识分子的生活和工作条件，教育、卫生、工业系统给116名非党知识分子解决了住房问题。对业务能力强，实绩突出的65名非党知识分子优先办理了农转非，安排解决待业子女100多人就业。同年，为鼓励和支持非党知识分子建功立业，对全县各部门推荐的6名党外后备干部进行了考核。经市委组织部、统战部考核，孙凤玲任县政府非党副县长、徐洪刚任县人大非党副主任、李红荔任县政协党外副主席。

第三节　对台工作

1986年，台湾当局迫于内外压力，对台湾民众赴大陆探亲等民间往来采取一些和缓、松口的做法，对台湾工作出现了有利于和平统一的新形势、新变化。同年，共接待探亲台胞70批89人次，其中1人来2次的台胞7人、来3次的4人、来4次的3人；按身份，军界17人次、商界10人次、宗教界7人次、教育界4人、政界3人、企业界3人；还有从事金融、新闻、建筑、饮食等工作的。台胞受到了党政有关工作部门、台属所在乡镇、村或工作单位及所属系统领导的热诚接待，县委、县政府领导亲自接见会晤了台“国大代表”赵元魁的女儿赵雪筠、国民党少将穆德怒及商界或有意投资的台胞。县委办对每次接待，事前都制定接待方案，接待活动有安排，凡事都注意政策界限，接待后及时做好回访。

1987年11月26日，按照市委部署。县委成立了对台工作领导小组，在县委统战部设办公室，配一名副科级干部任办公室主任，专抓对台工作。县台办认真贯彻“和平统一，一国两制”的对台工作总方针，以服务“改革开放”现代化建设为中心，开展了对台宣传、接待、贸易、扶贫、信访工作，全县有去台人员35名，其中军界6人、商界11人、企业界5人、退职退役5人，其他8人；台属162户，其中城内58户、233人；农村104户、369人。县邮电局应台属郝永田代言通话委托。1988年8月26日，挂通了台北县胞弟郝大庆的电话，结束了克山县与台湾近40年不通电话的历史。1990年，是接待台胞高潮时期，接待质量更高，也更加规范化。台胞在亲人团聚、祭扫祖墓、座谈介绍、参观检查、设宴畅谈、政策咨询、采访活动中，为其周到服务，为其排忧解难。在接待台胞冯国志（作基督教传教工作）的前后，台办会同有关部门6次深入其探亲所在地，坚持用对台政策及宗教政策对其劝告接待工作，做到了接待前注意防范、接待中注意出现异常、接待后积极消除影响，有效地制止了冯国志的非法宗教活动。在台胞“单向探亲”，以至逐步发展为双向民间往来的过程中，尽量发挥台胞、台属的优势，坚持贯彻“以经济促政治”的政策，开展“发一信、招一商、交一友”等活动，为经贸“三引进”工作牵线搭桥。台办会同统战部，动员、引导台属将台胞资助馈赠的70多万元生活消费资金，转化为生产发展资金，面向市场，调查选项，投资创办了13个台属企业、商店等经济实体。县领导与有关部门负责人亲临开业典礼，热情祝贺致辞。

县委、县政府把对台属扶贫致富纳入了工作责任目标，为台属解决贷款1.16万元、化肥120吨、调剂良种15吨；冬季为每户台属解决低价优惠取暖煤430吨。台属生产、生活水平逐年提高，农村104户台属中，维修旧房的有80%，修围墙的30%，新盖砖瓦房的近20%，购置小四轮拖拉机18台，办场开店的14户，多数人超过全县人均收入水平，30%多台属有银行存款。热情地接待台胞来信来访，共办理来信来访50余件。协助办理了3户台胞定居，3人结婚登记手续，县政府常务会批准1名台属解决城镇户口和供应粮的问题，为台胞安排了3名台胞孙辈青年就业，为在台“国大代表”赵元魁的侄孙子、外孙子解决了两名就业指标。按台胞赵侠颖来信要求，经过多方查询，为其找到了60多

年没有音信的大儿子，还找到了二姐的3个女儿，并及时复信赵侠颖，分别告诉了亲人的住址、电话号码。为救治台属崔玉龙女儿崔艳华上消化道大出血，县人民医院破例在没交钱的情况下先手术，先输血，女儿就读的克山一中校党支部、团委会、学生会、班委会为她在就读女儿捐款1 700余元，县政府资助500元，使崔家及其他台属很受感动。

1991年，市台办宣传、推广了克山县举办对台政策广播讲座、县党校讲座和在党校开设对台知识课的成功做法。课程内容贯穿了“和平统一、一国两制”的主题，落实“以民促官”的统战政策。1995年，按照齐台办［1995］1号文件要求，对全县台属进行了重新登记，办理颁发了146名台属身份证。全县共有“三胞”眷属607户1 321人。每年春节期间，县委统战部都给他们发去一封慰问信，寄去一张贺年卡。组织召开“三胞”眷属、归侨座谈会，走访慰问重点户。2003年，县统战部在“三胞”眷属及归侨、侨眷中开展了“写一封信、联系一位海外亲人、传递一条信息、引进一个项目、建立一个经济实体”的5个一活动。共发出信件200多封，有4批9人次回国观光考察。有1人为亲人投资兴办了经济实体，有7人经亲友介绍走出国门赴俄开饭店和搞蔬菜种植。有3人赴日本学习深造。2004年春节前，县委、县政府、县委统战部主要领导走访慰问了“三胞”眷属、归侨、侨眷、起义投诚的国民党军政人员。解决了他们遇到的实际困难，并代表县委、县政府送去了慰问金。

2005年，台湾明德集团为县二小学投资200万元，兴建了2 150平方米的教学大楼。

第四节　海外联谊

2004年3月9日，克山县海外联谊会（简称海联会）正式成立。

2005年3月，海联会组织4人赴新马泰三国和港澳地区进行观光考察招商引资。11月下旬，县政协副主席、县委统战部部长吴永才等一行3人，赴韩国、日本进行考察，开展海外招商引资活动，共签订协议3项，引资额达200万元。

第五节　社区统战工作

2004年4月，县委统战部下发了《关于推动全县社区统战工作的意见及实施方案》，按照《方案》要求，9月8日召开了全县统战工作进社区理论研讨会。大会收到论文15篇，有10人在会上发言。同年，市农工党派医疗专家来克山各社区进行义诊。就诊人数达3 000多人，免费赠药价值2万多元。

2005年4月，社区开展6个活动。即“依托社区老年大学全面开展教育培训活动；组织统战对象充分利用海外、国内朋友联系广泛的优势，开展招商引资活动；组织统战成员在社区开展文化、科技、医疗、法律咨询等活动；开展构建和谐社会为内容的统战理论研讨会及座谈、联谊活动；发动有关人士扶贫济困献爱心、捐资助学，举办社区文化娱乐活动；充分发挥统战对象民主监督、建言献策征集活动。做好5种服务，即政治服务、知识服务、亲情服务、生活服务、宣传服务。4月28日，县委统战部与克山镇6个社区签定了2005年推进社区统战工作责权书。5月31日，县委统战部在远东社区开展了“爱祖国、促统一、共发展文艺演出活动”和“双向服务”活动。对有困难和需要帮助的统战对象进行服务，受益人数121人。天泽社区爱心超市发放衣服45件，米面40袋。鹏程社区与华雨大药房联合为17名贫困统战对象捐赠生活用品，为1名贫困学生捐款200元。远东社区与华丰家电、天华农药等5家单位出资1 200元，为统战贫困对象张希文即将倒塌的房屋进行了一次性维修。康福来大药房、新特药商店为姜福等13户居民免费送去了价值2 000多元的药品。开展义诊活动，组织县人民医

院、县中医院“五官科、妇科、内科”等科室20多名医疗专家带着心电、B超等设备和3 000元药品，为6个社区的统战对象进行免费义诊和赠药，并为社区统战对象和居民发放了医疗优惠卡。全年共进行了6次义诊活动。11月17日，举办进社区理论知识培训班开班，社区小区主任等130多人参加了培训，培训班共发放培训资料260多份，宣传手册130册。

第六节　非公有制经济工作

2001年，全县实施了“光彩事业”和“招、引、联”两个工程。有79名非公有制经济人士投入到光彩事业，投资兴办项目30多个，总投资额达3 000多万元。开展乐善好施和参与社会公益活动320多人次，安置就业人员1 200多人。李春江等4名非公有制经济代表人士被省、市评为“光彩事业企业家”称号。



非公有制经济工作会议

2003年，组织个体、私营企业法人参加齐齐哈尔“绿博会”、哈尔滨“哈洽会”，走出国门，开阔视野，做大经济。私营企业春江集团的养生蛋获绿博会最畅销产品奖、包装获最佳产品奖。部领导还与哈尔滨市客商洽谈引资350万元在北兴镇建立了亚麻厂。鑫山油脂有限公司、天天豆制品加工厂的项目与马来西亚赴齐考察团进行了项目对接，达成了意向性协议。此外，非公有制经济代表人士捐资助学3万元，扶贫济困2万元。县委、县政府对在县域经济发展中做出突出贡献的具有较高综合素质的代表人士给予政治上关心，吴希贤等3名非公有制经济人士担任了县工商联执委，有8人被推荐当选为县政协委员、常委和县人大代表、常委。2004年，统战部精心组织全县广大非公有制经济人士参与安排下岗职工和扶贫济困、捐资助学活动。当年新安排下岗职工260人，有20名非公有制经济人士捐资助学3万元。

2005年，组织远东装潢有限公司、丁香酒楼、宏达化妆品总汇、六六顺鞋行等非公有制经济人士参加的“爱祖国、促统一、共发展”文艺演出活动，为统战对象、特困学生捐物捐款、奉献爱心。同年，还以民间融资形式，为古北盛权亚麻厂筹措资金50万元、为汇津啤酒厂筹措资金30万元；与河南省安阳客商联系在县乳品厂院内投资300万元兴建龙福酒业公司；引进克东县亚玲绣庄到克山，可安置150人就业，经济效益可达100万元。

第七节　非公有制经济组织党的建设

2002年7月，成立了县非公有制党工作委员会（简称非公党工委）。在非公有制经济企业中建立了9个独立党支部、13个联合党支部，共有党员176名，入党积极分子48名。2003年，非公党工委在基层党组织中开展了“五个一”和“党员先锋岗”活动。10月，县委为非公党工委配备了1名专职副书记，加强了对非公党建工作的领导。2004年1～6月，新扩建党支部1个，向县推荐劳动模范2人、优秀党员1人、优秀党支部1个。同年，全县共有22名非公有制经济人士担任县政协委员。其中，有8人担任政协常委。2005年，扎实有效地在私营企业党组织中开展了“保持共产党员先进性教育”活动。党员队伍整体素质明显提高，非公党建工作健康发展。同年，新建党支部1个。

第十章　老干部工作

第一节　机　　构

中共克山县委老干部局（简称老干部局）成立于1984年1月，内设机构有综合股、服务管理股，下设老干部活动室。2000年，内设机构及下属单位没变。

2001年，内设综合组、服务管理组、调研指导组。下设县老干部活动中心（简称老干部活动中心）；县关心下一代工作委员会办公室（简称县关工办）。2005年，机构编制没有变化。

第二节　政治待遇

1986年，设离休干部家庭信箱，为离休干部订阅“一报二刊”，即《老年报》、《退休生活》、《老干部参考》。每月5~8日为老干部阅读文件日，设专人接待，阅后签字。每季1次向主管县领导和组织部主要领导汇报老干部工作和召开老干部召集人例会，向县领导反映老干部的意见和建议。召开迎新春座谈会和游园会，每年组织1次老干部议政视察。1990~2000年，全县有离退休干部党员413名，建立离退休干部党支部34个，党小组9个。各支部坚持每月组织老干部学习和“三会一课”制度。2004年，按照齐组发［2004］4号文件《关于进一步加强离退休干部党支部建设的意见》的要求，建立33个党支部，党小组5个，有老干部党员279人，分布于城乡26个党委（总支）。

第三节　生活待遇

1986年，县委安排4名原县职离休干部到北戴河疗养。同年，县政府为39名离休干部子女安排接班工作，并为13名受政治运动株连的离休干部子女安排工作。1988年，根据中央、省、市落实离休干部异地安置的有关方针政策，县委、县政府及老干部局、老干部所在单位、接收单位，共同按照有关规定办理审批手续，并对离休干部居住在外地的进行走访。同年，免费为693名离休干部进行全面体检。1989年，县委、县政府及老干部局、县法院对居住在天津宝坻县异地安置的原法院院长等离休干部进行了走访慰问，县财政局拨2万元解决其住房问题。1998年1月1日，将169名企业离休干部工资纳入社保开支。2000年1月，按照中办61号文件，由国家拨款216万元，一次性为离休干部解决了1999年12月以前拖欠的“两费”离休医药费问题。12月，解决“两费”陈欠69.65万元，其中离休费33.7万元、医药费35.95万元，保证了离休干部离休费按时足额发放。



中央组织部领导检查老干部工作

2001~2002年，建立实施了企业离休干部离休费统筹机制，将电机厂、商业、卫生等56户企业，

张景芳、郭瑞、张守信等169名离休干部的离休费纳入社会统筹，实行银行窗口发放，年发放离休费84.6万元。将二、三类事业单位开工资有困难的沈庆福、刘廷茹、刘玉山等22名离休干部由社保局支付，年发放7万元。将啤酒厂、粮食局任国山、赵连科等25名离休干部实行一次性投保，离退休生活费由社保局实行银行窗口发放，年发放离休费52.27万元；年财政支持资金达到173.87万元。

2003年1月，正式将企业离休干部离休费纳入银行窗口发放；离休干部医药费由县医保局报销。制定了“克山县离休干部二等乙以上革命伤残军人、医药费用管理工作招标文件”。2004年1月，县财政将李凤和、白树林等422名离休人员医药费全部包给县人民医院管理，年拨资金146万元。按属地化管理的要求，古轴、挂车厂王文铎、高成会等17名离休干部的生活待遇享受县老干部相同待遇。

2005年，按属地化管理的要求，将古轴、挂车厂李会川、戴科等17名离休干部离休费，同县老干部待遇相同。

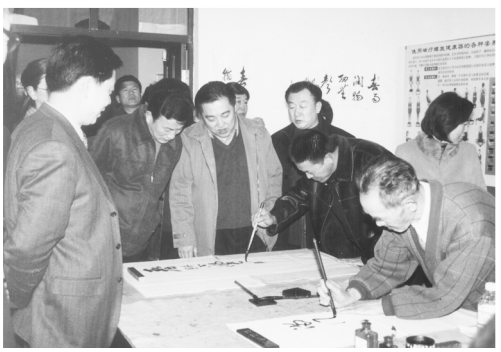
第四节　老龄工作

1986年，克山县设有老干部活动室。活动项目只有麻将、扑克、象棋。老干部局和老干部活动室合署办公。活动项目上又增添了议政室、阅览室、象棋室、麻将室、桥牌室。开展门球、书画、导引养生功、五擒戏等活动。开始每两年召开一次老干部、老年人、双退职工体育运动大会。同时，各党委（总支）都相继成立了老干部活动室，设老干部召集人。1987年3月，各党委（总支）都设立了老干部办公室。

1989～2000年，老干部活动室内设“八室两场”，即主任室、议政室、阅览室、健身室、桥牌室、麻将室、象棋室、台球室和两个门球场（地）。活动场所全天开放。创建“老干部之家”活动，县老干部活动中心（室）本着“四性”，即“政治与学习性、知识与趣味性、文化与娱乐性、健身与养生性”，组建了“五会一站”，即“门球、棋牌、导引功、台球、书画协会，引导养生功辅导站”，“五组十队”，即“政治学习活动、文艺活动、体育活动、棋牌活动、咨询小组，门球、象棋、台球、桥牌、麻将、书画、文体、导引功、太极拳、太极剑队”，组织老干部开展各项有益活动。1996年6月，县老干部活动中心（室），被市委组织部、市委老干部局授予“标准化老干部活动室”称号。

2001～2002年，全县各党委（总支）老干部活动室，增添了门球、台球、门球场地等活动设施和活动器具。2003年，县委协调有关单位投资4万余元，为老干部建两个封闭门球场地。县委投资5万元，为县活动室购买了台星牌台球桌、6套活动用桌和40把椅子，装修了议政室和楼房维修等。

2004年，克山镇6个社区老干部活动室建两个室外高标准门球场地，都设有“六室一场”（各功能室、综合游艺室、健身室、医疗室、爱心超市、活动室，文化体育休闲广场），建有6个老干部活动小组。



社区老干部书法表演

2005年，举办门球、麻将、台球、桥牌、象棋等大型活动10场（次），310名离休干部参加活动。各种横向联谊活动35场，430名离休干部参加活动。同年县委投入10万余元，将原来800平方米办公楼，更换为1 174平方米的县老干部活动中心办公楼，重新更换了议政室，有办公桌14台套、椅子40把、台球桌等设备齐全。县老干部活动中心由原来的市级“标准化老干部活动室”晋升为市级“模范老干部之家标兵”。6个社区被上级主管部门授予省级和市级“模范老干部之家标兵”称号。

第五节　关心下一代工作

1990 年 3 月，克山县关心下一代工作委员会（简称关工委）成立，委下设办公室。2001 年，县关工办在曙光乡开展农民青年结致富传帮带结对子活动，结“传帮带”对子 500 余个，向青少年农民传授科技知识 90 场（次）、451 名青年农民参加活动，帮助特困青年农民 10 户，解决现金 1 万余元、木材 70 立方米。2002 ~ 2003 年，县关工委和县教育局协调在县内一中、二中、三中、四中、五中等 5 个中学；一小、二小、三小、四小、实验等 5 个小学校开展了 21 余场（次），2 000 余名中小学生参加的主题读书教育活动。克山县被关工委授予全市关心下一代工作先进县。



支部书记王贵向青年农民传授种植技术

2004 年，聘请古北乡更好村老党支部书记王贵向青年农民传授推广种植亚麻、大豆技术 30 余场（次）。

2005 年，县关工委与城内 6 个社区成功对接，主办 6 个社区家长学校，在署假期间组织二中、四中学生，进行 3 场（次）政治、法制、世界观、人生观、价值观教育，利用 6 个社区家长学校场地，组织 1 300 名学生家长收看山东电视台播出的《天下父母》专题片。6 个社区帮扶 70 对弱势群体，给特困家庭学生发放被、褥、衣、裤、书、本等 200 余件。同年，克山县被关工委授予全市关心下一代工作先进县。

第十一章　县直机关党建工作

第一节　机　　构

1986 年，中共克山县直属机关党委（简称机关党委）。1996 年 1 月，更名为中共克山县直属机关工作委员会（简称机关工委）。内设机构有纪律检查部、工会部、组织宣传部，下属党总支 3 个、党支部 65 个、党员1 223名。内设机构一直延续到 2005 年。

第二节　组 织 工 作

1986 年，县直机关开展整党工作，合格党员由 1 046 名，增加到 1 251 名。1992 年，开展了创建标准化党支部活动，制定了《创建标准化党支部条件》和《标准化党支部考核细则》。到 1995 年 12 月，经过 4 年的努力，县直机关所属的 65 个党支部全部达标。1996 年，机关工委开展了“三好服务红旗党支部”、“双佳红旗党支部”和“我为党旗添光彩、振兴克山做贡献”竞赛活动，共评出先进集体 20 个，先进个人 85 人。1998 ~ 2000 年，在基层支部中深入开展了“创六一、夺红旗”活动，县直机关系统所属党支部达标率 100%。2002 年，县直机关主要开展了创建“思想政治建设好班子、勤政

廉政好作风、人民公仆好形象、先锋模范好队伍”的“四好”党支部等3项活动，国税局等22个支部被评为“四好”党支部。

2003年，在深入“四好党支部”建设的同时，又在全系统在职党员中开展“奉献社区先锋行动”，帮助1 100名贫困居民摆脱贫困。信用联社党支部被市委命名先进基层党组织，国税局党支部被市委命名为党风廉政建设先进集体，马本清被市委命名为优秀共产党员，张玉良被市委命名为党风廉政建设先进个人。县直属机关工作委员会被县委命名为先进党委，国税局党支部被县委命名为先进党支部标兵，审计局等7个支部被县委命名为先进党支部，纪委等3个支部被县委命名为党风廉政建设先进集体，邹广平等8人被县委命名为优秀党务工作者，刘伟明等16人被县委命名为优秀共产党员，王伟兵等8人被县委命名为党风廉政建设先进个人。

2004年，全系统开展了以“学习型、创新型、服务型、责任型、发展型”为主要内容的“五型”机关党组织和“五型”机关党员干部创建活动。创建中，机关系统共有5个党支部和13名党员分别获得了全县先进党组织和先进个人的荣誉称号。

2005年，开展了“保持共产党员先进性”教育等5项活动，党员受教育面达100%。经上级党组织批准，负责审批所属各部门机关总支委员会、支部委员会及书记、副书记的任职，考察非党积极分子，考核审批直属总支、支部党员的发展和预备党员的转正工作。在开展的“新世纪克山人形象”活动中，机关工委共举办了6次推进会，有31个单位举办了讲座64场。开展文明单位创建活动，各单位共出台文明规范51条，优质服务措施49条，共有35个单位推行了政务公开。

第三节　宣传工作

1986年，对县直机关党员进行形势政策教育，组织党员学习经济理论。1990年，开展了“三基本”教育（即马克思主义基本理论教育、党的基本路线教育、党的基本知识教育）。1991年，开展了“双基”教育（即基本国情和基本路线教育）。1993年，围绕经济建设和市场经济，开展了树立“五种精神”（即解放思想、改革创新精神；尊重科学、真抓实干精神；顾全大局、团结协作精神；谦虚谨慎、崇尚先进精神；艰苦奋斗、无私奉献精神），争做“五个模范”（坚定不移贯彻执行党的基本路线的模范；提高素质、增强本领、勤奋学习的模范；关心群众疾苦、倾听群众呼声、密切联系群众的模范；坚持党和人民的利益高于一切，全心全意为人民服务的模范；自觉维护和遵守党纪国法、清政廉洁的模范）活动。

1995年，在全系统开展了“学习宣传孔繁森，争当人民好公仆”活动。同年，举办了《党章》和特色理论知识竞赛。1999年，为庆祝澳门回归，机关工委举办了以“迎回归、跨世纪、兴克山”为主题的演讲比赛。2000年，县直机关共创建县级文明单位7家，县级文明单位标兵32家，市级文明单位4家，市级文明单位标兵8家，省级文明单位1家。

2005年，创建省级文明单位标兵2家、省级文明单位3家。

第四节　纪检工作

1986年，组织各党委党员干部系统学习《党章》、《准则》，进行党的优良传统教育。1990年，按照县委要求，在县直机关系统开展了清理纠正行业不正之风工作。1991年，按照上级有关文件精神，结合机关实际，开展了党规党法教育活动。1999年，在机关党政领导干部中开展了学习邓小平、江泽

民重要讲话和有关党纪政纪条规的活动。进行了党风廉政知识竞赛，党员受教育面达95%以上。

2000年，机关纪委共查办案件5起，处理违纪党员5人，机关工委连续多年被县委授予党风廉政建设先进党委。

2001年，共组织党员学习党规党法6次，参加5 700人次。2002年，共组织党员学习7次，参加7 000余人次；开展党规党法知识竞赛2次，参加400人次。2003年，组织党员学习党规党法6次，参加6 200余人次；开展党规党法知识竞赛等活动3次，参加580人次。2004年，组织党规党纪学习3次，参加3 000人次。

2005年，组织学习党规党法4次，参加4 000人次。

第五节　党风廉政建设

1986年，按照县纪委的工作部署，开展整顿不正之风工作。2002年，开展“形象教育深入人心”活动，利用讲党课、集中培训等形式，请县领导及有关部门领导为机关干部讲授市场经济知识、知识经济、WTO知识等方面的内容，共举办了6次培训班。各单位组织业务技能的培训共有61个单位举办了讲座84场。组织干部深入基层，办实事。协调有关部门，聘请了优质服务、优化经济环境义务监督员15名。对机关各单位服务态度，服务质量进行了不定期的巡查37次，对机关作风情况进行了明察暗访达38次。树立表彰了优质、规范、高效服务的示范典型71个。全面推行了公示、公开和承诺制度，各单位共出台文明规范173条，优质服务措施49条，共有86个单位推行了政务公开，推出优质服务措施231条。

2003年，开展党风廉政教育工作，进行了“四个教育”（即传统教育、警示教育、党规党法教育和宣传反腐倡廉成就教育），机关系统共购买党风廉政学习资料113套。参加学习的人数达到了95%以上，组织收看党风廉政电教片共6部，召开学习座谈会31次，写出心得体会142篇。机关系统237名副科级领导干部参加了廉洁自律考试。2004年，开展“四承诺”、“三树立”、“四禁止”的活动，各支部下发“征求意见表”、“调查问卷”和群众测评票。共征求到批评意见、建议235条。机关系统共下发党风廉政学习资料270套，参加学习的人数达到了95%以上，共组织收看党风廉政电教片共2部，共召开学习座谈会31次，副科级以上领导干部写出心得体会162篇。

2005年，以整顿机关风纪为重点，各支部下发“征求意见表”、“调查问卷”和群众测评票，共征求到批评意见、建议235条。机关系统共下发党风廉政学习资料230套，参加学习的人数达到了95%以上。共组织收看党风廉政电教片共2部，共召开学习座谈会28次，副科级以上领导干部写出心得体会166篇。

第六节　工 会 工 作

1986年，组织各党委职工开展“振兴克山、建功立业”为主线的劳动竞赛活动。2001年，深入开展“新世纪主人翁行动工程”，为了丰富职工的精神生活，开展篮球赛1次，扑克赛1次，象棋赛1次。2002年，开展了“创建学习型组织，争做知识型职工”活动，开展了形式多样的主题教育活动，组织乒乓球赛1次，象棋赛1次，机关篮球赛1次。2003年，为了深入开展“创建学习型组织，争做知识型职工”活动，工商局等窗口单位，普遍开展了以加强职业道德建设为中心、以优质服务为重点、以塑造良好的岗位形象为宗旨的“职工道德素质双十佳”竞赛活动。为了进一步活跃机关全体职工的业余文化生活，促进单位之间的联宜与交流。同年，举办了扑克赛、象棋赛、围棋赛，职工乒乓球、

篮球赛各1次。2004年，举办了扑克赛、象棋赛、围棋赛，智力竞赛、职工乒乓球、篮球赛。

2005年，开展“新世纪主人翁行动”工程、实施送“温暖工程”。组织全系统职工为社区特困职工捐衣物1 000余件。新年春节期间，各基层工会组织都要筹集资金走访慰问困难职工，机关260名副科级以上领导干部参加了“一帮一”扶贫工程；开展了“职工素质工程”和“经济技术创新工程”活动。

第十二章　党　　校

第一节　机　　构

中共克山县委党校为县委直属的事业单位。1986年，内设机构有办公室、教研室和函授站3个科室。2003年8月，县广播电视大学并入党校，内设机构增加到4个科室，有办公室、教研室、电教科和学历科。2005年，其机构没有发生变化。

第二节　基 础 设 施

1986年，党校占地面积8 880平方米，建筑面积2 029平方米，校舍为砖木结构3层楼房。内有大教室3个，可容纳400多人听课。寝室21个，可容纳105人住宿。食堂面积218.6平方米，可容纳150人就餐。同年，图书室藏书5 132册。1990年，随着教学内容的调整，新增图书2 500册。1993年，对食堂进行了修缮，改善了学员的就餐环境。1998年，累计又新增图书3 060册。2000年，对办公室、教室、寝室进行了重大修缮。同时对食堂进行了扩建，可容纳200人同时就餐。同年，图书室存书达10 692册。类别涉及马克思主义哲学、政治经济学、科学社会主义、逻辑、文学、法律、党史党建等8个方面。

2005年，图书达到12 530册。

第三节　教 师 队 伍

1986年，共有教师7人，其中本科3人，专科5人。1987年，共有教师8人，其中本科2人，专科6人，初级职称5人，中级职称3人。1993～1996年，教师人数7人，其中本科2人，专科5人，高级职称1人，中级职称4人，初级职称2人。1997～1999年，教师人数7人，其中本科5人，专科1人，高级职称1人，中级职称5人，初级职称1人。2000年12月，有教师6名，其中本科5名，专科1名。

2001年7月，教师人数14人，其中高级职称2人，中级职称12人；本科5人，专科12人。2003年8月，党校与电大合并后教师为15人，其中高级职称2人，中级6人，初级7人；本科8人，专科9人。2005年，教师队伍没有变化。

第四节　教　　学

一、干部培训

1986 年 10 月，开设了党的十二大精神讲座、马克思列宁主义、毛泽东思想、党史党建等课程。到 1987 年，累计举办村级干部培训班 5 期，中青年后备干部培训班 4 期，科级干部培训班 2 期，共培训、轮训党员干部 1 082 人次，其中科级干部 168 人，一般干部 914 人。1987 年 11 月～1992 年 10 月，开设了党的十三大精神系列讲座、哲学、政治经济学、基层组织建设、法律法规等课程。共举办村级干部培训班 18 期，科级干部培训班 10 期，中青年后备干部培训班 5 期，企业领导干部培训班 2 期，培训党员干部3 121人次，其中科级干部 836 人，一般干部 2 285 人。1992 年 11 月～1997 年 9 月，开设了党的十四大精神系列讲座、三基本五当代、经济管理等课程。举办科级干部班 2 期，村级干部班 19 期，中青年后备干部班 5 期，企业干部班 2 期。培训党员干部 3 372 人次，其中科级干部 961 人，一般干部 2 411 人。

1997 年 10 月～2000 年 12 月，开设了党的十五大精神系列讲座、三讲教育、三基本五当代、现代科学技术、法学等课程。举办科级干部班 15 期，村级干部班 16 期，中青年后备干部班 4 期，妇女干部班 3 期。培训党员干部 2 439 人次，其中科级干部 872 人，一般干部1 567人。2001 年，开设了党的十五大精神系列讲座，“三个代表”重要思想教育，马克思列宁主义、毛泽东思想、党史党建、现代科技、法学等课程，举办科级干部培训班 1 期，村级干部培训班 1 期，优秀中青年干部培训班 1 期，培训党员干部 400 余人，较大程度的提高了党员干部的综合素质。2002 年，对全县党员干部进行了集中培训，举办优秀中青年干部培训班 1 期，培训 87 人，开设了十五届六中全会精神、马克思列宁主义、毛泽东思想、党史党建、当代思潮、当代科技等课程。在此期培训班中培训学员提拔 49 人，其中优秀学员王卓民、聂凤群、韩万鹏等几名学生已经走上乡镇、部、办、委、局的主要领导岗位。2003 年，举办优秀中青年干部培训班 1 期，培训 79 人，开设了十六大精神讲座、领导科学、邓小平理论、党史党建、当代思潮、形势教育等课程。2004 年，举办科级干部培训班 1 期，优秀中青年干部培训班 2 期，薄弱村支部书记培训班 1 期，开设的课程有领导科学、哲学、《村民委员会组织法》系列讲座、村级管理、马克思列宁主义、毛泽东思想、党史党建、当代思潮等，培训各级各类干部 458 人。

2005 年，开设了十六大精神讲座、领导科学、邓小平理论、现代科技、经济学等课程。举办优秀中青年干部培训班 1 期，培训 79 人，其中胡银治、杜吉塬、刘志权等学生已走上领导岗位。

二、党政干部学历教育

1986 年，根据省委组织部、省委党校有关文件指示精神，开办了 86 届、87 届共两届中专班。开设了马列主义、毛泽东思想基本理论和党的路线、方针、政策等主干课。1992 年，按照省委党校的部署，开办了以经济管理、法律等专业的专、本科学历班。2001 年，为提高全县机关干部的学历层次，招收专科、经管专业 37 人，法律专业 45 人，学习形式为函授。2003 年，招收的学员全部毕业，其中本科，经管专业 31 人，法律专业 35 人。2004 年 1 月，重新开展学历教育。党校学历教育分为两块，党校学历和电大学历。

2005 年，党校开设专科为经管专业和法律专业，两年共招收 213 人；本科为经管专业、法律专业和中文专业，两年共招收 305 人。电大开设专科为中文专业，两年共招收学员 139 人，本科为法律专业和中文专业，两年共招收学员 91 人。

第十一篇 群众团体

- 县总工会
- 共青团
- 妇联
- 科协
- 工商联
- 侨联
- 残联
- 老促会

第十一篇 群众团体

第一章 总 工 会

第一节 机 构

1986年，县总工会内设组织部、宣教部、生产部、教育部、生活保障部、办公室、职工学校职工俱乐部等机构。有基层工会224个，会员22 299人，占职工总数的88.6%。2000年，县总工会内设机构增加到11个：组织部、民管部、法律部、保障部、生产技术部、劳动保护部、技协办公室、宣教文体部、女职工部、财务部和办公室。拥有会员16 340人。2003年，事业改革，撤销总工会俱乐部。2004年，正式成立困难职工帮扶中心。

2005年，县总工会内设组织部、生产技术部、办公室、下辖克山县困难职工帮扶中心和下属11个系统工会，6个直属工会，15个乡镇工会联合会，共有会员246人。

第二节 职工代表大会

1987年5月8日，召开第16次职工代表大会，参加会议代表280人。县总工会主席张桂玲作了工作报告。会议选举产生了县总工会第16届委员会和经费审查委员会，交流了工作经验，表彰了先进，选举张桂玲为县总工会主席。1992年6月26日，召开第17次职工代表大会，参加会议代表269人，县总工会主席张桂玲作了工作报告。经全体代表充分酝酿，选举产生了克山县第17届委员会和经费审查委员会，交流了工会经验，表彰了先进，选举张桂玲为县总工会主席。2003年3月6日，召开第18次职工代表大会，出席会议代表81人。县总工会主席朱翊翔作了工作报告。会议选举产生了克山县总工会第18届委员会委员18人，经费审查委员3人，交流了工会工作经验，表彰了先进，选举朱翊翔为县总工会主席。

第三节 管理工作

1986年，全县各级工会组织围绕县委、县政府中心工作，开展了以“振兴克山、建功立业”为主线的多种形式的社会主义劳动竞赛。民主管理重点工作转向生产经营领域，审议企业重大决策，全县的企事业单位全部建立了职工代表大会制度。1997年，在企业中推行建立平等协商和签订集体合同制度。1998年，在企事业单位中推行厂务公开制度。2000年，职工提合理化建议累计达1万条，被采用300多条；科技革新、技术革新80多项，创价值累计达8 000余万元。通过竞赛涌现出先进单位420

个，先进班组480个。各种能手700名，省劳动模范5名。同年，实现了从整章建制、职代会、厂务公开等民主管理制度逐步向非公有制企业延伸，远东装潢有限责任公司等10户民营企业建立了职代会制度。

2002年，开展群众性的劳动竞赛、合理化建议、技术革新和发明创造活动，完成技改项目20项，累计创效益1 000多万元。通过实施职工素质工程，各级工会组织举办各种培训班200余期，培训职工9 800多人次，85%的职工成为熟练技工。2004年，县政府召开了克山县第12届劳模大会，表彰奖励了克山县电业局等10个先进单位、公路管理站“三八”道班等10个先进集体、苑正红等100名劳动模范。

2005年，有13 210名外出务工人员加入工会组织，并在农民工相对集中的大连、哈尔滨等地建立了工会组织。12月，在全县推行了工资集体协商制度并签订了工资集体协商合同，工资集体协商合同签订率达100%。

第四节　送温暖工程

1986年，县工会深入调查，开始组建企业工会组织，协助企业搞职工福利工作。1992年，各级工会组织协助党和政府实施了“送温暖”工程，建立困难职工档案，为特困职工办理特困证1 000余个。1997年，全县共在47家新建企业建立了工会组织，发展会员3 200人。2000年，筹措资金800多万元，走访慰问困难职工1 400人次。正式启动“一帮一”工程，建立帮扶对子654个，使被帮扶的岳佰和等568名特困职工从根本上摆脱了贫困。2004年，成立了困难职工帮扶中心，在政策咨询、职业介绍、职业培训、生活救助和法律援助方面为困难职工提供服务。

2005年，帮扶中心救助下岗职工付国辉等296人，发放救助款87 600元，物资救助3 583人，发放衣物等生活用品11 600件，接待来信来访90件，为杨占元等61人介绍职业。

第二章　共　青　团

1986年，共青团克山县委内设组织部、宣传部、学少部、工农青年部、办公室和统战部6个部室，下辖46个基层团委。1988年，辖43个直属团委（团总支）。1992年，辖45个直属团委，增设权益部。1996年，全县党政机关行政事业单位改革后，辖42个直属团委。1997年，辖43个直属团委。1999年，辖40个直属团委。2000年，内设机构增至7个：组织部、宣传部、学少部、工农青年部、权益部、办公室和统战部，人员编制7人，下辖42个基层团委（包括直属团总支）。2001年，全县党政机关行政事业单位改革后，团县委级格、领导职数、内设机构未变，但人员编制减少到5人。2004年，下辖29个直属团委，取消了邮政团委。团县委机关设5名专职团干部。2005年，级格、领导职数、内设机构、人员编制未变。下辖29个直属团委，新增设一个非公团委。



团省委副书记沙广华检查指导工作

第一节　团员代表大会

一、第十七届团代会

1988 年 12 月 21 ~23 日，召开了中国共产主义青年团克山县第十七次代表大会。正式代表 409 名，其中团干部代表 60 名，占代表总数的 14. 7%；农民代表 222 名，占代表总数的 54. 3%。科技、文化、教育、卫生等专业技术人员的代表 39 人，占代表总数的 9. 5%；工业、财贸、建设等各条战线的先进个人代表 79 名，占代表总数的 19. 3%，个体业户代表 8 名，占代表总数的 33. 7%。代表中女代表 138 名，占代表总数的 33. 7%，少数民族代表 7 名，占代表总数的 1. 7%。县委副书记明海才到会并作了重要讲话，团县委书记刘忠良代表团县委作了题为《振奋精神，艰苦创业，为建设发展克山而努力奋斗》的工作报告。大会选举出团县委委员 37 名，候补委员 4 人。

大会结束后举行了第十七届一次全委会议，县委副书记明海才到会并作了重要讲话；会议通过了《关于在全县团员青年中开展形势任务教育的决议》；选举刘忠良、胡银波、李玉芝（女）、刘晓峰、于峰、唐克明、毕元明、韩孝忠、韩福 9 人为团县委常委；选举刘忠良为团县委书记、胡银波为团县委副书记。

二、第十八次团代会

1992 年 11 月 2 ~3 日，在县政府礼堂召开了中国共产主义青年团克山县第十八次团代会，参加团代会的正式代表 300 名。其中，团干部代表 52 名，占代表总数的 17. 3%；科技、文化、教育、卫生等专业技术人员的代表 30 名，占代表总数的 10%；农民、工业、财贸、建设等各条战线的先进个人代表 211 名，占代表总数的 70. 3%；其他方面代表 7 名，占代表总数的 2. 3%。代表中女代表 100 名，占代表总数的 33. 3%。

高春伟代表上届委员会作了题为《团结带领全县青年为发展经济，振兴克山创办实业建功》的工作报告，大会选出团县委委员 49 名。

大会结束后举行了第十八届一次全委会议，县委办公室主任胡银波到会讲话。大会选举高春伟、张立军、李春玲（女）、张旭东、毕元明、陈兆贵、唐克明、于亚娟（女）、张雪华（女）、韩福、张伟光 11 人为团县委常委。会议选举高春伟为团县委书记，张立军为副书记。

三、第十九届团代会

1996 年 10 月 15 ~16 日，召开了中国共产主义青年团克山县第十九次代表大会。与会正式代表 206 名，其中团干部代表 47 名，占代表总数 22. 82%；科技、文化、教育、卫生等专业技术人员的代表 33 名，总代表总数的 16. 02%；农民、工业、财贸、建设等各条战线的先进个人代表 126 名，总代表总数的 61. 16%。代表中女代表 52 名，占代表总数的 25. 24%；少数民族代表 4 名，占代表总数的 1. 49%。

团县委书记张立军作了题为《引导和带领全县青年创业成才，为实现我县跨越世纪发展目标而努力奋斗》的工作报告，大会选出团代表委员 39 名。

大会结束后举行了第十九届一次全委会委员会议，选举张立军、李文新、李春玲（女）、李涛、喻海洋、邢庆宇、林库、徐志刚为团县委常委。选举张立军为团县委书记，李文新为副书记。

第二节　基层组织建设

1986 年，团县委辖 46 个基层团委（总支）、团支部 1 290 个、团员 10 636 人。1988 年，在全县开始实施了团员证制度，使团员管理工作转入以团员证制度为中心的运转机制。1990 年，团县委针对农村团组织建设下发了《加强农村团的自身建设工作方案》，实施了以团的基层组织整顿为起点，进行基层组织建设。团县委与县委组织部联合下发《关于推荐优秀团员做党组织发展对象的意见》，推荐发展对象 30 人。10 月，在全县广大团员中开展了团员教育评议活动，通过“学团章、唱团歌、戴团徽”活动，对团员进行团员意识教育，并对团员进行民主评议。1992 年，团县委下发了《团的基层建设目标管理实施纲要》，城乡各团委认真实施《纲要》，层层建立目标管理责任制。针对基层建设提出了合格团委、合格团支部标准，对各团委进行考核评比。

1993 年 6 月，团中央戴惠香等一行 3 人专门到克山县古北乡、向华乡调查了解两地农村基层组织建设情况。1994 年，县内各中学建立了中学生团校，克山师专附中被评为省级中学生团校。1996 年，团县委印发了《关于加强经济组织团的建设意见》，对经济组织团的建设提出了具体要求。1997 年，在克山一中举办了 18 岁成人宣誓活动，颁发了成人卡，卡上印有成人誓词，有 2 000 名 16～18 岁的中学生参加了活动。1998 年，在巩固村团支部书记“三位一体”配置率的基础上，实施了乡镇团委书记“三位一体”配置。1999 年，北兴镇和古北乡团委书记实现了“三位一体”配置。同年，全县有团委 30 个、团总支 19 个、团支部 152 个、团员 5 891 人。

2000 年，在“三会二制一课”的基础上，进一步规范了乡镇、村两级团的制度，抓团组织建设创新试点工作。试点方向是加强以乡村团干部为主体的农村青年能人队伍建设，建立了一支以乡镇村团干部为主体的由 967 人组成的农村青年能人队伍，并建立了克山县农村青年能人数据库，实现了对农村青年能人的信息化管理。2002 年，在全县建立了一支以西联乡东合村青年农民刘继忠为代表的 959 人组成的青年科技能人队伍，并建立了青年科技人才信息库，实行微机化管理。同年，团县委抓住重大历史纪念日的有利时机，在纪念“五·四”青年节，围绕建团 80 周年，组织开展了克山县“第一届十大杰出青年”评选活动，在团县委的倡议下，当选的十杰青年为 10 名家庭贫困即将辍学的小学生捐款 5 000 元，使他们重返校园。“六 一”期间组织开展了“手拉手”结对活动，县实验小学向河南乡胜利邮电希望小学捐赠了 10 000 余件学习和生活用品，共同表演了丰富多彩的文艺节目。

2003 年，为“纪念 3·5 学雷锋活动”40 周年，深入开展了青年志愿者系列活动。利用克山县社会福利院青年志愿者服务基地，组织和号召十杰青年、机关、教育、卫生等县直团委为福利院的老人们献爱心，搞卫生、体检、理发、表演文艺节目，同时十杰青年为福利院的院民们捐款购买了生活需要的 20 组床柜；为了拓宽志愿活动领域，在社区成立了青年志愿者社区服务服务站，让青年志愿者走进社区。在建站的当天，全县来自各条战线的 400 余名青年志愿者分别为社区的居民提供了义诊、理发、法律咨询、捐献医务、书籍、清扫周边垃圾等志愿服务，共捐赠衣物 1 200 余件，捐赠书籍 2 300 本；团县委被共青团齐齐哈尔市委评为全市志愿者行动优秀组织。为纪念“五四”运动 84 周年，弘扬“五四”精神，命名表彰了在共青团工作中做出突出贡献的先进集体和先进个人，表彰五四红旗团委 28 个、“五四”红旗支部 31 个、共青团先进工作者 50 名、优秀共青团员 51 名，其中事迹较为突出的哈尔滨“2·2”火灾中救人的共青团员王艳。3 月，王艳被团市委授予“舍己为人好青年”荣誉称号；“六一”期间，表彰优秀少先队辅导员（标兵）38 名优秀少先队员 37 名、大中小队 49 个；为表达对防治“非典”一线的工作人员崇高敬意，团县委组织在县内工作的申立君等 6 名市级青联委员为“非典”一线的工作人员捐赠了 50 箱纯牛奶，慰问了日夜奋斗在防治“非典”一线的工作人员。11 月，

团县委围绕县委的中心工作，在全县分别组织开展了各团委（团支部）“一帮一”、青年创业大户“一帮一”、农村青年畜牧业大户“一帮一”、手拉手互助和青年文明号献爱心等一系列抗灾自救活动，切实为受灾群众解决了实际困难。团县委率先垂范，全体机关干部捐献衣物，及时送到受灾青年家中，又集资600元，为3名家庭受灾学生解决了生活困难。同年，团县委以十六大精神为指导，加大了对团干部的培养力度，使广大团干部真正成为政治合格、作风扎实、严格自律的优秀年轻干部，把团的领导班子建设成为讲学习、讲政治、讲正气，求真务实、开拓进取的坚强领导集体。为学习先进，树立典型，对在共青团工作中表现突出的集体和个人进行了表彰，激励他们为榜样，做好新时期共青团员。

2004年，按照《全市非公有制经济组织团的建设三年规划》的有关要求，建立团支部4个，设立非公有制企业试点团支部1个，团员人数达到62名，其中新发展团员15名，进一步增强了团组织的凝聚力和战斗力，扩大了团组织的覆盖面。6月，有远东宾馆、英吉利美容美发工作室等4家私营企业建立了团组织。7月，又在天一美发和金鼎等6个社区建团，团员人数达到142名。9月，创建青年中心，中心建设坚持“规范化管理、市场化运营、项目化服务”的工作方式，构建5个服务平台。其一，创新项目，着力构建外出创业平台。深入调查摸底建立青年档案，把全县40周岁以下的9万名青壮年按行业（在职、无业、下岗）、特长（有特长、无特长、不健全）等类别统一录入微机管理。其二，加强信息服务，搭建信息平台。青年中心依托农委的网络联网，积极与就业等部门联系，实现信息资源共享，借助县劳动局转移基地，定期发布劳务等各类信息，为会员和居民提供服务；依托基地协会，促进青年转移就业。充分发挥组织的特有优势，采取“外联系、内发动、深引导、广服务”的办法，抓了农村剩余青年劳动力转移就业工作，共发布用工信息1 157条，有组织转移青年劳动力2 197人。其三，强化服务，构建青年致富平台。在12个中心骨干会员带动下，36个青年脱贫致富。青年中心围绕“雷锋月”、“五·四”青年节、“国庆节”等重大节日，开展丰富多彩的教育活动，如“爱我克山”征文与演讲比赛、“跨越新世纪”书展书评、“克山之春”歌唱比赛等文艺演出和喜闻乐见的群众性农村青年科技文化活动20余次。其四，多方联动构建维权保护平台。吸收当地公、检、法及律师事务所等部门，向社会公布维权热线，每天安排专业人员值班，及时帮助解决青年各种权益问题。其五，建设队伍，构建志愿者服务平台。青年中心有100多名会员成为了青年中心的注册青年志愿者，并成立了各类青年志愿者队伍12支，青年志愿者450人。

2005年，按照团省委下发《关于在全省第七届村民委员会换届选举中全面调整强村团支部书记的通知》的精神，团县委精心组织，周密布置，全县122个行政村全部由青年委员担任团支部书记。在这次村民委员会换届选举中调整村团支部书记，并建立村团支部书记档案。同时各村团支部书记参加了团市委举办的首届第一批团支部书记培训，培训人数达到90%，为村级团支部标准化建设奠定了坚实的基础。

第三节　团的主要活动

一、捐助“希望工程”

团组织对“希望工程”捐款为群众自发行动。1993年，为“希望工程”捐款28 550元。1996年，县成立了实施“希望工程”工作领导小组，制定了《克山县实施“希望工程”管理有关规定》。同年，开展了“希望工程”春季义卖牙膏活动，所得款项全部上缴团县委。团县委协调省青少年发展基金会，匹配资金5万元，在曙光乡双泉村建立了第一所希望小学。1997年，为扩大“希望工程”的影

响，改善村级小学办学条件，团县委与团省委、团市委多方协调，在河南乡胜利村建起了河南乡胜利邮电希望小学。1999 年，团省委与省青少年发展基金会联合表彰了一批工作人员，其中克山县有 1 人获省第二届“希望工程”建设奖，有 5 人获市级“希望工程”工作先进个人。2004 年，共青团组织捐助学生有 4 名。2005 年，捐助的学生 2 名。其中，西河镇的 1 名，希望工程受助学生的助学金达到每学期 300 元。

二、“两法一例”宣传教育

1996 年，《黑龙江省保护未成年人条例》、《中华人民共和国未成年人保护法》、《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》颁布。自“两法一例”施行，团县委坚持常年开展法律知识教育。1994 年，在广大青少年中开展了“一法一例”知识竞赛。1998 年，邀请司法局的领导为团员青年上常用法律知识课，系统学习法律知识。1999 年，在主要街道散发“两法一例”宣传单，出黑板报，大张旗鼓地对过往的行人进行宣传。

三、创建优秀青年维权岗

1999 年，开展了创建优秀青少年维权岗活动。2000 年，在司法系统、工商行政管理系统开展了创建优秀维权岗活动。2002 年，开展了青少年创建优秀青少年维权岗活动。2003 年，在司法系统、工商行政管理系统开展了创建优秀维权岗活动。2004 年，认定了公安局东北街派出所、站前派出所、人民法院、飞跃律师事务所 4 家单位为青少年维权岗。9 月，开通了青少年维权热线，设在飞跃律师事务所。2005 年，认定了公安局东南街派出所、工商局克山分局、公证处、人民检察院和人民法院刑事审判庭为维权岗。

四、岗位建功

1989 年，在全县农村团组织中开展了青年星火带头人活动。1993 年，团县委与县人事局下发了《青年星火带头人“晋升农民技术人员、农民助理技师、农民技师”的通知》，1995 年 12 月，团县委、县科委、县农委联合印发了《关于进一步发挥全县农村团组织在实施科技兴农战略中作用的有关问题的意见》，根据《通知》和《意见》启动“农村青年科技示范工程”开展农村青科技活动。1996 年，举办了全县“科技兴农”知识竞赛。1998 年，开展了培养、评选“农村青年科技能人”活动。并且建立了农村青年能人数据库，对全县 35 岁以下有一定生产实践经验，科技师范作用发挥较好的农村青年科技能人统一进行建档管理。

2002 年 1 月，各级团组织结合第十三届“科普之冬”活动，对广大农村青年进行培训，受训人数达 800 余人次。12 月，建立青年科技示范基地 151 个，领办绿色特色项目 85 个，绿色农业达 125 万亩，特色农业达 41.7 万亩，各级团组织共培养各类农村青年经纪人 967 人。2003 年，团县委坚持以发展“两色一品”农业为目标，培养增收成才的农村青年。

2005 年，为青年经济人提供信息 115 条，提供资金 95 万元，举办各类培训班 290 多期，培训农村青年 1.9 万人次。

五、企业青工技术比武

1988 年，开展青工岗位技术“学、赛”活动。1993 年，开展了“岗位建功，重振雄风”主题活动。1995 年，在全县青工中开展了“五小攻关”活动，有 5 项发明成果获市级优秀成果奖。12 月，在全县开展了评选“青年文明号”和“青年岗位能手”活动，有 24 个集体被团委评为市级“青年文明号”。有 100 人被评为县级“青年岗位能手”。1998 年，开展了下岗青工再就业创业活动。2000 年，开

展了企业青年职工创新创效活动。2002 年，深入开展青年职工创新创效活动。

2003 年，在开展青年文明号自检自查活动中，认定社会福利院等 7 家为市级青年文明号单位、10 家县级青年文明号单位。在青年文明号中开展了“一助一”扶贫结对助学行动，为 11 名贫困学生解决了上学困难问题。同年，还实施青年职工创新创效活动。

2004 年，县会计核算中心、西城镇永昌粮贸公司、县大众书社、县宏达化妆品总汇、县公安局刑警大队 5 家青年文明号被团市委授予“青年文明号”荣誉称号。

2005 年，团市委对县第一人民医院住院部内科等 12 个青年文明号重新认定，被重新认定的青年文明号，分别与实验小学和第二小学的 12 个贫困小学生结成了帮扶对子，每学期为学生解决学习费用 200 元。

六、少先队工作

1986 年，少先队组织工作，主要实施《奖章队员制细则》。1989 年，在全县开展了向小英雄赖宁学习的活动。1990 年，开展了学习贯彻《少先队教育纲要》活动。1991 年，开展了“五比五看五争当”活动。1992 年，县实验小学少先队员杨雪被团市委评为市十佳少先队员。

1994 年，开展了以“自学、自理、自护、自强、自律”为内容的“五自”教育活动。1995 年，在全县小学校中开展了“跨世纪中国少年雏鹰行动”，实施了《跨世纪中国少年雏鹰行动技能奖章实施细则》，同年，转发了市少工委下发的《在全市少先队辅导员中颁发岗位合格证书的意见》。1996 年，开展了创建标准化队室和标准化学校活动，县实验小学被评为市级标准化学校，11 所学校的队室被评为市级标准队室。

1997 年，在全县少先队员组织中，开展了“手拉手”互助活动。1998 年，全县发生了历史罕见的洪涝灾害，在全县少先队开展了“手拉手情系灾区小伙伴”活动。1999 年。开展了“喜迎澳门回归”演讲和征文活动，有 1 人被团省委评为省级优秀辅导员，有 48 人被评为市级优秀辅导员；省级优秀少先大队 1 个，市级优秀少先大队 12 个。以“手拉手”和“中学生团校”为载体，大力加强青少年的思想道德教育。

2001 年，在全县开展了“雏鹰争章”活动。2002 年，深入开展“红领巾手拉手”活动，手拉手结对数达到 1 300 多对，有 98 人被评为市级优秀辅导员，省级优秀少先大队 1 个，市级少先大队 25 个。2004 年，以“六讲六做”、“六尊”、“六德”为基本内容，推进了“六讲六做”主题教育实践活动。

2005 年，组织开展了“青春魅力、走进经典”活动，参与学生 4 万人，在实验小学建立了图书经典作品库，社会各界人士累计捐书 800 多册。

第三章　妇　　联

第一节　机　　构

1986 年，克山县妇女联合会（简称妇联），内设 5 部 1 办，即儿少部、权益部、宣传部、生产部、组织部和办公室。1997 年，将妇女儿童工作委员会办公室改为妇儿办（副科级），设在县妇联，其他机构设置不变。2001 年 10 月，县直机关机构改革，县妇联内设机构由办公室、组织部、宣传部、维权部、生产部、儿少部这五部一室合并为两部一办，即妇女儿童工作委员会办公室（含组织、儿少、维权、办公室）、生产部、宣传部。2005 年，机构编制没有变化。

第二节　基层妇女组织建设

1987 年，在全县妇联干部中开展“三个能力”（干、说、写）做到“五个懂得”（懂得马列主义基本常识、法律常识、家教知识、懂得技术知识和本职业务知识）和大兴“三风”（大兴学习之风、调查研究之风和练基本功之风）等活动，争创“五好妇代会”。1988 年，整顿妇代会队伍，开展“争先创优”和“百分竞赛”活动，县妇联被省妇联评为省级“三八”红旗集体。1989 年，在各级妇联干部中开展岗位练兵活动。1991 年，县妇联被市妇联评为市级“创先争优”先进集体。1994 年，在妇联干部中提出了“四个能力”（文字书写能力、语言表达能力、综合调研能力、独立工作能力）要求。

1995 年，在全县妇联干部中开展发扬“五种精神”（勤奋敬业精神、拼搏进取精神、无私奉献精神、敢于争先精神、艰苦奋斗精神），树立“五个形象”（精诚团结形象、自强不息形象、廉洁自律形象、气质高雅形象）活动。县妇联主席段凤茹在全省妇联组织建设工作经验交流会上，作了题为《建立纵横交错的组织网络，推动基层组织建设上水平》的经验介绍。县妇联被市妇联评为市级“三八”红旗集体，被省人事厅、省妇联授予妇联系统先进集体。1998 年，配合组织部门联合下发了《关于认真做好培养推荐青年妇女优秀分子做党员的发展对象工作意见》，确保发展妇女党员不少于发展党员总数的 30%。1999 年，县妇联配合县委组织部制发《克山县培养选拔女干部，发展女党员工作两年规划》。发展女党员 421 名。2000 年，在工商业个体协会中成立了妇代会组织。

2001 年，按照县委开展“三个代表”重要思想学习教育活动的统一部署，重点抓妇联干部的学习和提高工作，采取领导辅导、集中培训、干部自学、交流心得、知识竞赛的形式开展学习教育活动，全县妇联干部实现了“两个提高”（提高了对加强学习重要性的认识、提高了解决实际问题的能力）；“三个转变”（服务意识明显转变、工作作风明显转变、工作方式明显转变）；“四个增强”（妇联党员干部的综合素质明显增强、自我提高自我完善的意识明显增强、实事求是为妇女群众服务的意识明显增强、理论联系实际的本领明显增强）。2002 年，县妇联被市妇联授予组织联络工作先进集体；被省人事厅、省妇联授予全省妇联系统先进集体。

2003 年，积极参与党员“奉献社区先锋行动”和“两风”建设活动，组建 6 个社区妇联组织。2004 年，制发了《克山县基层妇女组织建设工作方案》，进行了村妇代会主任基本状况、农村基层组织状况、乡镇（社区）妇联干部基本情况调查和基层妇女组织存在的问题问卷调查，全县有 10 个乡妇联、5 个镇妇联、133 个村妇代会、社区妇联 6 个。

2005 年，按省市妇联确定的“能力建设年”的要求，县基层妇女组织建设主要从“四抓”入手开展工作。即抓制度、规范各项工作；抓关键、配好妇女干部队伍；抓队伍、提高妇女干部队素质；抓热点、解决实际问题。同年，召开了克山县第十二次妇女代表大会，县妇联主席尚明珍作执委会工作报告，这次妇代会选举县妇联第十二届执委 27 人，常委 5 人；选举尚明珍为主席、刘泉茹为副主席，并通过本次大会工作报告的决议（草案）。

第三节　主 要 活 动

一、“双学双比”竞赛活动

1987 年 7 月，成立由 17 个单位组成的“双学双比”（学文化、学技术、比成绩、比贡献）协调组

织，办公室设在县妇联。1988～1989年，开展了“十百千万”活动，即十名女大王（年收入万元以上）、百名个体户女能人、千名缝纫女行家、万名养殖业女能手。自编学文化、学技术课本，印发9 000册下发到农村，农村中青年妇女掌握一门以上实用技术的达到80%；完成“中华女子爱国储蓄”任务18 000元；编制了全县女能人录像片《精英》和《奋进中的克山妇女》展版。1990年，开展“十杯”竞赛活动（丰产杯、棚室杯、百宝杯、飞禽杯、巧手杯、扶贫杯、三坊杯、绿色杯、扫盲杯、贡献杯），全县农村18－45岁妇女共67 995人，有85%的妇女参赛。县“双学双比”协调小组被市“双学双比”协调小组评为市级“双学双比”竞赛活动先进组织，评选出17名市级科技致富女能手。

1991年，开展了以“五比五看”为内容的“五能手”竞赛活动。“五比五看”，即比科学种田产量高、看谁对国家贡献大；比科学养殖加工、看谁经济效益高；比帮贫济困好、看谁扶持的脱贫快；比文化科技学习好、看谁素质高；比植树造林好、看谁的成活率高。“五能手”，即科学种植能手、科学养殖能手、科学加工能手、科学绿化能手、科学扶贫能手。1992年，开展了“办五小、创五佳、建一院”达标活动，涌现出“五小”妇女专业户2 863户、“五佳”能手10名、“建一院”示范户1 526户。涌现出市级“双学双比”先进组织2个、市级科技致富女能手8名。1994年，涌现出市级“双学双比”先进协调组织和单位3个、先进协调工作者2名、女状元1名、女能手9名。同时，县妇联被市妇联评为市级科技扶贫先进组织和“三八”绿色工程先进组织。1995年，组织农村妇女发展特色养殖，实现养鹅55万只，涌现出百只以上大户910户、千只屯88个、万只村4个，养鹅一条街89条。

1996年，“双学双比”活动由种、养、加规模化生产向“巾帼龙型经济”延伸，评选出市级“双学双比”规模生产带头人1名、女状元1名、先进协调工作者2个、先进协调单位2个、先进协调组织2个、先进女能手9名，并将全县种、养、加各业中涌现出的女能人21个典型的事迹编辑出版《巾帼风采》第一辑。1997年，继续开展“巾帼龙型经济”竞赛活动，为农村妇女协调解决养鹅贷款100万元和20万元周转金，协调相关部门为养鹅大户出台优惠政策，实现养鹅70万只，创特产税35万元。在种植业上，发动280名农村妇女栽种1 500万株金丝柳。在加工业上，引进地毯绒绣5 000英尺。编辑出版了《巾帼风采》第二辑。1999年，县妇联提出“精一门、会两门、学三门”农村实用技术的口号，涌现出1 170名种、养、加各业典型。



刺　绣

2000年，县妇联提出“双学双比”项目要“选好的、创新的、干大的、赚多的”和“看谁家妇女勤劳致富是女强、看谁家的妇女科学致富是榜样、看谁家的妇女脱贫致富奔小康”的口号。开展“送科技下乡”活动，发动“万名农家女闹冬闲”掀起远学全国“十大女状元”、近学身边女能人的竞赛热潮。2001年，以实施“巾帼科技致富工程”为载体，深化“双学双比”竞赛活动。以“科普之冬”为契机，与农技部门共举办各类妇女培训班598期近3 000人次，举办科普大集3次，放映科普录像片17次，使受训妇女85%以上都掌握了两门实用技术。大力培养典型，抓特色上规模，涌现出古北乡东北村油豆角、发展乡双胜村柳编、古城镇兴城村烤烟等12个专业村。2002年，开展“畜牧兴家”活动，号召全县农村妇女争当十大养殖女状元、百名女能手。通过录制各业养殖女能手专题片、主编“致富信息简报”、举办畜牧知识竞赛、组建巾帼致富带头人队伍等形式宣传发动，全年实现养牛9万头、养羊7.7万只、养鹅50万只、养鸡80万只，形成兴一家带一村、兴一业富一方的规模增收新渠道。

2003年，实施“畜牧兴家”计划，抓特色规模养殖，西城镇李怀云的万只鸡场被市妇联命名为首批“巾帼科技致富工程”示范基地。在“三八绿色工程”活动中，西建乡妇联被省妇联和省林业厅授

予省级“三八绿色优质工程”奖。积极开展劳动力转移工作，打造“时尚家人”家政服务品牌。2004年，继续实施“畜牧兴家”计划，全力打造精品工程，全县养殖业妇女达23 500人，养殖特色专业村45个，建立了畜牧专业协会12个。

2005年，突出“科普之冬”培训的实效性，集中对乡镇的妇联干部和科技骨干1 200人次进行生产实用技术培训，在5个乡镇开展“特色种植进家庭”活动，举办万寿菊种植技术、手工编织培训班21期，培训5 123人次，发放农村妇女实用技术丛书1 200册，使全县18～45岁农村妇女中有86%的掌握了2－3项生产实用技术。县妇联被市妇联授予第十七届“科普之冬”先进集体。将“三八”绿色生态工程列入克山县“三项工程”中的重点，营造水土保持林3 400亩，实施“三北四期工程”1 500亩，参加义务植树的妇女18 750人，义务植树50 000棵。推进“劳务兴家”活动，根据女性特点向家政、餐饮、美容美发行业转移，全年共培训妇女857人，转移妇女劳动力650人。

二、“巾帼建功”活动

1991年6月，成立了由17家单位组成的“巾帼建功”协调领导小组，办公室设在县妇联。在城内26个系统中成立了妇委会，开展了以争做“四有”、“四自”新女性和为振兴克山县经济建功立业的“巾帼建功”活动。1992年，全面开展以“巾帼杯”为母杯，下设“十个子杯”（安全杯、高效杯、双信杯、优质服务杯、微笑杯、革新杯、创作杯、园丁杯、白求恩杯、公仆杯）竞赛活动，参赛的各业女职工达10 655人，占女职工总数的91%，涌现出3名市级“巾帼建功”先进个人。1993年，开展争当“行业女状元”竞赛，涌现出4名市级“巾帼建功”先进个人，县妇联被市妇联评为市级“巾帼建功”先进组织。1994年，在职业妇女中开展岗位成才竞赛；在下岗女职工中开展自谋职业竞赛；在街道妇女中开展兴办便民网点竞赛；在女个体业者中开展守法经营、文明待客竞赛；县“巾帼建功”领导小组获市级先进组织。1995年，开展了岗位建功、行业女状元等不同形式的竞赛活动。



巾帼志愿者服务基地揭牌仪式

1996～1997年，在职业妇女中以“巾帼成才行动”为主线开展双文明建功立业竞赛，采取“个人争当先进、行业树明星、全县有标兵”的竞赛形式；在街道妇女中以“巾帼创业行动”为目标，抓街道便民网点竞赛服务质量活动。评选出市级“巾帼建功”先进个人4名，先进单位1个。1998～1999年，突出行业特点抓“巾帼建功”活动，并编辑以下岗再就业为内容的《巾帼风采》第三辑。评选出市级“巾帼建功”标兵1人，先进个人3名。2000年，开展岗位成才、岗位竞赛、岗位创一流工作水平的“爱岗敬业”活动，县妇联被市妇联评为市级“巾帼建功”先进单位。2001年，开展了“新世纪克山女性新形象”教育活动，召开了全县各界妇女代表参加的“忆县史、话辉煌、聚人心、谋发展”暨庆祝中国共产党80周年座谈会。举办了“琪雅杯”克山女性成才演讲比赛活动，涌现出市级“巾帼创新业”带头人16名；交通“三八”道班和宾馆餐饮业被市妇联授予“巾帼文明示范岗”；金鼎亚麻纺织厂被全国妇联授予“巾帼文明示范岗”。

2002年，在职业妇女中开展“岗位成才、岗位奉献”活动，涌现出省级“巾帼建功”标兵1人、市级“巾帼建功”标兵2人、市级“巾帼文明示范岗”2个、市级“巾帼建功”先进个人7人；以“巾帼社区服务工程”为突破口，引导下岗妇女再创新业，涌现出65名市级“巾帼社区创业”带头人、市级“巾帼社区服务示范区”1个、市级“巾帼社区服务示范岗”7个。2003年，组织职业妇女干部参加支农储蓄78万元。在下岗妇女中开展“创造新岗位、创造新业绩、创造新生活”主题宣传活动，引导下岗妇女树立自主创业、竞争就业新观念。

2004 年，深化“巾帼文明岗”创建活动，开展以立足岗位比贡献、展魅力女性风采为主题的“克山女性竞展英姿”活动。建立社区妇女就业再就业服务基地，完善岗位开发、技能培训、服务咨询、职业介绍、权益保护等培训机制，共举办烹饪、家政、美容美发等内容的培训班4 期，共培训妇女 360 人，有 260 人实现了再就业。联合女企业家与下岗女工结帮扶对子 130 对，使下岗女工增强了就业本领和信心，为下岗女工再创业协调小额信贷资金 560 万元，有 280 人实现了创业和再就业。

2005 年，结合开展保持共产党员先进性教育活动，举办了“永葆先进性、告别不负责”巾帼先进事迹报告会，县妇联被省妇联评为“巾帼建功”先进集体。

三、“五好文明家庭”创建活动

1993 年，开展“美好家庭”评选活动，共评选出市级“美好家庭”4 户，县级“美好家庭”100 户。1996 年，以“爱在克山做贡献，美在家庭树新风”为主题，开展“六进六比”即思想教育进家庭，比思想觉悟；传统美德进家庭，比家风家貌；科学技术进家庭，比科学致富；文化艺术进家庭，比文明向上；法制教育进家庭比遵纪守法；雷锋精神进家庭，比无私奉献活动，调动家庭成员参与活动，编写了《家庭文明守则》和《家庭成员行为规范》。1997 年，成立了“五好文明家庭”创建工作领导组织，办公室设在县妇联。在“三八”节表彰县级“五好文明家庭”50 户。1998 年，评选出省级“五好文明家庭”1 户，市级“五好文明家庭”6 户，最佳好婆媳、好夫妻、好儿女各 1 名。

1999 年，开展“五好文明家庭”奉献月活动，大力宣传“五好文明家庭”典型。

2000 年，实施“家庭文明工程”，开展“巾帼读书”活动，涌现出“学习之家”好典型朱延绪、武文霞和向华乡“好婆媳一条街”。评选出市级“五好文明家庭”15 户，市级“五好文明家庭”标兵 1 户，省级“五好文明家庭”2 户。2001 年，把开展“五好文明家庭”创建活动与宣传落实《公民道德建设实施纲要》结合起来。在“三八”节表彰县级“五好文明家庭”42 户。2002 年，以创建“学习型家庭”为载体，深化“五好文明家庭”创建活动，开展“妇女倡导学习，家庭传播美德”为主题的学习活动。涌现出“学习型家庭”84 500 户和 1 户省级“五好文明家庭”标兵。县妇联主席于淑娟在省妇联八届七次执委会上，作了题为“深化五好文明家庭创建活动，推动《公民道德建设实施纲要》的落实”的经验介绍。2003 年，在“五好文明家庭”和“学习型家庭”创建基础上倡导“美德在农家”活动，号召全县妇女从家庭生活入手，开展“家家学，美德新风传万家”、“家家议，点评农家身边事”、“家家做，同闯小康致富路”、“家家乐，展示农家新生活”、“家家美，营造绿色新环境”、“家家评，争当家庭好成员”，通过开展活动，选树了以北联镇建设村为代表的“美德在农家”典型 258 个。

2004 年，开展在“三个文明”建设中做出贡献的女性公民评选活动，评选赵雅丽、张翠兰、房健、李淑艳、田永波、孙晶、孟庆莲、金淑艳、赵玉香、蒋艳红等 10 人为克山县首届“巾帼十杰”。举行“巾帼志愿者”授旗启动仪式和开展“优质服务进万家、真诚奉献在社会”主题活动，组建了“巾帼志愿者”队伍，建立了“巾帼志愿者”服务基地。

2005 年，以“美德在农家”内容作为工作重点，开展“魅力之家”活动，与县委签订了《责权书》。北联镇建设村被市妇联推荐为省级“美德在农家”活动试点村，培养了一批“学习型家庭”典型，并为 3 个典型家庭拍摄了录像带上报市妇联，其中朱延绪家庭的事迹在全市“学习型家庭”经验交流会上作典型发言，县妇联获市级“魅力之家”活动优秀组织奖。

四、开展“双合格”工作

1986 年，开始抓乡村幼儿教育。到 1990 年，全县有 94% 的乡村办起了幼儿班，并且开展“合格母亲”、“合格家庭”活动。1991 年，全县开展宣传“三优”（优生、优育、优教）知识，为省广播家

长学校招生 33 500 人，订教材20 500册。1992 年，为省广播家长学校第二期招生38 166人，县妇联被市妇联评为市级广播家长学校先进集体，涌现出市级先进组织者和优秀学员 11 人、省级先进集体 1 个、先进个人 1 人、优秀学员 1 人。1993 年，制定了《九十年代克山儿童发展规划纲要》，评选出市级“合格家长”5 名，教子有方“希望之家”3 户。1994 ~ 1996 年，继续开展“三优”知识宣传和培养典型工作。1997 年，家庭教育工作获市级先进集体 1 个、先进家长学校 1 所、先进家教辅导站 1 个、重视家教工作好领导 1 名、优秀家教辅导员 2 名、家教先进工作者 1 名、优秀家长 3 名。

1998 ~ 1999 年，大力开展家庭教育知识宣传宣传活动，向全县家长播放《母婴生命知识宣传电视专题片》，收视率达 98%，家庭教育工作获市妇联“三优”知识传播与实践行动组织奖和市家教研究会“家庭教育论文征评活动”组织奖。

2000 年，开展“爱心献春蕾”活动，县妇联被市委、市政府授予“资助特困学生工作先进单位”。2001 年，开展好家长标兵评选活动和规范化家长学校创建工作，评选出市级好家长标兵 2 名，规范化家长学校 2 所，征集家教论文 11 篇。2002 年，开展“大手拉小手、爱心献春蕾”活动和“小公民道德建设计划”宣传活动，发动社会热心人士与特困女童结扶贫对子 48 对，帮资金5 000多元。同时争取省儿童基金会为 4 名贫困女童资助助学款 1 200 元。2003 年，实施“春蕾计划”，通过省儿童基金会为 14 名贫困女童资助助学款 4 850 元，协调“巾帼志愿者”和社会热心人士资助“春蕾女童”100 名，捐款捐物折合人民币 20 600 元。2004 年，加大“儿童优先”原则的宣传力度，利用电视台宣传实施《克山县儿童发展规划》中的主要指标和成果，宣传了 10 名儿童工作者和好家长标兵的事迹；利用宣传栏或文艺节目等多种形式，宣传《加强和改进未成年人思想道德建设》的重要性；开展了《中国儿童发展纲要》宣传日活动，共出板报 30 块，悬挂标语 36 条，发放宣传单 5 000 份；开展了“三优”知识讲座，通过电视台向家长们传授现代科学教子观念与方法及学做合格家长；开展好家长标兵评选活动，推荐市级好家长标兵 1 人；开展家庭教育理论研究工作，全县共征集家庭教育论文 30 篇，评选出 2 篇优秀论文上报市妇联。

2005 年，开展了“双合格”知识讲座，通过电视台向家长们传授现代科学教子观念与方法及学做合格家长。县妇联积极协调齐市铁锋区景新社区退休党员张之良，将价值6 000多元的儿童玩具，捐献给克山镇远东和沃华两个社区的爱心超市、县特教学校的聋哑弱智儿童、古北乡保安小学。积极开展“春蕾桥”捐资助学活动，全县共结助学对子 72 对，有 274 名贫困女童得到救助，救助资金 31 280 元。

五、维护妇女合法权益工作

1986 年，在妇女群众中开展“一五”普法活动，印发法律学习资料6 000册，进行法律咨询服务 290 人次，办学法培训班 59 期，受教育妇女达 3 272 人次。1987 年，成立县乡村三级妇女信访领导小组。1988 年，召开全县维权工作经验交流会和法律知识竞赛。1990 年，以《婚姻法》颁布 40 周年为契机抓普法宣传，县妇联被评为省级普法工作先进集体。1991 年，建立县乡村三级综合治理领导小组 245 个，进一步完善三级信访网络。

1992 年，《妇女权益保障法》颁布后，县妇联以此作为“二五”普法重点，举办 3 次培训班，培训骨干11 590人次，下发《妇女权益保障法》手册5 000册，普法面达 95% 以上。1993 年，在《妇女权益保障法》颁布一周年之际，县妇联积极为妇女群众办好事，开展了妇女病普查工作。县妇联获省级“石玉杯”《妇女法》知识竞赛组织奖。1994 年，县妇联配合县人大开展了《妇女法》和《实施细则》贯彻情况调查，在克山镇创建“平安小区”工作，县妇联获市级“三五”普法先进集体。

1996 年，加大依法维权力度，印发了信访维权手册 1 000 册，并在城乡成立“五好家庭”联访组、劣迹妇女帮教组、家庭纠纷调节会、红白理事会、禁赌协会。1997 年，抓“三五”普法，县妇联被评

为市级信访工作目标管理优胜单位。1998 年，县妇联配合县人大开展了“一法一则”执行情况调查，同时在全县妇女中发出了“不准修炼法轮功”的紧急通知，县妇联和县妇儿工委获市级保障妇女儿童合法权益工作先进集体。

2000 年，成立了全县维护妇女合法权益法庭，畅通了妇女群众依法维权诉求渠道。2001 年，开展妇女维权月宣传活动，印发宣传口号和宣传单 1 万份、出板报 35 期、调节各类纠纷 23 件、代书代理 1 件、法律援助 2 件、非诉讼案 3 件，群众受教育面达 90% 以上。做好“四五”普法启动工作，组织妇联干部学习和宣传新修正的《婚姻法》。2002 年，开展新修正的《婚姻法》宣传和妇女维权月活动，在全县媒体宣传 17 次、印发宣传口号和宣传单 2 万份、出板报专栏 165 期、张贴宣传标语 260 条、举办法律知识竞赛 6 场、法律咨询 200 多人、调节各类纠纷 20 件、法律援助 2 件、妇女受教育面达 90% 以上。2003 年，开展妇女维权月系列活动，广泛宣传普及法律知识，积极参与社会治安综合治理工作，全县共有妇女调节委员会 221 个，妇女帮教小组 837 个，妇女看门护院小组6 050个，妇女禁赌、禁毒协会 816 个，新风促进会 221 个。

2004 年，开展维权月活动注重“四个结合”：维权月活动与法律宣传相结合；维权月活动与普及实用技术相结合；妇女维权月活动与创建“五无”（无黄、无赌、无毒、无邪教、无家庭暴力）家庭相结合；妇女维权月活动与婚育新风进万家活动相结合，向妇女宣传计划生育基本国策及“三优”知识。媒体宣传 16 次，印发宣传口号和宣传单 10 000 余份，出板报专栏 143 期，法律知识竞赛 5 场，法律咨询 240 多人次，调节各类纠纷 18 件，妇女受教育面达 90% 以上。认真接待妇女群众信访 15 件，均通过协调答复结案率 100%；

2005 年，县妇联在克山镇金鼎社区开展了“三八”妇女维权周法律知识讲座和法律咨询活动，采取以案说法的形式，边讲解边解答普法骨干和居民们提出的法律疑难问题。还组织“维护妇女合法权益法庭”的 14 名法官在克山镇天泽社区，向妇女群众提供法律咨询。在县十字街最繁华地段，大张旗鼓地宣传《黑龙江省关于预防和制止家庭暴力的决定》，印发宣传口号和宣传单 8 000 余份，宣传板 68 块，法律咨询 192 人次。县妇女联合会下发了关于《切实做好〈中华人民共和国妇女权益保障法〉宣传贯彻工作的意见》的通知，要求广大妇联干部和妇女群众掌握《妇女权益保障法》的修订要旨和主要内容。举办全县妇联系统学习贯彻《信访条例》、《黑龙江省人民政府信访办、黑龙江省公安厅关于维护上访秩序的通知》、《制止家庭暴力，维护妇女权益》等内容的培训班，参加培训的有县乡村妇女干部、妇女骨干等共计 180 多人。借助新闻媒体，大力宣传《信访条例》，使妇女群众了解《条例》的具体内容、权利义务、上访程序等内容，印发宣传单 25 000 份，张贴《信访条例》和上访指南 320 份，做到了妇联干部熟悉条例，妇女群众人人皆知。同年，健全各项信访制度措施，共接待妇女群众的来访来信来电 16 件，均通过协调答复结案率 100%。县妇联被全国妇联评为“维护妇女儿童权益贡献奖”和全国“四五”普法工作先进集体。

第四章　科　　协

第一节　机　　构

1986 年，克山县科学技术协会（简称县科协）隶属于县委的群众团体组织。1996 年 12 月，实行机构改革，县科委与县科协合署办公。2001 年，县科学技术委员会更名为科学技术与信息产业局，内

设人秘股、综合计划股和科技信息管理股。2004 年，成立克山县信息中心，隶属于县科学技术与信息产业局，内设机构由原来的 3 个增至 4 个，一直延续到 2005 年。

第二节　代 表 大 会

1985 年 9 月 20 ~ 21 日，召开了克山县科学技术协会第二次代表大会，审议通过了克山县科协一届委员会的工作报告，并通过民主选举产生了克山县科学技术协会第二届委员会。委员会由 27 名委员组成，选举县委副书记明海才为县科协主席。

1988 年 7 月 16 日，召开县科协第二届委员会第三次会议。根据县委的建议，按照科协章程规定选举明海才为名誉主席，选举原科协副主席胡德忠为县科协主席。

1998 年 4 月 6 日，召开县科协第三次代表大会，民主选举产生了第三届科协委员会。12 月，召开了县科协三届二次会议，根据县委建议，按照科协章程规定，选举范前伟为县科协主席。

第三节　组织建设

一、县级学会

1986 年，县级各学会（协会）是县科协的基础。各级学会学科齐全，人才荟萃、联系面广、信息灵通，面向经济建设主战场，开展科学论证，咨询服务、学术交流；开展讲理想、比贡献“金桥工程”，开展厂会协作等一系列活动，促进了科技与经济紧密结合，促进了经济和社会发展。

2005 年，各级学会的工作多次受到上级领导部门的表扬，受到中国科协和国家有关部门表彰 4 次，省科协表彰 5 次，市科协表彰 13 次。县科协下属 12 个县级学会，均在民政部门办理了社会团体登记手续。这些学会有：农学会、林学会、水利学会、畜牧兽医学会、农机学会、农经学会、医药卫生学会、建筑学会、电子学会、机械工程学会、科教电影协会、气功科学研究会，共有会员 1 345 人。这些学会根据专业性质，分别挂靠在相关单位，各学会的理事长一般由有能力、有影响的学科带头人兼任。

二、厂矿学会

1986 年，在县级各学会的带动下，各厂矿也都分别建了科协组织，根据厂矿实际需要，对职工进行科普知识教育和科学技术培训。1987 年，克山县被国家科委、科协授予科普工作先进集体，县科协获省科协授予模范科普工作者之家的荣誉称号。

1990 年，县亚麻纺织厂、古城内燃机配件厂、县粮食局等单位相继建成了科协组织。通过科协组织的积极工作，各厂矿分别研制开发出了新的产品。亚麻纺织厂科协，通过对员工进行科技培训，开发出亚麻散纱维煮、漂、染连续一浴法专科技术，进行染色布生产；开发出提花、皱组织、双层、斜纹、色织系列等几十种花式，上千个规格的亚麻布制品。2000 年，粮食科协，通过技术培训，研制了 CHCD 型叠式粮食烦躁机，每日烘干粮食达 100 吨，年节约费用达 8. 7 万元。

2005 年，厂矿企业进行产权制度改革，转为私营企业，科协组织解体。

第四节　主 要 活 动

一、科普活动

1986 年，县科协在参加《全国农林科教电影汇映月》活动中取得突出成绩。1987 年，县科协被国家农牧渔部、广播电影电视部、林业部、文化部、国家科委、中国科协六部委评为《全国农林科教电影汇映月》活动的先进集体。

1989 年，在青少年科技活动中举办青少年科技教育培训班 9 期，培训人数 400 多人，其中中小学 350 人，科技辅导员 60 人，全县参加科技活动的青少年 4 万多人，70 名中小学生获奖。开展科技扶贫工作。举办科技扶贫培训班 38 次，每年开展科技扶贫约1 000户，脱贫率达 80% 以上。

1990 年，全县农技协会发展到 260 个，会员2 838人。

1998 年，开展第一届“科普之冬”活动。通过组织科技培训，科普讲座、科普展览，放映科技影象等多种形式，累计培训 150 多万人次，印发科普资料 150 多万份。通过开展科普之冬活动，县科协 4 次被省科普工组领导小组评为省级先进集体（金桥奖）。

2000 年，全县共评出高产大王 135 人次，其中有 32 人被评为市级高产大王，5 人次评为省级高产大王。组建各级农民专业技术协会（简称农技协）。放映科技影像，平均每年放映科技影像 618 场，观众达 6 万人次。

2004 年，亚麻纺织厂科协开发新产品“亚麻粒纱连续法染色纤维制品”经科技部火炬中心组专家进行鉴定，定为国家级科技新技术产品，成果水平达到国际先进水平。

2005 年，大批农技协会相继成立，累计有会员 2 838 人。活动影响较大的发展乡双胜村的印编协会，曙光乡的粉条协会，双河乡的种子协会。

二、学会活动

1986 年，学会开展学术交流等活动。1987 年，原宣传部副部长赵德明离休后担任中国农村致富技术函授大学（农函大）分校校长，为奉献余热，不辞辛苦奔波城乡招收农函大学员。1989 年，省科协和省民政厅合办的第五期扶贫班共招生 1 000 人。1991 年，累计举办了 5 期，招生 1 840 人。同年，县科协被中国科协授予“农函大办学先进集体”。

1998 年，全县共有 9 人被评为优秀科技工作者。1999 年，优秀科技工作者享受荣誉津贴每月 50 元，有 2 名优秀科技工作者享受此待遇。

2001 年，县科协组织全县广大科技人员进行 1 次学术交流和研讨活动。按照市科协的要求，县科协开展 1 次优秀科技工作者评选活动。

2005 年，累计举行了 10 次活动。进行学术交流、学术研讨。全县参评的论文共 224 篇，被市科协评为优秀论文的 38 篇，其中二等奖 14 篇，三等奖 24 篇。全县有 4 人被市科协评为市优秀科技工作者；即范前伟、徐凤学、刘宏业、陶金萍并享受津贴福利待遇，享受金额每人 1 200 元。



第十七届省科普大会克山现场会

第五章　工商联合会

第一节　会员代表大会

1986 年 6 月，经中共克山县委批准，恢复克山县工商业联合会组织机构。同年，召开了工商业联合会第五届会员代表大会。大会选举主任委员 1 名，副主任委员 4 名，秘书长 1 名，执委 27 名，共有会员 201 名。

1989 年 9 月，召开工商业联合会第六届会员代表大会。选举主任委员 1 名，副主任委员 4 名，秘书长 1 名，执委 27 名，共有会员 217 名。

1992 年 8 月，召开工商业联合会第七届会员代表大会。选举主任委员 1 名，副主任委员 4 名，秘书长 1 名，执委 29 名，共有会员 165 名。

1997 年 1 月，召开工商业联合会第八届会员代表大会，选举会长（李克明）1 名（主持工商联全面工作），副会长 6 名共有会员 189 名。

2001 年 11 月，召开了工商联第九届会员代表大会，选举会长陈志国，副会长 7 名，执委 36 名，全县共有工商联会员 2 039 名。

2004 年，召开工商联第九届三次执委会议。县 4 个班子领导出席了会议。大会选举会长朱敏、副会长 8 名，执委 57 名。

第二节　主 要 活 动

一、分会创建

1988 年 12 月 8 日，在北兴镇建立工商联分会，发展会员 18 名。1999 年 12 月，建立了古城镇、西城镇、北联镇、西河乡 4 个镇的工商联分会。2000 年，全县 16 个乡镇全部建立了工商联分会。发展农村会员 840 名，全县工商联会员发展到 2 029 名。2005 年，无建其他分会。

二、参政议政

1989 年 6 月，针对全县企业改革中出现的新情况、新问题，县工商联抽调人员深入县造纸厂进行专题调查，写出《克山县造纸厂在改革中崛起》的调查报告。1991 年 4 ~ 5 月，对企业改革成效突出的会员企业克山县酱菜厂进行了专题调查，写出《企业关心职工，职工热爱企业》的调查报告。

1993 年，工商联合会汪月鹏、杨金龙等 6 人任政协委员，其中 4 人为政协常委。1998 年 4 月，在县政协十届二次会议上，县工商联以《抓住产业结构调整的机遇加快非公有制经济的发展》为题，作了重点发言。

1999 年 3 月，县工商联与县政协联合组成调查组，在城内走访个体户 34 家、私营企业 4 家，对全

县个体私营业户的收费情况进行了调查，并将企业承担的25项不合理收费项目及时向县委报告，县委立即召开有关部门联席会议，责成县政协、统战部和工商联对全县非公有制经济领域的收费情况进行清理整顿。2000年，县工商联会员担任县人大代表的2名，县政协委员7名，其中5名为政协常委。在人大、政协的岗位上，充分利用自身优势对非公有制经济发展建言献策，共提出意见和建议126条。同年，有4名政协委员提出4项提案被县委、县政府采纳。其中，工商联会长（县政协副主席）陈志国撰写的《反不正当竞争法》提案获市政协提案一等奖。

2004年4月，工商联开展了为期3个月的调查研究工作，重点是全县民营经济发展的基本情况；制约民营企业上规模、上档次、上水平的主要症结以及民营企业党建工作开展情况等问题。经调查形成2份调查报告上报市联。并帮助会员企业协调解决难题30件，反映意见24条。5月，工商联全程参与了统战工作进社区活动。探讨如何以社区为载体开展工商联工作。

2005年，工商联会员担任县政协委员职务的20名，其中政协常委的8名；担任市政协委员的1名；担任市人大代表的1名。

三、“光彩”事业

1993年，全县开始发展私营企业，有私营企业7户，从业人员76人；个体工商户5 329户，从业人员6 650人；全年上缴税金510万元。1996年4月，县委、县政府成立光彩事业领导小组。工商联开展了光彩事业宣传、引导、调查等工作。全县有7家私营企业到农村投资建厂，总投资额693万元，安置农民279人（临时工不计），年创产值1 546万元，缴纳税金74万元，企业获利167万元。

1997年，私营企业春江集团为古城镇居民及养老院解决10余万元生产生活资金，被齐齐哈尔市委、市政府评为光彩企业，董事长李春江荣获市级光彩企业家称号。2000年4月，召开了“光彩事业”推进会。为开辟光彩事业新路子、新项目，走访私营企业14户，并到双河、古城、北联、西联、西河、涌泉、向华、滨河8个乡镇进行实地考察。县工商联副会长王宗璐投资50万元，利用北联、向华、涌泉等乡镇的山地资源种植中草药材，使当地300多户农民种药致富。私营企业家史建忠，投资1 000万元在向华乡建立亚麻厂，雇佣农民工210多人。12月，全县共有光彩企业13家到农村投资办企业。

2001年，在全县非公有制经济人士中开展“十佳功臣”和“光彩事业”活动，李春江等30多名非公有制经济代表人士参与活动，为扶贫济困投入资金50多万元，安置社会劳动力310人。同年，实施“光彩事业”和“招、引、联”两个工程。全县有79名非公有制经济人士投入到光彩事业，投资兴办项目30多个，总投资额达3 000多万元。开展乐善好施和参与社会公益活动320多人次，安置就业人员1 200多人，有4名非公有制经济代表人士被国家、省、市评为“光彩事业企业家”称号。

2002年，金鼎亚麻纺织有限责任公司被评为省级光彩企业，该公司董事长兼总经理孟庆和荣获省级光彩企业家称号。2004年，汇津啤酒有限责任公司被评为市级光彩企业，公司总经理（县工商联副会长）吴希贤荣获市级光彩企业家称号。

2005年，县委、县政府把光彩企业和优秀中国特色社会主义事业建设者评选表彰活动划归全县78项重点工作之一，纳入《克山县领导干部责权书》，由工商联牵头实施。6月，下发了《评选表彰方案》，各乡镇、各部门积极配合，充分调动了非公有制企业投身到光彩事业的积极性。开展招商引资活动，由县政协副主席、县委统战部部长吴永才带队，组织非公有制经济人士赴温州、上海、福建厦门进行招商引资。与哈尔滨市四达实业有限公司经理李德英女士联系，为北联镇德英小学解决资金20万元，购置电脑20台，解决了该校无电脑上课问题。统战部与工商联组织兴盛建筑公司经理杜凯为古城镇卫国村学校捐资10 000元，打深水井1眼。组织爱丽思美容院为三中6名贫困学生捐款600元。会同工商联开展了“光彩企业”和“优秀特色中国社会主义建设者”评选活动。经各乡镇各部门推荐选

出“光彩企业”7 个、和“优秀特色中国社会主义建设者”15 人。

第三节　创办经济实体

一、振华百货批零商店

1986 年 10 月，县工商业联合会振华百货批零商店正式开业。商店是县医药公司与县工商联联合创办的集体企业。12 月，商店销售额 12.45 万元，上缴税金 3 682 元，实现利润 4 924 元。1990 年，商店发展到自有资金 9.5 万元，年销售额 180 万元，上缴税金 6 万元。被县工商银行、税务局、工商局评为一类企业。连续 3 年荣获齐齐哈尔市工商联自办企业“优秀企业”称号。5 月，省工商联在肇东市召开全省工商联自办企业经验交流会，工商联在会上作了《发挥老会员经营管理专长创办有工商联特色企业》的经验介绍。1997 年 1 月，经工商联八届一次会长办公会决定，县工商联振华商店停业，承包给原商店青年，名称仍使用克山县振华百货批零商店。2000 年 10 月商店解体。

二、安顺油漆商店

1993 年 3 月，个体业户以挂靠工商联的形式，建立克山县工商联安顺油漆商店，于 1998 年 12 月解体。

三、兴江建材商店

1997 年春，工商联与个体业户大桥建材商店联合承办克山县工商联兴江建材商店。于 2000 年 12 月工商联退出。

四、民乐饮料厂

1998 年春，个体克山县民乐饮料厂与工商联挂钩，改克山县民乐饮料厂为克山县工商联民乐饮料厂，于 2000 年 12 月工商联退出。

第四节　赈 灾 捐 资

1991 年夏，县工商联全体机关干部和所属企业振华商店共捐款 731 元支援灾区。1998 年 8 月，根据省、市、县抗洪赈灾的号召，县个体私营业户参加捐赠人员为 2 298 人，共捐现金 62 417 元，衣物 935 件、被褥 4 套，价值 5 万元。总计 11 2417 元。2003 年，工商联组织 12 家私企大户为曙光乡 6 户贫困户送去价值2 000元的粮食和现金。7 月，组织部分会员参加县政协举办的捐资助学活动，共捐资 7 500 元。在全县私营企业大户中开展捐资助学活动，杨立国、孙光颖等 10 余名私企大户捐款 7 000 余元；与农村失学儿童结成帮扶对子，使其重返校园。8 月，组织非公有制经济代表人士在嘉利盈社区第五中学开展捐资助学活动，有 41 名学生接受资助，金额达 15 000 元。同年，非公有制经济代表人士捐资助学 3 万元，扶贫济困 2 万元。

2004 年，组织全县广大非公有制经济人士参与安排下岗职工和扶贫济困、捐资助学活动。当年新安排下岗职工 260 人。有 20 名非公有制经济人士捐资助学 3 万元，资助学生 80 余人。

2005 年，工商联组织部分会员企业捐款 4 000 余元，对金鼎社区残疾居民扶贫慰问。5 月，会员

企业名典化装品商店向社区贫困居民捐赠价值2 000余元的生活用品。

第五节　经济咨询服务

1986年7月，成立齐齐哈尔市工商业联合会经济咨询公司克山分公司，开展经济咨询服务工作。同年，县工商联会同有关单位举办2期北京经济函授财会、烹饪大学班，共培训技术人才216人。1987年，经公司牵线，将北兴淀粉厂积压的50吨淀粉卖给吉林省白城市食品厂，为吉林省吉林市蔬菜公司在克山县购得马铃薯种薯30吨，为吉林省白城市副食三商店与克山农场乳品厂牵线，卖出奶粉5吨。1988年3月，县工商联组织县电机厂等5家会员企业赴北安市参加东北三省商品交易会。会上订购商品近万元。1989年6月，县工商联组织县皮鞋厂、啤酒厂、乳品厂、糖果厂、毛皮制品厂、北兴淀粉厂及北兴粮库百货商店7家会员企业到黑河市考察展销。通过黑河市工商联联系，与黑河科技贸易市场建立关系，与黑河市一百、三百、副食商店签订销售合同，成交额1.5万元。

1990年，与赤峰市第二水泥厂和辽宁省北票白灰厂建立合作关系，购进水泥3 400吨，白灰1 260吨。以咨询方式供给县农房公司、三建公司、北兴、北联、滨河物资站，成交额100多万元。同年，县工商联与齐齐哈尔市打字机商店取得联系，达成维修打字机横向联合协议，对县政协、政法委、经委等8个单位的打字机、誊影机进行维修。5月，工商联与县皮鞋厂一行5人，携带40种样品到黑河市，销售出16个品种3 500双鞋，交易额5万元。1991年4月，为西城镇淀粉厂与海林县工商联商店搭桥，推销积压淀粉7吨，成交额3万元。1992年，县工商联组织会员单位医药公司的老药工谭瑞元、张继东等到北联林场及种植人参的业户办班两期，培训52名技术人员，对人参的栽培管理、收获及病虫害防治等进行了技术传授，扩大了人参栽培的面积，发挥了山地资源优势，仅北联镇黎明村1个村就有12家种植人参500多亩。1995年，12家种植人参户，每户收入15万元。同年，县工商业联合会同全国100家工商联保持信息联系，收到信息3 000多条，发出信息1 000多条，为全县60多个会员企业及有关单位提供经济信息服务。

1997年，个体会员宗路制鞋厂厂长王宗路同县生产资料公司租用其东邻楼房经营农药，造成其家属及3名残疾工人过敏中毒，产生纠纷。工商联多方协调，与法院、环保局等有关部门沟通。经法院两次开庭，得以胜诉，索赔医药费、误工损失费共6 000元。2001年，县工商联在县政府广场附近开设“非公有制经济宣传栏”，宣传党和国家发展非公经济的各项优惠政策及县个体私营业户的生产经营和先进事迹。2004年1月，县工商联与县信用联社联系，为两家会员企业担保贷款30万元。8月，联系哈尔滨客商租赁克山县肉联厂冷库加工速冻玉米出口项目，年租金170万元。与县委宣传部联系，在《齐齐哈尔日报（克山版）》开设《光彩人生》专栏，宣传会员企业，共刊登24期。

2005年，县工商联与县飞跃律师事务所合作，对43家民营企业，特别是人地生疏的招商引资企业，进行走访调查，在此基础上成立了工商联法律咨询服务中心，主动为会员企业提供法律咨询服务，共为会员提供服务80多次。

第六节　非公有经济

1991年，县政府开始重视抓非公有经济工作，相继召开了工商联执委会；县政府主管领导主持工商、税务、乡企、个体劳协参加了协调会；农村宣传委员会议；非公有制经济代表人士座谈会。与有关部门配合开展非公有制经济调查弄清全县非公有制经济的基本情况、作用及个体经济发展中存在的

问题，为发展非公有制经济奠定了基础。1992 年，按照省、市统战部的统一部署，协助工商联对县非公有制经济情况进行了全面的调查摸底。全县共有个体工商业户 3 298 户，从业人员 4 090 人，注册资金 1 187. 9 万元。

1997 年，工商联对全县 5 个乡镇非公有制经济发展情况进行了调查，为年底在农村 5 个乡镇建立工商联分会做了准备。同时参与了县政协对贸易局、经委、建设局、农委 4 大系统个体私营经济“跨越工程”实施情况的视察。1998 年 1 月，县委、县政府召开全县非公有制经济和知名人士座谈会，动员他们参与国有企业产权制度改革，听取他们的意见，使他们掌握政策，认清形势，积极投身到企业产权制度改革的大潮中来。1999 年 3 月，总结推广了贸易党委“充分发展统战优势，为发展非公有制经济铺路架桥”的经验。12 月，全县新增加个体和私营经济业户 112 户，个体工商户 620 户。

2003 年，举办了全县非公有制经济人士培训班，制发了《克山县鼓励招商引资支持发展企业若干意见》和《克山县发展非公经济政策汇编》。组织个体、私营企业，参加齐齐哈尔“绿博会”、哈尔滨“哈洽会”，引资 350 万元在北兴镇建立了亚麻厂。鑫山油脂有限公司、天天豆制品加工厂的项目与马来西亚赴齐考察团进行了项目对接，达成了议项性协议。

2005 年，以民间融资形式，为古北乡盛权亚麻厂筹措资金 50 万元；为汇津啤酒厂筹措资金 30 万元；与河南省安阳市客商联系在县乳品厂院内投资 300 万元兴建龙福酒业公司；引进克东县亚玲绣庄到克山，安置 150 人就业，经济效益达 100 万元。

第六章　侨 联 工 作

第一节　归侨联合会

1986 年，克山县侨务事务委员会，下设外事侨务办公室隶属于政府办公室，同时县归国华侨联合会（简称县侨联）成立，办公室设在县委统战部。同年，县第一届归侨、侨眷代表大会在县政府会议室召开。出席这次会议的归侨、侨眷代表 41 人，特邀代表 4 人，列席代表 20 人，共计 64 人。市侨联主席谢飙在县侨联成立大会上作了讲话。会议审议通过了《克山县归国华侨联合会工作细则》、《工作报告》和《倡议书》，选举产生了由 9 名委员组成的克山县归国华侨联合会第一届委员会。主席穆德和，副主席张彩玉、周兰英，秘书长王明学。

1992 年 9 月，召开了县侨联换届工作会议。会议选举产生了由 11 名委员组成的克山县归国华侨联合会第二届委员会。主席相振友，副主席郭肇庆、张彩玉，秘书长杨发。当届委员会分别于 1992 年 9 月 10 日和 1992 年 11 月 9 日召开了第二届一次、二次委员扩大会议。

第二节　侨 联 工 作

1986 年，县侨联认真地开展各项工作，尤其是做好海外侨胞的接待工作，维护归侨、侨眷的合法权益。1989 年 11 月，对来县探亲的朝籍华人成容国先生一行 4 人进行了热情圆满的接待。为其退回房产资金 2 万元。每年为归侨、侨眷困难户解决生产、生活用品和一定资金补助。按照市桥联的要求，县侨联在全县开展侨界宣传月活动。1990 年，县侨联在全县侨界开展“热爱共产党、热爱祖国、热爱

人民、热爱家乡、热爱集体、提倡奉献精神”活动。对涌现出的归侨、侨眷先进典型进行了宣传报道。撰写了《不是母亲、胜似母亲——记克山县侨光幼儿教师王志敏》、《克山县积极为归侨、侨眷创造报国出力的条件》、《热爱侨联工作的好委员张彩玉》等稿件，分别在省市级报纸、广播电视进行了报道。

1991 年，根据市政府要求，县政府成立了侨情普查工作小组，县委常委、副县长王昶任组长，成员由侨办、公安局、民政局、统计局组成，成立办公室，抽调普查人员 83 名。通过普查，全县有归侨 79 户，侨眷 107 户，外籍华人眷属 10 户，港澳眷属 3 户，一般海外关系眷属 32 户，总计 231 户，归侨、侨眷 707 人，比原来掌握的 150 户，增加了 81 户。对普查结果进行了建档立卡、登记造册。1992 年，海外侨胞馈增给克山县归侨、侨眷的资金 20 余万元，县侨联帮助归侨、眷属个人办起小商店、食杂店、服装店、幼儿园、米面加工等 14 个“侨”字号个体企业。

1994 年 6 月，经侨联主席办公会研究决定，共筹集资金 50 余万元，创办县侨联经贸公司，实行自主经营，自负盈亏，单独核算，主营农副产品，兼营建筑材料。同年，在侨界宣传月活动中，通过广播、《齐齐哈尔日报》、《鹤城政协报》宣传报道先富典型王志敏、热心侨联工作的张彩玉事迹。2003 年，经市外办介绍与协调，香港应善良基金会为北联镇小学捐款 30 万元，捐资助学建校舍并交付使用。

2005 年，由市外办联系和多方面工作，日本政府“草根”计划无偿援助双河乡 60 万元打机井资金。

第七章　残　　联

第一节　机　　构

1990 年 5 月，克山县残疾人联合会成立隶属于县民政局，编制 5 人。内设四部一办，即康复部、群工部、宣教部、基金部、办公室。2000 年 1 月，县残疾人联合会机构规格副科级，编制 5 人，设理事长 1 人，副理事长 1 人，工作人员 3 人。下设 3 个协会，即盲人协会、聋人协会、肢残人协会。

2003 年 8 月，县残疾人联合会从县民政局划出单列，由县政府直接领导，机构规格正科级，编制 5 人。设理事长 1 人，副理事长 1 人。在全县 15 个乡镇、135 个行政村、6 个社区、513 个自然屯配有残疾人专兼职干部 684 人。2004 年，在原有 3 个协会的基础上又成立了智力残疾人亲友协会、精神残疾人亲友协会。2005 年，内设机构和下属机构仍保持未变。

第二节　残 联 工 作

1986 年，残联主要工作是维护残疾人合法权益。2000 年，全县开展学习《中华人民共和国残疾人保障法》，参加学习的残疾人达 5 000 多人，参加学习的各级干部达 600 多人。对肢残者和聋人残疾人进行了职业培训，有 28 人找到了适合自己工作的职业。同年，有残疾人康复指导机构 2 个；有残疾人就业服务机构 1 个；用品用具供应站 1 个，供应用具 28 件，配用助视器 5 件。全县肢体残疾者系统康复训练 13 人，智力残疾儿童系统康复训练 6 人，肢体残疾康复矫治手术 5 例，装配假肢 12 人，白内

障复明手术2例，小儿麻痹后遗症矫正手术3例。在全县中小学校中开展了少先队员帮弱助残活动，有168名少先队员参加了活动。安排集中就业12人，安排个体就业17人，稳定就业4 891人。有特教学校1个，学生106人，男生43人，女生63人。其中，聋生48人，弱智生9人，有其他残疾生49人。普通学校随班就读残疾学生49人，聋儿语训6人。有社会办培训机构3个，有25名残疾人参加了技术培训。农村贫困残疾人3 494人，城镇纳入最低生活保障范围82人，农村纳入生活保障范围有123人。

2001年，有残疾人就业服务机构1个，残疾人康复服务指导机构有4个，即县中医院低视力康复门诊部、中西医结合医院肢体康复训练中心、县医院低视力康复门诊部、县特教中心聋儿语训部；用品用具供应站1个，供应用品31件，配制助视器5件。全县肢体残疾者系统康复训练9人，智力残疾儿童系统康复训练6人。安排集中就业张淑华等7人，安排个体就业14人。全县稳定就业5 363人；有191名少先队员参加了帮弱助残活动。有特教学校1个，学生106人，男生43人，女生63人，其中聋生48人，弱智生9人，其他残疾生49人，聋儿语训2人。普通学校随班就读的残疾学生49人。有社会办培训机构3个，残疾人职业培训赵小光等17人。全县贫困残疾人2 456人，减免税费6.2万元，城乡残疾人纳入最低生活保障范围412人。2002年，全县肢体残疾者系统康复训练6人，智力残疾儿童系统康复训练5人。供应用具34件，配制助视器10人。安排集中就业5人，安排个体就业7人，稳定就业5 375人。有215名少先队员参加了帮弱助残活动。同年，有特教学校1个，在校学生73人，男生38人，女生35人。其中，聋生35人，弱智生9人，其他残疾的学生29人。聋儿语训6人，在普通学校随班就读的残疾学生40名。有社会办培训机构3个，残疾人职业教育培训30人。全县贫困残疾人3 001人，减免税费1.6万元。全县城乡残疾人已纳入最低生活保障范围有501人。

2003年，全县涌现出尹志强、张子年等先进助残模范38名；肢体残疾者系统康复训练22人；智力残疾儿童系统康复训练10人。供应用具65件，配制助视器胡继英等47人，配制矫形器3件。白内障复明手术赵伟明等54例。安排就业31人，全县稳定就业5 319人。有223名少先队员参加了帮弱助残活动。同年，有特教学校1个，在校学生63人，男生28人，女生35人。其中，聋生35人，弱智生28人，聋儿语训8人。有社会办教育与培训机构3个，残疾人职业培训30人。全县有贫困残疾人3 561人，减免税费2.6万元。城乡残疾人已纳入最低生活保障范围525人。国家拨款补助白内障复明手术费9.5万元。同年，肢残协会、聋人协会、盲人协会对残疾人进行职业培训，上岗31人。

2004年11月5日，黑龙江省残疾人工作社区现场会在克山县召开，全省各市、县、区残联理事长共230人参加会议。会议推广了克山县将残疾人工作纳入社区主要日程的经验，涌现出任守会、张喜东等助残先进个人41名。同年，全县肢残康复训练37人，智力残疾儿童康复训练19人，配制矫形器4人，装配假肢6人，配制助视器19人，白内障复明手术51例。安排集中就业29人，安排个体就业142人，稳定就业5 106人。有255名少先队员参加了帮弱助残活动。全县有特教学校1个，在校学生62人，男生36人，女生26人，其中聋生33人，弱智生29人，聋儿语训9人。有社会办教育与培训机构2个，职业培训18人。帮扶贫困残疾人3 412人，物资折款5万元。城乡残疾人已纳入最低生活保障范围531人，国家拨款补助白内障复明手术费用9.2万元。中国残疾专项彩票公益金，农村贫困残疾人危房改造项目投入资金25万元；县财政出资25万元，为50户残疾人改造危房2 000平方米。组建起盲人协会、聋人协会、肢残协会、智力残疾及亲友协会，精神残疾人亲友协会。组织残疾人参加各种文体活动，由盲人协会推荐王存甫获市十佳残疾人称号；张喜民获市文艺汇演个人表演二等奖。

2005年，为给残疾人创造优良环境，建成面积300平方米的残疾人综合服务中心。设备有踏步机、象筋手指运动练习器、体操棒、抛接球、分指板、麻将、橡棋桌、乒乓球桌、跳棋、五子棋、扑克桌等专用器材，设有专门服务员1人，聘请法律工作人员讲法律知识课3次，聘请文体专业人员对残疾人进行文体辅导5次。社会助残涌现出国税局、信用社等助残先进单位15个，先进个人110名。组织

专场报告会3次，参加人数6 000多人，电视播放专题节目20次。全县有残疾康复服务指导机构22个，用品用具供应站1个，供应用品54件，配制助视器48件，配制矫形器5件。肢体残疾人康复训练7人，智力残疾儿童康复训练9人，普及型小腿假肢装配8例，白内障复明手术51例。安排集中就业31人，个体就业18人，稳定就业5 317人，有283名少先队员参加了帮弱助残活动。同年，有特教学校1个，在校残疾学生57人，男生31人，女生26人。其中聋生29人，弱智生28人，聋儿语训10人。有社会办培训机构2个，职业培训103人。有贫困残疾人4 256人，帮扶物资折款及资金7.5万元，城乡残疾人已纳入最低生活保障的540人，国家拨款补助白内障复明手术费用9.2万元。

第八章　老区建设促进会

第一节　组建老促会

2004年，中共克山县委组建克山县革命老区促进会。县委书记任名誉会长，原政协主席、退休干部鹿兴海任会长，民政局长任常委副会长。办公室设在县民政局，配备1名专职干部任办公室主任。

2005年，县老促会根据省、市要求，各乡镇也相继建立了老区促进会。县委、县政府下发文件任命各乡镇党委书记为乡镇老促会名誉会长，专职书记兼任乡镇老促会会长，分管经济工作的副乡镇长任副会长，民政干部为办公室主任。同时各乡镇党委、政府下发文件明确了老区村党支部书记兼任老促会会长，村委会主任兼副会长。

克山县是由省命名的革命老区县，全县5个老区乡镇，即克山镇、北兴镇、北联镇、西城镇、向华乡。有30个老区村，即克山镇城郊村；北兴镇双兴村、公平村、兴旺村、大同村；北联镇新兴村、建设村、联发村、同富村；西城镇西城村、心合村；向华乡勤富村、勤政村、均冲村；西河镇西河村；西联乡何公村；发展乡民胜村、平安村、革命村；河北乡新启村、新大村；河南乡学习村；双河乡中心村；曙光乡兴华村、富民村、全富村；西建乡同生村、同乐村；古北乡跃进村；古城镇古城村。

第二节　老区宣传

2004年，县老促会编辑出版了《克山县革命老区斗争史》一书，此书主要内容包括：领袖论述、克山概况、日寇罪行、英勇抗战、夺取政权、老区新貌等部分，此书起到了启迪人们以史为鉴，知昨天、爱明天，创造更加更好的明天的作用。

2005年，利用抗日战争和世界反法西斯战争胜利60周年之机，县老促会与县委宣传部联合举办开展“县革命老区斗争史”为题的知识竞赛活动，获“全国老区宣传工作三等奖”。

为了广泛宣传老区建设宣传老区建设新变化。县老促会还利用广播、电视，《齐齐哈尔日报（克山版）》、《齐齐哈尔日报》、《黑龙江开发研究与老区建设》、《中国老区建设》等宣传阵地宣传克山老区的文章和新闻稿30多篇，还深入机关、学校、社区、企业和农村，通过召开座谈会等形式，宣传在革命战争年代，特别是抗日战争时期，日本侵略者给克山人民造成的重大灾难和犯下的滔天罪行；宣传克山人民同敌人进行英勇斗争作出的牺牲和宝贵贡献。

第三节　老区调研

2004年，为领导知情、决策服务，县老促会深入调查研究工作，写出调查报告10多篇。反映老区工作经验的调查报告，如《促进老区生产力发展的新型组织——克山县北联镇新兴村办农机合作社的调查》、《老区发展面临的问题及对策——克山县革命老区贯彻落实中央一号文件的调查》、《良好的开端——发展乡民胜村新农村建设情况的调查》。以及北兴镇招商引资的调查和全县革命老区泥草房改造、沼气建设、敬老院的现状和亟待解决的几个问题的调查报告。有些调研报告被收入全市重点课题调研报告汇编。



省老促会副会长于万岭（左三）来克山调研

通过深入老区调查研究，总结了大庆油田有限公司向民胜村投资300万元扶持新农村建设的典型，以《积极开展帮建，着力构建和谐，推进老区新农村建设快速发展》为主题的典型经验材料，在市革命老区新农村建设经验交流会上作了介绍；北联镇新兴村农村建设经验也在会上作了介绍。

2005年，按照省、市要求，根据县委、县政府针对全县开发建设项目的整体构想，整理编辑了《克山县老区开发建设项目规划目录》，供领导决策参考。在调查研究、科学论证的基础上，分别将西河镇、向华乡敬老院改造项目上报省老促会，投资29万元为这两个敬老院进行改造一新。逢年过节，还深入开展走访、慰问和送温暖活动，为抗日战争做出历史贡献的革命老人帮助解决生活上遇到的实际问题和困难。

第十二篇 人大政府政协

- 人民代表大会
- 人民政府
- 人民政协

第十二篇　人大　政府　政协

第一章　人民代表大会

第一节　历届人民代表大会

一、第九届第三次人民代表大会

1987 年 4 月 27～30 日，召开县第九届人民代表大会第三次会议，出席会议的代表 298 名，县政府各委、办、局负责人列席了会议。会议听取并审议了克山县人民政府县长王贺歧作的题为《艰苦奋斗，务实求新，全面完成我县一九八七年的各项任务》的政府工作报告；听取并审议批准了副县长张殿贵所作的《关于克山县国民经济和社会发展第七个五年计划（草案）的报告》；听取并通过了财政局局长曹桂言所作的《关于克山县一九八五——一九八六年财政决算和一九八七年财政预算草案的报告》；听取和审议了县人大常委会、法院、检察院的工作报告。会议补选吕源成为第九届人大常委会主任（兼），刘英林为常委会副主任，王喜林为县人民法院院长，张耀先为县人民检察院检察长。

二、第十届人民代表大会

1987 年 10 月 22～24 日，克山县第十届人民代表大会第一次会议在县政府礼堂召开。出席十届人大代表 199 名，比例构成是：党员 148 名，占 74.3%；妇女 44 名，占 22.1%，知识分子 79 名，占 39.6%；干部 128 名，占 64.3%；少数民族 13 名，占 6.5%。出席十届一次会议的代表 192 名，缺席 7 名。会上，中共克山县委书记、县人大常委会主任（九届三次会议当选）吕源成致开幕词。听取和审议了关于县十届人大代表资格审查报告、关于九届人大三次会议代表建议、批评和意见处理情况的报告；会议选举张殿贵为县第十届人民代表大会常务委员会主任，王学文、岳忠良、杨熙皋、葛春宝为副主任；王显廷、刘忠良、杨书才、马庆云、张桂玲、费德云、邹凤山、刘占山、徐长春、张华、王积芳、云方、毕谦、李凤琴、王立山、赵继文为常委会委员；选举王贺歧为克山县人民政府县长，李荣贵、徐景发、潘恒茂、郝忠信为副县长；选举王喜林为县人民法院院长，张耀先为县人民检察院检察长；选举王健哲、张殿贵、李荣贵、李长顺等 22 人为齐齐哈尔市人大代表。

1988 年 3 月 23～26 日，召开县第十届人民代表大会第二次会议，出席会议代表 188 人，列席代表 82 人。会上，听取和审议了县政府工作报告，国民经济运行、财政预决算报告；县人大常委会、县人民法院、检察院工作报告；并相应作出了决议，选举葛春宝为县第十届人民代表大会常务委员会委员。

1989 年 3 月 27～30 日，召开县第十届人民代表大会第三次会议，出席会议代表 19 名，缺席 5 名，列席代表 95 名，邀请 31 名旁听代表。会上，听取和审议了县政府、县人大常委会、县法院、检察院等 7 项报告，并相应作出了决议。会议作出接受杨熙皋、王贺歧辞呈的决定。选举明海才为克山县人民政府县长，刘彦明为第十届人民代表大会常务委员会副主任。

1990 年 3 月 26 ~ 29 日，召开县第十届人民代表大会第四次会议，出席代表 202 名，缺席 7 名，列席人员 89 名。会议听取和审议了县人民政府 3 项报告：人大常委会工作报告，法院、检察院工作报告，并作出决议。会议作出了接受刘忠良辞去十届人民代表大会常务委员会委员职务请求决定。选举于忠远为县十届人民代表大会常务委员会委员。

三、第十一届人民代表大会

1991 年 1 月 15 ~ 19 日，克山县第十一届人民代表大会第一次会议召开，代表共 245 名。比例构成是：干部 89 名，占 36. 3%；工农 103 名，占 42. 1%；知识分子 48 名，占 19. 6%；解放军 5 名，占 2%；党员 163 名，占 66. 5%；妇女 56 名，占 22. 8%；少数民族 14 名，占 5. 6%。县人大常委会主任张殿贵致开幕词，县长明海才作县人民政府工作报告，尹庆华、于学波、张殿贵、王喜林、张耀先分别作国民经济、财政预算、人大常委会、法院、检察院工作报告，并相应作出了决议。选举张殿贵为县十一届人大常委会主任，刘彦明、费德云、康凤森为人大常委会副主任，马庆云、张华、张桂玲、张凤荣、王少杰、宋士刚、徐长春、云方、胡银波、李淑兰、任德彬、毕谦、牛振惠、孟繁华为人大常委会委员。明海才为县人民政府县长，王昶、于学波、李长顺、石发、尹庆华为县人民政府副县长，王喜林为县人民法院院长，张耀先为县人民检察院检察长。会议还通过赵静、耿克山、陈彦贵等 30 人为人民陪审员。

1992 年 3 月 25 ~ 27 日，召开县第十一届人民代表大会第二次会议，出席代表 235 名，缺席 8 名。会上，明海才、石发、王昶、于学波分别作了政府工作报告、国民经济发展“八五”计划纲要说明、国民经济执行情况报告、财政预算执行情况报告。张殿贵、王喜林、张耀先分别作人大常委会、法院、检察院工作报告，并相应作出决议。会议作出接受胡银波辞去人大常委会委员的决定。选举王宝亭、高春伟、秦俊图为县第十一届人民代表大会常务委员会委员。

1992 年 10 月 28 ~ 29 日，召开县第十一届人民代表大会第三次会议，出席代表 245 名，缺席 6 名。选举王昶为克山县人民政府县长；石忠智、王昶、马吉顺、张殿贵、关奇、马力、钟明远、段宝华、高景尧、于祥、洪乃帮、安立志、孙秀荣、高淑芹、郑广昌、王允明、贺秋兰、关晓辉、柴芳、李金凤、蒋树义、张景华、周新才等 23 人为克山县出席齐齐哈尔市第十一届人民代表大会代表。

四、第十二届人民代表大会

1993 年 12 月 22 ~ 24 日，召开克山县第十二届人民代表大会第一次会议，出席代表 247 名，均为当年 9 ~ 12 月换届选举产生的，列席人员 102 名。本届当选代表比例构成：干部 92 名，占 36. 7%；工农 95 名，占 37. 8%；知识分子 56 名，占 22. 3%；解放军 4 名，占 1. 6%。党员代表 170 名，占 69%；非党 77 名，占 31%；妇女 57 名，占 22. 7%；少数民族 9 名，占 3. 6%。会议选举潘恒茂为克山县第十二届人民代表大会常务委员会主任，刘彦明、费德云、于忠远、肖天文为人大常委会副主任，马庆云、王少杰、王宝亭、邢士英、任国祥、李淑兰、宋景富、张桂玲、陈俊山、孟繁华、秦俊图、耿克山、高春伟为人大常委会委员；王昶为克山县人民政府县长，鹿兴海、黄印、李长顺、胡继江、王忠先、王继先为县人民政府副县长。

1994 年 3 月 5 ~ 8 日，召开县第十二届人民代表大会第二次会议，出席代表 241 名，缺席 6 名。会议听取和审议了王昶、鹿兴海、黄印所作的政府工作报告、国民经济计划执行和安排报告、财政预决算报告；听取和审议了潘恒茂、王喜林、张耀先作的人大常委会、法院、检察院工作报告。

1995 年 3 月 6 ~ 9 日，召开县十三届人民代表大会第三次会议，出席代表 242 名，缺席 7 名。会议听取和审议了县政府、县人大常委会、法院、检察院等 7 项工作报告，（报告人与十三届二次会议同）并相应作出了决议。会议作出了接受杜国璋、高春伟辞去十二届人大常委会委员职务请求的决定，选

举吴永才为县人大常委会委员。

1996 年 3 月 13～15 日，召开县第十二届人民代表大会第四次会议，出席代表 241 名，缺席 2 名。会议听取审议了县政府、人大常委会、法院、检察院等 7 项工作报告，通过了“九五”计划和 2010 年远景目标规划纲要（报告人与十二届三次会议同）。作出了接受王宝亭辞去十二届人大常委会委员职务请求的决定。选举史洪祥、杨远、张克、段凤茹、韩行一为克山县第十二届人大常委会委员。

1997 年 3 月 16～18 日，召开克山县第十二届人民代表大会第五次会议，出席代表 242 名，缺席 4 名。会议听取和审议了王凯然、艾永德、黄印分别作的政府工作报告、国民经济计划执行情况报告、财政预算报告，听取和审议了潘恒茂、魏真、杨固山作的人大常委会、法院、检察院工作报告；作出了接受吴永才辞去县十二届人大常委会委员职务请求的决定。选举王凯然为克山县人民政府县长，杜景文、张立军为人大常委会委员，魏真为县人民法院院长，杨固山为县人民检察院检察长。

五、第十三届人民代表大会

1997 年 10 月 21～22 日，召开克山县第十三届人民代表大会第一次会议。10 月 28 日为全县选举日，通过选民直接选举出 210 名十三届人大代表。构成比例：干部 104 名，占 49.5%；工农 70 名，占 33.3%；知识分子 31 名，占 14.8%；解放军 5 名，占 2.4%。在当选代表中，中共党员 163 名，占 77.6%；非党群众 47 名，占 22.4%；妇女 46 名，占 21.9%；少数民族 8 名，占 3.8%。大会在县政府礼堂举行，潘恒茂致开幕词。会议选举潘恒茂为克山县第十三届人民代表大会常务委员会主任；刘彦明、费德云、安立志、于忠远、肖天文为人大常委会副主任，张立军、张桂玲、段凤茹、王少杰、孙淑华、张克、孙学伟、陈俊山、孟繁华、高春燕、杨远、李贵民、张国臣、韩行一、张万福、吴金亮、杜景闻为县人大常委会委员。选举孙庶为县人民政府县长，艾永德、黄印、张凤荣、何晨光、徐邦学、曲贵宾为副县长。选举魏真为县人民法院院长，杨固山为县人民检察院检察长。选举潘恒茂、王凯然、孙庶等 23 人为齐齐哈尔市第十二届人民代表大会代表。

1998 年 3 月 17～19 日，召开克山县第十三届人民代表大会第二次会议，出席代表 208 名，缺席 6 名，列席 82 人。会上听取审议了孙庶、艾永德、黄印、张凤荣分别作的政府工作报告、国民经济计划执行与安排报告、财政预算报告、代表议案、建议、批评和意见办理的报告；听取审议人大常委会、法院、检察院工作报告，并相应作出了决议。作出了接受王少杰、张克、张立军、杨远、高春燕辞去十三届人大常委会委员职务的请求决定。选举刘尊祥、关晓辉、李文新、张凤学、梁玉新为县十三届人大常委会委员。

1999 年 3 月 18～20 日，召开县第十三届人民代表大会第三次会议，出席代表 210 名，缺席 3 名。会上听取和审议了孙庶、魏福俊所作的政府工作报告、财政预算报告；听取了潘恒茂、魏真、杨固山所作的人大常委会、法院、检察院工作报告。作出了接受张桂玲、张万福辞去县十三届人大常委会委员职务的请求决定，选举朱翊翔、张喜东、孟庆和为县十三届人大常委会委员。

2000 年 3 月 15～17 日，召开县第十三届人民代表大会第四次会议，出席代表 208 名，缺席 3 名。会议听取和审议了县长孙庶、副县长艾永德、财政局局长魏福俊分别作的政府工作报告、国民经济计划执行与安排报告、财政预算报告，听取和审议了潘恒茂、魏真、杨固山分别作的人大常委会、法院、检察院工作报告，作出了接受段凤茹、吴金亮辞去县十三届人大常委会委员职务请求的决定。选举苏德超、赵志华为县十三届人大常委会委员。

2001 年 3 月 26～28 日，召开克山县第十三届人民代表大会第五次会议，出席代表 209 名，缺席 2 名。会议听取和审议了克山县人民政府代县长帅秀军、财政局局长徐凤学分别作的政府工作报告、财政预算报告，听取和审议了潘恒茂、魏真、杨固山作的人大常委会、法院、检察院工作报告；作出了接受潘恒茂辞去县十三届人大常委会主任职务请求的决定。选举尹庆华为克山县人民代表大会常务委

员会主任，帅秀军为克山县人民政府县长。

2002 年 3 月 21 ~ 22 日，召开克山县第十三届人民代表大会第六次会议，出席代表 196 名，缺席 15 名。会议听取和审议了克山县人民政府县长帅秀军、财政局局长徐凤学分别作的政府工作报告、财政预算报告，听取和审议了尹庆华、魏真、杨固山分别作的人大常委会、法院、检察院工作报告；作出了接受梁玉新、孙淑华、张凤学、关晓辉、韩行一、苏德超、李文新、赵志华辞去县十三届人大常委会委员职务请求的决定。选举严玉章、卢玉、蔡久田、付建军、石晓龙、于淑娟、宋积祥为十三届人大常委会委员。

六、第十四届人民代表大会

2002 年 11 月 20 日，克山县十四届人民代表大会第一次会议召开，代表 213 名。构成比例：干部 104 名，占 48. 8%；工农 56 名，占 26. 3%；解放军 3 名，占 1. 4%；其他类别代表 50 名，占代表总数的 23. 5%。在当选代表中，中共党员 193 名，占 90. 6%；非党群众 18 名，占 8. 5%；妇女 56 名，占 26. 3%；少数民族 4 名，占 1. 9%。大会在克山镇政府三楼举行，县人大常委会主任尹庆华致开幕词。会议选举艾永德为克山县第十四届人民代表大会常务委员会主任；费德云、于忠远、聂志华、浦全义、李振海为人大常委会副主任；王显著、石晓龙、卢玉、付建军、朱翊翔、孙学伟、李贵民、严玉章、宋积祥、张喜东、孟庆和、赵凤春、赵继文、韩永嘉、蔡久田为县人大常委会委员。选举殷昌波为克山县人民政府县长，尚加升、李殿臣、魏福俊、秦向东、王志友为副县长。选举杨兴义为县人民法院院长，彭济民为县人民检察院检察长。选举艾永德、帅秀军、殷昌波等 28 人为出席齐齐哈尔市第十三届人民代表大会代表。

2003 年 2 月 21 ~ 22 日，召开克山县第十四届人民代表大会第二次会议，出席代表 208 名，缺席 5 名。会上听取和审议了县长殷昌波、副县长尚加升、财政局局长徐凤学分别作的政府工作报告、国民经济计划执行与安排报告、财政预算报告，听取审议艾永德、彭济民、杨兴义所作的人大常委会、法院、检察院工作报告，并相应作出了决议。选举张耀辉、魏和平为县十四届人大常委会委员。

2004 年 1 月 2 ~ 4 日，召开克山县第十四届人民代表大会第三次会议，出席代表 208 名，缺席 3 名。会议听取和审议了县长殷昌波、财政局局长徐凤学俊分别作的政府工作报告、财政预算报告，听取和审议了艾永德、杨兴义、彭济民分别作的人大常委会、法院、检察院工作报告，作出了接受卢玉、石晓龙、宋积祥、赵凤春辞去县十四届人大常委会委员职务请求的决定。选举孟庆和为克山县第十四届人民代表大会常务委员会副主任；选举张晓丽、陈明、尚明珍、孟昭海为县十四届人大常委会委员。

2005 年 1 月 8 ~ 10 日，召开克山县第十四届人民代表大会第四次会议，出席代表 206 名，缺席 5 名。会议听取和审议了县长殷昌波、财政局局长徐凤学分别作的政府工作报告、财政预算报告，听取和审议了艾永德、杨兴义、彭济民分别作的人大常委会、法院、检察院工作报告。

第二节　人大常委会会议

县人民代表大会常务委员会会议，是常委会行使宪法和法律赋予的职权，讨论决定全县重大事项，依法任免国家机关工作人员的形式。县人民代表大会常务委员会围绕县委的中心工作，以服务于经济建设，促进和保障改革发展稳定为首要职责，强化了对“一府两院”的工作监督和法律监督，依法履行了各项职权。

第九届县人大常委会共召开 10 次会议，听取审议“一府两院”工作报告、汇报 16 份，作出决议或决定 10 项，批准“条例”、“办法”3 项，任、免干部 83 人（任 77 人、免 6 人）。第十届县人大常

委会共召开25次会议，听取审议“一府两院”工作报告或汇报63份，作出决议或决定25项，批准“条例”、“办法”7项，任免干部154人（任128人、免26人）。第十一届人大常委会共召开22次会议，听取审议“一府两院”工作报告或汇报66份，作出决议或决定20项，批准“办法”4项，任免干部167人（任117人，免50人）。第十二届县人大常委会共召开28次会议，听取审议“一府两院”工作报告或汇报85份，作出决议或决定31项，批准“办法”2项，任免干部164人（任116人、免48人）。

第十三届县人大常委会共召开37次会议，听取审议“一府两院”工作报告或汇报92份，作出决议、决定和议决事项22项，任免干部157人（任105人、免52人）。第十四届人大常委会共召开25次会议，听取和审议“一府两院”工作报告或汇报45份，作出决议、决定和议决事项15项，任免干部85人（任63人、免22人）。2005年，累计召开常委会议145次，听取和审议“一府两院”的工作报告367份；作出决议、决定、议决事项123项；批准县人民政府提出的各项“条例”、“办法”16项；任免国家机关工作人员810人。

克山县第九届人民代表大会常务委员会成员表

表11－1－1

时间	主任	副主任及工作分工	委员
1986年1月～1987年10月24日	汪家庆（1984年5月28日～1987年4月30日） 吕源成（1987年4月30日～10月24日）	孙耀（1984年5月28日～1986年4月30日） 负责科技、文教、卫生工作。 牛村华（1984年5月28日～1987年10月24日） 负责常务工作。 王学文（1984年5月28日～1987年10月24日） 负责经济工作。 岳忠良（1984年5月28日～1984年10月24日） 负责经济工作。 李辉（1984年5月28日～1987年10月24日） 负责法制、人事工作 杨熙皋（1984年5月28日～1987年10月24日） 负责科技、文教工作 刘英林（1987年4月30日～1987年10月24日） 负责法制工作	刘占山　徐桂美（女） 吴家旭　马淑琴（女） 张子云　马庆云（回） 金吉恩　孙秉衡 张春旭　贾凌伟 邵春光（回） 费德云（女）　葛春宝 王显廷　邹凤山

克山县第十届人民代表大会常务委员会成员表

表11－1－2

时间	主任	副主任及工作分工	委员
1987年10月24日～1991年1月19日	张殿贵（1987年10月24日～1991年1月19日）	王学文（1987年10月24日～1991年1月） 负责经济工作 岳忠良（1987年10月24日～1991年1月） 负责常务工作 杨熙皋（1987年10月～1988年10月）（不驻会） 负责科技、文教、卫生工作 刘彦明（1989年3月～1991年1月）（不驻会） 负责科技、文教、卫生工作	葛春宝　王显廷 邹凤山　杨书才 徐长春　费德云（女） 张桂玲（女）　刘忠良 李凤琴（女）　王立山 云　方　马庆云 赵继文　王积芳 张　华（女）　刘占山 毕　谦　于忠远

克山县第十一届人民代表大会常务委员会成员表

表 11－1－3

时间	主任	副主任及工作分工	委员
1991 年 1 月 19 日～1993 年 12 月 24 日	张殿贵（1991 年 1 月 19 日～1993 年 12 月 24 日）	刘彦明（1991 年 1 月 19 日～1993 年 12 月）（不驻会）负责科技、文教、卫生工作 费德云（1991 年 1 月 19 日～1993 年 12 月）负责常务、人事工作 康凤森（1991 年 1 月 19 日～1993 年 12 月）负责经济工作 于忠远（1991 年 1 月 19 日～1993 年 12 月）负责法制工作 王学文（调研员，1991 年 1 月～1993 年 9 月） 岳忠良（调研员，1991 年 1 月）	张凤荣（女）　张桂玲（女） 马庆云（回）　张　华 胡银波　牛振惠 王少杰　云　方 任德彬（女）　宋士刚 李淑兰（女）　孟繁华 毕　谦　徐长春 王宝亭　高春伟 秦俊图

克山县第十二届人民代表大会常务委员会成员表

表 11－1－4

时间	主任	副主任及工作分工	委员
1993 年 12 月 24 日～1997 年 10 月 22 日	潘恒茂（1993 年 12 月 24 日～1997 年 10 月 22 日）	刘彦明（1993 年 12 月～1997 年 10 月）（不驻会）负责科技、文教、卫生工作 费德云（1993 年 12 月～1997 年 10 月）负责常务、人事工作 于忠远（1993 年 12 月～1997 年 10 月）负责经济工作 肖天文（1993 年 12 月～1997 年 10 月）负责法制工作 岳忠良（调研员，1991 年 1 月～1995 年 4 月） 张殿贵（调研员，1993 年 12 月～1995 年 12 月） 康凤森（调研员，1993 年 12 月～1995 年 12 月）	马庆云（回）　王少杰 王宝亭　任国祥 陈俊山　任德彬（女） 孙淑华（女）　杜国璋 李淑兰（女）　宋景富 孟繁华　秦俊图 耿克山　张桂玲（女） 高春伟　邢士英 史洪祥　杨　远 张　克　段凤茹 韩行一　杜景闻 张立军　吴永才

克山县第十三届人民代表大会常务委员会成员表

表 11－1－5

时间	主任	副主任及工作分工	委员
1997 年 10 月 22 日～2002 年 11 月	潘恒茂（1997 年 10 月 22 日～2001 年 3 月） 尹庆华（2001 年 3 月～2002 年 11 月）	刘彦明（1997 年 10 月）（不驻会）负责科技、文教、卫生工作 费德云（1997 年 10 月）负责常务、人事工作 安立志（1997 年 10 月）（不驻会） 于忠远（1997 年 10 月）负责经济工作 肖天文（1997 年 10 月）负责法制工作	王少杰　刘尊祥　关晓辉 孙学伟　孙淑华（女） 杜景闻　杨　远（满） 李贵民　李文新　吴金亮 张　克　张立军　张凤学 张国臣　张万福　张桂玲（女） 韩行一　陈俊山　孟繁华 段凤茹（女）　高春燕（女） 梁玉新　关晓辉　李文新 张凤学　朱翊翔　张喜东 孟庆和　苏德超（女） 赵志华　严玉章　卢　玉 蔡久田　付建军　石晓龙 于淑娟（女）　宋积祥

克山县第十四届人民代表大会常务委员会成员表

表 11－1－6

时间	主任	副主任及工作分工	委员
2002 年 11 月 21 日～	艾永德（2002 年 11 月 21 日）	费德云（2002 年 11 月）负责常务、办公室、人事工作 于忠远（2002 年 11 月）负责经济工作 聂志华（2002 年 11 月）负责法制工作 浦全义（2002 年 11 月～2004 年 2 月）不驻会 李振海（2002 年 11 月）不驻会 孟庆和（2004 年 1 月）不驻会	严玉章　张耀辉 朱翊翔　孙学伟 蔡久田　张喜东 孟昭海　李贵民 陈　明　张晓丽（女） 尚明珍（女）　魏和平 付建军　赵继文 韩永嘉　王显著 石晓龙　卢　玉 赵凤春　宋积祥 孟庆和

第三节　视察与检查

1987 年 1 月，对全县贯彻执行《黑龙江省关于保护农村专业户合法权益若干问题的决定》的情况进行了检查，检查了 5 个乡镇，7 个村屯，走访了 12 个专业户，召开 2 次座谈会，并把检查的情况在县九届人大常委会第十六次会议上作了专题发言，并以党组的名义向县委写了报告。

1989 年 4 月，为了审议好县政府提请的《克山县集资办学实施方案》，组织了一次深入细致地调查。调查了 4 个乡镇 7 个村 7 所小学和城内 5 个系统 7 个单位，召开座谈会 15 次，广泛征求了人大代表和多方面群众意见，根据调查及全县的实际情况，本着既要集资办学，又要减轻广大干部群众的负担的精神，作出了《关于批准克山县人民政府〈集资办学实施方案〉的决议》，将集资总额限定在 200 万元。

1994 年 6～12 月，按照市人大的要求，两次组织了克山选区的省、市人大代表深入到古北乡、西城镇、涌泉乡、麻纺厂、啤酒厂、电机厂，对全县工农业生产、乡镇企业发展、文教卫生等方面的工作进行视察，在听取各单位领导关于本单位工作情况汇报的基础上，深入到生产车间、班组，召开了有关人员座谈会，对发展全县经济提出了建议，对代表们反映出来的有关问题转交有关部门处理，对涉及到上级决定的问题，及时报告给省、市人大常委会。

1996 年，针对药品市场混乱的局面，会同工商、医药、卫生、税务、技术监督等部门，分别深入农村乡镇，城内部分药店、商店、批发部、加工厂等单位，检查了《中华人民共和国消费者权益保护法》、《黑龙江省消费者权益保护条例》《中华人民共和国药品管理法》等法律法规贯彻实施情况，发现问题，及时处理，并通过广播电视等工具，表彰了贯彻执行法律法规较好的单位和个人，对有违法行为的单位和个人进行了公开曝光。



改善经济发展环境检查答疑会

1997 年 1 月，根据党中央、国务院关于努力减轻农民不合理负担的精神，深入涌泉乡繁荣村、滨河乡利心村、

北联镇黎明村等调查农民负担情况，并将调查情况及时上报县委，为全县开展减轻农民负担工作提供了翔实的资料。

1998 年，根据工作需要，对《食品卫生法》、《环境保护法》、《档案法》、《税收征管法》、《义务教育法》的实施情况进行了检查，发现问题，及时提出整改措施，对问题严重者，通过新闻媒体给予曝光。

1999 年 1 ~6 月，为了解决法院“执行难”的问题，多次深入到法院进行视察，并作出了《关于加强法院执行工作的决议》，使全县案件执行难的问题得到了一定程度的缓解。

2000 年 4 月，针对人民群众反映重大刑事案件居高不下、破案率低、社会状况令人担忧等问题，开展了对严厉打击刑事犯罪和社会治安工作的检查，深入刑侦、经侦大队和城乡派出所，召开居民、人大代表座谈会，征求群众意见和建议，及时反馈给公安局，使其制定了 14 项整改措施，调整了警力，加大了防范和打击力度，社会治安状况等有了明显好转。

2001 年 8 月，对贯彻实施《黑龙江省爱国卫生条例》情况进行了检查，对商贩占道经营、巷道卫生较差、垃圾清运不及时等问题及时向县政府提出了建议和意见，县政府认真落实，及时解决了存在的问题。



建立社区代表联系选民工作站

2002 年 4 月，县人大常委会组织县委宣传部、人大法制办、县政府、司法局有关人员对全县“四五”普法启动和进展情况进行了检查，全面了解了县“四五”普法的启动基本情况。对各单位“四五”普法工作开展不平衡，个别单位工作措施不强、督促检查不够等不足问题提出了改进的意见和建议。

2003 年 6 月，开展了发展非国有经济环境满意度千人问卷调查活动，对 26 个职能部门评出了最满意部门 3 个，满意部门 20 个，基本满意部门 3 个，并将调查情况以书面形式向县委作了报告，县政府专门召开了整改会议，要求有关部门采取措施坚决整改。

2004 年，重点是县政府事业单位改革、殡葬管理、有线电视改造工程、医疗机构管理、药品市场管理、网吧市场管理、反贪污贿赂、社区管理、振兴老工业基地、技术监督、整顿市场经营秩序等工作，开展“三查（察）”活动，及时提出改进工作的意见和建议。

2005 年 6 月，对全县网吧市场管理情况进行了检查，对部分“网吧”业户违法违规经营和未成年人进入“网吧”影响学生身心健康、扰乱学校正常教学秩序的问题，向县政府各有关部门提出了加强综合整治、强化管理的建议和意见。县政府及相关职能部门按照要求，及时地加强了对“网吧”整顿、规范和管理。

第四节　代表批评与建议

1987 年 4 月，召开克山县第九届人民代表大会第三次会议，共收到人大代表 10 人以上联名提出的议案 17 件，其中涉及财经 5 件，交通 5 件，教育文化 2 件，畜牧林业 2 件，人事劳动 1 件，公安 1 件，其他 1 件。对代表提出的建议、批评和意见，能够在会议期间答复的立即给予答复，不能答复的，会后有关部门认真研究解决并将处理结果答复给代表。

1988 年 3 月，召开克山县第十届人民代表大会第二次会议，收到代表 10 人以上联名提出的议案 16 件，其中城建方面的 6 件，文教方面 4 件，劳动人事方面的 1 件，社会治安方面 1 件，其他 4 件，

收到代表提出的建议、批评和意见255件。在收集整理过程中，县人大常委会4次召开了有县政府、法院、检察院领导参加的会议，研究处理意见，“一府两院”的主要领导对代表提出的议案及建议、批评和意见非常重视，县政府于3月18日专门召开了委、办、局负责同志会议，研究落实解决办法，并负责答复代表。

1989年3月，克山县第十届人大第三次会议召开，会议共收到县人大代表10人以上联名提出的议案10件，代表提出的建议、批评和意见211件。

1990年3月，召开克山县第十届人大常委会第四次会议，共收到代表10人以上联名提出的议案7件。其中，劳动就业方面1件，城建方面1件，农业生产1件，煤炭供应2件，幼儿教育1件，加强乡镇人大工作1件。会议还收到代表提出的建议、批评和意见161件。

1992年3月，召开克山县第十一届人民代表大会第二次会议，共收到人大代表10人以上联名提出的议案9件。其中，环保方面的2件，土地方面1件，人事劳资方面3件，卫生方面1件，财政方面1件，教育方面1件。

1994年3月，召开克山县第十二届人民代表大会第二次会议，共收到代表10人以上联名提出的议案5件。代表提出的建议、批评和意见116件。

1995年3月，召开克山县第十二届人民代表大会第三次会议，共收到县人大代表10人以上联名提出的议案3件。其中，属经济方面的2件，教育方面的1件。收到代表提出的建议、批评和意见77件。

1996年3月，召开克山县第十二届人大第四次会议，共收到代表提出的建议、批评和意见110件。其中，属工交方面11件，农民负担方面的6件，农产品收购28件，农业生产方面4件，文教方面17件，城建方面19件，集资收费方面10件，电业方面3件，物价管理3件，社会治安1件，广播电视2件，邮电通讯方面1件，供销1件，其他4件。

1997年3月，召开克山县第十二届人民代表大会第五次会议，共收到代表10人以上联名提出的议案七件。同时还收到人大代表提出的建议、批评和意见104件。

1998年3月，召开克山县十三届人大二次会议，共收到代表10人以上联名提出的议案3件，代表提出的建议、批评和意见50件。

1999年3月，召开克山县第十三届人民代表大会第三次会议，共收到代表十人以上联名提出的议案3件。收到代表提出的建议、批评和意见84件。其中，农村方面27件，工交方面11件，电业邮电4件，财贸金融16件，文卫科教6件，广播电视2件，城管16件，其他2件。

2000年3月，召开克山县第十三届人民代表大会第四次会议，收到代表提出的建议、批评和意见80件。

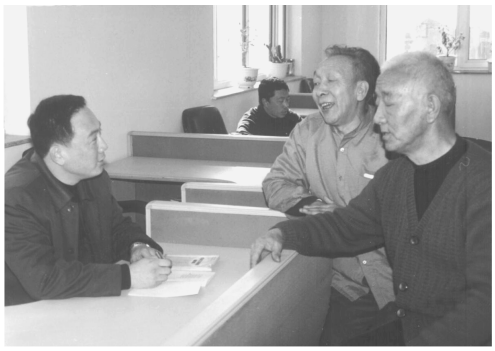
2001年3月，召开克山县第十三届人民代表大会第五次会议，收到代表提出的建议、批评和意见67件，涉及财贸12件，工交方面19件，文卫方面12件，农林方面9件，城镇建设方面8件，公安、民政、劳动等方面9件。

2002年3月，召开克山县第十三届人民代表大会第六次会议，收到代表提出的建议、批评和意见64件（含10人联名3件），涉及财贸7件，工交方面22件，文卫方面2件，农林方面6件，城镇建设方面20件，其他等方面7件。8月，召开克山县第十四届人民代表大会第一次会议，是一次换届选举会议，会议选出新的一届人大和“一府两院”领导班子。

2003年3月，召开克山县第十四届人民代表大会第二次会议，收到代表提出的建议、批评和意见32件，其中农村方面12件，工业交通方面6件，财贸金融方面1件，科教文卫方面6件，城镇管理方面5件，公安政法方面1件，其他方面1件。

2004年1月，召开克山县第十四届人民代表大会第三次会议，收到代表提出的建议、批评和意见

71 件，其中城镇管理方面 11 件，工业交通方面 8 件，科教文卫方面 10 件，物业管理方面 2 件，人大工作方面 1 件，农业生产方面 18 件，人才方面 2 件，劳动工资方面 2 件，财政金融方面 6 件，广播电视方面 1 件，电业电信方面 4 件，行政管理方面 3 件，社区服务方面 1 件，环境保护方面 1 件，其他方面 1 件。



县人大代表在社区接待离退休干部

2005 年 1 月，召开克山县第十四届人民代表大会第四次会议，收到代表提出的建议、批评和意见 77 件，其中城镇管理方面 12 件，工业交通方面 4 件，物业管理方面 3 件，科教文卫方面 9 件，农村工作方面 12 件，财政金融方面 10 件，广播电视方面 2 件，电业电信方面 4 件，工商行政管理方面 2 件，社区建设方面 1 件，环境保护方面 1 件，民政工作方面 6 件，土地政策方面 3 件，水利方面 3 件，其他方面 5 件。

第二章　人民政府

第一节　机　　构

一、县政府行政机构

1984 年 5 月，县政府第九届人民代表大会第一次会议选举产生的克山县第九届人民政府。

1986 年，县政府工作机构有县政府办公室、人事监察局、编委办、劳动局、人防办、计划委员会、统计局、财政局、审计局、工商局、物价局、物资局、经济技术（合作委员会）协作办公室、经济信息中心、体制改革（委员会）办公室、信访办、档案局（档案馆）、县志办、民政局、公安局、司法局、农情办、农业局、林业局、水利局、畜牧局、农机局、乡镇企业管理局、农经总站、农业（区划办）生产规划办、土地办（局）、经济委员会、工业局、二轻工业局（手工业联社）、交通局、城乡建设环境保护局（建设委员会）、电业局、计量局、财贸办、商业局、粮食局、供销联合社、水产站（局）、酒类专卖局、科学技术委员会、教育局、工农教育办（成人教育办公室）、文化局、广播电视局、卫生局、爱卫办、计划生育委员会、体育运动委员会、气象局（站）、邮电局、外贸公司、税务局、人民银行克山县支行、工商银行克山县支行、农业银行克山县支行、建设银行克山县支行、保险公司克山支公司。6 月，县志办改为常设机构。12 月，经济技术协作办公室改为经济技术合作委员会；土地管理办公室改为土地管理局；经济体制改革委员会办公室改为克山县经济体制改革委员会。

1987 年 4 月，酒类专卖局并入商业局。基本建设委员会，改为城乡建设环境保护局。8 月，工业局并入经委；水产事业管理站改为水产局。10 月，县政府第十届人民代表大会选举产生的第十届人民政府。12 月，将克山县人事监察局改为克山县人事局，同时成立克山县监察局。1993 年 5 月，监察局与县纪检委合署办公。

1988 年 3 月，将克山县经济体制改革委员会改称为克山县体制改革委员会。4 月，撤销县委农村工作部，成立克山县农业委员会，列县政府直属机构。1990 年 10 月，县委常委第十次会议决定恢复县委农村工作部与农业委员会一套机构两块牌子，仍列县政府直属机构，内设机构不变。11 月，将克

山县城乡建设环境保护局改称为克山县建设局；成立克山县环境保护局，列县政府直属机构。

1989 年 1 月，成立克山县烟叶生产办公室。2 月，将克山县标准计量局改称为克山县技术监督局。4 月，成立克山县奶牛业生产办公室。7 月，撤销克山县教育局，成立克山县教育委员会；成立克山县城镇管理局。

1990 年 10 月，将克山县建设局改称为克山县建设委员会；又将克山县体制改革委员会恢复为克山县经济体制改革委员会。

1991 年 1 月，县政府第十一届人民代表大会选举产生的第十一届人民政府，成立克山县国有资产管理局。

1992 年 6 月，县委常委第六次会议决定农业开发办与区划办一套机构，两块牌子。

1993 年 12 月，县政府第十二届人民代表大会选举产生第十二届人民政府。县人民政府工作机构有 54 个，其中政府直属内工作机构 44 个，即：县政府办公室、人防办公室、计划委员会、科学技术委员会、统计局、物价局、审计局、人事局、编制委员会办公室、劳动局、监察局、民政局、信访办公室、档案局（馆）、物资局、技术监督局、经济体制改革委员会、经济合作委员会、公安局、司法局、文化局、教育委员会、卫生局、计划生育委员会、广播电视局、体育运动委员会、工商行政管理局、商业局、粮食局、财政局、建设委员会、经济委员会、二轻工业局、交通局、农业委员会、农业局、水利局、林业局、农机局、畜牧局、乡企局、土地局、环保局、国有资产管理局。政府直属外工作机构 10 个，即：县志办公室、安全委员会办公室、财贸办公室、供销联社、城镇管理局、水产局、税收、财务、物价大检查办公室、农业区划（农业开发）办公室、烟叶生产办公室、奶牛业生产办公室。

1995 年 12 月，根据齐编发［1995］120 号文件《齐齐哈尔市编制委员会关于克山县党政机构改革方案的通知》，对县政府工作机构进行改革。主要变动有：经济体制改革委员会、安全委员会办公室并入县政府办公室，保留体改委、安全办牌子，体改委、安全办一直是单独办公。经济技术合作委员会并入计划委员会；撤销财贸办、物资局、商业局、组建贸易局；农业委员会更名为农业工作办公室，农业局与农业工作办公室合为一个机构，挂农业局和农业工作办公室两块牌子；农业开发办公室变为县政府议事机构设在农业局；农机局更名为农机管理总站，变为县政府直属事业单位；建设委员会更名为建设局；人民防空办公室并入建设局，保留牌子；科学技术委员会与科学技术协会合并，对外挂科学技术委员会和科学技术协会两块牌子。文化局与体育运动委员会并为文化体育局；畜牧局与水产局并为畜牧水产局，奶牛办公室并入畜牧水产局；税收、财务、物价大检查办公室变为财政局内设机构，对外保留牌子；广播电视局更名为广播电视事业局，变为县政府直属事业单位，业务工作归县委宣传部；档案局与档案馆实行局馆合一，挂两个牌子，变为县政府直属事业单位，县委党史研究室、县志办公室并入档案局；县委老龄工作委员会办公室变为事业单位，由民政局管理；二轻工业局更名为二轻总会；城镇建设管理局更名为城镇建设管理处，为县政府直属事业单位。

1996 年 5 月，从畜牧水产局分设出水产总站，水产总站为县政府直属事业单位；畜牧水产局名称未变，行使畜牧局职能。同月，从农业局分设出农业工作办公室，作为单独机构，但不列入县政府工作机构之内。1997 年 10 月，县政府第十三届人民代表大会选举产生的第十三届人民政府。同年，城镇建设管理处恢复城镇建设管理局名称。5 月，农机管理总站恢复农业机械管理局名称。1998 年 12 月，县政府直属内工作机构有 33 个：县政府办公室、计划委员会、科学技术委员会、统计局、劳动局、物价局、审计局、人事局（与编委合属办公）、监察局（与纪委合署办公）、民政局、公安局、信访办、贸易局、技术监督局、司法局、文体局、教育委员会、卫生局、计划生育委员会、工商行政管理局、粮食局、财政局、建设局、经济委员会、交通局、农业局、水利局、林业局、畜牧水产局、乡企局、土地局、环保局、国有资产局。县政府直属事业单位有 7 个：广播电视事业局、档案局（档案

馆）、农机局、城管局、供销联合社、二轻总会、水产总站。

2001 年 10 月，根据《克山县党政机构改革方案》的通知，将经济计划委员会更名为经济计划局，不再保留物价局牌子。贸易局并入经济计划局；教育与科学技术委员会调整为教育局，科学技术信息产业局；文化体育局并入教育局；保留文化体育局牌子；在劳动局基础上组建劳动和社会保障局；土地管理局和环境保护局合并，组建国土资源环境保护局，国有资产管理局并入财政局；农业开发办公室改为事业单位，隶属财政管理局；机构编制委员会办公室为机构编制委员会的常设办事机构，既是县委工作机构又是政府工作机构，与人事局合署办公。经过调整后，县政府设置了办公室，人事局、教育局等 22 个部门。2002 年 12 月，县政府第十四届人民代表大会选举产生的第十四届人民政府。2005 年，机构设置没有变化。

二、基层行政机构

1987 年 11 月，克山县共有 5 个镇人民政府、12 个乡人民政府、辖 228 个行政村。1993 年 12 月，名称未变，行政区域未变。共辖 227 个行政村，其中克山镇人民政府所辖 5 个村。古城镇人民政府所辖 16 个村；西城镇人民政府所辖 14 个村；北兴镇人民政府所辖 13 个村；北联镇人民政所辖 14 个村；河南乡人民政府所辖 19 个村；滨河乡人民政府所辖 13 个村；双河乡人民政府所辖 12 个村；河北乡人民政府所辖 16 个村；涌泉乡人民政府所辖 10 个村；西河乡人民政府所辖 18 个村；西联乡人民政府所辖 14 个村；西建乡人民政府所辖 11 个村；发展乡人民政府所辖 13 个村；古北乡人民政府所辖 14 个村；曙光乡人民政府所辖 14 个村；向华乡人民政府所辖 11 个村。

1994 年 1 月～1996 年 5 月，全县共有 5 个镇人民政府，12 个乡人民政府。1996 年 5 月，西河乡改为西河镇，镇人民政府变为 6 个，乡人民政府变为 11 个。1998 年 12 月，乡镇行政区域未变，共辖 212 个村。克山镇原所辖 5 个村，撤去铁南村，变为 4 个村；古城镇原所辖 16 个村撤去前锋村，前程村，变为 14 个村；北联镇原所辖 14 个村，撤去同平村、良种场村、赵家村，变为 11 个村；滨河乡原所辖 13 个村，撤去良种场村，变为 12 个村；西河乡变为西河镇后，原所辖 18 个村，撤去永安村、联政村、良种场村，变为 15 个村；西联乡原所辖 14 个村，撤去北富村，变为 13 个村；曙光乡原所辖 14 个村，撤去良种场村，兴泉村，变为 12 个村，西建乡原所辖 11 个村，撤去良种场村，变为 10 村；双河乡原所辖 12 个村，撤去良种场村，变为 11 个村。

2001 年 3 月，双河乡与滨河乡合并为双河乡。2002 年 12 月，涌泉乡与向华乡合并为向华乡。乡人民政府由 1998 年末的 11 个改为 9 个，河南乡、双河乡（滨河乡、双河乡合并）、河北乡、西联乡、西建乡、发展乡、古北乡、曙光乡、向华乡（向华乡、涌泉乡合并）；镇行政区域未变，仍为 6 个镇人民政府，即：克山镇、西河镇、北联镇、北兴镇、古城镇、西城镇。

同年，坚持精简高效的原则，全县进行了乡镇机构改革。乡镇机构由原来的委员、助理员制改为 3 个综合性办公室（克山镇增加街道办公室），即党群办公室、政府办公室、财税办公室；事业机构由原来的 12 个站（所）精简为 5 个中心，即乡镇企业服务中心、计划生育服务中心、文化广播服务中心、农业综合服务中心，农村经济管理中心。

2004 年，全县采取“因需设办、因事设岗”的原则，把乡镇原有的“三办五中心”调整为“三大办”，即在乡镇设置了平安、经济和服务 3 个办公室，并针对各办工作内容、特点、性质等配备了工作人员。平安办：负责党群、稳定两大方面工作，具体包括组织、宣传、纪检监察、人大、政协、人事劳动、公安、司法、武装、民政、信访、安全等项工作，平安办设主任 1 职，由副书记担任，设副主任 2 职，1 名主抓人大、纪检工作，另 1 名主抓政协、武装工作。经济办：负责经济发展、乡镇政务两大方面工作，具体包括国税、地税、财政、工商、金融、农经、乡企、统计、环保、土地、林业、水利、城建、交通、招商引资、文秘、档案等工作。服务办：负责生产生活和事业发展服务，具体包

括农业、农机、畜牧水产、文化、教育、卫生、妇女、计生、广播、电业、通讯、邮政、科技、农民择业等服务工作。经济办和服务办各设主任1职，分别由副乡长担任，各设副主任1职，由其他副科级干部担任。乡镇领导由5人组成，包括党委书记1人、乡镇长1人、副书记1人、副乡镇长2人；乡镇党委由9人组成，包括党委书记、乡镇长、副书记（平安办主任）、副书记（纪检书记、平安办副主任）、副乡镇长（经济办主任）、副乡镇长（服务办主任）、组宣委员、平安办秘书。党委会仍然是乡镇的最高决策机构，政府仍然是执行机构。由副书记、副乡镇长担任三办主任，原有的副科级干部行政级别都予以保留，乡镇副科级干部由原来的平行关系变为隶属关系。

三、公共行政服务中心

为了深入推进行政审批制度改革，本着“简化审批环节、方便群众办事、提高办理效率”的指导原则和“集中管理、强化监督、规范行为”的工作目标，县委、县政府批准于2004年2月8日正式挂牌成立克山县公共行政服务中心。将外商投资、生产建设、便民服务等涉及12个部门的22个受理事项纳入“中心”实行集中管理。将每一个审批事项的办事程序，申报材料、收费标准和承诺时限全部公开，为广大群众，外来投资者和企事业单位提供了“便捷、高效、优质的服务”。

历届县政府领导人名录

表11－2－1

届次	县长	任免时间	副县长	任免时间	备注
九届 1984年5月 ~ 1987年10月	王贺歧	1984.5~1987.10	李荣贵 张传礼 杨文学 张殿贵 徐景发 潘恒茂 李金玺	1984.5~1987.10 1984.5~1985.12 1984.5~1986.10 1984.5~1987.10 1984.5~1987.10 1984.5~1987.10 1986.9~1987.10	
十届 1987年10月 ~ 1991年1月	王贺歧 明海才 （代） 明海才	1987.10~1989.1 1989.1~1989.3 1989.3~1991.1	李荣贵 徐景发 潘恒茂 郝忠信 刘忠山 王　昶 于学波 石　发 李长顺 尹庆华	1987.10~1989.1 1987.10~1990.2 1987.10~1990.6 1987.10~1989.9 1988.9~1991.1 1989.9~1991.1 1989.9~1991.1 1990.6~1991.1 1990.6~1991.1 1990.10~1991.1	调研员： 牛村华 刘英林 王　洪
十一届 1991年1月 ~ 1993年12月	明海才 王　昶	1991.1~1992.10 1992.10~1993.12	王　昶 石　发 于学波 尹庆华 李长顺 刘忠山 王继先 胡继江 王忠先	1991.1~1992.10 1991.1~1993.7 1991.1~1993.8 1991.1~1993.8 1991.1~1993.12 1991.1~1991.2 1991.2~1993.12 1993.1~1993.12 1993.8~1993.12	调研员： 王　洪 县长助理： 聂志华 鹿兴海 黄　印 刘忠良 徐邦学

续表 11－2－1－1

届次	县长	任免时间	副县长	任免时间	备注
十二届 1993 年 12 月 ~ 1997 年 10 月	王　昶 王凯然（代） 王凯然 孙　庶（代）	1993. 12 ~ 1996. 10 1996. 10 ~ 1997. 3 1997. 3 ~ 1997. 9 1997. 9 ~ 1997. 10	鹿兴海 黄　印 李长顺 胡继江 王忠先 王继先（科技） 邵东兴（省派） 艾永德 张凤荣（女） 何晨光（蒙族） 曲贵宾（科技） 徐邦学	1993. 12 ~ 1996. 11 1993. 12 ~ 1997. 10 1993. 12 ~ 1997. 9 1993. 12 ~ 1996. 12 1993. 12 ~ 1996. 11 1993. 12 ~ 1996. 12 1994. 5 ~ 1996. 3 1996. 11 ~ 1997. 10 1996. 11 ~ 1997. 10 1996. 12 ~ 1997. 10 1997. 7 ~ 1997. 10 1997. 9 ~ 1997. 10	调研员： 王　洪 王秉权 胡继江 县长助理： 聂志华 刘忠良 徐邦学 张宝祥 张彦久（市派） 关晓辉 于占武（蒙族） 艾永德 张凤荣（女） 何晨光 吴永才
十三届 1997 年 10 月 ~ 2002 年 11 月	孙　庶 帅秀军（代） 帅秀军	1997. 10 ~ 2000. 10 2000. 10 ~ 2001. 3 2001. 3 ~ 2002. 11	艾永德 黄　印 张凤荣（女） 何晨光 徐邦学 曲贵宾 牛明洁 魏福俊 杨年和 秦向东	1997. 10 ~ 2000. 11 1997. 10 ~ 2002. 11 1997. 10 ~ 2002. 11 1997. 10 ~ 1999. 4 1997. 10 ~ 2000. 11 1997. 10 ~ 2001. 8 2000. 11 ~ 2002. 11 2000. 11 ~ 2005. 12 1994. 4 ~ 2002. 11 2000. 10 ~ 2005. 12	调研员： 王秉权 聂志华 吴永才 县长助理： 关晓辉 于占武 吴永才 魏福俊 张立军
十四届 2002 年 1 月 ~	殷昌波 史耀忠（代）	2002. 11 ~ 2005. 4 2005. 4 ~	尚加升 李殿臣 魏福俊 秦向东 王志友 孙凤玲（女）	2002. 11 ~ 2005. 12 2002. 11 ~ 2005. 12 2000. 11 ~ 2005. 12 2000. 10 ~ 2005. 12 2002. 11 ~ 2005. 12 2005. 9 ~ 2005. 12	

第二节　重要决议

1987 年，县政府召开 17 次县长办公会，重要决议：新建第二亚麻原料厂征用土地按正常征用；修筑混凝土公路从驻军农场和城内有机动车单位筹集部分资金；地方排水配套费按《地下水配套费收取办法》执行；《亚麻种植、交售奖惩方案》由县政府转发执行；开始征收农用拖拉机养路费和运管费；决定召开全县赴大兴安岭扑火运输大队凯旋庆功大会；进行企业经营机制改革；县土地管理局统

一管理城乡土地；通过《克山县农业综合技术标准实施办法》（试行）；颁发居民身份证；通过《克山县实施九年义务教育规划》；建立县畜牧兽医服务中心；进行文艺团体改革；筹建短麻纺纱厂；原则同意浸油厂、粉厂以库代厂；加强建筑市场管理；通过《克山县地方国营工业企业推行承包、租赁经营责任制方案》和《克山县扶贫工作计划》等。

1988 年，县政府召开 14 次常务会议，重要决议：制定发展生猪生产的有关政策；实施全民所有制职工退休费社会统筹第二方案；《“七五”计划后三年地方道路发展规划》；征收房屋建筑城镇基础设施配套费；开展土地详查；发行麻纺厂、中密度板厂债券；北安 220 千伏变电所占地和麻纺厂开道占地招工；开展社会福利有奖募捐活动；推行克山县儿童计划免疫补偿制度；县麻纺厂“七一”试车；召开全县深化改革经验交流会和全县发展私营和个体经济工作会议；亚麻纺纱厂三期改造可以合资经营；清理“三乱”减轻农民负担；加强粮食市场管理；建立人民教育基金制度；通过全县农村省柴节煤工作方案和水资源管理办法等。县政府召开 11 次县长办公会，重要决议是：研究调整县国税局、地税局征管范围和一建公司集资改造东大街北侧一段事宜等。

1989 年，县政府召开 15 次常务会议，重要决议：修路排水和商品楼工程建设方案；制定城镇管理体制改革方案和县城镇绿化及环城路整修方案；通过城镇排水设施管理暂行办法；整顿全县运输市场；原则通过《创建科技进步先进企业的实施办法》和《克山县草原管理具体办法》；《村镇建设管理细则》；实施“科技兴县”战略方针；决定对文化市场加强管理，整顿清理书刊及音像制品；征收城镇供水增量配套费及发展烤烟生产的有关优惠政策。

1990 年，县政府召开 15 次常务会议，重要决议：兑现 1989 年度经济合同；讨论搞活企业共渡难关；整顿医药市场；加强城镇管理；柏油路改为水泥路；研究如何扶持县亚麻纺纱厂，减轻企业负担，加快还款等问题；决定工商企业第二轮承包。县长办公会议召开 11 次，主要决议是：筹建液化气站；做好人口普查工作准备；原则通过《克山县农业发展基金制方案》；原则通过《克山县殡葬管理办法》；原则通过克山县人民政府政务公开制度、加强宏观经济调控的规定 和克山县工业产品结构调整的暂行规定；原则通过《克山县河道管理办法》和《克山县水土保持工作实施办法》以及《克山县城镇私有住房租赁管理暂行办法》；决定成立国有资产管理局；决定实行生猪定点屠宰、检疫和检验；确定《克山县东、西大沟治理规划》；通过《克山县初级卫生保健规划》，征收农林特产税；实施“科技兴县”战略方案。

1991 年，县政府召开 14 次常务会议，重要决议：原则通过《克山县“八五”计划暨十年发展规划》和《克山县农村合作基金会管理办法》；实施《国务院军人抚恤优待条例暂行办法》；推行土地使用制度改革；原则通过《克山县创建农村保险先进县实施方案》和《克山县单位自管房产管理办法》，实行《克山县土地有偿使用暂行办法》和《克山县行政奖励综合管理暂行办法》；原则通过《克山县矿产资源管理暂行办法》和《克山县城镇建设管理暂行办法》。

1992 年，县政府召开 14 次县长办公会议，重要决议：决定建立克山县综合市场、县体育活动中心和筹建克山师专附中教学楼及投资建县商业大厦。召开县政府办公会议 8 次，重要决议：通过县政府工作报告和计划工作报告等事宜。县政府常务会议召开 9 次，重要决议：通过“八五”期间市场建设规划；《克山县农村养老保险工作暂行办法》；筹建程控交换设备；制定引进资金，引进人才，引进技术，引进项目奖励办法和鼓励外商投资规定；对有突出贡献的科技人员实行重奖。

1993 年，县政府召开 15 次县长办公会议，重要决议：整顿城镇秩序和筹备公园建设；确定工业生产技术改造项目；委托东北农学院培养农机、农学人才；确定麻纺厂原料供应基地。县政府召开 9 次常务会议，重要决议：《关于对有突出贡献的科技人员实行重奖的暂行规定》和《克山县城镇供水管理暂行办法》，原则同意《捐资建师专附中和聋哑学校教学楼的实施方案》；通过《克山县 1993 ~ 1995 年个体私营经济发展规划》；原则同意县新项目办公室提出的新建脱水蔬菜厂项目；原则同意公

费医疗改革办法和整顿酒类市场实施方案；确定扩大啤酒厂生产能力；原则通过《集中供热管理办法》。

1994 年，县政府召开 17 次县长办公会议，重要决议：在电机厂、酱菜厂、农机大修厂进行企业产权制度改革；解决啤酒厂三期工程资金；抑制通货膨胀，加强市场粮油供应和价格管理。召开县政府常务会议 12 次，重要决议：原则通过《克山县建筑工程招标投资管理试行办法》和《克山县农村合作经济财务事务所章程》；确定建立克山县铁路公路货物运输市场；建立电视微波中继站和克山县信息中心；制发《克山县儿童教育发展规划》；实施义务兵优待政策。

1995 年，县政府召开 9 次县长办公会议，重要决议：对二轻局化工厂实行产权制度改革；新建第五中学教学楼；确定亚麻厂与麻棉厂合并。召开 25 次县政府常务会议，决议是：原则通过《克山县加强水利建设暂行规定》；确定成立克山县粮油批发市场；提高计生人员奖励标准；筹资修建克拜公路 0～2.4公里和 5～7.6 公里二级水泥路面；齐齐哈尔电视微波网系统和购买消防蹬高车；原则通过《克山县基本农田保护实施办法》、《克山县有线电视管理暂行办法》。

1996 年，县政府召开 8 次县长办公会和 9 次协调会，重要决议：确定克拜公路二期工程征地；研究确定县亚麻纺纱厂资产重组；全县个体营运车辆征收营业税；城镇国有粮店房产经营管理权划转。召开县政府常务会议 13 次，重要决议是：审议煤炭市场、文化市场、机动车市场、医药市场、石油市场、粮油市场等整顿情况；审议《克山县教育基金制度实施方案》、“绿色证书工程”；对商标、广告及企业动产抵押登记收费；同意在全县范围内征收购置机动车辆道路桥梁增容基金的暂行规定。

1997 年，县政府召开县长办公会、协调会和常务会议共 51 次，重要决议：研究部分中小学校及教委乱收费处理意见；确定建国税局综合楼、整顿农机销售市场、建第六中学教学楼；教师工资发放，鹤北春酒厂和麻纺厂启动；审议《克山县深化住房制度改革实施方案》、《克山县减轻国有企业负担工作实施方案》、《克山县城镇建设动迁管理实施办法》；确定城镇居民最低生活保障制度实施暂行办法，从 1997 年 12 月 1 日开始实施。

1998 年，县政府召开县长办公会 11 次，协调会 10 次，常务会议 8 次。重要决议是：同意依据省规划设计研究院提出的“克山镇是克山县委县政府所在地，是全县的政治、经济、文化中心，是以食品、亚麻纺织为主的工业小城市”的意见进行规划；研究解决自来水水源污染治理有关问题；研究招商引资工作；决定开展“四大市场”整顿；通过《克山县集中供热费收缴实施方案》、《关于进一步完善克山县财政实体扩大收支范围的实施方案》；原则同意《关于 1998 年全县招商引资实施方案及优惠政策》和《克山县非经营性收费和罚没票据管理规定》；建立城镇居民最低生活保障制度；原则通过《克山县改革预算外资金管理体制实施方案及预算外资金管理办法》、《克山县学科专业带头人管理办法》等。

1999 年，县政府召开 9 次县长办公会，5 次协调会和 9 次常务会，重要决议：原则通过《克山县资产评估行业清理整顿工作方案》及公有资产流失案件查处工作试行规则；《克山县招商引资优惠政策规定》、《克山县招商引资奖励办法》、《克山县实行政府采购制度暂行办法》、《克山县城镇企业从业人员基本养老保险实施办法》、《克山县公物处理必须实行公开拍卖的规定》、《克山县发展乡镇企业工作实施方案》。

2000 年，县政府召开县长办公会、协调会、常务会议 28 次。重要决议：决定宏达大厦地下人防工程施工；落实乌裕尔河行洪区清障和清理整顿在草原上乱挖采砂石的决定；决定召开招商引资工作会议；原则同意《克山县清理、清退乡镇超编、编外人员和村干部工作方案》；提出克山县企业产权出售意见；通过《克山县防洪保安费征收使用和管理实施细则》。

2001 年 3 月 6 日，县政府召开第一次常务会议。会议原则同意《克山县 2001 年国民经济和社会发展计划安排意见》；讨论了《克山县撤乡实施方案》、《克山县并村工作方案》，并决定成立克山县行政

区划调整工作领导小组。听取了关于克山县农村税费改革工作情况的汇报，研究讨论《违反农村税费改革政策行为党纪政纪处分暂行规定》。原则同意《克山县2001年招商引资活动实施方案》、《克山县招商引资优惠政策》和《克山县招商引资奖励办法》。会议要求有关部门抓紧制定本县乡镇机构改革工作方案。5月22日，县政府召开第5次县长办公会议，决定继续实行分战线推进和落实产改工作制度。

2002年9月2日，县政府召开第3次政府常务会议。会议讨论并原则同意县啤酒厂与一面坡麦芽厂租赁合作，租期5年，原则同意金鼎公司收购县棉织厂。12月，县政府召开第12次县长办公会，会议决定对县有线电视宽带网络进行改造

2003年3月29日，县政府召开第3次常务会议，讨论并原则同意成立克山县政府采购管理及招投标领导小组。4月19日，县政府召开第4次常务会议，会议决定成立克山非典型肺炎防治领导小组，组织全县开展非典防治工作。6月6日，县政府召开第5次常务会议，会议讨论并原则同意《克山县妇女发展规划（2001～2010年）》和《克山县儿童发展规划（2001～2010年）》。12月29日，县政府召开第8次常务会议，听取了《克山县公共行政服务中心管理制度》，原则同意建设、土地、城管、公安、卫生、教育、环保、工商等8家进驻中心单位行使审批权，同意国税、地税、物价、招商、安全、交通、残联等7家单位行使代理权。

2004年3月4日，县政府召开第2次常务会议，原则同意出台《克山县农村劳动力转移优惠政策》。8月15日，县政府召开第7次县长办公会议，研究决定克山县疾病控制中心筹建工作。9月12日，县政府召开第8次县长办公会议，研究克北公路建设事宜。12月30日，县政府召开第8次常务会议，原则通过《克山县城市防洪工程规划》、《克山县人民政府工作规则》、《克山县人民政府突发公共事件总体应急预案》。

2005年4月28日，县政府召开第5次常务会议，确定县长史耀忠主持县政府全面工作，主管财政局、监察局、编委办、人事局、国土局；副县长尚加升负责县政府常务工作，协助史耀忠负责监察局、编委办、人事局、国土局（城市经营开发），其他分工不变；副县长王志友协助史耀忠负责国土资源局（农村土地管理工作），其他分工不变；其余各位副县长分工不变。5月11日，县政府召开第6常务会议，会议原则同意《克山县推进“四个换位”发展县域经济规划》。6月24日，县政府召开第9次常务会议，原则通过了《克山县加强农村基础教育工作的意见》。8月10日，县政府召开第11次常务会议，听取了克山县工业园区总体规划情况的汇报，并要求抓好起步区建设工作，坚持市场化运作模式，加大招商引资力度。11月25日、12月16日县政府召开第15次、16次常务会议，听取新型农村合作医疗试点工作情况汇报，并决定成立组织机构，扎实做好试点的各项工作。

第三节　施政业绩

一、“七五”计划

第七个五年计划时期，是国民经济发展的一个关键时期。在这个历史时期，克山县计划奋斗目标是：社会总产值达到53 144万元，比1985年增长49%，平均每年增长8.4%；工农业总产值达到44 322万元，比1985年增长45%；平均每年增长7.8%，其中工业总产值达12 750万元，比1985年增长75.8%；平均每年增长11.9%，农业总产值达到31 572万元；国民收入达31 995万元，农业人均收入达到644元，比1985年提高61%，平均每年增长10%；社会商品零售额达到30 275万元，平均每年递增10.3%。

1986 年，为完成“七五”计划，县政府按照《中共中央关于经济体制改革的决定》，把经济体制改革当作全年的中心工作来抓。全年实现社会总产值 57 129 万元，工农业总产值实现 46 953 万元，其中完成工业总产值 12 592 万元。农业生产实现总产值 34 361 万元，粮豆薯单产达到 154 公斤，总产达到 403 400 吨；大牲畜存栏达到 42 845 头（匹），生猪存栏达到 94 676 头。全年造林 111 700 亩。农村年人均收入达到 468 元。社会商品零售总额实现 23 432. 6 万元，财政收入达到 1 598. 7 万元，基本建设投资总额 1 859 万元，其中县属 916 万元，新增固定资产 1 328 万元，城乡居民储蓄金额达到6 222. 9 万元，其中农民存款 2 009 万元。

1987 年，按照社会主义现代化建设总体布局，坚持四项基本原则，县政府坚持改革开放搞活的方针，全面开展“双增双节”（增产节约、增收节支）活动，全年实现社会总产值 61 928 万元，国民收入实现 32 607 万元；工农业总产值实现 51 077 万元。工业生产继续深化改革，全面推行厂长（经理）负责制，实行承包、租赁，工业总产值实现 14 554 万元；农业生产在农村第二步改革的推动下，克服了风、雹、旱等自然灾害带来的困难，实现农业总产值 36 523 万元，粮豆薯单产达到 157 公斤，总产达到 407 058 吨；牧业也有较快发展，大牲畜存栏达到 40 234 头（匹），生猪存栏 69 549 头；造林 27 863亩；乡镇企业总收入 1 386 万元，农村家庭经营、统一经营、经济联合体净收入 186 510 万元，人均收入 492 元。基本建设投资 5 012 万元，新增固定资产 3 152 万元，其中县投资 3 879 万元；社会商品零售总额 27 748 万元；财政收入 2 198. 8 万元；城乡居民储蓄余额 8 688 万元，其中农民存款 2 985万元。

1988 年，是克山县十年（1978 ~ 1988 年）经济改革的最后一年，社会总产值实现 73 084 万元，国民收入 36 835 万元；工农业总产值达到 55 673 万元。工业生产发展后劲增强，工业总产值达到 16 805万元，首次突破 1. 5 亿元大关，实现利税 868 万元。农业生产总值达到 38 868 万元，粮豆薯单产 147 公斤，总产 293 117 吨；大牲畜存栏 36 123 头（匹），生猪存栏 71 666 头。造林面积 39 479 亩；农村合作经济收入达到 28 464. 8 万元，农村人均收入 495. 3 元。财政收入实现 2 522. 6 万元。城乡居民储蓄达到 11 824 万元，其中农民存款 3 414 万元。商品总销售额达到 32 165. 9 万元，出口创汇3 021 万元，相当于前 10 年的总额。

1989 年，深入贯彻落实党的十三届三中、四中、五中全会精神，县政府坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则和改革开放的总方针，正确分析形势，采取多种相应对策发展经济。全县社会总产值实现 83 432 万元，国内生产总值实现 37 739 万元，工农业总产值实现 63 768 万元，其中工业总产值实现 25 383 万元。农业生产在灾多灾重情况下，获得较好收成。总产值 38 385 万元，粮豆薯单产 150 公斤，总产 341 773 吨；畜牧业发展较快，大牲畜存栏 33 580 头（匹）、生猪存栏 68 400 头；造林 39 495亩；农村合作经济净收入 19 873 万元。农村人均收入 520 元。财政收入 2 988. 4 万元，基本建设投资完成1 603万元，新增固定资产 1 857 万元。城乡居民储蓄余额 15 677 万元，其中农民存款4 012万元。

1990 年，在党的十三届五中、六中全会精神的指导下，县政府继续坚持以经济建设为中心，集中精力抓好治理整顿和深化改革，全面推进“科技兴县”战略的进程，县域经济获得较快发展。社会总产值达到 91 400 万元，国内生产总值达到 45 542 万元，每人年平均国民收入 1 002 元。工农业总值 73 838万元。工业生产在困境中稳定了局面，实现工业总产值 23 823 万元；农业生产取得了历史上的最好收成，农业总产值实现 50 015 万元。粮豆薯单产 180 公斤，总产 41 263 吨。大牲畜存栏 34 722 头（匹），生猪存栏 92 511 头；造林 35 000 亩，农村合作经济总收入 37 873 万元，农村人均收入 603 元。社会商品零售总额 345 685 万元。财政收入 3 140. 8 万元，城乡居民储蓄余额 20 077 万元，其中农民存款 4 495 万元。基本建设投资 1 869 万元，新增加固定资产 2 795 万元。

二、“八五”计划

1991年，是“八五”计划的第一年。社会总产值实现102 792万元，国民收入50 844万元，国内生产总值实现36 856.8万元，工农业总产值81 095万元。农业生产在大灾之年仍然夺得了好收成，农业总产值实现54 948万元，粮豆薯单产179公斤，总产391 668吨；大牲畜存栏44 870头（匹），生猪125 053头；造林30 000亩；农村合作经济收益41 600万元，农村人均年收入610元。工业总产值实现26 147万元，其中县预算内企业产值实现11 148.1万元，社会商品零售总额实现36 856.8万元；外贸出口总额完成5 250万元；县本级财政总收入实现3 305.4万元，城乡储蓄余额25 033元，其中农民储蓄额5 308万元；基本建设投资2 313万元，新增固定资产1 869万元。

1992年，邓小平南巡，就我国扩大对外开放和加快改革作了重要讲话；党的十四大胜利召开。县委、县政府带领全县人民，坚持以经济建设为中心，以调整经济结构和提高经济效益为重点，全面实施“贸工农一体”和“城乡一体”的发展经济战略，稳定农业基础，促进工业回升，启动市场，搞活流通，增加财政收入，保持全县经济的持续、稳定、协调发展。实现国民生产总产值113 713万元；国民收入实现50 371万元；工农业总产值实现85 531万元。工业生产实施“三三战略”，坚持以提高经济效益为中心，坚持内涵为主，内涵与外延并举的方针，实现工业总产值25 647万元；农业生产认真落实《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》，围绕“粮牧企”“贸工农”“城乡经济”、“农科教”四个体化的战略目标，实施调整农业产业结构，科技兴农、深化农村改革，在大灾之年获得好收成。农业总产值实现59 884万元，粮豆薯单产达201公斤，总产实现452 256吨；大牲畜存栏45 392头（匹），生猪存栏136 236头；农村合作经济收入实现47 903万元；农村人均收入达到726元。造林31 545亩，森林覆盖率达到21.23%；社会商品零售额3 855.99万元，城乡居民储蓄余额30 574万元，其中农民存款5 807万元；基本建设投资4 254万元，新增固定资产2 183万元。



县领导考察第二良种场马铃薯生产情况

1993年，按市政府的部署，县政府围绕建立社会主义市场经济的要求，以提高经济效益为中心，以深化改革，扩大开放，转移企业经营机制，培育市场体系为重点，发展高产优质高效农业，加大扭亏增盈力度，突出搞好工业生产，大上乡镇企业和第三产业，取得显著成效。国内生产总值实现63 387万元，其中第一产业40 360万元，第二产业9 897万元，第三产业13 130万元。工农业总产值达103 685万元。工业生产认真贯彻《企业法》和《转换企业经营机制条例》，加大改革力度，总产值实现31 821万元；农业生产围绕社会主义市场经济，以经济效益为中心，促进农村经济稳步发展，实现总产值71 864万元，谷物单产175公斤，总产204 955吨；豆类单产108公斤、总产212 482吨，薯类单产1 440.3公斤，总产40.6万吨；大牲畜存栏46 576头（匹），生猪存栏138 530头，农村合作经济收入58 298万元；农村人均收入932元；造林29 070亩；市场繁荣，国合商业大幅度减亏。全县社会商品零售额达到33 156万元；财政收入实现4 761.2万元；城乡居民储蓄余额35 307万元，其中农民存款6 510万元；固定资产投资3 462万元，新增固定资产8 597万元。

1994年，全县国内生产总值完成109 241万元，其中一、二、三产业完成70 785万元、15 347万元和23 109万元。工业生产完成工业总产值43 237万元，在全市县区工业中被评为工业生产经营效益最佳县。农村经济全面发展，实现农林牧渔总产值109 245万元；粮豆薯单产219公斤，总产485 527吨；大牲畜存栏62 149头（匹），生猪存栏152 280头；完成造林面积41 835亩；乡镇企业完成产值

60 595 万元；农村合作经济收入 103 035 万元；农村人均收入达到 1 576 元。市场流通活跃，社会商品零售额达到 372 348 万元，外贸出口供货额 1.2 亿元，贸易货额 320 万元，财政收入保持持续增加，全年实现 6 532 万元；基本建设投资总额 9 802 万元，新增固定资产 10 895 万元；城乡居民储蓄余额 44 270万元，其中农民存款 7 716 万元。

1995 年，按照党的十四届四中全会精神，县政府围绕建设社会主义市场经济体制，以提前 5 年翻两番为战略目标，从提高经济增长的质量和效益出发，积极改善经济发展环境，坚持深化改革增活力，依靠资源快发展，“第二战场”搞攻关，工业生产求效益，农业生产上台阶的战略思想进行工作，取得好成绩。国内生产总产值实现 132 800 万元，第一产业 84 960 万元，第二产业 17 276 万元，第三产业 30 564 万元；工农业总产值实现 186 921 万元。工业生产重点抓亚麻纺织厂四期工程、啤酒厂三期工程和砖厂隧道窑改工程的生产达标，组织企业面向市场，全年实现工业总产值 48 846 万元。农业生产以提前翻两番，奔小康为目标，加速农村经济开发步伐，完成农业总产值 138 075 万元，粮豆薯单产 228 公斤，总产 501 573 吨。畜牧业以实施开发小区工程为重点，加大了开发力度，建成畜牧开发小区 19 个，养殖一条街 227 条，具有一定规模的各类牧场 295 户；小康型养殖户达到 8 815 户，大牲畜存栏达到 87 337 头（匹），生猪存栏达到 220 405 头；农田水利建设完成土方 450 万立方米。造林面积 54 435 亩。农村合作经济收益 140 517 万元，农村人均收入达到 2 044 元。以市场为向导，加强了市场为导向，加强了市场体系建设，全县社会商品零售额达到 451 850 万元；城乡集贸市场成交额实现 17 319万元；县本级财政收入完成 7 232 万元（含上划税收），其中工商税实现 4 444 万元；积极开辟“第二战场”，全年签订经济技术协作项目 30 项。引进资金 3 000 多万元，实现外贸出口供货额7 502.8 万元，城乡居民储蓄余额 55 958 万元，其中农民存款 20 728 万元。

三、“九五”计划

1996 年，是实施“九五”计划的第一年，全年完成国内生产总产值 160 150 万元，其中一、二、三产业增加值分别完成 101 215 万元、21 779 万元和 37 156 万元。工业稳步发展，全县有 36 户工业企业进行不同形式的改革，占工业企业总数的 85.7%，工业总产值实现 3.2 亿元。农业生产坚持发展“两高一优”农业战略方针，加快了农业产业化的进程，种植业重点实施“玉米 32134”工程，实现了“稳小麦、压大豆、增玉米、水稻和蔬菜”的目标，粮豆薯单产 264.6 公斤，总产达到 584 189 吨；农业总产值实现 172 697 万元。畜牧业生产按照“反弹琵琶，倒过来抓”的总体工作思路，狠抓牧业小区的完善提高和各类牧场，小康型养殖户的建设。全县养殖小区发展到 22 户，各类牧场 484 户，养殖专业村屯 200 个，养殖一条街 212 条，小康型养殖户 12 000 户，大牲畜存栏 109 652 头（匹），生猪存栏 280 991 头。林业生产本着“突出重点、规模推进、见缝插针”的原则，加快了“三北”防护林工程建设进程，完成造林面积 50 430 亩。科技兴农机械化建设投入 342 万元。农村合作经济收入185 486 万元，农村人均收入 2 658 元；乡镇企业实现总产值 205 097 万元。以改革统揽全局，加快了企业改革进程，充分利用“优化资本结构试点市”的有关政策，有 178 户企业进行不同形式的改革，占全县企业总数的 93.2%；全县个体工商户达到 11 596 户，私营企业和民营科技企业达到 405 户。全县社会商品零售额达 47 906.5 万元，县本级财政收入达到 8 434 万元，基本建设投资 8 094 万元，新增固定资产 6 690万元，城乡居民储蓄余额 66 379 万元，其中农民存款 26 681 万元。

1997 年，全县国内生产总产值实现 162 003 万元，其中一、二、三产业生产总值分别为 100 318 万元、22 494 万元和 39 191 万元。农业生产坚持产业化发展方向发展农村经济，全县农林牧渔业总产值实现 163 172 万元。粮豆薯单产 278 公斤，总产 601 243 吨；大牲畜存栏 89 695 头（匹）；生猪存栏 200 823 头；造林 34 890 亩；农村合作经济净收入 111 720 万元，农村人均收入达到 2 708 元。工业生产坚持“三改一加强”的方针发展工业经济，使工业运行质量提高，工业总产值实现 43 953 万元；社

会商品零售额实现530 293万元，外贸自营出口供货额达6 300万元。个体工商户发展到15 850户，私营企业发展到447户，财税征管力度加大，完成财政收入9 506.1万元；固定资产投入资金8 039万元，城乡居民储蓄存款余额76 382万元，其中农民存款29 636万元。

1998年，全县完成国内生产总值163 667万元，其中第一、二、三产业分别完成98 933万元、23 263万元和41 471万元。工农业生产总产值实现155 228万元。工业生产按照党的十五大确定的国企改革和发展思路，坚持把深化改革放在首位，实施了“抓改革、促管理、保发展”的工业经济发展战略，促进了工业经济在困境中保持稳步发展态势，全县国有企业实现产值23 623万元。通过采取股份合作改制一批、关停并转淘汰一批、联手发展委托一批、产权转让出售一批的“四个一批”的做法，因企施策，加快了企业产权制度改革进程。全县涉及产权制度改革的159户企业有139户企业完成改革任务。通过改革共盘活资产1.7亿元，安置下岗职工180多名。农业生产稳步推进农村经济产业化进程，全县农业总产值实现131 601万元，粮豆薯单产221公斤，总产513 207吨。大牲畜存栏90 391头（匹），生猪存栏1 928 105头。造林30 255亩；农村合作经济净收入79 842万元，农村人均收入2 269万元；农田水利基本建设共完成土方701万立方米，石方2 000立方米，修筑梯田2万亩；营造水保林4.5万亩，治理荒沟3.5万亩；科技兴农机械化工程建设投入735万元，更新大型农机具427台（套）。认真贯彻落实中央关于延长土地包期30年的政策，稳妥地完成土地延包任务。加强了农民不合理负担的管理，共清理和纠正1996年以来的农民不合理负担33项，共2 080万元。投资80万元扶持企业启动和改造；共投入扶农资金327万元，用于农业基础设施建设和农业综合开发。出台了《克山县预算外资金办法》，从严按照预算办事。全年财政收入实现9 985万元，全年社会商品零售总额达到540 898万元，国民经济行业固定资产投资4 023万元，城乡居民储蓄存款额82 707万元，其中农民存额达3 209万元。

1999年，全县国内生产总值完成149 248万元，其中第一、二、三产业产值分别实现79 490万元、26 582万元和43 176万元。农业生产围绕“农业增产，企业增效，农民增收，农村稳定”的总体战略目标，大力实施“绿色食品、产业化、科技兴农、可持续发展、王牌项目、强村富民”六大战略，促进了农业和农村经济的发展。实现农业总产值114 404万元（不变价），粮豆薯单产225公斤，总产499 044吨；大牲畜存栏86 799头（匹）、生猪存栏171 049头；农村合作经济净收入135 579万元，农村人均收入2 058元。造林面积41 310亩；农田水利建设完成土方192.2万立方米，治理小流域18处，修筑梯田5 670亩，伏天整地197万亩；科技兴农机械化工程建设投入500万元，更新大型农机具32台（套）。工业生产坚持把深化改革放在首位，按照“做好五篇文章”的总体思路，抓改革、抓管理、抓调整、抓引资、抓班子，促进了工业经济在困境中保持稳步发展。全县规模以上工业实现产值25 293万元。招商引资成效显著，全县共引进资产1 716万元，通过招商引资启动关停企业7户，新上项目19户，盘活闲置资产，增加了新经济增长点。财政工作以实施“亿元工程”统领全局，全县财政收入实现9 088.2万元，保证了教师和机关事业单位职工工资的发放和重点支出。固定资产投资7 844万元，社会商品零售总额实现55 576万元。

2000年，全县国内生产总值完成158 247万元，其中第一、二、三产业总值分别实现81 843万元、30 241万元和46 163万元；工农业生产总值124 663万元。其中农业生产总值95 763万元，工业生产总值28 900万元。农业生产围绕“农业增产、农民增收、农村稳定”的总体目标，调整农业和农村经济结构，大力发展科技含量高、市场客量大、经济效益好、劳动能力强的特色农业，使农业和农村经济得到稳步发展。粮豆薯单产131公斤，总产303 150吨，牧业生产按照市委、市政府提出的“1355”工程，继续走“规模＋特色”的畜牧业发展道路。发展牧业小区26个，专业乡镇5个，专业村55个，各类牧场720个，小康型养殖户1.8万户，实现产值2.35亿元，大牲畜存栏90 246头（匹），生猪存栏184 938头，乡镇企业完成产值24.6亿元。农业基础设施得到进一步完善，农田水利基本建设完成

土方710立方米，完成综合治理面积32.1万亩；造林面积34 110亩，森林覆被率达到24.5%；科教兴农机械化工程建设投资151万元，更新大型农机具68台（套）。农村合作经济收入113 537万元，农村人均收入1 978元。全面开展招商引资工作，全县共完成横联协作项目39项，引进资金5 460万元。通过自筹和向省市争取资金2 920万元，全年投入支农资金705.7万元。并组织有关部门积极向上级反映实际困难，争取省财政转移支付资金527万元和其他专项资金2 600万元。全年财政收入实现7 333万元。全县个体工商户发展到11 835户，上缴税金1 300万元，基础建设投资89 610万元，社会商品零售额实现58 668.8万元，城乡居民储蓄余额101 127万元。

四、“十五”计划

2001年，县政府带领全县人民，深化改革，扩大开放，调整结构狠抓各项措施落实，较好地完成了各项工作任务，促进了县域经济的持续发展和社会事业的全面进步，实现了“十五”计划的良好开局。全县国内生产总值实现11.亿元，同比增长8.4%。其中，第一、二、三产业增加值实现6.2亿元、2.3亿元和2.9亿元，同比分别增长4.3%、10.4%和16.4%；农业总产值实现6.4亿元，同比分别增长4.6%；“帅哥”牌大豆、“全面”牌马铃薯被国家绿色食品发展中心认定为A级绿色食品。畜牧业取得较大发展，占农业总产值的比重达到35.5%。规模以上工业完成总产值1.75亿元，同比增14.1%。城镇居民可支配收入人均3 428元，同比增长5.7%；农村人均纯收入实现2 200元，同比增长11.2%。

2002年，经过全县人民的共同努力，县域经济持续健康发展，各项改革取得新进展，经济结构调整进入新阶段，人民生活水平稳步提高。全年完成国内生产总值18.76%亿元，同比增长10.6%，其中一、二、三产业增加值实现9.44亿元、3.61亿元和5.71亿元，同比增长10.6%、8.0%和12.2%；农业总产值12.91亿元，同比增长35.2%；规模以上工业增加值1.07亿元，同比增长17.5%，社会消费品零售总额实现4.85亿元，同比25.8%。城镇居民人均可支配收入达到3 606元，同比增长10.1%；农民人均纯收入达到2 248元，同比增长4.7%。

2003年，县政府紧紧围绕县委确定的中心工作，组织和带领全县人民，解放思想，深化改革，扎实工作，克服了农业自然灾、“非典”等不利因素影响，较好地完成了全年各项工作任务，取得了经济发展、社会进步、政治安定、人气旺盛可喜成效。经济工作稳中有升，全县国内生产总值实现19.8亿元，同比增长5.5%；第一、二、三产业增加值分别实现8.6亿元、4.5亿元和6.7亿元，同比分别增长-9.1%、23.0%和18.7%。全社会固定资产投资1.9亿元，同比增长67.2%。全县规模以上工业企业实现总产值3.8亿元、增加值1.3亿元、销售收入3.8亿元、税金3 462万元、利润1 438万元，同比分别增长25.6%、21%、35.7%、60.9%和63.2%。财政收入完成10 444万元，为调整后预算的115.3%，为上年预算的119.8%（剔除农业税受灾短收因素，按可比口径计算）；全县财政支出23 740万元，为上年支出的100.3%。城镇居民可支配收入3 894元，同比增长8%。由于受历史罕见的旱、涝、低温寡照、大风、冰雹等多种自然灾害影响，种植业生产遭受严重损失，全县农林牧渔业产值实现12.8亿元，同比下降6.3%，农村人均纯收入实现1 560元，同比下降30.6%。

2004年，县政府组织和带领全县人民攻坚克难，扎实工作，较好地完成了各项工作任务，取得了经济、社会、政治协调发展。全年实现国内生产总值分别实现10.1亿元、5.5亿元和7.5亿元，同比分别增长12.3%、14.9%和16.6%。全县财政收入实现6 923万元，为调整后预算的105%，为上年的113.6%。全年财政支出2.48亿元，同比增长10.6%为年初预算的126.4%。城镇居民可支配收入4 438元，同比增长11.8%；农民人均纯收入2 496元，同比增长49.2%（扣除政策增收因素）。

2005年，县政府组织带领全县人民，深入实施“全党抓企业、全民搞招商、努力快发展、全面建小康”的战略决策，大力推进“四个换位”，抢抓机遇，扎实工作，较好地完成了各项任务。地区生

产总值实现 25.6 亿元，同比增长 11%。财政支出执行 32 777 万元，同比增长 32.2%，为预算的 134.9%。固定资产投资达到 3.4 亿元，同比增长 11%。粮豆薯总产量为 5.2 亿公斤，同比增长 13.2%。农林牧渔业总产值实现 19.7 亿元，同比增长 9.8%。畜牧业产值实现 7.3 亿元，同比增长 17.8%，全县累计转移农村劳动力 12.7 万人，占农村劳动力总数的 61.9%，实现劳务收入 6.2 亿元。规模以上工业企业实现增加值的比重上升 1.2 个百分点。城镇居民可支配收入达到 4 749 元，农民人均纯收入达到 3 095 元，全县城乡居民储蓄余额达到 16.8 亿元。

五、获奖

1986 年 3 月，国家计划生育委员会授予克山县为全国计划生育先进县。12 月，被国务院“三北”防护林领导小组、国家林业部授予“三北”防护林体系建设一期工程先进单位称号，并颁发了证书。

1987 年 12 月，国家林业部授予克山县林业工作站建设合格县，并颁发了证书。

1988 年 4 月，克山县被国家计划生育委员会授予全国计划生育先进县、被国家林业部评为全国绿化县。10 月，全国人大教科文卫委员会、国家计划生育委员会，授予克山县计划生育工作成绩显著荣誉证书，予以表彰。

1989 年 2 月，国家商业部授予克山县粮食生产交售先进县。

1990 年，克山县被国务院授予 1990 年粮食生产先进单位。

1991 年 1 月，国家林业部授予克山县“三北”防护林体系工程建设先进单位。

1993 年 9 月，《克山县志》荣获全国首届新编地方志一等奖、克山县又被国务院授予“全国平原绿化先进单位”称号、克山县被国务院授予全国计划生育先进县。

1996 年 1 月，国家林业部授予克山县“三北”防护林体系二期工程建设林业先进单位。

1997 年，国家林业部确认克山县为林业工作站建设荣誉县。

1998 年，国家绿化委员会授予克山县为全国造林百佳（市）县称号。

1999 年 2 月，克山县荣获“全国综合治理百强县殊荣。

2001 年 6 月，克山县被国家环保总局授予全国生态示范区建设试点县。同年，克山县被国家水利部命名为全国水土保持生态环境建设示范县。10 月，克山县被中央宣传部、国家计生委授予全国婚育新风进万家活动先进县。

2003 年，克山县被国务院、中央军委授予“全国双拥模范县”荣誉称号。

2004 年 7 月，克山县被国家环保总局授予国家级生态示范县称号。

2005 年 5 月，克山县被国家环保总局授予国家级生态示范区。同年，克山县被评为全国青年中心建设试点工作先进县。11 月，克山县被中央宣传部、国家计生委、民政部、国家广电总局、共青团中央、中央明委办公室、教育总、文化部、中华全国总工会、中华全国妇女联合会表彰为全国婚育新风进万家活动先进县。

第四节　信　　访

一、机构

1986 年，县委、县政府信访办公室定编 8 人，实有人数 8 人，内设机构有接待股、办案股、人秘股。1996 年，机构改革定编 7 人，实有 7 人。2000 年，县信访办公室隶属县委、县政府。机构设置为主任 1 名（正科级），副主任 2 名（副科级）、设接待股、办案股、文秘股，共 7 人。行政编制 6 人，

工勤编制 1 人。2002 年，政府机构改革，县信访办编制核定为 6 人，行政编制 5 人，老干部编制 1 人。2004 年 9 月，组建了由 3 名县委常委任正、副主任、18 名正副科级干部为工作人员、5 个组的高级格大信访办，内设综合组、接待组、农村组、城镇组、涉法组等。

2005 年 7 月，成立了克山县群众问题调处服务中心，专职信访干部增至 30 名。调处中心内设有“八办”、“两所”、“一庭”的“821”格局。“八办”，即综合办、文卫办、农业办、工交办、财贸办（含电话办）、劳环办，办公室、接待办；“两所”，即派出所和律师事务所；“一庭”为便民法庭（两所一庭人员不占中心编制）。

二、规章制度

1986 年，为强化信访工作，县委县政府制定了一系列规章制度。到 1990 年，制定了《克山县进一步强化信访工作有关规定》、《克山县县级领导信访接待制度》、《克山县各级领导信访预约接待制度》、《克山县定期召开信访例会制度》、《克山县党政领导定期研究信访案件工作制度》、《克山县信访联席会议制度》等 6 项计 87 条工作制度。

1991～1994 年，县委县政府制定并下发了《克山县接待人民群众来信来访制度》、《克山县信访领导小组定期听取汇报制度》、《克山县各级领导包疑难案件制度》、《信访工作检查评比工作制度》、《信访工作职责》、《信访登记、传递、催办工作制度》、《人民群众逐级上访制度》等 7 项 94 条工作制度。

1995～2000 年，是信访形势最为严峻的时期，农村实行第二轮土地承包，城镇企业实行改制，因而引发的农民、工人上访量剧增。其间，共受理来信来访19 830件（次）。针对这种严峻形势，县委县政府制定并下发了《克山县各级党政领导信访工作责任制》、《关于健全完善信访工作接待日、例会、联席会议和月通报制度》、《关于加强和改进信访工作若干意见》、《克山县信访工作奖惩制度》、《克山县信访工作错案追究制度》、《克山县信访工作一案三查制》、《信访工作首问责任制度》、《信访工作第一责任人制度》等 18 项 376 条工作制度。2001 年，建立了信访《八项制度》、《信访工作矛盾排查调处制度》、《信访工作错案责任追究制度》。2004 年，克山县创造性地制定了《六联责任单》制度。《克山信访暂行规定》、《信访责任追究制度》、《创建平安克山“一消两降”制度》、《领导干部引咎辞职制度》。

三、信访接待

1986 年，认真接待受理群众来信来访工作。到 1997 年，县信访部门累计受理群众来信 10 890 件（次），受理群众来访为5 179件（次）。1998～2000 年，县信访部门受理群众来信为 1 039 件次，受理群众来访为 6 578 件次。2001 年，受理人民群众来信来访 3 248 件，结案率 100%。2002 年，全年共受理群众来信来访 3 482 件次，到县集体访 85 批次 2 911 人件；进京、到省个人访人分别为 6 件次、6 人和 15 件次 16 人，进省到市集体访 1 批次 8 人，上级和县领导交办的 112 件信访案件全部办结。县 4 个班子领导亲自接待、亲自解决的信访案件达 386 件次 263 人，各部门、各乡镇领导接待和解决 426 件次 779 人，分别占信访总量的 49.3% 和 46.8%。全面推行了“首问责任制”。全县专门召开 5 次信访工作会议和信访稳定会议，县委召开 3 次常委会议，县政府召开 4 次县长办公会议，县信访领导小组召开 6 次例会，47 次信访联席会议，解决重特大、疑难的信访案件和群体性上访 32 件。

2003 年，县级 4 个班子 22 名县级领导每周一到县信访办接待群众来信来访，亲自接待和调处各类信访问题 321 件。在调处各类信访问题中，坚持了依法行政。全年律师参与接待和依法调处各类信访案件 45 件，引导到司机关按法律程序诉讼 21 案件，引导到行政复议和行政诉讼的信访案件 11 件，解决和处理重大疑难信访案件 378 件。在全县范围内建立了县直部门、乡镇、企事业单位（村）、居民委员会（村民小组）三级信访网络，配备专兼职信访信息员 218 名，通过预测预报工作，避免了集体上

访和个人越级上访的发生。

2004 年，明确了党政一把手为信访工作第一责任人、负总责，对重大信访案件亲自接待来信来访、亲自过问、亲自处理，县级领导批阅，接待、解决各类信访问题 272 件；乡镇、部门党政领导接待和解决各类信访问题 826 件。并实行信访“六联单”制度，对于国家、省、市三级和县级领导交办、督办的信访案件，以克山县信访工作领导小组名义，分别填发给主管县级领导、发案部门、县委办、政府办、信访办、组织部、信访人各 1 份。对于交办、督办的群众来访问题限 10 日内办结，并上报调处结果；对于交办、督办群众来信问题限 15 日办结，并上报调处结果。信访“六联单”的实施使 95% 的信访问题得到了彻底解决和处理，全年共办结信访“六联单”218 件。开展了“创建平安克山”活动，各乡镇、各部门组建了平安办。县大信访办通过帮办、督办和综合协调，共帮助乡镇和部门处理重大疑难信访案件 207 件，解决群众实际问题 349 件。中央联席会议、省联席会议交办的涉及国企改制、经济纠纷、涉法访等重大疑难信访案件 18 件全部办结。对于交办、转办各乡镇、县直各部门 417 件信访案件进行了督办、催办，并按时限要求全部办结。对于乡镇、部门、单位的横向到边、纵向到底排查出的 328 件各类信访不稳定问题进行全程跟踪处理。在案件调处工作中，各乡镇、部门自行处理和解决各类信访问题 238 件，大信访办组织、协调相关部门共同处理和解决各类信访问题 90 件。全年受理的来信来访案件结案率达 98%。

2005 年，共受理人民群众来信来访 1 287 件次，结案率为 100%。进京、进省、进市的集体访控制为零。到县集体访共 26 批次 316 人。县以上部门交办、督办的信访案件为 3 件次，全部在时限内办结，结案率为 100%。县 4 个班子领导批阅、接待、解决的信访案件为 228 件次 283 人；各部门、各乡镇领导接待和解决的 352 件 397 人。全县共排查出各类信访矛盾 65 件，分门归类制定相应解决措施 100 多条。3 月，县信访工作经验在全国省部级领导干部《信访条例》学习研讨班上进行互动式典型经验交流，省内地市县、林场、农场及江苏、浙江、安徽、吉林、辽宁、贵州、山东、河南、山西、内蒙古等 22 个省（市、区）的 52 个信访部门来人考察、打电话或发传真索求克山县信访工作相关经验材料。《人民日报》、《经济日报》、国家信访局《人民信访》及中央电视台“共同关注”、“今日说法”等栏目曾多次作了专题报道。8 月，中央党校《理论前沿》发行了“构建社会主义和谐社会克山经验”专刊，其中信访经验被列为主要内容。

第五节　执 法 监 督

县政府法制办，原为县政府办公室内设股室。1990 年，按省市要求设立政府法制办公室，归县政府办公室管理，核定编制 2 人。各乡镇、各部门普遍建立了专兼职法制机构或确定负责法制工作的人员。

一、审核规范性文件

实行严把“五关”，即起草关、审核关、备案关、发布关和清理关。1992 年，开展有关行政诉讼法清理，废止文件 16 件。1995 年，县政府及办公室制发的规范性文件均经法制办把关后上报市政府法制部门备案审查，同时进行“4 个专项”清理，废止文件 21 件，条款废止 1 件。1996 年，实施行政处罚法清理，废止文件 27 件，条款废止 9 件。1999 年，开展有碍于经济发展专项清理，废止 21 件；4 次清理，共废止文件 95 件，其中条款废止 10 件。

到 2000 年，共报审文件 55 件。2002 年 2 月，对建国以来至 2001 年 12 月前县内各级党委、人大、政府及其所属部门单独或者联合制定的现行有效的各种政策性、规范性文件进行全面清理，其中县政

府及办公室148件，县政府部门107件。宣布失效17件，废止103件，保留46件。2003年，废止114件，修改8件，予以保留156件，其中县政府及县政府办公室制发的文件废止59件，修改8件，保留79件，县政府部门制发的文件废止55件，保留77件。2004年，废止文件1件，修改8件，确保了现行文件的合法性和可行性。

2005年，清理文件10件。

二、行政执法监督检查

1995年，执法监督检查围绕县委中心工作，以部门专项监督检查为主，政府法制部门综合协调督办，全县推行执法责任制，采取抽查执法现场等多种形式，开展国旗法、统计法、档案法、汉语言文字，特别是涉农负担、假冒伪劣产品、企业减员、城市容貌整顿管理、城建动迁、宽松改善经济发展环境等与广大群众息息相关，群众关心、关注的热点难点问题的监督检查，全县共立案查处近千件。1996年，组织开展农机与交警对小四轮拖拉机管理、地矿与河道采矿管理等执行协调案件，明确了管理权限，消除了多头执法。1998年，对全县17个乡镇49个部门的行政处罚权限和处罚资格进行重新确认，未经公布确认的一律失去处罚资格，各乡镇、各部门普遍推行公示制度，执法过错追究制度、重大处罚备案制度、听证制度、受理投诉案件制等8项监督制度，设立执法监督窗口，推行百名监督员。

2001～2002年，参与统计执法检查，处罚统计违法案件18起。2003年，对公安、交通、林业、工商等重点行政执法部门执法情况进行了检查。2004年，完善并下发了《克山县政府工作规则》、《行政效能监察规定》、《行政效能责任追究办法》和《涉法信访案件处理暂行办法》，以保证行政行为规范合法，加强日常监督和进行年终检查。

2005年，开展了《国旗法》、持证上岗、抽查执法卷宗、检查收费项目、罚缴分离执行、法律测试等监督检查，调阅执法卷宗42册，检查收费项目18项。县法制办与有关部门配合开展优化经济发展环境、殡葬、城市市容市貌、私屠滥宰等专项执法活动，促进行政机关依法行政。

三、行政复议诉讼

1995年，涉及劳动争议处罚的1件。1998年，涉及人事处理的1件。1999年，涉及环保处罚的1件，均依法予以办理并作出决定。2002年，涉及复议案件2件，1件为不服行政处分，告之向有关部门申诉，1件当事人协商一致，作撤回申请处理。2004年，开展了行政复议法实施5周年的宣传活动。

2005年，县法制办对申请人提出的复议申请认真办理，有1起复议案件予以维持，市政府做出不予受理决定，部门复议案件1起，撤回复议。20年共发生行政诉讼案件67件，公安、劳动、林业、建设、土地等10多个部门认真研究，积极应诉。

四、政务公开

1990年，全县建立政务公开制度，对政务公开的原则、内容、形式、组织领导和督促检查等内容予以明确，采取多种有效形式进行公开，除涉及国家秘密外一律公开。

五、行政审批制度改革

1999年，对各单位呈报的512项审批事项减少671项，其中取消77项，合并23项、日常监管271项，减少比例为72.46%；保留141项，并对外公告。2005年，利用6～8月的3个月时间开展了“回头看”。制发《克山县人民政府行政审批制度改革方案》成立了由县长担任组长的改革工作领导小组，召开了多次专题会议，对违背行政许可规定，擅自设定行政审批或自行增加审批条件、环节的予以废

止和修改。经清理，确认保留行政审批事项167项，其中县政府10项，乡镇政府3项，县直部门和单位154项，减少比例为11%。

第六节　安 全 工 作

一、安全委员会

1989年8月，县安全委员会成立，下设安全委员会办公室，编制5人。2000年，克山县被市政府授予安全工作先进县；被省政府授予重大火灾隐患整改先进县。2001年1～11月，县安全办公室机构规格为副科级，领导职数2人（1正1副），行政编制4名，工勤编1名。2003年8月，重新隶属于克山县人民政府办公室。

2005年5月，组建克山县安全生产监督管理局，机构规格为正科级，行政编制15名，工勤编制1名，领导职数3人（1正2副），内设综合管理股、监督管理股、法制股。协调的部门有：县总工会、县公安局、消防大队、交警大队、质量技术监督局、农机局、城管局、工商局、建设局、卫生局、保险公司、电业局、交通局、教育局、气象局。还成立了安全生产监督管理委员会，下设办公室；同时各乡镇、部分委、办、局共建立32个平安办，负责抓安全工作。

二、安监工作

基础工作　1989年，全县共有各类单位1 700余家，其中生产经营企业270余家（包括私营企业56家，招商引资企业62家），各类学校249所，医疗单位38家；与县政府签订安全工作目标责任状单位共65家；确定二级消防重点单位86家，包括人员集中的商业服务场所、易燃易爆场所、危险化学品经营、使用场所、粮食物资等集中场所、重点中学等；确定三级列管单位610家。

2005年，全县各种机动车辆，从2001年的16 700余辆上升到21 100余辆；在用锅炉188台，其中浴池热水炉22台、压力容器97台。

安全责任　1989年，县委、县政府把安全工作同经济工作放在相同地位，确定在保持经济发展的同时，必须保持安全稳定。2000年，原来在劳动部门、电力部门办的电焊工等特种作业人员上岗证移交到安监局办理。开始每年都把安全工作作为全县重点工作中共性工作之一加以推进，实行一票否决制度。2005年，开始每年年初都召开全县安全工作会议，县长对上年工作进行总结，对当年工作进行部署，县长代表县政府和相关部门签订安全责任状，签状单位从2001年60个单位增加到78个单位。县安全主管部门每年都制发《全县安全工作考核细则》，对各单位的安全工作从组织领导、责任落实、制度制定等方面加以规范，年末统一考评，考评结果作为各签状单位一年内安全工作优秀、达标、不达标的依据，并在全县通报。



安全工作会议

宣传教育　1989年11月，安全宣传教育主要在企业内部进行，县安全办协调县公安局、消防大队、县总工会，组织实施了“119”消防宣传日活动，共出动消防宣传车110辆，拉过街横幅12条，张贴宣传标语300条，出宣传板报56块，宣传鼓乐队2个。

1991年6月，举行全县第一次安全生产月大型宣传活动，内容以安全生产法规、劳动监察规程为主。2001年，

以“安全生产月”和安康杯竞赛及“119 消防日”为载体，利用报纸、电视、发宣传单等手段对《安全生产法》、《道路交通安全生产法》、《消防安全条例》进行了宣传。出动宣传车 36 辆，悬挂标语横幅 29 条，发放宣传单5 000张，解答疑难生产问题 20 条，设置宣传图版 45 块。2002 年，出动宣传车 33 辆，悬挂标语横幅 21 条，发放宣传单 5 000 张，解答疑难生产问题 23 条，设置宣传图板 42 块。2003 年，出动宣传车 37 辆，悬挂标语横幅 36 条，发放宣传单 5 000 张，解答疑难生产问题 36 条，发送手机短信 3 万条，设置宣传图板 41 块。

2004 年，出动宣传车 45 辆，悬挂标语横幅 42 条，发放宣传单 5 000 张，解答疑难生产问题 30 条，发送手机短信 4 万条，设置宣传图板 38 块。

2005 年，出动宣传车 60 辆，悬挂标语横幅 54 条，发放宣传单 5 000 张，解答疑难生产问题 51 条，发送手机短信 5 万条，设置宣传图板 40 块。同时利用广播电视，组织安监、交通、公安、质监、交警、消防等部门，对安全生产的有关法律法规进行电视教育、宣传讲座，共有 26 人次讲了话，针对生产经营安全生产问题的实际，重点加强了对企业职工的“三级教育”，教育率达到了 100%。从企业负责人和特种行业人员安全培训入手，加强安全生产知识教育、企业负责人培训率达到了 98%，特种作业人员培训率达到 100%，持证上岗率达到 100%。

三、专项整顿

安全检查　1987 年，“元旦”、“春节”、“五一”、“国庆节”期间，县级 5 个班子及各职能部门对全县所有单位进行联合安全大检查。1989 年，在日常的安全管理中，按照《中华人民共和国安全生产法》的规定，狠抓了经营企业安全管理。安全办协调公安局、县公安消防大队及企业主管部门共同进行联合检查，共查处安全不合格单位 26 家，查封歌舞厅 4 家。消防整治采取对人员密集场所疏散、消防安全机构、消防安全责任、安全出口应急照明、火灾自动报警、自动灭火系统等项目进行了专项整治。1992 年以后，每年召开一次全县安全工作会议，签订责任状，部署春季安全防火活动方案等。2001 年，安全部门围绕经营储存场所的安全布局，联合消防队和辖区派出所对全县所有营业场所进行检查，全年检查 97 次，检查公共场所 45 个，三级消防重点单位 98 个，发现各类火灾隐患 190 个，整改率 100%。2002 年，检查 128 次，检查公共场所 54 个，三级消防重点单位 93 个，发现各类火灾隐患 243 个，整改率 100%。

2003 年，检查 126 次，检查公共场所 56 个，三级消防重点单位 88 个，发现各类火灾隐患 231 个，整改率 100%。2004 年，检查 120 次，检查公共场所 53 个，三级消防重点单位 110 个，发现各类火灾隐患 231 个，整改率 100%。

2005 年，检查 140 次，检查公共场所 61 个，三级消防重点单位 113 个，发现各类火灾隐患 249 个，整改率 100%。下发《责令整改通知书》366 份，5 年共下发《复查意见书》121 份，给予 15 家单位（场所）停产停业整顿并处罚款处罚，给予 22 名有关责任人罚款处罚，罚款总计 30 000 元。同年，累计对 110 余家经营企业安全专项整治，建立了机构，配备了专职安全员，完善了制度，制定了安全操作规程，对违规作业，违章指挥违反劳动纪律的行为进行了限期整改和严肃查处。

交通整治　2004 年，为保证道路畅通安全，投入资金 29 万元，对县城 4 条主大街铺设了沥青混凝土路面，画交通标志线，设交通警示标志牌 100 块。在突出严管街的基础上，把禁行路段扩展到 4 个出城口，目的是控制大货车、拖拉机、畜力车进入正大街行驶，使“克山县畅通工程”达 3 级水平。同时加大了碾北公路克山段的交通管理与整治，利用 3 个巡逻中队，24 小时上路巡逻管控，不断加大公路客车、货车、农用车违法行为打击力度，累计查处各类交通违法行为 13 000 人次，拘留无证驾驶 17 人，扣留违法车辆1 200台次。

2005 年，实行了交通安全村、安全社区管理工作，印发交通安全法宣传手册、交通事故案例，对

大、中、小学生进行了交通安全教育，做到了安全进学校、进社区、进企业、进农村。

非煤矿山整治　2005 年，按照国家、省、市非煤矿山管理的有关要求，对 3 家砖厂、1 家矿泉水厂、1 家采石厂进行了管理和规范，建立健全了非煤矿山救援预案，成立了安全组织机构，明确了安全责任，并进行了开采设计及安全评价，并获得安全生产许可证。

危化品整治　1995 年 10 月，按齐齐哈尔市政府下发的齐政发［1995］110 号《关于进一步整顿液化石油气市场的通知》，对安全使用液化气进行了定位。2000 年 1 月，县政府下发了《关于加强液化气市场管理的通报及液化气市场整顿工作细则》，对违法经营液化气及燃气器具行为作出了处罚规定。同时举办了液化石油气培训班。2005 年，检查危化品经营、储存单位 60 家，其中石油化工企业 21 家，氧气使用企业 2 家，农药经营企业 37 家，共有 21 家石油企业达到 安全标准，发放了危化品经营许可证，37 家农药经营单位完成了安全评价。

特种设备整治　1989 年，通过对特种设备普查登记，建立了各类安全技术档案，普查数据全部录入计算机，特种设备登记率达到了 100%。2005 年，检查 特种设备 15 家、检查 锅炉 68 台次、压力容器 40 台次、各类气瓶 293 瓶次、起重设备电梯和游乐设备 3 处，共下发《安全监察指令书》14 份，分别 进行了立案处理，质量监检率达到了 100%。

建设项目整治　2001 年，6 次组织安监局、建设局、公安局、消防队、技术监督局、电业局对在建工程进行联合大检查，通过检查建设施工单位的资质、资格、安全生产许可证、特种作业证、作业人员培训和建设项目“三同时”等内容，并现场看施工单位人员的安全帽佩戴、安全标志、安全操作规程等安全防范措施，最终作出安全预评价，对安全管理不到位，责令停建整改，杜绝了盲目施工。

第七节　侨 务 工 作

一、侨情

1997 年，全县有归侨侨眷 186 户，其中归侨 79 户 350 人；侨眷 107 户 399 人，分别居住在 14 个乡镇。外籍华人眷属 10 户 37 人；港澳眷属 3 户 7 人。在 186 户归侨、侨眷中，农村 116 人，占 62.3%。其他年份无记载。

二、落实侨务政策

1987 年 4 月，县侨办为落实侨务政策，向省侨办为归侨程毓英呈请解决房产退还金 7 000 元。8 月，河北乡新生村 10 户归侨和新永村 13 户归侨遭受严重的洪涝灾害，受灾人口 57 人，受灾面积 496 亩，冲坏房屋 13 间半，直接经济损失 4.5 万元。县政府按照侨务政策，当即派人调查灾情，并为其两村呈请救济资金。11 月，又为落实归侨裴咏侨房退还补偿款向省侨办请示补偿金 1.68 万元。1988 年，县政府遵照侨务政策，专门召开常务会议，决定将归侨、侨眷子女 12 人安排为全民所有制工人。

1990 年，在全县范围内开展了侨务工作对象发放身份证工作。1991 年，全县有 55 户归侨、侨眷受灾，受灾人口 280 人，受灾面积 2 350 亩，冲倒房屋 18 间，直接经济损失 58 万元，县侨办为其请示救济资金。1996 年 1 月，县侨办根据侨务政策，为归侨林士荣及子女患病急需治疗呈请救济金。同年，西城镇、北兴镇、河北乡 3 个乡镇遭受风灾和雹灾，归侨、侨眷农作物受灾面积 1 142 亩，直接经济损失 8.5 万元，县侨办为其呈请救济金 8.5 万元。

1998 年，克山县遭受严重洪涝灾害，河北乡、河南乡、北联镇 3 个乡镇中，有 10 个归侨、侨眷居住村，24 户归侨、侨眷受灾，受灾面积 347 亩。在县政府、乡政府积极组织自救的同时，县侨办积极

向上争取资金5 000元，发放到受灾归侨、侨眷手中，帮助渡过难关。1999年1月，为尽力克服1998年洪灾影响，帮助归侨、侨眷恢复生产。县5个班子领导走访了归侨、侨眷代表，并赠送了价值1 000余元的慰问品。对全县受灾较重的14户归侨、侨眷实行领导包扶制度。县侨办积极协调财政、税务、银行、物资等部门，为贫困侨民发放农用生产贷款1.2万元，解决化肥8.4吨、种子1 000公斤，减免土地税8 500元。2001年，为特困归侨、侨眷薛秀丽、李树明申请补助1 000元，为贫困归侨、侨眷张忠荣、徐传荣、林树芳、邱丽动申请补助1 000元。

2003年，为使贫困、特困归侨、侨眷都能过一个安定、祥和的春节，县侨办向市侨办提出了6 000元申请。同年，经市外侨办的介绍与协调，香港应善良基金会为克山县北联镇小学捐款30万建新校舍，并投入使用。

2005年，经市外侨办的联系，日本政府“草根”计划无偿援助双河乡60万元“打机井”资金。

三、归侨、侨眷管理

1986年，克山县开展《中华人民共和国归侨、侨眷权益保护法》和《中华人民共和国归侨、侨眷权益保护实施办法》宣传；定期出刊《侨务政策情况简报》；开始每年都召开归侨、侨眷代表座谈会和全县侨务工作会议，及时安排部署全县侨务工作的具体任务，使侨务工作纳入政府行为。1991年，成立了克山县侨联组织。在归侨、侨眷中，广泛开展了群众性的对外联络工作；积极开展“四个一”即“提供一个信息，引进一个项目、介绍一个样品、邮寄一份资料”的活动；并充分发挥归侨、侨眷自身优势，为本县经济建设服务。7月，县政府为贯彻市侨办召开侨情普查工作会议精神，成立克山县侨情普查工作领导小组，设立了普查办公室，制定了《侨情普查工作的实施方案》，对全县归侨、侨眷情况进行了全面普查。县政府注重了解华侨、侨眷和归侨在国外的基本情况，确定重点，积极主动与他们取得联系，建立联系卡。县5个领导班子领导在新年春节走访慰问归侨、侨眷代表并赠送慰问品，向国外华侨，发出50余封慰问信。

1999年，县政府成立了以县委常委、副县长艾永德为组长的侨务工作领导小组，并于年初召开工作会议部署侨务工作。8月3～9日，举办了为期1周的侨务法宣传活动，县委常委、副县长艾永德作了电视讲话，印发《侨务政策情况简介》6期。

2000～2005年，累计为11名归侨、侨眷高考子女办理了证明手续，切实保障了归侨、侨眷的合法权益。

第九节　外事工作

一、来访

1986年11月6日，波兰波利美克斯公司工程师司明斯基，由中国国际技术公司处长王立臣，经理助理曲飞宇，翻译范羽陪同，来克山考察亚麻厂并提出有关中密度麻屑板设备事宜。经过考察双方初步达成协议。

1987年2月23日，县啤酒厂引进罗马尼亚科鲁饮料机械厂灌装线设备1套，罗方调试专家组组长、工程师依斯巴·斯约纳尔、电工布科斯·斯特凡、钳工博格丹·瓦西里、莫尔格尔·奥多杰思和翻译董铁民，由省中国国际技术合作公司经理一部科长何殿坤陪同抵达克山，对克山县引进罗方灌装线进行调试。

4月1日，日本株式会社驻北京事务所顾问徐迎春，日本商社驻北京事务所主任罗东晃一行两人，

在中国农村经济开发实业总公司办公室主任李维忱、省农业广播学校副校长赫荣铭陪同下来克山县洽谈业务，双方就利用克山玉米作原料和现有麻袋厂厂址制造工业用酒精一事进行谈判。

6月4~5日，以伊斯兰为首的孟加拉国组织培养马铃薯、其他作物以及马铃薯良种的培育考察组抵达克山马铃薯研究所进行参观考察；以孟加拉国达卡大学植物系教授艾哈齐兹·米亚，孟加拉农业研究所高级技术员沙迪克·阿里，博的哈园艺负责人伯雄·阿科特·阿西姆为成员的考察团来克山考察，在国家农牧渔业部外事司亚非处陈达、省农牧渔业厅外事处许承哲处长陪同下抵达克山农科所。孟方提出两国马铃薯科学家能为双方的互助利益而合作。6月下旬，加拿大国际马铃薯研究所与克山马铃薯研究所签署的马铃薯项目执行组第二次会议在克山召开。加拿大新布伦瑞克农业部项目官员李斯特、植物检验官帕雷、费里德瑞克顿研究站育种室主任杨德诺、病理室主任辛格一行4人来克山执行两国政府签署的马铃薯项目任务。专家做了8次学术报告，并与我方进行了病毒检测实验。

6月26日，日本国日产化学工业株式会社野中良一和三菱商事株式会社河野一，在省农业科学院杀草研究室陈铁宝陪同下抵达克山，日方就禾草克的作用等作了介绍，并对粮食中有否残毒积累等进行探讨。

7月19日，美国哈佛大学公共卫生学院人口科学部高英女士，以对“中国农村避孕药具供应和服务效果的评估”为题来克山农村进行考察。

7月26日，瑞士雀巢公司马铃薯考察组由中国市场业务发展经理叶伟翔、雀巢马来西亚公司农业服务部经理约翰·派特尔，马铃薯区划农学家戴维·格瑞奇组成考察团，考察的目的是了解黑龙江省马铃薯生产情况和克山地区的地理气象资料，以便为建立马铃薯加工厂提供科学依据。

8月6日，美国陶氏公司化学除草考察组史密夫博士、葛尔伟博士一行5人到克山进行考察，就“盖草能”除草剂的性能和使用方法等作了介绍。

9月3日，日本国长野县芙蓉乡会农民访华团一行13人，在国旅哈尔滨分社陈德辉陪同下对克山进行访问。

1989年5月17日，美籍华人穆达文由省农业厅外事处翻译姜怀连陪同来考察县农业中心、第二良种场、省克山马铃薯研究所。

6月29日，以波兰利美克斯·采科普公司经理拉芬为首一行4人，在省林业设计院工程师何彬、严柱臣、译员于世国陪同下来县研究亚麻厂从波兰引进的中密麻屑板设备有关事宜。

1990年8月12日，美国约翰·斯马特、爱德华·丹尼尔、勒仁·席沃尔斯等3人与克山县签署“克山马铃薯食品加工厂”意向协议备忘录。15日，日本国绵株式会社农药专家横尾拓实、翻译洪太华来克山县就日绵株式会社生产的除草剂的使用效果进行调查研究并进行了座谈。

1991年7月7日，日本国植木农园艺专家植木南雄、山口和德、久保茂吉、安在义和抵达克山考察欠割大根萝卜种植基地。7月15日，日本国住友，遭达商事株式会社农药专家栗原旭、邹旭、尾田高尾抵达克山考察除草剂拿捕净的使用效果。8月9日，加拿大国际马铃薯研究所和克山马铃薯研究所为落实两国政府签署的马铃薯研究项目，最后一次评估总结会在克山举行。前苏联阿木尔州马站县公路交通负责人尼古拉、夫人尼古拉·柳芭·维拉、别佳等一行4人，分别到达县老干部局干部候续冬家探亲。

1992年5月20日，日本国客人广上利雄、西田忠一、茨本英之等一行3人，在国旅哈分社翻译辛有仁陪同下，于当日下午到克山进行考察。日本客人广上利雄曾于1940~1942年在克山工作过，为感谢克山县领导友好接待当即捐赠5万日元，县政府于5月25日授予广上利雄先生为克山县荣誉市民称号。

1993年6月19日，日本国山河万之助先生带领夫人抵达克山参观访问。7月7日，俄罗斯车里雅宾斯州汽门厂厂长奥列格、副厂长谢辽沙、副总工阿列克山多尔、总经济师符拉米尔等一行4人参观

古城轴瓦厂，达成易货贸易合作协议。韩国香港京华公司副董事长权京良和代表赵同锡2人对县办工业企业进行考察。7月14日，墨西哥世界玉米、小麦改良中心育种生产考察团辛格博士、威拉利博士，对克山小麦研究所进行考察。11月4日，韩昌集团代表罗桐焕，驻青岛事务所经理朴逊一行4人，抵达克山考察火岩山矿。23日，日本国星海株式会社代表次川幸先生，星海株式会社驻大连事所代表李国祥、高长津等人抵达克山，参观县粉厂。

1994年7月12日，香港恒山实业有限公司总经理何飚先生抵达克山县考察，有些项目与我方达成议项协议。17日，日本国石原产业株式会社海外部副部长加贺谷俊与随员一行3人来克山考察日本生产化学除草剂使用效果。

1995年4月10日，南韩阳明农水产株式会社理事金五文，部长杜采名一行抵达克山洽谈合作生产脱水蔬菜事宜。6月7日，美国氯胺公司普施特实用技术交流会在县农业中心召开。美国氯胺公司中国代办、省农科院植保所在克山介绍了美国氯胺公司的除草剂－普施特的技术。6～7月，分别接待了法国赛尼考公司董事长戴尔，日本住金物株式会社主事植田文裕。双方主要洽谈亚麻种植、加工亚麻纱、亚麻布销售方面事宜。省农科院克山农研所接待了国际玉米、小麦研究中心考察组，小麦专家S·拉加拉姆为团长，成员有M·马丁，E·杜维勃等3人与我方进行学术方面的交流。10月6日下午，日本薯类考察团以知识敬道为团长的一行7人，在中国农业部乡镇企业局外经贸处经济师薛志红和省农牧渔业厅外事处副处长林元慰陪同下到克山进行马铃薯的栽培、加工、市场信息情况及学术方面进行交流和探讨。11月28日，以尾前照雄为团长的日方克山病，心血管病专家学者代表团一行23人，哈医大名誉校长、教授、全国人大代表于维汉，中国地方病防治中心副主任、陕西省政协副主席王世忠等地方病专家学者抵达克山考察。

1996年6月12日，应国家纺织总会的邀请，泰国亚麻考察团一行6人来县考察。

1997年8月4日，顶新国际粮油考察团一行8人抵达克山考察，东北地区目的在开发东北马铃薯生产淀粉，拟建一座年加工能力为1万吨精淀粉生产线。

2001年9月15日，美国驻北京辛普芬公司总经理丹库森先生来县考察建立马铃薯原料生产基地事宜。

2003年5月16日，港澳商务考察团在市领导尹忠义等陪同下来克山县考察，县长殷昌波组织了接待。8月，日本总领馆田岗卓晃领事来克山县考察“草根”援助计划项目。25日，由甘南县抵达克山，考察双河乡给水工程。26日，离开克山去伊春市。9月3日，日本高桥团（日本HRB－JPN－040901）来县观光浏览，到向华乡勤政村刘大贵屯和北联镇复兴村二社找旧昭明团址。9～10日，香港应善良基金会代表来县检查北联镇中心小学“庆恩楼”工程。10月24日，美国亚联企业集团技术总监罗纳德博士来本县，并在县第一中学举办农业1号生物肥技术的讲座，县长殷昌波到场并听取讲座。

2004年9月22日，丹麦客商来克山县考察马铃薯龙头企业沃华公司。

2005年10月11日下午，乌克兰客商来克山县考察金鼎公司亚麻项目。

二、出访

1986年，为筹县建麻纺厂、啤酒厂、中密度麻屑板厂等重点企业，10多次派员赴法国、波兰、罗马尼亚、香港等国家和地区进行考察和订购设备。20年间，克山县对外有交往活动的单位有县麻纺厂、生产资料公司、麻屑板厂、省马铃薯研究所、小麦研究所等；有交往的国家和地区是法国、美国、波兰、加拿大、韩国、前西德、前苏联、罗马尼亚、香港等国家和地区；对外交往的项目：麻纺产品出口。同法国赛尼考有限公司建立业务联系，多次派员考察洽谈麻屑板厂建设，同波兰布乐克公司和波利美克公司建立联系，引进全部生产线；县生产资料公司与美国、日本国建立关系，主要购销农药；马铃薯研究所同加拿大国际马铃薯研究中心进行多次学术交流活动，并为克山县培训科技人员；小麦

研究所多次与联合国粮农组织进行联系，为克山小麦、大豆育种提供经验。

外贸局涉外活动主要是经营农副产品出口，其中有大豆、芸豆、碎豆饼、菜牛等19个品种；进口项目主要是县亚麻纺织厂、亚麻原料厂、啤酒厂从外国引进机器设备，扩大生产能力；通过中国机械进出口公司和黑龙江省国际经济技术公司间接从前苏联、罗马尼亚、前西德和香港等国家和地区引进啤酒灌装生产线，联合梳麻机；中密度麻屑板生产线和贴面板生产线等58台（套）设备，折合人民币818 723.64元。

2005年6月8日，副县长王志友随市赴俄罗斯考察团出国考察农业和农村工作。9月16日，代县长史耀忠参加省委组织部组织的农业可持续发展培训班，赴加拿大国进行为期1个月的考察学习，并于10月18日返回克山。

第三章　人民政协

第一节　历届会议

一、政协克山县第六届委员会

政协克山县第六届委员会第三次会议　于1986年1月17～18日召开。县委、县人大、县政府、县纪检委的主要领导和全体政协委员出席了会议。会议听取和审议了县政协副主席闫福才所作的常务委员会工作报告，副主席于英华所作的提案处理情况报告，研究协商政协1986年的各项工作，同时审议了政府报告及其他各项报告。会议期间表彰奖励了为政协工作献计出力，贡献突出，成绩显著的先进集体和先进个人。通过了《政协克山县委员会第三次会议关于常务委员会工作报告的决议》。

政协克山县第六届委员会第四次会议　于1987年4月27～28日召开。县委、县人大、县政府、县纪检委的主要领导和全体政协委员出席了会议。会议听取和审议了县政协主席高云平所作的六届三次会议以来的常务委员会工作报告，讨论通过了六届四次会议提案审查情况的报告和会议决议。听取了中共克山县委副书记明海才的重要讲话，协商讨论县政府工作报告及其他报告。委员们以高度负责的精神，认真履行职责，积极建言献策，围绕全县经济发展等重大问题，提出了许多有价值的建设性意见和建议。

二、政协克山县第七届委员会

政协克山县第七届委员会第一次会议　于1987年12月22日召开。出席会议的县政协委员150名，县委、县人大、县政府、县纪检委的主要领导参加了会议。会议选举了政协克山县第七届委员会主席方德祥，副主席闫福才、赵震、李亚东、李玉心、徐洪明，秘书长修学，以及马贵友等32名常务委员。听取了县委副书记明海才的讲话。通过了《政协克山县第七届委员会第一次议决议》。

政协克山县第七届委员会第二次会议　于1988年3月23～26日召开。全体县政协委员出席了会议，县委、县人大、县政府、县纪检委的主要领导参加了会议。政协离退休的主席、副主席列席了会议。大会听取和审议并通过了方德祥主席代表第七届政协常委会所作的题为《强化功能，致力改革，为实现政治协商民主监督的经常化再登新台阶》的工作报告，以及提案委员会的提案工作报告和本次会议的提案征集情况的报告。全面系统地总结了过去一年的政协工作，并按照十三大精神，实事求是

地提出了县政协七届委员会今后三年工作目标和本年工作安排。列席了县人大十届二次会议，听取和协商了县政府工作报告以及国民经济和社会发展计划、财政预决算和县法院、检察院等工作报告，并以政府工作报告为中心，进行了讨论，提出了许多建设性、可行性的意见和建议。

政协克山县第七届委员会第三次会议　于1989年3月27～30日召开。全体县政协委员，县委、县人大、县政府、县纪检委的主要领导参加了会议，县政协离退休的主席、副主席，在克山县的市政协委员、师专、农场的统战部长列席了会议。大会听取和审议并通过了县政协副主席赵震所作的题为《认清形势，致力整治，充分发挥政治协商民主监督的职能作用》常务委员会工作报告以及提案委员会的提案情况报告。列席县人大十届三次会议，听取并协商讨论了县政府工作报告以及其他报告。会议围绕完善多党合作和政治协商制度、治理整顿经济发展环境、精神文明建设以及全县的重点工作和人民群众普遍关心的难点热点等问题进行协商，提出了许多中肯的意见和建议。会议增选了钱益义等7名常务委员，通过了《政协克山县第七届委员会第三次会议决议》和《政协克山县第七届委员会第三次会议关于常委会工作报告的决议》。

政协克山县第七届委员会第四次会议　于1990年3月26～29日召开。全体县政协委员出席了会议；县委、县人大、县政府、县纪检委的主要领导和全体政协委员出席了会议；在克山县的市政协委员，师专、农场的统战部长列席会议。会议听取审议并通过了方德祥主席所作的常务委员会工作报告以及提案委员会的提案工作报告。列席县人大十届四次会议，听取并协商讨论了县政府工作报告及其他报告。委员们在讨论各项报告过程中，旗帜鲜明地反对资产阶级自由化，对稳定大局，振兴克山经济表示极大关注。对全县的经济建设、精神文明建设、依法治县、粮食生产等重大问题，提出了许多建设性的意见和建议。大会传达了中共中央［1989］14号文件和江泽民总书记在全国统战部长座谈会上的讲话以及全省统战部长会议精神，对当前的形势进行了专题辅导。增选谭瑞源为常务委员。通过了《政协克山县第七届委员会第四次会议政治决议》和《政协克山县第七届委员会第四次会议关于常委会工作报告的决议》。

三、政协克山县第八届委员会

政协克山县第八届委员会第一次会议　于1991年1月15～19日召开。出席会议的县政协委员155名，县委、县人大、县政府、县纪检委的主要领导参加了会议，在克山县的市政协委员，克山师专、国营农场的统战部长，县台办负责人，县政协离退休主席、副主席列席了会议。中共克山县委书记宋孚海作了重要讲话。会议听取审议并通过了闫福才副主席所作的常务委员会工作报告和李亚东副主席所作的提案委员会工作报告，全面回顾了县政协七届委员会三年的工作，提出了今后政协工作的设想。全体政协委员列席了县人大十一届一次会议，协商讨论了县政府工作报告和其他报告。会议选举了政协克山县第八届委员会主席马宝贵，闫福才、李亚东、李玉心、徐洪明、孙廷俊为副主席，马贵友等31名常务委员。通过了《政协克山县第八届委员会第一次会议政治决议》。

政协克山县第八届委员会第二次会议　于1992年3月24～27日召开。出席会议的县政协委员144名，县委、县人大、县政府、县纪检委、县人武部的领导参加了会议，在克山县的市政协委员，克山师专、国营农场的统战部长，县台办、侨办负责人，历届县政协离退休主席、副主席列席了会议。会议听取并讨论了县委书记宋孚海代表县委所作的重要讲话；审议通过了马宝贵主席所作的常务委员会工作报告以及提案委员会提案工作情况报告；列席了县人大十一届二次会议，协商讨论了《县政府工作报告》及其他报告；传达贯彻中共黑龙江省委书记孙维本在省政协六届五次会议上的形式任务报告。增选邢振生等8人为县政协常务委员；表彰奖励了“五有”先进工作组13个，“四好”工作组成员16名；通过了《政协克山县第八届委员会第二次会决议》。

政协克山县第八届委员会第三次会议　于1993年3月27～29日召开。全体县政协委员出席会议，

在克山县的市政协委员，克山师专、国营农场的统战部长，县台办、侨办负责人，历届县政协离退休主席、副主席列席了会议。县党政领导宋孚海、张殿贵、王昶、周向忱、孙波、石发、黄印出席了大会开幕式和闭幕式。会议听取和讨论了县委书记宋孚海的重要讲话；听取审议并通过了县政协马宝贵主席作的常务委员会议工作报告和李亚东副主席作的提案工作情况报告；听取了王昶县长作的《政府工作报告的说明》协商讨论了《县政府工作报告》；县委、县政府领导深入讨论组听取委员意见和建议，委员们就全县加快改革开放、发展经济等重大问题提出了许多好的意见和建议。通过了《政协克山县第八届委员会第三届会议决议》。

四、政协克山县第九届委员会

政协克山县第九届委员会第一次会议　于1993年12月20～21日召开。出席会议的县政协委员175名，中共克山县委书记梁继光、县人大主任张殿贵、县委副书记、县长王昶、县委副书记尹庆华、县纪检委书记马贵友、县人武装部政委毛传江、县预备役二团团长赵龙堂参加会议。县政协历届离退休主席、副主席列席了会议。会议传达学习了全国政协八届一次会议和全国统战工作会议精神；听取了县委书记梁继光的重要讲话。经过充分酝酿协商，选举产生了县政协第九届委员会领导班子，主席孙波、副主席张耀辉、李亚东、孙廷俊、姜大新、浦全义，常务委员于生、赫士涛等35人。通过了《政协克山县第九届委员会第一次会议决议》。

政协克山县第九届委员会第二次会议　于1994年3月12～14日召开。县委、县人大、县政府、县纪检委、县人武部、预备役的领导参加了会议。在克山县的市政协委员，克山师专、国营农场的统战部长，县台办，侨办的负责人，县政协离退休主席、副主席列席会议。会议听取审议并通过了县政协主席孙波所作的关于《认清新形势 迎接新任务 努力开创政协工作新局面》的报告，在吸收历届政协宝贵经验的基础上，结合当前新形势、新任务提出了今后5年县政协工作的总体思路和奋斗目标，明确了当年的工作任务。协商讨论了《政府工作报告》。会议期间县政府领导深入讨论组征求对县政府工作的意见和建议，县委宣传部学习室负责人向与会人员作了《中共中央关于社会主义市场经济若干问题的决定》学习辅导，表彰奖励了“五四三”活动先进集体和先进个人，通过了《政协克山县第九届委员会第二次会议决议》。

政协克山县第九届委员会第三次会议　于1995年3月1～3日召开。县政协九届委员会全体委员出席了会议，县委、县人大、县政府的领导参加了会议。在克山县的市政协委员、师专、国营农场统战部长，县台办、侨办的负责人，历届离退休县政协主席、副主席列席了会议。县委书记梁继光作了重要讲话；听取审议并通过孙波主席所作的常务委员会工作报告和李亚东副主席作的提案委员会工作报告；副县长鹿兴海作了关于政府工作报告的说明，并协商讨论《县政府工作报告》及其他报告；增选华景阳等6人为县政协第九届委员会常务委员；通过了《政协克山县第九届委员会第三次会议决议》。会议提出，全县政协委员要坚定不移地服从服务于“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的工作大局，把思想统一到确保提前三年、力争提前四年实现翻两番奔小康目标上来。

政协克山县第九届委员会第四次会议　于1996年3月11～12日召开。全体克山县政协委员，县党政领导梁继光、潘恒茂、王昶、尹庆华、马贵友出席会议。在县的市政协委员、克山师专、国营农场统战部长，县台办、侨办、侨联、工商联负责人，历届离退休县政协主席、副主席列席会议。县委书记梁继光作了重要讲话。听取审议并通过了县政协主席孙波作的常务委员会工作报告和副主席李亚东、姜大新作的提案委员会工作报告和提案征集审查情况报告；协商讨论了《县政府工作报告》和《克山县国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》，委员们对当前一些企业的解困，治理社会治安，控制物价，振兴教育、廉政建设等深为关心，提出了积极的改进意见和建议；补选陆祥、景祥为县政协第九届委员会常务委员；表彰奖励了开展“五四三”活动先进集体和个人；通过了

《政协克山县第九届委员会第四次会议决议》。

政协克山县第九届委员会第五次会议　于1997年3月13～14日召开，全体克山县政协委员出席了会议。县委、县人大、县政府、县纪委、县人武部、预备役二团的领导参加了会议。在县的市政协委员，克山师专、国营农场的统战部长，县台办，侨办、侨联、工商联的负责人，县政协离退休主席、副主席列席会议。会议听取并讨论了县委书记梁继光的讲话，听取审议并通过常务委员会工作报告和提案委员会工作报告。协商讨论了《政府工作报告》及其他报告，孙波主席在常务委员会工作报告中提出，在委员中开展为建强县奔小康，繁荣振兴县域经济提出一条有价值的建议、传递一条信息、反映一条社情民意、为群众办一件事实的“四个一”献计出力活动的要求。会议增选鹿兴海为县政协第九届委员会副主席，李克明为常务委员。大会通过《政协克山县第九届委员会第五次会议决议》。

五、政协克山县第十届委员会

政协克山县第十届委员会第一次会议　于1997年10月12～13日召开。县政协委员162人出席会议。县委、县人大、县政府、县纪委、县武装部、预备役二团的领导参加了会议。在克山县的市政协委员，克山师专、国营农场的统战部长，县台办，侨办、侨联的负责人、县政协离退休主席、副主席列席会议。中共克山县委书记王凯然作了重要讲话。会议选举了县政协十届委员会主席鹿兴海，副主席李长顺、胡继江、浦全义、陈志国、刘启芳，常务委员马利、于宝山等36人。新当选的县政协主席鹿兴海代表新一届政协领导班子作了讲话，提出了新一届政协工作任务和目标。

政协克山县第十届会议第二次会议　于1998年3月13～15日召开。全体县政协委员会出席会议。县委、县人大、县政府、县纪委、县人武部、预备役二团、县法院、检察院的领导参加会议。在克山县的市政协委员，克山师专、国营农场，县台办，侨办、侨联有关负责人，县政协离退休主席、副主席列席会议。会议听取审议并通过鹿兴海主席作的常务委员会工作报告，陈志国副主席作的提案工作报告和刘启芳副主席关于提案审查情况报告，会议全面回顾总结了县政协九届委员会四年来的工作和经验，明确1998年县政协工作任务。会议协商讨论了《政府工作报告》。会议期间，县委、县政府领导深入讨论组与委员一起座谈讨论，征求意见。委员们围绕县委确定的全面工作的总体思路，对全县改革开放和经济发展大政方针进行了认真的协商讨论，提出了许多有建设性的意见和建议。会议有16名委员就加快非公有制经济发展、马铃薯产业开发、地方税收等方面作了议政发言。会议增选田小平、严玉章、石晓龙3人为县政协十届委员会常务委员。通过《政协克山县第十届委员会第二次会议决议》。



委员投票选举

政协克山县第十届委员会第三次会议　于1999年3月16～17日召开。全体县政协委员出席会议。县委、县人大、县政府、县纪检委、县人武部、县法院、检察院的领导参加了会议。在克山县的市政协委员，克山师专、国营农场统战部长，县台办，侨办、侨联的负责人、县政协离退休主席、副主席列席会议。县直各委、办、局的主要领导列席大会开幕式。会议听取并讨论了县委书记王凯然的重要讲话，听取《政府工作报告》的说明，协商讨论了《政府工作报告》及其他报告；听取审议并通过县政协常务委员会工作报告，增选孙传福、张全国、柳兆国为县政协十届委员会常务委员；表彰奖励了“四个一”活动先进活动组9个，先进委员38名；通过了《政协克山县第十届委员会第三次会议决议》。

政协克山县第十届委员会第四次会议　于2000年3月13～14日举行。全县政协委员会出席会议.

县委、县人大、县政府、县纪检委、县武装部、县法院、检察院的领导参加了会议。在县的市政协委员，克山师专、国营农场统战部长，县台办，侨办、侨联、县政协离退休主席、副主席列席会议。县直各委、办、局的主要领导列席大会开幕式。会议听取并讨论了县委书记王凯然的重要讲话和孙庶县长关于《政府工作报告》的说明，审议通过了县政协主席鹿兴海作的常务委员会工作报告和胡继江副主席作的提案委员会工作报告。协商讨论《政府工作报告》及其他报告，县委、县政府及法院、检察院的领导分别深入到讨论组座谈讨论。与会委员对全县经济社会发展中存在的一些问题深表关注，并就做好当年的各项工作，确保实现政府工作目标，提出了一些建设性的意见和建议。会议增选丁凡等7名常务委员，通过《政协克山县第十届委员会第四次会议决议》。

政协克山县第十届委员会第五次会议　于2001年3月21～22日召开。县委、县人大、县政府、县纪检委的主要领导和全体政协委员275人出席了会议。会议听取和审议了县政协主席鹿兴海所作的常务委员会工作报告，副主席胡继江所作的提案工作报告；县委书记王凯然在会上作了讲话。研究协商了政协2001年的各项工作，同时审议了其他各项报告。通过了《中国人民政治协商会议克山县第十届委员会第五次会议决议》。增选苑树林为政协十届委员会副主席，杨乐忠、觉智为常务委员。

政协克山县第十届委员会第六次会议　于2002年3月19～20日召开。县委、县人大、县政府、县纪检委的主要领导和全县政协委员293人出席了会议。会议听取和审议了县政协主席鹿兴海所作的十届五次会议以来的常务委员会工作报告，县委书记姜百川在会上讲了话。全体委员协商讨论县政府工作报告及其他报告。

六、政协克山县第十一届委员会

政协克山县第十一届委员会第一次会议　于2002年11月18日召开，285人参加会议。会议听取了中共克山县委书记帅秀军讲话，选举产生了县政协十一届委员会主席黄印、副主席张凤荣、吴永才、陈志国、刘启芳及32名政协常委，通过了《政协克山县第十一届委员会第一次会议决议》。

政协克山县第十一届委员会第二次会议　于2003年2月19～20日召开。全县政协委员，县委、县人大、县政府、县纪检委的领导共计307人参加了会议。大会听取和审议县政协主席黄印所作的政协克山县委员会第十一届委员会常务工作报告；听取并协商讨论了县政府工作以及其他报告，总结了十届委员会工作，提出开展为经济服务为主要内容的“五个一”活动。县委书记帅秀军在会上讲了话，会议通过了《政协克山县第十一届委员会第二次会议决议》。

政协克山县第十一届委员会第三次会议　于2004年1月5～6日召开。全县政协委员出席了会议，县委、县人大、县政府、县纪检委的领导共计306人参加会议。会议听取并审议了黄印主席所作的常务委员会工作报告，听取并协商讨论了县政府工作报告及其他报告。县委书记帅秀军作了题为《围绕大局，履行职能，为全面建设小康社会做出新贡献》的讲话。通过了《政协克山县第十一届委员会第三次会议决议》。

政协克山县第十一届委员会第四次会议　于2004年3月24日召开，210人参加会议。补选孙凤玲为政协克山县第十一届委员会非党、不驻会副主席。通过了《政协克山县第十一届委员会第四次会议决议》。

政协克山县第十一届委员会第五次会议　于2005年1月7～8日召开。全体县政协委员出席会议，县委、县人大、县政府、县纪检委、县人武部的领导共计317人参加了会议。会议就本县两个文明建设中的大事和政协工作，进行了充分的协商讨论，提出了一些有价值的意见和建议。会议听取了帅秀军书记所作题为《解放思想，狠抓落实，全面开创克山经济和社会发展的新局面》的讲话；审议通过了黄印主席所作的常务委员会工作报告以及提案委员会提案工作情况报告。会议通过了《政协克山县第十一届委员会第五次会议决议》。

历届政协克山县委员会成员名表

表 11－3－1

届别	主席	副主席	常务委员
政协第六届委员会（1984 年 5 月 ~ 1987 年 10 月）	高云平（1984. 5 ~ 1987. 10）	闫福才（1984. 5 ~ 1987. 10） 兰殿有（1984. 5 ~ 1987. 10） 赵震（1984. 5 ~ 1987. 10） 于英华（不驻会）（1984. 5 ~ 1987. 10） 李亚东（不驻会）（1984. 5 ~ 1987. 10） 郎瑞生（不驻会）（1984. 5 ~ 1987. 10）	高云平　闫福才　庞　军　赵　震　关维臣 孙廷俊　赵德明　修　学　富裕后　胡明祥 马俊超　严升辉　王　勤　李树春　李亚东 缪淑琴（女）　于英华　于大津　樊顺祥 刘恩太　李忠信　崔荣昌　陈杏林　高燕萍 梁清厚　李玉心　卜亚林　朗瑞生　赵丰年 龚玉祥　兰殿有　刘启华　宋景祥　潘守礼 张太福
政协第七届委员会（1987 年 10 月 ~ 1991 年 1 月）	方德祥（1987. 10 ~ 1991. 1）	闫福才（1987. 10 ~ 1991. 1） 李亚东（不驻会）（1987. 10 ~ 1991. 1） 赵震（1987. 10 ~ 1991. 1） 李玉心（不驻会）（1987. 10 ~ 1991. 1） 徐洪明（不驻会）（1987. 10 ~ 1991. 1）	方德祥　闫福才　徐洪明　赵　震 李玉心（女）　李亚东　修　学　马贵友 马俊超　王　勤　王惠英　龙占业　关士杰 江崇山　刘启华　刘恩太　刘彦明　孙廷俊 宋景祥　李明树　初万达　杨淑坤　赵丰年 张春旭　张继东　高景洲　高燕萍　温成江 鲍俊洲　樊顺祥　穆德和　魏正平
政协第八届委员会（1991 年 1 月 ~ 1993 年 12 月）	马宝贵（1991. 1 ~ 1993. 12）	闫福才（1991. 1 ~ 1993. 12） 李亚东（不驻会）（1991. 1 ~ 1993. 12） 李玉心（女） （不驻会）（1991. 1 ~ 1993. 12） 徐洪明（不驻会）（1991. 1 ~ 1993. 12） 孙廷俊（1991. 1 ~ 1993. 12）	马宝贵　闫福才　李亚东　李玉心（女） 徐洪明　孙廷俊　马　力　马贵友　于景权 石文忠　艾　义　王维琴（女）　关士杰 刘恩太　刘万秀　房桂菊（女）　朱仲翔 李明树　初万达　聂亚娟（女）　杨淑坤 张春旭　岳志刚　姚国军
政协第九届委员会（1993 年 12 月 ~ 1997 年 10 月）	孙波（1993. 12 ~ 1997. 10）	鹿兴海（1997. 3 ~ 1997. 10） 张耀辉（1993. 12 ~ 1997. 10） 孙廷俊（1993. 12 ~ 1997. 10） 李亚东（不驻会）（1993. 12 ~ 1997. 10） 姜大新（不驻会）（1993. 12 ~ 1997. 10） 浦全义（不驻会）（1993. 12 ~ 1997. 10）	孙　波　鹿兴海　张耀辉　李亚东　孙廷俊 姜大新　浦全义　刘　丽（女）　于　生 马　力　石文忠　谢　敏　刘恩太　刑振生 关士杰　朱仲翔　曲永久　李文章　李明树 李国荣　李景甫　李文祥　吴国林　初万达 张春旭　张耀兴　肖殿阁　汪月鹏　陈贵山 郑金元　赵洪鹏　党志忠　钱益义　温树先 谢秉信　赫士涛　李克明
政协第十届委员会（1997 年 10 月 ~ 2002 年 11 月）	鹿兴海（1997. 10 ~ 2002. 11）	李长顺（1997. 10 ~ 2002. 11） 胡继江（1997. 10 ~ 2002. 11） 浦全义（不驻会）（1997. 10 ~ 2002. 11） 陈志国（不驻会）（1997. 10 ~ 2002. 11） 刘启芳（不驻会）（1997. 10 ~ 2002. 11） 孙　波（调研员） 张耀辉（调研员） 孙廷俊（调研员）	鹿兴海　李长顺　胡继江　浦全义　陈志国 刘启芳　于宝山　马　力　王金生　王振文 卢凤坤　苏德超（女）　石晓龙　田晓平 田洪武　徐　娟（女）　吕志安　江伟光 孙贵廷　孙光颖（女）　谢　敏　刘尊祥 刘春爱　朱翊翔　李文祥　李文新　李克明 陆　祥　初万达　汪月鹏　严玉章　张志刚 范明华　赵　俊　党志忠　贾树田　景　祥 谢秉信　赫士涛
政协第十一届委员会（2002 年 11 月 ~ 2005 年 11 月）	黄印（2002. 11 ~ 2005. 12）	张风荣（2002. 11 ~ 2005. 12） 吴永才（2002. 11 ~ 2005. 12） 陈志国（不驻会）（2002. 11 ~ 2004. 3） 刘启芳（不驻会）（2002. 11 ~ 2005. 12） 孙凤玲（女）　（不驻会）　（2004. 3 ~ 2005. 12）	黄　印　张风荣　吴永才　陈志国 刘启芳　于长祥　王　俭　王金生 尹志强　田小平　田洪武　朱　敏（女） 刘启芳　刘国权　刘春梅（女）　江伟光 孙凤玲（女）　孙光颖（女）　杨立国 吴旭升　张中才　张玉山　王　志 张玉良　张晓丽（女）　陈胜安 范明华　尚明珍（女）　单均岐　宗 杰 赵　俊　觉　智　彦士杰　秦一德 贾树田　夏　平　郭瑞增　崔先斌

第二节　主 要 活 动

一、政治协商

1987 年，县政协召开七届一次常务会议学习座谈党的十三大会议精神；学习《政协章程》及政协工作基本业务知识；审议通过了政协各工作委员会及各项工作组组成人员和七届县政协三年工作设想；通过关于学习十三大精神的决议和工作组简则；研究确定当前县政协工作。1988 年，召开常委会议协商讨论县政府工作报告（征求意见稿），集中讨论教育体制改革问题，提出了一些切实可行的建议，并就县经济开发区建设实施方案进行了认真讨论和论证，提出了 5 条建议，受到了县委的重视。1989 年，北京发生动乱和反革命暴乱期间，召开两次常委会议，及时学习《人民日报》“ 4. 26”社论和邓小平、李鹏、李先念等中央领导的重要讲话。1991 年，召开常委会议，在调查研究的基础上，向县政府提出了《关于搞好全县城镇建设的建议案》。1992 年，召开常委会议，作出了《关于进一步加强民主监督，推进党风和廉政建设的决议》。

1994 年，召开常委会议，听取了县监察局关于全县开展反腐倡廉工作情况的通报。1995 年，召开常委会议，就如何抓好建强县的启动工作提出了建议，并向县委提出了《关于在农村利用冬春农闲时间开展“ 四大”活动建议的报告》。协商讨论《克山县“ 九五”计划和 2010 年规划纲要》，就如何实施能人战略，加强基层班子建设，转变工作作风，狠抓落实，保证“ 九五”计划及 2010 年远景规划如期实现的问题提出了意见和建议，得到了县委高度重视。9 月，召开常委会议，听取了县公安部门关于全县社会治安情况的通报。1996 年，县政府在进行粮油、煤炭、石油和医药 4 大市场整顿工作方案实施之前，召开政协委员协商会议，广泛征求意见。在整顿过程中，召开常委会议，专门听取了县政府关于“四大市场”整顿和管理工作情况的通报，就整顿和管理中存在的问题，提出可行性意见和建议。

1998 年，召开常委会议，听取县政府关于全县上半年发展非国有经济工作运行情况的通报，就如何进一步推进全县非国有经济快速发展问题，进行座谈讨论，并提出了切实可行的意见和建议。1999 年，为了搞好庆祝建国 50 周年暨人民政协成立 50 周年及迎接澳门回归活动，分别召开常委会议，研究部署有关事宜，组织召开庆祝纪念座谈会。2000 年，召开常委会议，听取了县政府关于全县经济运行情况的通报，就如何改善经济发展环境，加快招商引资步伐等问题，提出可行建议。

2001 年，县政协通过组织召开全委会议、常委会议、主席会议、以及情况通报会议等形式，认真履行政治协商职能，积极参政议政。

2005 年，累计共召开全委会议 7 次，主要是围绕县委、县政府的中心工作，就全县改革开放，经济发展中大政方针政策，县委、县政府每个时期的重点工作，党政重大决策的制定实施以及县政府的工作报告及其他报告，开展政治协商活动。共召开 24 次常委会议。主要是学习传达贯彻全国、以及省、市、县的重要文件，重要会议精神；处理会务工作；审定提交全委会议讨论的各种文稿；调整县政协委员，提出县政协主席、副主席、秘书长、常务委员候选人名单；调整工作机构；审议通过各种决定、调查、视察报告、建议案和县政协工作的规章及对全县大政方针和重要事务进行协商和监督等项工作。5 年间召开主席会议 23 次。会议主要议题是：讨论决定召开常务



政协主席徐邦学下基层视察

委员会的日期、议程；审定提交常务委员会讨论和通过的各项事宜及文稿；审议办公室和各专门委员会的工作计划，工作报告；通过提交县委、县政府的调查报告、建议案；协商决定县政协开展各项活动的有关事宜，共召开主席办公会议 14 次。主要是讨论研究贯彻落实全委会议、常务委员会议、主席会议闭会期间机关的日常工作，组织委员开展日常活动。

二、民主监督

1986 年，县政协按照《政协章程》和《中共黑龙江省委关于进一步加强新时期人民政协工作的决定》要求，就《关于对教育深化改革的建议案》、《关于解决农村民办教师超编问题的建议案》、《关于发展水稻生产的建议案》、《关于各乡镇建立良种村的建议案》、《关于改进城镇管理工作的建议案》等共提出各类建议案 26 份。2000 年，为切实加强反映社情民意工作，有效实施民主监督，制定了《克山县政协关于加强反映社情民意工作意见》，下发了《关于在委员中开展举报工作试行方案的通知》，并设立了举报信箱，围绕党政工作重大问题共收集反映社情民意 1 200 条。为了推动反腐败斗争深入开展，作出了《关于进一步加强民主监督 推进党风和廉政建设的决议》，在开展民主评议工作中抽出专人参加全县的行风评议工作，本着“ 客观公正、肯定成绩、总结经验、指出问题、提出意见”的原则，对公安、检查、工商、税务、技术监督、财政等行政执法部门开展评议活动，就改进执法工作，加强廉政和队伍建设提出了许多中肯意见和建议，同时还参加了全县性的党风、党纪、植树造林、计划生育、精神文明建设、财务、税收、物价等大检查工作，以及县委组织的“ 三五”普法验收工作。共有 87 名政协委员被检察院、公安局、环保局、畜牧局、邮政局、供热处、房产处等部门聘请为特约监督员参与社会监督活动。2001 年，县政协编辑了《政协提案基本知识》、《如何提高提案质量》等材料下发到各活动组和委员手中，供委员在撰写提案时参考，同时深入活动组了解情况，检查指导委员撰写提案，县政协主席黄印经常深入活动组组织和引导委员开展调查、视察、座谈、走访等活动。

2005 年，县政协自觉地按照《政协章程》和《中共黑龙江省委关于进一步加强新时期人民政协工作的决定》要求，着眼于县委、县政府确定的重大决策和重要工作事项的推进和落实情况，以及人民群众关心的难点、热点问题，运用建议案、行风评议、反映社情民意等监督形式和手段，有效地开展了对国家法律、法规及重大方针政策的贯彻执行情况的监督。共提出各类建议案 13 份，主要是围绕全县经济发展，社会各项事业进步以及事关全局的重大事宜。其中，有《关于认真整顿粮油市场，加大打击偷漏税力度的建议案》、《关于农村小学编制紧张，妨碍素质教育的实施的建议案》、《关于增加一线教师编制的建议案》、《关于改善卫生环境，多修一些公厕的建议案》等建议案，全部经县委、县政府转交有关部门承办，件件有答复，有的直接转化为决策。制定了《克山县政协关于加强反映社情民意工作意见》，下发了《关于在委员中开展举报工作试行方案的通知》，并设立了举报信箱。围绕党政工作重大问题共收集反映社情民意 72 条，积极开展民主评议工作。

县政协主席、副主席、常委、委员，根据工作需要参加县委、县人大、县政府及有关部门会议，实施民主监督。并抽出专门人员参加全县的行风评议工作，本着“客观公正、肯定成绩、总结经验、指出问题、提出意见”的原则，对公安、检察、工商、税务、技术监督、财政等行政执法部门和单位开展评议活动。就改进执法工作，加强廉政和队伍建设提出了许多中肯意见和建议。参加了全县性的党风、党纪、植树造林、计划生育、精神文明建设、财务、税收、物价等大检查工作，有 43 名政协委员被检察院、公安局、环保局、畜牧局、邮政局、供热处、房产处等部门聘请担任特约监督员，积极参与社会监督活动。

三、委员提案

1986 年，县政协围绕县委、县政府的中心工作，运用提案履行政治协商、民主监督和参政议政的职能。2000 年，政协委员提出提案 1 643 件，经提案委员会审查立案 1 538 件，立案率为 94% 。反映

经济建设、工农业生产、交通、邮电方面的有793件，占立案总数的51.6%；反映城镇建设、管理和环保方面的250件，占立案总数的16.5%；反映科学技术、文化教育、医药卫生、体育方面的315件，占立案总数的20.5%；反映党建、政治、民主法制、劳动人事、社会福利等方面的212件，占立案总数的11.4%。2005年，县政协累计共征集提案637件，经提案委员会审查立案591件，经有关部门办结565件，办结率为95.6%。

四、调查、视察

1986年，组织委员开展调查11次，大型视察3次，向县委、县政府提交了“加强城乡精神文明建设”、“改革中小学教育体制”、“加强老干部工作”、“解决城镇居民洗澡难”等6个调查报告。1989年，根据全县河泡、沟塘沿岸低洼易涝地块较多，适于发展水稻生产的情况，组织委员、专家进行了视察，对发展水稻生产问题作了科学论证，就扩大水稻种植面积问题为县委、县政府提供了决策的科学依据。1993年，通过调查撰写了《关于西建乡奶牛生产下滑和解决办法的调查报告》、《关于全县中小学生辍学原因的调查报告》并以文件形式下发各有关单位。1994年，组织委员对发展乡镇企业，建立市场经济体制，开辟经济发展“第二战场”情况进行了12项专题视察和调查，在充分论证的基础上，写出了专题报告，大部分调查视察报告转化为县委、县政府或有关部门的决策。

1995年，县政协与县委统战部等有关部门深入到各乡镇，对县政府下达的发展个体私营经济指标落实情况进行了调查，针对落实中存在的信心不足，措施不力问题，及时向县政府提出了坚定信心加大领导力度的建议，县政府立即召开了发展个体经济的汇报会，年末全县个体私营业户达到10 661户，实现税金850多万元，超额完成了县政府下达的工作任务。1996年，向县委提交了《加强文化市场管理与建设的决策》5篇调查报告。1998年，把调查视察重点放在紧密围绕县委提出的“搞好二次创业、实现富民强县”的战略目标上来，开展调查视察活动19次。向县委、县政府提交了《关于当前备耕生产中化肥购进和下摆情况的调查报告》、《关于全县部分企业改革后的机制形成状况和当前运行情况的调查报告》、《关于对农村乡镇开展五项专项治理工作视察情况的报告》、《关于对全县社会治安综合治理工作情况的调查报告》等，有3个调查报告被县委主要领导亲自批示，以县委文件转发。1999年，围绕县委确定的重点工作，总结了西联乡东合村发展个体私营经济，改变贫穷落后面貌的典型经验，县委正式批转了这个经验，有力推动了全县个体私营经济的发展。2000年，选择重点课题，组成调查组，完成了中小学生减负、国企改革和农村产业结构调整等6项专题调查，提出了许多重要的意见和建议。

2001年，围绕如何加快农村经济发展，增加农民收入，县政协主席黄印带队，对西联乡东合村进行了调查，形成了《关于东合村引发的思考》的调研报告，得到了县委的重视。对5个乡镇的绿色食品基地建设、特色经济发展、订单农业生产情况进行了深入调研，形成了《关于对全县种植业春耕生产视察情况的报告》，上报县委。2002年，就如何加快农村经济结构调整，县政协秘书长吴旭升、办公室副主任孟祥君和县政协委员深入双河、古北、向华、北联等乡镇进行了视察，向县委递交了《乍热还冷、贵在坚持》的视察报告，对加速全县畜牧业发展提出了许多好的建议和对策。

2003年，县政协主席黄印带队深入河南、河北、双河等8个乡镇，就农村种植业结构调整、农村税费改革、化解村级不良债务等问题，撰写了《关于农村税费改革中存在的问题及对策》、《关于实施大豆振兴计划中存在的问题及对策》、《因地制宜找门路，千方百计谋发展》和《关于向华乡勤富村采取有效措施化解村级不良债务的调查》4篇调查报告，县政协秘书长吴旭升、办公室副主任孟祥君完成了《关于全县民营经企业现状和前景的调查》、《关于进一步改善民营企业外部发展环境的调查》、《关于外来投资民营企业生产情况的调查》3篇报告。

2005年，县政协组织委员在有关部门的配合下，开展调查累计20多次，形成调查报告18份，开

展视察 23 次，形成视察报告 12 份。

第三节　文史资料

1986 年，县政协切实加强了文史资料的收集、整理、编纂出版工作，制定了征集计划，成立了文史资料领导小组。到 2000 年，由县政协组织出版的文史资料累计 2 辑 22 万字。其中，1991 年出版了《克山县文史资料》第二辑，共收录史料 10 篇。1996 年，制定了《县政协 1996～1998 年文史资料征集计划》，拟定了 17 篇征集史料题目。2000 年，出版了《克山县文史资料》第三辑，共发表史料 24 篇，16 万字，分为 9 个栏目。此外，还向市政协提供了《克山县卫生事业的发展》等 4 篇文史稿件均被采用。2001 年，县政协组织出版文史资料第四辑《克山人物》。2005 年，县政协主席黄印亲自到哈尔滨征集整理了《毛岸青同志在克山》回忆录。

第四节　学习宣传

1986 年，共举行了 3 次大型的集中学习辅导。第一季度学习社会主义经济理论和党的现行政策的辅导。第二季度请市政协学委办主任曹玉德系统地辅导了“七五”计划的任务及宏伟目标的实现。第三季度作了《关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》学习辅导。1987 年，组织委员参加了市政协举办的统战知识大奖赛。1988 年，组织委员重点学习十三大和十三届三中全会精神，通过集中学习、专项辅导、理论研讨、参观考察等各种形式的学习活动。1989 年，组织召开了县政协学习经验交流会，有 16 篇文章在会上进行了交流。举办了统战政协理论培训班，组织委员进行了对十年改革开放巨大成就的大讨论。《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》下发后，组织常委和委员进行了反复学习讨论。1991 年，针对苏联解体、东欧剧变的国际形势，组织委员进行了《关于当前国际形势问题》的辅导和《社会主义若干问题》的学习报告会。1992 年，重点学习了邓小平南巡谈话和党的十四大文献。1994 年，组织委员学习《邓小平文选》第三卷，学习社会主义市场经济理论。全国政协八届二次会议修订了《政协章程》，又组织委员学习新《章程》。1996 年，重点学习江泽民总书记《关于讲政治》的讲话精神。1997 年，邀请县委宣传部领导为全体政协委员作了《关于香港回归问题》的专题辅导。1999 年，县政协采取多种形式，开展了庆祝建国 50 周年暨人民政协成立 50 周年活动，编发 6 期《政协简报》，介绍了人民政协成立 50 年来的光辉历程和有关基本知识。9 月 20 日，召开了庆祝纪念活动座谈会。2002 年，县政协组织全体委员学习了《中共黑龙江省委关于进一步加强新时期人民政协工作的决定》和《克山县政协关于贯彻落实〈中共黑龙江省委关于进一步加强新时期人民政协工作的决定〉的意见》。2003 年，县政协通过报刊、电视台等媒介开展了《委员风采》的宣传报导工作。参加了全市政协理论与实践研讨活动，上报理论文章 16 篇，有 4 篇分别获得一、二等奖，县政协荣获优秀组织奖。县政协组织召开了工作实践与理论研讨会，这次理论研讨活动共征集理论文章 32 篇，有 7 篇文章在大会宣读，17 篇文章做了书面交流。

2004 年，通过报刊、电视台开展了《委员风采》的宣传报导，报道了 5 名政协委员的先进事迹。开展了理论研讨活动，向省政协报送理论文章 4 篇。

2005 年，利用报刊、电视台开设了《委员风采》专栏，播报了 7 名委员的先进事迹。参加了政协组织的理论研讨会，有 7 篇文章分获一、二等奖，县政协获得优秀组织奖。

第十三篇 武装 政法

- 人民武装
- 政法
- 公安
- 检察
- 审判
- 司法

第十三篇　武装　政法

第一章　人 民 武 装

第一节　机　　构

一、中国人民解放军克山县人民武装部（简称克山县人武部）

克山县人民武装部隶属于中国人民解放军齐齐哈尔军分区，受齐齐哈尔军分区和克山县委、县政府双重领导，行政级别为正团级。

1986 年，克山县人武部由部队建制转为地方建制，更名为黑龙江省克山县人民武装部，属于地方政府的副县级军事机关，受齐齐哈尔军分区和克山县委县政府双重领导。领导职数 3 人（2 正 1 副），人员编制 12 人，内设军事科、政工科、装备科和办公室 4 个机构，下设克山镇、北兴镇、古城镇、北联镇、西河乡、滨河乡、双河乡、河南乡、河北乡、向华乡、涌泉乡、古北乡、西城乡、西建乡、西联乡、发展乡、曙光乡等 17 个乡镇武装部和亚麻纺织厂、古城轴瓦厂 2 个企业武装部。基层武装部编配部长 1 人，武装助理 1 ~ 2 人，属地方干部编，归县人武部和乡镇党委、乡镇政府领导。



武装部

1996 年 4 月，克山县人武部收归部队编制，为团级单位，更名为中国人民解放军黑龙江省克山县人民武装部，编制增加到 14 人。内设军事科、政工科、后勤科，同时取消装备科，业务归军事科管理。1997 年，增配民兵训练基地职工 6 人。

2001 年，双河乡、滨河乡合并为双河乡武装部，同年撤消了专职武装助理编制。

2002 年，向华乡、涌泉乡武装部合并为向华乡武装部。2004 年，县人武部干部减编为 8 人，同时裁减了副部长编制。

2005 年，根据总部要求恢复副县级部长编制，同时规定副县级部长兼任军事科长。12 月，克山县人武部编配现役干部 8 人，职工 12 人。

二、齐齐哈尔军分区预备役师步兵第二团

预备役师步兵第二团建立于 1955 年。1986 年，团设司令部、政治处、后勤处，下辖 3 个营及 8 个师直属分队。步兵团 2 770 人，高炮营 478 人，侦察连 101 人，防化连 143 人，汽车连 155 人，司机训练队 30 人，修理所 75 人，担架队 111 人，教导队 15 人，共计 3 878 人。其中团政委由克山县委书记

兼任。

1998 年 11 月，齐齐哈尔陆军预备役步兵二团撤销建制。1999 年 1 月，齐齐哈尔陆军预备役步兵二团所属领导成员自然调任。

第二节　国 防 教 育

1986 年，县人武部开展多层次、多形式、多手段、多方位的全民国防教育，有效利用《中国民兵》、《东北民兵》进行刊授教育。到 1987 年，为全县广大民兵做好事累计 20 497 件，义务修理自行车3 544台，植树 26 300 棵，义务理发 16 115 人次。在防洪任务中，组织了抗洪救灾抢险队，参加加高险情地段抢险，抵御了洪灾。1990 年，县人武部把国防教育同节日教育、平时教育、征兵整顿民兵军事训练有机结合起来，通过播放国防教育专题片，走访慰问军烈属，组织开展军事活动，组织开展国防知识系列讲座 20 次，参加学习 300 人。播放国防教育专题片 9 部，观看人数 200 人。放映军事题材电影、电视片 21 部，收视观看 400 人。学唱民兵之歌 20 首，走访慰问军烈属 10 户 40 人。1993 年，县委、县人武部把国防教育纳入干部培训计划之中，每期干部学习班都设置国防教育课。全年共举办国防教育培训班 7 期，参训 900 余人。借 1997 年香港回归、1999 年澳门回归和建国 50 周年大庆之机，组织专武干部和民兵集中收听收看中央电视台实况转播，共有 15 000 余人收视收听，接受教育。

2000 年，针对企业改革给民兵工作带来的新情况、新问题，人武部在召开党委会议、武装工作会议时，均把国防教育作为一项重要内容同时部署。采取用问题牵引学习的方法，组织专武干部和民兵学习《国防法》和邓小平新时期建军思想和党中央、国务院、中央军委关于加强国防后备力量建设的一系列论述。全年共召开会议 5 次，参加学习 300 人。2001 年，利用全民国防教育日进行国防教育。县人武部对第三中学 3 000 名学生进行了为期 1 周的军训，并在国防教育日对全体同学宣传了《中华人民共和国国防教育法》。

2002 年，在全县干部、群众和民兵预备役人员中进行国防知识竞赛和国防征文活动，并在《齐齐哈尔日报（克山版）》开辟国防教育专栏，进行国防知识讲座，宣传《国防教育法》。共举办国防知识竞赛 4 次，有 30 人参赛，征文 50 篇。在“克山版”上发表文章 20 篇，受教育 1 000 人。对中学生进行国防教育。9 月 18 日，县人武部组织并参加了第三中学主题以“不忘国耻”为主题的千人签名活动。2004 年，发起倡导“国防教育进社区”活动。县人武部在 6 个社区和 1 所中学开展了“国防教育图片展”活动，在社区设立了以“民兵之家”为载体的文化生活广场，同时组织实验小学少年军校进行“军营一日”活动。

2005 年，县人武部政委王晓民到第一中学参加国防生生源基地挂牌仪式。宣传了《中华人民共和国兵役法》和《中华人民共和国国防教育法》，同时作了《国防军事变革前瞻》的学术报告。

第三节　兵　　役

一、登记

县人民武装部按照《中华人民共和国兵役法》第十三条规定，于每年 9 月 30 日以前，设立兵役登记站，对县辖区内年满 18 周岁的男性公民进行兵役登记。同时拟制征兵计划、征兵工作实施方案，成立组织机构，依法确定应服兵役、免服兵役和不得服兵役人员。

1986 年，对全县预备役军人进行了登记，逐人建立卡片，做到大队有名册，公社有底卡，县有档案。

1988 年，建立了县、乡镇、村预备役建设三级责任制，建立起一支 380 人的专业化预备役管理队伍。1989 年，预备役士兵总数为 3 706 人。1992 年，预备役士兵总数为 3 705 人。2000 年，预备役士兵总数为 3 706 人 2002 年，预备役士兵总数为 3 705 人。2005 年，官兵总数为 3 708 人。

1986 ~2005 年兵役登记情况表

表 13 – 1 – 1　　单位：人

年度	适龄青年数	缓服兵役数	不服兵役数	免服兵役数	服兵役数
1986	4 422	49			360
1987	3 725	49			360
1988	4 305	65		6	
1989	2 527	87			360
1990	4 624	75			673
1991	2 454	35			350
1992	3 437	68			285
1993	2 552	69			360
1994	2 453	82			340
1995	2 015	58			273
1996	1 980	35			340
1997	2 103	41			280
1998	1 508	43			280
1999	1 780	65		1	300
2000	2 165	85			340
2001	5 716	43	2	4	283
2002	4 671	58	5		268
2003	4 529	49	8	3	273
2004	4 365	51	1		256
2005	4 375	67	3	1	225

1986 ~2005 年预备役官兵情况表

表 13 – 1 – 2　　单位：人

年　度	合　计	军　官	士　兵
1986	3 707	7	3 700
1987	3 705	5	3 700
1988	3 708	8	3 700
1989	3 706	6	3 700
1990	3 704	4	3 700
1991	3 706	6	3 700

续表 13－1－2－1

年　度	合　计	军　官	士　兵
1992	3 705	5	3 700
1993	3 708	8	3 700
1994	3 707	7	3 700
1995	3 705	5	3 700
1996	3 704	4	3 700
1997	3 706	6	3 700
1998	3 710	10	3 700
1999	3 704	4	3 700
2000	3 706	6	3 700
2001	3 708	8	3 700
2002	3 705	5	3 700
2003	3 706	6	3 700
2004	3 707	7	3 700
2005	3 708	8	3 700

二、征兵

义务兵员　1986 年 10 月，中华人民共和国实行兵役制度改革。县人武部根据国务院、中央军委发布的《征兵工作条例》，首次按照新《兵役法》征兵。当年征集新兵 360 人。1987～1995 年，克山县每年完成征兵 340～360 人。1996～2000 年，每年征兵 250～300 人。2001～2004 年，每年征兵 225～283 人。2005 年，黑龙江省政府下发了《黑龙江省关于加强和改进征兵工作的意见》，提高义务兵优待标准：农村义务兵优待金每年最低 4 000 元，同时根据全省农村劳动力平均收入水平的增幅进行上浮；城镇义务兵优待金由每月 80 元提高到 150 元；自谋职业的城镇退役士兵一次性经济补助标准不低于上年度安置地城镇职工年均工资收入的 2 倍，并设置 10 000 元的下限标准；对征集的本省籍在校大学生，退役后复学的，在享受国家规定的相应待遇基础上，由省里另行补助 10 000 元。政策的出台，吸引了更多高素质青年入伍。当年征兵 225 人。



新兵入伍

特殊兵员　1986～2000 年，克山县无特殊兵员的征集任务。2001 年，为西藏军区征集高原兵 28 人。2002 年，为西藏军区征集高原兵 9 人，为旅顺潜艇基地征集潜水兵 6 人。2003 年，为 38 军特种兵部队征集特种兵 50 人。

2005 年，为北海舰队训练基地征集海军 25 人。

其他兵员　1986 年，军校招生由地方招生办统一组织报考和录取，考入军校的学员，由军校发函至户口所在地人武部和民政部门备案，军校学员享受现役军人待遇，其家庭享受军属待遇。2000 年，全县累计考入军事院校 108 人，大部分考入中国人民解放军国防科技大学、空军雷达学院、后勤管理学院、大连陆军学院等。

2005 年，克山县累计考入军事院校 145 人，大部分考入中国人民解放军国际关系学院、中国人民

解放军空军航空大学、中国人民解放军军械工程学校、中国人民解放军国防科学技术大学、中国人民解放军军事交通学院、中国人民解放军海军工程大学和中国人民武装警察学院等。

1986～2005年义务兵征集情况表

表13－1－3　　单位：人

年　度	报名数	体检数	任务数	去　向
1986	2 706	902	360	黑龙江武警60人，40军170人，64军130人
1987	2 715	905	360	黑龙江武警110人，40军120人，118师130人
1988	2 697	899	360	守10师100人，118师120人，辽武警60人，64军80人
1989	2 553	851	340	40军160人，加森警60人，115师120人
1990	2 499	833	333	坦克2师90人，115师173人，辽消警30人，加林警40人
1991	2 628	876	350	炮1旅29人，密山边防21人，137团130人，136团106人，大连坦克64人
1992	2 160	720	285	大连陆院80人，115师55人，190师50人，190师高炮80人，天津586部队20人
1993	2 682	894	360	11师320人，大兴岭20人，鹤岗边防20人
1994	2 550	850	340	佳武警30人，38军140人，北京空军35人，112团135人
1995	2 049	683	273	哈消警40人，39军145人，内蒙武警45人，410军地炮43人
1996	2 091	697	280	佳武警64人，40军118师106人，坦克5师110人
1997	2 199	733	280	绥化武警支队50人，81250部队146人，190师84人
1998	2 094	689	280	铁岭武警35人，570团100人，115师75人，39军70人
1999	2 286	762	300	黑警三支队55人，边防团125人，64师95人，黑警一支队25人
2000	2 121	707	270	牡丹江武警40人，吉林武警40人，沈阳二分部140人，82旅50人
2001	1 770	708	283	西藏阿拉山口哨所28人，装甲6师60人，23军高炮旅30人，191旅35人，38军119师50人，铁岭武警40人，天津武警40人
2002	1 675	670	268	武警117师50人，39军115师68人，辽宁武警30人，40军地炮旅35人，沈空93321部队32人，39军190师38人，潜水员6人，西藏阿里军分区9人
2003	1 708	683	273	佳木斯16军58人，保定武警40人，69师高炮旅60人，石家庄武警60人，38军特种部队50人
2004	1 600	640	256	绥化武警45人，40军军直80人，40军119旅60人，黑河武警40人，广东武警25人
2005	1 408	563	225	40军地炮旅60人，黑河边防总队15人，40军118旅59人，铁岭武警支队25人，北海舰队训练基地25人，沈空地勤50人

第四节　民　　兵

一、组织建设

1986 年，根据中央《关于整顿民兵组织问题的指示》，对全县民兵组织进行调整，组建范围由 864 个单位紧缩到 323 个单位；组织形式由原来的武装基干、普通、组扩建民兵 4 种简化为普通民兵和基干民兵 2 种；建制取消县民兵师，仅建 1 个基干民兵团，下设 8 个营、248 个排、1 302 个班；普通民兵年龄改为 18 ~ 35 周岁，基干民兵年龄改为 18 ~ 28 周岁。全县组建民兵 41 000 人，其中基干民兵 13 000人，普通民兵 28 000 人，有排以上干部 431 人。1988 年，根据省军区 1986 年 64 号文件和省民兵组织调整工作会议精神，进行民兵组织调整工作。全县共有 32 712 人参加了民兵组织。其中，基干民兵是 14 000 人，普通民兵 18 712 人，排以上干部 432 人，共编 23 个基干民兵营，279 个混合连，324 个基干民兵排，1 352 个基干民兵班。1990 年，全县有民兵 35 000 人，其中基干民兵 15 000 人，普通民兵 20 000 人。1994 年，全县基干民兵 7 200 人。其中，男性 6 905 人，排以上干部 395 人，转业退伍军人 983 人，经过训练的 3 148人。



民兵训练

1997 年，根据《“九五”期间我军后备力量建设计划》和总参谋部、总政治部《关于深化民兵工作调整改革的意见》的要求，县人武部进一步加强了民兵应急分队和专业技术分队的建设。共编 2 个民兵应急分队连，1 个排。同时组建了对口专业分队地炮分队 2 个连，通信分队 1 个连，高机分队 1 个连，组建民兵信息站 1 个及 7 个网点。2000 年，全县民兵 11 100人，其中基干民兵 3 700 人，普通民兵 7 400 人，16 个营，156 个连，专业分队 6 个连。

2002 年，根据中共中央、国务院、中央军委下发的《关于加强和改进城市民兵工作的意见》，县人武部深入各部门，开展科学调研，制定了城市民兵建设的指导思想和原则，规划了城市民兵改革的方向，完善了城市民兵工作管理体制，对民兵组织进行新的调整。

2004 年，县人武部在民兵组织整顿工作中，始终把好民兵质量关，当年出队基干民兵 185 人，转队 264 人。在调整兵员结构的过程中把干部党员、复转军人和具有高中以上文化程度的人纳入民兵组织，新入队的 449 人中有新任民兵连长 36 人，在任干部 155 名，党员 121 人，占民兵干部的 78%，复转军人 136 人占 88%，具有高中以上文化程度的有 55 人占 35%。2005 年，共有民兵 10 350 人。

2005 年各乡镇及部分单位民兵数量表

表 12 - 1 - 4　　单位：人

单位	合计	基干民兵	普通民兵
克山镇	330	230	100
河南乡	800	260	540
双河乡	782	300	482
河北乡	836	300	536

续表 13－1－4－1

单位	合计	基干民兵	普通民兵
古北乡	642	190	452
古城乡	828	250	578
西河镇	704	210	494
西城镇	704	210	494
西联乡	650	190	460
发展乡	654	190	464
西建乡	634	220	414
向华乡	975	255	720
北联镇	944	250	694
北兴镇	722	210	512
曙光乡	655	195	460
金鼎纺织公司	170	170	
第一中学	120	120	

二、军事训练

专武干部训练　克山县专武干部和民兵干部训练，严格执行《民兵军事训练大纲》，每年不少于30天，主要是训练新任职干部及民兵连、排长，训练内容包括基本理论、基本技能、动员工作和组织指挥。1986年，根据沈阳军区、省军区、军分区关于民兵训练工作的指示精神，开办训练班2期，对31名专武干部和连排干部，在队列、射击、投弹、地雷、爆破、战术等方面，进行了为期30天的培训。1989年5月，集中全县专武干部进行为期10天的军政业务训练。5月上旬，选派2名人武干部参加了军分区组织的通信参谋集训。7月上旬，克山镇、西联乡、曙光乡、西河乡各派1名专武干部参加军分区集训。1994年，围绕动员业务、参谋业务、训练组织法，军事教学法、本级指挥的训练等内容，训练专武干部4人（由军分区组织）、民兵连长52人。1995年，训专武干部4人、民兵连长90人。

2000年，按照《中国人民解放军内务条令》、《中国人民解放军纪律条令》、《中国人民解放军队列条令》、《中国人民解放军动员工作条例》和《民兵工作条例》等法规条令，集训专武干部4人，民兵干部16人，经考核全部达到优秀。2001年，县人武部就基础军事理论、兵役法学习、动员业务和军事教学法等内容，对全县人武干部和16名民兵干部进行了集中强化训练。

2003年，针对全国爆发“非典型性肺炎”病情，县人武部及时启动应急预案，组织基层专武干部进行“三防”知识讲座和防“非典”的演练。

2005年，根据上级军事机关“科技兴训”的要求，县人武部结合基层建设标准、就如何开展国防教育、民兵组织整顿、兵员征集、平时工作的登记统计等业务常识，对全县499名专武干部和民兵干部进行分期分批轮训。



民兵军训

民兵训练　1986年，对410人的步兵分队，在队列、射击、投弹、地雷、爆破、战术等方面进行为期30天的训

练。同年，训练68名通讯专业技术兵。1991年，对涌泉乡、西城镇、古城镇、西联乡4个乡镇的120名民兵，进行为期25天的训练，其中队列优秀101人，占76%，战术优秀63人，占48%，爆破优秀82人，占62%，投弹优秀108人，占82%，射击优秀97人，占73%。同年，对克山镇、向华乡和古城轴瓦厂的75名专业技术兵训练27天，总评全部优秀。1994年，训练克山镇、第一粮库和亚麻厂民兵应急分队38人进行训练，经考核均达到良好成绩。1996年，训练地炮分队80人，其中82无后坐力炮40人，82迫击炮40人，训练通信专业兵29人。所有参训民兵，经考核全部合格。

2000年，训练专业技术兵84人，其中通信20人、地炮64人。同年，根据军分区《关于民兵应急分队军事训练及演练有关问题》的通知，对亚麻厂、第一粮库和克山镇的110名民兵应急分队进行了集中训练，使受训者在连、排集结与机动、防暴队行、捕俘技术和射击等方面均达到优秀。2001年3月，训练麻纺厂、一粮库的应急分队15天，在分区的考核中获得了第2名。4月，对专业分队84人进行为期1个月的训练，其中通信专业20人，地炮专业64人，经考核全部优秀。2002年，训练地炮64人，通信专业20人，经考核成绩全部达到训练大纲的要求。

2005年，县人武部率部参加齐齐哈尔市16个县区联合举行的民兵应急分队维护稳定反恐综合演练。7月19日，进行网上综合推演。7月20日，进行实兵拉练，县人武部部长贺玉江从双河乡、河北乡、克山镇挑选90名精兵强将，完成了军分区交给的维护稳定反击恐怖任务。县人民政府投入民兵训练经费9.2万元，训练民兵3 180人。

第五节　防　　空

一、机构

1982年，为减少战时人员伤亡和经济损失，克山县制定了战时防空袭方案，其中的人口疏散方案，确定县城人口疏散的比例为41.3%，疏散最近点距县城8公里，最远点50公里，距中点25公里，所有疏散点均为交通便捷之所。1984年，《人民防空条列》颁布后，县人防机构进行充实，内设通信工程、财务、后勤等股室。同年，按照国发［1984］98号文件精神，根据未来战争防空袭斗争需要，本着平战结合的原则，按城镇人口千分之五的比例组建全县人防专业队伍，即抢修队、医疗救护队、消防队、通信队、运输队、治安队等6个队，1 319人的专业队员。



防空演练指挥

1986年，设立克山县人民防空委员会办公室（简称人防办），设主任1人，编制5人，其中行政编制2人，事业编制3人。1987年，县人防办与安全办公室合署办公，“两个牌子，一套人马”。1990～1995年，县人防办设领导职数2人（1正1副），编制5人，其中行政编3人、事业编2人。1996年，由于政府机构改革，县人防办并入建设局，成为建设局职能部门。对外挂克山县人民防空办公室牌子，领导职数2人（1正1副），原人防办其他人员分流。

2005年，为县人防办累计投资4万元购置5台报警器，更换1台纵横式交换总机，购置1部电台。其中县城区配备4台警报器，1台安装在县政府大楼9楼，1台安装在人防办办公楼。其他两台安装在县城中心，达到战时警报器音响覆盖全县的要求，使县城区警报音响覆盖面达到100%。

二、防空建设

1986 年，人民防空建设遵循“长期准备、重点建设、平战结合”的方针，坚持人防工程长远建设和城市建设发展相协调的原则，加强防空基础建设，重点对原有防空设施维护和管理；突出新建人防工程设施的利用。1996 年，县第二建筑公司建成 1 处长 57.6 米、宽 10.04 米、高 2 米、防护层 0.12 米，混凝土结构，总建筑面积为 599.94 平方米的地下人防工程。1998 年，县城内共有 8 处地下人防工程，建筑面积 5 777 平方米，防空建筑达到“三防”标准。设有地下隐蔽指挥部 1 处，设有 7 个地下室和通道，建筑面积 389 平方米，为永久性公共工程。通讯设施、供电、供水、通风、排气和进出通路等设施完备；有防空报警器 3 台，功能良好，可以随时起动；有线电话 1 台，无线电台 1 部；吸潮机、清水泵、震导泵各 1 台。宏达建筑公司建设的地下防空设施，进行商业性经营，开设了地下商场，利用面积达 2 600 平方米，达到了备战和平时使用的双重功能。根据城市总体规划建设和发展，结合工程建设实际，做到人防工程与其同设计、同施工、同使用。

1999 年，县委、县政府投资数百万元，由县第一建筑公司建成长 140 米、宽 18.5 米、高 3 米、防护层 0.80 米、墙壁厚度 0.60 米的 1 座大型永久平战结合防空工事，面积 2 600 平方米。同年，宏达公司建筑一处总面积 16 000 平方米的综合楼按照人防工程建设规划，合理布局，利用地下建设完整的防空设施，面积达 2 600 平方米，室内设有 3 处防空通道口，通水、通电、设有防火防毒装置，为永久性地下防空场地。战时可容纳 3 000 多人防空，平时进行商业性营业经营。同年，人防办加强了通讯警报设施的管理、“两费”（义务工、人防异地建设费）收缴及防空地下室建设，全年收缴费用 6.8 万元。2000 年，人防工程达 7 处，4 437 平方米。



宏达大厦防空工程建设

2005 年，全县共有人防工程 14 360 平方米，其中坑道 840 平方米，地道 10 320 平方米，地下室3 200平方米。人防办加强了通信警报设施的管理，收缴义务工费，结建费达 50 万元。人民防空宣传教育，主要贯彻中央 9 号文件、黑龙江省人民政府《人民防空法实施条例》5 号令、《齐齐哈尔市人民防空条例》，对人民群众进行“三防”知识的宣传教育。重点对中小学生进行防空知识教育。印发了《三防知识教材》、《人防知识挂图》，播放人防光盘，成人受教育面达 90% 以上，中小学生受教育面达到 100%。

人防工程明细表

表 13－1－5

序号	名称	面积（平方米）		类别	位置
		地下室	地下通道		
1	县政府地下室	204	185	一	政府路一段北侧
2	师专地下室	400	160	二	利民路一段西侧
3	一中地下室	52	132	二	北大街四段西侧
4	二建公司地下室	599		一	市场路一段东侧
5	电影公司地下室		31	二	南大街一段西侧
6	计量局地下室	37	37	一	北大街一段东侧
7	宏达地下商城	2 600		一	北大街一段北侧

第六节　武 警 中 队

武警齐齐哈尔市支队克山县中队，主要任务是保卫县城安全，担任警戒，巡逻逮捕和看押人犯任务。1985 年 3 月，随着嫩江地区支队与齐齐哈尔市支队合并，隶属关系转至齐齐哈尔市支队。1988 年，被总队评为全面达标中队。同年，被总队评为安全无事故单位。1992 年，被评为先进达标中队。1996 年，被支队评为拥政爱民先进集体。1997 ~ 1998 年，被总队评为先进中队。2001 年，被支队评为“三无”先进单位。2002 年，被总队评为先进中队同年被支队评为“三无”先进单位。

2005 年，中队共有官兵 60 余人，常年担负看守所外围武装警戒和社会上重大突发事件任务，美国“9. 11”事件以后，受国际风云变幻和世界政治大气候的影响，武警中队同时担负着反恐怖任务。



武警中队枪支交接

第二章　公　　安

第一节　机　　构

1986 年，克山县公安局隶属于县人民政府的副县级单位，领导职数 5 人（1 正 4 副），编制 274 人（行政编 231 人、事业编 43 人）。内设政工科、秘书科、政保科、内保科、刑侦科、防火科、收审站和行政拘留所。下设 22 个机构：农村 17 个乡镇派出所，古城轴瓦厂、尖山子水库、贸易市场、交通派出所 4 个派出所、自行车管理所。

1995 年 8 月，增设经侦科。1996 年，全局增加 144 个事业编制。2000 年 7 月，撤销刑侦科、刑警队预审科和防暴队，成立刑警大队，领导职数 5 人，编制 70 人。撤销原经侦科、技术科，改设经济案件侦查大队。12 月，增设监察室，主任 1 人。

2005 年，县公安局领导职数 10 人（1 正 9 副），总编制 418 人，行政编 231 人，事业编 187 人。内设 8 个科（室），下设 11 个分支机构；县城内有东南街派出所、西南街派出所、西北街派出所、东北街派出所、站前街派出所和农村乡镇 15 个派出所。

第二节　刑 侦 管 理

1986 年，在刑侦工作中始终把打击罪犯作为公安机关永恒的主题，适时开展严厉打击刑事犯罪活动，依法严厉打击严重危害社会治安和人民群众生命财产安全的犯罪分子，共破获各类刑事案件 113 起，逮捕犯罪嫌疑人 69 人。1988 年，坚持“严打”方针，开展了 5 次专项会战。在元旦、春节期间开展打现行、抓防范专项会战。1 个月破案 91 起，挖出犯罪团伙 3 个，保证了两节安全。开展“查赌”专项会战，查处赌博分子 540 余名。开展打击盗窃、强奸、流氓滋扰、嫖娼、暗娼活动会战，稳住了



省公安厅领导检查指导工作

城乡夏季治安形势。开展护秋保收打击流窜犯专项会战，保证了全县中心工作的顺利进行和国庆节安全。开展打击现行、破积案专项会战，破案60起，其中大要案15起，缴获赃物折合人民币2万余元。

1990年，根据省、市公安厅、局的部署，分4个战役集中开展了打击经济犯罪、抓逃犯和打击刑事犯罪的专项斗争，沉重地打击了各种犯罪。1995年，针对农村案件频发的状况，及时开展了打击乡匪村霸犯罪活动，通过发动群众及深入细致的调查摸排，抓获犯罪分子89人，同年，侦破古城镇水田村特大杀人案，公安局局长带领刑侦干警奋战26昼夜，将连杀3人的古城镇水田村农民孙志富绳之以法。

1998年，发案386起，侦破307起；特大案件137起，侦破87起，逮捕79人；打掉团伙7个，逮捕26人。

2001年，发案772起，侦破457起；特大案件115起，逮捕97人；打掉团伙14个，逮捕59人。2003年，发案817起，侦破547起；特大案件181起，侦破68起，逮捕67人；打掉团伙8个，逮捕24人。

2005年，发案691起，侦破478起；特大案件179起，侦破94起，逮捕83人；打掉团伙5个，逮捕21人。

附：典型案例

县公安局刑警大队破获一起特大杀人碎尸案

2005年11月26日，县公安局刑警大队在为群众排忧解难查找失踪人中，成功破获1起特大杀人碎尸案。

25日13时许，县公安局刑警大队接待了1名来自七台河市的居民卜丰志来大队求助称：其哥哥卜丰学于2005年11月来克山算工时费，现与家人失去联系，不见踪影。得此情况后，二中队长刘国群立即将此情况向大队长王大伟作了汇报，王大伟高度重视此案，并指派副大队长郑宝柱带领刑警二中队负责此案，查找卜丰学的下落。从卜丰志反应的情况上看，线索非常简单，只提供了卜丰学到克山找一个叫孙长富的人要工时费，可侦查员查遍克山所有的常住人口和外来人口中根本没有叫这个名字的，查找线索一次次终断。看着卜丰志焦急的目光，侦查员们坚定了信心，在县城内所有的建筑工地内寻找这个叫“孙长富”的人。在侦查员们的努力下，最终找到了此人，原来这个人叫孙连富的人是县站前所辖区的居民，曾和卜丰学在一起打过工，与卜丰学有债务关系，侦查员们在认真分析案情后立即前往孙连富家。到孙连富家后，侦查员们一边向孙连富询问情况，一边用目光在孙连富的家里搜索，中队长刘国群在孙连富家的火炕上发现了1部正在充电的手机，这部手机具备卜丰志描绘卜丰学所带手机的特征，刘国群立即将孙连富进行传唤。案情重大，大队长王大伟立即将这一情况向局长佟广杰、刑侦副局长李广才作了汇报，佟广杰和李广才立即赶到刑警大队，对案情进行详细的分析，亲自指挥破案，要求兵分两路开展工作，一组对孙连富进行询问，开展政治攻势；另一组对孙连富的家进行搜查，在搜查孙连富家时发现，在一个丝袋里装有两块冻僵的尸块，认定孙连富就是这起杀人案的犯罪嫌疑人，在证据面前，孙连富交代了杀死卜丰学犯罪事实。经查明，该案发生在2005年11月8日，被害人卜丰学系七台河市勃利县人，因孙连富欠其工时费840元，到孙连富家要账，在孙连富家酒后因债务纠纷两人发生争吵，后住在孙连富家。20时许，孙连富萌生杀死卜丰学的念头，并乘卜丰学熟睡之机用斧头猛击卜丰学的头部将其打死，怕事情败露又将卜丰学的尸体分解焚烧。

1986～2005年刑事案件发破表

表13－3－1

时间	总计		其中												重特大案件起数		逮捕人数	打掉团伙	
			杀人起数		伤害起数		强奸起数		抢劫起数		盗窃起数		其他起数						
	发	破	发	破	发	破	发	破	发	破	发	破	发	破	发	破	人	个	人
1986	254	113	7	6	10	8	3	2	10	5	169	71	55	21	57	50	69	3	13
1987	174	143	8	8	8	8	15	15	3	2	137	107	3	3	57	53	47	3	14
1988	743	150	10	10	5	5	25	24	4	3	697	106	2	2	70	54	48	4	13
1989	775	420	17	14	3	3	25	25	15	15	714	362	1	1	100	91	87	7	29
1990	667	344	21	20	6	6	18	18	4	4	598	276	20	20	71	64	85	6	22
1991	595	339	13	12	1	1	24	24	12	9	481	259	64	34	100	71	79	5	20
1992	406	202	9	8	2	2	16	13	12	9	348	156	19	14	65	46	53	4	16
1993	374	230	22	18	8	8	13	13	18	10	301	169	12	12	13	13	57	5	18
1994	416	325	16	16	18	18	20	20	28	18	297	199	37	54	93	77	91	6	22
1995	458	376	19	19	20	19	24	21	37	26	305	240	53	51	82	77	97	7	29
1996	816	530	15	13	17	15	22	22	71	60	606	350	85	70	273	199	121	10	40
1997	491	354	14	13	11	11	25	25	37	30	373	263	31	12	140	103	88	8	29
1998	386	307	16	13	27	26	8	8	29	24	257	188	50	48	137	87	79	7	26
1999	444	314	17	14	21	18	14	14	54	41	285	183	53	44	169	124	79	7	27
2000	650	331	19	18	30	23	12	10	49	25	480	221	60	34	268	120	101	7	25
2001	772	457	7	5	24	17	24	18	126	62	492	268	99	87	253	115	97	14	59
2002	655	416	6	5	16	15	18	18	47	37	496	296	72	45	186	98	52	9	25
2003	817	547	3	3	22	21	19	18	81	65	620	384	72	56	181	68	67	8	24
2004	710	490	14	14	34	32	41	40	40	32	466	292	115	80	221	106	68	7	24
2005	691	478	12	11	30	27	21	18	11	6	489	329	128	87	179	94	83	5	21
合计	11 284	6 866	254	240	313	283	387	366	688	483	8 611	4 719	1 031	775	2 735	1 710	1 548	132	496

第三节　治安管理

1986年，贯彻落实《治安管理处罚条例》，对全县特种行业、公共场所、公众聚集场所进行治理整顿，全年发生案件244起，查处244起，结案率100%；查处3 312人，其中警告31人，罚款213人，拘留68人，劳动教养65人。1988年，整顿克山镇东南街、北兴镇等几个乡镇村（屯）的社会治安秩序，全年共查处案件167起，查处违法人员266人，其中警告23人，罚款137人，拘留76人。同年，组建全县城乡夜间巡逻队，全面开展夜间巡逻。对全县432个治保会加强管理，建立制度，落实责任，分批对治保干部进行轮训。



省治安总队领导检查工作

1996 年，对赌博行为进行专项治理，开展了为期两个月的“打击赌博”专项会战，查处赌博案件 63 起，抓获处理违法人员 227 人，行政拘留 8 人，收缴罚没款 9 万余元，清理行业场所（麻将馆）587 家。同年，加强对危险品和要害部位管理，整顿全县 73 个特种行业。对全县 21 个存放易燃易爆等危险品及存放这些物品的仓库、武器库、金库、重要物资库等要害部门和部位进行严格管理和定期安全检查，对符合治安管理要求的部门，核发了《治安管理登记证》。还全面清缴民用枪支。1999 年，制发《深挖“法轮功”地下组织指挥体系重点战役工作方案》。7 月 22 日，打响代号“灭鼠行动”的取缔“法轮功”战役，销毁《法轮大法》等歪理邪说书籍 3 000 余册，劳动教养 4 名滋事法轮功人员，拘留 11 名法轮功人员，取缔克山县的 8 个练功点，“法轮功”组织全部瓦解，练功人员基本转化，实现了“零进京、零聚集、零闹事”。

2005 年，212 名“法轮功”人员均已不练功，不从事其他违法活动。同年，查处治安案件 458 件，其中警告 12 人，罚款 546 人，拘留 198 人，劳动教养 39 人。

1986 ~2005 年治安案件查处情况表

表 13 – 3 – 2

年度	发案数（起）	查处数（起）	查处情况				劳动教养（人）
			小计（人）	警告（人）	罚款（人）	拘留（人）	
1986	244	244	312	31	213	68	65
1987	174	174	276	15	95	166	25
1988	167	167	266	23	167	76	50
1989	188	188	425	20	210	195	62
1990	179	179	243	36	154	53	32
1991	461	461	822	125	501	196	40
1992	392	392	652	301	224	127	37
1993	363	363	586	298	162	126	34
1994	385	385	579	120	255	204	57
1995	659	659	1173	70	809	294	54
1996	352	352	610		400	210	60
1997	306	306	593		362	231	23
1998	355	355	837	1	560	276	34
1999	292	292	371		114	257	35
2000	871	871	894	253	396	245	14
2001	819	819	735	298	229	208	51
2002	933	933	1074	492	452	130	24
2003	682	682	610	195	244	171	50
2004	467	467	559	88	260	211	54
2005	458	458	756	12	546	198	39
合计	8 747	8 747	12 373	2 378	6 353	3 642	840

第四节　户 政 管 理

1986 年，户政管理工作由公安局治安科负责。1987 年，按照上级公安机关的部署，对全县年满 18 周岁以上的常住人口开始办理第一代居民身份证，全县共制发 35 万个身份证，占应发证人数的 100%。1988 年，县公安局成立户政科，领导职数 2 人（1 正 1 副），编制 5 人，负责全县户政管理工作。重点突出“三口”（常住人口、重点人口、流动人口）管理，将常住人口、重点人口、流动人口的人口信息全部输入微机，实行微机化管理。1989 年，为方便居民迁转户口和掌握人口动向，对克山镇内 10 万常住人口按户口底卡，重新进行装袋，一户一袋，方便查找，提高了户籍管理水平。

2000 年，为加强人口管理，组织户政科和 20 个派出所，在全县城乡开展了为期两个月的入户核查，全面掌握了全县常住人口、外来人口和重点人口的基本情况。2001 年，对分布在 5 个派出所辖区的 2374 名重点人口进行摸查，做到底数清楚，逐人熟悉。对暂住人口全面登记，逐人建档。对流动人口进行排查，全面掌握违法犯罪苗头和行为，同时户籍民警经常深入居民区和居民家中走访，对常住人口达到了“两知”（知身份、知现实表现）。同年，县公安局荣获全省户籍工作先进集体称号，户政科副科长夏冬梅被评为全省户籍工作先进个人。

2005 年，按公安部统一部署，全县 20 个派出所全部统一外观标识；人口信息系统全面建成，办公和人口管理实现网络化。掌握全县流动人员 1 133 人，并进行登记管理。

第五节　交 通 管 理

一、机构

1986 年前，交通管理由县交通部门负责。1987 年，根据上级文件精神移交县公安局。成立县交通警察大队，领导职数 2 人（1 正 1 副），行政级别为副科级，编制 37 人，财务独立核算，内设秘书股、事故处理股、车辆管理宣传股、城镇中队和公路中队。1995 年，改称县公安局交通警察大队，内设机构没有变化，干警增至 54 人。2000 年，城镇中队改称公路巡警大队，增设了执罚办公室，交通警察大队增到 57 人，设有大队长 1 人，教导员 1 人，副队长 3 人。2001 年，交警队内设办公室、事故处理股、宣传股、车辆管理股、执罚办、城镇中队、公路中队 7 个机构。

2005 年，内设机构和人员编制没有变化。

二、驾驶员管理

1986 年，开始每年都对驾驶人员和欲考驾照人员进行集中教育、培训，有照驾驶员 96 人。1990 年，有驾驶员 7 404人，考取驾照 96 人，处理驾驶员违章 179 起 247 人，其中劳教 62 人。

2000 年，有驾驶员 10 005 人，考取驾照 509 人；处理驾驶员违章 871 起 894 人，其中劳教 14 人。到 2005 年，累计办班 786 期，培训驾驶员 175 622 人（次），考取驾照 6 709人（次）。



路　检

1986～2005年驾驶员违章处理情况表

表13－3－3

年度	发案数	查处数	查处情况（人）				劳动教养（人）
			小计	警告	罚款	拘留	
1986	244	244	312	31	213	68	65
1987	174	174	276	15	95	166	25
1988	167	167	266	23	167	76	50
1989	188	188	425	20	210	195	62
1990	179	179	243	36	154	53	32
1991	461	461	822	125	501	196	40
1992	392	392	652	301	224	127	37
1993	363	363	586	298	162	126	34
1994	385	385	579	120	255	204	57
1995	659	659	1173	70	809	294	54
1996	352	352	610		400	210	60
1997	306	306	593		362	231	23
1998	355	355	837	1	560	276	34
1999	292	292	371		114	257	35
2000	871	871	894	253	396	245	14
2001	819	819	735	298	229	208	51
2002	933	933	1074	492	452	130	24
2003	682	682	610	195	244	171	50
2004	467	467	559	88	260	211	54
2005	458	458	756	12	546	198	39

三、车辆管理

1986年，县交通警察大队贯彻党和国家有关交通管理的法律法规，利用用重要节假日、交通安全宣传月、宣传周活动，对全民广泛开展交通安全法规教育。处理交通事故110起。

1990年，处理交通事故120起，其中重大事故6起，死亡6人；一般事故57起，受伤60人，财产损失4.5万元。2000年，处理交通事故93起，其中重大事故4起，死亡4人，一般事故56起，受伤56人，财产损失5.1万元。

到2005年，累计处理交通事故2 108起，其中重大事故102起，死亡106人，一般事故1 021起，伤1 088人，财产损失92万元。



处理交通事故

1986～2005年机动车辆情况表

表13－3－4　　单位：辆

年度	合计	大型汽车	小型汽车	农用运输车	两、三轮摩托车
1986	3 950	650	850	800	1 650
1987	5 670	710	1 280	980	2 700
1988	6 200	800	1 500	1 100	2 800
1989	6 750	850	1 600	1 200	3 100
1990	7 250	900	1 650	1 250	3 450
1991	7 470	920	1 700	1 300	3 550
1992	7 650	950	1 750	1 350	3 600
1993	7 860	960	1 800	1 400	3 700
1994	8 120	970	1 900	1 450	3 800
1995	8 390	990	2 000	1 500	3 900
1996	8 650	1 000	2 050	1 600	4 000
1997	8 890	1 040	2 100	1 650	4 100
1998	9 080	1 080	2 150	1 700	4 150
1999	9 220	1 100	2 200	1 720	4 200
2000	9 480	1 120	2 220	1 740	4 400
2001	9 680	1 140	2 240	1 760	4 540
2002	9 770	1 160	2 260	1 800	4 550
2003	9 890	1 180	2 300	1 810	4 600
2004	9 960	1 200	2 320	1 820	4 620
2005	10 006	1 206	2 340	1 830	4 630

1986～2005年交通事故处理情况表

表13－3－5　　单位：万元

年度	合计		其　中					
	起数	损失	重大事故			一般事故		
			起数	死亡人数	损失	起数	受伤人数	损失
1986	110	4.7	6	6	1.8	52	56	2.2
1987	112	4.9	7	7	1.9	55	61	2.6
1988	119	4.8	8	8	2.1	57	60	2.7
1989	120	4.6	9	9	2.2	59	66	2.8

续表 13－3－5－1

年度	合计		其　中					
	起数	损失	重大事故			一般事故		
			起数	死亡人数	损失	起数	受伤人数	损失
1990	120	4.5	8	8	2.3	57	60	2.6
1991	121	4.6	6	6	1.9	54	57	2.9
1992	121	4.5	5	5	1.6	50	55	2.3
1993	122	4.7	4	4	1.9	52	56	2.4
1994	121	4.6	4	4	1.8	53	57	2.5
1995	101	4.1	4	4	1.7	50	51	2.0
1996	95	5.4	2	3	1.8	60	60	2.4
1997	94	5.4	2	3	1.7	64	64	2.3
1998	95	5.2	2	3	1.8	61	62	2.6
1999	94	5.3	4	5	1.9	62	61	2.3
2000	93	5.1	4	4	1.7	56	56	2.4
2001	97	4.2	6	6	1.8	39	52	2.4
2002	96	4.0	6	6	1.7	37	40	2.3
2003	94	3.9	5	5	1.6	36	39	2.2
2004	93	3.8	5	5	1.3	35	38	2.1
2005	90	3.7	5	5	1.1	32	37	2.0

第六节　消　　防

1986 年，嫩江地区消防大队克山县公安局消防科消防大队编制 30 人，其中干部 6 人，战士 24 人；有东风解放牌消防车 3 台。1992 年，县消防工作取得优异成绩，被市政府评为“保险先进县”，并赠送 1 台消防车。

1996 年，为适应新时期灭火救援的需要，县政府集资 98 万元，购置 1 台工作高度达 28 米的直臂高云梯消防车。2001 年，为防范火灾发生，县政府制定了《克山县 2001～2005 年消防发展规划》将消防安全布局、消防站、消防供水、消防通讯、消防车通道等内容的消防规划纳入城市总体规划，并组织有关部门实施。始终坚持贯彻“预防为主、防消结合”的方针，坚持专门机关与群众相结合的原则，实行防火安全责任制。县石油公司，亚麻原料厂、亚麻纺



向学生讲授消防知识

织厂等企业都建有消防队。城镇以街道、机关、学校、企业、事业等为单位，农村以屯为单位，在每年初防火期，有组织的进行消防知识的培训，并开展全民防火教育活动；林区每到防火期，由县政府印发森林防火公告，并召开林区联防会议，在全县组建强有力的防火网络。

2005 年，中国人民武装警察部队克山县消防中队编制仍为 30 人，其中干部 9 人，战士 21 人。同年，购置了空气吸收器 25 部，隔热服 6 套，GJH—A1 系列高空救生缓降 4 部，个人呼救器 32 个，金属切割机（QG29 切割机），机动链锯等器材。有载水 5.5 吨、3.5 吨的水罐消防车各两台，云梯消防车 1 台。消防大队灭火救援累计共出动 5 000 余次，挽救经济损失近千万元。

第七节　监 所 管 理

1986 年，看守所警力由原来的 5 人增加到 13 人，其中女管教 1 人。1987 年，根据市公安局文件精神改为公安局第二看守所，设所长 1 人，教导员 1 人，管教 3 人。1988 年，看守所新建了使用面积 200 平方米的办公楼，设有办公室、提审室、值班室、会见室等。1990 年，在押人犯 132 人。2001 年，在押人犯 229 人。2003 年，在押人犯 184 人。其中，杀人案件，抢劫 21 件，伤害 21 件。

看守所管教人员，每人每月与在押人犯进行个别谈话 30 余次，每月进行 12 次监规教育。同时有针对性地开展强有力的政治攻势，用党的政策促使在押人员交待余罪，举报揭发他人犯罪。

2005 年，在押人犯 140 人。累计共揭发各类犯罪线索 316 件，及时传递有关单位，从中破获案件 128 起，其中特大案件 21 起，重大案件 24 起，看押人犯 2 619 人，无任何传染病发生。同年，第二看守所累计拘留各类违犯《治安条例》人员 728 人。

1986～2005 年在押人犯情况表

表 13－3－6　　单位：人

年度	总数	杀人	盗窃	抢劫	伤害	强奸	诈骗	其他
1986	88	13	27	14	13	6	3	22
1987	86	14	30	8	11	7	2	14
1988	97	14	41	3	6	10	12	11
1989	99	17	45	7	4	12	2	12
1990	132	22	74	13	1	11	2	9
1991	61	4	32	2	2	11	2	8
1992	61	5	31	4	3	8	1	9
1993	86	17	33	11	8	10	1	6
1994	78	9	32	8	13	8	1	7
1995	140	13	33	17	21	9	7	40
1996	152	18	35	19	22	12	10	36
1997	126	13	39	14	19	11	8	22
1998	152	12	41	25	18	10	11	35
1999	226	14	82	34	21	14	8	53

续表 13－3－6－1

年度	总数	杀人	盗窃	抢劫	伤害	强奸	诈骗	其他
2000	165	22	48	21	21	8	9	36
2001	229	3	48	42	22	14	8	92
2002	140	5	51	18	17	12	5	32
2003	184	4	45	21	26	9	3	76
2004	167	11	35	9	26	9	7	70
2005	140	13	27	7	29	5	10	49

第四章　检　　察

第一节　机　　构

1986 年，克山县人民检察院级格为副县级，领导职数 4 人（1 正 3 副），编制 43 人，内设审查批捕科、审查起诉科、经济检察科、秘书科、法纪检察科，共 5 个科室。1987 年，成立了控告申诉科。1989 年，成立技术侦查科、政工科和民事行政监督检察科。

1992 年，成立纪检组，监所检察科。经济检察科对外挂反贪污贿赂局的牌子。1997 年，领导职数 4 人（1 正 3 副），编制增到 52 人，内设机构 11 个，内设机构领导职数为 8 人，反贪局、法纪局局长由主管副检察长兼任。1998 年，编制缩减为 47 人。2003 年，增设职务犯罪预防科、审查批捕科、审查起诉科、公诉科、反渎职侵权检察局、法纪局同年更名为侦查监督科。

2005 年，领导职数 4 人（1 正 3 副），编制增为 49 人，共有反贪污贿赂局、反渎职侵权检察局、侦查监督科、公诉科、控告申诉科、职务犯罪预防科、民事行政检察科、监所检察科、政工科、办公室、法律政策研究室、纪律检查组和法警队等 13 个科室。

第二节　刑 事 检 察

一、审查批捕

1986 年，县人民检察院认真受理公安机关和自侦部门提请批捕案件。到 1996 年，累计受理批捕案件 714 件 1 001 人，其中经审查批准逮捕 683 件 940 人，占受理案件的 95.7%，决定不逮捕案件 30 起 30 人，占受理案件的 4.3%，改变定性 10 件 12 人，退回补充侦查 12 件 14 人，追漏犯 2 人，占 0.2%。1997 年 7 月 1 日，新《刑法》、《刑事诉讼法》实施。

2000 年，累计共受理公安机关和自侦部门提请批捕案件 313 件 413 人，经审查逮捕 290 件 351 人，占受案数的 92.7%，不捕的 23 件 51 人，占受案数的 7.3%。改变定性 6 件 9 人，追漏犯 6 件。2001 年，共受理批捕案件 79 件 120 人。2002 年，经审查批准逮捕 50 件 60 人。

2005 年，共立案监督 19 件 21 人。审查批捕 78 件 96 人，审查批捕准确率达到 100%。

二、审查起诉

1986 年，县人民检察院认真受理公安机关和检察院自侦部门移送起诉的案件。到 2000 年，累计共受理起诉案件 1 312 件1 857人，其中经审查起诉的案件 856 件1 178人，占受理案件的 65. 2%；决定免诉的案件 69 件 144 人，占受理案件的 5. 2%；不起诉的 8 件 17 人，占受理案件的 0. 6 %；移送市检察院审查起诉的案件 207 件 325 人，占受理案件的 15. 8 %；退回补充侦查 103 件 107 人，追漏犯 68 件 86 人，占受理案件的 8. 2 %。在起诉案件中，结案率 100%，准确率 100%；平均办案时间为 11. 5 天，最短为 2 天。在刑事抗诉案件方面办理了在全省颇有影响的“石崇珍、石崇芹非法搜查案”，在办理这起抗诉案件中，始终把握证据，尊重事实，不畏艰辛，曾 10 余次到哈市调查取证，依法对此案提出抗诉，抗诉的成功，为被害人伸张了正义，让有罪人受到了应有的惩处。2001 年，共受理各类移送起诉案件 93 件 128 人。2002 年，经审查起诉 45 件 55 人。2003 年，提起公诉 55 件 69 人。

2005 年，审查起诉 73 件 92 人。

第三节　经济检察

1986 年，受理各类经济案件增多。到 1997 年，累计共受理各类经济案件 490 件，立案侦查 326 件，为国家挽回经济损失 1 286 万元。1998 ~2000 年，共受理各类经济案件 113 件（1998 年因案件管辖范围发生变化，转公安机关 26 件），立案侦查 29 件，其中大案 12 件，“三机关一部门”（党政机关、行政机关、司法机关和经济管理部门）案件 15 件，共为国家挽回经济损失 1 459 万元。2001 年，受理案件 31 件，立案 10 件 10 人。2003 年，反贪局立案查办各类案件 9 件 9 人，其中贪污案 5 件 5 人，挪用公款 4 件 4 人，占市院下达指标 9 件的 100%，其中大案 1 件 1 人，移送审查起诉 8 件 8 人，做出有罪判决 8 件 8 人。



向群众发放宣传单

2004 年，通过打击贪污贿赂工作，累计为国家挽回经济损失 380 万元。反贪局在侦破原曙光乡信用社主任贪污大案中，通过深入发案地调查和信息反馈，得知犯罪嫌疑人李富海的下落，在拟制抓捕方案后，立即奔赴抓捕征途，在抓捕工作中，反贪干警与犯罪嫌疑人亲属斗智斗勇，出其不意将罪犯成功抓获，通过此案的成功办理，为国家挽回经济损失 60 余万元。

2005 年，共立案侦查贪污贿赂等案件 10 件 10 人，占市院、县委下达指标的 100%，移送审查起诉 9 件，法院做出有罪判决 9 件。

第四节　法纪检察

1986 年，受理法纪案件相应增多。到 1996 年，累计共受理法纪案件 91 件，立案 46 件，其中玩忽职守 9 件，重大责任事故 12 件，非法拘禁 3 件，徇私舞弊 6 件，其他 4 件，转有关部门处理 12 件。1997 年 1 月 1 日，新的《刑事诉讼法》实施后，检察机关所管辖的案件主要是国家机关工作人员犯罪的案件。2000 年，累计共受理各类法纪案件 92 件，立案 20 件，其中玩忽职守 5 件，重大责任事故 2

件，非法拘禁3件，徇私舞弊2件，非法搜查2件，刑讯逼供1件，其他3件，转有关部门处理2件。1998年10月，在办理县委交办的北联镇派出所在二轮土地承包期间为超生子女办证乱收费的案件中，法纪局联合反贪、控审等科室干警，走访全镇11个村屯，调查900多人，获取证言1 000多份，查清了案情事实。

2003年，反渎职侵权检察局对国家机关工作人员的玩忽职守、滥用职权、非法拘禁、刑讯逼供案件进行侦查。

2005年，累计共立渎职侵权案件10件10人。受理违纪案件，立案3件3人，移送审查起诉3件3人，均做出有罪判决率达到100%，查办的古北法庭负责人徇私枉法一案中，在检察院主管检察长的指挥下，不到24小时突破了此案，受到省、市检察院的表扬。

第五节　监所检察

1986年，开始每年进行安全防范联合检查。1991年，累计联合检查26次、单独安全防范检查110次、执法检查12次。1992～2000年，平均每年进行安全防范联合检查150次、每年单独进行安全防范检查180次。办理服刑人犯再犯罪案件1件，管教干警玩忽职守2件、逃脱案1件。

2002年，在监所检察监督上重点监督监管人员体罚虐待犯人和玩忽职守徇私舞弊案件上，对执法情况和安全防范情况进行检查监督，每年驻所人员月平均驻所20.5天。在执法执纪检查、安全防范检查工作中，发现问题2件次。同时把好取保候审关。到2003年，在刑罚执行监督中，加强了对违法减刑、假释、暂予监外执行等问题的监督，解决了超期羁押多年的3件3人，保证了法律的正确有效实施。

2005年，监所干警月平均驻所20.5天，进行安全防范检查182次，进行执法执纪检查146次，履行监管场所的监管职能，提口头建议7次，均得到纠正，纠正率达到100%，保证了监管场所的稳定。同年，被最高人民检察院授予国家级二级所。

第六节　申诉检察

1986～2000年，共受理群众来信、来访及上级交办的案件658件，其中来信390件，来访247件，上级交办21件，办结率100%。2001年，共受理控告申诉案件56件。

2002年，共受理各类控告申诉案件79件，其中来信28件、来访51件。其中告急访10件，集体访1件，均在法定时限内分流处理。2003年，贯彻落实“三个百分之百”（百分之百受理，百分之百接待，百分之百反馈）方针，共接待来信来访83人次，全部上访案件均在法定时限内及时办理。

2005年，控告申诉检察工作受理各类举报线索35件，其中来信13件、来访22件，初查18件，全面做好刑事申诉、赔偿案件的息诉工作，息诉率达到了100%。

第七节　民事行政检察

1989年3月11日，成立民事行政监督检察科。1994年，被黑龙江省人民检察院授予克山县民事行政检察工作先进单位。

2000 年，共受理各类民事行政案件 66 件，立案 56 件，提起抗诉 36 件，其中司法人员枉法案件 3 件，再审改判 21 件，再审改判率占提请数的 33%。2001 年，受理各类民事行政案件 11 件。2002 年，坚持敢办、会办、办好的原则，做好事后监督，切实保护好当事人的合法权益，该立案的立案，该抗诉的抗诉，共受理民事行政申诉案件 4 件，市院交办 2 件，提请市院抗诉 6 件，市院提请抗诉 5 件，法院再审改判 1 件。

2005 年，民事行政检察工作受案 5 件，立案 5 件，提请市院抗诉 5 件，采纳率达到 100%。

第八节　技 术 检 察

1989 年 3 月 14 日，成立技术侦查科。1989～2000 年，勘查各类案件现场 46 次，做文字检验 73 件次，做痕迹检验 31 件次，现场拍照 488 件次，现场勘查 67 次，尸体解剖 23 次，发案现场录像 52 次，做司法会计鉴定 12 件。2001 年，做会计鉴定 2 件，2 人；法律宣传协助 3 次，为各类案件迅速突破提供了可靠的证据。2002 年，技术科充分做好文、痕、检和会计鉴定工作，技术协助 2 次，宣传照 3 件，做会计鉴定 1 份，为检察业务有效开展提供依据。2003 年，此项工作归上级检察院统一管理。

第九节　职务犯罪预防

2003 年，县人民检察院成立职务犯罪预防科，专司职务犯罪预防之责。与重点行业、部门建立了预防工作网、联系网、协作网，开展了个案预防、重点行业系统预防、重大工程专项预防，以案释法警示预防，深入到建设系统参与县内重大工程的招投标工作，深入到县国税局、地税局及石油公司开展了讲法制课活动，与工商、税务、金融等 8 大系统建立网络关系。此项工作在全市检察系统名列前茅，多次在市院预防工作会议上作典型发言。

2005 年，加强了基础建设，同时建立健全了《预防职务犯罪查询制度》、《预防工作流程制度》、《线索价值评估制度》、《联合检查和复查制度》、《服务社会主义新农村制度》等有关职务犯罪预防的相关制度；主动到等机关、乡镇、社区讲法制课 5 次。

第五章　审　　判

第一节　机　　构

1986 年，县人民法院为副县级司法部门，领导职数 4 人（1 正 3 副），编制 48 人，内设刑事审判一庭、刑事审判二庭、民事审判庭、经济审判庭、告申庭和司法办公室 6 个科室。下设双河人民法庭、西城人民法庭、北联人民法庭和克山镇人民法庭，编制 50 人。1987 年，县人民法院成立行政审判庭，管辖行政诉讼案件和行政非诉案件。同年，依照审立分离的原则，成立执行庭。1988 年，成立政工科。1993 年，成立法警队。1994 年，成立纪检组。1995 年，成立研究室。1999 年，成立审监庭和立案庭。

2000 年，县人民法院在内部机构设置上，形成了审立分离、审执分立、行政管理与审判管理相分离的新格局。设有刑事审判一庭、民事审判庭、经济审判庭、行政审判庭、执行庭、立案庭、审监庭、司法办公室、政工科、研究室、纪检组、法警队 12 个机构，下设 8 个人民法庭。各庭设庭长、审判员、书记员和法警编制 89 人，实有人数 85 人。

2005 年，领导职数 4 人（1 正 3 副），编制 80 人，实有人数 84 人。内设与下属机构保持不变。

第二节　审判制度改革

1986 年，人民法院审理刑事案件，实行公开审判、辩护、陪审、合议等程序。民事审判遵循“调解为主、判决为辅”的原则，把调解率作为评价工作的重要项目，以调解方式结案的占 80%。

1990 年，以裁决方式结案的比重上升，民事审判遵循“注重调解”的原则，不再刻意追求调解率。裁决权主要由审判委员会行使。1991 年，《中华人民共和国行政诉讼法》颁布实施，行政诉讼从民事诉讼中分离。公开审判、合议、审判委员会、辩护、回避等制度得到了全面的确立和执行。为贯彻实施新诉讼法，人民法院全面落实公开审判制度，进行审判方式改革，强化合议庭和独任审判员的职责，规范审判委员会活动。按照明确职责、分工合理、运转高效的原则，实行立审分立、审执分立。1994 年，新《刑事诉讼法》颁布实施，引进改革机制。

1995 年，县人民法院推行民事审判方式改革，推进了公开审判，法官居中裁判，由当事人当庭进行举证、质证，法官当庭认证，一切审判活动都在庭上进行。1999 年，所有民事案都实现了公开审判，合议庭和独任审判员的裁决权得到进一步重视，判决案件可由主管院长签字后直接下判，主管院长认为属于疑难案件的提交审判委员会讨论，调解案件由办案人签字后下发。

2005 年，刑事审判方式改革，由过去的依职权的“揪问式”审判向当事人主张的“控辩式”审判转变，“无罪推定”原则得以确认。法官处于中立位置，由公诉人向法庭出示证据和讯问被告人，被告人的辩护权得到充分保护，与公诉人形成抗辩关系。法官根据双方的抗辩，查清事实，做出裁决。

第三节　刑 事 审 判

1986 年，刑事审判遵循从重从快的严打方针和稳、准、狠的原则，加大对杀人、强奸、抢劫、流氓等 7 类犯罪的打击力度。全年受理刑事案件 55 件 72 人。1988 年，根据黑龙江省第十三次法院院长工作会议，关于《将部分第一审刑事案件的处罚决定权下放合议庭》的精神，制定了实施细则，将部分刑事案件决定权下放到合议庭。全年审结案件 50 件，审判人数 54 人，其中抢劫 5 件 5 人，强奸 8 件 8 人，伤害 26 件 26 人，其它犯罪案件 8 件 8 人。

1990 年，受理刑事案件 71 起，其中杀人案 3 件，抢劫案 2 件，强奸案 14 件，盗劫案 31 件，其他案 19 件，案件数量比 1986 年下降了 8%。同年，审理经济犯罪案 3 件，判处有罪人犯 5 人。2000 年，审理刑事案件 71 件，审结 71 件，结案率 100%，共判处有罪人犯 87 人，其中 5 年以上 26 人，重刑面为 30%。2002 年，加强了刑事审判工作，共受理刑事案件 68 件，结案 68 件。判处人犯 67 人，5 年以上有期徒刑 13 人，重案面为 19.4%。拘管缓免 22 人，占判处人犯的 32.8%。积极参与社会治安综合治理，配合专项打击和集中打击，召开公判大会 12 次，宣判人犯 87 人。

2005 年，全年受理案件 80 件，其中简易程序 17 件，普通程序 63 件，结案率 100%，案件平均审限 22 天。

1986～2005年刑事审判情况表

表13－5－1

年度	审结案件		杀　人		抢　劫		强　奸		伤　害		盗　窃		流　氓		其　它	
	件数	人数	件数	人数	件数	人数	件数	人数	件数	人数	件数	人数	件数	人数	件数	人数
1986	55	72			4	7	15	15	7	7	23	34			6	9
1987	49	53			3	3	9	9	3	4	26	29			8	8
1988	50	54			5	5	8	8	3	4	26	29			8	8
1989	77	81	6	6	3	3	14	14	5	5	38	39			11	14
1990	71	104	4	4	3	7	13	13	5	8	40	65			6	7
1991	52	67	4	4	2	6	8	8	9	9	20	31			9	9
1992	52	70			6	11	5	5	15	15	20	33			6	6
1993	70	95			5	10	10	10	12	13	32	51			11	11
1994	58	80	2	2	6	13	7	7	11	14	20	30	2	2	10	12
1995	96	137	3	3	8	15	18	18	18	19	38	69			11	13
1996	135	178	5	5	27	50	17	19	26	30	37	51	1	1	22	22
1997	100	133	3	3	11	23	8	8	22	23	39	54			17	22
1998	67	76	4	4	6	10	10	11	22	24	9	11			16	16
1999	93	114	2	2	18	24	4	4	23	27	24	30			22	27
2000	71	94	2	2	11	18	6	7	17	26	17	17			18	24
2001	87	121			9	15	8	8	24	34	26	38			20	26
2002	68	79			10	11	10	15	20	19	16	22			12	12
2003	72	97	4	4	7	10	9	10	16	24	16	25			20	24
2004	80	97	2	2	9	10	11	14	19	21	17	22			22	28
2005	80	94	1	1	8	10	7	7	11	19	28	28			25	29

第四节　民事审判

1986年，判处和调解各类民事案件728件，其中调处484件，判决47件，撤诉140件，终止26件。在受理的案件中，离婚案件比例上升，占同年受理案件总数的38.7%。同年，审结经济合同纠纷案103件，其中购销合同80件，占77.7%。1990年，共受理民事案件914件，比1986年上升25.5%，其中离婚案392件，债务案287件，赔偿案97件，抚养案10件，赡养案41件，房屋纠纷案14件，宅基地纠纷案9件，继承案18件，其他46件。全年结案889件，结案率97.3%。已结案中调解624件，占结案总数70.2%，判决75件，占8.4%。判决案件中，上诉22件，其中维持原判11件，撤诉5件，部分改判1件，待批5件。2000年，共受理各类民事案件2 227件（包含经济案件），审结2 175件（包含经济案件），解决诉讼标的金额896万元，其中调解案件1 306件，并且通过简易程序审理的案件大幅度上升，达到2 368件（含刑事案件）。2002年，受理民事案件1 299件，结案1 259件。2003年，受理案件1 752件，结案1 675件，结案率95.6%。

2005年，受理民事案件1 311件，其中民商案件201件，诉讼标的685万元；结案1 284件，其中

民商案件193件，诉讼标的685件，结案率97.9%。

1986～2005年民事审判情况表

表13－5－2

年度	受理案件		诉讼标的（万元）	审结案件		诉讼标的（万元）	结案率（%）
	合计	其中民商		合计	其中民商		
1986	410	27	270	350	22	270	85.4
1987	384	34	564	324	29	564	84.4
1988	467	30	685	410	24	685	87.8
1989	391	21	371	315	20	371	80.6
1990	512	41	713	494	36	713	96.5
1991	501	28	696	482	24	696	96.2
1992	424	46	382	405	40	382	95.5
1993	342	23	261	290	17	261	84.8
1994	550	47	811	490	45	811	89.1
1995	594	40	756	543	31	756	91.4
1996	930	99	721	884	79	721	95.1
1997	1 764	81	1 056	1 641	60	1 056	93
1998	1 572	191	1 321	1 478	178	1 321	94
1999	1 986	207	754	1 866	199	754	94
2000	2 161	195	998	2 074	191	998	96
2001	1 305	160	523	1 285	152	523	98.5
2002	1 299	198	764	1 259	192	764	96.9
2003	1 752	194	1 100	1 675	190	1 100	95.6
2004	1 472	175	838	1 442	154	838	96.6
2005	1 311	201	685	1 284	193	685	97.9

第五节　经济审判

1986年，县人民法院受理经济案件103件，其中购销合同纠纷80件，共解决标的额17万元。在审判中发现经济犯罪案件5件，移交公安机关处理。1990年，受理各类合同纠纷案件73件，全部审结。同年，在经济庭内部成立调解中心，审理涉及企业的经济合同纠纷，为县企业清回贷款6 000多万元。

2000年，受理经济合同纠纷案件197件，解决诉讼标的987万元。其中购销合同纠纷87件，占案件总数的44.2%。在涉及诉讼企业中，民营企业占61%。其中调解结案117件，撤诉42件，调撤率达到80.7%。审理案件100件，结案85件，诉讼标的721.6万元。2003年，受理164件，审结162件，解决诉讼标的1 005万元。

2005年，受理案件196件，结案191件，解决诉讼标的额1 230万元。

第六节　行 政 审 判

1989 年，《行政诉讼法》颁布实施，开始受理行政案件。1990 年，县人民法院受理行政案件 10 件，其中判决行政机关败诉的 2 件，原告撤诉的 5 件，判决原告败诉的 3 件，全部审结。上诉 7 件，全部维持原判。其中，因被告变更或撤消具体行政行为，原告撤诉的 6 件。2000 年，受理行政案件 13 件，同时，处理非诉执行案件 831 件。2002 年，审理行政案件 7 件，行政非诉执行案件 216 件。

2003 年，受理案件 9 件，执结 9 件。非诉执行案件 317 件，执结 287 件。2004 年，受理行政案件 9 件，审结 9 件。

2005 年，受理行政案件 3 件，审结 3 件，审结率 100% 。

1989 ~2005 年行政审判情况表

表 13 – 5 – 3

年　度	受理案件（件）	审结案件（件）	审结率（%）
1989	无	–	–
1990	10	10	100
1991	8	8	100
1992	11	11	100
1993	9	9	100
1994	12	12	100
1995	5	5	100
1996	11	11	100
1997	187	187	100
1998	1 158	1 158	100
1999	14	14	100
2000	13	13	100
2001	24	24	100
2002	7	7	100
2003	9	9	100
2004	9	9	100
2005	3	3	100

第七节　执 行 工 作

1988 年，执行庭开始办理行政执行案件，当年受理案件 120 件，执结 117 件，执结年 97.5%。1990 年，受理执行案件 141 件，比 1986 年增加了 1.45 倍。1990 年，受理案件 141 件，执结数 122 件，执结年 86.5%。2000 年，受理执行案件 403 件，执结 370 件。受理案件数比 1990 年增加了 1.64 倍。2002 年，受理案件 397 件，执结 307 件、执结年 77.3%。2003 年，受理案件 504 件，执结数 448 件，执结率 88.4%。2004 年，受理案件 469 件，执结数 397 件，执结率 84.6%。

2005 年，受案数为 328 件，执结 313 件，执结率 95.4%。

1988～2005 年执行工作情况表

表 13－5－4

年　度	受理数	执结数	执结率（%）
1988	120	117	97.5
1989	130	125	96.2
1990	141	122	86.5
1991	127	110	86.6
1992	162	157	96.9
1993	145	135	93.1
1994	120	99	82.5
1995	205	191	93.2
1996	245	236	96.3
1997	321	314	97.8
1998	337	307	91.1
1999	404	316	78.2
2000	403	370	91.8
2001	477	452	94.8
2002	397	307	77.3
2003	504	448	88.9
2004	469	397	84.6
2005	328	313	95.4

第八节　告 诉 申 诉

1986 年，刑事审判工作认真贯彻落实党和政府的各项法规政策，全年受理刑事申诉案件 22 件，复查统战方面案件 7 件，立案 29 件，审结 26 件，结案率 89.7%。其中驳回申诉的 9 件，改判无罪或减刑的 10 件 10 人。按照中央指示和上级法院的部署，重点进行了统战案件方面的复查工作，对建国

以来判处的3 320起刑事案件逐一排查，筛选出7人经过外调，全部结案。改判3件3人，维持原判4件4人，完成了复查任务。全年接待来信来访2 287人，来信115件。1988年，全年受理刑事申诉案11件，审结11件，审结率100%。1990年，全年受理刑事申诉案9件。审结9件，审结率100%。同年，受理申诉案件3件，与1986年相比大幅度下降，其中文革中的刑事申诉案件1件1人，1993年，经济犯罪案件1件1人，上级法院指令再审刑事案件1件1人，全部审结。其中维持2件，加重处罚1件，改判率为33%。1995年，全年受理刑事申诉案件6件，审结6件，审结率100%。1996年，开始受理刑事申诉案逐年减少，全年受理刑事申诉案件2件，审结2件，审结率100%。2000年，受理告诉申诉案件9件，结案9件。其中改判1件。充分体现了“实事求是、有错必纠”的原则，保护了公民、法人和其他组织的合法权益，维护了法律的严肃性。2003年，全年受理申诉案件9件，审结9件，审结率100%。

2005年，受理告诉申诉案件9件，审结9件，审结率100%。

1986～2005年告诉申诉案件情况表

表13－5－5

年　度	受理数	审结数	审结率（%）
1986	10	10	100
1987	8	8	100
1988	11	11	100
1989	6	6	100
1990	9	9	100
1991	13	13	100
1992	11	11	100
1993	15	15	100
1994	10	10	100
1995	6	6	100
1996	2	2	100
1997	1	1	100
1998	2	2	100
1999	8	8	100
2000	9	9	100
2001	10	10	100
2002	7	7	100
2003	9	9	100
2004	10	10	100
2005	9	9	100

第六章　司　　法

第一节　机　　构

1986 年，克山县司法局隶属于县政府序列内的正科级行政单位，领导职数 3 人（1 正 2 副），编制 9 人，内设人事秘书股、法制宣传股和人民调解股 3 个科室。下属县公证处、县律师事务所。1988 年，编制增至 21 人。1990 年，各乡镇相继成立了法律服务所，由司法助理兼任主任。1993 年，各乡镇设立了“两劳”（劳动教养和劳动改造）人员工作分站。1995 年，工作站改称为“监狱劳教工作站”。同年，党政机构改革，司法局为县政府序列，级格正科，领导职数 3 人（1 正 2 副），编制 34 人，其中局机关 14 人，公证处 3 人，司法助理 17 人。同年，经黑龙江省司法厅核准登记，律师事务所更名为兴业律师事务所，注册律师 4 人。

1996 年，内设人事秘书股、基层工作股、法制宣传教育股、监狱劳教工作股 4 个职能股，下辖公证处、律师事务所和 17 个乡镇司法所。2001 年，内设人事秘书股、法制宣传教育股、基层工作股、监狱劳教工作股 4 个职能股，下设公证处、16 个乡镇司法所和法律服务所（司法所与法律服务所合署办公），协管两所律师事务所（飞跃律师事务所、兴业律师事务所），人员编制 34 人。11 月，根据中华人民共和国司法部、黑龙江省司法厅的统一要求和部署，县律师事务所进行了脱钩改制，改制后的律师事务所，自主经营、自负盈亏，工资与财政脱钩，实行市场化管理。2002 年，实行对乡镇司法所的人员收编（由原来的乡镇政府领导变为司法局直接领导，人事关系上收到司法局），实现司法局对司法所的垂直管理。

2005 年，领导职数 3 人（1 正 2 副），编制 26 人，内设人事秘书股、法制宣传教育股、基层工作股、监狱劳教工作股 4 个职能股，下设 1 个公证处，15 个乡镇司法所和法律服务所。

第二节　普 法 教 育

1986 年，开展“一五”普法，重点普法对象是各级干部和青少年。1990 年，全县累计共有普法对象 262 533 人，已参加普法学习 257 163 人，普及率为 97. 95%；有 223 940 人经考试合格，合格率 87. 1%。在全县各类普法对象中，党政机关干部 1 741 人，普及率为 99. 6%，合格率为 98. 6%；职工 31 985 人，普及率为 98. 4%，合格率为 97. 5%；农民 218 496 人，普及率为 96. 25，合格率 89. 4%；个体工商户 3 700 人，普及率为 95. 7%，合格率 94. 8%。全县中小学校按教学大纲要求，开设了法制课，有 83 456 名中、小学生学习了基本法律知识。

1991 年，开展“二五”普法，重点普法对象是各级领导干部、执法干部和青少年，特别是大中小学校的学生，“二五”普法以专业法律知识为主要内容，深入学习《宪法》、《刑法》、《行事诉讼法》、《民法》、《民事诉讼法》、《行政诉讼法》、《婚姻法》、《选举法》、《集会游行示威法》、《义务教育法》、《国旗法》、《国徽法》和有关法律法规等。在农村根据需要学习《水法》、《土地管理法》、《林业法》、《草原法》、《军事设施保护法》、《矿产资源法》等。1995 年，全县累计共有 33 万公民参加了“二五”普法学习，普及率占普法对象 343 035 人的 96. 2%。“二五”普法期间，全县共举办各类专业

法制培训班134期，培训执法人员5万余人次。其中，党政干部培训班55期，4 256名干部参加培训。全县共涌现243名见义勇为的勇敢市民。

1996年，开展“三五”普法，重点普法对象是各级干部、行政执法、司法人员、企业管理人员和青少年。主要内容是学习宣传《社会主义法制建设基础知识》、《宪法修正案》《行政诉讼法》、《行政复议法》、《消费者权益保护法》、《教师法》、《义务教育法》、《未成年人保护法》、《公司法》、《劳动法》、《合同法》等。2000年，全县县属人口47万，其中普法对象327 800人，普法对象占总人口69.7%；重点普法对象146 310人，重点普法对象占普法对象44.6%；普法干部7 012人，普法骨干占全县普法对象的2.1%。各级干部和行政执法、司法工作人员学法参学率达100%，企管人员学法参学率达100%，职工农民和青少年学法参学率分别达到98%和100%。全县共举办各类专业法制培训班96期，培训执法人员2万余人次。其中，党政干部培训班12期，5 000名干部参加培训。

2001年，开展“四五”普法，普法主要内容是学习《传染病防治法》、《价格法》、《食品卫生法》、《行政许可法》、《税法》。各类普法对象（全县有接受教育能力的公民）348 956人，占总人口的74%。其中，重点普法对象（县、乡党政机关的领导班子成员和副科级以上干部、村党支部书记、村委会主任、司法人员和行政执法人员）143 769人，占普法对象的41.2%；普法骨干7 677人，占普法对象的2.2%。

2005年，全县累计共举办各类专业法制培训班188期，培训人员40 980余人次。其中，党政干部培训班85期，培训各级干部25 000余人次。县石油公司被评为省级普法先进单位，西河镇等6个单位荣获市级普法先进单位称号；王宝国被评为省级普法先进个人，尹庆华等13人荣获市级普法先进个人称号。

第三节　民事调解

1986年，全县有各类调解组织643个，调解干部（专、兼职）2 650人。共调处民事纠纷2 580件。调解率均在97%以上，调解成功率达到90%。1987年，调处各类民事纠纷5 966起，避免因民事纠纷引发的自杀事件13起，防止转化为刑事案件17起。1988年，17个乡镇全部建立了法律服务站。227个行政村建立了调解组织，34个200人以上的工厂均建立了调委会，在农村形成了乡镇、村、社三级调解网络。全县农村一类调解委员会159个，占70%，厂企一类委员会20家，占58.8%。调解各种纠纷7 320起，成功6 882起，成功率达到90%。1989年，全年共调解各类纠纷3 986件，成功3 667件，成功率达到92%。

2000年，全县共调处各类纠纷4 256件，防止和避免集体上访42件，民事转刑事6件，重大纠纷激化48件。调解成功率98%，实现了重大纠纷不出乡镇，一般纠纷不出村，小的纠纷不出屯。开通“148”法律服务电话12部，接受电话42人次，接待来访162人次，受委托办理法律事务128件，避免和挽回经济损失11万元。

2002年，全年共受理“148”法律服务专用电话咨询684次，接待来信来访102人次，受委托办理法律事务86件，上门提供服务24次，解决各类纠纷90余起，及时处理和防止恶性事件30余起，避免和挽回经济损失10余元。全县共调处各类纠纷907件，防止纠纷激化24起，平息集体上访4起，防止民转刑案8起，调解成功率98%。

2005年，加强了人民调解员的培训力度，印发了人民调解员干部培训计划，在社区举办人民调解员培训班10次，培训500多人次，各乡镇举办人民调解员培训班22次，培训调解员5 866人次。

1986～2005年民事调解情况表

表13－6－1

年　度	调处纠纷（件）	调处成功（件）	成功率（%）
1986	2 580	2 580	100
1987	5 966	5 966	100
1988	7 320	6 882	94
1989	3 986	3 667	92
1990	2 540	2 540	100
1991	2 480	2 480	100
1992	3 188	3 075	96.5
1993	4 663	4 663	100
1994	2 380	2 380	100
1995	5 264	5 264	100
1996	6 413	6 413	100
1997	6 428	6 428	100
1998	4 326	4 326	100
1999	2 520	2 520	100
2000	4 256	4 256	100
2001	4 080	4 080	100
2002	2 230	2 230	100
2003	2 150	2 150	100
2004	2 120	2 120	100
2005	2 080	2 080	100

第四节　“两劳”帮教

1993年7月31日，县司法局下发《克山县司法局关于建立“两劳”工作站的通知》，按照《通知》精神，成立县劳改、劳教工作站，各乡镇相应设立分站，负责管理、帮助、安置“两劳”人员。全年接收“两劳”人员33人，安置28人，综合安置率85%。

1994年，共接收“两劳”人员54人，书面接茬率（司法行政机关收到的刑释解教通知书与监狱、劳教所开出的解教通知书数量之比）96%，实际接茬率（来司法行政机关对接的“两劳”释放人员数与司法行政机关收到刑释解教通知书数量之比）85%，通过各种渠道安置“两劳”人员40人，全县综合安置率达到74%。1995年，县两劳工作站改称为监狱劳教工作站，各乡镇亦更名换牌。实际接茬率85%，接收人员41人，安置34人，综合安置率78%以上。

2000年，加强了“两劳”人员的安置帮教工作。全年共接收“两劳”人员31人，城镇15人，农村16人。妥善安置释解人员，城镇安置率90%，农村安置率100%，过渡性安置5%，书面接茬率100%，回归人员无重新犯罪。2002年，全系统干警主动帮助刑释解教人员寻找就业渠道。全年共接收释解人员42人，全部登记造册，落实了定期回访，包保帮教责任制。为农村安置24人，安置率

100%，为城镇安置18人，安置率达到85%。2003年，15个乡镇和6个社区健全了安置帮教工作站，形成了县、乡镇、社区、村（企事业单位）社会化帮教网络，全年接茬释解人员76人，其中农村56人（刑释52人，解教4人），安置率100%；城镇20人（刑释15人，解教5人）安置率89%。释解人员书面接茬率100%，回执率（司法行政机关返回的刑释解教通知书回执数与收到的刑释解教通知书数量之比）100%，回归人员无重新违法犯罪。2004年，接收“两劳”人员87人，书面接茬率98%，实际接茬率90%；安置75人，其中城镇8人，农村67人，综合安置率86%。

2005年，加强安置帮教工作，全县共接收释解人员76人，农村58人，城镇18人，针对释解人员的不同情况。普遍进行了安置和帮教工作，书面接茬率100%，农村安置率达100%，城镇安置率为87%。

1993～2005年“两劳”帮教情况表

表13－6－2

年度	接收人员	书面接茬率（%）	实际接茬率（%）	安置人员	其　中		综合安置率（%）
					城镇	农村	
1993	33	98	91	28	13	15	85
1994	54	96	85	40	12	28	74
1995	41	93	90	34	13	21	83
1996	29	97	90	23	9	14	80
1997	38	95	92	34	12	22	89
1998	34	98	96	30	9	21	88
1999	47	97	95	39	7	32	83
2000	31	99	98	24	8	16	77
2001	25	100	98	21	4	17	84
2002	42	98	94	42	18	24	88
2003	76	97	90	65	11	54	87
2004	87	98	90	75	8	67	86
2005	76	95	88	64	16	48	84

第五节　律师事务

1986年，为配合严打斗争，县律师事务部门在刑事辩护中坚持以事实为依据，以法律为准绳的原则，认真履行律师职责，保护了被告的合法权益。全年共为22起刑事被告担任辩护，经过辩护从轻判处的有3起，改变性质的7起，由检察院撤诉的1起。全年代写法律文书82件，解答法律咨询360人次，经济代理46件，帮助挽回经济损失3万余元。1987年，代写法律文书85件，解答法律咨询576人次，承办各种代理25件，挽回经济损失15万元。1988年，为34家企业担任法律顾问，代写法律文书219件，承办各种代理41件，追回欠款13.4万元，挽回经济损失18.5万元。1989年，为48家乡镇企业和工商业户担任法律顾问，代写法律文书143件，承办各种代理52件，追回欠款29.47万元，挽回经济损失6.5万元。

1996年，律师活跃在经济建设的主战场。全年办理各类案件169件，担当各类法律顾问24家，占

年计划 2 倍，全年收费 3.36 万元，占年计划的 1 倍多。2000 年，全年办案 110 件，律师事务所全年为法律顾问单位提出司法建议 23 件，帮助修改经济合同 86 份，参与企业经济事务 48 次，帮助和企业避免和挽回经济损失 416 万元。担任法律顾问 275 家，承办各种代理4 256件，代写法律文书 125 件，解答法律咨询 426 人次，追回欠款 1 200 万元。



法律咨询

2001 年，全面完成律师制度改革，律师事务所由原来的国家机关性质变为社会服务性质的独立单位，行政上由司法局监管。全年担任法律顾问 21 家，办理各类案件 146 起。2003 年，飞跃、兴业两个律师事务所开展了创建文明律师事务所活动，建立健全了 14 项规章制度，所务建设和管理工作实现规范化。全年办理各类案件 196 件，担任法律顾问 26 家，收费 4.2 万元；为当事人提供法律咨询服务 2 135 人次，其中提供义务咨询服务 1 236 人次。

2005 年，律师事务所共有律师 6 人。两家律师事务所担当法律顾问 24 家，代理各类案件 84 件，收费 4.5 万元。

1986～2005 年律师事务情况表

表 13－6－3

年度	法律顾问（家）	代写文书（件）	法律咨询（人次）	承办代理（人）	追回欠款（万元）	挽回损失（万元）	业务收入（万元）
1986	5	210	1 200	41	8	33	0.7
1987	5	221	2 236	42	9	35	0.8
1988	7	252	800	56	9.1	43	0.81
1989	9	261	1 350	84	10.8	63	1.03
1990	12	240	1 500	86	14.5	52	1.4
1991	12	230	1 400	84	13	50	1.5
1992	9	220	1 500	89	15	260	1.7
1993	28	240	1 400	76	14	55	2
1994	28	210	1 500	98	15	80	2.2
1995	30	230	1 500	130	12	70	2
1996	24	240	1 400	110	11	55	3.36
1997	45	230	1 300	110	14	60	3.1
1998	40	210	1 500	168	20	30	8.7
1999	35	260	1 700	140	13	33	4.5
2000	20	240	1 400	110	14	25	5
2001	21	220	1 500	120	22	41	3.5
2002	16	260	1 400	110	25	22	3.8
2003	18	220	1 500	130	30	25	4.2
2004	20	210	1 600	110	30	40	4
2005	24	220	1 600	84	32	22	4.5

第六节　公　　证

1986 年，建立了公证联络站，配备了公证联络员。公证件数 1 200 件，业务收入 0.5 万元。1996 年，公证从传统的民事公证向为全县招商引资、为经济发展服务。全年办理各类公证 25 000 件，收费 1.8 万元，实现了无错证、假证，获全市第二名。1990 年，公证 1 200 件，履约率 100%；业务收入 0.5 万元。2000 年，公证处为县招商引资，企业产权制度改革、农村土地承包和劳务输出等项业务公证，全年办证 2 345 件，履约率 100%，业务收入 3.9 万元。2001 年，公证处继续为招商引资、企业产权改革、农村土地承包等业务公证，全年办证 3 548 件，业务收入 3.4 万元。2002 年，公证 433 件，履约率 100%，业务收入 3.4 万元。2003 年，办理公证 432 件，收费 3.1 万元。

2005 年，开展了“公证队伍教育规范树形象活动”，全年办证 528 件，收费 3 万元。

1986～2005 年公证情况表

表 13－6－4

年　度	公证件数	履约率（%）	业务收入（万元）
1986	1 200	100	0.5
1987	1 300	100	0.8
1988	1 436	100	2.1
1989	1 671	100	1.86
1990	1 200	100	1.0
1991	1 100	100	1.0
1992	2 501	100	1.55
1993	1 800	100	1.3
1994	3 355	100	1.2
1995	2 015	100	1.82
1996	1 800	100	1.8
1997	5 020	100	2.0
1998	2 000	100	3.5
1999	1 900	100	2.4
2000	2 345	100	3.9
2001	3 548	100	3.4
2002	433	100	2.9
2003	432	100	3.1
2004	232	100	3.3
2005	528	100	3.0

第十四篇 劳动人事

- 劳动
- 人事

第十四篇 劳动 人事

第一章 劳 动

第一节 管理体制改革

一、用工制度改革

1988 年，克山县以优化组合搞活固定工制度为重点，推行县石油公司、糖酒公司的试点经验，优化组合搞活固定工制度的劳动制度改革。1994 年，全县 158 户企业，有 102 户参加产权制度改革，占总企业数的 64.6%，从中剥离富余人员 2 568 人，安置 1 256 人，占应安置的 48.9%。同年，根据齐劳社发（1993）106 号文件《齐齐哈尔市劳动局关于集体所有制工人转为全民劳动合同制工人有关规定的意见》，有组织实施转制 2 000 人，转制单位有自来水公司、宾馆、种子公司等单位。

1995 年，206 户企业全部实现所有权与经营权的适度分离，（其中承包企业 169 户，租赁 37 户）推行满负荷工作法，97 户企业实行了劳动优化组合，占企业总数的 47.1%，搞活固定工 9 088 人，占总固定工总数 11 647 人的 78.3%；全县 90% 的企业干部实行聘任制，剥离富余人员 942 人，占固定工总数的 8.1%；按内部消化的原则，剥离人员除大部分由原企业安置调剂做其他工作和办第三产业安排外，采取提前退休、停薪留职、放长假、申请自谋职业等办法安置 929 人，占应安置的 98.6%，其中省、市属 19 户企业，职工 4 312 人，固定工 4 187 人，已搞活 6 个企业，固定工搞活 1 564 人，占固定工的 37.4%，富余人员 49 人，已全部安置。2000 年，用工制度改革结束。

二、劳动合同制管理

1988 年，劳动部门不再下达招工计划，只办理招收录用，劳动合同，鉴证退休养老等必要手续。企业招工废除子女顶替和内招。

1993 年，克山县在用工制度改革基础上，制定了《克山县劳动局贯彻市劳动局关于省实施 < 条例 > 细则意见的意见》。向企业下放 14 项用工权利，保证企业用工自主权，企业实行自主招工和用工。劳动部门不再下达招工计划，只办理招收录用、劳动合同鉴证、退休养老等必要手续。1994 年，开始试行劳动合同制，在电机厂、麻纺厂试点，由劳动仲裁认定鉴证。12 月，有 33 户企业签订了劳动合同。1995 年，县政府下发了《关于印发 < 克山县推行劳动合同制度实施方案 > 的通知》，正式启动合同制和合同制管理。

1997 年，全县签订劳动合同的国有企业有 116 户，占企业总数的 87%，签订合同职工 14 895 人，占职工总数 74.9%，由于部分企业关停或破产，尚有 23% 的企业和 25.1% 的职工没有签订劳动合同，集体企业实行劳动合同达到 152 户，职工 6 272 人，分别占企业和职工总数的 89% 和 75.5%，合资企业签订劳动合同达到 12 户。还按省、市规定和部署，清理整顿计划外用工，集体企业在全民企业混岗

工作，符合1983～1985年前的改为全民所有制合同制工人的4 772人（省市属1 237人，县属3 535人），纳入计划管理。将1982年以前混岗的全民固定工待遇的3 851人，改为合同制工人921人，经复查清理，对不符转改条件的10人，不符合转制条件的131人，做了清退处理。

2003年，国有企业“并轨”开始启动。

2004年，全县国有企业实行并轨，全部与职工解除劳动关系。

三、劳动工资改革

1986年，工资改革总的要求是“宏观调控微观搞活”，做到管而不死，活而不乱。工资分配形式基本上是“工效”挂钩和工资总额包干两种。1987年，全县全民企业共2 842人，按国营企业职工人均增长1.80元的幅度，月增加工资19 903元，集体企业有3 488人，月增工资12 208元。同年，对全县108户全民企业工资总额与经济效率挂钩进行全面摸底，并在二百商店进行试点，经报市批准3户实行“工效”挂钩。



省劳动厅、市劳动局领导视察社区工作

1989年，“工效”挂钩发展到7户，职工1 134人，分别占户数职工数的6.5%和9.5%。同年，对全县307个企业（1988年度）经济效益和人员情况进行了调查，并将3%奖励晋级指标下达、审批完毕。根据国务院国发［1989］83号文件的规定，凡1989年9月30日的国家正式职工人数包括固定职工，合同制职工、计划内临时工和经清理整顿已确定为企业性公司的职工，除劳改劳教人员外，均列为这次增加工资的范围，原则上每人升1级。1990年，县政府根据省政府第十九次常务会议精神，每个职工升0.5级工资从10月1日执行。1991年，根据国务院《关于调整粮油统销价格的决定》（国发（1991）18号）确定粮油价格调整后，将企业单位职工各等级标准工资均提高6元。1992年，转变挂钩企业发展到9户，职工1 826人。随着企业经济体制改革转变挂钩企业有所下降，在部分企业搞活内部分配的基础上，在供销系统的联营商场进行岗位技能工资试点，合理调整，114名职工的收入结构。

1993年，县政府根据黑龙江省劳动局《关于调整我省企业职工工资标准的通知》精神，对企业职工套改新的工资标准在劳动部劳薪字［1991］32号文件规定的工资标准基础上，用职工原档案标准工资等级直接对应新的工资等级套入新标准，从1993年10月起执行。1994年，实行岗位技能工资由1993年的88户增加到103户，占企业总数125户的82.4%职工增到了9 820人，占职工总数的81.92%。2月，劳动部［1994］72号文件对1993年职工人均货币工资增长低于当地职工生活费用价格指数上涨的企业，可从1994年1月起在人均月增资50元内，适当核增工资总额。即按人均50元增资，国营企业22 077人，月增加工资1 103 850元，集体9 689人，月增长工资484 450元。

1997年，县政府根据省劳动厅《关于调整我省企业在职职工工资收入的几点意见》，实行新的职工工资参考标准，从1997年7月起执行。全县国有企业144户（包括中、省、市直属企业），职工20 157人，年初下达工资总额计划57 511 000元，实际审批137户，审批额55 033 000元，使用率为95.7%；集体企业277户，职工12 236人，下达年度工资总额21 348 000元，审批198户，审批额9 482 000元，使用率44.4%。县政府根据《企业法》和国家有关文件精神，落实企业内部分配的自主权，让企业有权决定企业内部的分配形式，有权将等级工资作为档案工资，进而与奖金、津贴捆在一起使用，实行多劳多得，少劳少得，正确处理和合理调整工资分配的各种关系。2000年12月，国家规定性的调整企业工资已经结束。

第二节 社 会 保 障

一、劳动保险

1987 年，县政府根据市劳便字［1987］9 号文件精神，对有关工龄计算逐人进行查对，兑现了退休人员待遇。同时根据劳动人事部财政部劳人老［1986］16 号文件要求，给伤残人员护理费提高到 51 元，办理了手续。11 月 25 日，根据《黑龙江省国营企业固定职工死亡待遇改革试行办法》，对职工死亡的当月工资照发，并发给丧葬费 300 元；生前供养直系，抚恤金或救济金的发放，提高了标准：因公死亡的一次性发给抚恤金 800 元；非因工死亡的一次性发给 400 元；供养的直系亲属，因工死亡的亲属，城镇每人每月 30 元，农村的每人每月 25 元，非因工死亡的亲属城镇的每人每月 28 元，农村的每人每月 23 元。对职工患病（含非因工负伤）停工治疗在 6 个月以内的短期病假工资待遇，也做了必要的调整。同年，国家开始对退休人员的各种补贴，列入基本退休金，增加了退休金数额。

1988 年，完成了全县“双退”职工发证换证工作。1989 年，对全县工伤人员在重新签订的基础上，给 212 人发放了“工伤证”。根据市劳动局、市工会齐劳险字［1989］10 号文件对 11 个系统、216 个单位、15 个劳动保险项目，退休费、生育费、工伤待遇、病假待遇等，逐项调查。1993 年，根据黑财宗字［1993］第 57 号文件精神提高取暖补贴，每人由 35 元提高到 80 元。并对 388 人按条件进行伤残鉴定，其中 1 级 2 人、2 级 1 人、3 级 7 人、4 级 3 人、5 级 28 人、6 级 39 人、7 级 74 人、8 级 43 人、9 级 25 人、10 级 140 人。没定级的 22 人，待定级的 4 人。1997 年 10 月，对 58 名伤残人员进行了鉴定。

到 2000 年，按条件累计为 3 456 名职工办理了退休手续，对企业富余人员接近退休年龄的老职工，由企业办理内部退岗，到年龄后再由劳动部门按 1999 年 2 月 3 日国务院办公厅《关于做好国有企业下岗职工基本生活保障和企业离、退休人员养老金发放工作有关问题的通知》规定，即男年满 60 周岁，女 55 周岁，由县办理退休，病退的由市办理，提前退休的由省劳动保障部门办理退休手续的规定，履行正常的退休手续。2001 年，鉴定工作由市劳动局医保科负责组织协调，市级医院组织专家鉴定，县级劳动部门只负责工伤职工的认定和申报工作。

2005 年，全县累计组织 28 人参加了工伤鉴定工作。

二、社会养老保险

1986 年，按照省政府颁发了《黑龙江省全民所有制企业职工、退休费社会统筹试行办法》，并确定在克山县进行试点，克山县通过试点制定了《克山县全民所有制企业职工退休费社会统筹试行办法》，开始征缴统筹基金。6 月，下拨了退休费。1987 年 8 月，参保企业由 137 户扩大到 149 户，离退休人员由 2 433 人增加到 2 917 人。12 月，已收缴养老基金 1 371 836 元，占应收任务的 97.66%，已拨付退休金 1 282 717 元，占应拨付任务的 100%。1988 年 8 月，对合同制工人养老金的收缴工作执行了国家规定的标准。即企业按合同制工人工资总额的 15%，个人按本人标准工资的 3% 缴纳。

1991 年，县政府下发了克政发［1991］33 号文件，确定按企业在职职工工资总额的 13%（事业单位 10%）和退休费总额的 50% 提取统筹基金。1992 年，把保险范围扩大到临时工，印发了克山政办发［1992］43 号文件《克山县实施临时工社会养老保险制度方案》的通知。1993 年 5 月 1 日，在全县实施私营企业和个体工商户用工社会养老保险制度。印发了克政办发［1993］10 号文件。规定凡是在城镇私营企业和个体工商户经劳务市场招用的职工（含在农村招用的）一律实行社会养老保险制

度。1999 年，社保累计收缴养老金 65 701 139 元，收缴合同制养老金 1 856 509 元，临时工养老金 247 122元。共拨付养老金 60 935 445 元，使全县参加社会统筹的 3 612 名离退休职工的基本生活得到了保证。12 月，全县集体企业开展 8 户，参保职工 341 人，累计缴纳养老金 261 188 元，私营企业开展 6 户，收缴养老金 2 871 元，只占计划的 7.1%。个体工商户开展 165 户，收缴养老金 24 255 元，只占年计划的 18%。同年，由于全县大部分企业关、停、并转、破产，企业不能正常缴纳养老金，职工下岗，大部分退休职工发不了退休费。由社保局从统筹金中解决，每人每月 150 元。2000 年，社会保险费征缴工作由社会保险经办改为地方税务机关收缴，按照省文件的要求。农村养老保险工作由县民政局移交到县社会保险事业管理局，定为农村养老保险股，按照国家劳动和社会保障部和省劳动和社会保障厅提出的关于农村养老保险工作“不停不扩，清理整顿，稳定队伍，调查研究”的工作方针。10 月，保险机构与县地方税务局完成了接交工作。

2003 年 7 月，机关事业养老保险中心合并到县社保局，定为机关事业养老保险股。到 2004 年 12 月，全县共有 146 户企业进行产权制度改革，有 20 326 名职工参加了产权，有 4 632 名企业离退休职工纳入社保局统一发放退休费。

2005 年 9 月，全县 4 992 名企业离退休职工全部纳入社保局及时足额发放退休费。12 月，克山县机关事业养老保险共有参保单位 43 户，参保人数 1 877 人，应收缴养老金 382 万元，实缴 316 万元，占应收缴的 83%；共有退休职工 482 人，年拨付退休费 340 万元。全县共有 5.3 万农民参加了养老保险，有 3 742 名农民已领取养老金，年拨付养老金 8.4 万元，有 2 034 人因农转非、迁出、死亡等原因退出养老保险。

三、企业养老保险

1987 年 4 月，克山县社会劳动保险公司成立，定为事业单位，隶属县劳动局，编制 5 人。下设财会、基金、综合 3 个组。5 月 20 日，开始实施实施全县国营企业退休费社会统筹。1988 年 4 月，根据市公司要求增加双退管理业务，编制 5 人。8 月，因增加合同制工人养老金业务，经县编委批准增编 3 人。下设统筹基金、合同制养老基金、财会、双退 4 个组。1991 年 8 月 28 日，县双退职工活动中心对全县离退休职工开放。1992 年 5 月，县政府下发了《关于印发克山县实施临时工社会养老保险制度方案的通知》，同时召开了全县临时工养老保险实施大会。1995 年，国务院下发了《关于企业职工养老保险制度改革的通知》，明确了基本养老保险制度适用城镇各类企业职工和个体劳动者。1996 年 1 月，按照省社保局统一要求，克山县的参保职工个人账户开始记录。



企业退休人员社会化管理全省现场会

1997 年 7 月，国务院发布了《关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定》，规定企业缴费比例一般不得超过企业职工工资总额的 20%；个人缴费比例 1997 年不低于个人工资的 4%，以后逐步提高到 8%；规定按本人缴费的 11% 为每个职工建立基本养老保险个人账户，个人缴费部分全部记入，其余部分从企业缴费中划入；规定基本养老金由基础养老金和个人账户养老金两部分组成，基础养老金按职工平均月工资的 20% 计发，个人账户养老金按其账户储存额（包括利息）的 1/120 计发。1999 年 1 月，国务院颁发了《社会保险费征缴暂行条例》，明确并扩大了社会保险的覆盖范围，强化并规范了各项保险费的征缴，加大了征缴的强制性，加大了社会保险费征缴力度。克山县的社会保险费收缴工作走上了正常的良性轨道。

2001 年，有燃料公司、蔬菜公司、新兴饭店、新潮理发等 11 家单位进行了企业产权制度改革。

这 11 家单位都是整体出售，职工得到了合理安置，退休人员进入了社保，其他职工参加了社保。同年，全县参保户数 336 户，参保人数 14 846 人，年应缴养老金 1 197 万元，实缴 833 万元，占应缴的 70%；应拨付退休费 1 648 万元，实际拨付 1 177 万元，占应拨付的 71%。

2002 年，全县参保户数 1 880 户，参保人数 14 395 人，年应缴养老金 1 858 万元，实缴 853 万元，占应缴的 46%；应拨付退休费 2 064 万元，实际拨付 1 895 万元，占应拨付的 92%；副科级以上领导干部动员个体劳动者 562 人参加了养老保险，收缴养老基金达到 445 104 万元。

2003 年，全县共有参保户数 3 949 户，参保人数 14 281 人；年应缴养老金 931 万元，实缴 840 万元，占应缴的 90%；应拨付退休费 1 967 万元，实际拨付 1 967 万元，占应拨付的 100%。同年，县城组建 6 个社区，社保部门借助社区劳动保障平台，在全县 6 个社区建立起了由社区劳动保障工作站站长、协管员、信息员组成的组织网络，建立健全了各项规章制度。县社保局成立了领导组织，制定了《克山县企业退休人员社会化管理服务工作实施方案》，派 6 名工作人员深入到 6 个社区指导社会化管理服务工作。同时，经过多方筹措资金建立起了一个高标准的全县离退休人员档案室。12 月，将全县 4 198 名离退休人员档案全部纳入社保局统一管理。对企业离退休人员进行基本信息采集，建立了企业离退休人员数据库，在社区成立了企业退休人员自我管理的互助组织。社保局对全县 4 198 名离退休人员发放了联系卡，并在社区工作站配合下进行了离退休人员生存认证工作和每月生存报告制度。

2004 年，全县参保户数 2 235 户，参保人数 16 056 人，年应缴养老金 1 495 万元，实缴 1 495 万元，占应缴的 100%；应拨付退休费 2 531 万元，实际拨付 2 531 万元，占应拨付的 100%。同年，建筑行业离退休劳保共计 145 人，其中离休 3 人，退休 142 人，全年基本养老金收入为 425 672 元，基本养老金支出为 618 967 元，拨付率为 100%。

2005 年，全县共有参保户数 2 235 户，参保人数 21 145 人；年应缴养老金 1 019 万元，实缴 1 525 万元，占应缴的 150%；应拨付退休费 3 097 万元，实际拨付 3 097 万元，占应拨付的 100%。12 月，全县共有 49 户企业 7 960 名职工参加了企业产改。同年，建筑行业离退休人员共计 223 人，其中离休 3 人，退休 220 人，全年基本养老金收入为 543 316 元，基本养老金支出为 746 152 元，拨付率为 100%。全县 5 289 名企业离退休人员全部纳入社区，实行社会化管理。

四、医疗保险

2001 年 12 月 9 日，县医疗保险办公室成立，隶属于县劳动和社会保障局，人员编制 12 人，单位成立之初名称为克山县医疗保险中心。2004 年 10 月 28 日，医疗保险中心更名为医疗保险局。

2005 年，克山县医疗保险工作已连续 4 年被市局评为先进单位。

基本医疗保险　2001 年 12 月，县人民政府出台了《克山县人民政府关于印发克山县城镇职工基本医疗保险实施细则》，开始启动城镇职工基本医疗保险。



医疗保险规范管理现场会

2005 年，全县设 2 家定点医疗机构（县人民医院和县中医院），11 家定点零售药店（信谊药店、齐泰药店、人民药店、同康源药店、隆福盛药房、百姓药房、鸿发大药房、华雨大药房、北兴定点药店、曙光定点药店、西河定点药店）。医疗保险参保人数达到 11 917 人，其中大额救助参保人数为 8 346 人，基金收入实现 303 万元，支出 129 万元，累计结余 288 万元，其中统筹结余 131 万元，个人账户沉淀资金 157 万元。在收支平衡略有结余的情况下，县医疗保险局提高了住院报销比例，当地 78%，异地住院降低 8 个百分点；起付线规定农村医院、社区卫生所 200

元，市县级医院500元，省级700元，省外800元。按病种标准结算医疗费，基本医疗封顶3万元，大额救助封顶12万元，大额救助报销50%，每年每人最高报销6.5万元。

离休人员医疗保险　2002～2003年12月，共代管全县430名离休人员和二等乙级伤残军人医疗费报销工作，两年共报销医药费122万元。2004年，此项工作移交给县老干部局负责。

工伤、生育保险　2005年，县政府根据市局要求，工伤、生育保险实行市级统筹。工伤保险单位缴费按0.4%、生育保险单位缴费按0.6%，个人不缴费。全年共有520人参加市级工伤、生育保险。

第三节　下岗职工安置

一、下岗职工安置

1993年，对下岗职工的生活困难户，劳动部门从待业保险金中支付资金，及时予以关照。拨出43.4万元，其中30万元用于半停产企业职工救济13.4万元。1995年，对半停产企业15户隐性失业职工1 772人，发放救济金173 200元。1996年，对12户特困企业职工1744人，发放救济金18.9万元。1997年，下岗职工“再就业工程”启动，全县共有失业富余人员12 546人，其中有业可就的6 980人，无业可就的6 131人，加上新增长的劳动力6 631人需要安置。县委、县政府下发了《实施再就业工程方案》和《关于实施“就业工程”的若干意见》，县政府与12个企业主管部门的一把手签订了实施“再就业工程”责任状。县委、县政府成立了“再就业工程”推进领导小组，下设办公室。为营造宽松的就业环境和良好的社会氛围，县政府还召开了实施“再就业工程”工作表彰大会。与此同时县政府组织开展了个体经济“跨越工程”，各级工会、共青团、妇联积极开展送温暖活动，“青年志愿者活动”，“巾帼建功立业活动”，劳动部门会同县妇联撰写了《巾帼风采》（人物通讯）第三辑下岗女工专辑印发到企业和系统，县广播电视局还开办了《走光彩之路，唱人生劲歌》专栏。县工商部门制定了促进转变机制，鼓励发展个体私营经济20条政策措施。同年，拨付93 300元救济特困户770户。1998年，下拨251 324.30万元，其中国营237 024.30元，企业救济149户1 624人，集体发放14 300元，救济22户110人。1999年，全县减免职工自谋职业各种税35.2万元，其中工商22.8万元，国税0.9万元，地税11.5万元。同年，下拨125 700元，救济企业63户677人。2000年，下拨433 800元，救济企业95户2 410人。2001年，下拨59 604人，救济企业15户332人。2002年，下拨375 810元，救济企业90户2 032人。2003年，下拨889 824元，救济企业120户4 944人。2004年，下拨682 900元，救济企业120户3 794人。

2005年，下拨786 300元，救济企业120户4 368人。

二、失业保险

1987年1月1日，克山县根据黑劳待字（1987）号文件，开始收缴国有企业职工待业保险基金，缴费标准：1987年1月1日～1991年12月31日，按企业工资总额的1%缴纳。1992年1月1日，开展集体企业失业保险基金缴纳工作。到1998年6月30日，按企业工资总额的1%缴纳，个人每人每月缴纳1元。1998年7月1日，按企业工资总额的2%缴纳，个人按照本人工资的1%缴纳。缴纳方式：由银行代扣代缴失业保险金。2000年10月1日，由地方税务局征缴。同年，克山县根据《失业保险条例》和《社会保险征缴暂行条例》，累计收缴失业保险基金107万元。2003年11～12月，根据《黑龙江省社会保险费税务征缴管理程序》和《齐齐哈尔市企业单位失业保险管理暂行办法》，县就业局协同县地方税务局，对全县范围内参加和应参加失业保险的用人单位进行了逐一稽核。2005年，累计发放失业保险金31.6万元，

2 034人次不同程度地享受了失业保险待遇。根据《关于调整失业保险金标准的通知》，克山县调整后的失业保险金标准是165 元（含失业保险金和医疗补助金等）。同年，全县有137 户企业，6 453 名职工参加了失业保险。县就业局失业保险工作连续两年被授予全市先进单位。

三、就业再就业

2000 年，为维护社会稳定，促进经济发展，全县共安置下岗职工4 518 人，应占安置职工的73%。2002 年，党中央、国务院下发了《中共中央、国务院关于进一步做好下岗失业人员再就业工作的通知》，克山县出台了《克山县就业再就业工作实施方案的通知》，全面贯彻落实“个人自主择业，市场调节就业，政府促进就业”新的就业方针，通过大力开发公益性岗位、各类企业吸纳、个体私营经济组织安置和劳务输出等多渠道实现就业再就业，对有就业能力和就业愿望的4 050 人安排到社区保洁保绿、治安联防、环境监督、信息传递等公益性岗位。

2003 年，克山县与省劳动厅和社会保障厅的金保工程联网，实现了持《再就业优惠证》人员和劳动力资源（失业人员、就业人员、就业转失业人员、新成长劳动力）的实名制录入，建立了就业与失业人员数据库，并实行动态管理。根据《齐齐哈尔市再就业优惠证发放使用管理实施细则》，克山县制定了《克山县〈再就业优惠证〉发放使用管理实施细则》，对符合申领条件的人员累计发放《再就业优惠证》8 000 多本，有5 000 多人次享受到了再就业优惠政策。并且贯彻落实中共齐齐哈尔市委、市政府下发的《关于进一步做好下岗失业人员再就业工作的实施意见》等7 个文件精神，累计筹集再就业资金700 余万元。

2004 年，对符合条件的166 名下岗失业人员发放了小额担保贷款，贷款金额332 万元，有90 余名下岗失业人员实现了成功创业，并带动多人就业，产生了倍增效应。

2005 年，累计实现下岗失业人员、新增劳动力就业再就业25 675 人次，再就业率达70%以上，共减免各项税费和落实各项补贴800 多万元。同年，累计支付公益性岗位补贴、培训补贴、职业介绍补贴、社保补贴、职业技能鉴定和建立再就业基地等费用600 余万元。

四、“并轨”工作

2003 年，国家对东北地区的国有企业实施社会保障体系试点，由国有企业下岗职工的三条保障线向两条保障线“并轨”，即由基本生活保障向失业保险“并轨”。

2004 年，克山县首批7 688 名国有企业下岗职工与原企业解除了劳动关系，实现了“并轨”，向职工发放经济补偿金5 755 万元。全民职工身份与国有企业之间的关系进行了一次彻底中断，这一政策的落实，还清理了职工与企业之间的关系，使职工接照《劳动法》得到经济补偿，同时，也为企业发展建立良好的经济秩序。同年，克山县“并轨”工作被市政府授予全市“并轨”工作攻关标兵县。

2005 年，有10 049 名国有企业下岗职工实施了“并轨”。12 月，全县15 804 名国有企业下岗职工全部实现了“并轨”，共向职工发放经济补偿金1. 13 亿元，其中企业筹集0. 31 亿元，地方财政0. 37 亿元，争取上级财政补助0. 45 亿元。

第四节 劳 动 管 理

一、劳务市场

1988 年3 月，成立职业介绍所，劳务市场取代了过去劳动力调配站的职责。6 月28 日，正式对外

办公，配备了微机上网，扩大服务功能。



职业介绍

2003 年，劳务市场更名县职业介绍所，县职业介绍所（劳动力市场）是在市场经济条件下形成的公益性的中介组织，县政府投资 118 万元建职业介绍所办公楼。10 月，投入使用。职业介绍所地处繁华地段，使用面积 210 平方米，一次性可容纳 100 人进入咨询、求职、洽谈，户外设 24 平方米视频电子显示屏 1 块，室内电子显视屏、触摸屏各 1 个。其工作是开展职业介绍、培训申请、农村劳动力转移、失业保险登记、失业保险金发放、劳动保障事务代理、高校毕业生就业、招工广告审批等一条龙服务，实现了办公自动化、信息网络化，为求职者和用人单位双方提供了“一站式”服务。西联乡建立了金土地劳务协会，向俄罗斯的奥墨克市输出 62 人。同年，全县累计求职登记 110 000 人次，其中农民70 000人次，城镇 250 000 人次，外埠 150 000 人次。已成交输出安置 48 200人次，占求职登记的 43. 8%，其中农民 29 500 人次，占求职登记的 10. 5%，外埠 7 100 人次，占求职登记的 6. 45%，提供就业信息 15 140 条。2004 年，乡镇、社区劳动保障工作机构成立以来，在乡镇和社区劳动就业工作中发挥了重要作用。古北乡成立农村劳动力转移介绍服务中心，向金鼎公司转移劳动力 80 人。

2005 年 6 月 6～12 日，县劳动和社会保障局、劳动就业局、县总工会、县工商联在全县范围内联合组织开展了“民营企业招聘周”活动，省内外有 30 多家企业参加，提供就业岗位 5 000 多个，求职登记 2 000 多人，有 1 200 多人签订了就业协议。职业介绍所自成立以来，已累计完成求职登记 39 050 人次（城镇 18 000 人次、农村富余劳动力 17 550 人次、外埠 3 500 人次），介绍成功就业 21 000 人次（城镇 9 680 人次、农村富余劳动力 9 438 人次、外埠1 882人次），成功率 54%；发布各类求职信息 6 500条；劳务输出 451 000 人次（有组织输出 110 000 人次、自行输出341 000人次），提供就业岗位 40 000 个，召开招聘会 200 余次，均超额完成任务。同年，克山县根据中共中央、国务院《关于进一步做好下岗失业人员再就业工作的通知》、黑龙江省委、省政府《关于贯彻落实〈中共中央、国务院关于进一步做好下岗失业人员再就业工作的通知〉的实施意见》及《关于成立劳动保障机构的通知》和克山县人民政府办公室《关于成立街道劳动保障工作站的通知》精神，15 个乡镇和 6 个社区分别成立了劳动保障事务所和劳动保障工作站，并配备了专、兼职人员，实现了机构、人员、经费、场地、制度、工作“六到位”。累计宣传和咨询劳动保障 500 余次，开发保洁、绿化、保安、公共设施养护等公益性岗位 430 个，发布用工信息 680 余条，职业介绍成功 5 300 余人次。

二、职工培训

1993 年，克山县成立工人技术考核委员会。有再就业培训中心 1 所，占地面积 701 平方米，标准化教室 4 个。培训中心的主要任务是组织国有企业下岗职工免费进行微机、服装裁剪、摩托车修理、商品营业、电焊、刮痧、按摩、家政服务、城镇协管、纺织、保洁保绿、手工编织等专业的就业再就业培训。2002 年，开始对机关、事业、企业单位的技术工人进行技术等级培训。

2004 年，累计共培训高级工班 17 次 1 487 人；中级工班 45 次 4 280 人；初级工班 76 次 5 626 人；专业人员班 7 次 2 511 人；证书班 4 次 206 人；职业高中毕业生等级认证 2 次 151 人；系统办技术等级 7 个班 428 人；准入证 1 个班 230 人。

到 2005 年，通过各种渠道累计培训 23 000 人次；国有企业下岗失业人员再就业培训 19 050 人次，城镇非国有失业人员再就业培训 3 500 人次，培训合格率 90% 以上，有 15 700 人次实现再就业，再就

业率达到68%；尤其培训中心对有创业意向的下岗职工进行SYB（创业）培训，共培训450人。根据《关于印发〈齐齐哈尔市开展创业龙江活动方案〉的通知》和《关于进一步做好全省创业项目与创业成果展示会筹备工作的通知》，县政府成立领导小组，落实项目、组织指导、举办创业论坛和知识大奖赛等活动，评选创业明星。同时累计培训各类技术工人618人，其中初级工56人、中级工120人、高级工70人、技师372人。

三、劳动仲裁

1988年，克山县劳动争议仲裁委员会正式成立，在劳动局内配备专人设立了仲裁股。各基层设有调节委员会，接受县仲裁委员会业务指导。

2001～2004年，累计共接待来信访476件，处理433件，占总数91%，劳动争议72件，其中调节处理7件，占总件的10%，移交法院开庭审理65件，占总数的90%，签订和认真劳动合同18 700人。

四、劳动监察

1986年，县安全生产监察以《黑龙江省安全条例》为准则。结合《矿山安全法》和《省劳动安全条例》颁布实施，开展“冬百”、“春百”、“第五次全国安全生产月”和“市安全生产活动月”等活动，开展宣传教育。新工人入厂（场）100%的进行岗前安全生产教育，并形成制度。对建筑、防尘、防爆、电器、险房、危险生产设备以及乡镇生产的薄弱环节和重点部位，专业检查从不放过，发现隐患及时组织整改，或限期整改或下达意见书等，共拆除危房20 338平方米，收缴更换乙炔发生器34台，切实消除不安全因素。1987年，5起事故，3死2伤。1988年，4起重伤事故。1989年，1死2伤事故。1993年，3起3人重伤事故。1995年，2起3死、1起重伤事故。1997年，2起2死事故，对这些事故进行了妥善处理。2003年，县劳动保障监察部门共接到举报、投诉案件44起，涉及劳动者463人，立案6起，结案6起，下达整改意见书21份，当场纠正违法行为16次，处罚1次，切实维护了劳动者和用工单位的合法权益。

2005年，在对《劳动法》规定的劳动工招用、劳动合同、集体合同的签订和旅行、职业介绍、培训等等方面，进行监督检查。取缔非法职业介绍所3处，补办务工许可证1 070人，清退外地来县打工921人，补办劳动合同2 032人。

五、劳动保障

2001年，县政府根据《劳动法》规定“劳动合同应书面订立”，建立了劳动合同制度和劳动保障制度年检制度。2003年，县劳动保障监察大队建立，开始劳动保障执法工作，建立了举报制度。

2004年，县政府为贯彻执行《黑龙江省劳动保障年检暂行办法》开始开展每年1次劳动保障年检工作。同年，贯彻执行省政府颁发的《黑龙江省农民工资保障制度规定》和国务院颁发的《劳动保障监察条例》。根据《规定》和《条例》，制定了农民工工资保障金制度，同时在各大城市建立了农民工服务站。

2005年，全县各类企业累计签订劳动合同10 722份，年检企事业单位、个体工商业户1 255户次；劳动执法监察专项检查7次，清理拖欠农民工工资52.2万元。对建筑施工企业进行执法检查、收缴工资保障金10.1万元，启动工资保障金1万元。



农民工北京服务站

第二章　人　　事

第一节　人事制度改革与干部管理

1986 年，全县干部总数为 6 581 人。其中，专业技术干部 2 407 人，妇女干部 1 807 人，少数民族干部 76 人，副科级以上干部 672 人，其中县级 32 人，正科级 159 人，副科级 217 人，相当副科级 229 人，调研员 35 人。同年，继续实行选聘合同制干部补充乡镇干部不足，从农职高中毕业生中为乡镇选用了 9 名合同制干部，各乡镇合同制干部共计 80 人。全县共吸收录用“五大”毕业生 68 名。对以工代干的民警通过统一考试择优录用 37 名干警。6 月，进行县直机关干部人事制度改革，74 个单位 1 090名干部参加改革，有 2 名科级干部、15 名一般干部未被选用。1988 年，全县干部总数为 6 677 人。其中，专业技术干部 3 766 人，妇女干部 1 745 人，少数民族干部 62 人，全县副科级以上干部 704 人。其中，县级 26 人，正科级 175 人，副科级 461 人，调研员 42 人。全县从非在职“五大”毕业生录用 70 人，在职“五大”毕业生转干 40 人，农财职工转干 50 人，交警转干 10 人。同时还为急缺行业选送 42 人到哈船舶、齐轻工等院校学习。同年，全县调往外地干部 107 人，从外地调入 14 人。对 86 名乡镇合同制干部进行了抽查考核。

1989 年，采取公开报名考试择优选调的办法，为县政府办、劳动局等 8 个部门选调 10 名德才兼备的工作人员。通过全市统考，为全民企业和集体企业录用干部 40 名。通过考试为机关事业单位在干部岗位工作的 25 人办理了转干手续。按照上级部署，为哈船舶、齐科技大学、齐商校等 4 所院校选送自费生 229 名。全年共调出干部 131 人，调入 17 人。1991 年，为 17 个乡镇配齐了乡企助理。1992 年，将北方科大工民建、纺织、工业会计 3 个专业结业（毕业）的 176 名学生分配到各个企业，将 97 名非在职“五大”毕业生聘用到乡镇企业工作。1995 年，全县干部总数为 10 485 人。其中行政机关 2 038 人，事业单位 5 423 人，企业单位 3 024 人。10 月，根据黑龙江省人民政府《关于印发黑龙江省国家公务员制度实施方案的通知》的精神，全县有 1 700 名机关干部参加了由省市统一部署的全国性的实施国家公务员制度基本知识考试，并取得平均 94 分的好成绩。

1996 年，实行机关改革，明确了正副科级职位按干部管理权限由县委实行委任制；正副股级干部实行竞争上岗，一般干部实行双向选择。县政府 33 个工作部门核定行政编 512 人，已过渡 493 人，暂缓过渡 9 人，没有过渡的正副县级领导 8 人，以工代干 2 人。县委 7 个工作部门核定行政编制 89 人，已经过渡 70 人，暂缓过渡 8 人，没有过渡的正副县级领导干部 8 人，空编 3 人。群团 4 个工作部门核定行政编制 21 人，已经过渡 19 人，暂缓过渡 2 人。17 个乡镇核定行政编制 557 人，已经过渡 521 人，暂缓过渡 22 人，没有过渡的乡镇人大主席 17 人超编 3 人。2000 年，开展“两清”工作，清理、清退乡镇超编人员、编外人员和村干部工作。全县共清理 2 195 人，清退 1 497 人，其中自用人员 405 人（机关 200 人，事业 205 人）；中小学校清退 458 人；村组干部清退 634 人；扶持安置 698 人。

2003 年，全县进行了事业单位机构改革，事业单位人员实行全员竞聘上岗。具体的运作程序是：竞选事业单位行政首长，然后竞聘中层干部，剩余人员进行全员竞岗，竞到岗位的人员和单位签订聘用合同书，聘用合同的期限一般为 3 年。

2005 年，全县国有事业单位的人事管理仍然实行全员聘用制。事业单位管理人才和专业技术人才共计 5 435 人。其中，县 5 348 人，乡镇 87 人。按类别划分，管理人员 651 人，专业技术人员 4 784 人。

第二节　机构改革与编制管理

1986 年，县政府按照国务院国发［1986］100 号文件要求，撤销县委、县政府非常设机构 68 个，撤销县委政法委，在县委政法领导小组下设办公室；撤销县委农工部和县农情办，成立县农委，列为县政府序列；将县环境保护办公室改为县环境保护局，列为县政府序列；将城乡建设环境保护局改称建设局；撤销县标准计量局，成立县技术监督局；撤销县教育局和成人教育办，组建县教育委员会。

1987 年，县政府按照中发［1987］12 号文件、黑发［1987］7 号文件和齐发［1987］22 号文件的规定，把县政府系列外机构的农经总站降为副科级，改为事业单位，隶属农业局；把区划办改为计委的 1 个股，对外保留牌子；把自行设置的酒类专卖局，降为股级事业单位，隶属于商业局。将政法委内设立机构的室改为组（股级）。1988 年，将经委、计委、政府办的内部设置的科改为股，统一了名称。区划办、爱卫办明确为股级单位，成人教育办和教育局合属办公、编委办和人事局合属办公、人防办和政府办合属办公。

1989 年，将原县科委的地震办、公安局的自行车管理所、民政局的退伍军人安置办等事业编制改为行政编制。同时对全县 86 个机关单位、167 个事业单位的编制进行了清理核实。

1990 年，县政府按照黑编［1990］125 号文件的要求，对 17 个乡镇的编制和人数进行了重新审核，重新审定乡镇机关编制，乡镇党委实行委员制、政府实行助理员制，委员和助理员可配备股级干部。新增设编制岗位是：科技助理 1 人、乡企助理 1 人、交通助理 1 人，交通助理 1 人、人事劳动监察助理 1 人、公务打字员 1 人、炊事员 1 人、驾驶员 1 人、计划生育、土地助理核定行政编制，原核定的计划生育，土地管理事业编制予以取消。

1991 年，县政府按照省编委［1991］74 号文件、齐齐哈尔市编委［1991］46 号文件要求下发了《关于全县事业单位实行人员结构管理的通知》，全县事业单位共计 18 个门类，分别是农业、农机、林业、畜牧、渔业、水利、交通运输、公用建筑、卫生、计划生育、体育、社会福利、文化艺术、广播电视、综合技术服务、机关附属机构等。1993 年，实施“冻结”政策，严格了离退休制度。全县兴办各种经济实体 27 个，分流人员 87 人。1995 年 5 月，成立了“克山县机构改革领导小组”，对全县党政群机构编制现状进行了全面调查，按照省机构改革方案规定的范围统计，全县共有党政群机构 66 个，其中县委工作部门 8 个，政府工作部门 47 个，群团 5 个，非常设机构 6 个。人大、政协各 1 个。行政编制总数为 1 203 人，其中县直党政群机关 578 个，乡镇 616 人；实有人数 1 775 人，其中乡镇 587 人，县直党政机关 1 188 人，在实有人数中，政法机关 369 人。8 月，对全县 61 个党政机构的职能进行了全面调查。11 月，对农村乡镇的机构设置进行了调查。12 月，市委、市政府批准了《克山县党政机构改革方案》。

1996 年 1 月，按《克山县党政机构改革方案》和《关于县直党政机构改革的实施意见》的规定，实施机构改革，改革后县委工作机构有县委办、组织部、宣传部、政法委、统战部、机关党委、老干部局 7 个单位，县政府工作机构有政府办、监察局与纪检委合属办公，计委、教委、经委、文化体育局、财政局、国资局、农业局、建设局、畜牧水产局、科技监督局、科委、贸易局、公安局、民政局、劳动局、交通局、卫生局、计生委、审计局、统计局、工商局、乡企局、粮食局、土地局、水利局、林业局、人事局编委办公室合属办公，物价局、信访办、环保局、司法局 33 个单位；群团组织有县总工会、团县委、县妇联、县工商联 4 个单位，县直事业单位有县档案局、县广播电视事业局、农机管理总站、城镇建设管理处、供销合作联合社 5 个单位。

1998 年初，进行法检两院机构改革工作。改革后法院的内部机构为 11 个，领导职数为 1 正 2 副，

检察院机构改革后内部机构为 10 个，领导职数为 1 正 2 副。同年，进行事业单位机构改革的准备工作。全县共有各类事业单位 378 个，其中全额拨款 183 个、差额拨款 46 个，自收自支 149 个。编制数为 9 734 人，其中全额拨款 4 703 人，差额拨款 3 173 人，自收自支 1 858 人。实有人数共计 9 856 人。其中，全额拨款 4 698 人，差额拨款 3 390 人，自收自支 1 768 人。3 月，对城乡所有学校进行了全面调查，全县实有在岗教师 5 645 人，共需教师编制 5 610 人，与编委下达的编制数 5 245 人相比，还需增加 365 人。按照黑编发［1998］153 号，齐编办发［1998］21 号文件精神。8 月，又对全县中小学编制进行了测算。测算全县中小学需编制数 5 659 名，其中城内 1 359 名，农村 4 300 名。按照齐编办发［2000］28 号《关于全市事业单位实施重新登记通知》的要求，开展了事业单位法人登记工作，全县共有 136 个事业单位进行了法人登记。

1999 年，全县实际财政供养人数为 13 288 人，其中全额拨款 11 714 人，差额补助 1 574 人；全县共实行统发工资 11 714 人，其中在职 8 312 人，离退休 3 402 人，全县统发工资金额为 630 多万元，其中教育为 300 多万元，统发工资后剔除超编、吃空饷 81 人。根据《克山县党政机构改革方案》的通知。2001 年 10 月，召开了县直党政机构改革动员大会，县委、县政府就改革出台了《克山县县直党政机构改革实施意见》和《克山县党政机关工作人员定编定岗及人员分流安排的实施办法》两个文件。根据文件精神成立了改革领导组织，同时县委、县政府举办了党政机构改革培训班。

县直党政机构改革，以定职能、定机构、定编制为重点，在机构设置方面对党委机构进行了调整。县党政机关原有行政编制 631 名，改革后核定行政编制 486 名。机关工勤人员事业编制按行政编制总数 12% 的比例核定，使用专项编制的公安、司法机关的编制精简比例为 10%，由 86 名减为 77 名。县级领导职数：县委书记 1 职、副书记 3 职；县政府县长 1 职、副县长 5 职。

全县党政机关共分流 186 人，其中退养 157 人、退休 5 人、病退 6 人；机关分流到事业 7 人，自谋职业 1 人，清退借用人员 38 人。

2003 年 3 月，按照市委、市政府的部署全县的事业单位改革工作正式启动，坚持" 统筹规划、综合改革、整体推进、稳步实施" 的原则，结合全县事业单位情况制定了资源整合、行政首长选聘、人员聘用分流；工资活化、事转企等 14 个改革文件。针对全县教师超编现象，将原有在职教师 4 230 人，按省编办根据师生比例核定编者按制为 3 471 人，将职业高中、技工学校、农民中专三所学校合并；第一小学并入第七小学；第四中学并入第六中学；第五小学并入实验小学。改革后撤并教育事业单位 25 个，减少编制 759 人，实现了教育资源合理配置。县直参改事业单位由 189 个改为 113 个，撤并 76 个事业单位，撤并率为 40%。5 月 24 日，殷昌波县长代表克山县在全市资源整合现场会上介绍了全县教育资源整合典型经验。通过股、售、转、嫁、退等多种方式，大胆对非财政供养事业单位进行了产改。原水务钻井队出售后，水利专项资金得到更加有效合理的利用；种猪场、供热处、建筑设计室等 16 家单位先行转制，自主经营，自我发展，对产权出售的职工纳入社保。择优竞聘了事业单位行政首长，本着以民为本、还权于民的理念选出了职工信任、社会认可、县委满意的行政首长。全县 113 个事业单位的行政首长，有 105 个行政首长采取公开竞聘的方式产生，竞聘率为 93%；83 人为新任，新任率为 73%。同时实施全员聘用，稳妥安置分流人员，通过设置岗位、公布职位、竞岗条件、答辩讲演、考试考核等工作程序；确定全县县直事业单位竞选岗位 5 159 个；经过竞岗、竞职、竞演三程形式有 5 159 人应聘上岗。其中、高职低聘 177 人，低职高聘 39 人，平职平聘 4 794 人，有职不聘 60 人，落聘 89 人。在人员分流工作中，全县采取了提前退养、病退、自愿退职、开发性分流四种方式。县农业中心成立了 5 个农药商店，安置了 26 名分流人员；房产处 40 人分流到物业公司，使全县事业单位 1 256 名分流人员均得到妥善安置。在工资分配制度改革中，打破了传统的平均主义大锅饭，实行按岗位、按业绩、按贡献分配，向骨干倾斜拉开分频档次。县第一中学工资分配实施后，一线主要教师最高月工资为 3 100 元，二线或非重要教职岗位的最低工资达到 1 000 元左右。

2005 年 2 月，在全市率先完成事转企工作任务。全县 59 个事业单位全部转企，办理了企业法人执照。8 月 2 日，市委、市政府召开的全市事改工作表彰大会上，克山县被评为事改先进县，教育局、人民医院被市委、市政府授予先进集体称号，农业中心李峰等五人被市委、市政府授予先进个人称号。

第三节　乡镇机构改革

2001 年 4 月，对乡镇机构进行了改革。在机构编制方面，乡镇机关由原来的委员、助理员制改为 3 个综合性办公室。即党群办公室、政府办公室、财税办公室。机关行政编制由原来的 596 名精简到 474 名，精简编制 122 名，精简比例为 20.47%；实有人员由原来的 535 人精简到 474 人，精简 61 人，精简比例为 11.4%；领导职数由原来的 8 名精简到 5 名。事业机构由原来的 12 个站（所）精简为 5 个中心。即农业综合服务中心、农村经济管理中心、文化广播服务中心、乡镇企业服务中心、计划生育服务中心。事业编制由原来的 607 名精简为 485 名，精简 122 名，精简比例为 20.09%；实有人员由原来的 553 人精简到 485 人，精简比例为 12.29%。全县乡镇机关分流人员 133 人，事业站（所）分流 86 人，清退人员 38 人。



事业单位改革奖杯

2004 年 8 月，全面完成乡镇机构改革任务。设置了平安办、经济办、服务办 3 个办公室。平安办负责党群、稳定两大方面工作。具体包括组织、宣传、纪检监察、人大、政协、人事劳动、公安、司法、武装、民政、信访、安全等项工作。经济办负责经济发展规划、乡镇政务两大方面工作。具体包括国税、地税、财政、工商、金融、农经、乡企、统计、环保、土地、林业、水利、城建、交通、招商引资、文秘、档案等工作。服务办负责生产生活和事业发展服务，具体包括农业、农机、畜牧水产、文化教育、卫生、妇女、计生、广播、电业、通讯邮政、科技、农民择业等服务工作。

领导职数设立，平安办设主任 1 职（由副书记担任）、副主任 2 职（1 名主抓人大、纪检 1 名主抓政协、武装），经济办和服务办各设主任 1 职（由副乡长担任），副主任 1 职。乡镇领导由 5 人组成（书记 1 人、副书记 1 人、乡镇长 1 人、副乡镇长 2 人），乡镇党委由 9 人组成。

在人员竞岗安置及分流过程中，制定了乡镇机关事业单位人员分流实施方案。全县共有 50 名干部提前退养，18 名干部病退，1 名退职。选派 17 名干部到村任职。事业单位落聘人员自谋门路，半薪分流，乡镇事业共分流 86 人。乡镇机构改革实现了精兵简政。乡镇编制在上半年精简 15% 的基础上，又精简 10%，由 405 个行政编制减至 364 个，减少 41 人；全额事业编制由原来的 485 个减至 339 个，减少 146 个，精简比例 30%；合并 21 个村，精简村干部 684 人，乡镇经费每年减少 44 万元。

2005 年，乡镇机构改革工作结束。

第四节　工资制度改革与福利管理

1986 年，主要进行部分人员理顺工资关系和调整工资的工作。对机关事业单位商饮服、农牧等工人工资偏低的人员调整了工资，调整 1966 年 12 月以前高中毕业并 1966 年底以前参加工作的干部工资偏低问题。解决了部分抗日战争和解放战争时期参加工作的老干部工资待遇问题；1937 年 7 月以前参加工作的老干部工资待遇问题和国家机关事业单位建国前参加工作的部分人员的工资待遇等问题。在

此期间，解决了1985年国家机关事业单位工资制度改革套改工资中的遗留问题。

1989年，党中央、国务院决定从10月起适当调整国家机关、事业单位工作人员工资。普调范围和对象：凡是1985年机关事业单位工资制度改革的单位，现仍执行机关事业单位工资标准的列入调资范围。列入范围的单位中，1989年9月在内的国家正式职工，在本人职务（岗位）工资的基础上增加一级工资。参加这项机关事业单位工资改革的人数为7 318人，年增资额为79万元，人均月增资额为9元。1994年，机关事业单位进行第3次工资制度改革，实行职级工资制的构成是职务工资，职级工资，基础工资和工龄工资4个部分。事业单位在工资管理体制上，对全额拨款、差额拨款、自收自支不同类型的单位实行区别对待，在工资制度上，实行了体现不同行业特点的5类工资制度；教育、科研、卫生等事业单位实行了专业技术职务等级工资制；地质、测绘、交通、海洋、水产等事业单位实行专业技术职务岗位工资制；文化艺术表演团体实行艺术结构工资制；体育运动员实行体育津贴、奖金制；金融单位实行行员等级工资制。在工资结构上，分为固定部分和活的部分。在工资标准上，设立17种不同的工资标准。参加这次机关事业单位工资制度改革的人数为9 760人，年增资额为655万元，人均月增资额为56元。

1995年，经国务院批准，机关事业单位工作人员正常晋升工资档次从1995年10月起实施。工资普调的范围和对象是列入1994年机关事业单位工资制度改革范围，现仍执行机关事业单位工资制度改革的单位。凡1994年、1995年，两年年度考核成绩均为称职（合格）人员，在所对应的工资标准内晋升了一个工资档次。这次参加机关事业单位工资制度改革人数为9 810人，年增资额为235万元，人均月增资额为20元。

1997年，机关事业单位进行工资普调，参加这次工资普调的人数为10 812人，年增资额为259万元，人均月增资额为20元。根据国家人事部、财政部《关于1997年调整机关事业单位工作人员工资标准等问题的通知》，从1997年7月起将机关行政人员基础工资标准由每人每月90元提高到110元。参加这次工资调标的人数为10 870人，年增资额260万元，月人均增资额20元。从1999年7月起将机关行政人员基础工资标由每人每月55元至470元提高到85元至720元。参加这次工资调标人数为10 890人，年增资额为1 346万元，人均月增资额103元。同年，对1994、1995、1996年度考核都为优秀的人员，可晋升一级级别工资，为21人办理了晋升工资手续，年增资额为1.4万元。

1998年，根据黑人办字［1998］231号文件精神，对连续5年考核为职称的人员办理了晋升一级级别工资的手续，年增资额为111万元，人均月增资额为58元。

1999年，根据黑人办字［1999］119号文件精神，对1997、1998年连续两个年度考核优秀和职称的人员，从1999年10月起在本职务工资标准内晋升一个工资档次；参加这次普调的人数为120 070人，年增工资额391万元，人均月增工资额27元。对机关事业单位中的行政管理人员和专业技术人员，在套改工资后，1994～1997年，实行滚动办法拆开工资平台。即按1993年9月30日职务，随工作年限和任务年限的增长，依据1993年工资制度改革时职务工资套改表规定的任务年限和工作年限杠衡量，凡达到升上一档职务工资杠，经考核职称的，可以滚动晋升一档职务工资。

2000年，全县机关事业单位晋升工资人数累计达到12 563人，工资总额11 306万元，人均月工资额750元。

2003年3月，按照市委、市政府的部署，事业单位改革工作正式启动。针对全县教师超编严重现象，将原有在职教师4 230人，按省编办根据师生比例核定编者按制为3 471人，将职业高中、技工学校、农民中专3所学校合并；第一小学并入第七小学；第四中学并入第六中学；第五小学并入实验小学。改革后撤并教育事业单位25个，减少编制759人，实现了教育资源合理配置。县直参改事业单位由189个改为113个，撤并76个事业单位，撤并率为40%。改革中通过股、售、转、嫁、退等多种方式，大胆对非财政供养事业单位进行了产改。原水务钻井队出售后，水利专项资金得到更加有效合理

的利用；种猪场、供热处、建筑设计室等16家单位先行转制，自主经营，自我发展，对产权出售的职工纳入社保。择优竞聘了事业单位行政首长，全县113个事业单位的行政首长，105个单位采取公开竞聘的方式产生，竞聘率为93%；83人为新任，新任率为73%。通过设置岗位、公布职位、竞岗条件、答辩演讲、考试考核等工作程序。确定县直事业单位竞聘岗位5 159个。经过竞岗、竞职、竞演3种形式有5 159人应聘上岗，其中高职低聘177人，低职高聘39人，平职平聘4 794人，有职不聘60人，落聘89人。

在人员分流工作中，采取了提前退养、病退、自愿退职、开发性分流采取4种方式进行分流。例如：县农业中心成立了5个农药商店，安置了26名分流人员；房产处40人分流到物业公司。使事业单位1 256名分流人员均得到妥善安置。在工资分配制度改革中，打破了传统的平均主义，实行按岗位、按业绩、按贡献分配，向骨干倾斜拉开分配档次。县第一中学工资分配实施后，一线主要教师最高月工资为3 100元，二线或非重要教职岗位的最低拿不到1 000元。

2005年2月，克山县在全市率先完成事转企工作任务，全县59个事业单位全部转企，办理了企业法人执照，工资及福利均按企业规定管理。

第五节　福利待遇

一、职工福利待遇

职工洗澡理发费补助从1983年1月开始执行，当时标准每人每月2元。1985年，调整为每人每月4元。从1991年7月起，调整到8元。从1993年10月起，由原每人每月补助8元调整为每人每月18元。1994年5月，省八届人大第九次会议通过《黑龙江省计划生育条例》第33条规定，女职工产假可延长至半年，假期工资照发，不影响调整工资、晋升级别；男职工护理假5～10天。

探亲假，固定职工与配偶或与父母不住一起，又不能在公休假日团聚的，每年给予一方探亲假一次，假期为30天。未婚职工探望父母的每年给假1次，假期为20天；已婚探望父母的，每4年给假1次，假期为20天。丧葬待遇丧葬补助费每人由250元调整到500元。

1995年1月，省人事厅、财政厅下发黑人联字［1995］13号文件将丧葬补助费每人500元提高到800元，从1995年1月起执行。

1998年1月1日，女职工卫生用品补助费，女职工每人每月发给2元卫生用品补助费。卫生用品补助费，由每人每月2元提高到每人每月10元。5月，省人事厅、财政厅下发《关于对国家机关、事业单位工作人员死亡遗属生活困难补助问题和调整死亡丧葬费标准的通知》丧葬补助费每人800元提高到1 200元，1998年5月1日起执行。

死亡一次性抚恤金发放标准批准为革命烈士的，为本人生前40个月工资：因公死亡的，为本人生前20个月工资；病故的为本人生前10个月工资。遗属补助遗属居住在县城的为每人每月90元，居住在乡镇的每人每月85元。对1949年9月30日前参加革命的工作人员的遗属，可在当地标准得基础上增加10%。

享受护理费条件：1937年7月6日前参加革命工作，年满70周岁的离休干部，每人每月发护理费80元；1937年7月7日～1945年9月2日期间参加革命工作的离休干部，每人每月发给护理费61元；1945年9月3日～1949年9月30日期间参加革命工作的离休干部，每人每月发给护理费51元。从1996年7月1日执行。

因战因公特残人员的护理费由每人每月100调到185元；一等由85元调到150元。

2001 年 2 月，将机关事业单位工作人员工资标准、实施艰苦边远地区津贴等工资标准进行了调整。从 2001 年 1 月起，机关行政人员基础工资标准由每人每月 180 元提高到 230 元，级别工资标准由十五级至一级每人每月 85 元至 720 元提高到 115 元到 1 166 元。

同期，公务员各职务层次职务工资起点标准由最低 50 元到最高 480 元提高到 100～850 元。在调整公务员工资标准的同时，适当调整机关工人的岗位（职务）工资标准。机关工人的资金部分按照其在工资构成中的比例相应提高。适当提高机关新录用人员试用期的工资待遇。提高后的试用期工资待遇标准为：初中生每月 400 元；高中、中专毕业每月 418 元；大学专科毕业生每月 443 元；大学本科毕业生每月 465 元；获得双学士学位的大学本科毕业生（含学制为六年以上的大学本科毕业生）、研究生班毕业和未获得硕士学位的研究生每月 493 元；获得硕士学位的研究生每月 530 元；获得博士学位的研究生每月 590 元。

2003 年 7 月，调整了机关行政人员职务工资标准。各职务起点工资由现行的 100 元至 850 元分别提高到 130 元至 1 150 元。各职务工资档次标准相应提高。在调整机关行政人员工资标准的同时，适当调整机关工人的岗位工资标准。机关工人的资金部分按照其在工资构成中的比例相应提高。初中生每月 425 元；高中、中专毕业每月 446 元；大学专科毕业生每月 474 元；大学本科毕业生每月 499 元；获得双学士学位的大学本科毕业生（含学制为六年以上的大学本科毕业生）、研究生班毕业和未获得硕士学位的研究生每月 530 元；获得硕士学位的研究生每月 570 元；获得博士学位的研究生每月 635 元。

2005 年，职工福利待遇没变化。

二、离休退休人员福利待遇

凡是离休干部，只要是因瘫痪等原因生活长期不能自理的人员，每月发给 100 元护理费。

1949 年 1～9 月期间参加工作，按本人原标准工资的 20% 计发退休费补贴。1949 年 10 月 1 日～1952 年 12 月 31 日期间参加工作的国家职工，退休时工作年限满 30 年及其以上的，按本人原标准工资的 20% 计发退休费补贴；退休时工作年限满 20 年的，不满 30 年的，按本人原标准工资的 15% 计发退休费补贴。1953 年 1 月～1957 年 12 月期间参加工作的国家职工，退休时工作年限满 30 年及其以上的，按本人原标准工资的 10% 计发退休费补贴；退休时工作年限满 20 年的，不满 30 年的，按本人原标准工资的 5% 计发退休费补贴。凡符合退休条件的教师，有中级以上专业技术职务以及高中、农业高中、技工学校、中等专业学校、大专院校中具有本科以上学历，初级中学具有专科以上学历，小学中具有中师以上学历，教龄男满 30 年，女满 25 年的；其他教师教龄男满 33 年，女满 28 年的，退休后发全薪。

在农村乡镇（不含县镇）卫生事业单位工作的卫生技术人员，具有初级以上专业技术职务，在农村医疗卫生事业单位连续工作满 30 年及其以上的人员退休时享受 100% 的退休费。

1986～2000 年，为行政机关单位 881 人办理离退休手续，其中离休 127 人，退休 675 人，工人退休 72 人，退职 7 人，为事业单位 2 255 人办理离休退休手续，其中离休 122 人、退休 1 748 人，工人退休 307 人，退职 78 人。凡离休干部，只要因瘫痪等原因生活长期不能自理的人员，每月发给 100 元的护理费。

机关、事业单位在 2000 年 12 月前已办理离退手续和已到达离退休年龄的人员，从 2001 年 1 月起增加退休费。具体标准：离休人员按照职务同条件人员的增资额增加离休费。每人每月增加额不足 100 元的，按 100 元增加。退休人员按下列标准增加退休费：行政人员，省（部）级能上职务 270 元、厅（局）级 180 元、处级 130 元、科级 100 元、科员及办事员 80 元；专业技术人员，教授及相当职务 180 元、副教授及相当职务 130 元、讲师及相当职务 100 元、助教（含相当职务）及以下职务 80 元；

工人，高级技师100元，高级工以下（含高级工）及普通工80元。依照国家规定退职人员，按每人70元增加退职生活费。

2001年10月1日，对2001年9月30日以前已办理离休、退休、退职手续和已达到离退年龄的人员，适当增加离退休和退职生活费。具体标准：离休人员按同职务在职人员晋升一个职务工资档差离休费，每月低于25元的按25元增加；退休人员按每月20元增加退休费；按国办［1978］104号文件规定退职的人员，按每月15元增加退职生活费。无职务的离休人员按25元增加离休费。建国前参加革命工作的退休干部和符合劳人险［1983］3号文件规定退休的老工人，每月按25元增加退休费。

机关、事业单位在2001年10月前已办理离退休手续和已到达离退休年龄的人员，从2001年10月起增加离退休费。具体办法是：离休人员按照同职务同条件在职人员的增资额增加离休费。每人每月增加数额不足80元，按80元增加；退休人员按照标准增加退休费；行政管理人员，省（部）级及以上职务280元、厅（局）级185元、处级125元、科级80元、科员及办事员55元；专业技术人员，教授及相当职务180元、副教授及相当职务120元、讲师级相当职务80元、助教及以下职务55元；工人，高级技师和技师80元、高级工以下及普通工55元。依照国家规定退职的人员，按照每人每月50元增加退职生活费。

机关、事业单位在2003年6月前已办理离退手续和已到达离退休年龄的人员，从2003年7月起增加退休费。具体标准：离休人员按照职务同条件人员的增资额增加离休费。每人每月增加额不足50元的，按50元增加。退休人员按下列标准增加退休费：行政人员，省（部）级能上职务165元、厅（局）级120元、处级80元、科级50元、科员及办事员35元；专业技术人员，教授及相当职务115元、副教授及相当职务75元、讲师及相当职务50元、助教（含相当职务）及以下职务50元；工人，高级技师35元，高级工以下（含高级工）及普通工35元。依照国家规定退职人员，按每人每月30元增加退职生活费。

2005年，离退休人员福利待遇仍按规定执行。

第六节 人 才 交 流

一、乡土人才资源开发

1991年，县人才交流服务中心建立，隶属于县人事局。乡土人才开发工作处于起步阶段。1997年，人事局和县农委等相关部门联合开展了县乡镇村三级培训工作。共举办3期各类培训班，培训人员175人。1998年，组建克山县人才市场。1999年，17个乡镇全部建立起了乡镇、村两级乡土人才服务网络。2000年，共举办5期各类培训班，参加学员300多人，巡回下乡9次，播放科技录像27次，受训人员达1 000余人。全县的乡土人才总数由1996年的1 265人增加到3 850人，“一帮一”185对，具有专业技术职称的乡土人才1 760人。

2001年，为代理招聘的大中专毕业生交流成功21人，分别输送到全县的企业单位，其中金鼎公司15人；联通公司3人；其他企业3人。2002年，由于毕业生报到的相对较少，而且报到的毕业生大多都在外地，所以没有毕业生到企业就业。同年，乡土人才共计4 500人，“一帮一”225对，培训农民1 800人。2003年，乡土人才4 800人，“一帮一”220对，培训农民112 000人。2004年，全县乡土人才5 017人，其中，运输业213人，养殖业1 077人；种植业2 482人；建筑业158人；加工业346人；经营业294人；农机修理299人；服务业85人；畜牧业36人；医疗业27人。“一帮一”396对；同时培训农民7 500人。同年，有6名毕业生招聘到金鼎公司就业。

2005 年，乡土人才总数4 046 人。按类别划分，农技推广 67 人；能工巧匠 114 人；种植能手2 532 人；养殖能手 918 人；营销管理 385 人；“一帮一”335 对。同年，累计培训农民56 000人次。

二、大中专毕业生分配

1986 年，全县共分配大中专毕业生 175 人。1990 年，分配 235 人。1996 年，分配 246 人。1997 年，分配 135 人。1998 年，为 12 家企业开展了人事办理招聘业务，代理 32 人。同年，取消大中专毕业生指令性分配。1999 年，人才市场共有大中专毕业生流动人员 635 人，聘用制干部 1 058 人，其他流动人员 36 人。

2000 年，代理招聘 45 人，全部上岗。为 2 名辞职、辞退人员出具身份认定手续，为 12 名要求报考研究生的流动人员办理了以档案为依据的证明材料。全县累计共安置大中专毕业生2 160人，其中中专1 560人，大专 578 人，大学 22 人。按照国家有关文件要求，国家取消了大中专指令性分配计划，县人事局严格执行上级的文件精神。2001 年，没有分配大中专毕业生。

三、学科专业带头人

1997 年，全县共有 6 支学科专业带头人梯队，即作物栽培、德育教育、企业管理、普外科、骨外科、妇外科。2005 年，县内学科专业带头人梯队从数量上没有改变，仍然是以上 6 支学科梯队。

第七节　职 称 评 聘

1986 年，成立职称改革工作领导小组，负责领导全县职称评定和实行专业技术职务聘任工作。领导小组下设办公室，设在县科委。1989 年 12 月，职称改革领导小组办公室改设在县人事局。同年，成立了农民职称综合评委会，评委会下设办公室，设在县科协。同时开展了农民职称评定工作，共组织评定 3 批，为 17 个乡镇、2 个农牧场的 2 660 名农民技术人员评定了相应的职称。

1990 年，全县企业专业的技术职务聘任工作在县麻纺厂试点后全面铺开。全县共聘任各级各类专业技术人员 882 人。其中，高级 12 人，中级 155 人，初级 715 人。聘任人数占具有资格数的 98.4%。

在企业评聘工作中，聘任了一批当时尚无学历的技术骨干，低评高聘 43 名专业技术人员，其中高级 3 名、中级 15 名、中级以下 25 名。1991 年，根据黑人发［1991］3 号文件精神，实行经常性评聘专业技术职务，即每年一次。经常性评聘工作大体分为 6 个阶段：即准备阶段，选拔阶段，评审阶段，审批阶段、聘任阶段和管理阶段。同年，全县共有 294 个单位开展了经常化评聘工作，其中企业 241 个（国营 109 个、集体 129 个、乡镇企业 3 个），事业 53 个。涉及专业技术人员 784 名，其中企业 130 名（高级 12 名、中级 40 名、初级 78 名），事业 654 名（高级 22 名、中级 204 名、初级 428 名）。并根据工作需要重新确定了专业技术岗位 6 665 个，其中高级 158 个、中级 2 258 个、初级 4 249 个，结构比例 1：426。同年，国家对部分系列的相应档次的职称实行以考试代替评审，获得资格，国家统计员资格考试试点开始。

1995 年，农民职称综合评委会移交县人事局。1996 年，机构改革，把职称改革办公室变为人事局内部的一个职能股、为职称管理股。全县职称改革工作，共经历了两个阶段，首批职称改革和经常化评审。在首次职称改革（1986～1990 年）工作中，全县共有 306 个单位参加职改。其中，事业 65 个，国营企业 109 个，集体企业 129 个，乡镇企业 3 个）。有 9 064 名专业技术人员列入了职改范围。经过各级评委会评审，有 4 532 人被分别批准为各级专业技术职务任职资格。其中，高级 99 人，占专业技术人员总数的 2.2%；中级 1 207 人，占 26.6%；初级 3 226 人，占 71.2%。高、中、初级的结构比例

为2：27：71。2000年，全县共组织51次考试，累计有177名专业技术人员通过全国考试获得职称资格证书，其中中级51人，中级以下56人、初级70人。全县在岗专业技术人员总数为6 455人，其中事业5 945人、企业510人；正高级3人、副高级212人、中级2 414人、中级以下3 237人、初级589人。同年，已评选农民职称总人数累计2 930人。

2001年，经常性评聘专业技术职务工作按照上级文件精神，结合全县实际，由县职称改革工作领导小组批准，组建和调整了16个初级评委会，即：水利工程、粮食工程、机械工程、交通工程、林业工程、轻工工程、农机工程、建筑工程、农业、会计、经济、统计、卫生、畜牧、兽医、中小学教师。

职称工作进行了专业技术职称（资格）评定与专业技工术职务聘任相分离的改革。开展“五公开（政策公开、结构比例公开、推荐晋升人员公开、评审结果公开和聘任公开）、一展示（单位将推荐参评人员的业绩成果、论文、论著、学历、资历情况在单位进行展示）、一答辩（单位评议组对参评人的论文、论著、成果等方面内容提出问题，参评人员进行解答）”的推荐办法，明确了没有进行“五公开、一展示、一答辩”的单位，一律不准开展职称评聘工作。

2002年初，职称工作使用了《黑龙江省专业技术人员职称管理系统》。对全县的专业技术人员进行了科学化管理，将6 418名专业技术人员信息录入该系统中。全省专业技术职务任职资格复审登记工作每两年进行1次，于2002年5月和2004年9月两次对录入《黑龙江省专业技术人员职称管理系统数据库》的人员进行了复审登记工作，共进行复审登记人员6 985人。

2003年，为加强专业技术职务管理，结合是事业单位技术人员现状，对事业单位专业技术职务聘任高位核定了数额，原则上按比例下达即高级为0．07%、副高级为8%、中级为29%、初级为62%。

2004年，按照省市部署根据齐字［2004］12号文件精神，对全县19个引资87个财政全额补助事业单位的专业技术结构比例进行了调整。调整后的专业技术职务（岗位）为；正高1个、副高240个、中级145个、初级1876个，总计3574个；调整后的比例分别为，正高0．93%、副高6．7%、中级40．79%；初级52．48%。

2005年，组织专业技术人员进行职称资格考试，累计共组织51次考试，有212名专业技术人员通过全国考试获得职称资格证书。其中，中级71人（会计8人、经济52人、统计2人、审计1人、房地产评估8人）、助级82人（会计24人、经济57人、统计1人）、初级98人（会计31人、经济66人、统计1人）。全县在岗专业技术人员总数为8 169人，其中事业7 648人，企业521人，正高级6人、副高级392人、中级2 929人、初级4 842人。按照省、市部署，根据齐人字［2004］12号文件精神，对全县19个系统87个财政全额补助事业单位的事业技术结构比例进行了调整。调整后的专业技术职务（岗位）为：正高1个、副高204个、中级1 457个、初级1 876个，总计3 574个。调整后的结构比例分别为正高0.03%、副高6.7%、中级40.79%、初级52.48%。同年，评定农民职称总人数为3 967人。

第八节　考评与奖励

1986年，县政府设立岗位责任制考评委员会办公室。1991年7月，更名为“克山县考评委员会办公室”。1994年，公务员参加考核人数为1 630人。其中，优秀298人、称职1 320人、基本称职7人、不称职5人。2001年，公务员参加考核1 039人，受奖人数193人，优秀188人、称职841人、不称职10人。

2004年，根据克山编发［2003］8号文件精神，将考评委员会办公室的科级领导干部及目标管理的考核职能调整到县委组织部，原考评办更名为考核奖惩股。同年，按照《国家公务员考核暂行规

定》要求，考核分为平时考核和年度考核。平时考核随时进行，由被考核人根据工作任务定期纪实，主管领导负责检查。年度考核一般每年年末或翌年年初进行，年度考核以平时考核为基础。公务员参加考核 1 048 人，受奖 185 人、优秀 185 人、称职 855 人。

2005 年，按照《规定》考评，参加人数 1 030 人，受奖人数 149 人，其中优秀 149 人，称职 880 人。

1994 ~2000 年公务员考核奖励情况表

表 14 – 2 – 1

年度	参加人数	受奖人数	优秀	称职	基本职称	不称职	不定等次	备注
1994	1 630	270	298	1 320	7	5		
1995	1 620	269	290	1 321	6	3		
1996	1 610	254	283	1 309	6	3		
1997	1 573	244	278	1 280	7	8		
1998	1 569	241	273	1 281	5	4		
1999	1 563	241	271	1 280	8	4		
2000	1 551	229	267	1 279	5			

2001 ~2005 年公务员考核奖励情况表

表 14 – 2 – 2

年度	参加人数	受奖人数	优秀	称职	基本称职	不称职	备注
2001	1 039	193	188	841		10	
2002	1 046	197	198	848			
2003	1 046	198	198	848			
2004	1 048	185	185	855			
2005	1 030	149	149	880			

第十五篇 科技 教育

- 科学技术
- 教育

第十五篇　科技教育

第一章　科学技术

第一节　科技组织

一、科学技术委员会

1986年，县科学技术委员会，为县政府的正科级职能部门。1996年，在政府机构改革中，与县科学技术协会合署办公，1个单位挂两块牌子。2001年，县政府机构第二次改革，科学技术委员会更名为科学技术与信息产业局（科信局），级格保持不变，领导职数3人（1正2副）。内设人秘股、综合计划股、科技信息管理股3个职能股。2004年，成立信息中心，人员编制3人，为全额拨款事业单位，隶属于县科学技术与信息产业局，负责县政府信息平台，下属15个乡镇的政务网站。同年，县科学技术与信息产业局共有人员编制13人（含信息中心3人），其中正科级干部1人，副科级干部5人，一般干部7人。

2005年，乡镇科协组织为15个。各乡镇科协主席由乡镇主要领导担任，乡镇科协的秘书长由各乡的科技助理兼任。

二、县级科研机构

县农业科学技术推广中心　1986年，内设6站2所1校1公司，即推广站、植保站、土肥站、经作站、水产站、蚕业站、农科所、农广校和农机实业开发公司。有职工67人，其中科技人员61人，占91%。科技人员中正高级农艺师1人，高级农艺师7人，农艺师28人，中高级技术职称人员占59%。

2003年，设5站（植保站、推广站、土肥站、环保站、经济站、经作站）、2所（农科所、招待所）、8室（化验室、财会室、电教室、档案室、科教室、微机室、办公室、资料室）、1公司（农业科技实业开发公司）。人员编制50人，实有78人，其中技术人员60人，工人18人。高级农艺师11人，农艺师3人，初级职称的26人，具有本科学历的22人，专科学历的32人，中专学历的6人。

2005年，领导职数、人员编制没有变化。

县农机技术推广站　1987年，县农机具研究所与县农业机械化学校合并为县农村机械化服务中心，人员编制8人。1997年，更名为县农机推广站。2003年8月，县事业单位产



察看大豆生长情况

权制度改革，其单位性质保持不变，为隶属县农机局的一类事业单位，核定人员编制 11 人。

建筑设计室　1978 年，县建筑设计室成立。有职工 7 人，其中国家二级建筑设计师 2 人，设计资质为建筑设计丁级。2005 年，固定资产达到 17 万元，职工 6 人，其中二级建筑设计师 2 人，设计资质仍为建筑设计丁级。

科学技术咨询服务中心　1986 年，县科学技术咨询服务中心成立。聘请了 3 位高级农艺师和畜牧师作为兼职顾问。2005 年，机构和人员编制一直没变。

三、民营科研机构

克山农业科学技术研究所　是全县第一家民营科研机构，双河乡农民王广石于 1992 年 8 月。主要培育开发大豆新品种。培育开发的绿大豆、黑大豆品种多次获奖。其中，“广石 97 －468”绿大豆于 2005 年通过了黑龙江省农作物品种审定委员会审定，被定名为“广石绿大豆 1 号”，在全省第四积温带推广种植。



检验绿大豆产量

2005 年，民营科研、民营科技咨询服务组织累计发展到 33 户，研究领域涉及农业、工业等各个方面。从业人员 210 人，创产值 700 万元，创利税 134 万元，成为全县重点培育的新的经济增长点之一。

农民专业技术协会　1986 年，县第一个农民技术协会成立，大批农技协会相继成立。到 2005 年，累计达到 260 个，会员 2 838 人。活动影响较大的有发展乡双胜村柳编技术协会、曙光乡粉条研究会、滨河乡种子繁育研究会等。

科技队伍　1986 年，全县有专业技术人员 3 393 人。2000 年，共有专业技术人员 6 457 人，其中高级专业技术人员 217 人、中级专业技术人员 2 542 人、初级专业技术人员 3 698 人；在高级专业技术人员中，高级农艺师 12 人、高级工程师 4 人；主任医师、副主任医师共计 40 人；高级畜牧师 2 人；中学高级教师 142 人；其他高级专业技术人员 17 人。

2005 年 12 月，全县专业技术人员达到 8 169 人。其中，事业单位 7 648 人、企业 521 人；正高职称 6 人、副高职称 392 人、中级职称的专业技术人员 2 929 人、初级职称的专业技术人员 4 842 人。

第二节　科 技 工 作

一、“星火计划”

1986 年，克山县开始实施“星火计划”。到 1988 年，累计举办“星火”人才培训重点班 47 期，培训人数 1 844 人，经考证合格由省发给结业证；举办普及班 122 期，培训人数 8 400 人，对培训达到要求的技术人才优先发放种植业、养殖业和加工业贷款。累计发放“星火人才”计划贷款 477.4 万元，其中发展奶牛业贷款 222.4 万元，渔业开发性贷款 105 万元，发展家禽业贷款 150 万元。1995 年，实施“星火计划”，重点是促进乡镇企业跨越式发展。当年共实施国家、省、市、县“星火”项目 10 项，其中国家级 1 项，省级 1 项、市级 2 项、县级 6 项。2000 年，全县实施“燎原计划”，建起示范乡 5 个、示范村 51 个、示范户近 2 000 个。2003 年，开展“燎原之冬”活动，举办各种培训班 986 期，培训各类人员 83 645 人次。

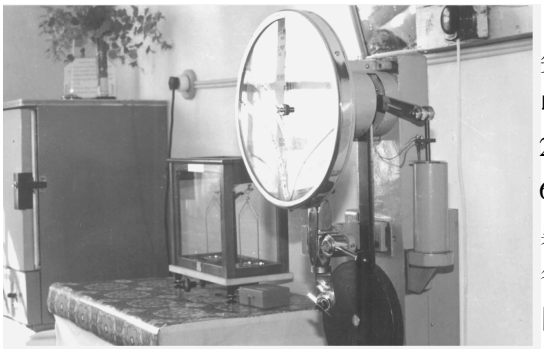
2005年，全县有133个村农校，农业家庭技术班1 177个、有市级示范成职联校9所、省级示范成职联校1所，培训11 800人次。

二、科研成果

1986年，全县共获得成科研成果4项。1995年，齐齐哈尔英雄啤酒厂采用进口优质酒花，精选优质澳麦，采用特殊加工和发酵工艺，精心研制英雄10.5°啤酒，经国家轻工部会组织鉴评，被授予国优产品称号。1996年，完成36支复精梳亚麻纱研制任务。克山亚麻纺织厂科技人员通过精心研制，采用复梳工艺，试制出36支精梳短麻纱，经过市科委组织的成果鉴定，获市科学技术进步二等奖，省科学技术进步三等奖。经国家5部委联合认定为“国家级新产品奖。”

1996~1998年，完成省科委下达的春小麦大面积高产综合栽培技术与示范项目，实施面积5万亩，平均亩产321.2公斤；项目辐射面积45.4万亩，平均亩产303.7公斤，共增产小麦2 136.96万公斤，增加社会效益2 991.74万元，经市专家组验收，被评为齐齐哈尔科技进步一等奖。

1996~2000年，完成国家科委下达的“大豆大面积高产配套技术研究开发与示范”项目，完成面积6万亩，亩产184.6公斤，实施5年创造社会效益8 334万元。该项目被评为省科学技术一等奖，市科技进步二等奖。



科研仪器

2001年，县农业科学技术推广中心推广的“马铃薯茎尖脱毒种薯繁育与高产栽培技术”项目，获国家农业部丰收计划三等奖。该项目共完成面积31.9万亩，平均亩产2 452公斤，比计划指标亩增产202公斤，共增加产量6 443.8万公斤，增加效益1 933.14万元。2002年，县金鼎亚麻公司生产的“亚麻承色纱色织面料”通过了黑龙江省经贸委组织的鉴定，获省科技成果一等奖，成果水平属国内领先。

2004年，县金鼎亚麻公司研制的新产品“亚麻粗纱连续法染色纤维制品”，经科技部火炬中心组织专家组进行鉴定，定为“国家高新技术产品”，成果水平达到国际先进水平。

2005年，国审大豆新品种丰收24号，优质强筋小麦新品种克丰10号，分别获市政府授予科技进步一等奖、二等奖。

三、推广应用

1986年，县农业技术推广中心平均每年完成农业生产试验、示范项目60余项，推广项目20余项。到2000年，累计推广面积达到目的40万亩，新技术覆盖面达到95%以上，创社会效益1.2亿元。每年培训人数达7万多人次。农技推广中心各项工作共获市级以上科技成果奖28项，其中获农业部丰收计划奖9项、省政府技术奖3项、省农业厅丰收计划奖13项、市级科技进步奖3项。县农机局推广农机新技术16项，其中获省级科技进步奖6项、省长推广特别奖1项。

2003年，县农业科学技术推广中心承担了国家农业部丰收计划的“高油大豆综合生产技术示范推广”项目。经过两年的推广，完成示范面积6 092万亩，平均亩产151.9公斤，超过计划指标3.9公斤，比前三年平均亩产135公斤亩增产16.9公斤。新增总产103万公斤，新增效益277.98万元。2004年8月，该项目通过了黑龙江省农业技术推广站组织专家小组的鉴定，获国家农业部丰收计划三等奖。

2005年，县农机技术推广站承担省丰收计划的“高油大豆生产综合机械化技术”推广项目累计完成面积150万亩，平均亩产152公斤，经省农委专家组鉴定获省农业丰收计划一等奖。

第三节　科 研 活 动

一、“科普之冬”活动

第一届“科普之冬”活动于1988年12月开始，至第二年4月末结束。通过科技培训、科普报告、科普展览、科普知识竞赛、放映科技影像和开展科技咨询服、科普文艺演出、赶科普大集等活动。平均每年举办各种科普培训班865期，受培训人数约10万人，其中掌握1～2项实用技术的达6万人；组织科普报告团14个，进行科普讲座100多场；举办科普展览32场次；参观人数达1.5万人次；组织全县12个系统和学会的科技人员深入基层开展咨询服务300多次，推广实用新技术30多项；印发科普资料10余万份。克山县“科普之冬”活动两次被评为省级“科普之冬”先进集体（金桥奖）。

1991年，结合“科普之冬”活动在全县开展青少年科技小发明、小论文的征集、评选活动。到1992年，评选出一等奖10个、二等奖20个、三等奖40个，同时还评出级组织奖5个，优秀科技辅导员奖10个。2000年，向省科协推荐的青少年科技辅导员优秀论文，有4篇获省科协优秀论文奖。

2001年，通过“科普之冬”活动，西城镇农民郭春阳研制成功锄草机。

2002年，国家知识产权局批准了郭春阳研制的锄草机专利。此机集多功能于一体，12～20马力的宽窄轮距的小拖拉机均可牵引，并适合大、中、小型多种规格的垄上作物除草，适应的农作物有大豆、玉米、马铃薯、树苗等，锄草率95%。

2005年，“科普之冬”活动主要内容是结合县域经济的实际，大力开展科学种植、科学养殖等科普活动。通过组织科技培训、科普讲座、科普展览、放映科普影像等多种形式组织活动。在活动中接受培训或参加活动的人数累计达到7～8万人。县科信局再次获得省科普之冬领导小组授予的金桥奖。

二、学会活动

1986年，县科协开始每两年组织一次学术交流会，对参加交流的论文进行评选，评选出的优秀论文给予奖励，并逐级推荐到省、市参加交流评选。到2005年，参评的论文累计224篇，被市科协评为优秀论文的38篇，其中有3篇研讨文章在市绿色食品研讨会上获一等奖。有14篇获市优秀论文二等奖，有24篇获三等奖。

第四节　省驻克山科研单位

一、黑龙江省农业科学院克山农业科研所（简称克山农研所）

1986年，黑龙江省农业科学院克山农研所进行科研体制改革，由计划经济体制下的全额拨款的事业单位，转为差额拨款的二类事业单位是全民所有制正处级事业单位，级别为，正处级。领导职数6人（1正5副），设2办（党办、政办）、3科（科研管理科、财务管理科和保卫科）、1会（工会）、11个课题组（马铃薯育种课题组、马铃薯杂优课题组、马铃薯品种资源课题组、马铃薯病毒退化课题组、小麦课题组、大豆课题组、玉米课题组、植保课题组、土肥课题组、栽培课题组、高粱课题组）、2场（实验农场、青年集体农场）和1个开发公司，共计19个内设机构。

1988年5月，由1个研究所分为小麦和马铃薯两个专业研究所，级格均为正处级。小麦所领导职

数3人（1正2副），内设党委办公室、行政办公室、工会、保卫科、科研管理科、小麦育种研究室、小麦栽培研究室、小麦病害研究室、大豆育种研究室、玉米育种研究室、高粱育种研究室、开发公司、实验农场、青年良种繁育场等14个机构。人员编制156人，在职职工161人，其中干部46人，工人115人；另有离退休职工57名，集体职工69名。共有土地2 347.5亩，其中科研用地525亩，生产用地1 300.5亩。科研办公楼1座1 864平方米（东楼），家属住宅8 324.5平方米。科研仪器63台，机电设备86台件，复印设备3台件，交通运输设备10台件。

马铃薯研究所设马铃薯育种研究室、马铃薯品种资源研究室、马铃薯病毒病研究室、科研管理科、党委办公室、工会、人保科、财务科、行政办公室、实验农场、青年农场、良种繁育推广研究室等12个机构。人员编制110人，实有人数为114人，其中干部41人、工人73人。

1997年5月，又合并为1个综合研究所，隶属关系、级别不变，领导职数5人（1正4副）。人员编制266人，实有人数513人，其中在岗职工244人、离退休职工106人、青年集体职工163人。在岗一线科技人员55人。全所设6个行政管理部门（政工科、行政办公室、财务物资科、科研管理科、开发办、保卫科），9个业务科室（马铃薯育种研究室、小麦育种研究室、小麦杂种优势利用研究室、品种资源利用研究室、马铃薯病毒研究室、马铃薯病毒检测研究室、小麦栽培研究室、大豆育种研究室、玉米育种研究室），4个生产部门（第一实验农场、第二实验农场、第三实验农场、第四实验农场），4个开发部（第一、第二、第三、第四开发部），共计23个机构。

1999年，政工科与行政办公室合并成立综合办公室，同时成立服务中心。同年，两个实验农场合并，并将第一开发部并入农场、两个青年农场合并为良种繁育场。

2000年，马铃薯病毒研究室并入病毒检测研究室。至此，内设机构由合所时的23个变为16个，即5个行政管理科室（综合办公室、科研管理科、财务科、保卫科、服务中心），7个业务科室（马铃薯育种研究室、马铃薯品种资源利用研究室、马铃薯病毒检测研究室、小麦研究室、玉米研究室、大豆研究室、栽培研究室），2个生产单位（实验农场、青年集体良种繁育场），2个开发公司（玉米开发公司、马铃薯开发公司）。同年，明确为公益型应用技术研究，主持和承担国家、农业部、省科委等重点科技攻关项目和“863计划”研究。被农业部确定为国家马铃薯改良中心和国家小麦改良中心，设11个课题组，即马铃薯育种课题组、马铃薯杂优课题组、大豆课题组、玉米课题组、植保课题组、土肥课题组、栽培课题组、高粱课题组。研究所的经济类型为差额拨款的二类事业单位。

2005年，研究所内设机构为15个，新建种子库二栋800平方米，温室300平方米，网棚5 000平方米，建立了计算机办公网络。科技人员53名，其中硕士5名、高级职称12名、中级职称32名、研究员4名。

二、省水保所克山实验站

1986年，黑龙江省水土保持科学研究所克山实验站（简称省水保所克山实验站）位于克山镇新区，拥有办公楼1栋、库房1栋、温室1栋、大棚2栋、植物储藏窖1处，喷灌设备两套、机井1眼、实验地面积90亩。主要担负优良保土植物试引进繁育和推广工作。另外，距县城5公里有1处试验基地，总面积690亩，承担黑土区水土流失规律及防治措施实验研究工作。

2000年，全站有职工25人，其中有技术干部6人、行政人员1人、技术人员18人。技术人员中有本科、大学学历7人、副高级工程师2人、工程师4人、高级职工1人、技师1人、高级技工5人、中级技工1人、初级技工1人。科研人员坚持科研为农业服务、为生态环境建设服务的方针，开展水土保持科学研究工作，取得大量有价值的水土科研数据，部分项目已在生产实践中广泛推广应用。其中，利用土地资源引进繁育水土保持苗木及花卉百余种；引进前苏联斯大林工作杨及小城黑等杨柳品种已在黑土区安家落户；繁育推广绿化树种20余种，种植优良保持植物10余种，花卉10多种。2001

年，承担并完成了拜泉县水土保持规定。

2002 年，由刘绪军主持、刘丙友、王雅娟等人参加的“优良保土植物胡枝子早熟品种选育试验”和景国臣主持并由任宪平、杨雅娟等人参加的“冻融侵蚀机理研究”课题项目已在省科委及省水侵蚀区综合治理模式研究项目，通过省水利厅组织的专家鉴定，总体上达到国际同类研究的先进水平。由景国臣、刘绪军等人参加“水土保持抗旱耕作技术措施研究”课题将各项耕作措施选并科学组装形成的水土保持耕作技术措施体系，具有蓄水、保水、调水、节水 4 个功能。同年，完成了绥棱县水土保持生态修复工程实施方案的编制工作，在松辽委组织的论证会上通过审查。



径流观测小区

2003 年 9 月，通过省科技厅组织的专家鉴定，成果达到国内同类研究的先进水平。经全体科技人员共同努力，共提出课题报告 16 项，其中比较有价值的“黑土水利侵蚀临界坡度研究”和“东北黑土区主要植被水源涵养功能及效益研究”等储备课题 10 项。在国内刊物上发表有学术价值的论文 35 篇。同年，承担完成了《嫩江县黑土地水土流失综合治理规划》的编制工作，承担了尼尔基水库水土流失监理任务。2004 年，完成了克山县 5 条小流域水土保持初步设计的编制工作，并通过省所和省水保处的初步审查；承担了克东县水土生态建设监理工作。

2005 年，完成了黑土区水土流失综合防治第一期克山县、望奎县、青冈县项目建设的可行性研究的编制工作。

第五节　地 震 管 理

1986 年，克山县地震办为县地震工作的管理机构。同年，县地震办举办了 3 期地震基本知识培训班，对全县干部群众和中小学教师进行地震基本知识培训，人数达 700 多人。并制发了《防震减灾应急预案》。1988 年，按省、市地震办的规定，对在县域内（5 级烈度地区）修建高层建筑（7 层以上含 7 层）设计时必须加构造柱的情况进行了检查监督。

2005 年，举办地震知识培训班 1 次，对建筑部门施工百余人员进行地震基础知识培训。

第二章　教　　育

1986 年，全县有 5 717 名教职员工（含克山师专员工）；在校学生达 118 030 名。其中，中学在校生 31 528 名，农业、职业高中 1 954 名，小学 79 838 名，幼儿 4 010 名，克山师专学生 700 名。1989 年，县教育局与县工农教育办公室合并为克山县教育委员会，完善了分级办学，分级管理，政府统筹的管理体系。基础教育开始实施九年义务教育，职业技术教育，成人教育。1995 年，贯彻落实《教育法》、《教师法》。教育工作以较高的质量通过了国家“两基”工作验收。1996 年，教育系统进行“两制”（校长负责制、教师聘任制）改革。1998 年，被国家教委授予“全国扫除文盲先进县”。

2000 年，进行了“四制”（校长负责制、教师聘任制、岗位责任制、结构工资制）改革，进行了

“两清”（清理、清退代课人员、民办教师、借用人员及退休、停薪留职和无故不上班人员）。同年，被国家教育部确定为全国农村艺术教育实验县。2001 年，教育系统事业单位有 44 个，其中教育单位 37 个、文体 7 个，全系统编制 4 376 人，其中教师 4 287 名。全面实施素质教育，全面实施课程改革，推进“绿色证书”教育，农中初中毕业生实行“四证”制度。同年，被省教委评为全省基础教育先进县。2003 年，教育系统完成了资源整合，通过“合并”、“转制”、“撤销”、“组建”等形式进行整合，并完善了选聘行政首长的管理体制。县政府出台了《克山县农村基础教育改革和发展十年规划》，确定了内涵发展与外延发展并重、农村初中普及教育与职业技术教育并重、义务教育与分流教育并重的农村基础教育发展思路，实施了各种模式办学，规范了各级各类学校的校型。同年，荣获了地市级课程改革先进县等 12 项殊荣。9 月，秋季开学，实施义务教育新课程改革并进行了学制改革，完成了“五·四”（小学五年、中学四年）学制向“六·三”（小学六年、中学三年）学制的过渡。

2004 年，县财政共投资教育事业费42 665万元，全县办学条件得到全面改善，被省教育厅、省财政厅评为全省改善办学条件先进单位。在发展教育事业上，还特别重视特殊教育、幼儿教育、职业技术教育、成人教育与扫盲教育，并鼓励和支持社会力量办学。同年，获得了黑龙江省改善办学条件先进县、齐齐哈尔市教育工作先进单位、县科级单位考评先进单位等 28 项殊荣，并 12 次在省、市、县有关会议上介绍了经验。

2005 年，全县有教职工 3 786 人，在校 54 294 人。其中，小学在校生 29 107 人，教职工2 087人；普通中学在校生 24 742 人，教职工1 604人；职业中学在校生 385 人，教职工 66 人；特殊教育学校在校生 60 人，教职工 29 人。县政府对教育事业建设加大了投资力度，筹集危房改造资金 2 618. 4 万元，向上争取危房改造资金 1 986 万元，新建 48 所“三化”（绿化、美化、净化）达标学校，维修 103 所学校，台商王永庆先生捐款 200 万元，在县内建 4 所明德小学校。同年，共获得黑龙江省财务规范化管理先进单位、黑龙江省德育工作先进单位、齐齐哈尔市社会治安综合治理先进集体、齐齐哈尔市行风建设优胜单位等省、市 24 项殊荣，并在东北三省协作会议暨黑龙江省劳动实验基地建设现场会上介绍了经验。中央电视台、中国教育电视台、黑龙江电视台、齐齐哈尔电视台、《国际日报》、《中国教育走向》、《中国教师报》、《黑龙江日报》、《黑龙江教育》、《齐齐哈尔日报》等新闻媒体分别报道了克山县教育工作的好经验与好做法。

第一节　教育体制改革

1996 年，为贯彻落实《教育法》、《教师法》，在全县中小学校内部进行了两次内部管理体制改革，即实行了校长负责制、教师聘任制。通过改革，竞聘上岗教职工 5 727 人，退休 392 人，落聘 25 人。

2000 年，学校内部管理实行“四制”改革，开展“两清”工作。“四制”即校长负责制、教师聘任制、岗位责任制和结构工资制。“两清”即清理、清退代课人员、民办教师、借用人员及退休、停薪留职人员和无故不上班人员等。

2001 年，教育系统事业单位进行改革后，教育事业单位有 37 个，其中乡镇中心校 16 个、直属学校 12 个、直属小学 6 个、招生办公室 1 个、保健所 1 个、生产办公室 1 个；文体事业单位 7 个，其中有县文化馆，电影院，评剧团，文化市场管理所和少儿业余体校。全系统编制人数 4 376 人，其中教师 4 287 人。

2003 年，教育系统完成了资源整合工作（事业单位改革），进行了行政首长选聘、人员竞岗聘用、工资分配及机构等项改革。改革内容是：第六中学与第四中学合并为第四中学；第七小学与第一小学合并为第一小学；职业高中、农村成人中专专业学校合并为中等职业技术学校；城南小学并入县第五

中学为九年一贯制学校，第五小学并入县实验小学，电大并入党校；14 个乡镇中心校与 14 个乡镇中学合并为 14 个乡镇中心学校。撤消了克山镇中心校、滨河乡中心校、涌泉乡中心校、农民中专、技工学校、职业高中、教育印刷厂。进修学校招待所所属集体企业整体出售，转为民营。村级小学由原来的 207 所撤销为 134 所，砍掉 4 处中学和 23 处教学网点。由原职业高中、农民中专和技工学校组建为克山中等职业学校。县电影公司由事业单位转为企业，与县财政供养脱钩。通过资源整合，充分利用了教育人力、财力、物力资源，优化了教师队伍并分流安置教职工 989 人。完善了选聘行政首长竞聘体制，全教育系统有 35 名行政首长采取公开竞聘方式上岗，23 个正副科级单位的行政首长由县委公开招聘行政首长工作领导小组织实施，12 个股级单位的行政首长由教育部门公开招聘行政首长工作领导小组具体负责，其选聘程序采取电视公开任职条件，公开报名，资格审查，面试答题，竞岗演讲，民主票决，考核公示，组织任命。

2004 年 2 月，县教育局成立平安办公室，专门负责全县教育系统的安全与信访工作。3 月 1 日，县教育局成立教育文体财务核算中心，实行教育经费单独核算，全面负责教育系统资金的使用与管理。

2005 年，所有中学、城乡 14 所中心小学开设了信息技术教育课；全县义务教育学制构建了国家课程、地方课程和校本课程三级体系。

第二节　课 程 改 革

2001 年，全面实施素质教育，积极探索课程改革全力实施课程改革。6 月，在农村中学开始启动农村“绿色证书”教育，实行毕业证书与绿色证书双证制度。确定西河中学、西城中学、西建中学、涌泉中学和曙光中学为试点校，一年后全面铺开。

2003 年，克山县被省教育厅确定为地市级课程改革实验区。暑期开学，在全县中小学全面启动了基础教育课程改革，参加实验的学生19 520人，教师1 535 人。同年，制定了《克山县农村基础教育改革和发展十年规划》，确定了内涵发展与外延发展并重、农村初中普通教育与职业技术教育并重、义务教育与分流教育并重的农村基础教育发展思路，实施多种模式办学，有效地推动了农村初中由应试教育向素质教育的转轨，使农村初中由原来单一的文化知识教育转向文化知识和劳动技术并重的综合教育。规范了各级各类学校的校型，城内中小学校做到定班、定额、定校型。严格控制热点校、大班额，坚持就近入学的原则，坚定不移地取消义务教育阶段的一切入学考试、按成绩分班的做法，不允许各校采取任何不正常方式相互抢生源、挖人才，促进了教育的均衡发展。高中严格执行“三限”政策，规范办学行为。8 月，实行“六·三”学制，初中停止招生。

2004 年 8 月，初中恢复招生。同年，县教育局成立课改办，设在教育局办公，负责全县课改工作；创办了《课改动态》，定期及时将全县课程改革发展动态进行通报，为学校搞好课改实验提供指导。顺利地完成了“五·四”学制向“六·三”学制的过渡，进一步推动了义务教育的健康发展。建立了电视公开承诺制，教育局和学校、学校和教师都层层签订了收费责任状，遏制了乱收费等“三乱”行为。

2005 年，制定了《克山县中小学综合素质评价与考试制度改革实施方案》，并结合当地的实际，要求各学校转变评价观念，以促进学生发展为目的，着眼于全面了解学生，帮助学生认识自我、建立自信，发现和发展学生的潜能，推动学生在已有的水平上有所提高。初步形成了自学式、导学式、分层教学式等课堂教学模式，变片面追求的应试教育为全面发展的素质教育，加大了教育信息化建设力度。

第三节　幼 儿 教 育

1986 年，全县基本普及学前教育。1989 年，共有幼儿园 60 所，其中个体幼儿园 54 所，学前班 244 个，入园（班）儿童 7 815 人，入园（班）率为 73.2%；幼儿教育立足“保教”达标，重点放在全面贯彻教育方针、全面推进幼儿教育、培养全面发展人才上。城镇幼儿园经过规范管理，发展到 33 所，个体幼儿园由原有的 4 所发展到 29 所，学前班发展到 168 个，其中附设在小学的学前班 146 个，幼儿教职工总数为 215 人，其中园长 4 人，教师 176 人，保育员 35 人。为提高幼儿教师素质，对幼儿教师进行了普通话测试。经测试，皆为一级乙等。又通过组织短期培训、进行技能大赛、观摩课、参观学习等活动，使得教改工作有了突破性的进展。“珠算式脑算”、“快速阅读法”等实验课题在全县幼儿园（班）全面铺开；在教学内容上开设了语言、计算、音乐、美术、体育等 5 个学科。根据幼儿园（班）的发展水平定教育目标，根据教育目标定教育内容，教师根据教育内容设计教育活动，以面向全体幼儿，全面提高幼儿素质为标准，教学模式趋向多样化，教学手段现代化。在教学设备上，各幼儿园（班）都配备了录音机、电视机、VCD、幻灯片、钢琴等。在环境建设上，根据幼儿年龄的特点，采用自然情趣、比赛情趣、审美情趣为一体，创造了一个安全、优化、有益于儿童身心健康发展的良好环境。



幼儿娱乐

1990 年，贯彻落实国务院颁布的《幼儿园管理条例》和国家教育委员会颁布的《幼儿园工作规程（试行）》，在巩固原有幼儿园（班）的基础上，县教委配备了幼儿教育教研员，指导全县幼儿教育教学教研员工作。2000 年，以培养幼儿创新意识，动手能力为重点，进行了幼儿教育改革。根据幼儿园（班）的发展水平定教育目标，以教育目标定教育内容，教师根据教育内容设计教学活动，面向全体幼儿，全面提高幼儿素质为标准，教学模式向多样化、教育手段向现代化进展，大部分幼儿园（班）配备了录音机、电视机、VCD、幻灯机、钢琴等教学设备。各幼儿园（班）还创办了“家庭联系桥”、规定了“开放日”请家长同幼儿学习游戏，使家长了解幼儿园（班）的办学宗旨，学习目标和任务。12 月，全县有幼儿园 60 所，其中个体幼儿园达到 54 所，学前班为 244 个，入园（班）儿童总数为 7 815人；入园（班）率达到 73.2%。同年，为加强幼儿教学管理，县教委下发了《克山县教育委员会关于减轻幼儿负担，杜绝“小学化”，强化幼儿园、学前班管理的通知》，各幼儿园（班）遵循《幼儿园工作规程》，完善了管理机制，规范了管理工作。

2001 年 7 月，国家教育部颁发了《幼儿园教育指导纲要（试行）》，依据《纲要》对全县幼儿园（班）进行规范管理。在教育教学内容上，进行新的调整，从而更加适合幼儿心理特点。2004 年 4 月，按照《齐齐哈尔市幼儿园学前班检查划类工作方案》的要求，对全县幼儿园，学前班进行重新划类管理。

2005 年 7 月，全县所有小学学前班完成向幼儿园过渡 148 所，加上民办幼儿园 56 所，全县幼儿园达到 204 所，4～6 周岁儿童入园总人数达35 336人。

附：重点幼儿园简介

克山县育才幼儿园　位于克山镇北大街 3 段，占地面积 246.68 平方米，教学面积 152.41 平方米。

1987 年，幼儿园投资 3 万元，新建 46.9 平方米的教室，有大小 2 个班，2 名幼儿教师，幼儿人数为 48 人，设备有电视机、录音机、大型玩具及 20 套桌椅。该幼儿园认真执行《幼儿园教育指导纲要》，开展德、智、体、美、劳等 6 种教学。1996 年，又投资 5 万多元，新建了 64.11 平方米教室和幼儿午睡室，每个幼儿有 1 张小床。

2005 年，该幼儿园有幼儿教师 4 名，保育员 1 名，在园幼儿 102 名，荣获了县幼儿教育先进集体的奖励。

克山县第一幼儿园　位于县城中心康乐巷。占地面积 220 平方米，有教室 120 平方米。在市级评比验收中被划为二类幼儿园。1986 年，有 1 名教师，1 个班级，幼儿 13 名。1995 年，教师增加为 2 名，保育员 1 名，2 个班级，在园幼儿 60 名。1996 年，按照《幼儿园工作规程》，购置了先进的教学设备。1999 年，对教室进行改造，投资 2 万余元购买推拉式小床、活动毛巾架、标准课桌椅等，幼儿午睡室扩大到 24 平方米，办学条件达县内最高标准。同年，该园开设英语教学，购买了英语教材、图书、挂图、卡片、磁带，并用儿歌的形式加入英语单词，在母语的带动下，牢记第二语言。

2005 年，该园有幼儿教师 4 名，保育员 1 名，在园幼儿 86 名。曾荣获克山县幼儿教育先进集体、克山县幼儿师生文艺汇演一等奖等多个奖项。

第四节　小 学 教 育

1986 年，全县有小学校 237 所，教学网点 151 个，班级 1 951 个，在校学生 5 904 人，适龄儿童入学率为 98.7%，巩固率为 99%。在教学内容上，实验小学被省教委确定为“注提、三算”实验教学基地，城内小学校进行语文借鉴教学、数学三算教学。1992 年，小学考试制度进行改革，将“百分制”改为“等递制”。1993 年，调整了县城小学布局，将城东小学与克山镇第一小学合并，师生全部调入第一小学。同年，全县小学“三室”建设通过省级验收，推进愉快教学法。1994 年，小学学制改为“五·四制”，实行家庭、社会、学校三结合教育。



小学生文艺演出

1995 年，全县实行中小学普及九年义务教育，经国家验收全部合格。同时，贯彻落实《小学思想品德教育纲要》，县实验小学被省命名为国防教育先进集体。1996 年，全县小学减少到 223 所，教学网点 70 个，班级 1 498 个，在校学生 36 449 人，适龄儿童入学率 99% 以上，巩固率 99% 以上。同年，全县小学全部晋升为“基本合格小学”。巩固率、及格率、毕业率均达到 100%。1997 年，全县小学推进素质教育，由应试教育向素质教育转轨。开设语文、数学、音乐、体育、美术、手工、劳动、科技、英语、思品、自然等 11 门课程，有3 280名小学教师参加“五项基本功”和“六项技能”训练，有1 895名小学教师领取了合格证书。基础教育、初等义务教育“四率”分别为入学率 85.6%、巩固率 99.9%、普及率 99.97%、毕业率 96.9%。全县小学规范化建设达标率达 85.6%；有标准小学 7 所，合格小学 86 所，基本合格小学 103 所；小学毕业生全科考试合格率城镇达到 95%、农村达到 83%；全县有省级“两全”先进学校 2 所、市级先进学校 11 所。1998 年，在全县城乡小学中继续实施素质教育。1999 年，实行教学方法改革，推行“卢海燕”教学法，即尝试教学法，在全县各小学铺开。

2000 年，城内小学全部配备微机，开设微机课，语文使用“注提”教材、数学使用“三算”教

材，教师实行第二段领导聘任制。12 月，小学教师学历达标率达到 98.9%，小学教师专科学历达到 13.9%。2001 年，全县认真贯彻落实全国农村教育工作会议精神，把“普九”工作放在重中之重的地位。2003 年，事业单位体制改革，通过资源整合取消了克山镇中心校，城内小学全部隶属于教育局。克山镇第一小学与克山镇第七小学合并为克山县第一小学，校址在原克山镇第七小学，原克山镇第六小学改为克山县第三小学，克山镇城南小学并入克山县第五中学（九年一贯制），克山镇第五小学并入克山县实验小学。全县小学适龄儿童入学率、巩固率和普及率均达到 99.9% 以上，小学升初中入学率 96% 以上，辍学率控制在 3% 以内。暑期开学后，九年义务教育“五·四”学制向“六·三”学制过渡，小学起始年级开始实施新一轮课程改革实验。同年，克山县被黑龙江省教育厅确定为地市级课程改革实验区，被评为市级课改实验先进县。2004 年 9 月，克山县第一所民办学校——杨帅中学成立，小学教育融入了民办教育的新成分。

2005 年 4 月 10 日，县教育局对全县1 604名小学教师进行了理念知识水平和业务能力测试。12 月，全县共有小学 156 所，在校小学生29 107名。

附：小学简介

克山县实验小学　实验小学为县直属的重点小学，担负着教学领域中的整体改革实验任务，为全县教育教学质量的提高起到示范作用，并为初中教育输送一批又一批高才生。



实验小学

1986 年，学校根据《中共中央关于教育体制改革的决议》精神为指针，以“两个面向”为宗旨，以培养“四有新人”为目标，进行了课程改革，在原有课程基础上，增设了阅读指导，听说训练，趣味教学，信息、写字等课。学校就承担小学语文“注音识字，提前读写”教改实验。即是根据小学语文学科的性质和特点，遵循教育教学的一般原理和儿童身心发展规律，以发展语言和发展思维为重点，对原有的小学语文教学体系进行了相应改革。实验成功后，在全县小学 1～3 年级都开展了“注音识字，提前读写”教学改革实验。并且在教学领域中还进行了整体改革实验，取得成功经验，受到省、市、县教委的表彰。同年，学校有教职工 90 名，其中专任教师 84 名，教学班 26 个，在校学生 1 569 名。1987 年，进行了“三算”（笔算、心算、口算）实验。实验小学在教育教学中，按照“办学有特色，教学有特点，学生有特长”全面发展的总目标，实验素质教育，培养学生全面发展。在学校管理下，锐意改革，开拓创新，形成了“爱、勤、严、尊”的教风和“勤奋、团结、文明、创新”的校风，被群众誉为满意的学校。

1990 年，在进行教育教学整体改革的基础上，进行了愉快教育实验，经常开展愉快教学，愉快课外活动，愉快社区活动，愉快家庭活动；从而优化了育人环境，使学校成为“乐教”，“乐学”的育人之地，成才之处。

1998 年，进行了黑龙江省中小学生素质德育活动性课程实验。2000 年，进行了小学生中华传统美德教育实验。2002 年，进行了创新教育实验，通过多年实验，不仅总结出经验，而且提高了教学质量。学校连续多年获得省市艺体教育，德育教育，教育信息化工作，安全工作先进单位。

按照整体学校全面发展规划的总体目标，学校加强了教职工队伍建设。学校培养出有省级教学骨干教师 2 名，市级教学骨干教师 8 名，县级骨干教师 54 名。为改善办学条件，县政府对学校予以大力支持，建起 2 017 平方米教学楼，平房 1 813 平方米，操场面积 15 629 平方米。

2003 年 9 月，县政府又投资新建一幢 4 300 平方米教学楼，并为学校配置省一类标准的实验室、

仪器室、语音室、微机室、阅览室、体育室、美术室、音乐室等16年，专用活动室为学生创建一个优良学习环境。

在历任校长的带领下，经过师生共同努力，把学校办成省级“标准小学”，曾连续多年获百余种殊荣。原齐齐哈尔市副市长周铁农曾到校视察，为该校题词“群鹤展翅”，寓意实验小学学生像群鹤一样在蓝天展翅高飞。

2005年，在学校教师118名，其中一线任教教师有102名。学校有40个教学班，在校学生达到2 194名。

克山县第一小学　1986年，第一小学有教师54名，其中专任教师50名，教学班级24个，在校生986名。实行改革开放政策后，使学校走进一个全新的发展时期，学校按照培养新时期合格人才的出发点，科学合理地组织教学，首先抓德育教育，对学生进行思想道德教育，建立了学校、家庭、社会三结合的教育网络，举办了家长学校，为此学校被评为省级优秀家长学校。

1990年，中共中央出台加强教育改革，实施素质教育方针后，该校开展全方位的素质教育活动。通过改革传统教学模式，实行互动、探究的学习方法，开展教学研究和岗位培训活动。按照“以人为本，以德育人”的办学宗旨，提出“用明天的眼光看今天的学校”为理念，用全新的视角，走进课程改革，全体教师在大练基本功活动中，通过基本功和技能培训，提高课堂教学质量。

2001年，党中央国务院颁布了《关于加强中小学素质教育的决定》，学校以提升学生素质为重点，全面提高学生动手、动脑能力，采取以课堂教学为主渠道，以课外活动为突破口，以德、智、体、美、劳全面发展为主线，开展各种特长小组培育工作，学校设有体育、舞蹈、声乐、书法、绘画、英语等多个特长活动小组，并把手工制作，乐器进课堂，乡土教材利用等结合教学中来，为学生全面发展奠定了扎实基础。2003年7月，由原克山镇第七小学、第一小学、第三小学、城东小学合并后成立的学校。2004年，学校有教职工56名，设有18个教学班，在校生为760人。

2005年，县政府为学校新建3 612平方米教学大楼，办学条件得到根本性的改变。从而，学校开设了微机室、进行计算机信息技术教学和语言教学，低年级开设了英语听力训练，开设了教师电子备课室，使教育教学实现初步现代化。12月，学校曾被评为市艺体工作先进单位，县教学质量提高先进单位，省新课程实验先进单位等。

克山县第二小学　第二小学是建校较早的一所完全小学。位于克山镇北大街四段路东，占地面积9 000平方米。拥有一幢2 150平方米的三层教学楼，是由台湾明德集团赞助80万元和地方财政拨款120万元兴建的。

1986年，学校创下应试教育时期小学升入初中的佳绩。1992年，该校王慧颖老师，因教学成绩优异，荣获全面优秀教师称号，并被授予全国优秀教师奖章。

1996年，教育系统进行改革，实行校长负责制，黄桂玲竞聘为校长，教师聘任制，聘任了教师并颁发了聘书，招聘有专科学历的教师28名。同年，学校又延续了应试教育旷世奇才的小学升初中考试，取得连续3年的第一名。

2000年3月，教育系统进行新一轮改革，梁淑华被聘为校长。同年，聘任教师65名。有21个教学班，在校生1 193名。学校承担了语文教学改革任务，开办了大成全韵语班，在国家级“大成全语韵教学新体系研究”中取得优异成绩。

2003年7月，王少华出任学校首任行政首长，在新组



第二小学

建的领导集体带领下，学校确立了以师德师能建设为突破口，以校本培训、教师为中心的工作目标，对学校整体工作进行了明确分工。突出德育主导地位，开展了“三育人”先锋行动活动；贯彻落实《新规范》、《新守则》活动；安全教育活动，环保征文活动；“美展体会”、“文明小分民征文活动”；学校、社会、家长“三结合”教育活动。在教学常规管理工作上，“以校为本”全新教育理念，抓教师队伍建设，制定素质教育和课程改革方案，校本培训计划、建立岗位责任制，和教师签订了治理教育“三乱”工作责任状加强了学籍管理工作、“控辍”工作。将学制由“五四”制转为“六四”制。同年，招生一年新生 203 名，在校生为 1 357 名。

学校确立“以人为本，多方发展，民主化教学，学习化校园”的办学目标，实施“抓好基础，突出个性，减负提质，全面发展”的办学方略，形成了“一抓”、“两突出”的特色办学风格，使学校教育教学取得丰硕成果。被授予国家级优秀实验单位、国家传统美德教育基地；在中华民族传统美德教育实验研究会第 16 次学术研究会上被评为国家传统美德教育文化成果推广建设研究优秀单位。涌现出国家级劳模教师 1 名，省级劳模教师 1 名、市级优秀教师 9 名。

2005 年，学校招收一年级新生 165 名，毕业 221 名，在校生 1 348 名。

克山县第三小学　第三小学原为第六小学。1986 年，学校有教职工 24 名，其中专任教师 21 名，有 20 个教学班，在校学生 660 名。同年，县政府为克山镇第六小学新建 1 幢校舍。1987 年，又投入 54 万元为学校新建教室 18 间，建起高 3 层的教学楼；由于学校注重校园美化建设，荣获镇级校园管理先进学校荣誉。

1992 年，在办学条件改善的情况下，学校按照上级指示精神，进行了考试制度改革的实验，开设了“三算”实验班 1 个。1993 年，全县实行义务教育五年学制，开展了德育教育，获县级德育教育先进学校荣誉。1995 年，学校通过“国家双基“验收”，获得第一名（100 分）。1996 年，推行“两制改革”，聘任了 39 名教师，教学的“三算”实验教学，在一年级的两个班全部铺开。1997 年，学校推行了素质教育，制定了素质教育规划，推行 11 门活动课程。1998 年，学校实施了“三强”（强校、强师、强生）工程。1999 年，重点实施“强师工程”，深化了素质教育改革，并试行尝试教学法和新的课堂教学模式。

2005 年 9 月，克山县铁路小学与第三小学合并，有 58 名学生并入第三小学学习。铁路小学的资产全部合为第三小学使用，从而改善了教学条件，壮大了教师队伍。

建校以来，学校围绕“为学生终身发展奠基”的办学宗旨和“团结、勤奋、活泼、向上”的校训；以“依法治教，以德立校、质量强校、特色活校、以人为本、创新取胜”的办学理念，强化了校园文化环境，强化了教师队伍建设，使学校全方位的长足发展。学校获县级德育先进单位，已有市级优秀教师 3 名，市级骨干教师 9 名，县级骨干教师 13 名；四星级教师 1 名，三星级教师 1 名，“三育人”先进个人 3 名。同年，学校有教职工 35 名，其中教师 28 名，教学班 12 个，在校学生 564 名。

克山县第四小学　1986 年，第四小学有教职工 48 名，其中专任教师 45 名，教学班 22 个，在校学生 1 170 名。1989 年，在实施改革开放的形势下，学校办学条件不断改善，原校舍全部实现砖铁化，教育教学基础设施完善。

1990 年，装备实验、仪器、图书等专用教室 6 个，教学仪器配备率 80%，实验演示公开课率达 85%，电教手段已在常规课上应用。学校实行目标管理，全面贯彻党的教育方针，德、智、体、美、劳全面发展，突出以教育科研、实验为先导，以课堂教学实施为手段，积极探索提高教育教学质量新途径，其间涌现了范桂荣、李影、刘淑玲、邸晓凤为代表的第一批科研骨干，肩负起学校第一批“注提、三算”实验任务。教学实践中总结的论文、实验报告有多篇在省、市、县教育刊物上发表或教研会上交流，公开课在全县观摩，为普及实验教学起到了典型引路作用。

1991 年，第四小学已发展成为县级标准公办小学，校舍总面积为 9 600 平方米，教学设施俱全，

师资队伍不断壮大，专任教师已有 55 人，在校学生近千名，教育教学质量逐年提高，学区适龄儿童入学率达 100%。学校组织建设、制度建设已渐成规范。为冲破传统的应试教育，学校从学生德育教育入手，通过班队会、学科教学、艺体活动，对学生进行共产主义、爱国主义、传统美德、崇尚科学、组织纪律等教育。教育教学已向多元化发展。1995 年，教育科研深入课堂，启发式、愉快教学、电化教学已被大多数教师采用，“精讲多练”双边活动已取代传统的填鸭式教学。探索新的教学方法，废除传统的教学模式。

2003 年，学校由克山镇政府管理改为县直属。同年，校舍几经变迁，迁于县西北街市场路三段，原锅铧厂院内，办学条件发生巨变。学校迁址后，县政府投资 200 万元新建教学楼 3 200 平方米，设计达省级标准，内设多功能、信息、实验等专用教室 10 个，设施配备齐全，完全满足现代化教学需要。

2004 年，学校教育教学有了快速发展随着应试教育向素质教育的转轨，学校全面工作围绕推行素质教育这个中心展开，基础教育课程改革全面启动。

2005 年，校园环境和硬件设施进一步完善，素质教育有序发展，校园文化、教师素质、课堂结构、学生学习方式发生了深刻的变革，全新的教育态势令人惊喜，教育教学质量已成为全县小学教育龙头学校，备受社会、家长青睐。学校荣获国家优秀少先大队，市县德育工作先进校，市“三育人”先进集体，县课改先进校，教育教学质量优秀学校，县先进党支部，优秀教工之家。同年，有教职工 57 名，其中专任教师 51 名，教学班 18 个，在校生 873 名。

第五节　中 学 教 育

1986 年，全县普通中学有 31 个，其中高级中学 1 所，专任教师 214 名，在校学生 3 095 人；初级中学 30 所，专任教师 1 405 人，在校学生 28 433 人；农业中学、职业中学 5 所（高中），班级（高中）27 个，专任教师 118 人，在校学生 1 954 人。按照国家提出的在本世纪末实现“两基”（基本普及九年义务教育，基本扫除青壮年文盲）的目标。1989 年，县教育委员会按照国家提出的全面实施素质教育的要求，制定了《克山县中小学全面实施素质教育方案》，中学实行“三年制”。1991 年，课程设置为语文、数学、政治、体育、劳技 5 科安排在三个年级，历史、物理、化学，外语 4 科安排在两个年级，地理、生物 2 科安排在一个年级。1995 年，县政府为准备接受国家“两基”教育验收，出台了《克山县人民政府关于普及九年义务教育若干问题的决定》的文件，并于当年高标准的通过国家“两基”验收。1996 年，克山一中高考突破 300 人大关，其中文科考生孙彦馨以 619 分摘取全市文科状元桂冠，列全省第 11 名；师专附中考入大专院 167 人，中专 12 人，学校入学人数最多的一年。1998 年，克山县再次夺得全市 9 县（市）高考万人升学率第一名，第一中学文科考生张鹏亮以 623 分的高分摘取全市文科状元桂冠。1999 年，全县共有普通中学 29 所，其中高级中学 2 所，专任教师 270 名，在校学生 4 159 名；初级中学 25 所，专任教师 1 320 名，在校学生 29 034 名；职业中学 1 所（含初高中），其中高中专任教师 116 名，在校学生 1 166 名，初中专任教师 4 名，在校生 200 名。



中学生爱国主义教育

2000 年，全县有高级中学 3 所，班级 48 个，在校学生 3 272 人；初级中学 23 所，班级 449 个，在校学生 27 625 人；入学率为 100%。全县初级中学教师 1 530 人，专任教师 1 329 人，学历达标率为 89.5%；高级中学教师 413 人，专任教师 328 人，学历达标率为 69.3%。同年，江泽民总

书记《关于教育问题的谈话》发表后，全县贯彻《谈话》精神，重视解决减轻学生负担问题，切实减轻书本多、作业多、考试多、补习多、竞赛多给学生带来的负担。全县推进素质教育，加强德育教育和爱国主义教育，突出培养学生的创新精神和能力，优化了教育过程，提高了教学效率。同年，县内中学课程设置开设语文、数学、外语、历史、地理、生物、化学、体育、劳技、音乐、美术、综合实践活动等。

2001 年，全县高中教育质量逐渐提高，进入二表本科录取分数线的人数也逐年增加。2003 年，为改善普通中学办学条件，县政府在财力紧张的情况下，为县第一中学建成面积为 3 270 平方米的青少年活动中心账，并投入使用。2004 年，第一中学通过省示范性高中“建设与发展”论坛复评查，被省教育厅命名为黑龙江省示范高中。第一中学建成 5 869 平方米的科技综合楼，并投入使用。同年，克山师范专科学校附属中学 16 个初中班全部剥离到第二中学，由完全中学变为普通高中，并更名为克山县第三中学。

2005 年，县政府无偿划拨原师专部分场馆给县第三中学。占地面积 60 023 平方米，建筑面积 17 200平方米，价值 1 400 万元，并投入改造维修资金 280 万元，使县第三中学占地面积达到 9 600 平方米，建筑面积 3 200 平方米，学校分南北两个区，普通高中招生达到 1 685 人。6 月，第一中学被沈阳军区确定为国防生生源基地。同年，全县高考录取二表以上人数达到 528 人，其中超过 600 分的有 57 人。全县初中毕业生升入高中阶段比例达到 40%；优质高中在校生达到全县高中在校生的 56%。

附：中学简介

克山县第一中学　1982 年 1 月，该校被确定为省编《思想政治道德教育大纲》的实验学校，承担省和国家《中学德育大纲的》的实验任务。学校还结合实际构建了道德目标层次化、内容系列化、途径网络化、评估科学化、管理制度化、领导体制化的新格局，探索出“以养成教育为突破口，以爱国主义教育为核心，以政治方向教育为重点”的独具特色的德育教学模式。

1986 年，学校过渡为完全高中。1988 年，兴建 5 000 平方米的学生公寓。1990 年，兴建建筑面积 5 170 平方米的教学楼。1992 年，克山县第一中学是首批被确定为黑龙江省重点中学，在省重点中学综合检查评比中排名第 14 位，名列县镇重点中学榜首。实施改革开放政策以来，校园环境和硬件设施相继得以完善，夯实了教学基础，课程改革达到科学合理，校本课程和研究性学习全面实施。同年，一线教师 90 名中，有本科学历的 64 名，占 71.1%；高级教师 9 名，占 10%；中级教师 19 名，占 21.1%；高考录取人数首次突破 200 人大关，被高校录取人数为 254 人。

1995 年，学校制定“500 分战略，400 分起点，300 人大关，培养尖子生”的“五四三 A 工程”。在校长赵凤春的带领下，全面贯彻党的教育方针，推进素质教育、艺体教育，提高了教学质量和综合办学水平，被评为省级“两全”学校、省级改善办学综合办学先进单位、省绿色学校、省课程改革先进学校，使高考连年跃上新台阶。1996 年，高考录取人数一举突破 300 人大关，孙彦馨同学摘取市文科状元的桂冠，名列全省第 7 名，考入中国人民大学。1997 年，学校提出“教法与学法研究”课题，通过课题推进了教学改革。同时参加了中央教科所的《中学英语“五步三先”教学法》试验，这项试验推动了学校英语教学质量的提高。同年，参加了中央教科所《德育管理与评价的构建》课题试验，规范了德育管理和实施工作；参加的国家哲学、社会科学重点课题《区域教育现代化理论和实践研究》，学校承担了子课题《教育技术现代化的研究与实验》，提高了学校运用现



检查教学设施

代化教学手段水平，因此学校被齐齐哈尔教育委员会命名为“齐市现代教育技术实验学校”。1998 年，高考突破 400 人大关，张鹏亮同学摘取市文科状元桂冠，名列全省第 3 名，考入北京大学。

1999 年，投资 180 万元扩建了第二教学楼。2000 年，投资 150 万元，完善了现代化的实验室、语言微机室、电子备课室。同年，参考人数为 873 人，高考录取人数为 641 人，录取率为 73.42%，其中谢百韬同学考入清华大学。2002 年，杨献吉同学第三次摘取市文科状元桂冠。同年，投资 450 万元兴建艺体馆。2003 年 8 月，事业单位改革，实行行政首长竞聘制，张友出任首任行政首长。在校长张友的带领下，新建 5 870 平方米教学实验楼，学校成功跻身全省示范性普通高中行列。2004 年，高考上线人数接近千人大关，本科进分数段率接近 50%，文科有 3 人进入全市前 10 名。



高级教师授课

2005 年，学校教职工有 160 人，其中一线教师 122 人，有本科学历的 120 名，高级教师 43 人、中级教师 41 人；有教学班 41 人在校学生 2 448 名；高考升学人数已逾 1 200 人。

克山县第二中学　第二中学原是一所完全中学。1986 年，被县政府确定为教育改革试点校，最先实行校长负责制、教师聘任制、结构工资制、岗位责任制的新型管理体制，学校设有高中班，招生 144 名。同年，学校被市政府命名为文明单位。1989 年，取消了高中招生变为初级中学。“四制”改革后，学校有教职工 90 人，其中专任教师 66 名，高级教师 11 名、中教一级教师 41 名、初级职称 29 人、有教学班 23 个，初中毕业统考及格率为 81.7%；升省级重点学校的学生占 12.7%；升普中高中为 59.8%；中专、中师、中技为 3.4%。1990 年，被评为全面贯彻党的教育方针，全面提高教育教学质量先进单位。

1992 年 9 月，学校被市教委确定为目标教学试点校，学校全面贯彻党的教育方针，改进办学思路，把艺体教育作为素质教育的切入点，加强了“三强”（强师、强生、强校）工程建设，实现了内强素质外树形象，达到办学有特色，教学有特点，学生有特长的目标。被市教委评为目标教学先进单位。

1998 年，学校被列为首轮使用九年义务教育教材的学校；从而，学校认真实施“九年教学法”，既减轻了学生负担，又提高了学生逻辑思维和动手动脑的能力，实现了由应试教育向素质教育转变。为提高教学质量，在教材内容改革上，学校把市场经济和信息化等先进的科学知识有机地结合在新的教材之中，相应减少语文、数学、外语课时数，增加了微机和青少年健康等内容的教材；在教学方法上，废弃了“满堂灌”、“一言堂”的旧的教学方法，树立以教师为主导，学生为主体，双边互动的新教学理念。为改善办学条件，县政府相继投入 5 万元对原平房教室进行内部结构改造；投资 13 万元，进行了实验室建设，投资 10 万元对旧教学楼进行了改造；投资 25 万元，美化了校园；投资 25 万元维修了旧楼顶盖。

1999 年，被市教委评为“教书育人、管理育人、服务育人”的先进集体。学校培养出国家优秀教师 1 名，省级优秀教师，优秀教育工作者 4 名，市级优秀教师，优秀班主任、优秀教育工作者 20 名，省级骨干教师 5 名，市级骨干教师 20 名。

2002 年，县政府又投资 190 万元新建一座 2 400 平方米的教学楼；投资 48 万元新建了锅炉房及设施。学校被省政府命名为改善办学条件先进学校。

2005 年，学校有教职工 100 名，其中专任教师 83 名，教学班 24 个，在校生 1 325 名。

克山县第三中学　1986 年 8 月，第三中学为依安师范招收幼师和中师班各 1 个，学制分别为四年、三年制，于 1988 年和 1989 年毕业。1989 年 8 月，增设初中部（原第七中学的师生合并进来），共有

29 个教学班，1 700 多学生，167 名教职工，是县内第一所完全中学。

1991 年，学校教学改革进行了大胆尝试，摸索总结出了语文课的“文学教学法”物理课的“三边教学法”、外语课的“语言训练法”等，第二课堂活动开展得有声有色。



学生安全教育

1993 年 7 月，为提高教师队伍素质，学校对教师管理实行了以“教师全面工作定考核”与“奖金挂钩”的办法，教师队伍素质已有较大的提高。学校有大专学历的 115 人，占教师总数的 68. 86%，获中级以上职称的教师 52 人，占教师总数的 31. 1%。有国家级模范教师 1 人，市、县级模范教师 58 人；省级教学能手 1 人，县级教学能手 7 人；学校连续 5 次被评为齐齐哈尔地区高级中学教学质量先进单位，累积升入上级各类学院校学生达 95 人。同年，总投资 3. 6 万元，用于平整操场、修篮球场地，增添体育设备。加强了体育教学，为上级院校输送体育人才 116 名，在各级各类的运动会上共获奖牌 639 枚，夺得冠军 175 项，打破市、县级记录，曾 6 次代表县参加市中小学运动会，并 4 次夺得总分第一名。为培养文艺人才，学校增添各种乐器 50 多件，为上级音乐院校输送大批优秀人才。学校投资 7 万元，培养了大批文艺人才，其中为上级院校输送美术生 16 名。

1994 年，学校被克山师范专科学校接收为附属中学。附中成立后，学校办学条件不断改善。投资 350 万元，新建主体综合教学楼5 157平方米。教学楼落成后，学校又投资 30 万元，全部于改善办学条件建设了物理、生物、化学实验室等办公设施，总面积达 735 平方米。并为教学购置了教学设备、教学仪器和用于校医室，档案室等建设。

1995 年，修建宿舍、食堂、锅炉房、转墙、路面、路灯等共投资 51 万余元，年均投入 6. 4 万元。同年，中考录取 55 名，录取率达 65%，考入省重点中学 12 名。中考成绩在全县中小学中名列第四，教学单科成绩名列第二；高考升入上级院校的人数达 168 名，录取率为 23. 7%；其中艺体录取 47 名，突破了附中有史以来的记录，理科高考成绩第一、四、五名是该学校的学生。

2003 年 8 月，学校实行首长负责制，校长竞聘上岗。新一届领导班子组建后，学校全面贯彻党的教育方针，坚持“一切为了学生，为了学生一切”的办学理念，秉承“严谨、拓新、敬业、育才”的教风，工作中从“实际、实用、实效”的“三实”原则出发，走出一条以“质量求生存，以特色谋发展”的办学之路，逐步形成了依法治校、民主办学、实施“六五四三”工程的办学模式。学校管理坚持“以人为本”的理念，实行了工作职责考评制，安全信访奖惩制，安全信访奖惩制，教师考核绩效制，学生管理量化制，工作责任追究制，做到了“管理育人”。

在特色办学方面，开设艺术欣赏课，设立艺术特长班，组建学生军乐队，优化校园环境，重视艺术教育实践。

在教师队伍建设方面，实施了“强师工程”，即让本学科新老教师、名师与待提高教师结对子，让新来教师一年入门；待提高教师三年胜任，五年成骨干，七年成名师的“青蓝工程”。

2005 年，学校具有大专学历的教师达到了 106 人，占教师总数的 95%；获中级以上职称的教师 54 人，占教师总数的 49%；具有国家级的模范教师 1 人，省级模范教师 1 人，市县模范教师 85 人，省级教学能手 5 人，县级教学能手 37 人。学校有教学班 40 个班，其中高一 12 个班级，高二 12 个班级，高三 16 个班级，在校生 2 421 人。学校向上级大专院校输送 5 680 人，其中有国家名牌大专院校 863 人，学校被确定为全省唯一的一所县级艺术基点校，获得省级改善办学条件先进单位，省级科研先进单位，市级德育先进单位，市级艺术教育示范单位，市级环境教育先进单位，市艺体卫生先进单位和县级法制教育示范校等荣誉。

1986～2005 年高中教育发展情况表

表 15－2－1

项目 / 年份	教学班（个）	在校学生（人）	招生数（人）	毕业生（人）	专任教师（人）
1986	44	2 644	965	861	183
1987	46	2 750	990	856	188
1988	44	2 639	838	815	191
1989	40	2 420	806	936	179
1990	40	2 480	866	782	161
1991	41	3 088	951	797	212
1992	43	2 559	960	792	170
1993	42	3 180	980	866	258
1994	40	3 247	1 053	729	261
1995	41	3 217	1 162	891	269
1996	42	3 491	1 289	726	249
1997	45	3 845	1 366	746	250
1998	48	4 092	1 166	852	252
1999	48	4 159	1 407	976	270
2000	49	4 230	1 427	1 057	259
2001	65	4 247	1 178	1 159	258
2002	83	4 626	1 566	1 422	277
2003	84	4 741	1 719	1 622	284
2004	91	5 627	1 898	1 596	301
2005	100	5 633	1 889	1 596	311

克山县第四中学　第四中学原为克山县第六中学，校址在县城北端，是县城内的一所初级中学。1986 年，是原第六中学教学质量提高最快的一年，中考获得语文、数学、外语、物理、化学、政治科目全部第一的好成绩，考入县重点高中县第一中学多达 60 人，考入技校 46 名，卫校 4 名。1987 年，学校在改善办学条件中获得“改善办学条件先进学校”称号；市“三室”建设一类学校，市合格初中，市艺术教育先进学校等荣誉称号。1996 年，由县财政投资，将原校后趟房扒掉，在原地建一座 2 100 平方米的三楼办公、教学楼。1998 年，在原教学楼东侧又建起一座 5 层教学办公楼，面积为 2 600 平方米。该楼由香港著名人士邵逸夫捐赠 80 万元，剩余部分资金由县财政提供，此楼起名为“逸夫楼”。新教学楼建成了环境一流的现代化实验室。同年，学校有 24 个教学班，在校学生 1 600 多人，教职工达 110 人。2001 年，学校有教学班 29 个，教职工 120 人，在校学生 1 700 多人，教师中有高级教师 15 人，一级教师 61 人。



第四中学

2003 年，事业单位进行改革，将原第四中学合并到原第六中学后改为克山县第四中学。新一届领

导班子组建后，该学校全面贯彻党的教育方针，坚持“一切为了学生，为了学生一切，为了一切学生”的办学理念，秉承“厚德、笃学、求实、创新”的教风，树立了“以人为本”的教育思想。在校长黄朗的带领下，在学校管理上，实行了工作职责考评制，教师考核绩效制，学生管理量化制，真正达到管理育人的目的。在教师队伍建设上，实施了“传、帮、带”工程。

2005 年 12 月，学校教师有本科学历的 65 人，有大专学历的 49 人，占教师总数的 99%；有中级以上职称的 108 人，占教师总数的 94%；有省级模范教师 4 人，市县级模范教师 73 人次，省级教学能手 4 人，县级教学能手 35 人。同年，学校有教学班 24 个，在校生 1 500 余人。学校获市级德育教育先进单位、德育科研先进集体、市级文明单位等荣誉。

克山县第五中学　第五中学位于县城南端。1985 年，与县职业高中分离，成为一所初级中学。建校后，为解决教室不足的困难。1986 年，由县财政投资 24 万元，新建 1 栋面积 400 平方米的东侧小二楼。1987 年，县财政又投资 156. 59 元，新建 1 座 1 800 平方米的教学主楼，扩大了办学规模。1996 年，学校实行首长负责制，校长竞聘上岗。新领导班组建以来，学校认真贯彻党的教育方针，坚定正确地办学方向，确立了“变管理学校为经营尝新”的理念，提高“抓质量和纪律，要稳定和成绩”的要求，制定了“以生为本，为生服务”的校训，树立“爱国守法，诚实守信，遵规守纪，行为规范，尊敬师长，团结友爱，关心集体，爱护家园，热爱劳动，讲究卫生，勤奋好学，开拓进取，孝敬父母，勤俭节约”的校风。在教师中树立“以学为本，为学服务”的教风；在学生中树立“崇德诚信，立志践诺”的学风。并建立健全了政教、教学、后勤等方面的一系列规章制度，从而使学校取得全方位地长足发展。2003 年 8 月，事业单位进行改革，与城南小学整合为全县唯一的 1 所九年一贯制学校。校园占地面积为 12 815. 8 平方米，建筑面积 3 196 平方米。同年，学校有教职工 64 名，其中教师 59 名，校工 5 名，专任教师中有高级职称 12 名，占总教师的 20. 34%；中级职称 40 名，占总教师的 67. 8%；初级职称 7 名，占总教师的 11. 86%；有 12 个教学班，其中初中班 13 个，在校学生 596 名。学校获市级卫生先进教育工作先进单位称号。2004 年，获全市农村学校体育卫生艺术教育工作先进单位称号。



第五中学

2005 年，学校有教职工 60 名；其中专任教师 56 名，专任教师中有高级职称的 10 名，中级职称的 29 名，初级职称的 7 名，有 15 个教学班，其中初中班有 9 个，小学班有 6 个，全校在校生 494 名。同年，获市级“德育教研科研先进单位称号”等荣誉。

第六节　高 等 教 育

1986 年，克山师范专科学校开始基础设施建设。1987 年 1 月 3 日，学校召开第二次党员大会，柴德林当选为党委书记，史铁成为副书记。1989 年，克山师范专科学校完成了学生宿舍楼建设，建成了学生第二食堂，完成了教学主楼、家属住宅楼建设。同时，涂色美化、绿化校园，为师生创造了良好的工作、学习、生活环境。

1991 年 5 月 11 日，学校召开了第三次党员大会，实行党委领导下的校长负责制。1993 年，省委常委会决定任命史铁成为中共克山师范专科学校委员会书记，1994 年 2 月，省人民政府任命王凤山为克山师范专科学校校长。1997 年 1 月 11 日召开第四次党员大会，史铁成当选为党委书记。同年，学校

教师队伍中有正教授8名、副教授67名、讲师、实验师、管员等中级职称人员165人，设有政治、中文、数学、物理、化学、体育等10余个教研部，在校学生数1 609人。

2000年秋，在校生达2 800多人，教职工2 426人，专任老师257人，其中正高职9人，副高职80人，中级职称126人，在校和在读硕士学位研究生33人，学校设有汉语言文学、政治、历史、数学、物理、化学、生物、体育、美术、地理、英语、计算机、俄语、小英语等14个教育专业和计算机应用、财会、应用电子、法律、美术装潢5个非师范专业，形成以师范教育专业为主，以社会急需的非师范专业为辅，与农村基础教育相适应的专业体系。

2003年，学校占地13万平方米（其中校区8万平方米），农场有耕地1 500亩。有实验室48个，价值200元以上的教学仪器设备2 000多件，总价值500多万元。图书馆藏书23万册。学校固定资产总值达4 000多万元。多年来，学校获得国家教导成果奖1项，国家科技进步奖1项，省级教学成果奖51项，承担省级科研课题30项，科研方面，共出版专著30多部，教材98部。发表学术论文1 700多篇，在国家级或国际学术期刊上发表论文300多篇，几十年来为国家培养2万多名中小学教师和领导干部。2004年，克山师专与齐齐哈尔大学合并，迁入齐齐哈尔市。

第七节　职 业 教 育

初等职业教育　1986年，克山县初等职业教育机构有综合中学、初级职高班和“3＋1”班。开设种植、养殖、家电维修等专业。2000年，全县职业技术教育发展迅速，各级各类职业学校有专职教师504人，兼职教师1 120人。“八五”期间，职工岗位培训达7万人次，平均每个职工培训1.9次。2001年，初等职业教育结合初中控制辍学工作，采取初级职业中学班、初中后“3＋1”班、综合中学3种形式举办初等职业教育。2003年，共招收学员346人。2004年，招收学员335人，初职班学习美容、美发技术；综合中学学习鸡、鸭、鹅饲养与管理技术；“3＋1”班学习建筑技术。学生毕业后有的回到生产第一线，成为农业生产的骨干和致富带头人；有的外出务工，走上了致富道路。

2005年，在校生1 247人，其中初职班141人，“3＋1”班540人，综合566人。

中等职业教育　克山县中等职业教育的重点学校是县技工学校。1986年，县政府投资新建学生宿舍，建筑面积为1 159.02平方米。同时新建学校教职工办公室平房493.75平方米。1989年，县政府投资将1 700平方米的教学楼进行了翻新。1994年，根据黑劳培（1944）71号文件决定将技工学校招生范围和培养目标由城镇逐步扩大到农村，招收农村学生，学校必须事先和用人企业单位签合同，期限为3年，新生入学时将合同交学校备案和保存。1995年6月，技工学校筹措资金购置340台“386”型号的黑白计算机，学校派出数名教师前去齐齐哈尔市轻工学院计算机班进行学习。1996年，由于地方国营企业濒临倒闭、在企业中多数工人下岗，技工毕业生不能就业，使技工学校办学受到了一定的冲击。1997年，技工毕业生实行“双轨制”，对学生进行考核，学校除了发放技工毕业证书外，又增设技能考核等级证书的认定工作，通过理论与实际操作考核，由市技术考核委员会颁发的中级技术等级证书。

2003年8月，进行事业单位改革，由原职业高中、农民中专和技工学校组建为克山中等职业学校。克山技工学校从1979年建校到2003年事业单位改革，共计有93个毕业班的技工学生毕业，毕业生总数为3 841人；各种中短期培训36期，共计培训各类学员2 696人。学校开始与省委党校、市农学院、县新华电脑学校等多所院校联合办学，共招生129人。向海尔集团、哈药集团等大中型企业输送130余名学生，得到了学生、家长及社会各界认可。同年，有中职学生21人（县中等职业学校13人、西城中学8人）参加全省高职升学考试，其中7人升入本科、14人考入各高职院校专科，升学率为

100%。2004 年，县中等职业学校与高等院校联合办学招生，招生 123 人。15 人参加全省高职升学考试，14 人考入省内各主要高职院校专科，升学率为 93.33%。同年，县政府购买了原克山师专7 000平方米的教学楼，拨给中等职业学校作为校舍。



美术课

2005 年，筹措维修资金 123 万元，对教学楼地行了全面的维修改造，改造后教学楼内设标准教室 34 个、多功能教室 5 个、实验室 11 个、微机室 2 个、办公室、教研室 20 多个、卫生间 6 个，又投入 35 万元购置实验仪器装备实验室，电子电器、畜牧兽医、机械加工、服装、音乐、美术、实验室等已初具规模。通过维修改造，使中等职业学校成为当时全县各级各类学校中唯一一所统一供热、设施先进、功能齐全的学校。县中等职业学校和西城中学两所学校参加升学考试共计 40 人，16 人升入本科院校，24 人升入专科院校，升学率达 100%，西城中学本科升学率获全市第一名。同年，在全省职业技能大赛中，西城中学电子电器专业 7 名学生参加比赛，全部获奖。其中，获一等奖 1 人、二等奖 4 人、三等奖 2 人。

附：中等职业学校简介

克山县中等职业学校　县中等职业学校成立于 2003 年 8 月，由县职业高中、农民中专、技工学校在事改资源整合后新组建的一所综合性的职业技术学校。学校位于县城西街五段路南，即原克山师范专科学校院内，学校占地面积 1.5 万平方米，建筑面积 8 000 平方米。学校承担着职业高中教育、成人教育、技工教育、劳动力转移培训、扶贫开发培训、下岗和在职职工培训等综合性职业培训教育。开设的专业主要有：电子电器应用与维修、服装设计与工艺、畜牧兽医、工艺美术、财会、音乐、电工电焊、计算机应用、美容美发、家政服务、宾馆服务、保安、物业管理、餐饮服务、土木建筑、机械修理等专业。学校有教职工 70 人，专任教师 56 人，其中高级职称教师 15 人，中级职称教师 37 人，实习指导教师 11 人，大专以上学历占教师总数 90%，学校培养的学生和学员主要去向是通过高职升学考试考入高等职业院校学习；定向就业到指定的企业上岗、就业，即学校与企业签订用人合同，保证学生就业；通过联合办学与企业签订用人协议，实行定单式培养，各类培训学员总计为 2 636 人。

2005 年 6 月，学校被省评为省级“阳光工程”培训基地。11 月，被省评为省级扶贫开发劳动力转移培训基地。学校在校生 300 人。

克山县职业高中　职业高中即克山县高级职业中学，校址在原克山三小学院内办学。1986 年，有教职工 55 人，其中行政人员 18 人，文化课教师 24 人，专业课教师 9 人，工勤人员 4 人。学校占地面积 2.35 万平方米，其中校舍占地 1 500 平方米，运动场占地 12 462 平方米，绿化面积 9 538 平方米，设有综合实验室、图书资料室和 3 个实习场地。1990 年，学校始终注重师生个人思想政治工作，把德育工作放在学校工作的首位，并渗透到学科教学和各种活动领域之中，使学生的思想政治工作得到明显的加强。教育教学工作，本着以人为本，突出专业特色，在教育教学过程中不断深化改革，走出一条适应新形势的职业教育的新路子。教师队伍建设上，鼓励和支持教师学历达标，业务进修。学校主要开设 5 个专业：电子电器、服装裁剪、美术、财会、音乐，年均在校生为 400 人，同时学校还开办服装厂，服装厂为学生实习和对外加工各类校服提供了良好的场。年均在校生 300 人，其中培训幼师学员 100 多人，为农村输送一批优秀幼儿教师。

2000 年，学校在校生 200 人。开办了粉笔厂，还为麻纺厂培训 100 多名一线技术工人。2003 年 8 月，事业单位进行改革，并入克山县中等职业学校。

克山县农村成人中专　克山县农民技术学校位于克山镇县城东门外。1986 年，在校生为 300 名。1987 年，校名为克山县农民中专学校。1994 年，校名为克山县农村成人中专。县政府加大对学校投入，新建校舍 1 000 平方米，围墙 5 000 延长米，改善了办学条件，学校有兽医院、配种室、葡萄园、植物园、农学实习基地。1995 年 3 月，县委为农村提高村干部政治素质、业务素质，要求全县 228 个村的支部书记、大队长、村会计、民兵连长、妇女主任等必须培训两人。培训课程主要开设经济法、统计学、哲学、政治经济学、审计学、市场营销、股份制等十几个课程。为农村培养了近千名后备干部。2003 年 8 月，事业单位进行改革，农民成人中专并入克山县中等职业学校。

克山县农业技术高级中学　县农业技术高级中学校址位于第二中学南侧。1986 年，学校对就读的学生给予优惠的学习政策和就业政策。能升学的学生对口升入高等院校，不能升学的学生县政府按考核成绩及学习成绩择优录用为国家干部。1989 年，学校开设的专业有农机、畜牧兽医、农作物栽培等。9 月，农技高中搬迁到五七大学，与农民中专合为一校，有教职工 60 人。学校共有 6 个班和农村后备干部一个班，全校共有学生 450 人。1994 年，停止招生。同期，农技高中荣获省甲级农校光荣称号，与北安农校联合办学先进学校。

克山技工学校　克山技工学校位于克山镇城东。1986 年 1 月，有教职工人数为 46 人，大专以上学历 28 人、中专学历 9 人、高中学历 9 人。学校开设的专业有会计统计、计算机、电算化会计、机电修理、麻纺等专业。1994 年，按照黑劳培（1994）71 号文件规定，将技工学校招生范围和培养目标由城镇逐步扩大到农村，招收农村学生。1995 年 9 月，县委、县政府决定将县电大、农广校、农民中专、职业高中和技工学校 5 所学校合并为克山县职业教育中心学校，校址设在技工学校。1996 年，招收中专生 80 人，开设计算机、乡企管理两个专业。1997 年，学生毕业实行“双轨制”，对学生进行考核，学校除了发放毕业证书，还增设技能考核等级证书的认定工作，通过理论与实际操作考核，由市技术考核委员会颁发中级技术等级证书。

2002 年 7 月，学校将 1 159. 02 平方米的宿舍楼房出租给私人办学的新华电脑学校。

2003 年，有毕业教学班 71 个，毕业生 2 958 名，培训各类学员 2 696 名。根据《中共中央关于教育体制改革的决定》精神，新华电脑学校改为杨帅中学。事业单位改革前，学校教职工人数为 41 人，高级职称教师 9 人，中级职称教师 20 人、初级职称教师 6 人、工人技师 6 人；大学本科学历 15 人、专科学历 18 人、中专和高中学历 8 人。8 月，事业单位进行改革将该校并入克山县中等职业学校，但技工学校的办学职能仍然保留。

第八节　成 人 教 育

一、扫除文盲

1986 年，克山县政府开展“燎原之冬”活动抓扫盲工作。1990 年，在坚持常年开展扫除文盲工作的基础上，还将扫除文盲工作作为“燎原之冬”活动的重要内容，充分利用各届“燎原之冬”活动进行扫盲会战。本着“一堵、二扫、三提高”（堵住新文盲产生的渠道、扫除原有文盲、提高脱盲人员文化技术水平）的原则，对文盲学员采取包教保学对子、邻里组等形式；对脱盲人员采取读报组、业余小学班等形式，由乡镇、村农校负责组织，村校教师和小学高年级学生担任教师，以省编《实用语文》、《实用数学》、《实用科技》为教材，对文盲人员、脱盲人员进行文化、科学技术教育。1992 年，国家教委下发《扫除青壮年文盲单位考核验收办法（试行）》（教成［1992］11 号文件），由国家教委组织专门验收组，对各省市县的扫除文盲工作进行验收。由于克山县是省、市扫盲工作先进单位，被

省、市确定为验收的重点县之一。县政府多次召开会议部署扫盲工作，县、乡镇、村三级层层落实“双线承包”责任制：一条线是乡镇领导包村、村干部包社、社主任包文盲；另一条线是中心校长包村校、村校长包社、教师包文盲。

1994 年，全县共建立包教保学对子 1 812 个，邻里组 1 116 个，业余小学班 222 个，扫除青壮年文盲 3 842 个，使青壮年文盲率下降到 2. 15%，青壮年非文盲率达到 97. 85%。9 月，全县顺利通过国家扫除文盲工作验收。1995 年，又通过黑龙江省“两基”验收。同年，通过省教委高标准扫除文盲验收，被省政府认定为“扫除青壮年文盲先进单位”。1998 年，克山县被国家授予“全国扫盲先进县”称号。1999 年，北兴镇成职联校获教育部颁发的先进“中华扫盲奖”。2000 年，普查青壮年文盲 2 118 人，青年文盲率仅为 0. 78%。2001 年，克山县被授予“全国扫盲先进地区”称号。原教委副主任姜殿福被授予“全国扫盲先进工作者”称号。

2005 年，加大了扫除青壮年文盲力度，青壮年文盲只有 146 人，文盲率为 0. 054%。

二、中华职业教育社

1989 年 11 月 14 日，中华职教黑龙江省分社批准克山县第一批社员 3 人，即原教育局长王凯（2001 年 2 月病故）、教委主任王秉权、科委主任张德春。1990 年 8 月 2 日，成立克山中华职业教育社社员小组。8 月 28 日，经中华职业教育社黑龙江省分社批准发展第 2 批职教社社员，并经县委统战部同意，报中华职教社齐齐哈尔社批准。

1992 年 6 月 11 日，克山县中华职业教育社召开社员大会，经市社批准建立了领导班子，下设 3 个社员小组：农村教育组、城内教育组、科技政界组。小组每 1 ~2 个月召开一次会议，每年召开一次社员大会。

1993 年，社员发展到 19 人，划分 3 个社员小组：有农村教育组、城内教育组、科技政界组。小组第 1 ~2 个月召开一次会议，每年召开一次社员大会。1994 年，北兴社员小组，组织沿河等 9 个村农民，办培训班 520 期，学习水稻旱育稀植和稀植技术，受训达 10 万人次。为帮助贫困农民解决种子、化肥、农药、棚膜所需要经费；多年来动员全镇教师担保贷款 480 多万元。

1995 年 12 月，召开社员大会，进行第二届换届选举。选举社务委成员，并聘请 3 位顾问。社员小组由 3 个增加到 4 个，农村有曙光、北兴小组，城内有教育和科技行政组。

1997 年，经县委统战部同意，市职教社批准，于 3 月 19 日召开了社务委员会扩大会议。会议收到了 27 篇调查报告、论文，经评审 1 等 4 篇、2 等 6 篇、3 等 3 篇。同年，克山社被评为齐齐哈尔先进职教社，王凯被省社评为先进个人，北兴小组被省评为先进社员小组。

1999 年 11 月 3 日，王凯代表齐市地区出席中华职教社第八次全国代表大会。

2000 年，社员发展到 57 人，有科技政界、成职教育、民办教育、特教、北兴、曙光、西河、古城、西联等 9 个社员小组。同年，由于教育社的支持，北兴镇稻田面积由 200 亩发展到 4 万多亩，亩产由 200 公斤提高到 485 公斤，仅此一项全镇人均年增收 700 多元，使 415 户农民脱贫，并且大多数稻农民成为生产能手。社员小组把 50 多户稻农介绍到建三江农场承包或指导种植水稻。这些稻农年户纯收入 3 万多元。农民刘清祯承包水稻 400 多亩，年纯收入 20 多万元。因此，北兴社员小组被总社评为实施“温暖工程”先进小组，组长杨希庆被总社评为实施“温暖工程”先进个人。

2004 年，按上级要求，紧紧围绕温暖工程开展各项工作：农村 6 个社员小组采取“订单教育”，转移 1. 5 万多农民，其中含 1 100 多贫困劳动力。北兴中心学校校长、社员小组长王春江主动和外地用工单位联系，签订用工合同，培训转移 2 291 人，（含贫困劳动力 120 人）。开展实用技术培训，举办 98 期培训班，推广 20 项农业生产新技术，3 200 多人次参加学习，西建社员小组，在培训同时帮助农民选项，全乡新建 20 多座蔬菜大棚，新增 15 户养牛、5 户养羊专业户。同年，李树林被推选为中华职

教社第九次代表大会代表，于12月20日去北京参加会议。7月，姜殿福被齐齐哈尔职教社第四次代表大会推行为市社委员会委员。

2005年，农村6个社都举办初职班，共招收350人；培训转移农村劳动力4 200人；通过职业介绍指导110人得到就业。曙光乡农民杨福山夫妇是残疾人，父母年老多病，是全乡有名的贫困户，李树林主动为他谋划，社员小组成员为他借款2万元，又为他担保贷款3万元，办起建材商店，通过3年的经营，摘掉了贫困帽子，还清了贷款，还有3万元存款。同年，李树林被中华职教社评为“全国温暖工程先进个人”。

三、岗位培训

1986年1月8日，县委、县政府召开了成人教育工作会议。会议结束后，多数系统和单位积极创造条件办学，制定培训计划，落实培训人员。同年，全县办高中班3个，学员145人；中级培训班24个，学员690人；中专班4个，学员256人；社团办学班14个，学员750人；私人办学班15个，学员816人。12月，克山县被市政府评为职工教育和社会团体办学先进县；县工农教育办公室被市政府评为“职工教育先进单位”。

1989年3月，工农教育办公室并入克山县教育委员会。1997年，成人教育逐步完善了县乡镇村户四级培训网络，乡镇成职联校建设不断加强，全县17所成职联校达到“十有”标准，农村成人中专以优异成绩通过了省教委验收。村农科教综合体达到85个，开展短平快实用技术培训；在职工岗位培训中，立足高质量、重实效，大力培养企业生产和经营服务型人才，带动企业职工整体素质提高。1998年，各类岗位培训、资格培训、技术等级培训及适应性培训面已达到80%，全年共培训职工1.37万人次，占职工总数的32%，全县社团和私人办学达30所，累计毕业生达到9 800人，在校生1 100人。

2003年，以提高企业职工整体素质和下岗职工再就业为重点，累计共培训企业干部职工21 800人，其中有14 000名工人参加岗位培训，占工人总数的25%，4 000人参加技术等级培训，占职工总数的10%，干部有500人参加高等教育学习，占职工总数的0.8%，有300人参加中等专业培训，占职工总数的0.6%。同时，积极开展创建学习型社区创建活动。全县共有6个社区，已建成社区大学1所、社区党校1所、下岗职工再就业培训学校6所，还建立了24个学习型楼道和一批学习型家庭，面向社区会体居民开展平安教育、计划生育教育、婴幼儿教育、青少年学生校外素质教育、家庭教育、老年教育，进行在职人员和下岗职工知识技能培训、劳动力转移培训。2004年，开办了计算机、电焊等专业，举办70多期培训班。在黑龙江省社区教育现场经验交流会上，克山县以《扎实开展社区教育，努力构建终身教育体系》为题介绍了社区教育工作的经验。

2005年，开办计算机、财会，高级兽医专业班，培训130人。克山县被齐齐哈尔市确定为市级社区教育实验区。

第九节　农业科技教育

1992年，县委办、政府办下发文件，成立了县农科教统筹协调领导小组。领导小组下设办公室，在教委农教股办公。各乡镇也相应地成立了农科教结合领导小组。

1993年3月，为了贯彻落实《黑龙江实施农民技术资格证书（绿色证书）制度暂行规定》精神，县教委、县畜牧局联合开展畜牧绿色证书培训，对养猪、养牛、养鱼专业户进行90课时的系统专业技术培训，共培训1 200人次。10月，县教委、县农业局、县畜牧局联合开展畜牧绿色证书培训。1994年3月，对养猪、养羊、养鱼专业户累计进行90课时的系统专业技术培训，共培训1 200人次。同期，

县教委、县农业局、县畜牧局联合举办北方家庭园艺、奶肉牛高产技术、瘦肉型猪饲养、鸡鸭鹅饲养等4期绿色证书班，共培训从事相关专业的青壮年农民8 000人次。6月，县农科教统筹协调领导小组办公室下发文件，开始建立村级农科教综合体。7月，建立农民家庭技术学校。

1995年3月，省政府印发了《黑龙江省深化农村教育综合改革，为全面发展农村经济服务的意见》绿色证书培训停办，开始在各乡镇中学开展绿色证书培训，培训对象为初中应届毕业生，学习内容是种植业、养殖业、加工业生产新技术，每届毕业生培训90课时。通过系统培训，使初中毕业生掌握了生产技术，为参加农业生产奠定了基础。1998年，开展了“燎原之冬”科普活动，举办短平快实用技术培训班5 057期，培训青壮年农民1 257人次。通过学员把新技术辐射到千家万户，提高农副业生产的科技含量。扫盲工作成绩突出，青壮年文盲率下降到0.26%，并被省政府授予“扫除青壮年文盲先进县”。10月，又被国家教委授予“全国扫盲先进县”殊荣，并获资金3万元。

2000年，制定了“燎原计划”，实施示范乡镇5个、示范村51个、示范户近2 000个。同年，在县、乡镇两级农科教领导小组和农村各级学校的努力下，共建立了村级农科教综合体128个，建立了农民家庭技术学校1 008个，还建立了西河镇、北兴镇、曙光乡、西建乡4个实施示范乡镇。实验示范乡镇、村级农科教综合体、农民家庭技术学校促进了农业新技术推广、普及；促进了农业、科技、教育相结合；推动了农村经济发展和农民致富奔小康进程。

2001年，以绿色农产的栽培、蔬菜种子、树苗推广为主。确定实验示范项目10个，示范户133个。2003年，开展“燎原之冬”活动，县、乡镇、村累计举办服装裁剪、美容美发、家电修理等培训班4次986期，播放科技录像413场次，印发科技小报12 460份，培训各级各类人员83 645人次。

2005年，全县有133所村农校，农村家庭技术班达到1 177个，有市级示范成职联校9所，省级示范成职联校1所。开展全县劳动力转移培训11 800人次、扶贫培训700人次，被省“阳光工程”办公室认定为“农村劳动力转移‘阳光工程’培训基地”，被省扶贫办确定为“农村扶贫培训基地”。

第十节　特殊教育

聋哑学校是一所专门培养听力障碍学生的特殊教育学校。1986年，学校有4个教学班，在校生50人。1987年，为解决聋哑学校教室紧张的问题，省、市财政、教育部门拨款为聋哑学校兴建了450平方米的教室，学校当年被评为市级优化教学环境优秀学校、文明单位，并被评为县级改善办学条件先进单位、教育教学双优单位。1988年9月，学校承办了齐齐哈尔市、大庆市、北安市3市校际研讨会。1989年3月，学校创建了木工厂（原聋哑学校木工厂），有职工16人，以制作学生桌椅为主，开展多项目服务于教育的市场。同年，学生张宇在齐齐哈尔市校际会上获得美术手工制作一等奖，学校并被评为市级教育教学双优单位。



舞蹈表演

1993年，学校新建了一座4层1 100平方米教学楼，增添了教学器材，改善了办学条件。1994年10月，学校新建教学楼交付使用，设有7个教室、1个微机室、1个缝纫教室、1个编织教室和1个律动室，并增添了教学器材，改善了办学条件。同年，学校承办了齐齐哈尔市校际教学研讨会。1995年，学校被县教委批准为特教中心，学校改建学生宿舍320平方米，校门正面做了水刷石处理，并修围墙54延长米，修花墙42延长米，修水泥甬路370平方米，

修花坛 230 平方米。1996 年，县政府为残疾儿童捐款 3 000 元，学校购进价值 5 万元的语训机。同年，副省长周铁农来校调研并提词“办好特殊教育，让每个有残疾的儿童获得受教育的机会和正常人过同样的生活”。1997 年，县政府为残疾儿童提供每个学生 600 元的生活补贴。

1998 年，县政府把每生 600 元的生活补贴提高到每生 1 200 元的生活补贴标准，学校当年设有 7 个教学班，在校学生 72 人。1999 年，学校增添了微机，开始招收弱智儿童开办了启智教育，招收了 15 名智力落后学生，揭开了学校发展智力落后儿童少年教育的序幕。

2000 年，学校设有 7 个教学班，在校学生 65 名，教职工 32 人。2001 年，学校设有 7 个教学班，在校学生 60 名，教职工 32 人。2002 年，学校设有 7 个教学班，在校学生 61 名，教职工 32 人。

2003 年，按上级的要求，学校改名为“克山县特殊教育学校”，设有 7 个教学班，在校学生 60 名。2004 年，学校设有 7 个教学班，在校学生 63 名。

2005 年，学校设有 7 个教学班，在校学生 62 名，教职工 30 人，教师学历达标率为 100% 。

第十一节　教 育 投 入

一、县财政投入

1986 年，县财政加大了教育经费的投入。到 1990 年，财政预算内安排的教育事业费由 1986 年的 653 万元增至 983 万元，教育事业费占财政支出的比重在 30% 。1991 年，财政预算内教育事业费 1 103 万元，教育费附加 34 万元。

1995 年，财政预算内教育事业费增加到 2 123 万元，教育费附加增加到 92 万元。包括农村统筹在内的各级政府征收的税费对教育的投入由 1991 年的 400 万元增加到 624 万元。5 年间，小学校舍面积增加 21 000 平方米，普通中学校舍面积增加 26 000 平方米。2000 年，县财政预算内教育事业费由 1996 年的 2 566 万元增加到 3 887 万元。同年，教育事业费小学为 750 元，中学为 734 元。5 年间校舍面积中学增加 39 000 平方米，小学增加 5 000 平方米，校舍砖瓦化率达 100% 。

2005 年，县财政投入教育事业费累计 42 665 万元。克山县连续多年被省政府评为改善办学条件先进县。

二、助学工程

2003 年，开展了特困生资助工作，出台了相关政策，成立了“克山县资助特困生工作领导小组”，县委办公室、县政府办公室下发了《克山县开展资助特困中小学生就学的活动方案》、《关于开展党政领导干部“一帮一”资困助学的通知》和《克山县资助特困中小学生资金发放管理办法》，建立了“克山县资助特困中小学生助学基金会”。助学基金由政府划拨、干部捐款、社会各界捐款3 部分组成，在县教育局设立基金专户，专款专用。

2004 年，省拨“两免一补”专项经费减免杂费 20 340 人，金额为 119. 9 万元，减免教材 22 454 人，金额为 97. 09 万元，补助住宿生生活费 1 102 人，金额为 12. 5 万元。

2005 年，在全县中小学校进行特困学生调查，摸清底数，建立特困生档案16 185 份，真正做到了对全县特困学生予以资助。县委、县政府将 612 名副科级以上领导干部与贫困学生结成帮扶对子，资助金额达 6. 70 万元。另外，通过手拉手资助、社会各界资助、师生资助等形式为学生捐款，全县共资助特困学生 26 520 人次，资金达 102 万元，确保了每一个学生不因家庭贫困而辍学。

第十二节　设施设备

1986年，全县中小学推行电化教育，有275所中小学建立健全专兼职电教队伍，配备电教设备。城乡所有学校都建有理化生实验室，各学校的实验仪器、教具、文化用具和图书基本满足教学需要。同年，全县有校舍273 971平方米，其中砖瓦结构占85%。中等学校和重点小学都有比较完备的各种实施室和教学仪器。2001年，新建和改建校舍8 091平方米。2002年，新建和改建校舍10 941平方米。为第一中学新建了3 800平方米的青少年活动中心和6 000平方米教学实验楼，投资570万元为中等职业技术学校购买了1栋7 000多平方米的教学综合楼。2003年，改造中小学校舍5 662平方米。2004年，城乡又改建和新建校舍14 662平方米，全县中小学规范化建设达标率分别达到95%和91.7%。4月，为第三中学争取资金106万元，改造了学校东、西教学楼和体育运动场地及校园周边环境。同年，面积为6 000平方米的青少年活动中心建成。

2005年3月，县委、县政府又把原克山师范专科学校的学生宿舍楼、学生食堂、体育馆和体育场划给第三中学、使第三中学布局进一步合理。5月，县教育局迁入6 000余平方米的6层办公大楼。75%以上学校实行了单人桌椅，建有标准的体育场地，体育设施齐全。第一中学、第三中学、实验小学建有高标准的语音室，多媒体教室建设率达30%。城内中小学校、农村中学、中心小学都设有卫生室、图书馆和档案室；各村校都设有综合室；理化生实验室建设率达100%。

第十三节　教育科研

1986年，克山县城乡中小学校都开展了教育科研工作。1987年，河南中学被定为黑龙江省物理“有序启动式”教学法试点，自此拉开物理“有序启动式”教学法实验教学。1990年4月，在河南中学召开物理有序启动式教学现场会。1991年，在城内小学学校推行“愉快教育”教学实验。1992年开始，初中各学科教学开始采用美国教育家布鲁姆的目标教学法（即五四三教学法），小学开始了“三算教学”。1995年，全县小学开展教师“五功”、“六能”训练，提高了小学教师的教学基本功。

1996年，重点强调了学生的主体作用，注重了“双基”（基础知识和基本技能）教学，坚持了“以学生为主体，以教师为主导、以训练为主线”的基本原则。注重双边（教师和学生）关系，注重课堂教学的互动效应，教学模式多样化，从学生的实际出发，多法共用，灵活运用，排除了僵化的教学模式。1997年，齐齐哈尔市开展了初中教师10项技能训练活动，全县初中教师全员参加，积极投入到《掌握教学大纲和教材的基本技能》、《教学语言、板书和板画、演示和实验基本技能》、《导入、提问、学法指导》、《教学设计、教学科研技能》等训练学习活动中。此项活动历经3年时间，克山县最终名列全市第1名。1998年，举行全县初中教师10项技能训练现场会，古城中学全员教师、河南中学与发展中学的中青年教师和部分学校技能训练突出的教师参加了表演。

2000年，克山县被国家教育部确定为全国农村学校艺术教育实验县，并承担了“全国农村学校艺术教育活动研究”的二级课题“农村学校艺术教育师资队伍建设研究”实验任务，开始了课题研究。2002年1月，克山县进修学校对全县中小学全体教师进行新课改目标知识培训。2003年，中小学教师陆续参加《纲要》的学习和新课程、新教法的各级培训。各校陆续开展理论学习、业务培训、骨干引导的校本教研、教师赛讲课及学生素质竞赛等一系列活动，深化课程改革，推进素质教育。教育局成立课改办，课改办成立后创《课改通讯》期刊，及时介绍课改经验、报道课改动态。

2004 年 8 月，全县中小学全部使用新课标教材，县进修学校组织了全年新教材培训研讨会，对新课标进行详细解读，课堂教学目标由原来的知识和能力目标改为三维目标，即知识与技能、过程与方法、情感态度和价值观，教学方法相应地改为“自主、合作、探究”式，让学生发挥积极性、主动性和创造性，由重知识传授到重创新实践精神的培养，由重学习结果到重学习过程，由重智育到注重学生的全面发展。改变评价方式，由单一的分数评价到对学生综合素质的评价，建立学生成长档案袋。设立学生成长档案袋，从学生成绩、道德品质、学习能力、交往与合作能力、情感与个性 5 个方面对学生进行评价，采取自评、互评、老师评、家长评 4 种方式，分优秀、良好、合格、再努力 4 个等级。评价结果逐年累积，最后作为毕业成绩记入档案，也可作为升入上级学校的依据。

2005 年，各学校独自开发了形式多样、内容丰富的校本课程，拓宽了课程资源领域，实现国家统编教材、地方教材、校本教材三结合，学生受到的教育更加全面，个性特长得到充分发挥，全县素质教育更加深入。

第十四节　教研 科研 成果

一、“目标教学”实验

1992 年，在齐齐哈尔市教育研究中心的指导下，克山县在初中语文、数学、英语、物理、化学、生物、政治、地理、历史等 9 个学科开始“目标教学”实验，以第二中学为实验校。1993 年，延伸到古城中学、河南中学。组织教研室姜洪石到山东省泰安市；河南中学刘志玉副校长到河南省新乡市去考察学习目标教学经验。同时也组织教研员、实验校的领导和教师到市研讨学习。1998 年 12 月，在全县各个学科都组织教师研讨、开展目标教学观摩课学习、研究活动。

2005 年，经过 6 年多的实验，克山县初中教育教学质量得到了大面积提高；在转变教育思想，更新教学理念、优化教师素质，改进学法指导，完善教学管理诸方面，均取得了显著成效，积累了经验。

二、初中教师十项职业技能训练

1997 年，齐齐哈尔市开展了《掌握教学大纲和教材的基本技能》、《教学语言、板书和板画、演示和实验基本技能》、《导入、提问、学法指导》、《教学设计、教学科研技能》等训练学习活动。克山县历经 3 年时间，在初中语文、数学、英语、物理、化学、生物、政治、历史、地理、劳技等 10 个学科的学习和训练活动。在此项活动中，克山县名列全市第一名。1998 年，县教研室以古城中学教师的全员、河南中学教师的骨干、发展中学教师的中青年和部分学校在技能训练突出的教师中，举行全县初中教师 10 项技能训练现场会，特邀市教委领导和市教研中心中教部领导和全体教研员来克山县参加此次活动。在以后的市、县技能训练大赛中，教师们均收到好的效果。

2000 年，在市举行的初中教师 10 项职业技能训练总结会上，古城中学全体教师代表市教委，在大会上做技能表演；进修学校等单位被评为先进单位。

三、“注音识字，提前读写”教改实验

1986 年秋，克山县开始进行小学语文“注音识字，提前读写”教改实验，“注音识字，提前读写”教改实验是根据小学语文学科的性质和特点、遵循教育教学的一般原理和儿童身心发展规律，以发展语言和发展思维为重点，对原有的小学语文教学体系进行了相应的改革。这项教学改革在正确估计儿童口语水平和智慧潜能的基础上，以学好汉语拼音并发挥其更多作用为前提，寓识字于读写之中，对

入学不久的儿童在未识字或识字不多的情况下，就开始听、说、读、写能力的培养，把读写教学提前，促进儿童的口头语言，书面语言和思维的协调发展，改变了长期以来语文教学少、慢、差、费的现状，全面消除了小学语文教学厌倦情绪。

2005 年，全县小学 1 ~3 年级开展了“注音识字，提前读写”教学改革实验。其中，实验小学 1 ~6 年级全部开展了此项改革。

四、“一主多副”多元化教学实验

1986 年，“一主多副”多元化教学是在体育教学实践中原体现多种运动效益论与思想指导下研究设计的，依据体育教学大纲规定的教学内容而确定，在每一节课中尽可能要从学生的兴趣出发，选择一个主教材若干个副教材，每项教材基本上代表着一部分学生的兴趣和爱好，并对应着一种在教学中由小组长组织下的学习活动，使主、副教材的教学形式形成多项性自由组合的教学组织与方法。在整个组织教学中取得“严而不死，活而不乱”的教学效果，以大纲教育思想和满足学生个性需要为目标，在掌握主教材“三基”内容所规定要求教学任务基础上培养学生组织、动手和自我管理能力、为终身体育思想教育打下基础。2000 年，经过反复研究论证，大量的实践检验，历经数年终于使这一研究取得创造性成果。2003 年，获得齐齐哈尔市教学成果奖。

2005 年，获得黑龙江省优秀教育科研成果奖。

五、《中小学生政治思想道德教育大纲》实验

承担了省级《中小学政治思想品德教育大纲》的实验工作，实验成果被收入省教科所《实验工作汇编》中，学校被评为实验工作优秀学校。

“七五”和“八五”期间，克山县承担了国家《中学德育大纲》课题为“德育重视科学化实验研究”的实验工作。学校在此期间 5 次参加全国会议，其中学校德育工作经验在全国会议上作以介绍；县一中校长赵风春撰写的《德育管理理论探讨》论文在全国会议上交流。学校获得“七五”国家重点课题《全国中小学德育整体改革研究课题材组》哲学社会科学科研成果奖，同时被评为“实验工作先进学校”。

六、物理“有序启动式”教学法

1987 年 8 月，河南中学经全国“有序启动式”教法改革指导委员会批准，县教师进修学校、齐市教研室、立项申请定为国家级科研项目。参加实验教师有李杰、陈炳才等。经过实验准备、理论研究、常规教学实施、总结分析、改进提高等阶段的探索和实践，实验中获国家优秀论文 7 篇，优质课 2 节。1992 年 5 月，李杰老师的论文《谈“有序启动式”教法在物理教学中的应用》在全国第五届《中学物理教学研讨会》中被评为三等奖。1994 年 8 月，录像课《磁场地磁场》一课被评为全国优秀课一等奖。该教法的在教学中的实验有效地提高了教育教学质量，学科中考成绩名列全县前茅。学校因此被评为全国教学改革先进单位，李杰、陈炳才被评为国家级教改先进个人。

1992 年 ~2005 年部分教师公开发表论文表

表 15 – 2 – 2

文章题目	报刊名称	所在单位	姓名	发表时间
在动物教学中如何加强政治思想教育	黑龙江省普通中学学科思想政治教育论文选编	教师进修学校	李芝旭	1992

续表 15 -2 -2 -1

文章题目	报刊名称	所在单位	姓名	发表时间
应于写作指南	东北师大林业大学出版	教师进修学校	朱少鲁	1993
中学体育实用教学法（著述）	黑龙江出版社出版	北联中学	张俊峰	1993
学校进行爱国主义教育要摆正三个关系	思与行	第四中学	孟繁祥	1995. 6. 1
用数学归纳法证题的错误	数学学习与研究	第三中学	李亚杰	1996
加强体育课准备部分的组织教学	黑龙江教育	教师进修学校	于国华 顾占军	1996. 1
建立三级培训网络促乡域经济发展	黑龙江成人教育（被收入齐齐哈尔市教育局农科教结合论文集）	西建乡中心小学	张景英	1996. 12
浅谈体育两类课题组织分法的运用	齐齐哈尔教育学院学报	教师进修学校	于国华	1997
浅谈函数定义的若干问题	省职业技术论文集	中等职业技术学校	王伟民	1997. 3
谈生物教学中对学生语言能力的培养	生物学教学	教师进修学校	李芝旭	1998
改进教学方法、提高学生文化素质	世纪版	古城中心学校	王晓伟	1998
谈谈德意志统一的几个问题	历史教学	第一中学	郜 明	1998
实施科教兴牧完善农业生产体系	黑龙江成人教育	西建乡中心小学	张景英	1998. 6
谈泛读与泛教学	东北大学学报	向华中心学校	范春来	1998. 12
初中物理素质教育教学的探讨	中国中学教育	向华中心学校	王福田	1999
滑动变阻器控制两灯亮暗的电路设计	物理教学探讨	第三中学	张赓真	1999
浅谈中小学心理素质与学习成绩的关系	中国学校卫生	第二中学	隋淑琴	2000
关于初中教学素质教育的探讨	国际学术交流杂志	古城中学	王凤刚	2000
使用新教材须注意口语教学	教学研究	第一中学	王文博	2000. 10. 1
运用现代教育手段、培养学生思维能力	创新与探究	实验小学	张永岩	2000. 10
如何在语文教学中培养学生的创新精神	黑龙江教育	古城镇建国学校	庞春英	2001
化学教学中的环保教育	黑龙江教育	第一中学	张　友	2002
理论联系实际在素质教育中的地位与作用	教与学	北兴中学	范丽英 甄祖绪	2002. 12. 20
谈生物课堂教学半数的类型	黑龙江科技信息	教师进修学校	李芝旭	2003
深刻挖掘教材培养学生的发散思维能力	全国教师基础教育论文集	西城中学	姜文广	2003. 12

续表 15－2－2－2

文章题目	报刊名称	所在单位	姓名	发表时间
物理教学导言的浅析	中国教育教学研究	中等职业技术学校	王学文	2004. 10
《我的伯父鲁迅先生》教学设计	黑龙江教育	河北中心学校	李 源	2005. 2
浅谈求函数的值域或最值的方法	黑龙江省教育学学报	第一中学	李玉臣	2005. 5. 1
如何在教学中培养学生兴趣	黑龙江教育	第四小学	冯桂荣	2005. 6
浅谈当前思想道德教育	黑龙江创新教育	河北中学	李吉祥	2005. 8
语感培养是提高语文素质的重要途径	黑龙江创新教育	河北中心学校	周长友	2005. 8
基础教育课程改革背景下的学校管理	教育探索	第二小学	王少华	2005. 9
珍视学生在自主学习中的阅读体验	中华素质教育理论与实践新探	第二小学	徐淑芬	2005. 11

第十五节　教　　师

一、队伍

1986 年，全县有教职工 5 365 名，其中小学教师 3 280 名（顶编代课 231 名），中学教师 2 085 名（顶编代课 174 名）。1987 年，对学历不达标的中小学教师进行教材教法培训考试。对编内民办教师进行清理整顿，解决城内超编问题，民办和顶编教师的选招考试顺利展开。县编委核定中小学编制为 4 694名，公办编 3 298 名，民办编 1 628 名。

1990 年，注重教师师德、师能，由对教师的学历教育逐渐向岗位培训转轨，有 4 111 名教师评定了中高初级职称，占教职工的 85%。1992 年，教师任用制度改革，非师范类院校毕业的毕业生不接收到学校任教。中小学公办教师（含顶编）由教育行政部门统一管理，乡镇内调配由中心校负责，录用、辞退编内民办、临时民办代课教师必须经教育行政部门批准。辞退不合格的临时民办教师 137 名。凡被录用的临时民办和临时代课教师分别签订了“合同书”，颁发了“任用书”。推行校长负责制和教师聘任制的“两制”改革的试点。1993 年，为了改变农村学校教师严重不足，师资水平相对滞后的情况，克山县首次规定师范类毕业的普师毕业生不得直接分配到城内任教。1996 年，为了解决全县农村幼儿教师短缺情况，经县政府常务会议研究决定，县职业高中招收两年制幼师班，毕业后分配到农村学校从事幼儿教育工作，曾两次办班，招收 109 名，加上 32 名师范类毕业生共计 141 名。同年，分配 32 名。1997 年，分配幼师毕业生 56 名。

1998 年，分配 53 名，共计 141 名。县人事局为这 141 名教师办理了聘任制干部手续，纳入编外管理，享受同等师范类毕业生待遇。同年，按照齐齐哈尔市教育委员会《关于推行中小学教师内部管理体制改革的实施方案》文件精神，进行了内部体制改革，聘任上岗 4 356 名，其中公办教师3 412名，民办教师 944 名。小学专任教师 2 449 名，初中专任教师 1 153 名，高中专任教师 223 名，教辅人员 531 名。1999 年，根据省市文件精神，对境内 1986 年 12 月前任用的有证民办教师，接班的以工代干教师、长期顶编代课教师进行了最后一次转干考试，共计录取 198 人。教师通过以工代干转干、民办

教师内招班等渠道，逐步纳入编制内的管理。

2000 年，根据 2003 年小学开设英语和计算机课程的规划要求，为补充小学英语师资短缺问题，市教育学院举办了英语师资班，全县从 1997 ~ 1999 年参加工作的师范类毕业生中选派 26 名毕业生参加了脱产学习两年。同年，深化了教育内部体制改革，对境内的教师进行了整顿，聘任上岗 4 792 名，落聘 15 名，试聘 215 名，校内转岗 113 名，县城学校分流到农村学校 38 名。为解决境内两所高中师资短缺问题，从城乡择优，通过文化知识考试、业务考核（试讲）、面试相结合的办法公开选聘在编在岗教师 39 名，充实到两所高中任教（一中 26 名，三中 13 名）。

2003 年，为公开选聘的教师办理了落编手续。同年，事业单位改革，实行行政首长聘任制，教师全员聘任制。全县教师竞争上岗 3 241 名，其中城内 914 名，农村 2 327 名。教职工平均年龄从原来的 47. 5 岁下降到 40. 8 岁，一线教师与工勤人员比例由原来的 23：1 调整到 27：1，分流安置人员 989 名。对教师 45 周岁以下教师进行计算机全员培训，参加培训的有 2 512 名。

2004 年 3 月，经县政府同意，分配 2001 年师范类大中专毕业生 102 名，充实到农村村级小学校任教，三年内工资福利不变，不晋职，不增工资，待服务期满办理落聘等相关手续。

2005 年 8 月，为解决克山一中、三中师资短缺，两所高中通过师范类毕业高校供需见面会，择优选聘大专以上师范类毕业生 30 名（一中 11 名，三中 19 名），充实教师队伍，提高了两所高中的办学水平。同年，企办校铁路小学教师合并到第三小学，共计 20 名。实行三年内工资待遇由哈铁局负责，三年后，办理相关转入地方手续。

1986 –2005 年教职工情况统计表

表 15 – 2 – 3　　单位：人

年份	教职工数					录用教师情况	
	合计	小学教师	中学教师	师范	其中民办教师	顶编民办转干	师范院校毕业生
1986	5 365	3 280	2 085				
1987	5 264	3 284	1 980				
1988	5 219	3 235	1 984				
1989	5 208	3 231	1 977				
1990	5 066	3 190	1 876		1 365	25	76
1991	5 037	3 184	1 853		1 340	43	103
1992	4 926	3 079	1 847		1 297		92
1993	4 869	3 058	1 811		1 297	115	64
1994	4 795	2 997	1 798		1 096	189	56
1995	4 913	2 949	1 964		993	221	93
1996	4 825	3 449	1 376			196	124
1997	4 300	2 698	1 602			366	174
1998	4 242	2 632	1 610			198	136
1999	4 379	2 768	1 611				185
2000	4 354	2 671	1 683		10		110
2001	4 520	2 689	1 729	102			
2002	4 913	2 429	1 902				

续表 15－2－3－1

年份	教职工数					录用教师情况	
	合计	小学教师	中学教师	师范	其中民办教师	顶编民办转干	师范院校毕业生
2003	3 241	1 866	1 375				
2004	3 416	2 042	1 374				
2005	3 407	2 048	1 359				

三、管理

1986 年，学校内部管理全面加强，建立激励竞争机制。1987 年，实行校长负责制、教师聘任制、岗位责任制和结构工资制，并首次按照黑教委职改字［1987］6 号文件关于印发《黑龙江省中小学教师任职条件考试办法（试行）》的通知精神，成立县中小学职称改革领导小组，全面展开教师职称改革工作，激发了教师队伍的活力。同年，对学历不达标的中小学教师进行教材教法培训考试。对编内民办教师进行清理整顿，解决城内超编问题，民办和顶编教师的选招考试顺利展开。

1990 年，师资队伍的整理水平进一步提高，注重教师师德、师能，由对教师的学历教育逐渐向岗位培训转轨，有 4 111 名教师评定了中高初级职称，占教职工的 85%，有 285 人次获省、市、县荣誉称号。1991 年，进行了编制核定，县编委下达 5 245 人，其中公办编制 3 617 人，民办教师编制 1 628 人。其中，城内 925 人，农村公办编 2 692 人，民办编 1 628 人。1992 年，教师任用制度改革，非师范类院校毕业不接收到学校任教。中小学公办教师（含顶编）由教育行政部门统一管理，乡镇内调配由中心校负责，录用、辞退编内民办、临时民办代课教师必须经教育行政部门批准。清理整顿了临时民办（代课）教师，全县共计录用临时民办（代课）教师 1 203 人，共辞退 137 人。同年，推行校长负责制和教师聘任制的“两制”改革的试点。1994 年，实行了年度考核制度，县教师考核工作也步入正轨。

1996 年 12 月，首次实行了教师资格过渡工作，全县共有 4 318 名中小学教师申请参加了教师资格过渡，实行了教师资格制度，首批过渡高中教师资格 290 人，初中教师资格 900 人，小学教师资格 3 128 人,分别由齐齐哈尔市教育委员会和县教委颁发了教师资格证书。同年，进行了教育内部体制改革，为 357 名教师办理了提前退休手续。1997 年，县教委强化校长队伍管理，严格了校长持证上岗制度，开展了《为人师表，育人楷模》的师德建设活动，强化了师德师风教育，树立了一大批师德典型。1998 年，对小学教师的“五项基本功”、“六项基本技能”和初中教师“十项技能”进行了验收，开展了以“强师、强生、强校”的重点的教育活动，组织教师开展了师德师风演讲比赛。1999 年，召开了全县师德工作会议，通过电视台把《克山县中小学教师十不准》、《克山县中小学收费三公开、四项制度》和《克山县中小学向社会十项承诺》向社会公布，接受社会监督。按照教师管理考核细则，每学期对教师师德状况进行量化打分，确定考核等级，对违反教师职业道德的教师进行严肃处理。还把学校师德建设工作纳入年终督导评估中，对学校师德建设工作进行评估考核，作为评价学校工作的重要组成部分。

2000 年，按照国家、省、市、县有关要求，克山县根据克山教字［1996］31 号文件确定的编制标准进行科学定岗、定人员编制、定工作量，实行竞争上岗，全员聘任，进一步深化了教育内部体制改革。同年，县教育局按照《克山县清理、清退超编、编外人员和村干部工作方案》的要求，开展了“两清”工作，共清退顶编代课教师 2 名，有证民办教师 10 名，临时代课教师 19 名，临时民办教师 579 名，自用临时工 52 名，合同制工人 2 名，计 664 名。清理以工代干人员 64 名，全员回到工人岗位。2002 年，开展了师德师风建设年活动，以纠正师德师风问题为主要内容，以净化教育风气为目

标，不断提高师德师风建设水平，促进师德师风明显好转，让学生满意、群众满意、社会满意的师德教育活动。按国办发［2002］28 号文件规定，乡镇人民政府已不再设专门的教育管理机构，乡镇有关教育工作由乡镇长直接管理，并接受县教育局指导。共撤销原有的乡镇教育管理机构 17 处，全县教育工作由县、乡镇管理，转为以县为主的管理体制。同年，开展了师德考核，教职工根据工作实绩，每年上下学期进行两次师德考核，实行师德一票否决制。

2003 年，克山县作为齐齐哈尔市事业单位改革试点县，首先进行了中小学人事制度改革。在县委、县政府的精心组织下，改革取得了成功，建立起与市场经济体制相适应、符合教育规律与特点的人事制度和分配制度，促进了教育事业的快速发展。除其中的校长行政职务首次被选为副科级。

2004 年，教师资格首次面向社会认定教师资格工作，全县共认定 521 名，其中高中教师资格 31 名，初中 195 名，小学 295 名。

2005 年 4 月，县教育局对全县中小学教师文化知识水平和业务能力进行了全面测试，进一步促进广大教育工作者认真学习理论，钻研研究业务的积极性与主动性。同年，举行了大规模的星级教师评比活动，全县评选出五星级教师 10 名、四星级教师 20 名、三星级教师 30 名，开创了省内教育“星级教师”评比的先河，激发了教师学先进、赶先进的热情。认真贯彻落实《中小学教师职业道德规范》，把师德教育放在教师队伍建设的首位，切实加强了师德师风建设工作，克山县被评为齐齐哈尔市师德工作先进单位。

三、培训

1986 年，县教师进修学校进修部开始每年都进行中函辅导。1991 年 7 月，县教师进修学校成立了培训部，即抓培训部教师自身素质的提高，又抓“中级试点班”和“骨干培训班”的教学工作。1992 年 7 月，全县教育系统组织开展了一系列培训班：开设培训试点班、新教师培训班、短缺学科的应急培训班。9 月，在黑龙江省小学教师继续教育教学能力培训经验交流会上，克山县以《开展继续教育短学科培训的实践与体会》为题在大会上进行了经验交流，县教师进修学校培训部以《模糊综合评价继续教育中心学员》为题在大会上进行了经验交流。同年，县教师进修学校进修部也组织开展了一系列教师培训提高活动。

1993 年，县教师进修学校在前期教师培训提高工作的基础上，总结出应急培训方法：“五空二分”即，空目标、空内容、空学员、空教师、空学时、分期短训、分头办班。同年，对小学教师“普通话语音”、“三笔字”、“简笔画”3 项技能进行了训练。1996 年，组织开展了一系列教师培训提高活动：开展了系统职务培训，同时为小学高级职务培训班试点做好了准备；开展了 5 项基本功训练，并对在齐齐哈尔市教育局举办的教师 5 项基本功竞赛中，获得了全市第一名的好成绩。同年，举办了骨干培训班，培训骨干教师 250 人。

1997 年，教师培训提高以 6 项技能训练为主，全县小学教师全员参加。1998 年，开展了综合技能训练，将 6 项技能由单项训练转为综合技能，切实提高了教师的教学素质。1999 年，“‘十一’期间继续教育工程”首轮培训开始，分初级班、中级班、高级班 3 个层次对全县中小学教师进行全员培训。2000 年，继续加强了对中小学教师的培训力度，并组织计算机辅导教师参加市教育局组织的培训。2001 年，县教育局组织开展计算机全员培训，分单位按计划定期开展计算机培训工作。2002 年，继续开展计算机全员培训工作，并对部分老师进行了考核、考试，合格者由市教育局颁发计算机培训合格证书。2003 年，克山县被省教育厅确定为地市级课程改革实验区，全县小学进行课程改革实验。同年，继续开展计算机培训工作，合格者由市教育局颁发计算机培训合格证书。

2004 年 6 月 25 日，全县初中进行课程改革实验，县教育局对全县教师进行文化知识和业务能力进行了全面测试。10 月 18 日，县教育局组织全县教师开展的“课改成果汇报展示月”活动启动。县教

育局基础教育股、课改办及教师进修学校各科教研员深入城乡检查指导活动开展情况，并听课 70 余节，活动于 10 月 29 日顺利结束。12 月 23～24 日，县教育局举办了全县中小学校长培训班，邀请了省教育学院副院长张晓明教授等 4 名专家对城乡各级各类学校校长 300 余人进行了培训。

2005 年 4 月 10 日，县教育局对全县 1 604 名小学教师和 138 名直属学校和中心学校校长、副校长进行了统一测试。15 日，县教育局邀请了齐齐哈尔市教研院继续教育室张玉民教授为全县小学教师进行课程改革专题讲座。16 日，县教育局召开全县基础教育课程改革工作推进会议。同时表彰奖励了基础教育课程改革实验工作先进集体 11 个、先进个人 67 人、“课改成果展示月”优质课获奖教师 77 人。6 月 12 日，齐齐哈尔市教育局组织的“名师讲学团送教下乡”活动来到克山讲学，全县初中语文、物理 2 门学科的近 200 名教师参加了此次活动。同时县教育局下发《克山县教育局“星级教师”评比工作实施方案》，开展了“星级教师”评选活动，全县教育系统共评选出“五星级”教师 10 人、“四星级”教师 20 人、“三星级”教师 30 人，开创了省内“星级教师”评比的先河。

四、待遇

工资待遇　1987 年，按照省教委、人事局、财政厅《关于增加农村中小学民办补助费的通知》黑财行字［1987］第 147 号规定：原领取民办补助费的民办教师每人每年中学增加 120 元，小学增加 96 元，有中高、中一、小高职称的每人再增加 120 元，有中二、小一职称每人再增加 60 元。1988 年 6 月，黑龙江省人事局，黑龙江省教育委员会根据国务院国发 102 号文件和劳动人事部、国家教委劳人薪［1988］5 号文件，出台了《关于提高中小学教师工资标准的实施细则》，黑人联字［1988］5 号文件，文件规定 1987 年 7 月起将中小学和幼儿园教师现行的各级工资标准（基础工资、职务工资之和）均提高 10%，境内教师在 1988 年开始实施。同年，民办教师的补助费已由中学 280 元/每年、人，提高到 400 元/每年、人，小学 240 元/每年、人，提高到 336 元/每年、人。民办教师的工资乡镇筹乡镇管，有证民办教师为 1 529 人。

1990 年 3 月，省人事厅、计委、财政厅《关于 1989 年国家机关事业单位工作人员普调工资的通知》。境内教师进行调资。同年，人事部《关于调整专业技术人员职务工资标准的通知》规定了调整后的专业技术人员各职务工资标准表，其中表二十二、三为中小学基础工资，职务工资标准表，见下表。

1991 年，省人事厅、省教委《关于调整临时代课教师代课费标准的通知》下发，克山县执行代课费标准是：小学教师 70 元，初中 76 元，高中 82 元。1993 年，全国行政机关，事业单位工作人员工资制度进行改革，中小学专业技术人员实行专业技术职务等级工资制，中小学管理人员实行职员职务等级工资制，中小学工勤人员实行工种技术等级工资制，从 1993 年 10 月起每两年调整一次。

1994 年，黑龙江省人事厅、黑龙江省教委转发《关于印发高等学校中小学中等专业学校贯彻〈事业单位工作人员的工资制度改等方案〉三个实施意见的通知》的通知，克山县执行调整临时代课工资和增加民办补助费标准，即：临时代课教师工资按学校类型计发，小学月工资不低于 210 元，初中月工资不低于 255 元，高中月工资不低于 275 元，1986 年前参加工作享受国家民办补助费教师，中级职称以上的年增加补助费 360 元，初级职称年增加 300 元，其他增加 240 元，当年境内教师全部参加了工资套改，执行了新的工资标准。有证民办为 1 095 人，全年补助费为 4.08 万元。

1995 年，黑龙江省人事厅、黑龙江省教育委员会《关于农村中小学实行浮动工资的实施意见》（黑人联字［1995］7 号文件）规定：在乡镇中小学工作，大中专学历或中小学三级教师及县以上在农村任教满一年以上的浮动一级职务工资，乡镇中小学任教满 8 年、村小学满 6 年将浮动转为固定，并再向上浮动一档，境内农村中小学教师相应执行实施了浮动工资。1997 年，省人事厅、财政厅转发人事部、财政部《关于 1997 年调整事业单位工作人员工资标准通知》黑人联字［1997］32 号、黑政文

字［1997］57 号文件，其中规定：相应提高中小学顶编代课教师、临时代课教师、民办教师工资标准，临时代课月工资增加 20 元，即小学 230 元/月、人，中学 275 元/月、人，高中 295 元/月、人，1986 年前参加工作低等享受补助费的民办教师月增加 10 元。境内进行了调整。同年，民办享受补助费教师为 922 人，全年补助费为 74 万元。

1999 年，省人事厅、财政厅关于联发《国务院办公厅转发人事部〈关于调整机关、事业单位工作人员工资标准和增加离退休人员离退休费的三个实施〉的通知》中规定：临时代课教师在原工资标准的基础上增加 90 元，即小学代课教师月工资不低于 320 元，初中不低于 365 元，1986 年 12 月前担任民办教师享受国家补助费的每月增加 90 元，其中由国家发给补助费的部分每月增加 60 元，其余由乡统筹解决。同年，省人事厅下发的《关于机关、事业单位工作人员 1999 年晋升工资和离退休人员增加离退休费有关问题的通知》中指出：1986 年 12 月前参加工作并享受国家补助费的民办教师分 3 个档次增加补助费，中级职称以上每月增加 18 元，助级职称每月增加 14 元，员级职称每月增加 10 元，乡统筹部分增加工资的幅度原则上不低于国家补助费的部分。克山县执行了上述规定。

2000 年，全县有证民办教师通过考试合格，分 3 批招收录用为民办教师。年末仅剩有证民办教师 61 人，全年民办补助费为 2 108 元。2001 年，省人事厅、财政厅转发《国务院转发〈人事部、财政部关于调整机关事业单位人员工资，增加离休退休费实施方案的通知〉的通知》中指出：事业单位调整固定部分、活化部分相应提高，中小学临时代课工资增加 80 元/月，即小学不低于 400 元/月，初中不低于 445 元/月，初高不低于 465 元/月。同年，黑龙江省人事厅、财政厅关于贯彻国办发［2001］70 号文件有关问题的通知，黑人发［2001］38 号、黑财行［2001］64 号文件规定，事业单位调整固定部分，活化部分相应提高，同时，增加临时代课教师工资 70 元/月，即小学不低于 470 元/月，初中不低于 515 元/月，高中不低于 535 元/月。克山县执行了上述标准。2003 年 7 月，克山县执行省人事厅、财政厅《转发人事部财政部印发关于调整机关事业单位工作人员工资标准和适当增加机关事业单位人员离退休费的宣传提纲通知的通知》（黑人发［2003］125 号）规定，事业单位调整其固定部分标准和活化部分标准。

2005 年，根据国家建立的正常增资机制即每两年考核称职晋升 1 个职务等级工资档次（津贴相应提高）教师工资迅速增长，境内教师工资通过 1993 年的工资改革后共有 6 次正常晋升，5 次调整标准（即 1997 年调标、1999 年调标、2001 年 2 次调标、2003 年调标）。

津贴、补贴　1986 年，根据国家规定，境内学校开始实行班主任津贴制度，规定班主任达到工作要求和完成一定的工作量，每月津贴中学班主任 5 ~ 7 元、小学班主任 4 ~ 6 元。同时中职学校、聋哑学校等相继实行班主任津贴制度，标准提高到每月 14 元。根据黑龙江省教育厅转发《关于我省部分知识分子书刊补助费的通知》精神，克山县执行：凡中教一级和中小学特级教师每人每年报销 30 元；中教五级、小教新三级以上可享受每人每年报销 20 元书刊费补助费；中教七级、小教新五级以上的每人每年报销 10 元书刊费补助费。同年，省教委转发《关于调整省直国家机关和事业单位工作人员书刊补助费发放的通知》，克山县执行：教师每人每年 30 元，其中被聘为讲师（含相等职务）及其以上教师每人每年 35 元。根据省财政厅《关于解决国家职工洗澡，理发费和冬季储菜损失补助费的通知》的精神，克山县执行：洗理费每人每月 2 元，冬季储菜补助费每个职工每年 20 元。根据国家规定，县内教师按规定发放教龄津贴，标准为教龄满 5 年不满 10 年每人每月 3 元；满 10 年不满 20 年的每人每月 7 元；满 20 年以上的每人每月 10 元。

1988 年，按照（黑政发［1984］46 号）省文件规定，克山县执行凡 1968 年以前高中毕业的中小学教师经县级教育部门考核胜任工作，工龄满 21 年可发给科技津贴，每人每月 7 元。1989 年 4 月，省政府机关事务管理局关于调整书刊费补助费标准的通知：文件规定中级以上每人每月 8 元，初级每人每月 6 元，工人每人每月 4 元。1991 年，对洗理费标准进行调整为每人每月 8 元。同年，按照工改前

各种物价提高，副食补贴合计44.5元。

1993年，调整原标准［80］劳险使字23号，每人每年35元调整为每人每年80元，标准延续至2005年。1994年，开始执行调整后的科技津贴标准：即本科毕业6年、专科毕业8年、中专毕业10年、自学成才中级职称以上10年的，可享受科技津贴，标准提高到每人每月20元。2001年，人事部，财政部关于实施艰苦边远地区津贴的方案中指出：克山属二类地区，执行标准为县处级（副教授）120元/每人、月；科级95元/每人、月（含讲师），助教80元/每人、月。

2005年12月，决定在机关，事业单位在职及退养人员中发放第13个月的奖励工资，教师发放标准为职等工资加津贴及10%。除此之外，对特级教师给予每人每月80元补贴，对特殊教育学校的教职工发放职等津贴10%及15%的特教津贴。调整女职工卫生用品补助费，由原来每人每月2元提高到每人每月10元。

其它待遇　1986年，教师被提拔重用，参政议政，在参加县党代会、人代会、政协会议中的人员比例增多。同年，国务院颁布《因家工作人员病假期间生活待遇的规定》，文件规定：病假在两个月以内的工资照发，第三个月开始按下列标准：工作年限不满10年，发给本人工资90%；满10年工资照发。病假超过6个月，第7个月开始，工作年限不满10年，发给本人工资70%，满10年以上发给80%，病假期间工资低于30元按30元发给。

1988年，教职工疾病医疗待遇提高到每人每月2.8元，由财政下拨到乡镇统筹使用。县内教师除享受与国家公务员同样的双休日外，还享有近80天的寒暑假，其中寒假较长，为60天，暑假为20天。7月21日，按照国务院9号公布的决定，女教师生产可享受产假，产假期最长不得超过半年，产假期间工资照发，不影响调资晋级，县内女教职工生产享受此待遇。自实行离休退休制度至今，县内共有离退休教师1 343人，其中离休41人，退休1 302人，各种福利待遇均得到落实。

1989年，教育进行房改，县内城镇少部分教师得到住房补贴，标准为500～2 000元不等。1990年，县第一中学、第三中学相继建成了职工集资住宅楼。教师子女就业，全县出台了很多政策安排教师子女就业，如校办工厂，招收教师子女就业。参军转业后，教育系统接收，教师子女接班就业等。同年，医疗费补助提高到每人每月6元，按年发放到人。

1991年7月，有2名教师被选为县委委员，有20名教师被选取为市、县人大代表，在政协副主席中有3人是教育工作者，原克山一中校长富裕后兼任1～5届政协副主席职务，省政协1～6届委员。2000年，县内在职教师和离退休教师实行了医疗保险和特大疾病保险。除上述各种福利待遇外，教师子女还享有探亲假、婚假、丧假等等。2003年8月，事业单位人事制度改革，乡镇中心校长行政职务首次被定为副科级。

2005年，城内教师住房情况较以前有很大改观，随着收入的增加，有80%的教师住宅为楼房。

1987年～1999年民办教师补助费一览表

表15－2－4　　单位：元

时间	项目	计算方法	中学	小学	备注
1987	增加补助费	每人、年	12.00	96.00	
1988	按职称增加补助费	每人、年			中级120.00元，初级60.00元
1994	按职称增加补助费86年前参加工作	每人、年			中级360.00元，初级300.00元，其他240.00元
1997	增加补助费86年参加工作	每人、月	10.00	10.00	

续表 15－2－4－1

时间	项目	计算方法	中学	小学	备注
1999	增加补助费 86 年参加工作	每人、月	90.00	90.00	其中发给本人 60.00 元
1999	增加补助费 86 年前参加工作	每人、月			中级 218.00 元，助级 14.00 元、员级 10.00 元

各种补贴执行表

表 15－2－5　　单位：元

项　　目	标准元/月	执行时间	文件依据
物价补贴	5	1984.10	省财政厅 1984.12.17 电报通知
肉食价格补贴	3.5	1985.5	黑政发［1985］32、114 号
四年中副食价格补贴	8	1988	黑政发［1988］65 号
粮油价格补贴	6	1997.4	黑财综字［1991］48 号
粮食价格补贴	5	1992.4	黑政办发［1992］29 号
煤油价格补贴	6	1990.11	黑政发［1990］116 号
煤料价格补贴	11	1992.7	黑政发［1992］134 号

第十六篇 文化体育卫生

- 文化
- 体育
- 卫生

第十六篇　文化　体育　卫生

第一章　文　　化

第一节　图 书 发 行

1986 年，新华书店隶属于县文化局。全店有职工 34 人，内设机构有办公室、财务室、农村发行组和门市部，图书销售为 2 184 993 册。1996 年，根据省政府、省委宣传部文件精神，新华书店实行垂直领导，隶属于省新华书店。1997 年，投资 100 万元购买了一栋 660 平方米的营业楼，工作人员 6 人，图书销售为 1 679 775 册。2002 年，新华书店经营的图书有社会科学、自然科学、文学艺术、工农业技术、青少年读物、各类专业工具用书、各种图片和全县中小学教材，共 7 大类 7 900 多个品种。

2005 年，销售图书 1 198 470 册，销售金额为 638. 1 万元，上缴税金 35. 3 万元，实现利润 25. 2 万元。

1986 ~2005 年新华书店销售、利润、税金表

表 16 – 1 – 1

年份	销售数量（册）	销售金额（元）	税金（元）	利润（元）
1986	2 184 993	950 591	25 675	31 290
1987	2 091 542	1 088 917	31 619	40 054
1988	1 493 217	1 291 187	38 562	42 689
1989	1 813 456	1 571 159	48 353	46 558
1990	1 688 412	1 614 964	50 654	35 072
1991	1 546 228	2 248 819	33 669	40 202
1992	2 026 138	2 385 041	34 701	43 000
1993	2 234 832	2 481 486	–	35 000
1994	1 726 494	2 800 000	–	30 000
1995	1 511 045	3 719 630	109 810	26 000
1996	2 279 166	4 501 572	57 699	24 600
1997	1 679 775	5 542 923	133 097	34 800
1998	1 288 541	5 951 474	87 959	48 180

续表 16－1－1－1

年份	销售数量（册）	销售金额（元）	税金（元）	利润（元）
1999	1 425 574	5 590 331	168 076	67 734
2000	1 098 697	4 528 365	104 996	74 367
2001	1 086 824	4 874 754	99 835	67 143
2002	1 096 084	4 443 576	7 337	23 186
2003	957 225	4 774 977	80 316	92 968
2004	1 976 443	5 742 466	289 319	178 168
2005	1 198 470	6 381 246	353 132	252 307

第二节　图书借阅

1986 年，县图书馆内设机构有图书外借处、报刊阅览室、少儿阅览室、信息部、辅导部、采编部、办公室，人员编制 21 人。1989 年 8 月 11 日，恢复县文物管理所，编制为 3 人，与图书馆一套班子，两个牌子。馆舍面积为 571 平方米（二层楼房），其中阅览室 135 平方米，外借书库为 139 平方米、少儿阅览室 60 平方米。1996 年，下乡为 6 个乡镇赠送图书达 1 000 余册。1997 年，帮助农村建立 6 个村标准化图书室，为 5 个科技示范图书室赠送图书 400 册。1998 年，下乡帮助建立乡镇图书馆 15 个，各类图书 10 万册。县政府拨给图书馆购书款 4 万元，各界为图书馆捐书 1. 5 万册。8 月，图书馆被文化部重新认定为“三级图书馆”。图书馆藏书种类11 160种，45 900 册，开馆天数 180 天，到馆读者6 500人次，流通图书 9 510 册次；读者活动 5 次，参加活动人数 3 600 人次，解答咨询 200 条，新建图书流动点 1 处，“三下乡”捐书 300 册。9 月 17 日，克山县图书馆被评为三级图书馆。2000 年 5 月，图书馆在原址建新馆，馆内人员迁到预备役食堂办公。2001 年，新建图书馆刊物流动点 2 个，流通图书16 200册次，读者活动 4 次，参加活动人数 36 人次，解答咨询 200 条，新建图书流动点 1 处，“三下乡”捐书 300 册。2003 年 4 月，事业单位进行改革，图书馆编制定为 7 人（文物管理所合并图书馆，没有编制）。同年，省委宣传部，文化厅各投入 20 万元，将图书馆搬迁到位于十字街南 30 米路西新馆，新馆建筑 888 平方米。2004 年 11 月，县政府将图书馆卖掉，将图书馆迁入西大街祥和楼民宅办公。



省文化厅领导来克山验收三级图书馆

2005 年 5 月，又将图书馆迁入县政府二号院内 1 号楼内，馆舍面积 500 平方米。图书馆藏书种类 11 475 种，49 000 册，开馆天数 355 天，到馆读者 10 955 人次，流通图书 16 934 册次，读者活动 9 次，参加活动人数 2 400 人次，解答咨询 1 500 条，新建图书流动点 6 处，“三下乡”捐书 300 册。同年，全县共有图书网点馆（室）98 个，总面积 6 214 平方米，藏书 425 036 册，管理人员 99 名。其中，乡镇馆（室）7 个，面积 700 平方米，图书 32 000 册，管理人员 8 人；村级馆（室）21 个，藏书 55 900 册，面积 1 000 平方米，管理人员 21 人；校园馆（室）59 个，面积 4 016 平方米，藏书 320 636 册，管理人员 59 人。社区馆（室）6 个，面积 500 平方米，图书 16 500 册，管理人员 6 人；其他馆（党校、宣传部、农研所、麻纺厂、消防中队）5 个，图书馆员 5 人。

1986～2005 年图书馆业务情况表

表 16－1－2

年代	全年开馆（个）	借书证书（本）	到馆读者（人）	流通图书（册）	藏书		解答咨询（次）	读者活动（次）	参加人员	备注
					种类	册数				
1986	355	1 212	42 560	63 840	10 840	49 187	100	10	6 000	
1987	355	1 115	39 612	61 234	10 840	49 187	80	8	5 000	
1988	350	1 314	41 132	62 964	10 563	46 700	90	12	5 500	
1989	360	1 056	41 232	64 294	10 363	46 500	100	10	5 000	
1990	355	1 026	41 310	71 630	10 365	46 502	100	8	4 000	
1991	350	1 200	43 200	69 400	10 365	46 502	100	10	4 000	
1992	355	1 400	42 121	75 212	10 368	46 511	100	9	4 500	
1993	355	1 300	41 213	61 319	10 370	46 517	100	8	4 000	
1994	360	1 056	42 121	65 344	10 380	46 547	100	10	5 000	
1995	360	1 200	45 123	67 689	5 081	25 300	79	11	5 000	
1996	360	1215	46 718	71 859	5 117	26 300	100	6	3 200	
1997	360	1212	44 129	69 349	5 127	27 330	150	7	4 200	
1998	300	960	43 213	67 519	10 532	45 264	200	8	3 600	进三级馆维修停 60 天
1999	360	1 235	48 724	72 812	10 520	45 514	200	8	4 500	
2000	355	1 325	47 815	75 810	10 760	45 600	150	4	3 000	
2001	355	950	46 214	71 251	10 960	45 700	200	6	2 950	新建图书刊物流动点 2 个
2002	355	900	47 115	69 436	11 160	45 900	200	7	3 100	新建图书刊物流动点 1 个
2003	355	1 150	45 715	65 413	11 360	46 000	200	3	3 600	新建图书刊物流动点 3 个
2004	355	1 235	46 115	68 715	11 360	47 200	200	3	1 235	新建图书刊物流动点 3 个
2005	355	1 195	46 218	68 718	11 475	49 000	150	9	2 400	新建图书刊物流动点 6 个

第三节　文化馆（站）

一、文化馆

1986 年，经县编委核编，县文化馆编制为 16 人，实有人员 20 人。下设机构有行政办公室、财务办公室、文艺辅导部、创作调研部、美术摄影部、档案室。1991 年 5 月，编制增加到 20 人。2003 年，机关事业单位进行改革，文化馆编制定为 14 人，下设机构有行政办公室、财务办公室、文艺辅导部、创作调研部、美术摄影部、档案室。延续到 2005 年未变。

二、文化站

1986 年，全县 17 个乡镇都有文化站，配专职站长 1 人。乡镇文化站主要任务是组织全乡镇开展社会文化活动和文化市场管理工作。日常工作是培养文化专业户，组织群众开展丰富多彩的文化艺术活动，并抓村屯文化联合活动室建设。2001 年，双河乡与滨河乡合并，减少 1 个文化站。2002 年，向华乡与涌泉乡合并，减少 1 个文化站。

2005 年，全县有 15 个文化站。

第四节　电影放映

1986 年，县电影发行放映公司内设人秘股、财务股、业务股。1997 年，扩大了放映阵地，放映科技影片，为农民奔小康做好服务，为中小学放映爱国主义影片。2004 年，电影发行放映公司解体，职工纳入社保。

第五节　文艺创作与辅导

一、文艺创作

文艺作品　1986 年以来，克山县文艺创作日趋繁荣。广大文艺工作者坚持“为人民服务，为社会主义服务”的方向，贯彻执行党的“百花齐放，百家争鸣”的文艺方针，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，积极投入文艺创作工作，涌现出一批优秀文艺创作人员。

1990 年，评剧团王金堂与文化馆张杰创作的《卖驴》获市编剧二等奖；评剧团温远与付宝中创作的《戏嫂》获编剧一等奖。1991 年 12 月，县英雄啤酒厂副厂长肖景海创作一部长篇武侠小说《情侠》(上下部)，由北方文艺出版社出版。1992 年，农民作者祁海涛创作一部报告文学专集《寄自乌裕尔河畔的报告》，由黑龙江科技出版社出版。1997 年，县工商局干部宋传法创作一部旧体诗集《鲁人诗稿》，由黑龙江人民出版社出版。县老干部局干部侯续冬创作一部旧体诗集《春潮集》，由中国文联出版社出版。

2005 年，县信用联社干部徐丽虹创作一部抒情散文集《坐看云起》，由北方文艺出版社出版。同年，红色收藏家，原县环保局副局长李德顺创作的《岁月积淀》，由中国邮史出版社出版。原县委通讯组组长李天星创作《翰海征帆》、《渤海觅珠》、《渤海警钟》、《技师风采录》、《浪花集》、《新语林》等散文、通讯、诗歌集；克山师范专科学校工会主席、教授冯国晨与长子冯焕雷创作一部诗歌合集《青山新韵》。县文化局退休干部李士富编写的单出头《老更上社区》，代表黑龙江省赴京参赛夺得第二名。曲艺作者周宝玉创作的小快板《焦大嫂》、《小两口抓阄》、对口快板《文明村里新事多》、唱词《闹腊月》、快书小段《车上就诊》、单出头《老两口盼回归》、快书小段《春草劝嫂》、表演唱《会亲家》、鼓词《撕饭单》、单出头《瓜田考夫》、二人转小段《胖大嫂串门儿》等曲艺作品皆被《黑龙江农村报》发表。经文化部门组织辅导，培养出一批文艺创作新人，诗歌创作者有北联镇青年农民毕诗春、职业中专穆有革、古城镇青年农民张子健、县动物检验站朱佰正；散文创作者有县信用联社干部徐丽虹、水利局干部岳丽春、古城镇政府干部方文永、县国土局干部邵青山、县委组织部干部王守东、双河乡农民郭青杰；短篇小说创作者有双河乡农民张海泉，还有电视剧作者李静波等。

舞蹈　1992 年，文化馆员卢志平创作的舞蹈《中幡舞》获文化部“群星金奖”。1993 年，文化馆馆员吴景全创作的广场舞《锣鼓抬歌》，获省编导奖。

美术书法　美术书法创作亦涌现出一批造诣较深的人才。县教育局局长、黑龙江省书法家协会会员、县书协主席张忠友，有多幅书法作品收录于《中国书法家作品集》、《中国书画艺术集锦》、《中国书法艺术鉴赏》，曾获中国书法家作品选集编委会选录作品金奖、首届少林功夫杯全国书画名家邀请展金奖等；县教师进修学校中小学美术教研员李科学剪纸作品《欢庆》获黑龙江省美术家协会剪纸专业委员会一等奖、《恭贺新春》获二等奖、《金蛇报春》获三等奖、《和平回归》获优秀奖；县第三中学高级教师甄和龙绘画作品《声涛》在《美术大观》杂志上发表，《映日》在《美术之友》杂志上发表，《荷花清鸟》、《山水》被评为省级优秀作品；县委党校工会主席熊华绘画《迎“四大”》获黑龙江省妇女美术书法作品三等奖，书法作品获黑龙江省第 5 届隶书创作铜牌奖；县中等职业技术学校李建国的色彩静物写生《油画》，被《美术大观》杂志采用。



熊华书法

2001 年 8 月，为繁荣书画创作，克山县还成立了明星美术书法艺术学校，培养出大批书画创作人才。该校学生于鹏，在全省青少年书画大赛上获书法二等奖；学生胡欣彤的书法作品获全国青少年迎春书画大赛一等奖。特别是中国国画家协会会员、国际美术家联合会会员、中国艺术研究院文研中心画家协会加拿大总会成员、县评剧团国家级三级舞美设计师刘勤学绘画作品参加国际、国内书画大展多次获奖，曾赴美国、日本、新加坡等国展出；荣获世界书画艺术名人，国际金奖艺术家，德艺双馨全国十杰国画家，中国书画艺术家，中国百杰书画家荣誉称号。

摄影　为反映改革开放后城乡发生的巨大变化，全县涌现出一大批摄影爱好者。原统计局秘书股长、普查办副主任魏东，利用业余时间拍摄了很多摄影作品，分别被《人民日报》、《工人日报》、《东北亚经济报》、《黑龙江日报》、《黑龙江农村报》等 42 家报纸、杂志、画册采用，其中艺术摄影作品达 300 余幅，并有些优秀作品获影展赛奖项。由于成绩突出并吸收为黑龙江省新闻摄影学会会员、黑龙江省摄影家协会会员，并培养和辅导一批青年摄影爱好者。原经委生产调度王晓飞，酷爱摄影，拍摄很多摄影作品。其中，1988 年夏天，参加哈尔滨国际啤酒节博展会，拍摄了齐齐哈尔英雄啤酒荣获“金熊”杯金奖照片，被《人民日报》采用。由于摄影作品获奖多，被黑龙江省摄影家协会、黑龙江省新闻摄影学会吸收为会员。在参加第二轮修志中拍摄了部分照片。

2005 年，县教委马力，《齐齐哈尔日报（克山版）》编辑孙晓波等也都拍摄了很多优秀摄影作品。

二、辅导

1998 年，克山县业余艺校在县文化馆成立，招收社会各界学员（包括中小学生）140 人，开办创作班、声乐班、美术班、舞蹈班、音乐班。9 月 20 日，被省教育委员会评为社会力量办学先进单位。2001 年，文化馆举办两期（寒、暑假）美术、书法、舞蹈培训班，培训 160 人次。2002 年，成立了 3 处少儿舞蹈培训学校：美珠舞蹈基地，蓓蕾艺教中心，金孔雀舞蹈艺术学校。2003 年，美珠舞蹈基地，蓓蕾艺术中心，金孔雀舞蹈艺术学校等文艺单位，坚持开展文化艺术辅导活动。到 2004 年，累计培养了王晓蕾等 150 多名优秀文艺人才。

2005 年 7 月，成立了明星美术书法艺术学校。

附：艺文选录

一、新诗歌选辑

让天常蓝　水常绿　人常安

——为纪念“六·五”世界环境日而作

大千世界的风姿，
舒展开画卷的壮丽；
天——像大海一样蓝，
地——象绒毯一样绿，
山——象嫩葱一样青，
水——象玉石一样碧。
初春的融融春光，勃勃生机；
仲夏的如火骄阳，成荫树绿；
深秋的绵绵细雨，黄叶落地；
残冬的晶莹白雪，烈风刮起。
一片片浓荫如云的丛林，
一块块绚烂似锦的园地，
一声声清脆悦耳的鸟鸣，
一尾尾逐波嬉戏的小鱼……
激起多少咏赞的诗情，
勾起多少美妙的画意！

如此秀媚的大自然，
谁不瑰宝的珍惜。
四季轮回，斗转星移，
地球发生了环境危机。
代之而来的是：
深重灾难的臭氧层破坏加剧，
瘟疫般的酸雨倾盆大地，
全球变暖的温室效应拉响警笛，
环保浪潮全球风靡。
无怪乎茫茫世界呼声四起：
“保护环境，当务之急！”
难道人类历史的舞台，
能重演世界公害的悲剧？
难道地球的健美肌体，
能容许毁灭家园的侵袭？
难道各色人种的鼻孔，
能呼吸充斥毒味的空气？
难道男女老幼的嘴唇，
能饮入被污染的汁液？
人类伟大的禀性，

具有环境美的创造力！
“气候变化——需要全球合作”
经济发展，保护人类的哲理。
山岳般的意志，
谁想摧毁人类甭提，
要持续“征胜自然的胜利”！
让天常蓝，水常绿，人常安，
保护人类繁衍的地球圣地。
选自《环保诗抄》作者李德顺系原县环保局副局长

甲子礼赞（节选）

（二）泛黄的老照片

当我们翻开厚重的校史，
老照片把我们带回到六十多年前。
解放东北的硝烟还未散尽，
党和政府立即创立了省立克山中学，
开辟了克山教育史上的新纪元。

曾记否——当年的省、军区等领导
多次来校视察、指导；
曾记否——毛主席的次子毛岸青
在土改中来校作报告，执教鞭。
曾记否——延安的“白毛女”王昆前来辅导学校
文工团的“白毛女”汤景兰；
曾记否——师生下乡参加土改运动，接受阶级斗争的锤炼
曾记否——学校培养的干部和教师，
为巩固红色政权做贡献。
曾记否——母校有 200 多名热血男儿奔赴解放战争最前沿。
曾记否——母校大批青年学生参加抗美援朝。

（三）不泯的功绩

追溯一中的发展史，我们不能忘记——
当年的老校长、老书记、老教师，
说你们是一中历史的功臣名符其实。
无论您定位在六十年代历程的哪一段坐标上，
您都是我们的榜样、楷模和旗帜。
怎能忘记：乔晓波同志是党从延安
派来的第一任校长，
他带领师生，
为嫩北地区第一所中学奠基。
怎能忘记：老校长、老书记、老教师，

是你们把党的教育方针贯彻落实。
历尽坎坷，励精图治，使克山中学在省内外颇有名气。
怎能忘记：老校长、老书记、老教师，
全省首批重点中学的建立记录下您；
全国《中学德育大纲》实验的经验记录下您；
一栋栋教学楼如一座座丰碑记录下您；
几次摘得全市高考状元的功劳簿上记录着您。
张友，三十几岁现任的年轻校长，
率领有为的新班子、新队伍，
把省级示范性高中的大旗高高举起。
十九任校长，十九个历史的里程碑，
她将高高矗立在一中人的心里。
敬爱的老领导、老教师，
请接受我们的敬意！
请收下我们的祝福！
“以人为本，以管理为财富，
一切为了学生的发展而奠基”，
这新的办学理念，
结晶出一种不朽的精神。
追求卓越的奋斗精神；
追求服务的奉献精神。
有了这种精神，
才有办学规模的不断扩大，教育教学质量的不断攀升；
有了这种精神，才有一中学子的攀枝折桂，摘金夺银。
有了这种精神，我们争创全国高中名校；
铮铮誓言，奋勇前行！
发表于《二十一世纪中国优秀校园歌曲诗集》作者鲁少华

小 屯 素 描

山洼，
三四人家。
是谁，将您藏在红毛柳丛？
是谁，将您装进胭脂小匣？
是山哥牧笛幽幽，
——引来牛儿满山坡；
是山妹舞步悠悠，
——引来羊儿满山下；
小溪乐了——
鹅儿嘎嘎，鸭儿呱呱……
小园香了——
蝶在恋舞，蜂在恋花……

选自《黑龙江农村报》作者周宝玉

二、旧体诗选粹

路经克山县

驱车闻名已惊心，且喜车驰路无尘。
纵横道路混凝土，参差户扉铝合金。
稻围四水花色秀，蚕眠三山柞树阴。
停车笑将老农问，二十年前送瘟神。

注：瘟神。指“克山病”。二十年前，人们谈病变色，畏之如虎。克山固有“克山病”而闻名于世。二十年前已根除此病。故曰：二十年前送瘟神。

再访克山县

克山旧梦重新寻，何处觅得旧见闻。
昔日蛤塘争插稻，旧时荒坡抢种参。
燕飞麦海拥细浪，蛙鸣稻花过润津。
儿时大荒影何在，车驰处处江南春。

注：润津，即润津河。

重访克山县

又向塞北克山行，三山四水俱含情。
岩记事业知轻重，浪涤岁月见峥嵘。
沉睡黑龙雾中醒，消闲舟顶云里腾。
小康绝非槐郡梦，更兼大农变强农。

再 访 克 山

今岁三度回克山，重新检点旧山川。
春风千里麦争秀，素民万畦稻笼烟。
山河新装人不老，大地披彩意犹宽。
再忆治坡治沟日，屈指三十更五年。

再经克山城

重回故乡访克山，难寻昔日旧容颜。
新植果林千树花，更筑稻畦万顷田。
四水匹练涌浪细，三山翠叶供蚕眠。
边城风光烂漫秀，引入诗思意境宽。

克　山　情

豆麦万顷锁烟霞，情系四河万千家。
喜观田垅蜂采蜜，笑看稻畦鱼戏花。
近年大田归大户，今秋小康进小家。
亦农亦商人多少，乡乡更兼养种加。

注：养种加即养殖业、种植业、加工业。

经　克　山

车驱春风到克山，三山四水育沃田。
路旁标牌旧名字，田垅扣膜新容颜。

经济联网村村富，小区养殖户户欢。
更有乡乡建市场，商贾济济任往还。

兴　发　村

今日重到兴发村，诗情沾露归天真。
高粱情怀霞样赤，豆花诗韵梅意存。
稻畦游鱼花为障，柞林眠蚕叶作阴。
访遍三山四水后，欲别未别意更深。

西 新 蚕 场

林雾苍茫见人家，傍松依桦杂野花。
新刈柞林诗意境，旧植松树画生活。
雾里浓翠蚕争食，云中淡红客品茶。
待寻三十年前梦，蜂飞蝶舞又日斜。

“克　山　病”

瘟神不独血吸虫，克山旧病早知名。
潜在可待二十载，突发只须一刻钟。
多少名医空白首，无数生民枉殇生。
谈病变色是往事，早将瘟神送九重。

尖 山 水 库

巍巍尖山绿水环，鳌龙自亏明月圆。
霜染橡林胭脂叶，浪涌碧波来往船。
蛙鸣鱼跃五彩夜，蜂忙蝶舞缤纷云。
无口不赞山河美，谁识当年指挥官。

“三北”防护林

“三北”林梢染彩霞，更为农田御风沙。
如网似城方方阵，类诗像画团团花。
遥看长城存绿意，近观林带藏暮鸦。
八千里路杨改松，恢复地力富万家。

选自《鲁人诗稿》，作者鲁人。原名宋传法，原县工商局干部。

思　　乡

异乡别故舍，明月寄相思。
游子思乡意，团圆醉梦痴。

故 乡 速 写

绿野夕阳晚，远山淡紫烟。
溪流漂玉带，两岸麦波翻。

忆　故　乡

窗观梅岭日，门对柳溪桥。
桃李园中笑，晴空燕舞高。

回克聚旧（新声韵）

回乡觅旧踪，岁月水流东。
五载乡音断，相逢醉酒情。

故 乡 即 景

远山云雾淡，烟绕柳溪桥。
闻水蛙声远，牧笛遍野飘。

故 乡 山 水

河清山影艳，谷清水声幽。
欲找滴泉脆，循声琴瑟流。

载《中华诗谱》

乡 村 暮 色

山下泉声细语，树间暮色轻铺。
笛韵牧童归晚，牛养满路尘浮。

宏 伟 水 库

一抹晨曦碧水光，丹青半库染朝阳。
兴挥彩笔田间绿，一幅丰收国画祥。

载《华夏诗韵》

故 乡 庭 院

庭院深深花径斜，牵牛爬满绿窗纱。
蝶蜂采蜜传花粉，李杏满枝映彩霞。
柳绿花红莺婉转，姚黄魏紫燕叽喳。
邀朋会友诗书画，对景抒怀咏桑麻。

载《华夏诗存》

游青年水库

诗友相约水库游，恰逢撒网把鱼收。
白鲢跃水添诗兴，红鲤脱钩增话头。
四秩年前灯火夜，三更坝上争上游。
如今席地陈佳宴，换盏推杯诗意稠。

选自《春潮集》作者侯续冬

三、唱词选录

闹　腊　月

一进（那）腊月（呀）
雪花扬（哇啊）
村村屯屯（呀）乐洋洋，哇啊哎哎
哎哎哎哎哎哎哎嗨呀
唢呐声声锣鼓儿响，
秧歌扭得“浪”又“浪”，
划旱船呦舞龙灯（哎呀呀）
小山妞打扮的赛仙女（哇）
去约山哥把歌唱（哇啊哎呀呀）

一进（那）腊月（呀）
人儿忙（哇呀）

山村人家（呀）笑朗朗，（哇啊哎哎哎哎
哎哎哎哎哎嗨呀）
做新衣裳办年货，
你杀猪来他宰羊，
老头子乐乐呵呵把老伴喊：
“给你买回金项链，
这回你好好打扮，
再当当一回新娘”（哇啊哎哎哎）

一进（那）腊月（呀）
好时光（哇呀）
村村夜校（呀）灯明亮，（哇啊哎哎）
哎哎哎哎哎哎哎嗨呀
城里教授下乡来
传授科技把课讲。
老蔫听课走了“神”，
老伴给他一个大巴掌（咋的啦）
“死老头子老了还‘淘气’，
不用心学习咋去奔小康”（哇啊哎哎哎）
选自《黑龙江农村报》作者周宝玉

夸　老　伴

合：改革年代新人多，
　　今天来把老伴夸。
甲：俺老伴，五十八，
　　她是一朵致富花。
合：什么？致富花？
甲：哥儿们，别小瞧她，
　　她是养猪土专家。
　　为让村民都致富，
　　推广生猪直线育肥法，
　　科学养猪育肥快，
　　家家都把大财发。
合：嗬，真是一朵致富花。
乙：哥儿们，对你说，
　　俺老伴也是一朵致富花。
合：什么，也是致富花？
乙：俺老伴不再是锅台转
　　如今是养鹅大行家。
　　为了发展鹅经济，
　　科学育雏搞孵化，

一春孵出鹅雏十万只，
户户养鹅发了家。
合：嗬，也是一朵致富花。
丙：哥儿们，听我说，俺老伴也是致富花。
合：也是致富花！
丙：俺老伴是养兔王，
养兔技术顶呱呱。
自办獭兔养殖场，
存栏种兔一万八，
为给国家创外汇，
兔产品出口欧美亚非拉。
合：嗬，也是一朵致富花。
丁：哥儿们，告诉你
俺老伴一点也不差，
合：咋的，也是致富花！
丁：俺老伴，爱科研，
科学养牛本领大，
引进外资办牛场，
饲养全部现代化，
为供应港澳同胞吃牛肉，
月月都把牛肉发。
合：嗬，又是一朵致富花！
致富花，致富花，
致富花开千万朵，
小康就快来到啦！

选自《黑龙江农村报》作者周宝玉

四、散文选辑

坐看云起

独倚我的小轩窗，期望听到轻轻的叩门声，期望酒朋诗侣的造访带给我意外的惊喜。然后我们抛开寒暄和生涩，共倚窗前，宽阔的窗台权且当作吧台，几盏水酒，少许果蔬，看云起云散，看月升起月落，对芳樽浅酌低歌，任两轮日月来往如梭……

常常这样在窗前托腮冥想，忘了居室的简陋，俗世的纷争。

小城的住宅没有电梯，我住的八楼是住宅楼的最高层。我一喜欢它的廉价，二喜欢它的清静，三喜它的登高望远，风光无限。我爱故我买，也因此说到我家住八楼，与人相比，竟没有丝毫的逊色和窘迫。

朝南卧室的窗子上部呈半弧形，这流畅的弧形使原本普通的窗子平添了几许柔美，几许诗情，令我在百般的喜爱中心生无限遐想。像双眼皮的盈盈美目？像暖暖圆圆的蒙古包？像兰花花住的窑洞？像巴洛克建筑风格的屋顶？亦或像儿女做的剪纸手工？

闲倚明窗，居高远眺，眼界顿开。凭窗临风，放飞心情，所有的郁闷和烦躁都会烟消云散。晴看云白天碧，阴观细雨斜风；春来草色遥看青青怡眼，冬至大雪撕棉，隔着窗儿，我依旧栖居在诗意的

春天。

窗子的外层玻璃是蓝色的，恰是一层折光的透明窗帘，加之对面的建筑是一幢办公楼，因为不怕“春光外泻”，所以我从不拉拢窗帘。我的窗帘就像少女的头饰，或者更像绕颈的丝巾。风起轻轻地飘拂，优雅里透着清新，风止时静静地悬垂，安谧中溢满深情，把我的窗子装点得更加妩媚可人。不拉窗帘，我就可以随时望向窗外，不论白天黑夜，或站或坐，或躺或卧，我都与蓝天共处，与星月同在。

喜欢靠在床头看书，倦了就舒展一下身体，望望窗外。或日暖风柔或繁星满天，深邃的天空总能让我疲惫顿消，便觉尘心如洗，静若秋潭，渐显清透和沉静。月来满地水，云起一天山，江山代代云烟中，惟浩瀚天宇莽莽乾坤依旧。便想身居陋室，不仅要去留无意，日望云舒云卷，更应宠辱不惊，夜看月缺月圆。

“行到水穷处，坐看云起时”。大诗人王维早在一千四百多年前就以其达观的人生态度，诠译了不论处于何种人生境遇，都要处变不惊，随遇而安，以退为进，豁达洒脱。日日坐看云起，流云无意我自多思，顺境逆境，富贵贫穷，有美丽不老的中文时时相伴，我便可在愉目润笔中漫漫领悟那只可意会不可言传的玄妙意境。

选自散文集《坐看云起》，作者雨虹，原名徐丽虹，原县信用联社干部。

五、报告文学选辑

夕阳在唱歌

时值马年伊始，20 世纪 90 年代第一春来临之际，矗立在鹤城东北乌裕尔河畔的克山县，在一片生机勃勃的气氛里，召开了全县农村工作会议。县委、县政府及时传达了党中央提出的“振兴农业”的号召。和煦的阳光温暖了 40 多万克山人的心。县委宣传部、县电台、电视台的记者跟踪采访，那一个个“高产大王”、“卖粮大户”，在摄象机和话筒面前却有些不自然的舒心的笑和谈吐你一定羡慕得有些发痒吧？

就在这次会议上，一个更加惊人的消息不胫而走：克山县出了一个“活愚公”！

“活愚公？愚公在哪？”

“愚公在北兴镇！”

“瞎扯吧？谁是活愚公？”

“是胡田开！”

“胡田开何许人也？是‘天开’还是‘田开’？”

“是胡田开，一个 75 岁的老头！”

并 非 神 话

做孩子的时候，我们就听说过“愚公移山”的故事，他要挖掉太行、王屋两座大山。毛主席就曾经号召我们要发扬“愚公移山”精神。但真的要见“活愚公”，我们不觉有些疑惑。于是特意通过县林业局和北兴镇取得了联系，乘公共汽车去北兴镇“活愚公”胡田开所在的村子——工胜村进行实地采访。

这地方离克山县城 60 多公里，是克山县最远且也较偏僻的村落。毗邻德都和讷河两县，北面不远就是名不见经传的讷谟尔河流域，但据说末代皇帝溥仪的正宫娘娘婉蓉就出生在那里。

工胜村有个古名，叫“王家窝棚”，显然胡田开是后来户。他原籍辽宁省东沟县，1961 年拖家带口来北大荒时还是一贫如洗。民以食为天，一家老小 10 多口人要吃饭，使胡田开这个个子不高的“家长”多少年来“面朝黄土背朝天”，日出而作，日落而息。他是一个典型的且普普通通的中国农民，中国近百年的历史都刻在他那凸凹不平的额头上。他经过解放前那苦难的社会，也经历过解放后“勒紧裤腰带”的艰苦岁月。

“俺有亲身体会，还是共产党员好，真能给俺老百姓当好这个家，从来不要！党能为俺老百姓想，俺们就该为党想，俺就是抱着这个想法干的。”

“愚公”胡田开就坐在我们的眼前。象土一样朴实，没半点儿矫揉造作。他的第一印象就告诉了我们：只有共产党的领导，“愚公”才有重现的源泉，才有赖以生存的环境。我们有理由这样结论。一句句火爆爆的话，烫着我们的心窝；一件件实打实凿的事迹，感人肺腑。如果说起初我们还疑惑忡忡的话，那么这会儿却没一点怀疑的心理，激动之余只能发出这样的感慨：他真是一个“活愚公”！

并非巧合

大约在1亿年前，在白垩纪末期漫游在草地、天空和海洋的恐龙，遭遇到可怕的冰河时期，使整个生物有机体进化终止。冰山、洪水、地震、火山和星球相撞，曾经给地球上的一切带来巨大的灾难和可怕的毁灭。然而，真正威胁地球生存和生命延续的并非天灾，恰恰是人类自己。

早先，大自然威胁人类；现在，人类威胁大自然。据统计，地球上每年有1 100万顷森林被毁掉，每分钟就有10公顷土地变为沙漠，有47 000吨土壤流失；每小时有一个物种灭绝，而一旦森林这个陆地上最大的生态系统毁灭了，覆盖在地球上薄薄的一层生命圈将濒临灭绝！

原国家土地管理局局长王先进曾说，我国每年平均减少耕地49.2万公顷。试想，目前我国要在0.1公顷供养1口人的基础上实现现代化，比起用0.87公顷耕地供养1口人的美国，1.87公顷耕地供养1口人的加拿大，3.2公顷耕地供养1口人的澳大利亚，该是多么艰难！

土地资源，一天天在减少，危机一天天向人类逼近！社会学家们说的好：今天我们赖以生存的大地不是从祖先手中继承下来的，而是从子孙后代那里借用的！

这些都是“家”们的科学理论，看看我们只有高小文化的中国农民胡田开是怎样说的吧。

克山县农村工作会议典型材料——

“我社东大沟是一条水土流失严重的侵蚀沟，长720米，最宽的地方120多米，面积由原来的几亩小沟扩展到8公顷多的大沟，最深的地方几丈深，在没有治理前不断向外扩展使耕地面积不知不觉地在减少，真是看在眼里，疼在心上。1984年我从广播报纸上听到看到党和国家建设“三北”防护林的伟大号召，要求治沟、治坡，植树造林，而且我们国家耕地面积年年在减少，人口在不断增加，人人都要吃饭，我们县政府和镇政府大搞“三北”防护林工程建设，目的也是增加绿色面积，减少水土流失，保障耕地面积，扩大粮食生产。我就想到毛主席他老人家说过发扬愚公移山精神，难道愚公能移山，我就治不了这沟吗？于是我的干劲就上来了，决心发扬愚公移山精神，治沟造田，栽树造林。我们父子3人就这样从1984年一直干到现在。”

没有豪言，没有壮语，这就是一个中国农民的“生命意识”、“主人意识”！

他想到了，就去干了，没有长篇长篇的序言，没有冲谁去要必要的“补助”和条件，他的助手全部因陋就简：两个儿子、锨锹和抬筐。他晓得只有干，才是最现实的倡导！

“愚公”出发了。

愚公之路

“锄声敲落了晨星”，一位北兴镇领导这样形容。这既是对农民田园诗般生活的抒情，又是对农民辛勤劳动作的真实写照。

“王家窝棚”东面的这个“Δ”形的大沟，像一张填不满的老虎口，时刻威胁着周围肥沃的土地。一场大雨，就是一把把肥得流油的黑土地被无情地冲掉。

胡田开来了。背着他的“愚公精神”。

于是东大沟出现了这样的场面。

姗姗来迟的北方春天使大片大片的积雪消融了。坡上日益渐多的小溪慌张地流向那张“老虎口”。天刚朦朦亮，沟底便出现了3个人影儿。一位老人用锨锹挖着黑土，然后装在抬筐里，一锹一锹装满

抬筐，再由两个儿子吃力地抬到岸上。然后把黄土和白沙土整平，用车拉粪垫在上边，再把黑土折回来……肚子饿了就吃口凉干粮，日头不落不回家……

雨季来了，沟沿便出现了一个“A”形小窝棚，胡田开日夜不回家，守护在那里看管牲畜祸害。儿子天天送饭来。下雨天，他不管白天黑夜，便披上雨布操起锹锹顶着震耳欲聋的雷声，查看雨水流淌的方向。他发现，水往一处流时的冲击力很大，就冒雨分流，挖沟修坝。被泥水滑倒了，他就像和大地摔跤一样，无所顾及，站起来继续堵水，那形象，俨然一尊活了的雕像……

村领导了解到胡田开堵坝缺石头，就给运来几十车……栽树缺苗子，就给运来上千棵……

后来，为了解决树苗的来源，胡田开就在沟边上开了一块苗圃，自己育苗自己栽……

后来，因胡田开编的抬筐太大，两个正壮年的儿子几年来抬完 6 000 多立方米土后，胸脯都被压得疼痛难忍，吐了血，吃了几瓶子红伤药……

一晃儿 6 年过去了。世上无难事，只怕有心人。胡田开带领两个儿子起早贪黑坚定不移的干劲，终于使昨日的侵蚀沟变成了今日的稳定沟；终于使昨天的祸害沟变成了今天的“金银沟”！不但水土流失得到了有效的控制，而且植树造林也取得了令人意想不到的效果！

那一排排白杨树，那一株株紫丁香、糖槭、云杉、绣绒菊、刺玫瑰、落叶梅、沙济树和各种果树盘踞了占地面积 6.67 公顷的东大沟，达 14 种之多，共 50000 余棵！昔日水土横冲直撞转瞬即逝的“老虎口”，今天变成了一个花团锦簇、风景宜人的大花园！据说，到春暖花开的时候，村里小伙姑娘们都一对一对地去那里谈情说爱！

有人说这里是“世外桃源”，住着一位活神仙。而我们要好的却是自从胡田开踏上“愚公之路”所经受的风风雨雨和心酸！

沟被治到了这份儿上，曾经说过风凉话，曾经把猪马牛羊松到沟里践踏树林，曾经劝过胡田开“你这么大岁数何苦呢”的人们，问心有愧之余不还是伸起了大拇指吗？

党的馈赠

三间草房。胡田开的家。

面对挂满小柜上的“积肥能手”、“植树造林先进工作者”、“土地治理劳动模范”的一块块奖状，我们还能说什么呢？奖状的背后，面对党和政府给予的馈赠，胡田开这位 90 年代中国的“活愚公”，又一次显示了他至高无上的精神境界。

1987 年，工胜村领导知道了他们父子 3 人几年来自觉治理东大沟取得了可喜的成果，就把胡田开找到村办公室，激动地说：“你这几年自觉治理东大沟我们照顾不够，现在是时候了，我们村委会将东大沟治理承包给你，栽树村里出树苗钱，树长成后二八分成，你就能成为 6 位数的大富翁！”

胡田开脱口而出：“俺不能签这个合同，俺已经是 70 多岁的人了，经历过旧社会的苦难，俺感受到还是共产党好，治理东大沟，栽树造林，是俺对国家的义务，应该干的，也是俺对共产党的报答吧！”

“签完可以让你儿子继承嘛！”

“俺怕的就是这个。儿子继承了财产，就会成为不爱劳动，贪于享受的人了。我在世界的时间已经不长了，树长成材后全部交给国家，算我的一点贡献吧！”

村支书赵玉堂哑言了。他这个支书从来没见过有这么高思想境界的人！也许是为了寻找一种安慰吧，秋后村里给胡田开 400 元的劳动报酬，又被他婉言谢绝了，分文没要！

胡田开家并不富裕，去年秋天村里收地底费时胡田开不凑手差 70 多元没交上，村领导说不要了。他说那怎么能行，哪有种地不交底费的！第二天一大早，他借钱送到了村里！

1987 年，县里开会奖励他虎毯和被单，他再三推托，说还是给解放军战士吧，没有他们，我们的生活就不会安宁！

诚然，胡田开是用他亲身的体会给“蚁穴虽小可溃千里长堤”作一次简单的脚注；诚然，胡田开还不知道中国森林总面积居世界第8位，但人均森林面积仅0.113公顷，居世界第120位；森林覆盖率仅12%，比警戒水平30%低得多！他更不知道为了人类的生存“人们再也不能把这棵小行星当作一个无穷无尽的舞台，当作可以为人类提供各种资源，对每一种需要都慷慨给予而没有极限的母亲了”的地理学家的呼吁和衷告！

甚至他都想不开为什么会有那么多的森林被滥砍乱伐，为什么会有那么多的土壤流失！

但是，就是这样一个普普通通的中国农民，在走过了70多年的坑坑洼洼的人生之路之后，在他“夕阳无限好，只是近黄昏”的时候，生命之光碰撞出了最耀眼的火花，为治理水土流失和植树造林的倡导者和实干者们，用他的锨锹和抬筐，挖出了一条应被后人继承的道路，抬出了一筐筐水土流失后的痛苦嚎啕。当然，嚎啕后那满山遍野的树林呢，便是“愚公之魂”留给人类的绿色希望！

选自《来自乌裕尔河畔的报告》作者祁海涛，原向华乡农民。

第六节　表 演 艺 术

克山县共有文艺团体2处：县评剧团、鹏达剧场评剧团，鹏达剧场评剧团由个体户薛洪贵兴办。人员编制65人，实有42人。

1986年4~10月，开始送戏下乡。到2000年，送戏下乡累计130余场。组织2个演出队，每队15人，主要演员有唐志忠、唐策、于忠宝、张士荣、李宝莲、崔晓芳、王梅等。演出的传统节目有二人转《墙里墙外》、《猪八戒拱地》、拉场戏《县令相亲》、《回杯记》、小品《扒坟》等；现代剧目主要有二人转《两枚戒指》、《傻子相亲》、评剧《刘胡兰》、《我们心中的老师》等；创作演出的剧目有龙江剧《膘嫂劝赌》；配合县委、县政府中心工作的表演唱《克山一步一重天》、数来宝《四秋会战捷报传》、表演唱《大嫂会夫》。



在观鹤节上演出

2001年，于艳承包演出活动。到2002年，累计共演出“二人转”等节目150余场。5月，参加了齐齐哈尔市举办的“纪念毛泽东《在延安文艺座谈会上的讲话》发表60周年地方戏调演”活动，于艳获伴奏一等奖。2003年，受“非典”影响，下乡演出活动停止。12月，参加了齐齐哈尔市第23届《冰雪游览会暨首届中环杯关东文化节》文艺演出活动，于艳演奏的《红河的春天》获扬琴演奏一等奖。

2005年，鹏达剧场从外地聘请演员，定期轮换演出二人转，演出时间从11月开始，演出时间有4个月左右。

第七节　群 众 文 化

一、业余文化活动

1986年，县文化馆举办“新春乐”音乐大赛，城乡有30名歌手参赛。同年，春节期间组织秧歌赛，有11个单位、1 320人参加。1987年，县文化馆组织了春节秧歌汇演，7个单位、840名秧歌队员

参加，共建秧歌队216支，队员8 000人。1988年，县文化馆组织了春节秧歌汇演，城内有5个队，农村98个队参加汇演。同年，文化局举办了首届农村文化户调演，10个乡镇56名演员演出11场，评出1个先进镇、7个优秀文化户、6个优秀节目奖、10个个人表演奖、2个组织奖。12月，文化馆举办迎春现代舞大奖赛，28人参加，16人获奖。1989年11月24日，县文化局、县文化馆举办第二届农村文化户调演，有15个乡镇60余人，演出3台53个节目，评出个人表演奖32个、优秀文化户2个、组织奖8个。同年，举办第四届金秋诗会。

1990年，举办第五届“金秋诗会”，创作朗诵诗25首，其中17首获奖。5月，县文化局、共青团、科协、体委联办第四届风筝赛，19个系统82个单位，75人制做风筝，放飞258只，评出优秀作品60件。8月，文化馆举办“白鹤杯”中小学生作文大赛，35篇作文获奖。1991年，县文化馆举办第六届“金秋诗会”，12名作者的20首作品获奖。6月，文化馆举办“小小艺术家比赛”，67名中小学生参加独舞、独奏、独唱比赛，有32人获奖。1992年，县文化馆组织了春节秧歌汇演，城乡36队秧歌队参赛。1993年2月，县文化馆组织硬笔书法大赛，城乡选送作品400件，有53幅作品获奖。同年，县文化馆组织春节期间组织秧歌汇演，全县105个队，其中城内13队参赛。

1994年，文化馆组织春节秧歌汇演，城乡70余个队参加汇演。1995年，县文化局组织春节秧歌汇演，城乡30余个秧歌队参加汇演。2001年1月，成功的举办了克山县书法界知名人士精品展。5月举办“忆县史、话辉煌、聚人心、谋发展”广场文化活动，专场演出6场。6月，举办庆祝建党80周年文艺专场演出。8月，举办首届“金穗杯”青年歌手电视大奖赛，设少儿组、通俗组、民族组，参赛歌手110多名。明星美术书法艺术学校的于鹏获全市“美术书法摄影”作品展书法一等奖，在全省青少年书画大赛上获书法二等奖；县文化馆熊华的书法作品在黑龙江省第三届群星奖美术、书法、摄影大赛中获“铜奖”，在全市第四届群星奖美术、书法、摄影大赛中获“银奖”，在全市大型环保书画作品展中获一等奖，国画获二等奖。与齐市艺术馆联合举办美术、书法、摄影作品巡回展，克山县参展作品60余幅（件）。



书法展览

2002年4月，文化馆举办“深蓝杯”美术、书法、摄影展。5月，金孔雀舞蹈艺术学校的王帝在全市“三独”（独唱、独奏、独舞）比赛中获二等奖。9月，举办克山县“第八届校园艺术节”及第二届“克山之星”歌手大赛。2003年3月，参加省文化厅举办的第三届“希望杯”青少年儿童声乐、舞蹈、器乐、口才与 主持人大奖赛。7月，举办庆“七一”广场文艺演出。在参加省文化厅、省关心下一代工作委员会、省音乐家协会、省舞蹈家协会、省少年文化教育活动中心联合举办的第三届“希望杯”声乐、舞蹈、器乐大赛，蓓蕾艺术中心的王晓蕾、李毓莹、杨姝获金奖，并应邀去澳大利亚进行艺术交流。蓓蕾艺术中心获优秀组织奖，金孔雀舞蹈艺术学校的王帝获儿童组一等奖，陈桂玲获青年组一等奖，董文杰获二等奖，阎思齐获三等奖。美珠舞蹈基地的郑莹莹、康思宇、李樊、邢楠获一等奖，张莹获二等奖。2004年7月，在全市中小学“三独”（独唱，独舞，独奏）比赛中，蓓蕾艺术中心杨书影获一等奖，金孔雀舞蹈艺术学校王帝获一等奖。美珠舞蹈基地于淼、康思宇获一等奖。同年，在全市“小艺术家”比赛中，美珠舞蹈基地的于淼、董萍、郑莹莹、康思宇、康汉文获一等奖，张莹获二等奖，李雪晴获三等奖。在齐齐哈尔市首届舞蹈节中，金孔雀舞蹈艺术学校的王帝获一等奖，程明月、刘紫巍、李品颐、王莹莹、郭欣获二等奖。席千贺、周千惠、闫思奇、卜丽娜获三等奖。

2005年1月，成功的举办了克山县书法界知名人士精品展。同年，明星美术书法艺术学校的胡欣

彤的书法作品获全国青少年迎春书画大赛一等奖。在市中小学“三独”比赛中，金孔雀舞蹈艺术学校的董文杰获一等奖，闫思奇获二等奖，王莹莹获三等奖；蓓蕾艺术中心杨子涵获一等奖。金孔雀舞蹈艺术学校的董文杰在“北京2008才艺展评”活动黑龙江省选拔赛中及全国总决赛中，两次获得儿童组金奖，陈桂玲获得优秀指导教师奖。美珠舞蹈基地在全国“放飞梦想”国际形象大使选拔赛中姜珑珠获特别奖，康汉文、王彤获少儿A组第一名；孙艺博获少儿B组第一名；高倩、蔡滕月获幼儿A组第一名。中秋节，在天泽社区广场举办了“诗、书、画”会，有60多名城乡诗、书、画爱好者参加。当场作诗朗诵，作画义卖，整个活动收入全部捐献给特困学生。

二、展览

2005年11月，克山县建成了历史博物馆（含图书馆内），投入资金10万元，收集展览图片5 000余张，文字说明12万字。展览共分8部分：自然历史沿革篇；百业发展发达篇；政权社团建设篇；公、检、法、司、军建设篇；教、科、文、卫、广电、计生、建设篇；历史及现代人物篇；构建和谐社会克山经验篇；阳光雨露及领导关怀篇。详实地纪录了自1915～2005年的重大历史变迁。

第八节　文化市场管理

1986年，全县娱乐场所7家，其中歌舞厅2家，游戏厅5家。1988年，由文化系统内部抽调3人组建文化市场管理所，负责全县文化市场管理、稽查工作。1989年，开始“扫黄打非”专项治理行动。1995年，累计查缴盗版出版物15 000余册，盗版录像带、录音带等7 000余盘，并在12月进行集中销毁。

1998年，稽查人员增加到9名。同年，娱乐场所增至24家，其中舞厅13家，游戏厅11家。1999年，全县娱乐场所发展到鼎盛时期，歌舞厅增加到96家，游戏厅增加到26家。2000年，全县娱乐场所36家，其中舞厅21家，游戏厅9家。同年，累计收缴盗版、无版权标识的光盘13 000余张，收缴非法盗版图书、期刊3 000余册，并集中销毁。2001年，全县娱乐场所55家，包括歌舞厅、卡拉OK厅、练歌厅、音乐餐厅等项目。2003年，事业单位改革，竞聘产生1名行政首长，主持文化市场管理工作。

2005年，全县有娱乐场所12家，包括练歌厅、音乐餐厅等项目。同年，累计收缴盗版图书12 700册，盗版光盘8 400盘，并集中销毁。

第九节　文　　物

一、机构

1989年8月11日，经县人民政府县长办公会讨论决定恢复县文物管理所，编制定为3人，人员从图书馆超编人员调剂。所长1人、工作人员2人，办公室设在图书馆二楼，面积为25平方米。

1999年，经文体局研究决定，文物管理所从图书馆分离出去，成为独立单位，设所长1人，副所长1人、工作人员1人，办公地点仍在图书馆。

2003年，事业单位改革，文物管理所又与图书馆合并，所长1人（由图书馆长兼任）工作人员1人（也由图书馆工作人员兼任）。办公室面积为20平方米、仓库30平方米，地点在政府2号院1号楼

1 楼东侧。

2005 年，机构人员编制没有变化。

二、文物分布

文物主要有古遗址、古墓藏、日本侵华建筑，纪念性建筑、古化石及民间流散文物等。文物分布也比较集中，其中古代遗址主要分布在克山县的西河镇、涌泉乡、向华乡、河南乡、滨河乡、古北乡、古城镇、河北乡、北兴镇、克山镇；古城址在古城镇；古墓葬在河北乡；纪念性建筑在克山镇。

三、古代遗址

郭家窑遗址　郭家窑遗址在西河镇的仁政村一、二队处，村原名为郭家窑。东距鳌龙沟 200 米，村子呈西高东低，建在丘陵与沼泽接壤的东南坡，村东西长为 500 米，南北宽为 200 米，现村地表已无遗物可查。据考察，该遗址曾出土过一口铜锅，铜锅系有一圆圈，内径较深，并有青砖筑于周围，并有烧土灰残存；还曾出土过小灰陶镶数个，并有铜钱，铁箭头等。据在场的农民讲，陶罐出土时罐内塞满土，质地为灰陶，侈口、鼓腹、平足，高 200 毫米。经考证实物和地理形势，出土文物的特征，与金代器物相似，查资料考证为金代遗址。

陈发屯遗址　陈发屯遗址地处涌泉乡拥政村四队。位于鳌龙沟南岸，西靠分水渠道，东邻河北乡新生村，北依陈荒屯。遗址东西长 200 米，南北宽 30 米。现已被耕地占用。地面陶片遍地皆是，铜钱偶尔可得。据当地人讲，二十几年前曾有人拣回铁簇，铁锹之类器皿，采集的陶片中质地为红褐色、黑褐色、多为平底。侈口卷沿，胎质粗糙坚硬，火候较高，纹饰多具齿纹。

三合屯遗址　三合屯遗址地处向华乡向华村三队，位于鳌龙沟北岸，东距参军屯两华里，东西长 175 米，南北宽 30 米，现已被耕地占用。地面多为铜钱；据当地人讲以前此地为：“一场大风过，遍地是铜钱”。在遗址采集到的铜钱分别是崇宁重宝，天禧通宝陶片为红褐色，胎质粗糙，火候较高，多为卷沿平底，纹饰为附加堆纹。

于得水屯遗址　于得水屯遗址地处向华乡自安村四队，位于鳌龙沟北岸，南距自安村两华里，西与三合屯遗址相连，东西长 1 000 米，南北宽 30 米，现已被耕地占用。陶片和铜钱很多，还有锅灶，土、石砖等。采集的陶片火候较高，胎质粗糙坚硬，器物多是大卷沿平底，轮制而成，为灰褐、红褐色；发现 3 个石臼，大小不等。据查，器形，胎质量有典型的辽代特点，采集的崇宁，天禧等铜钱均为北宋时代（约公元 960～1129 年）。

大合居遗址　大合遗址位于正村正面 3 华里处。遗址东西长 100 米，南北宽 50 米，地面散布残砖碑瓦，泥片灰陶片，据当地人讲，每逢耕地动土时皆可得到铜钱。经考查判定，属清代晚期兽面瓦片故遗址应为清代遗址。

南泉遗址　南泉遗址位于古北乡东北村东 1 公里处，面积约为 1.5 万平方米。地表散布有较多的泥质素面灰陶、黄褐陶片等，个别有米字拍印纹。陶器口大卷沿，圆唇等。还收集有铁车辖，铜佛，玄武岩石臼等。据考证属辽、金遗址。

民和遗址　民和遗址位于古城镇民和村西 1.5 公里处，面积约 5 000 平方米。遗址内有较多的布纹瓦，青砖及大量较制泥质灰，褐陶片等，还收集到花岗岩玄武岩石臼 8 件，玄武岩 园形柱础，花岗岩莲花覆盆式柱础 1 件，石灰岩小石佛 1 尊等。现遗址上建有民房。据考证系辽金时期遗址。

古城遗址　古城遗址位于古城镇南 1.5 公里处，面积约 1.5 平方公里。地表有较多的轮制陶质泥素面灰、褐陶片，少数陶罐口沿部位有接压纹、横向划纹。采集有黄白色釉陶罐、玄武岩石臼、仿定白瓷片、铜钱等，据考证该遗址为辽、金时期遗址。

赵申屯遗址　赵申屯遗址位于古北乡永胜村赵申屯西，面积约 2 万平方米。地表陶片较多，多轮

制，陶质多为泥质素面灰、褐陶片。其中，有侈口外卷唇或园唇口沿，少量口沿下有锯齿纹，水波纹、划纹等。还收集有鱼形铡刀、花岗岩石臼八角钮 式铜镜和人物故事铜镜各一面。据考证该遗址为辽、金时期遗址。

更新遗地　更新遗址位于古北乡更新村苗圃东北，面积约 50 万平方米。地表发现大量的轮制泥质素面灰褐陶片、黄褐陶片等。其中，有大卷沿侈口圆唇口沿等，采集有冶炼碴，定白瓷片及石臼等。征集到海兽仙人故事镜、压岁钱等。1953 年，曾发现一处窖藏，出土有铁铧、板耳铜锅等，此遗址应为辽、金遗址。

新民遗址　新民遗址位于河北乡新民村西。1982 年，发现面积约 6 万平方米，地表散布有较多的轮制质灰褐陶片和黄褐 21 陶片等。其中有侈口圆唇口沿泥等，还有肩部饰有锯齿形拍印纹及按压纹陶片。并发现有泥灰质陶和英杰褐陶网坠、铁刀、“祥符元宝”铜钱等，据考证该遗址为辽、金时期遗址。

新发遗址　新发遗址位于河北乡新发村西北处。1982 年，发现面积约 5 万平方米。地表散布有较多的轮制泥质。面灰、褐陶片等，多为园唇或侈口大卷沿。采集有花蚊青砖，板瓦滴水、兽面瓦当等。还有仿定瓷片，插簧式铁锁及北宋铜钱等。据考证该遗址为辽、金时期遗址。

莽乃宫遗址　莽乃官遗址在滨河乡所在地，清朝末年在富裕县富海乡建有蒙人的贝勃府。据考证贝勃府在此地设有贝子府，莽乃宫即包姓贝子府地。分别又在该乡的群心村、众心村建有前后宫。贝子府辖境较广，都为他纳税晋供。府内养有蒙古兵。当时该地建有砖瓦结构的住宅和庙宇。烧砖窑坑尚存，称之谓“大窑”。该址突起的地面内，常见残砖碎瓦，多年来经常发现出土的铜钱、铁蔟铜匙，铜佛另在“大窑”前侧还出土过石臼和陶罐墓等在考查中还征集到宋神宋时期的“熙宁重宝”铜钱。陶罐墓应在金元之时盛行。遗址应为金元和清两代所留。



侵华日军碉堡遗址

碉堡遗址　碉堡遗址位于县第二中学东南角处，是日伪时期所建，是日本帝国主义侵略中国的铁证。碉堡系砖混结构，外面墙用水泥抹成，直径约 3 米、高约 2 米，四面有多处瞭望口，碉堡下面有一条地下通道，长宽各 1. 5 米左右，直通克山县火车站内，长度 1. 2 公里，20 世纪五六十年代经常有人在地道里拣到日本战刀等，该碉堡于 2004 年被拆除。另有日军建的 1 栋平房，俗称西大营，也被拆除。

四、古墓藏

古墓藏位于河北乡新发村北 300 米处，河北林场院内，属古墓群。对古墓群的说法不一，当地群众有的说是由 3 座组成，有的说由 5 座组成。由于上面堆集大量木材，现已无法考查。据有关资料记载墓前曾有石人、石马、石猪、石羊和半截石碑。而当地群众说墓前有石桌一面、石人、石羊、石猴各有两尊。石桌、石马、石猪、石猴、石碑查无下落，现存石人、石羊各一尊，其中石人是站立式上半身无头、石羊是蜷卧无头，其余部分完好。石人、石羊质地为花岗岩。

经多方考证，此古墓群应是金代蒲峪路一位高官家族的墓葬群。2005 年 5 月 11 日，《鹤城晚报》记者李黎发表了一篇文章《揭开蒲峪路故城神奇的面纱》，对蒲峪路考查报道的非常详细，其中第 5 节里有一段话“蒲峪路是 12 世纪我国北方重镇，相当于今天的省会城市，这样一座汇聚众多官民的都市却没有一处墓葬可寻，那些送葬的人们究竟走在何方？是沿着水路走的吗？城东北处的那座坟头又是为谁而泊为谁而建的呢，一个不解之谜还有待我们去挖掘。”

新发古墓群距蒲峪路古城址仅有4公里，（根据《金代北方军事重镇蒲峪路故城 遗址概况》所确定的，克东县金城乡古城址就是蒲峪路古城址）。花岗岩的产地，即阿城市，古上京会宁府，距克山县有千余华里，普通百姓在当时的历史条件下，在千里之外将诸多石人、石羊等物品很难运到此地。故此古墓群葬根据推断，此古墓群就是蒲峪路贵族墓葬群。

五、纪念性建筑



烈士陵园

烈士陵园　1947年，在克山县城西门外路北处，原苏联红军烈士墓处建立了烈士陵园，并于1969年重修，定名为烈士陵园，初建面积为1万平方米，园内安葬着为解放克山和为社会主义建设而献身的烈士。园内有墓碑16座，安葬着154名烈士，其中较大型的墓碑有3座，革命烈士纪念碑苏军烈士纪念碑，邵均冲烈士纪念碑。

烈士陵园有专人负责管理，每年清明节，县委及民政、克山镇等部门都要组织人民清扫烈士墓，祭奠烈士英灵。烈士陵园现已成为克山县对青少年进行爱国主义教育的场所。1994年，县烈士陵园被市委、市政府命名为“爱国主义教育基地”。

革命烈士纪念碑　建于1948年5月25日，碑高3.8米，正面宽3.7米，侧面宽3.7米，刻有克山县第一任县长尹之家撰写的碑文。碑文严肃深沉，充满了对革命烈士的悼念与缅怀。

苏军烈士纪念碑　建于1945年5月，碑高3.2米，正面宽1.3米，这里安葬着前苏联红军军官由斯马烈夫·尼古拉依·尹万诺维奇；红军战士查列夫·瓦耶即依·尹万诺维奇，他们是为反对日本侵略者和解放东北战斗中牺牲的，碑上刻有俄文碑文。

邵均冲烈士纪念碑　建于1966年3月，邵均冲烈士是中国人民解放军7321部队驻克山农场战士，1966年3月12日，为抢救战友，保护国家财产而英勇献身。碑上刻有“毛主席的好战士，人民的好儿子邵均冲同志之墓”。为纪念烈士，报请上级批准，将烈士献身的涌泉乡庆丰村，改名为均冲村。

六、文物征集

石器　古城镇均乐村第五队井沿的水槽底下有两个质地为宣武岩的石臼。其一石臼长50厘米、高32厘米，中间直径25厘米、深23厘米；其二宽32厘米、高32厘米、中间直径26厘米、深25厘米、石杵15厘米、宽15厘米、宽15厘米、高24厘米，中间有个圆形孔，孔直径4厘米、深4.5厘米。



无头石人

在河北乡新发村古墓藏发现一残存的石人、石羊，其中石人无头，前身高85厘米、身宽30厘米、后身高52厘米。肩上有环带，双肩置胸前弯曲，双手扶剑。石羊是蜷卧式，无头、前身高85厘米、后身高52厘米、身长92厘米、身宽30厘米。

陶器　县文管所在向华乡自安村四队征集一出土陶罐，此陶属黑陶，胎质细腻，器形短朦鼓腹，轮质磨光，造形较为美观。现收藏于齐齐哈尔文管所。

铜器　滨河乡有一农民在趟地时偶得平板龛市铜佛1尊，高14厘米、宽9厘米、厚1厘米。四框突起，各角有上下孔，上部和左右还铸有30尊小佛。1981年12月2日，河北乡农民挖窖时，挖出铜钱342枚。经鉴定其中唐钱15枚，宋钱322枚，金钱2枚，这些钱应该是金人所藏。1983年，双河乡良种场农民姚某，挖窖至2米深时，偶见铜钱，继续下挖，得铜钱480余斤，铜钱系螺旋式装在灰罐内。

七、古化石

在克山镇城北村河沟里发现1块猛玛象牙古化石，化石高20厘米、宽15厘米。征集到流散在民间的文物还有帽筒胆瓶等（除所里现有的石人，石羊1997年后征集的文物外，其他文物是为省代收，全部上缴）。

八、文物管理

克山县历史悠久，有着丰厚的地下埋藏和民间的流散文物，但由于文物管理所成立较晚，致使很多地下出土文物及民间流散文物流失。1988年，文物管理所成立，将出土文物、流散文物收集整理，将有价值的文物上缴上级文物部门保管。其余部分放在文物所仓库妥善保管，现在管藏文物尚有石羊（金代）1个、石人（金代）1个、胆瓶、帽筒、骨化石、猛玛象牙等物品。

2005年，在文物保护方面，由于经费不足，文物管理人员嘱托当地人善为看护。比如河北乡新发村古墓藏群及古城址等，等到经费充足时再组织考查和挖掘。对古遗址等安排了义务看护人员，每年6～8月都组织人员到古遗址、古城址、古墓藏进行检查。

第二章　体　　育

第一节　场馆建设

一、县体育场（馆）

1985年，县政府投资70万元，建成县体育运动中心，面积4.5万平方米。1986年，正式使用。2002年12月，投资450万元在克山第一中学院内修建了一座建筑面积为3 270平方米的青少年活动中心。2005年，县城内有体育场1座，台球房5座，田径场2个，小运动场3个，篮球场32个，非标准体育场5个，室外体育器材57件，乒乓球室10个，门球场4个。城内体育设施占地面积170 042平方米，体育场地面积100 639平方米，体育场地面积100 639平方米。

二、乡镇运动场

1986年，县政府开始重视农村体育设施建设。2004年，农村相继建有标准场地31个，非标准场地106个。体育场地总面积463 898平方米，其中标准场地224 898平方米，非标准场地面积23 900平方米。全县人均体育场地面积0.65平方米。

2005年，全县农村有小运动场11个，篮球场24个，非标准体育场108个，室外体育器材413件，门球场1个，排球场1个。乡镇体育占地面积293 856平方米，体育场地面积211 282平方米，人均体育占地面积0.77平方米，人均体育场地面积0.55平方米。

三、学校运动场（馆）

1993年，投资200万元建成师专体育馆，面积1 000平方米。2002年，投资450万元建成一中青少年活动中心，面积3 270平方米。

2005 年，全县学校体育设施占全县体育设施的 76%。有体育馆 1 座，篮球房 1 座，体育场 1 个，田径场 1 个，小运动场 3 个，篮球场 46 个，排球场 1 个，非标准体育场 113 个，室外体育器材 470 件。

第二节　体 育 活 动

一、学校体育

1986 年，全县体育运动活跃。全县中小学校冬季校园有踢毽子、跳绳、雪地游戏、抽冰尜、长跑、速度滑冰等项目的体育活动。2002 年，第一中学、第三中学、第二中学、双河中学等单位获得省、市开展“百万青少年上冰雪”活动先进单位，县教育局连续 2 年获得市“百万青少年上冰雪”活动优秀组织奖，杨兴敏等 5 名教师获市级“百万青少年上冰雪”活动先进个人，李辉等 4 名教师获全省“百万青少年上冰雪”活动先进个人。在学校体育教育过程中，建成第一中学的艺体基地，第三中学的校园艺体节，实验小学的课间体育游戏，双河中心小学的大课间等特色体育教育。

2003 年，全县所有的学校都开展了“达标”活动。第六中学、实验小学、第五小学、第二小学等单位分获省市“百万青少年上冰雪”活动先进学校，县文体局获省“百万青少年上冰雪”活动先进集体，张忠保等 5 名教师获市级“百万青少年上冰雪”活动先进个人。县城内学校的“达标”率达到 94. 5%，农村学校的“达标”率达到 84. 7%。

2005 年，实验小学、第五中学、西城中学获全省“百万青少年上冰雪”活动先进单位；侯振波等 4 名教师获省级“百万青少年上冰雪”活动先进个人，王立波等 6 名教师获市级“百万青少年上冰雪”活动先进个人；第一中学、实验小学获全省全民健身活动先进单位。“达标”率有所突破，城内达 95%，农村达 85%。

二、老年体育

1986 年，在全县城镇开展“老年人健康活动”，主要项目有“五禽戏”、“太极扇”等。2001 年，主要以开展大秧歌、健身操、门球等活动为健身内容。2003 年，城内建立了 6 个社区，每个社区都配备相应的健身设施，如棋牌室，跑步机，乒乓球台，扭腰器、部分联合健身器和室外健身广场，为老年人及社区群众提供了良好的健身场所。开展健身操、健身气功、健身舞、太极拳、太极扇、大秧歌、棋牌项目、门球等活动。在两年一届的体育运动大会中，增添了老年人的体育项目。2004 年，天泽社区被评为全省优秀体育社区，健身骨干李婉姝一家荣获全国健身好家庭称号。

2005 年，城内有健身点 10 处，健身群众近 2 万人，70% 以上的老年人都参加了健身活动。

三、农民体育

1986 年，全县乡镇村都建起了活动室、篮球场。西建乡同荣村建起了 1. 2 万平方米的体育场，内设篮球场地 2 个，250 米跑道 6 条。北兴镇建有 400 米标准田径场 1 座。1988 年 6 月，齐齐哈尔市举办的第一届农民运动会上，克山县获得团体总分第四名。1990 年，西建乡同荣村被评为省级体育先进村。

2002 年，贯彻落实《全民健身计划纲要》和中共中央、国务院下发的《关于进一步加强和改进新时期体育工作的意见》，全县开展了以广大农民为主体的“亿万农民健身行动”活动。各乡镇成立了全民健身领导组织，开展中国象棋、篮球、乒乓球、田径、大秧歌以及拔河、自行车、“角力”、克朗棋等小型多样、简单易行和富有农村特点而又为群众喜闻乐见的群众性体育活动。各乡镇每年都举办

一次综合性运动会或单项比赛活动，尤其是篮球、象棋、田径、大秧歌等活动开展得较为普遍，已形成了传统项目。县全民健身领导小组向农村广大群众提出："每人每周坚持 2 次以上体育锻炼，每次锻炼 30 分钟，掌握 2 种以上的锻炼方法"，参与健身的群众达全县农村人口总数的 35% 以上。

2003 年，西联乡获得黑龙江群众体育工作先进单位称号。2004 年，古城镇荣获齐齐哈尔市群众体育工作先进单位。

2005 年，全县开展"亿万农民健身行动"活动，各乡镇相继举办了农民体育运动会。

四、职工体育



职工女篮赛

1986 年开始，每年都举行全民健身活动。每两年召开一届的全县体育运动大会，县直机关工委每年进行 3 次传统项目的比赛（篮球、中国象棋、乒乓球）。1990 年，县电业局建起标准水泥篮球场，开展职工体育竞赛活动，学校每年都至少开展篮球等 5 次以上的教职工体育活动。教育局、公安局、经济计划局、粮食局、水务局、卫生局、建设局等，在开展本单位职工或所辖区域群众体育活动的同时坚持参与全县性的体育活动；国税局、信用联社、农业银行、金盾宾馆等多家机关企事业单位常年坚持开展早操、工间操活动；上宾酒业每年都要举办县级间的篮球邀请赛。

2005 年，篮球协会、信鸽协会、老年体协、各体育俱乐部承办了篮球、信鸽放飞、桥牌、象棋等体育活动；五一体育、东信手机专卖店、中国网通公司克山分公司、中国移动通讯公司克山分公司、保险公司、石油公司等企业单位多次为克山县的体育活动给予支持和赞助。

第三节　体 育 竞 赛

一、县级竞赛

1986 年开始，每年都开展县级体育运动竞赛活动。到 2000 年，全县累计举办了 8 届全运会，中小学生运动会每年一届，各乡镇每年都举办田径运动会和篮球比赛。县老龄委、老干部局每两年举办一次老干部运动会。

2004 年，召开了克山县二十四届体育运动大会（亦称全运会，每两年召开一届），比赛设农村组、社会组、高中组、初中组、小学组、老年组和聋哑组共 6 个组别，5 个大项（包括田径、中国象棋、围棋、乒乓球、篮球），210 个小项。所有的乡镇、系统、省市直属单位及城内的各中小学校都参加了开幕式的检阅，来自全县的各部、委、办、局、乡镇、企事业单位及城内各中小学校等 1 400 多名运动员参加了相应组别的比赛。中小学生运动会每两年召开一次，项目有田径、广播操、队列等，由来自城内的各中小学校组成的运动员参加比赛。

2005 年，开展小型多样的体育比赛，举办篮球等各类比赛 20 多次。

二、参加省市竞赛

1987 年，组织运动员参加市里体育运动比赛，获得第 8 名。1988 年，全省青少年运动会上，克山县的郑海涛、孙勇代表齐齐哈尔市分别获得 1 500 米第 6 名，跳高第 4 名。1990 年，齐齐哈尔市举办

中国象棋赛，克山县共有7名运动员参加，张伟名、魏德胜、刘文斗获三级运动员称号；朱爱杰、景风才、王洪斌、韩行绩获地方棋手称号。


运动会

1996年，在省八运会上，克山县优秀运动员李大可在少年组400米（成绩49″）、400米栏（成绩55″3）、4×400米接力等4项比赛中获得第一名，4项比赛成绩全部打破全省记录。同年，全市老干部乒乓球比赛，运动员潘恒茂、肖天文、王森等，获外县组第三名。1997年，齐齐哈尔市举办台球比赛，克山县获得优秀组织奖。1998年，在全省中学生运动会上，克山县的运动员谷俊杰获得跳远金牌。2000年，在省九运会上克山县李大可代表齐齐哈尔市又破全省400米栏记录（成绩51″86），并获400米第一名（成绩51″65）。2001年，参加了齐齐哈尔市体彩杯田径比赛，获团体总分第三名，并获体育道德风尚奖，有7名运动员获国家二级运动员标准。王娟获大连国际马拉松比赛第四名，刘冬冰获全国大学生运动会男子铁饼比赛第一名，并达国家一级运动员标准。2002年，在上宾酒业杯6县2市男子篮球邀请赛中，克山县代表队获第一名。

2003年，参加了齐齐哈尔市少年田径比赛，获团体总分第一名，并获体育道德风尚奖，是进入21世纪以来克山县在田径方面获得最好的一次比赛成绩。李伟明等3名运动员在4个项目上达国家二级运动员标准；运动员王娟在黑龙江省第十届体育运动大会上，获得女子10 000米第二名；运动员艾大伟在黑龙江省第十届体育运动大会上，获男子马拉松和10 000米两枚银牌；运动员李大可在黑龙江省第十届体育运动大会上，获男子400米跨栏第一名，并打破该项目的全省纪录。在本届比赛中，李大可还与队友合作，获得男子4/400米接力的金牌，并打破了该项目的全省纪录；运动员林接春在4月19日的天津国际马拉松比赛中获14名；在10月19日北京国际马拉松比赛中获业余组第三名，并以2小时37分的成绩创造了齐齐哈尔市男子马拉松最好成绩。还在元旦、五一、十一等齐齐哈尔市举办的3次环城赛中均获第一名，成为齐齐哈尔市著名运动员。2004年，在黑龙江省室内田径锦标赛中，运动员李伟明以53秒4和11秒1的成绩列男子400米和100米第六名；运动员李洪泉以13.79米的成绩获男子铅球第六名。在齐齐哈尔市第四届体育运动大会中，克山县选手赵洪驰获县区组男子象棋第二名；举重运动员苏阳、陈岩获女子69公斤以上级别冠亚军；各项比赛均获体育道德风尚奖。

2005年，在市少年田径比赛上，克山县代表团获团体总分第二名，同时获得体育道德风尚奖。林接春在一年内参加了5次国际马拉松比赛，分别是香港、青岛、北京、大连和上海马拉松比赛，均获较好成绩。运动员陈岩、苏阳在黑龙江省青年举重锦标赛上，分获女子75公斤级和75公斤以上级别的银牌和铜牌。

第四节　运动员输送

1986年，县业余体校仍肩负着向上级体育部门输送优秀运动员的使命。到2000年，累计输送到省级的1人，输送到市级的25人，达到国家一级运动员的2人（李大可、艾大伟），达到国家二级运动员标准的14人。2001年，向齐齐哈尔体校输送优秀田径运动员3名、优秀篮球运动员3名，有5名运动员达国家二级标准，有2名运动员达国家一级运动员标准。2002年，向齐齐哈尔市输送优秀田径运动员7名、优秀篮球运动员2名，有2名运动员达国家二级运动员标准。2003年，向齐齐哈尔市体校输送优秀田径运动员12名，向黑龙江省体育运动学校输送优秀运动员4名，达国家二级运动员标准5

人。2004 年，向山东鲁能俱乐部输送乒乓球选手 2 名。

2005 年，向齐齐哈尔体校输送优秀田径运动员 7 名、优秀乒乓球运动员 2 名，达国家二级运动员标准 7 名。

第三章　卫　　生

第一节　体 制 改 革

1986 年，全县各医疗卫生单位执行定收定支、财政给予补贴、节余留用即按计划经济轨道运行。医务人员准入全部按计划、按编制由大中专毕业生补充。1993 年，县政府印发了《克山县深化卫生改革意见》，对卫生领导体制进行改革，对基层单位领导从直接与微观管理向间接管理和宏观调控转化。对卫生管理体制进行改革，坚持和完善各种形式的责、权、利相结合的目标管理责任制，实行以集体办所为主的村级卫生管理体制。对劳动人事制度进行改革，实行技术职称内部聘任制。实行干部“双聘制”，即干部聘任制和干部聘用制；对工资奖金分配制度进行了改革，实行内部工资和奖金浮动。

1995 年，城内各医疗卫生单位实行了“一院多制”的改革体制。科室实行优质服务目标管理责任制，行政职能实行岗位目标责任制，保健、保障科室实行经济承包责任制，中层干部聘用制等，人员合同制，工资奖金按劳分配制等多种体制。农村乡镇卫生院实行定岗定责、工资浮动、劳务提成、多劳多得的改革模式。同时，部分单位还实行了全员股份制。1999 年，贯彻落实《中共中央、国务院关于卫生改革与发展的决定》成立了两处社区卫生服务站，为社区居民建立健康档案，进行经常性的健康检查，开展以预防、保健、医疗为一体的服务项目。

2000 年，全县医疗单位推行选择医生制，乡镇卫生院采取不保底的工资分配制度，全部施行效益工资制。2002 年，为适应市场经济的需求，卫生行政部门从“办医院”转向“管医院”，从业务上的领导转变为依法监督、依法管理，走上了符合市场经济新的管理轨道。2003 年，对全县卫生院进行产权制度改革，实行国有民营经营方式，取消职工档案工资，全部实行效益工资。2004 年，乡镇卫生院经过实行国有民营经营方式后，10 月又恢复到原有的国有全民所有制体制。

2005 年，经营体制没有变化。

第二节　医 疗 保 险

1986 年，县公费医疗费用仍然列入国家财政预算，由县财政拨给卫生局统一管理使用。同年，县财政投入公费医疗费 150 万元。1990 年，实行统一领导、分级管理、经费包干、超支不补的办法，对享受公费医疗的人员按年龄段划分，将费用的 60% 按人拨给享受单位自行掌握，余下 40% 由县公费医疗办统一管理，以重点解决离退休人员的住院和去外地治疗的危重病人费用。并制定了《公费医疗暂行管理办法》。

1994 年，县公费医疗管理委员会下发了《克山县公费医疗管理实施细则》，明确坚持“因病施治、合理用药、合理检查、合理医疗、防止浪费”的原则，在医疗单位设立公费医疗诊室和公费医生，由专人负责。1998 年，按照有关规定公费医疗办又对住院、门诊治疗病人一律实行年终用两联回执处方

复写，凭医疗单位收据结算报销。2000 年，县公费医疗办纳入劳动社会保险。2005 年，公费医疗管理体制和管理办法没有变化。

第三节　个 体 行 医

1986 年，克山县按照《黑龙江省个体开业医务人员和联合医疗机构管理办法》的通知，对全县 12 家个体诊所进行整顿，要求医务人员个体开业或开办联合医疗机构，必须履行开业申请审批手续，领取开业许可证。整顿个体诊所分别有：中医诊所、中西医诊所、镶复诊所、接生站。2000 年，有个体诊所 11 个。其中，有中医主治医师 9 人，经考试合格从事医疗服务。

2005 年，全县个体诊所有 286 个，其中城内诊所 23 个，农村个体诊所 263 个。个体行医人员共有 562 人，其中主治医师 21 人、医师 302 人。

第四节　医疗事业单位

一、机构

1986 年，全县有医疗机构 236 个单位，其中城内 8 个，乡镇卫生院 16 个，城乡个体诊所 212 个。2005 年，全县有 20 个医疗单位，其中城内医疗卫生单位有县人民医院、中医院、中西医结合医院、妇幼保健院等；农村有县第二人民医院（设在北兴镇）、西城镇中心卫生院、西联乡中心卫生院、古城镇中心卫生院、北联镇中心卫生院、西河镇中心卫生院、向华乡卫生院、古北乡卫生院、西建乡卫生院、曙光乡卫生院、河北乡卫生院、河南乡卫生院、双河乡卫生院、发展乡卫生院、滨河乡卫生院、涌泉乡卫生院共 16 个；村级个体诊所 252 个。形成县、乡镇、村三级卫生服务和医疗卫生救助体系。

二、医疗单位简介

县第一人民医院　县第一人民医院是全省最早由国家命名的二级甲级医院，最大的一所综合性医院，是全县人民的医疗保健和急诊急救中心。医院设有门诊部和住院部两大病区，门诊设 28 个科室，有循环内科、呼吸内科、神经内科、消化内科、内分泌内科、骨外科、普外科、儿科、口腔科、眼科、皮肤科、理疗科、康复科、中医科、急诊科、放射科、物理诊断科等。住院部内设有内科、神经内科、普外科、胸腔外科、脑外科、泌尿外科、骨外科、肛肠外科、儿科、妇产科等十几个病区。医院医疗设备先进，有美国 GE 高档全身螺旋 CT、日本阿洛卡彩色 B 超诊断室、大型 500 毫安 X 线诊断机、血液透析机、彩色经颅多普勒诊断仪、脑电地形图一体机、血液变中风预防仪、心电工作站、碎石机和各种腔镜等仪器设备。

1986 年，世界银行贷款的医疗设备陆续到位，拨给县医院 50 个品目，98 台件，克山县有了第一台 B 超。新落成的 5 层住院大楼全部开始接纳患者，床位增至 300 张，年诊疗 165 158 人次。1987 年，县医院 B 超诊断仪已能诊断疑难病症 40 余种；纤维胃镜为 378 例胃黏膜病变患者及时地进行检查和诊断；500MAX 光机，能开展全消化道造影、肾盂造影、肺部断层，可以对肺癌、肾癌、食道癌等症进行诊断。1988 年 10～12 月，流行性出血热比较猖獗，县医院在这段时间共收治 362 例流热患者，及时开展了“火箭电泳”和“流行性出血热”乳胶凝集实验新项目，为“流行性出血热”的诊断和治疗提供了科学的依据。1991 年 10 月～1992 年，县医院通过二级甲等医院的验收，其中病案书写甲级率由

76.8%提高到92.6%。1995年，县医院与美国亚特拉斯公司合作，引进了CT扫描仪。同年，县医院胸外科成功地实施了肺叶切除术；急诊科成功地抢救了12名亚硝酸盐中毒患者。1996年，克山县历史上的第一台CT诊断仪正式运行。1997年，开展创建爱婴医院，顺利通过省级评估检查团的验收，获爱婴医院的称号。



住院部

2000年，县第一人民医院有职工304人，病床300张，建筑面积31 000平方米，固定资产总值1 459万元，万元以上的医疗设备48台（件），专业设备总计1 258件，总值935万元，年业务收入在1 000万元。同年，有副主任医师以上专家30人，护理人员中有18名获大专以上学历，护理人员中有18名获大专护理证书；药剂、检验、影象等科室均增加新大学毕业生。2002年，引进呼吸机、牙科综合治疗机、颈颅多普勒、多功能麻醉机、美国GE高档全身螺旋CT等医疗设备。

2003年，县医院经受了抗击“非典”的考验。在“行风”建设中，被评为全市卫生系统第二名的佳绩。在创建文明单位活动中，晋升为市级文明单位。8月，县医院进行事业单位改革，王凤君被选聘为县第一人民医院行政首长。通过个人竞岗，职工票决方式，全院60个中层干部全部以60%以上得票竞聘成功。在事业单位改革中，县医院被评为齐齐哈尔市事改先进单位。同年，医院引进移动X光机、血球计数仪、尿分析仪、自动洗胃机、监护仪、脑电地形图仪、除颤器、床边监护仪等新设备。

2004年，县医院进行1 000平方米5层楼房的传染病区建设，同时医院新建200平方米的手术室，安装新式无影灯和空调设备。投资8万元，将住院部楼房盖换成彩钢板房顶，解决住院部大楼漏雨的状况；投资23万元，更换住院部大楼电梯。同年，医院引进移动式牙科X光机、全自动生化分析仪、电脑验光仪，价值达60余万元等医疗设备。2005年，县医院筹措资金新建4 020平方米门诊办公综合楼，并引进酶标仪洗板机、自动血凝分析仪、血球计数仪、牙科综合治疗机、全新电子胃肠镜系统价值近60万元新的医疗设备，业务收入达到1 481万元。

县中医院　1986年，有职工98人，其中中级职称6人，初级职称30人，护师（士）31人，设病床100张床位。1988年，增设了急诊室、微机诊断室、图书室、病案室。同时，还增设了老年病房、肿瘤病房、骨伤科等以中医治疗为主的科室。1992年，被国家卫生部、人事部、国家中医药管理局授予“全国卫生系统先进集体”。1995年，开设了妇产科、普通外科，年手术量300多例，结束了县中医院不能做手术的历史。并设肛肠科、中医正骨科、按摩理疗科等具有中医特色的专科科室。1996年，中医院已拥有4个门诊部，一个住院部，职工数142人，卫生技术人员占87%，设有临时病床科室14个，医技科室8个，编制床位100张，实际开放床位数131张。9月，经黑龙江省卫生厅、省中医院分级管理会评审验收，批准为二级甲等中医院。

1998年，中医院在巩固“二级甲等医院”和示范中医院的成果基础上，重点装备具有中医院特色的专科建设。除开展骨质增生、腰间盘突出症、颈椎疾病外，还新开设了中医肛肠病分院，设病床20张。同年，中医院成立了全国首家“济困医院”。济困服务对象是：受灾户、贫困户、孤寡老人、伤残退伍军人、军烈属、下岗职工特困户等。济困对象持卡到医院就诊，各种辅助检查费、住院费、手术费等，减免20~50%；心脑检查治疗仪、结石治疗仪、推接运经仪等设备全部免费检查。同年，就为患者减免各种费用60余万元。1999年，中医院开通120急救系统，在韩国购进120救护车1辆，为全县人民的生命健康架起了一条“绿色”高速公路。

2000年，县中医院有职工126名，中医35名。设有科室23个，其中中医院专科诊室7个，固定

资产总值408万元，设有床位100张，万元以上医疗设备28台（件）。推行礼仪温馨服务、开设家庭病房、预约服务、爱心回访等12项便民服务；医院实行微机化管理，规范收费行为；医院实行对农村经济困难的五保户、特困户、残疾人员、军烈属减免各项检查费用的30%。医院坚持“人才奠基、科技兴院”的战略，每年选送5名以上医护人员去哈医大、天津等地深造，保持医疗技术梯队常规化建设。2001年，中医院自筹资金520万元，新建6 000平方米医疗办公综合楼，楼内设有电脑管理，床头呼吸系统、远程会诊系统、供氧系统、监视系统和床头照明灯、医用电梯、病房内设有卫生间，为患者提供了舒适，温馨的环境。医院开展专科专病建设，并与外商合资引进日本导津全身CT、体外碎石机、血净化分析仪、气疗机等医疗设备。

2003年，中医院与中国中医研究院协作治疗肝炎疾病，同时医院成立骨伤专科、糖尿病专科、胃病专科、肾结石专科等重要科室。投资32万元购置B超机等医疗设备，医院顺利通过“市级文明单位标兵”验收。2004年，7月，成立两个社区服务站，发放社区健康知识手册一万多册，建立微机档案室、设立家庭病床等项目，在齐齐哈尔市辖县为首家。医院被省委、省政府授予省级文明单位。

2005年，医院更换CTM－725型彩超和黑白B超。同年，县中医院有职工117人，高级职称10人，中级职称35人，设有23个科室，固定资产613万元，医疗设备100余台件。

县中西医结合医院　1986年，有职工57人，编制床位40张，设有骨伤内、外、妇、五官、心脏、理疗等8个科室。1991年9月，省编委正式批准克山镇卫生院改称为克山县中西医结合医院，成为黑龙江省唯一的县级中西医结合医院。1995年，建立了供应室、妇产科、手术室、制剂室等科室，并购置了床旁X光机、熏蒸治疗仪、周林频谱治疗仪、红外线治疗仪、日本岛津B超、心电图机、金城综合心电分析诊断、尿分析仪、300（MA）X光机等10多台医疗设备投入临床。1996年，经市卫生局专家组评审验收，被评为中西医结合二级乙等医院。12月，被省中医管理局批复成立克山县中西医结合骨伤科医疗中心。1997年，全院业务总收入431万元，人均收入5万元。

2000年，县中西医结合医院有职工95人，其中高级职称1人，中级职称15人，初级职称52人。医疗设备价值120万元，床位54张。几年来，共发表论文124篇，其中《中西医结合治疗骨质疏松症》一文在国际学术大会上交流。2001年，中西医结合医院有职工92人，专业技术人员76人，行政后勤人员16人、副高职1人、中级职称25人、初级职称50人；医院拥有建筑面积2 321平方米，医疗设备价值123万元，固定资产249万元，床位54张。医院实行门诊中午、节假日不休息，将医护人员基本情况上墙，设立透明窗口，扶贫病房，对灾区特困户、下岗职工的住院病人减免部分费用。2002年，医院与河北省医科大学中医药研究院建立“骨病研究基地”。

2003年，医院实行改革，核定人员编制65人，专业技术人员53人、行政管理人员9人、工勤人员3人。医院改革内部机制，人员实行考核上岗，重新聘任。医院管理向现代化、科学化方向迈进；医院投资9万元上了一套电视监控系统。同时医院自筹资金32万元买回门诊楼和县房产处合盖房屋的产权。同年，医院在院长孙学伟的带领下开展了心包积液穿刺手术和髓内肿瘤切除术；显微外科开展了断指、肢再植手术。

2005年4月，医院和齐市建华厂医院协作，开展腰间盘突出治疗专科。手术治疗腰间盘突出患者29例，同时还开展做股骨坏死的全髋置换手术。

县妇幼保健站　1986年，县妇幼保健站有职工52人，其中副主任医师2人、主治医师4人、医师11人、护师6人、药师2人、医士5人、护士7人、药士3人，设病床26张。1994年，国际卫生组织联合国儿童基金会授予妇幼保健站为“爱婴医院”。1995年，为提高医疗诊断水平，购置弱视、斜视矫治仪等先进设备。1996年，在全县开展妇女普查普治工作，深入部分乡镇对13 580名已婚妇女进行健康检查，普查普治率达到46.3%。

1998年，经黑龙江省卫生厅批准，县妇幼保健站改为县妇幼保健院。1999年，按照《母婴保健

法》、《黑龙江省优生保健条例》的要求，扩大婚前保健工作覆盖面，将婚前医学检查延伸到农村；同时对孕产妇、0～7岁儿童进行系统管理，提高住院分娩率和母乳喂养率，推行母子保健保偿基金制。2000年，妇幼工作以实施《母婴保健法》为主线，坚持以妇幼保健为中心，保健与临床相结合，“面向群体、面向基层”的工作方针，巩固“爱婴医院”成果，对全县城内的托儿所、幼儿班和重点乡镇托儿所机构的1 780名儿童进行健康检查；同时对孕产妇从怀孕3个月开始至产后42天进行访视，实行系统管理。



妇幼保健院

2001年，加强出生医学证明管理，规定对从事助产技术的单位和个人，必须取得许可证或接生员证书的方可从事接生工作，出生后的医学证明由保健院统一发放。2004年，与首都儿科研究所医院进行协作，聘请首都儿科专家来院就诊，创建特色诊室，开展特色项目，传授新技术。

2005年，加强新生儿疾病筛查工作，新生儿筛查率达到85%以上。

结核病防治所　1986年，结核病防治所有职工21人，其中主治医师1人、医师2人、检验师2人、护士2人、药士1人、技师2人，设有诊室、库房、办公室、注射室、化验室、X光室。1997年，对5 687人进行卡介苗接种，接种率为97.4%，同时对全县1～6年级学生进行卡介苗复种。1998年，组织人员对各医疗单位贯彻《结核病管理条例》落实情况进行检查，强化结核病归口治疗，实行全程督导治疗。2000年，组织人员配合齐齐哈尔市结核病防治所完成第四次全国结核病流调工作，在结核病防治工作中，对病人进行督导和访视，保证病人按时服药、打针和复查，全年共免费治疗活动性肺结核284例，治愈率为90%以上；新生儿接种卡介苗4 900人，接种率达到99%，达到国家规定的指标。2002年，结核病防治项目国家贷款结束，省级贷款开始启动。

到2005年，累计贷款资金为18.3万元；同时接待了省人大对县结核病防治工作的视察，县结核病防治工作得到了省人大视察组的充分肯定。

乡镇村卫生院　1986年，全县共有乡镇卫生院16所，村级卫生所210个。医务人员137人，其中大中专毕业生17人。2000年，乡镇卫生院人员增加到237人。设备设有B形超声诊断仪，全县平均每年手术685例，诊疗10万人次，住院病人2 910人，开放床位238张，床位使用率为30.6%，特别是开展家庭病床，临床诊断符合率由原来的76.4%，提高到92.1%。2001年，有16个乡镇卫生院，212个村级卫生所，有村级医生476名。2002年，北联镇、曙光乡、西建乡卫生院院长分别由新竞聘者当选。开展乡镇卫生院人事制度改革，全面引入竞争机制，实行全员聘任。改革使医疗技术人员竞争到了岗位，对44名外出人员得到清理，清退了临时人员25人。进行乡镇卫生院分配制度改革，坚持按劳分配，多劳多得，兼顾国家、集体、个人三者利益的原则，卫生院全部实行效益工资。

2003年，乡镇卫生院在防治“非典”过程中，分别设立独立发热门诊和隔离观察病房，与卫生局建立“非典”疫情网络，坚持日报告、零报告制度，建立严密的留观、隔离、转诊程序，乡级和村级医生参加市、县防治“非典”培训1 686人次。按照事业单位改革的要求，乡镇卫生院进行了产权制度改革，实行国有民营经营模式。全县乡镇卫生院在编在岗职工有165人，退休退养205人；退休退养人员的工资由乡财政发放本人档案工资的60%；6名离休人员纳入县财政开支，各乡镇两名防保人员归乡政府管理，工资由乡财政开支每人每月发放300元。2004年，乡镇卫生院退出国有民营身份，恢复原来的全民所有制身份，属于二类事业单位。

2005年，按照省、市卫生部门的要求，16所乡镇卫生院院长及传染病主检医师参加“219595”工程培训班，完成黑龙江省乡镇医生“拜师”培训任务。全县16所乡镇卫生院有房屋面积8 339平方

米，医疗设备114台件，固定资产249.8万元，业务收入301.6万元，门诊人次7.1人；村级卫生诊所263个，539名村医生。

第五节　医疗技术

1986年，县第一人民医院利用纤维胃镜为378例胃黏膜病变患者进行准确诊断。1990年，县中医院神经内科提出用血液光量子疗法对脑垂体中高危人群进行预防治疗，该项目获得市级科学技术成果奖。1993年，县中医院肛肠科开展了无痛手术封闭疗法治疗肛肠疾病患者。1997年，县中医院男性病专科运用中医整体观念，结合辨证论治对200例淋病患者进行临床治疗。1998年，刘宏业主任医师为一患者，摘出9.3公斤巨大恶性肿瘤。



医生在做手术

1999年，县中医院引进德国贝郎血液透析机，血液透析机的引进对于治疗急性肾功衰竭、急性中毒的患者提供了救治手段，并有效的减少了流行性出血热的病死率。两年治疗慢性肾功能衰竭患者350人次，急性肾功能衰竭患者50次。中西医结合医院骨伤科主任于忠云，师承朱汉章教授，多次到北京长城医院进修学习小针刀专科。结合多年临床经验，开展中西医合璧小针刀治疗项目。主要治疗：风湿、类风湿性关节炎、骨折后遗症、骨股头无细菌性坏死、腰间盘突出症、颈椎症、骨质增生、糖尿病、慢性支气管炎、痛风、腋臭、痤疮、粉刺、溃疡性结肠炎顽症。治疗方法即有祖国传统医学针灸的针，又应用现代医学手术的刀，使针和刀交融在一起，形成了一个中西医合并的针刀来运用于临床中，开辟了以闭合手术代替开放手术治疗疾病的新途径。

2005年，县中医结合医院院长孙学伟开展股骨头坏死的全髋置换手术。同年，县第一人民医院显微外科、脑外科、通过引进CT，医疗水平提高；呼吸内科对慢性支气管炎、阻塞性肺气肿、支气管哮喘、肺源性心脏病等疑难症治疗有突破性进展；胸外科可做脓胸等手术；普外科可做乳腺癌根治手术；泌尿外科能做输尿管吻合、造瘘术等；骨外科开展断掌再植术。

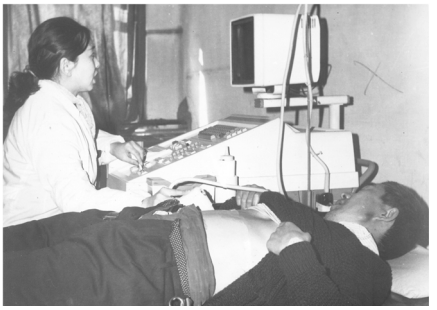
第六节　医　　政

1986年，医政管理设医政科有专职人员3人，负责全县医疗执法；各级卫生机构的医疗护理质量监督管理和卫生业务人员技术水平提高；组织医务人员对各种传染病的救治；负责全县卫生技术人员执业资格监督管理；及医疗纠纷行政调解和医疗鉴定协调等项工作。1995年，贯彻落实《医疗机构管理条例》，对城内5家医疗单位、16家乡镇卫生院、227村级及13户厂企卫生所，共计261家医疗机构进行审批、登记、注册，核发执业许可证，完成全县医疗机构设置规划，制定了全县医疗工作检查标准；同时，组织237名护理人员参加首次国家护理人员执业考试。1996年，建立首诊医生负责和专家出门诊，病房医生出门诊制度，形成门诊病房一条龙服务。1997年，在医疗单位中实行《医疗服务承诺制》开展规范化服务活动。1998年，在全县范围内开展医疗整顿，查处非法行医和非法入户静点人员5起，卫生所私自聘请用外来人员2起，对12家房屋，设置不合理，卫生条件差的诊所提出警

告，限期整改；对张贴广告登门为患者点滴的人员进行处罚。

1999 年，县首届开通 120 急救电话，配备车辆，急救设备及药品，建立急救组织，全年共接送 213 名急诊患者。2001 年，医政工作加强了全县医疗机构执业许可证的审批。开展了医疗市场整顿，成立医疗市场整顿小组，打击非法行医业户，取缔无证行医的游医、黑医，规范和净化医疗卫生市场。为提高农村整体医疗技术水平，每年都组织乡村医生进行业务和相关法律法规培训学习。

到 2005 年，累计培训 2 046 人次。



门诊医生为患者检查

第七节　药　　政

一、机构

1986 年，医药制药由县卫生局药政股管理。县医药药材管理局机关职工 6 人，其人员编制为企业编制，下属 6 户企业，即医药药材有限责任公司、德兴祥医药商店、长寿药店、为民药店、健康药店、欲达农副产品经销公司等，其中 1 户为药品批发企业，1 户为第三产业，其他 4 户企业均为药品零售企业，并全部是股份制企业，主要经营西药、中药、中药饮片、医疗器械。1988 年，开始实行企业经营承包责任制，国有医药企业的核算形式发生变化，由批零统一核算，变为批零分别独立核算，实行经理负责制，两个独立单位分别是：“医药药材公司”和“医药商店”，个体企业有“为民药店”、“长寿药店”、“利民膏药厂”。1991 年，经县政府及编委批准后正式对外挂县医药管理局的牌子，继续行使医药行业管理局的职能。1 月 1 日，正式成立由县政府办牵头，有县医药局、卫生局、工商局、税务局、技术监督局、物价局、公安局部门参加县医药市场整顿领导小组。1998 年 7 月，按照企业产权制度改革“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求，经县产改领导小组批准，县医药管理局与县医药药材有限责任公司实行政企分设。推行股份制改造，即德兴祥医药商店、长寿药店、为民药店、健康药店改为股份制企业。

2005 年，医药药材企业全部由个体经营。

二、药品检查

1986 年，县药品检验所有职工 6 名，负责对全县药品经营，医疗单位、厂、企、校及个体诊所进行全面监督检查，每年监督检查覆盖面均达到 95% 以上，同时还建立县、乡镇、村三级药品监督管理网络。1996 年，全年共深入基层监督检查 527 个单位，城内监督检查覆盖面到 100%，乡镇村屯监督检查覆盖面达到 98% 以上。1998 年，对全县药品监督检查采取专业监督和群众性监督相结合的办法，在基层药品经营和医疗单位聘任了兼职药品检查人员 60 余人，有效地打击了游医药贩的活动，遏制了伪劣药品流入市场。2000 年，结合“3·15”消费者权益和 9 月 23 日全市销毁假劣药品活动，县药检所在东大直街展出了 60 多个品种的假劣药品及彩色图片，并进行咨询活动，散发识别假劣药品知识宣传单 400 余份。

2005 年，药政部门坚持对药品进行检查。检查药品经营单位 13 家，并将检查出的过期和假劣药品予以销毁。

第八节　卫生防疫

一、卫生检测

1986年，县卫生防疫站是实施科研、宣传教育、培训、监督检测相结合的专业机构。2000年，卫生防疫业务人员61人，其中主管医师24人、医师24人、医士13人、全站共设有14个科室、16个乡镇卫生院均有防保医生，常年从事农村卫生防疫工作。

2003年8月，设立县疾病预防控制中心。有职工52人，其中副高职称1人、中级职称35人、初级职称11人、工勤人员5人；疾控中心下设办公室、财会室、微生物检验室、理化检验室、健康教育科、地方病科、流行病科、计划免疫科、卫生监测科、计划免疫接种门诊、结核病防治门诊、健康体验站等12个主要科室，肩负着全县的疾病监测、卫生信息预测直报、疾病预防与控制、突发公共卫生事件处理、健康教育与健康促进、疾病防治培训与技术指导、饮食行业公共场所从业人员健康体检、卫生防病检验和实验室质量控制等项工作任务。

2005年，全县无重大疫情发生，地方病得到了有效控制，一些传染病，如麻疹、白喉、伤寒、脊髓灰质炎等已基本消灭。

二、传染病防治

1989年，县卫生局组织县直医疗单位负责人和各乡镇卫生院长、防疫医生共计54人，进行了传染病防治法培训学习。随后又深入农村乡镇举办6期乡镇、村医生学习班，共计500余人。2001年，建立了网络直报系统，强化传染病报告职责，严格落实责任制，调动和发挥县、乡镇、村三级网络，疫情报告管理系统。

麻疹　麻疹是由麻疹病毒引起的急性全身发疹的呼吸道传染病，是冬春季节最常见的传染病，发病急，传播迅速。在未广泛开展麻疹疫苗接种前，其发病率和病死率很高。1989年，开展疫苗接种工作，实行计划免疫接种，全县发病率控制在十万分之一以下。2001年，麻疹其发病率大幅度下降。2002年7月，北联镇复兴村小学1名10岁女学生发生麻疹，接到报告后，原卫生防疫站站长杨忠义组织计划免疫科及时对疫点进行流行病学调查，采取有效措施，对疫点进行严密消毒处理，将病人送到医院对症治疗，监护隔离。同时，在北联镇中小学校开展麻疹防治知识的宣传，对学生采取应急麻疹疫苗接种，迅速控制疫情蔓延，没有造成暴发流行。14天后患者经治疗痊愈出院。

2005年12月，无新病例发生。

百日咳　百日咳是一种由百日咳杆菌引起的小儿常见呼吸道传染病，多发生在5岁以下小儿，其临床表现特征为咳后带有特殊的“鸡鸣”样吼声。1986年，有过病历报告，以后发病得到控制。1987年，开始采取了有效的防治措施。建立健全并强化疫情报告制度，建立县、乡镇、村三级疫情报告网，做好监督检查，做到早发现、早报告、早隔离、早治疗。通过广播、标语、宣传单等形式宣传防治知识。2005年，无疫情报告。

脊髓灰质炎　脊髓灰质炎也称“小儿麻痹症”，是一种由脊髓灰质炎病毒感染而引起的消化道传染病。1986年，对这一病传染，采取相应措施。保护易感儿童，实施计划免疫管理，城内深入街道，农村深入农户进行投服小儿麻痹减毒活疫苗。2005年，通过“4·25”活动日，按照统一部署进行两轮免疫强化，抽调人员进行查漏补种。

伤寒　1988～1994年，为防止老疫区伤寒传染病的复燃，对老疫区进行清查，每年都要对曙光乡

的太胜村、古北乡的友好村、龙泉村进行伤寒三联菌苗接种 1 000 人份。

痢疾和猩红热　1990～1992 年，共做 5 000 人份痢疾流行菌群过敏试验，及时掌握了每年各流行菌群和各种抗菌素的效果。猩红热虽各月都可发病，但是秋冬季节高发，即 10～12 月为高发月份。为防止猩红热病发生，采取“五早”即早发现、早针对、早隔离、早治疗、早处理的措施，对全县托幼机构和学校做到“晨检”，同时对托幼机构和学校进行消毒检测和指导，切断传播途径。

流行性出血热　1997 年，推广使用出血热疫苗 12 300 人份，为预防和控制此类传染病采取措施是：使用出血热疫苗进行预防接种，在发病率较高的人群中建立起牢固的免疫屏障；在全县开展以灭鼠为主的综合性预防措施。

1998 年，重点抓了出血热的预防预报工作，通过电视媒体进行广泛预报，并结合疫情监测，接种疫苗，开展灭鼠活动等。1999 年，在冬春两季开展 4 次大规模的灭鼠、鼠密度调查，随时掌握鼠性动态，制定相应防治对策。2001 年，流行性出血热发病 31 例。2002 年，发病 113 例。2003 年，发病 37 例。2004 年，发病 73 例。2005 年，发病 25 例，累计发病 282 例。

病毒性肝炎　1986 年，对献血进行了监测，监测率 100%，合格率 100%。1989 年，对传染病人的管理，流调率 100%，疫区处理率 100%，确诊率 95% 以上，急性肝炎住院率 80%，托幼机构甲肝预防合格率 95% 以上。1990 年，推行了新生儿乙肝疫苗免疫接种，母婴阻断率为 100%，从而降低了病毒肝炎传染。2001 年，肝炎病患者 126 例。2002 年，肝炎病患者 199 例。2003 年，肝炎病患者 446 例。2004 年，肝炎病患者 865 例。2005 年，肝炎病患者 416 例。

性病　全县的性病防治工作是从 1987 年末开展起来的。每年在 12 月份世界爱滋病日开展广泛的宣传活动，举办各类性病培训班，重点对看守所、收容站进行性病监测。1990 年，开始对特殊的性病每年监测一次，每次不少于 100 人。

非典型肺炎　传染性非典型肺炎是一种传染性强的呼吸系统疾病，世界卫生组织将传染性非典型肺炎称为严重急性呼吸综合症（Severe Acute Respiratory Syndromes），简称 SARS。SARS 是指主要通过近距离空气飞沫和密切接触传播的呼吸道传染病，临床主要表现为肺炎，在家庭和医院有显著的聚集现象。起病急，以发热为首发症状，体温一般高于 38℃，偶有畏寒；可伴有头痛、关节酸痛、肌肉酸痛、乏力、腹泻；时有咳嗽，多为干咳、少痰，偶有血丝痰；可有胸闷，严重者出现呼吸加速，气促，或呼吸窘迫。SARS 不同于一般感冒，一般感冒的病症包括发烧、咳嗽、头痛，可在数日后转好，并且一般没有肺炎迹象。

2003 年，在“非典型肺炎”暴发流行时，为有效控制传染性非典型肺炎传入克山县，开展宣传教育工作，利用电视台和散发宣传单，开展卫生知识讨论和技术人员培训，组织卫生人员到农村、街道咨询讲解防“非典”知识，共举办“非典”专家讲座 7 次，领导讲话 3 次，发放宣传单 10 万份，下发防治知识手册 1 200 册。对外出返乡务工 689 人实施监控，对 342 人实行在家隔离；查验流调 180 余次，疫情处理消毒 107 次，发放消毒药品 1 500 余公斤。防治“非典”期间全县 15 个乡镇、135 个村全部与卫生局“非典”指挥部建立通信网络，县疾病预防控制中心、县第一人民医院、中医院和妇幼保健院等单位上宽带机联网，启用全国卫生信息网进行“非典”报告，坚持每日实行“日报告”、“零报告”制度。为做到有备无患，按照齐齐哈尔市“非典”指挥部的部署，进行防治“非典”实战演练，成立“非典”应急反应、应急流调、消毒、信息等八个工作组。克山县采取有效的防治措施，成立组织，制定公共卫生突发事件防治预案，建立了各项规章制度，根据



抗击非典时期设立的定点医院

疫情的发展变化，卫生系统又成立了防治非典型肺炎指挥部，并下设办公室和10个具体工作小组。城内建立1所独立的“非典”救治定点医院，设有发热待查门诊、留观室、隔离病房；16家乡镇卫生院设立独立发热门诊及隔离观察病房，建立严密的留观、隔离、转诊程序。同时还组成3支应急“非典”病人医疗队和3支疫区处理防疫队。为提高医务人员应战能力，分别对县、乡镇、村三级医务人员进行培训，共举办培训班49次，培训骨干2 861人次，其中县直医院培训1 155人次，农村乡镇培训1 686人次，经过培训，全体医护人员基本掌握防治“非典”操作知识和诊治标准。

10月下旬，在县“非典”指挥部，进行防治非典工作模拟演练，通过演练检验了疫情报告系统、流调、消毒、救治组的应急反应能力。在防治“非典”工作中由于采取了相应的措施，及时有效阻断传染源，此疫情没有在克山县发生确诊病例。

结核病　1986年，成立县结核病防治所，人员编制7人。1987年，结防所设立了门诊部，确定了各项技术指标，摄片合格率达99%，查痰阳性准确率达80%。

1989年，省政府为照顾生活困难，无治疗能力排菌的肺结核病人，拨给克山县结核病防治所11 000元，县政府投资11 000元，作为结核病减免费。同年，共减免治疗排菌病人117人，支出减免费16 305.80元（包括4人全免），完成疗程病人72人，治愈71人，治愈率达到98.4%。到1990年12月，累计减免133人，其中排菌病人128人，占减免病人96%，总支出20 908元。1992年3月，克山县被定为实施世界银行贷款，中国结核病控制项目黑龙江省示范县之一。4月，对全县17个乡镇肺结核可疑者进行了检查。到11月30日，累计接待初诊患者5 761人，胸透5 366人，共拍胸片2 280张，仅用8个月时间，登记初活动性肺结核性病人386人，其中初治涂阳146人，复治涂阳88人，空洞和粟粒型肺结核45人，初治涂阳117人，共查痰1 514人，计3 728个标本，有275人得到了免费治疗。1994年4月，世界银行贷款中国结核病控制项目正式启动。同年，进行防痨联疫网建设，县结核病防治所重点配备了医务人员，各乡村都重新调配了专兼职防疫医生，明确职责和任务，对患结核病的病人开始正常登记免费治疗。整个项目期间，覆盖全县17个乡镇的所有村、屯，覆盖率100%。初阳病人治愈率为95.61%；复阳病人治愈率为93.41%。

2000年，人员编制19人，副主任医师2人、主治医师5人、医师（护师）3人、医士（护士）7人、行政人员2人。同年，贯彻省政府发布并实施《黑龙江结核病防治条例》，建立三级结防网。开展卡介苗接种培训班，建立卡介苗常年接种站，在预防结核病的同时，建立结合病病人的转诊和报告制度，建立了以防为主的新结防体制。4月3～18日，组织全县结防人员到各乡村、县城各街道进行补种卡介苗。完成结核菌素试验人员38 000人份，卡介苗接种数36 000人份。2001年，是结核病世界银行贷款项目最后一年，为做好收尾工作，全年检查可疑者791人，发现278例结核病人，对253例涂阳病人进行免费治疗管理，治愈244例，治愈率达到96.44%。2002年7月，启动《中国结核病防治规划》和《克山县2001～2010结核病防治规划》、《克山县2001～2005结核防治实施计划》，全年查可疑者644人，查出209例结核病人，其中涂阳病人153例，治愈151例，治愈率98.69%。2003年，全县申请第一轮全球基金结核病项目，该项目地方政府匹配40%的配套资金，为期5年，于4月1日启动实施，该项目为结核病人的发现、治疗管理提供了资金及药品支持。全年查可疑者797人，查出326例结核病人，涂阳病人266例，治愈260人，治愈率97.74%。

2004年4月，克山县作为全省30个“世界卫生组织支持耐药监测项目”的县之一，该项目为56例初治涂阳病人和项目期间所有复治涂阳病人做结核杆菌、菌株培养。6月，承担国际结核病防治组织关于《提高肺结核病人和可疑者转诊到位率的研究》项目。7月，承担国家疾病预防控制中心和结核病控制中心《耐药结核病人化疗方案研究》项目，对3例复治耐药结核病人进行对照观察治疗；为完成3个科研项目，组织以乡镇为单位，对结核病可疑者进行筛查，免费为3 825人进行X光胸透，举办348名乡村医生培训班，圆满完成三项科研项目。全年门诊检查可疑者1 422人，发现结核病人

346 例，涂阳结核病人 170 例，治愈 150 例，治愈率 88.23%。

2005 年，建立 3 个乡镇查痰点，全年共检查可疑者1 364人，登记结核病人 476 例，涂阳 344 例，治愈 323 例，治愈率为 93.89%。

三、地方病防治

克山病　克山病是一种病因未明的地方性心肌病。在根除克山病之前，克山县是黑龙江省克山病重病区之一，全县 17 个乡镇均有发病。1986 年，县卫生防疫站开始进行“克山病”调查。1988 年 5 月 20 日～6 月 14 日，分 3 个阶段进行了克山病调查，对病区北联镇，下属的北合村、黎明村、建设村、河北乡新成村、西城镇光荣村约 2 000 人和非病区的河南乡万发村 500 人，共计 2 500 人进行抽样调查。1990 年，针对无病区河北乡新永村、病区西城镇光荣村进行监测普查，共 1 450 人，检查出慢克潜克 12 人。同年，组织有关人员在全县孕妇、哺乳期妇女、学龄前儿童中推行以补硒为主的综合预防措施。全县每年投服亚硒酸钠片 18 000 人份。2000 年，由于对采取了多种预防措施，无克山病疫情报告。2002 年 6 月，由齐齐哈尔市疾病预防控制中心黄真山主任医师为组长的一行 5 人专家组，再次深入克山病发现地西城镇光荣村，对全村 124 名儿童和育龄妇女，进行内科、心电、血压等项身体检查，无一例病患，进一步证实克山病在克山县已经完全消除。

大骨节病　1986 年，在病区儿童中普服亚硒酸钠片预防大骨节病。每年在病区投服亚硒酸钠片 31 250人份。1989 年，在病区进行了 3～16 岁儿童服用亚硒酸钠片预防效果观察点共计检查 319 人，有 X 线改变 103 人，患病率为 10.5%。1990～1995 年，对病区儿童大骨节病 X 线观察，5 个观察点累计检查 219 人，有 X 线改变 103 人，患病率为 47.03%。1997 年，在河北乡、西城镇、西联乡、北联镇，针对 650 名学生投拍手片，发病率为 0.8%，采发病样 70 人（份）。

2005 年，对患病还在服用亚硒酸钠片的同时，还提倡病区群众改良水质、改善居住条件，宣传饮食营养知识，改善原来不合理的膳食习惯，使大骨节病在全县得到了有效控制。

地方性甲状腺肿　1988 年，全县城乡进行地方病甲状腺肿普查普治，推行食盐加碘预防措施。1989～1996 年，卫生防疫站每月召开一次乡镇卫生院防保医生例会，进行地甲病预防学习、培训，每年培训达 980 人次。1997 年，根据上级指示精神，开始进行碘缺乏病“国检”达标准备工作。县成立达标检验领导小组和协调小组，电视台播放领导讲话，出动宣传车，发放宣传单等形式进行广泛宣传。由县卫生局牵头组织工商、公安、计量、盐业等部门对盐业市场进行整顿。同年，投服碘丸106 124 丸，0～7 岁儿童补服43 173丸；8～14 岁儿童补服52 925丸，补服率分别是 98.07%、97.98%。

1999 年，对 8～10 岁儿童进行病情监测。监测检查14 417人，肿大人数为 484 人，甲状腺肿大率为 3.34%。其中，8 岁、9 岁、10 岁儿童的肿大率分别为：3.06%、3.26%、3.68%。

2000 年，全县的地甲病得到有效控制，并继续对碘盐加工、储存、销售等环节进行经常性监督、检测。2001 年，县疾病预防控制中心两次监测，对碘盐定量分析，按东、西、南、北、中地理方位选择采样点，对乡镇 288 户居民食用盐进行测定分析。

2005 年，通过监测克山县碘盐合格率达到 95% 符合国家规定的标准，居民食用上放心的碘盐，并抽查 2 960 名在校学生进行甲状腺肿大临床检验和尿碘监测，经监测均符合国家消除 IDD 防治纲要中规定的标准，无一例碘缺乏病新患生。

四、职业病防治

1986 年，根据市卫生局《关于开展职业病普查工作的通知》，成立了职业病普查领导小组，及时开展了全面的普查工作，普查对象是全民所有企业直接接触有害毒物的生产一线作业工人，普查率达 100%。1988 年，全县有 48 家工厂接触的毒物品有铅、汞、酸、硷、粉尘、高温等，接触有害因素的

主要作业有：水泥、亚麻、印刷、铸造、电焊、蓄电池充电、喷漆、制砖等。对上述危害作业工人的企业进行定期监测，对作业点的工人进行定期身体检查。从下半年开始，深入贯彻《中华人民共和国尘肺病防治条例》和省制定的《黑龙江省工业劳动卫生管理条例》。

1989 年 3 月，县政府下发了“关于贯彻《黑龙江省工业劳动卫生管理条例》、《中华人民共和国尘肺病防治条例》的活动的方案”，召开厂企业领导、法人、企业安全人员等 175 人的会议，并进行了卫生健康知识的专题培训。对存在职业病危害的厂、企业卫生工作实行按月监督，每半年监测一次，归档管理。1991 年 5 月，对县亚麻厂、水泥厂、麻纺厂、政府铅印室等企业进行健康监护及尘毒监测工作，粉尘监测 34 个点，合格 20 个，合格率 61.5%，毒物监测 19 个点，16 个点合格，合格率 84.25%；职工性体检 187 人，体检率为 100%。

1994 年，对 38 名接触铅、苯作业人员进行健康体检，按季度对铅、苯、粉尘作业场所定期监测，全年监测 140 个点，合格率为 70%；同时监测医用射线点 45 个，发放卫生许可证 5 份。1997 年，对 32 个工厂粉尘点进行监测，合格率 62.5%，毒物监测 19 个点，合格率 84.3%，对 18 个射线单位监测 56 个点，合格率 96% 以上，并建立了劳动卫生档案和射线档案，对从事射线、苯、铅、操作人员进行健康检查。2000 年，建立射线、厂矿企业档案 48 份，建档率 100%。射线、粉尘、毒物监测 142 次，合格率 82%；监督企业 184 次，合格率 98%。2002 年，贯彻落实《职业病防治法》，开展全县职业有毒有害作业人员体检和监督检查，提高有毒有害作业人员自我防治意识，规范企业经营行为。

2005 年 7 月，对县亚麻厂、水泥厂、麻纺厂进行健康监护及尘毒监测工作，粉尘监测点 28 个，合格监测点 18 个，合格率 64.29%，毒物监测点 16 个，合格监测点 14 个，合格率87.35%，接触有毒有害物质职工 128 人，体检人数 128 人，体检率为 100%。对有毒有害作业的企业进行月监督，并对存在问题下发卫生监督意见书，建立或完善排尘设施。10 月，组织全县放射线从业人员体检。

第九节　卫 生 保 健

一、妇幼保健

1986 年，县妇幼保健站对全县从事计划生育的人员进行培训，并按照《黑龙江省妇幼保健管理条例》和《计划生育技术工作管理条例》要求，对育龄妇女的上环、取环、男女结扎术、人工流产术、中期引产术和选择避孕方法等进行全面的指导的诊治。1987 年，科室增加 11 个。医疗设备由 12 台增加到 21 台。治疗有效率达 98.9%，同时开展了优质服务，获得了“市级文明单位标兵”的荣誉称号。1990 年，开展婚前检查保健门诊。对男女双方进行婚育指导和一般性的体格检查，对可以结婚、暂缓结婚、不能结婚、可以结婚不能生育等情况做出医学结论。1994 年，县妇幼保健站首家被世界卫生组织、联合国儿童基金会、国家卫生部授予“爱婴医院”称号。1995 年，《中华人民共和国母婴保健法》开始实施。婚检工作纳入法制管理。对婚检人员进行性知识、生殖保健、优生优育等婚前保健教育。婚检人数为 602 对。

2000 年，全县共有乡级幼儿医生 16 人，村接生员 194 人。县妇幼保健院每年对全县妇幼医生、接生员进行培训，培训率达 95%。妇女保健始终以妇女病普查、普治和孕产妇系统管理作为工作重点。对查出的妇科疾病给予指导治疗，治愈率达 98%。全县妇科的常见病：宫颈糜烂、阴道炎、子宫积瘤、卵巢囊肿、子宫癌、卵巢癌、乳腺癌等疾病均得到及时治疗和控制。发病由原来的 37% 降至 26%。2002 年，县妇幼保健院投资 10 万元，改善医院的环境、维修医院房屋；聘用 4 名专科以上学历的毕业生充实医护队伍，医护人员专科以上学历达到 30% 以上；同时投资 5 万余元，选派中青年医生

到上级医院进修学习，为改善医疗条件，引进新型医疗设备，医疗设备由2000年的21台（件）增加到34台（件），固定资产由原来117万元增至169万元。

2005年，克山县被国家列为降低孕产妇死亡率和消降新生儿破伤风项目县之一。

二、儿童免疫

1986年，对城乡0～7岁儿童实行了3：2：1系统管理。2000年，全县共有0～7岁儿童47 741人，从产后42天开始建立儿童保健管理卡，进行系统化管理。儿童保健管理率达85%以上。同年，全县有托幼机构57所，全部建立健全了生活作息、膳食管理、体格锻炼、健康检查、卫生消毒及隔离、疾病预防和教师培训等制度。同年开始，每年对城镇集4～7岁的儿童进行一次体检，体检人数达23 207人。对查出的佝偻病、贫血、肺炎、腹泻、沙眼、龋齿等疾病全部进行指导治疗。并且对儿童生长发育情况进行检测，对体检情况全部反馈到托儿机构，对儿童的健康成长提供了科学的依据。新生儿筛查率达到85%以上；发现疾病及时诊治，由于措施得当婴儿死亡率由原来的28.7‰降到27.6‰。

2001年，全县有托幼机构84所，各托幼机构建立作息时间、膳食管理、体格锻炼、健康检查、卫生消毒和教师培训制度，每年对城镇集居的4～7岁儿童进行一次体检。

到2005年，体检人数累计达2.5万人，对查出的贫血、肥胖、沙眼、龋齿等疾病儿童进行及时指导治疗，并对儿童生长发育全部进行监测，对体检结果及指导意见全部反馈儿童家长，对儿童的健康发育提供科学依据。

第十节　公 共 卫 生

一、食品卫生

1986年，全县食品企业的食品卫生安全检查，围绕、贯彻《黑龙江卫生管理条例》和食物中毒防治开展日正常工作。1990年，结合为经济建设服务，树立行业新风活动开展食品卫生工作。到1995年，累计培训食品行业从业人员27 000余人次，培训率达到85%以上培训，培训食品企业领导、经理480人次，培训率100%。同年，卫生许可证由卫生局负责验收、审批、颁发。《食品卫生法》正式颁发实施后，对食品企业的经常性卫生监督开始走上正轨。1996年，共监测地产食品895件，合格859件，其中冷饮180件，合格168件；熟食115件，合格106件；饮料75件，合格71件；酱油35件，合格34件；白酒366件，合格363件；糕点124件，合格117件。1997年，对244家企业监督1 952项，监督覆盖率为100%，冷饮业监督162户次、糕点类98户次、肉制品89户次、其他加工业21户次，覆盖率均达100%。在销售业监督管理上，重点抓了群众反响比较强烈的“早产”和超期食品的管理，食品批发部门索证400余个品种，监督户次246家，食杂店监督672家；接头摊点食品卫生监督管理102户次，监督覆盖率达100%。为了有效预防食品中毒和食源性疾病的发生，对从事食品饮食、食品加工、食品销售等各个环节的服务人员进行认真的体检和培训工作。

1998年，对餐具消毒效果监测1 792件，合格1 712件。同年，对外埠食品的监测和无证报检共计289件，合格287件。同时对3 269人从业人员的进行了体检，体检率100%，对从业人员进行全面培训，培训率为100%。为了保证各类食品用具，饮具的安全卫生，每年针对地产食品和外埠食品进行检测。

1999年，食品行业实行卫生许可证制度后，对新、改、扩建食品企业进行预防性卫生监督，在审

批过程中，监督员到业户现场审查验收，经主要领导审批签字，合格后发给卫生许可证。

2003 年，卫生监督所举办 3 期食品卫生从业人员培训班，共有 1 389 名人员参加培训，食品生产经营销售的人员持健康证上岗，持证上岗率达到 100%。在十一、中秋节和元旦前，组织监督员对食品加工、食品销售等单位进行执法监督检查，共检查 256 家，对 5 家卫生不合格企业责令停业整顿，对中市场、熟食店、商店食品摊床 26 家卫生不合格的业户，提出限期整改意见。取缔学校内食杂店 22 家。销毁不合格食品 34 个品种，共 0.8 吨，价值万余元。同年，日常卫生监督率达到 100%，监督覆盖率 100%。8 月，设立克山县卫生监督所，卫生监督所在同级卫生行政部门领导下，依据有关法律法规承担对食品卫生、环境卫生、劳动卫生、学校卫生、传染病管理、医疗卫生机构和卫生专业人员的执法监督，对食品污染、中毒事故等重大、突发事件进行从严控制。

2004 年，开展食品放心工程活动，开展的食品放心工程专项整治工作。整顿中，共取缔 3 家饮料厂，停业整顿 1 家，对 2 家饮料厂进行处罚，销毁不符合卫生标准的饮料 80 箱。对餐饮业实施量化分级管理，丁香酒楼通过省专家组验收，被评为 A 级饮食企业，是全省唯一一家县级 A 级饮食业；被评为 B 级餐饮业 23 家、C 级企业 58 家。同年，卫生监督所在全市食品卫生知识竞赛中获得第三名；县政府授予卫生监督所为执法先进单位。

2005 年，协调相关部门集中整顿，整顿食品行业 180 余家，取缔无证经营食品业户 12 家，限期整改 21 家。同年，卫生监督所被省爱卫会授予爱国卫生先进集体。

二、学校卫生

1986 年，县卫生防疫站对学校校医、保健教师进行 1 次业务培训。1987 年，在部分学校进行学生生长发育调查。1988 年，对实验小学校、城内第一中学、第二中学、第三中学生进行生长发育调查。对初一至高二的学生进行健康体检，项目有身高、体重、胸围、视力、辨色力、沙眼、听力、血压、龋齿、脊柱弯曲等项目。1990 年，对实验小学 1、3、5 年级 276 名学生进行便检，阳性 1 人，阳性率为 0.36%。随后予以驱蛔，并教育学生养成良好的卫生习惯，避免学生患蛔虫病。1991 年，对 22 197 名学生进行沙眼疾病检查，患病人数为 242 人，患病率 1.29%，治疗 242 人。10 月，对城内监测点学校的 218 名学生进行了血红蛋白鉴定，贫血 19 人，患病率 8.72%，治疗 19 人，治疗率 100%。1992 年，在城内共检查 609 人，营养不良 108 人，患病率 17.7%，新发病人数 115 人，新发患病率 4.76%。检查农村学生 181 人，营养不良 33 人，患病率为 18.2%。

1993 年，受检人数 11 635 人中，近视患病率 10.53%，新发人数 115 人，新发患病率 1.15%。1998 年，在学校开卫生知识教育课，教会学生如何养成良好的卫生习惯及正确的刷牙方法。1999 年，对实验小学、附中学生健康监测，监测率 100%，结果分析表明学生生长发育身高上等 10.6%、下等 0.3%；体重上等 1.6%、下等 1.4%，肥胖 2.4%。常见病情况：检查 612 人，视力低下 47 人，发病率 7.6%，龋齿 358 人，发病率 57%，脊柱弯曲 1 人，发病率 0.1%，蛔虫感染 6 人，发病率 0.9%，贫血人数 44 人发病率 7.1%，沙眼 3 人，发病率 0.4%，各种常见病防治达到了 100%。2000 年，对城内中小学校 11 500 名学生进行了健康检查，学生体检率 100%，新生入学乙肝检诊2 450人，阳性率 10.5%。2003 年，对全县中、小学校，特别是师范专科学校进行监督检查，对学校食堂卫生和生活饮用水的监督管理，警告 2 家、取缔 1 家不合格的业户。

2004 年，按照食堂量化分级管理标准，加强对城乡学校卫生进行监督，多次深入城乡中小学校对学生食堂和校外的小饭桌进行监督和规范，并与城乡有学生食堂的学校签订防病和食品安全责任状。7 月，对学生食堂进行集中整顿。

2005 年，开展对全县学校内外环境，学生课桌间距离、教室采光、照明、噪音、通风设施等进行监督，对达不到标准的学校，下达了整改意见书限期整改；并对学校饮用水的进行监督。

第十一节　齐齐哈尔市血站克山分站

2003 年 3 月，齐齐哈尔市红十字会中心血站克山分站建立。于 4 月 4 日进行采供血工作。

按照《血站管理标准》，对房屋面积、设备、人员、工作流程的要求，在克山县城北二道街康政楼购买建筑面积为 364. 12 平方米的业务楼，2 个车库 43 平方米，职工宿舍 99 平方米。从市站调入大容量离心机、低温储血冰箱、洗板机、酶标仪等较为先进的设备。在人员组成上，选派精通业务、有管理能力的邱淑叶担任克山分站站长。选拔 13 人分批轮流到克山分站工作。

2004 年，根据《齐齐哈尔市政府办公厅 < 关于做好 2004 年无偿献血工作的通知 > 》，各县制定了《2004 年无偿献血工作方案》，卫生部门设专人负责献血组织工作。1 ~ 8 月，临床用血以计划献血为主。9 月，市血站拨给克山分站 1 台依维克采血车，经改装后到各县街头采血。为开展农民无偿献血工作，利用乡镇集日，分别到依安县阳春乡、富饶乡宣传采集血液。



储血专用冰箱

为保证突发事件紧急用血，成立了《北四县爱心献血预备队》，由 50 人自愿参加，登记建卡，为应急用血提供了保障。同年，采血量 75 万毫升，用血量 68 万毫升，业务收入 107 万元。

2005 年，血站工作进行“三个转移、一个延伸”。即计划无偿献血，向自愿无偿献血转移；一次献血 200 毫升向 400 毫升转移；献全血向献成分血转移；无偿献血从城市向农村延伸。到 11 月中旬，采血量 78 万毫升，献血人数为 2 462 人，自愿无偿献血占无偿献血的 97%；一次献血 400 毫升占献血人数的 60%；农民无偿献血已达 213 人，RH 阴性血员累计建档 13 人，全年业务收入 118 万元。北四县（克山、依安、拜泉、克东）在克山血站献血 1 000 毫升以上共计 121 人，组建成一支常规、定期无偿献血队伍。

1986 ~2005 年第一人民医院发表医学论文表

表 16 – 3 – 1

姓名	技术职称	发表时间	论文题目	发表刊物	何种学术会宣读或交 流	授奖等级
刘宏业	主任医师	1997	一期结肠修补 28 例报告	世界优秀医学论文选		
秦福	副主任医师	1999	关节冲洗注射治疗膝关节急性化脓关节炎	黑龙江省医学		
郝晓峰	副主任医师	2000	宫外孕破裂误诊为急性阑尾炎 18 例分析	中华实用外科杂志		
郝显忠	主治医师	1998	腹膜外阑尾炎致腹膜外巨大脓肿 1 例报告	中华普通外科杂志		
赵继军	副主任医师	1999	二氧化碳激光技术治疗流行性腮腺炎的临床观察	黑龙江医学		
赵晓军	副主任医师	1999	一氧化碳中毒后遗症利用血液光量子疗法的临床体会	黑龙江医学		
张春旭	主任医师	2000	使人体 NBSAG 阳转的中药瘫痪初控	黑龙江医学		

续表 16－3－1－1

姓名	技术职称	发表时间	论文题目	发表刊物	何种学术会宣读或交 流	授奖等级
关广和	主任医师	1998	脂肪肝的诊断和治疗	黑龙江医学		
薛世云	主任医师	1998	62 例的临床分析	黑龙江医学		
陈志杰	副主任药剂师	1999	药物治疗急性有机淋农药中毒的几个问题	黑龙江医学		
李永昌	主管药师	1994	速效降脂扩冠片的研制与临床应用观察	黑龙江医学		
孙艳秋	主管护师	1996	628 例水肿患者经脉穿体会	黑龙江医学		
李淑慧	主管护师	1995	顽固性心衰的护理体会	黑龙江医学		
尹丽云	主管护师	1996	8000 例小儿头皮静脉穿刺一次成功的体会	黑龙江医学		
付广友	副主任医师	1997	遗传性感觉精神神经病的 X 线诊断	黑龙江医学		
胡淑范	主管护师	1998	关于如何确定护理问题的探讨	黑龙江医学		
刘国柱	主治医师	1999	针刺与维生素 B 治疗盲	黑龙江医学		
李永昌 陈志杰	主治医师	1996	糖尿病的中医辨症治疗八法	黑龙江医学		
汪玉霞 吴士福	副主任医师	1999	传染性感觉神经根神经病附 2 例报告	黑龙江医学		
赵红玲	主治医师	1997	CT 扫描对脊柱及肿瘤的门诊评价	黑龙江医学		
陈长江	主治医师	1999	流行性出血热并蛛网膜下腔出血癫痫持续状态一例	黑龙江医学		
夏桂秋	主治医师	1998	反流性食管炎 87 例临床分析	黑龙江医学		
支耀金	主治医师	1998	自拟痤疮汤治疗痤疮 96 例的观察	黑龙江医学		
杨淑范	副主任医师	1999	根尖类瘘管治疗体会附 28 例分析	黑龙江医学		
宫殿英	副主任医师	1994	原发性输卵管癌 5 例报告	黑龙江医学		
邵玉芳	技师	1999	500 毫安 X 线机几例鼓掌的分析	黑龙江医学		
王世芬	主管护师	1998	中风病记性期的护理	黑龙江医学		
何跃华	主管护师	1998	糖尿病的临床护理	黑龙江医学		
杜明霞	主管护师	1998	工作给病人的第一印象	黑龙江医学		
吴淑波	主管护师	1998	妊娠高血压合并溢血 20 例护理体会	黑龙江医学		
康丽杰	副主任医师	1997	前列腺摘除后出血预防与护理	黑龙江医学		
催桂林 李　义	主治医师	1999	带蒂大网膜填塞术治疗老年巨大肝囊肿一例	临床外科杂志		

续表 16－3－1－2

姓名	技术职称	发表时间	论文题目	发表刊物	何种学术会宣读或交 流	授奖等级
魏丽慧	主治医师	1999	温针灸穴位疗法治疗挠神经麻痹 30 例临床疗效面容	针灸临床杂志		
李义	主治医师	1999	自发性肝破裂三次治愈 1 例》	中华外科杂		
张锡成	副主任医师	1998	腹内脏损伤急症手术的麻醉体会	中华外科杂		
宋金香	主治医师	1997	186 例慢性萎缩性胃炎性别年龄分析	中华实用内科杂志		
李建和	主管护师	1998	62 例急性心肌梗塞病人的护理体会	中华护理杂志		
何平	主管护师	1998	试论阿斯匹林使用中的几个问题	中华护理杂志		
李建红	主任医师	2001. 4	先天性Ⅲ度房指传导阻滞 12 例临床分析	中国特色医药杂志第三卷第 7 期		
刘宏业 杨　旭	副主任医师	2002. 5	外伤性胃破裂 28 例诊治体会	腹部外科		
刘宏业 冯　军	副主任医师	2002. 4	腹膜后阑尾炎穿孔致腰部脓肿 3 例报告	世界论坛杂志		
何跃华	主任护理	2002. 8	糖尿病的临床护理	哈尔滨大学学报		
赵晓军	副主任医师	2003. 5	急性心肌梗塞合并心律失常特点及几种常见心律失常的治疗	中华特色医学杂志		
刘　磊 刘宏业	医师	2005. 3	老年急性胆囊炎胆结石 84 例临床特点分析	中华实用医学杂志		
王金荣	主管护师	2005. 5	新生儿硬肿症的护理	中国社区医师		

1986～2005 年中西医结合医院发表论文表

表 16－3－2

姓名	技术职称	发表时间	论文题目	发表刊物	何种学术会宣读或交 流	授奖等级
孙学伟	副主任医师	1995	中西医治疗四肢骨骨折体会	黑龙江医学		获优秀论文证书
张　瑞	副主任医师	1998	局部冻伤创面处理	北京第一届国际骨质疏松研讨会		
陈长福	主治医师	1998	空心加压螺纹子母钉治疗老年股骨粗隆间骨折 26 例体会	黑龙江医学		
王　君	主治医师	1998	手部烧伤斑痕挛缩的治疗	黑龙江医学		
周晴	主治医师	1994	186 例慢性萎缩性胃炎性别年龄分析	全国性感染学术研讨会专利	全国抗感学术研讨会交流	
李海军	主治医师	2004. 6	体表心电图 P 波极性改变对典型心房扑动射频消融结果的评估价值	临床心血管杂志		

1986～2005年妇幼保健院发表医学论文表

表15－3－3

姓名	技术职称	发表时间	论文题目	发表刊物	何种学术会宣读或交流	授奖等级
张学忠	主任医师	1994	经腹贲门周围血管离断术治疗“门脉高压症”上消化道出血	外科理论与实践	在全国首届肝、胆、腹、门脉高压证手术经验研讨会研讨	
孙洪芝	主治医师	1993	心理卫生对儿童健康成长的影响	计划生育汇编者	在全国计划生育技术学术会上发表	
杜春芝	主治医师	2003.4	术后早期炎性肠梗阻132例临床资料分析	医学创新研究		
石淑贤	主治医师	2004.6	43例妊娠子宫合并子宫肌瘤临床资料分析	医学创新研究		

1986～2000年卫生防疫站发表医学论文表

表16－3－4

姓名	技术职称	发表时间	论文题目	发表刊物	何种学术会宣读或交流	授奖等级
梅淑贤	防预医师	1997	流行性出血热疫苗具体做法和研究	中华人民共和国卫生部主管疾病监测		

1986～2005年中医院发表论文表

表15－3－示

姓名	技术职称	发表时间	论文题目	发表刊物	何种学术会宣读或交流	授奖等级
李跃进	主治医师	1994	阴阳气血配合血液疗法治疗脑血栓	中华实用内科杂志		
肖建设	主治医师	1993	补阳还五汤配合血气疗法治疗脑血栓	中华实用内科杂志		
王治臣	主治医师	1995	中西医结合治疗血栓痔30例临床观察	黑龙江医学		
王岩松	主治医师	1996	中西药保留灌肠治疗结肠炎的体会	黑龙江医学		
任凤兰	主管护师	1996	说普通病房的空气消毒问题	中华护理杂志		
李彦文	主治医师	1998	中药排石汤并用推按运经仪治疗输尿管狭窄结石30例临床观察	中华特色医药论坊杂志		
于　捷	主治医师	1998	针灸配合注射氢溴酸山莨苦碱治疗顽固性呃逆疗观察	针灸临床杂志		
米宏图	主治医师	1998	益气养阴润肺法疗肺心病水肿100例	中国医药		
杨立琴	主治医师	1997	治疗脑血柱240例	中华实用临床医药学		
荣玉梅	主治医师	1998	中药治疗口腔扁平苔藓	中华特色医药论坊杂志		
于　清	主治医师	2001.4	复方丹参注射液与阿司匹林片在临床中的联合应用	黑龙江医药		
裴新刚	主治医师	2005.7	滋阴生津法治疗流行性出血热的探讨	中国临床医药研究杂志		

第十七篇 广播电视报纸

- 广播电视
- 报纸

第十七篇　广播电视　报纸

第一章　广 播 电 视

第一节　机　　构

1986 年，县广播电视事业局内设机构有：人秘财务股、编辑部、事业股、广播电台、电视转播台、广播电视服务公司、17 个农村广播站。1990 年，县广播电视事业局职工由原来的 44 人增至 48 人，内设机构增至 8 个：人秘股、编辑部、事业股、技术股、电视转播台、微波站、保卫股和广播电视服务公司，农村广播站有职工 60 人。1994 年，克山有线电视台成立，工作人员 18 人。

1996 年，县广播电视事业局内设机构有人秘股、事业股、财务股、编辑部、电台、电视转播台、有线电视台。全局职工增至 95 人，农村广播站增至 61 人。

2002 年，有线电视台增设制作部、广告部，人员增加到 25 人。2003 年 8 月，县广播电视事业局进行了事业单位改革，事业编制 26 人，成立广播电视中心，分为专题部、新闻部、制作部、广告部和差转台。

2005 年，机构、人员编制没有变化。

第二节　广　　播

1986 年 9 月，成立克山人民广播电台，使用“克山人民广播电台”的呼号，购买 1 部 100 瓦的调频发射机。20 日，正式开通调频广播，频率为 95 兆赫兹。

1992 年 5 月，调整了节目设置，除了保留原有的“新闻和报纸摘要”，又开辟了“听众论坛”、“青少年之友”、“科技生活”、“家乡新风”、“信息之声”、“法制园地”等专题节目。自办节目每天播出时间为 2 小时 15 分，电台每天开 3 次机，总播出时间为 7 小时 25 分。



播音员准备播音

1997 年，再次调整节目设置，增加了“理论与学习”以及“综合文艺”和“评书联播”等文艺节目，自办节目每天总播出时间 5 小时 45 分，电台每天总播出时间为 8 小时 15 分。

1999 年，由于电视的普及，调频广播已很少有人收听，有些乡镇广播站已停播。2005 年，广播站停办。

一、有线广播

1987 年 12 月，全县 228 个村全部安装了有线广播，村通播率达到 100%，小喇叭入户率达到 56%。1990 年，由于经费紧张、设备陈旧，有线广播线路大面积瘫痪，只有 140 个村通有线广播，村通播率下降到 61.4%，小喇叭入户率下降到 12.8%，全县 73 124 户农户，只有9 380户有广播喇叭。乡至村明线有 432 杆公里，687 线公里，地缆线 305 公里，村至社明线 74.5 杆公里，267 线公里，地埋线 262 公里。1992 年，有线广播事业有所发展，小喇叭入户率上升 14%。1995 年，由于电视的冲击，加之资金紧张，有线广播再次全面瘫痪。

2005 年，线路被拆除，有线广播退出了历史舞台。

二、无线广播

1986 年，购买一部 100 瓦调频发射机开通了调频广播，频率为 95 兆赫兹，各乡镇广播站用调频接收机，接收县电台的广播信号，听众也可用调频收音机直接接收县电台的广播节目。1991 年 4 月，购买 4 台 LY－637 型录音机，提高了录音质量。1996 年，接收县电台无线广播的各乡镇广播站数量逐渐下降。1998 年，各乡镇不再接收县电台的无线广播，县电台的自办节目已停播，只转播省电台的节目每天开 3 次机，总共播出时间 8 小时 15 分。

2005 年，无线广播业务停办。

第三节　电　　视

一、电视设备

1986 年，克山电视转播台增添一台 1 频道 300 瓦彩色电视发射机，开通调频广播，频率为 95 兆赫兹。接收克东台 12 频道转播的省电视台节目，原有的 10 频道 300 瓦彩色电视发射机转播中央电视台节目，用户可同时接收 2 套电视节目。1987 年，建成卫星地面接收站，其接收天线为圆抛物面形，直径 6 米，总重量 400 公斤，直接通过卫星接收中央电视台一套、二套电视节目。1988 年，广播电视局筹措资金 15 万元，建成一座 465 平方米的广播电视机房楼。

1989 年，全县人民集资 80 万元，建成一座高 145 米的 G3DT 型广播电视综合发射塔，塔上安装有 6 套电视发射天线，一套微波收发天线、二套广播发射天线。建成了微波中转站，接收黑龙江和齐齐哈尔电视节目；增加一部 36 频道 100 瓦分米微波发射机，接收中央二套电视节目。购进了微波收发及解调和设制设备，在省微波办工程技术人员的指导下，顺利完成了机房设备安装工作，于 9 月 28 日开机。1991 年，县电视台成立，开始城镇有线电视网的建设。城镇有线电视网用美国领域传输 450 赫兹的技术设备，传输 15 套有线电视节目，7 月 12 日开通，同年，安装有线电视户达到 6 000 多户。1996 年，增加两套齐齐哈尔电视节目和 4 套中央加密电视节目。1997 年，从四川成都购进 12 套全向多路微波设备（MMDS），将 12 套电视节目传送县城各乡镇、村屯。2000 年，城镇安装有线电视达到 16 000 户，农村安装有线电视达到 9 200 户。

2002 年，省网络中心划拨 100 万元通讯设备，建成县光节点站，传送黑龙江电视台 4 套电视节目和齐齐哈尔电视台 3 套电视节目。使用 A850 控制器进行播空操作，对拨出的各套节目及自办节目进行切换，同时，用多路微波传播 7 套电视节目。2003 年 7 月，在广播电视局一楼建立 150 平方米的有线电视机房一座，转播中央、省市模拟电视节目 40 套。同月，向中国人民银行贷款 400 万元，招商引资

235 万元，共计 635 万元，对县有线网络进行升级改造，新建成的有线网络为光电混合网（HFC 网），带宽 750MHZ，干线部分由 1 310 KM，光纤传输，设有 34 个光节点，光纤长度为 22.53KM，专线部分由同轴电缆传输。还购置了新奥特天棱 100 非偏机 1 套、松下特技台 1 套。2004 年 11 月，在广播点电视局三楼建立面积为 120 平方米的无线电视机房 1 座，转播中央、省市数字电视节目 40 套。

2005 年，采用数字 MUDS 系统即多路分米波无线数字电视发射系统，建设农村无线数字网络，发射总功率为 700 瓦。同年，建成多路分米波无线数字发射系统，用分米波技术传输数字信号。

二、转播

无线电视　1986 年，开通了 4 套无线电视节目，建设了电视塔、机房楼、微波站、卫星地面站、有线电视网等基础设施。

1987 年，用 10 频道 300 瓦彩色电视发射机，转播中央电视台一套节目。同年，增添一台 1 频道 300 瓦彩色电视发射机，转播黑龙江电视台节目。1989 年，用 36 频道 1 000 瓦分米波发射机，转播中央电视台二套节目。1991 年，购置 7 频道 50 瓦米波电视发射机，转播齐齐哈尔电视台节目。

1994 年，开始了城镇有线电视网的建设，通过卫星接收、有线传送，转播中央及省、市的 15 套电视节目。1996 年，通过微波传送，转播齐齐哈尔有线电视台节目。7 月，购买中央加密电视节目的收视设备。19 日，开始播出中三、中五、中六、中八等 4 套加密电视节目。

1997 年，购入 12 套全向多路微波设备（MMDS），开始向农村转播 12 套电视节目。2001 年，36 频道 1 000 瓦分米波发射机停止发射，中央电视台二套节目在无线电视中停播，转在有线电视中播出。全向多路微波设备（MMDS），播放 10 套无线电视节目。

2005 年，投资 300 万元，建设农村无线数字电视网络，新建成县种畜场、西联乡、曙光乡 3 个农村无线数字电视中继站，电视信号实现了行政区域内的全面覆盖，全县所有乡镇、村屯都能看到中央、省市电视节目及《克山新闻》。同时自办了“克山新闻”、”领导讲话”、“热点观察”、“广告信息”等专栏节目。

有线电视　1994 年，克山有线电视台成立，电视转播台开始转播中央及省、市的 15 套有线电视节目。同年，购置 15 套卫星接收和调制设备，开始有线电视节目的传输。

1996 年，开始转播通过微波系统传送的齐齐哈尔电视台两套电视节目。7 月，购买了中央台 4 套加密电视节目的收视设备，并于 19 日将中三、中五、中六、中八等四套加密电视节目播出。1997 年，购进 12 套全向多路微波设备（MMDS），向农村发送 12 套电视节目。1998 年，有线电视迅猛发展，农村小有线网和多路微系统互为补助，构成了多层次的传输网络。

2000 年，有线电视网络建成后，以有线电视“村村通”为龙头，不断扩大有线电视覆盖面。城内有线电视用户 12 000 户，农村 7 510 户。12 月，城镇有线电视用户达到 1.3 万户，农村有线电视用户达到 8 200 户。2001 年，由于网络老化，故障增多，有线电视用户大幅下降，城镇有线电视用户降至 9 000户，农村有线电视用户降至 5 300 户，收视费收入 98.2 万元。2002 年，与电信局合作增加电话点歌频道，同时将有线电视节目频道增加到 19 套。11 月，县政府常务会议正式讨论通过了《克山县有线电视宽带网络改造工程的可行性报告》，并将其列为 2003 年县政府“23 件重点工作”之一。收视费收入 74.2 万元。2003 年 7 月 8 日，城域有线电视改造工程正式启动。有线电视台投资 635 万元，对有线电视网络进行了全面改造，新建成的宽带网为光纤－同轴电缆混合网（HFC 网），带宽 750MHz（兆赫），干线部分由 1 310nm 光纤传输，用户端采用机顶盒解码方式收看电视信号。新网传输 40 套电视节目，新网与省、市光网对接后，可在网上开展宽带上网、视频点播、网络游戏、远程教育等增值业务。同年，还新上了 DVS－398E 卫星接收机、CMI－4C 调制器、GFD8111L 光发射机等设备，在文艺节目、广告节目中广泛使用特技，使电视节目的制作水平上了一个新的台阶。同时在新的有线电视系

统中安装了 OVT2000 型加解扰系统，有效遏制了“法轮功”分子的插播破坏。同年，有线电视台对城镇有线电视网络进行了升级改造，收视费收入 57.1 万元。

2004 年 5 月 12 日，齐齐哈尔市有线电视网络建设与改造现场会在克山县召开，省、市广电局领导及各县（区）主管副县（区）长、广电局局长、副局长等 56 人参加了克山现场会，县广播电视事业局的“四个创新”作为典型经验在全市推广。6 月 22 日，省局与市局专家共同组成网络验收组，对城镇有线电视网络射频、视频及光缆线路技术指标、工程主观评价、施工质量、工程维护管理等内容进行验收，工程验收顺利通过，省局颁发了《克山县有线电视宽带网工程技术验收合格证》。城域新网收入创下历史新高，城网用户每月收视费 14 元，城网 16 000 户收视费收入达到 256 万元。

2005 年，克山有线电视台成立了微控部、数据部、工程部、开发部等部门。开展了城网的扩建工作，提高入户率，新增用户1 875户，达到 11 875 户，全网用户已达 1.6 万户，城网收视费收入突破 300 万元。

三、自办节目

1986 年，电视台购买了电视摄像机、录像机等设备，围绕县委、县政府中心工作，开办“克山新闻”，每天晚间播 10 分钟。1990 年，开办了科技讲座、领导讲话、天气预报、健康气象预报、电影消息和广告等“五重播”服务类节目。1996 年，电视新闻由播 10 分钟增加到 15 分钟，内容除正常播新闻外，还包括了“热点观察”、“记者了望”、“克山儿女”、“改革之声”、“广告与信息”、“金曲传情”等专栏节目。2001 年，开办专题栏目 12 个，领导讲话 42 次，各类科技讲座 68 次，制作专题 30 多个，如《产改专题》、《扶贫济困送温暖专题》、《整顿镇容环境和秩序专题》、《招商引资专题》、《三讲专题》、《“三个代表”专题》、《农业典型专题》、《政协委员风采》、《绿色特色经济专题》、《备春耕生产专题》、《发展中的大队畜牧业》等。在全市广播电视节目评选中获市级一等奖 3 个、三等奖 4 个、省级三等奖 1 个。8 月，举办了“金穗杯”第一届克山之星电视歌手大奖赛，85 位选手分少儿组、通俗组和民族美声组参加了比赛。



电视台播放节目

2002 年，精心策划了《声讨“法轮功”专栏》，进行系列报道。全年共播发稿件3 500多条，制作播发各类专题 50 余部。同时，结合招商引资活动，开展对外宣传活动，全面宣传克山、介绍克山，扩大了克山县在外界的知名度和影响力。全年向市台供稿 60 条，发稿 30 条。7 月，举办了“金穗杯”第二届克山之星电视歌手大奖赛，100 位选手参加了比赛。2003 年，围绕县委、县政府工作中心进行了大规模的宣传报道：宣传县委、县政府贯彻落实十六大精神和“三个代表”重要思想的重大举措；宣传绿博会给全县经济建设和人民生活带来的巨大变化；宣传“非典型性肺炎”的传播途径及预防措施；宣传事业单位改革的方针、政策，引导广大干部、职工正确对待和积极参与改革；继续做好农业方面的宣传报道。3 月，开设了专为“三农”服务的专栏节目《沃野金桥》。开展了《远离非典系列报道》。通过《“非典”小常识》、《各地建起防护网，力阻“非典”入侵农村》、《全力以赴打好“非典”阻击战》、《积极开展爱国卫生运动》等专题报道，让人们及时了解“非典”、认识“非典”、预防“非典”，增强人们自身的防护能力。宣传党和政府在“非典”时期的方针、政策，全年共播发稿件 4 600 多条，制作播发各类专题片 60 余部，人物专题《护林老倔头》获得省三等奖、市一等奖；新闻组合获得市一等奖。共向省台发稿 32 条，市台发稿 68 条。同年，投资 36 万元购置数字摄像机、非线性编辑机等数字化设备和播音室冷光灯。

2004 年，结合创建“学习型”克山城的工作，开展了《克山十大杰出青年》、《巾帼十杰》、《先锋颂》、《委员风采》、《社区进万家》等专题报道工作。8 月，配合县委“57 项重点工作”的推进与落实，推出《克山精典》节目，对创建平安克山、社区建设、创建学习型克山城、市政建设、招商引资、企业发展等方面进行报道。重要的宣传栏目有：《先锋组歌》、《腾飞中的克山民营经济》、《创建平安造福百姓》、《厚重的脚步》、《文明社会发展基石》、《内转外移结硕果》等系列专栏，全年共制作播发新闻2 520 条，专题 48 部。

2005 年，投资 6 000 万元的西大沟综合治理工程正式启动，制作播发了《西大沟综合治理专栏》，运用各种报道形式宣传县委县政府中心工作。宣传栏目有《平安克山巡礼》、《社区论坛》、《冬防会战》、《万寿菊专栏》、《农村合作医疗专栏》、《党员先进性教育专栏》、《“四个换位”专栏》等。全年共制作播发新闻 3 795 条，专题片 108 部。在全市通联工作会议上，克山局被评为通联工作先进单位，选送作品获一等奖 1 个、二等奖 2 个，霍伟被评为市台优秀通讯员。4 月，筹集资金 15 万元更新了编采设备，购进新奥特非编机 2 套，松下特技台 1 套，松下 410 摄像机 2 台，同时配套购进摄像三角架、麦克风等新型编采设备。9 月，克山电视台数字化硬盘播出系统安装调试完毕，正式启用。

四、广 告

1986 年，广告业务大量增多，电视台有不定期广告业务。1988 年，购置了新的摄像设备后，广告制作水平有了很大提高，全年制作和播出广告 170 条 560 次。广告收入达 3 万元。1991 年，全年制作和播出广告 227 条 681 次。广告收入达 5 万元。1993 年，广告收入成为商品信息增加企业效益的优待，广告年收入 3. 5 万元。1994 年，有线电视网络建成后，广告业务有了新发展，成立了广告部，专人负责广告的制作。全年制作和播出广告 471 条1 413次。有线电视深广告业务量逐渐增多，全年广告收入达 10 万元。1996 年，购置了新的录像设备，制作和播出广告 521 条 1 478 次。1998 年，广告制作水平又有了提高，年收入达到 10 万元。1999 年，年制作和播出广告均在 600 条以上，全年广告收入达 12 万元。2000 年，广告制作由原来的编辑机简单制作，发展到现在的具有特技功能的飞梭 100 非线性编辑制作，全年制作和播出广告 871 条 2 613 次。12 月，广告业务攀升，全年广告收入达 25 万元。

2001 年，电视广告业务进一步发展，广告收入都能达到 30 万元。2003 年，购置了新奥特天梭 100 非线性编辑机和松下特技台，广告节目制作水平进一步提高，全年广告收入达到 35 万元；又购置了新奥特天梭 100 非线性编辑机和松下特技台广告制作手段更加先进 3D 动画开始在广告中使用播，全年制作和播出广告 1 251 条。2004 年，全年制作和播出广告 1 251 条 3 753 次。广告节目的策划与拍摄有了新发展，制作出《新年广告大拜年》等新颖时尚的广告节目深受客户和观众的喜欢，广告业务量大幅攀升，经济收入达 42 万元。

2005 年，应用飞梭编辑机和 3D 动画机等最新设备进行广告制作，全年广告收入突破 50 万元。

第二章　报　　纸

第一节　编辑部组建

1998 年 11 月，克山县组建《齐齐哈尔日报（克山版）》编辑部。2003 年，事业单位改革，编辑部重新核定编制，编制为 6 人，其中主任（正科级）1 人，副主任（副科级）1 人，记者编辑 4 人，

属县财政一类全额拨款事业单位。2005 年，机构、编制没有变化。

第二节　采编与发行

《齐齐哈尔日报（克山版）》于 1999 年 1 月创刊，它是一张市级报纸，是克山县委的机关报，是克山县一块重要的舆论宣传阵地。

《齐齐哈尔日报（克山版）》创刊后，始终坚持正确的政治导向，为县委、县政府中心工作和基层单位服务的办报宗旨，充分发挥县级党报的舆论引导作用。

《齐齐哈尔日报（克山版）》每周四出版一期，每期分四个版面。一版是要闻版，主要刊发县委、县政府主要会议、重大决策、主要活动及影响面比较大的政治、经济、文化事件。有时效性、政治性、动态性强的特点。二版是综合信息版，主要刊发县域各个层面涌现出各项工作取得辉煌成就和成功经验及优秀人物事迹。题材多为消息、通讯、同时还针对一些社会热点问题，难点问题刊发一些言论性文章，版面新颖，图文并茂。三版是副刊、理论与实践版，两版交替隔周刊发，副刊版主要刊发诗歌、散文、小说、小曲艺、杂文等作品，为广大文艺爱好者提供了施展才华的舞台。2005 年，累计刊发 102 期。理论与实践版主要刊发针对某专业、某个项目、某个问题展开论述的文章，除有学术论文外，多为调研文章。撰稿者多为党政机关领导及一般干部，尚有企事业单位的领导撰写的文稿，其观点正确，论据充分，说服力强，对发展县域经济起到正确指导作用。12 月，已刊发 112 期。四版是基层专版，主要刊发基层单位的工作动态、工作经验、工作绩效等。尤以全县各行各业浮现出的致富典型为挖掘报道的重点，做到宣传一个，引导、教育一大批的效果。



编辑在评议稿件

《齐齐哈尔日报〈克山版〉》，始终坚持以科学的理论武装人、以正确的舆论引导人、以高尚的精神塑造人、以优秀的作品鼓舞人的理念，适时开辟各类专栏 100 多个，其中《农技通》、《致富路上》等栏目，深受农民朋友的欢迎；在学习“三个代表”主要思想时期，推出的《关注》、《践行“三个代表”》栏目，有指导性的推动干部群众深入学习。还开辟《一心促发展，全力建和谐》、《走进社区》、《学习之声》、《农村报道》、《克山人》、《保健医》、《七日谈》、《公德在线》、《大众视线》等栏目，为县域经济发展起到舆论喉舌作用。同年，《齐齐哈尔日报〈克山版〉》记者下基层采访累计达到 4 200 余人次，县级领导审稿达 15 400 多篇，编辑稿件 8 400 多篇，共出版 312 期。

第十八篇 档案 党史 地方志

- 档案
- 党史
- 地方志

第十八篇 档案 党史 地方志

第一章 档 案

第一节 档案局（馆）概况

一、机构

1986 年 12 月，县档案科改为档案局，编制为 15 人，内设秘书股、管理股、业务指导股等 3 个机构。1995 年，增设执法监督股。1996 年 1 月，政府机构改革，县委党史研究室、县志办公室缩编划归县档案局，成为档案局的 2 个内设股，编制 21 人（其中工勤编制 1 人）。内设秘书股、管理股、执法监督股、业务指导股、党史股、县志股等 6 个股。

2001 年 11 月，政府机构第二次改革，县档案局、县档案馆为局馆合一的县政府直属（行政支持类）事业单位，编制 16 人。内设秘书股、管理股、业务指导股、执法监督股、史志办公室等 5 个机构。2002 年，增设了文件管理服务中心。2004 年 3 月 17 日，县政府将档案局党史股整体编（2 人）一并移交县委办公室。档案局人员编制 14 人，领导职数 1 正 3 副，内设秘书股、管理股、业务指导股、执法监督股、县志办公室、文件管理服务中心等 6 个股。

2005 年，领导职数、编制、内设机构无变化。

二、设施

县档案馆是保管克山县档案的中心和基地。1986 年 10 月，有办公室、档案馆库房面积 418 平方米，装具 151 组，其中铁制档案柜 95 组 475 节，木制档案柜 56 组 280 节。共有馆藏档案 15 类、90 个全宗，33 894 卷，其中民国档案 4 452 卷，中国革命历史档案 190 卷，社会主义建设时期档案 29 252 卷。档案分类是：文书档案；科技档案；声像档案；组织介绍信存根；干部调转介绍信存根；离、退休干部档案；干部处分档案；工业普查档案；统计档案；人口普查档案；第三产业普查档案；农经档案；名优档案；克山病档案；名人档案。馆藏资料 11 大类，4 330册。



查阅档案

1989 年，县档案局（馆）被省档案局评为黑龙江省档案系统先进集体；局长徐玲珍被评为度黑龙江省档案系统先进个人。1992 年，县档案馆晋升为省二级馆。1999 年，晋升为省一级馆。2000 年，县档案局（馆）获得全省档案工作先进集体称号。2005 年，为

全市优秀先进集体（前三名）。

第二节　执 法 指 导

一、执法

1986 年，档案执法工作主要是宣传贯彻《中华人民共和国档案法》。为适应社会主义现代化建设需要，档案工作调整了领导班子，增加了人员编制，业务活动和工作范围按照自身发展规律拓展。1988 年，实施《中华人民共和国档案法》，省人大通过了《黑龙江省档案管理条例》及《齐齐哈尔市档案管理条例》，使档案工作纳入法制轨道。

1995 年 3 月，县档案局增设了执法监督股，配备了工作人员。2001 年，对全县 100 个部门和单位进行了档案执法人检查。2002 年，由 1 名副局长带队，组成 5 人执法小组，深入到全县部门，各乡镇、企事业单位以及村共 300 余个单位，围绕 12 大项、55 个小项必检内容，进行了为期 3 个月的档案执法大检查，共查出违法案件 58 起，违法单位 35 个，下达整改通知书 33 份，办案 2 起。

2005 年，在档案管理工作获省级优秀、乡镇村级建立档案室达到 100% 的基础上，有 80% 的村级档案管理达到标准化。

二、指导

1986 年，档案业务指导工作，由机关的各部、委、办、局、农村乡（镇）一级向街道、村、厂（场）、公司、商店、学校、车间、班组，专业户和重点户发展，归档立卷范围和内容也由过去单一的文书档案向科技档案、教学档案、会计档案、区划档案、地名档案、文化艺术档案、新闻报道档案、病历档案等各类档案延伸。



省评审组评审麻纺厂档案升级材料

1989 年，县直机关、农村乡镇档案管理升级率达到 100%，国有企业升级率达到 90% 以上，事业单位升级率达到 50% 以上，档案业务指导向合营、私营股份制企业延伸。

1990 年，齐齐哈尔克山亚麻纺纱厂档案管理工作通过黑龙江省档案局考核验收，获得档案管理“国家一级”证书，在黑龙江省县级企业中是唯一一个；西城粮库等 3 个企业的档案管理工作获“国家二级”证书；县服装厂、新华书店等 24 户企业的档案管理工作获“省级先进”证书，县档案局因此在齐齐哈尔市 7 区 11 县业务评比中名列前茅。

2004 年，业务工作在古北乡开展了农村劳动力转移建档试点，进而在全县推广，并总结出《开拓创新 狠抓利用 推动劳动力有序转移》的经验材料，在全国农业和农村档案工作经验交流会上介绍经验。

2005 年，档案业务指导在全面开展归档立卷的基础上，重点开展了行政村档案管理达标活动。乡镇村级建档率达到 100% 的基础上，有 90% 的行政村的档案管理达到省级标准化行政村标准。同年，克山县被国家档案局列为全国 6 个联系点之一。

三、文件管理服务中心

2001 年，建立了克山县文件管理服务中心，配备 1 名管理人员。

2004 年，县编制委员会下发克山编发［2004］4 号文件《关于档案局管理机构调整的通知》同意县档案局管理股对外挂克山县文件管理服务中心的牌子。同年，依据有关法律法规，文件管理服务中心，为全县机关、企业事业单位进行文件管理指导和咨询服务。为下岗职工、教师查阅文件 20 余次，解决下岗职工再就业及职称工资兑现问题。

2005 年，为 1 名遗属查阅文件，解决了遗属抚恤金问题。

第三节 档 案 管 理

一、档案收集

1986 年，县档案馆的档案收集工作，是根据《中华人民共和国档案法》、《档案馆工作通则》和《各级国家档案馆收集档案范围的规定》进行的，共收集进馆档案 2 648 卷（册）。

1998 年，进馆档案累计 12 981 卷（盘），其中各部、委、办、局文书档案（不包括短期卷）10 805卷，名优产品档案 2 卷，名人档案 34 卷，照片档案 2 140 张盘。

2005 年，接收进馆档案 4 000 余件、照片 200 余张、资料 120 卷（册）。

二、抢救鉴定

1986 年，对中国革命（建国前）历史档案进行抢救性整理，共整理 4 552 卷，抢救 1 660 卷。占应抢救的 36. 5%。1996 年，对馆藏的部分档案和资料进行了鉴定，共鉴定 1 670 卷，销毁 1 532 卷。

2005 年，抢救民国档案 3 000 余卷。

三、开发利用

1986 年，县委党史办、县志办为收集日伪统治时期日本军国主义分子在克山犯下的滔天罪行，经反复多次查阅敌伪档案，查清了日本军国主义分子在克山县建立“弘报宣传队”、“铁路警护团”及建立特务据点处所；特别是“克山大逮捕事件”、“讨伐红军事件”、“拜泉小屯事件”等一些地下党员和革命同志流血牺牲史料。将这难得的历史资料编入县党史资料和县志之中。



县领导查阅资料

1988 年 10 月 31 日，县人民医院外科大夫王述烈来到档案馆查找本人右派分子平反文件。档案馆工作人员耐心地帮他查找到中共克山县委［1997］75 号文件“关于改正王述烈右派分子给予平反，并恢复原工资级别”。文件找到后，为其人落实了政策，给予恢复名誉找到了依据。

2005 年，档案馆共接待查阅档案者 2 042 人，利用档案 21 509 卷（册）。

四、档案编研

1986 年，档案局利用藏档案资料编写出《克山县 1985 年大事记》及《克山县档案局组织史》。

1987 年，编写了《克山县 1986 年大事记》及《克山县档案局（馆）专业志》。1988 年，编写了《克山县 1987 年大事记》及《克山县档案馆全宗介绍》。1990 年，编写了《克山县 1989 年大事记》及《克山县档案馆全宗指南》。1992 年，编写了《1950 ~ 1962 年档案开放目录》及《民国档案全宗介绍》。1994 年，编写了《克山县历年灾害》。1999 年，编写了《克山县 1988 年大事记》。2004 年，编写了《克山县 2003 年大事记》。

2005 年，编写《克山县 1004 年大事记》。

第二章　党　　史

第一节　机　　构

1985 年 5 月，成立了中共克山县党史工作办公室，定编 5 人，与县志办公室合署办公。1986 年 8 月，县委党史办公室分设。1989 年 11 月，县委党史工作办公室改称克山县党史研究室。1996 年 1 月，政府机构改革，撤销县委党史研究室，人员编制合入县档案局，档案局增设党史股。2001 年 11 月，根据机关改革调整内设机构，原档案局内设的党史股与县志股合并为史志办公室（为股级），史志工作由档案局的一名副局长代管。2004 年 3 月，党史工作从档案局分出，挂靠到县委办公室，恢复县委党史研究室名称，级格为正局级事业单位，编制 2 人。2005 年，机构编制没有变化。

第二节　编　　研

一、资料征集

1986 年，党史工作人员开始征集党史资料。1990 年，累计查阅档案 2 万余卷次，摘录复印约 500 万字；收集新闻稿件，对大事要事摘录近 10 万字；征集出席国家、省、市劳动模范以及十佳公仆、十大杰出青年、三八红旗手等资料近 5 万字；采访 500 余人次，作笔录近 6 万字，征集回忆录近 10 万字。

为中央党史部门编写《共和国之最》提供《全国建厂最早的亚麻原料厂——克山亚麻原料厂》、《我国繁育出第一个亚麻“三高产”品种——“双亚五号”》、《克山县“五期教育”发源地》、《新中国第一位女拖拉机手——梁军》、《国家唯一的马铃薯改良中心》、《全国唯一的“三八”繁育站》等 6 份材料 3.5 万字；为市委党史研究室编写《中国新时期黑龙江农村的变革》、《改革开放二十年的齐齐哈尔工业》和《走进新世纪》提供 12 篇专题或学术论文 4 万字，同时为市委党史研究室编写《中共齐齐哈尔组织史》、《中共齐齐哈尔历史大事记》提供克山部分材料 10 万字。



全市党史工作克山现场会

二、编研成果

县委党史研究室（党史办）工作人员参与对组织史资料的征集、整理、撰写、出版印刷等一系列工作，共编写《中国共产党黑龙江省克山县组织史资料》共四辑，100 万字。其中，1991 年，编写出版第一辑（1945～1987 年）40 万字。1994 年，编写出版第二辑（1988～1993 年）20 万字。2000 年，编写出版第三辑（1994～1998 年）20 万字，第四辑（1999～2003 年）20 万字（未出版）。

克山县党史研究室共出版发行《克山县党史资料》一至五辑。其中 1990 年，编写出版第一辑《中国共产党克山县党的活动大事记》（1939 年 6 月～1985 年 12 月）16．5 万字。1992 年，编写出版第二辑《解放战争时期克山县党史资料专题集》（1945 年 9 月～1949 年 9 月）22 万字。1993 年，编写出版第三辑《基本完成社会主义改造时期克山县党史资料专题集》（1949 年 10 月～1956 年 12 月）22 万字，详实记载了党领导克山县人民进行国民经济恢复和社会主义改造的斗争史实，以及各项事业蓬勃发展的历史及其主要经验教训。1994 年 3 月，克山县党史研究室被省委党史研究室授予“全省党史工作先进集体”荣誉称号。1999 年，编写出版第四辑《开始全面建设社会主义时期克山县史资料专辑》（1957 年 1 月～1966 年 5 月）18 万字，记述了克山县委带领全县人民在各项政治运动和经济、文化等建设事业中取得的成绩及主要经验教训。

2005 年，编写出版第五辑《走向辉煌》（1986～2000 年《中共克山县历史大事记》）一书 33 万字。2 月 24 日，在全省党史工作会议上，县委书记帅秀军作为全省 66 个县的唯一代表作了《以史为鉴，提高领导干部执政素质》典型经验介绍，并在省委党史刊物《世纪桥》全文刊登。10 月 28 日，全市首届党史工作现场会议在克山县召开，县委常委、县委办公室主任安剑亮在会上作《与时俱进，开拓创新，不断开创党史工作新局面》典型经验介绍。

第三章　地　方　志

第一节　机　　构

1986 年 6 月，县志办与党史办分设为常设机构，级格正科级。1989 年 9 月，定编 7 人。1996 年 1 月，县政府机构改革，与档案局合并，县志办编制为 5 人，成为股级单位。2001 年 11 月，县政府机构进行第二次改革，将档案局内设的县志股与党史股合并为史志办公室（股级），编制 2 人。2004 年，党史股挂靠到县委办公室，县志办成为独立股，为县志办公室。2005 年，机构、编制未变。

第二节　编　　修

一、第一部《克山县志》

1980 年 6 月 28 日，成立克山县志编纂委员会，下设办公室。1981 年 7 月，开始筹备县志编纂工作。组织人员赴北京、大连、长春等地档案馆查阅资料。1982 年 6 月，草拟县志纲目，按历史分期搜集资料，试写初稿。

1983 年 3 月，根据中国地方志协会关于《新编地方志工作条例》和黑龙江省地方志编审委员会《县志稿讨论纪要》精神，舍弃以历史分期“断代体”的框架结构，采用“按事分类，依时顺叙”的志书体例，分设概述、自然、经济、政治、军事、文化、社会、人事等 8 篇专志，按人落实任务，分类搜集资料。4 月，创办《克山县志通讯》，陆续刊登文稿，征求意见，沟通信息，扩大宣传，征集史料。12 月，搜集资料 30 余万字。因县内实行机构改革，领导班子变动，县志办公室借调的人员陆续返回原单位。1985 年，由于县志，党史分工问题久拖未决，工作起步艰难，受聘人员相继告退，编志工作亦无进展。

1986 年 6 月，县志办与党史分设，明确由县政府负责编写县志，此后相继召开编纂委员会会议，全县修志工作会议，各部门和各乡镇志稿评议及编写经验会等会议，由编委会主持召开，县长王贺歧代表县人民政府与各部门负责人签订修志工作责任状，各部门及乡镇均有专人负责搜集资料和编写部门志。1987 年 8 月，确定孙剑平为县志主编后，再次修订县志编目，设 22 篇、104 章、398 节。1988 年 6 月，报省、市审定。7 月，全力投入资料筛选、整理工作，按篇目设计，分头搜资料，正式开始《克山县志》文稿编纂工作，随编随补充资料并送有关部门征求意见。1990 年 9 月，经 2 年零 3 个月的总纂加工，完成 140 余万字送审稿的编纂、打印、装订工作，并送省、市、地方志办公室审阅。

1991 年 1 月，省、市地方志办公室在哈尔滨召开志稿联审碰头会，对《克山县志》（送审稿）进行审查评议。一致认为，初稿资料丰富，观点和体例比较好，再反复加工，可争创省优秀作品。7 月，完成改稿任务。修改后的志稿设 20 篇、102 章、398 节，全稿共百余万字。经省、市复审，再次修改，定稿为 22 篇、101 章、397 节、130 万字。1992 年 10 月，由中国经济出版社出版，共印 3 000 册。《克山县志》被评为全国首届地方志优秀成果一等奖，黑龙江省社会科学成果一等奖。

1993 年 6 月 4 日，县政府召开《克山县志》发行会议。县委副书记、县长王昶，县委副书记周向忱，县委常委，副县长石发出席了发行会议。省地方志办公室市县指导处处长梁文玺，齐齐哈尔市地方志办公室副主任崔喜林等专程来克山县参加首发式。首发式发行县志 1 000 部。1994 年 3 月，《克山县志》由中国经济出版社和对外图书贸易部门发行到日本、香港、新加坡等国家和地区。

二、《克山年鉴》

1992 年 3 月，着手撰写 1991 年《克山年鉴》工作。6 月，召开全县 130 余个参编部门会议，培训撰写人员 200 余人，收集资料 100 余万字，县志办全体撰写人员昼夜奋战 10 余天，编辑整理出 2 万余字的初稿，内容包括特载、大事记、概况、政治、经济、财税审计、金融保险、社会事业、政法、军事、科教文卫、人物、附录等 13 个部门类，采用条目体论述。9 月，交付印刷。

2005 年，在编修地方志的同时，为省、市方志部门提供各种地方志信息及撰写地方志稿件。为《齐齐哈尔年鉴（克山篇）》累计共撰写文字稿件 30 余万字，提供照片 40 余幅。

第十九篇 社会

- 精神文明建设
- 民政
- 民族　宗教
- 人口
- 计划生育
- 人民生活
- 方言 民谣 民谚 民间故事

第十九篇　社　　会

第一章　精神文明建设

第一节　精神文明创建纪略

1986 年，克山县采取多种形式开展形势政策教育，组织了“共产主义思想闪光报告团”和“实施共同理想先进人物报告团”，在城乡巡回讲演 27 场次，直接受教育人数达到 20 多万人。新开辟文明单位创建点 153 个，有 20 个创建点被推荐为省、市文明单位。同年，县委要求文明村建设重点做好几件事：即参加全省 16 个城市、百个县镇精神文明建设活动；对全县文明单位建设情况进行一次半年初检初评，每个乡镇（系统）看两个点，一个是升级点，另一个是创建点，打分排名次，发通报；录制一部《克山竞开文明花》（城镇篇）电视纪录片；在西城镇、西建乡、北联镇等乡镇培养和树立一批有当地特色的，水平较高的文明村、文明乡镇典型，带动全县“创、建、做”活动的全面开展；以贯彻执行《齐齐哈尔市人民文明公约》和乡规民约为主要内容，开展“遵守文明公约、争做文明市民”活动；开展以军（警）民共建为主体的各种共建活动。10 月 12 日，中共克山县第十一次党员代表大会召开，工作报告明确提出开展社会主义精神文明建设总的要求，即以《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》为指针，以培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新人为目标，从适应社会主义现代化建设的需要出发，在提高全县人民的思想道德素质和科学文化素质上下功夫。主要任务是深入学习马克思主义理论，切实改善和加强思想政治工作，大力弘扬社会主义道德风尚，进一步加强社会主义民主和法制建设。

1987 年 1 月，组织全县广大干部群众学习贯彻《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》，成立了领导组织，制定了工作方案。2 月 14 日，县委召开十一届二次全委（扩大）会议，学习讨论了邓小平《关于当前学生闹事问题的讲话要点》及中共中央《关于当前反对资产阶级自由化若干问题通知》，讨论并通过了克山县《坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化的决议》。同年，还制定了《农村精神文明建设实施要点》；要求城乡精神文明建设要抓“六治六变”。即抓生产治穷变富；抓思想道德治旧变新；抓文化科学治愚变智；抓社会秩序治乱变安；抓服务质量治差变优，抓环境卫生治脏变净；在城内抓事业道德风尚，创优质服务；抓社会公德，创建优良秩序；抓基础设施，创优美环境。全年共有 7 个新试点单位被命名为省级文明单位。

1988 年，继续开展学习贯彻《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》和《中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》。县委提出了学习贯彻“两个决议”的实施意见；同年，农村命名了 20 个文明村（单位），奖励 65 名先进个人；城内命名 18 家文明单位，表彰 35 名先进个人；同时按照文明单位评选标准考核，有 11 个单位取消了文明单位称号，还警告了 6 个单位。

1989 年，针对县内克山师范专科学校 800 多名学生上街声援北京学生反革命暴乱事件，县委以

“两办”名义下发了关于《彻底清查，严厉打击制造动乱的严重犯罪分子工作方案》的通知。要求全县党政干部，对公安部和各省市公安机关通缉的潜逃的暴乱分子缉拿归案；对进行反革命宣传暴动的人要从严查处。通过各级领导下基层反复做思想政治工作，稳定了克山县的形势。

1990 年，在农村开展以“四提倡、四反对”为内容的破旧俗、树新风活动；在城内开展了以加强职业道德建设为内容的“创、建、做”活动。3 月 7 日，县委召开全县学习弘扬雷锋精神动员大会，参加会议的代表有工人、干部、知识分子及各界人士达 1 000 多人。会议还宣布了克山县《关于在全县各条战线开展学习雷锋的决定》。11 月 30 日，县委下发《关于开展向胡田开学习的通知》。胡田开是北兴镇工胜村 75 岁的农民、预备党员，自 1983 年以来，他带领两个儿子抬土 13 000 立方米，植树 6 万余棵，把一条面积 120 余亩的荒沟治理得郁郁葱葱，有效地控制了水土流失，并为集体创造了上万元的财富。同年，获得市“志有所为精英奖”。

1991 年，精神文明创建设工作重点进行党的十三届七中、八中全会精神宣传和反和平演变教育，深入开展“科技是第一生产力”的学习讨论活动；县委常务委员会讨论制定了《关于在农村普遍开展社会主义思想教育活动实施方案》。

1992 年，全县深入开展创建文明单位、文明城镇、做文明市民等活动。在社会主义思想教育结束时，全县文明村达到 94 个，文明户达到 13 200 户，涌现出五好家庭 42 509 户。

1993 年，在城镇以提高广大干部群众素质为重点，培养“四有”新人为目标，开展“做文明顾客、建文明城镇”活动；在农村结合农民奔小康，开展了“讲、比、建”活动。

1994 年，省八届人大常委会第八次会议通过了《黑龙江省文明单位建设条例》，克山县以《条例》为教材，下发辅导资料 2 000 册，并培训大批宣讲骨干宣讲员，深入基层辅导《条例》。12 月，全县建成各级文明单位 497 个。

1995 年，精神文明建设工作抓 4 项工作，即深入开展改善经济环境讨论，出台了《关于改善经济发展环境若干问题的意见》，改善了经济发展的思想舆论环境，政策环境，法制环境，人才环境和社会环境。改进了宣传思想工作，使全县干部群众在坚持“三个有利于”标准和“发展才是硬道理”上形成共织；深入开展了“讲、比、建”和“炒热”农民奔小康热情等活动；县城街道绿化达到省级标准。同年，有 20 个单位进入县级文明单位行列；有 7 个单位进入市级文明单位标兵行列；有 15 个单位进入县级文明单位标兵行列，文明单位占创建单位总数的 52. 8% ；为纪念抗日战争和世界反法西斯战争胜利 60 周年，县委县政府下发了《关于在全县开展“向抗日老战士致敬”和“革命烈士活在我们心中”活动的通知》，县委宣传部和县委党史研究室专门编写战争年代全县著名革命战士和革命烈士英勇事迹，并整理当地革命斗争史资料，编印成小册子，发送到城乡基层单位，进行学习。

1996 年，精神文明建设工作主要内容是对全县干部群众深入进行了爱国主义，集体主义和社会主义教育；开展了以“学习张家港，建设文明城”和“思想政治教育工程”以及“社会公德、职业道德、家庭美德建设工程”等活动。同年，县委常委讨论制定了《克山县学习张家港，建设文明城活动方案》，城镇开展学习张家港活动。并下发了《克山县社会主义精神文明建设“九五”规划和 2010 年远景目标实施意见》。对城镇投资 300 多万元进行了公益事业建设；对农村投资 400 多万元，修筑了乡镇道路等，评选出西城镇、西联乡文明村屯建设先进典型。

1997 年，全县学习贯彻党的十五大精神，开展迎接香港回归和评选“十佳公仆”，弘扬大庆精神、铁人精神、北大荒精神，扎实开展文明单位创建活动。3 月 10 日，县委、县政府颁发《关于向模范养路工龙乐天同志学习的决定》。龙乐天是北联镇复兴村养路工，自 1982 年以来，15 年如一日，认真做好地方道路养护工作，县委县政府决定授予龙乐天“模范养路工”称号。3 月 26 日，《黑龙江日报》头版头条以《路魂》为题，报道了龙乐天养路的先进事迹。5 月 12 日，县委、县政府召开全县文明村、乡镇建设现场会议。中共克山县县委书记梁继光就文明村镇建设强调 3 个问题，即文明村镇建设

要突出5点（路、树、墙、住宅砖瓦化、卫生）；搞好3个建设（文明村镇建设；文化、教育、科技、卫生建设；民主与法制建设）；加大两个力度（领导力度、工作落实力度）。

1999年，在城内以“创建文明城市、文明单位和文明市民”为重点，开展讲文明、树新风和治理脏、乱、差活动。在农村以文明村镇建设，春秋两季会战为重点，突出抓了村容村貌的改变。按照中央宣传部、中央文明办、科技部、农业部、文化部、卫生部、国家计生委、国家广电总局、新闻出版署、共青团中央、中国科协关于一步做好文化科技卫生“三下乡”工作的通知。县专业文艺团体在新年、春节期间到农村慰问演出，开展了“1999科技下乡”、“婚育新风进万家”、“亿万农民健身行动”等活动。为发展县域经济，全县开展了“为经济建设服务、树行业新风”最佳最差单位评议活动。7月22日，中共中央、国务院宣布取缔“法轮功”邪教组织，县委、县政府按照上级指示精神，在全县范围内展开了为期4个月的取缔邪教工作，即以深挖“法轮功”地下组织联络员（代号“灰鼠行动”）为主要内容的打击“法轮功”地下组织体系重点战役。在取缔邪教工作中，对4名滋事“法轮功”人员进行劳动教养；对11名“法轮功”人员给予行政拘留。

2000年，城内继续开展以“讲文明、树新风”为主的“创、建、做”活动；农村重点突出抓镇容村貌的改观和“十星级”文明户的评比工作。

2001年，精神文明建设工作被列为县委重点工作之一。在城内以创建文明城市、文明单位和文明市民为重点，开展了“展克山风采、树克山人形象”活动和“岗位建新功，服务争先创优”活动。利用纪念建党80周年，开展了“忆县史、话辉煌、聚人心、谋发展”教育活动；在农村本着撤并自然屯，建设中心村，进行小城镇建设为出发点，全县农村新建住宅23.63万平方米，砖瓦化率达到75.5%，计划生育工作扎实推进，被国家计生委授予“婚姻新风进万家”活动先进县。

2002年，按照《黑龙江省文明单位建设条列》，全县精神文明建设工作突出抓了全民教育，即开展了全民性的思想道德建设教育、理论学习教育、科学文化知识教育和普及法律知识教育等活动；在农村，坚持开展“十星级文明户”（即爱国星、法纪星、致富星、科技星、计生星、和睦星、文明星、教育星、新风星、卫生星）评比和城镇社区开展科技、文体、法律、卫生“四进社区”活动；在公安、工商、文化等部门的配合下，开展了“扫黄打非”活动；为发扬扶贫济困的优良传统，全年开展了扶贫济困送温暖活动；社会各界共捐款12.76万元、衣物1 230件、化肥24吨、粮食44吨，为2.38万个贫困户解决了生产和生活的困难。

2003年，精神文明建设实施了“三大工程”，即创建“学习型克山城”，创建了目标体系、学习体系、工作体系和保障体系，开展了全民性思想道德建设教育、理论学习教育、科学文化知识学习教育和普法教育等活动；实施了“形象工程”，以“绿起来、美起来、净起来”为专题，开展了环境综合治理活动、文明单位创建活动；开展科学、文体、法律、卫生“四进社区”活动；军警民共建活动和“打黄扫非”活动；实施了“争先创优”工程，全年创建省级文明单位标兵1家，省级文明单位5家。克山县被省委、省政府命名省级文明村镇建设先进县。北联镇建设村在文明村晋档升级中实现跨越式升级，直接被省委、省政府命名省级文明村。4月21日，县委办、县政府办联合下发了《克山县2003年“扫黄、打非”行动方案》。工作目标是，坚决查缴清除淫秽色情出版物、光盘，为保障社会主义精神文明建设服务。同年，还开展“十星级文明户”评选活动，共评出6星级以上文明户4 000多户。

2004年，精神文明建设主要抓四个方面工作。即抓教育，提高城乡居民的思想道德和科学文化素质。具体抓了公民思想道德文化建设，未成年人思想道德教育；全民性的科学文化知识学习教育；抓投入，以克山镇基础设施建设为重点，以生态文明村镇建设为重点，进行镇容村貌建设；抓活动，具体开展文明社区活动、“诚信克山”、“魅力城市”和文明单位创建活动；抓辐射、开展扶贫济困活动，三支志愿者服务队伍建设，“西部开发助学”活动。同年，有10家单位加入省级文明单位标兵行列，在文明村创建活动中，把开展“十星级文明户”评比与一十百千示范工程（即“一”是以北联镇的镇

容镇貌建设为标杆推动小城镇建设；“十”是以西联乡东合村等10个省市文明村建设为样板，推进文明村建设；“百”是以西河镇良种场屯等100个自然屯环境建设为典型，促进村屯环境全面改观；“千”是以全县1 000个“十星级文明户”为示范，积极开展“十星级文明户”评选活动）有机结合起来，每个村都树立了2至3户小康生态文明示范户。同年，还开展了“走千家进万户，解百姓难题”活动。在城内开展“特色文明社区”创建和在农村开展生态文明村镇创建活动。文明社区创建重点抓了科技、文化、法律、卫生“四进社区”活动。6个社区共举办各类培训班、讲座158期。组织开展了生态文明小区、文明楼院、文明楼道、文明家庭、文明人“五大创建”为载体的评比活动，吸纳可行性意见和建议，进一步完善了创建工作。

2005年，精神文明建设主要工作任务是在公民素质工作中以农民大学和社区大学为依托，开办务工、计生、法制等培训858期，受教育面达89%；生态文明村工作以创建“三型村屯”为目标，以“百里文明长廊”及春秋生态文明村会战为载体，确定了西联乡东合村、北联镇新兴村、建设村、西河镇巨河村为市级生态文明村样板村。并确定县级示范型设村17个，普及型村20个，过渡型村22个。共有62家单位进入市级精神文明建设先进集体行列；有11家单位被省委、省政府命名为省级精神文明建设先进集体；克山县连续二届获省文明村镇建设先进县称号，北联镇被中央文明委授予“全国创建文明村镇工作先进村镇”称号。8月27日，县委、县政府召开了全县“走千家万户、解百姓难题”活动推进会议，总结了前段活动开展情况和经验。会议指出通过精心组织、深入动员、认真查实走访、真帮真解，使“走千家万户、解百姓难题”活动取得良好效果。全县共走访出百姓生产、生活中存在的难题27大类11 448件。其中，城内16大类8 579件。共收到群众意见和建议24大类18 947条。通过各级政府部门与部门之间的相互协调，帮助群众解决了生产和生活中的难题。

第二节　文明城镇建设

一、文明城镇建设

1986年，县委县政府全面贯彻落实《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》和《中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》，制定决策，实施方案，全力来抓文明城镇建设。为便于县城居民开展体育活动，兴建面积45 000平方米，可容纳2万多名观众的体育活动中心；为方便居民群众出行，投资56万元，新修水泥路面长825米；兴建1 700多米排水管道，解决了城内排水问题。同年，全县的文明城镇公益事业建设受到省委、省政府的奖励。1987年，县城内新修水泥路面25 000平方米，新修地下排水管道5 510延长米；改造自来水设施，解决了城东457户居民吃自来水问题，使城镇自来水入户率达到94.5%。



昔日的西大沟

1988年，城镇建设投资789万元，完成了城内水泥路面、地下排水管道、商品住宅楼、火车站广场改造等13项工程建设。修建2 000延长米水泥路面，6 000延长米排水管道及3 150平方米的商品住宅楼。同年，克山县被评为省村镇建设先进县。1990年，创“三优”（优质服务、优良秩序、优良环境）活动。为改变生活环境，县政府动员全县6 000多人对西大沟进行治理。1994年，在城镇基础建设上，将有线电视全部开通，6 000门程控电话开始运行；整修次干道、巷道35 000延长米，整修环城路6 000多延长米，翻



今日的利民河

修公厕40多个；投资70万元，整修了南北、东西两条正大街等。1995年，城内完成32条干道和21条巷道共31 950延长米整修任务；植树3 010株，栽花种草10 500平方米，铺设人行步道板1万平方米大街绿化达到省级标准。同年，开展了以创建文明单位、建文明城镇、做文明市民为主要内容的“创、建、做”活动。1996年，全县认真贯彻实施《全县精神文明建设“九五”规划和2010年远景目标纲要及实施意见》，开展了“学习张家港，建设文明城”的“创、建、做”活动以及社会公德、职业道德、家庭美德建设工程为主要内容的群众性精神文明创建活动。县交通系统开展了“讲文明在长途客运”的创建活动；推出邮电、农行、县运输公司3家创文明窗口先进典型。1999年，城内以“创建文明城市、文明单位、文明市民”为重点，开展了“文明、树新风”和治理脏、乱、差活动。

2000年，城镇开展改造建设总面积达到14.9万平方米，实现历史性的突破，完成了中市场综合楼、商业综合楼建设、正大街西侧一段路南、南二道街路西拆迁及扩建工程，克山公园二期工程等13项工程建设任务。2001年，全力推进城镇建设，全县城镇在建设项目18项总投资9 000万元，建筑面积11万平方米，完成休闲广场、火车站广场、中心绿地建设，为人走车行提供安全保障。在东西大街一段设置灯光隧道10道，江帆灯114盏；南北大街安装仿古式54水晶灯10盏；政府路一段安装684水晶灯10盏；共设置灯箱广告200个。2002年，按照《黑龙江省文明单位建设条例》的规定和县委年初的工作要求和安排，在城镇开展科技、文体、法律、卫生“四进社区”活动。2003年，城乡建设步伐加大，工程建设总面积达12.2万平方米，总投资1.35亿元；正大街铺设、抬高人行道板67 800平方米，拓宽水泥路面10 324平方米，建成省内一流的二层别墅式社区楼6处，开发城镇住宅和商服总面积5 880平方米，总投资5 580万元，步行街、金龙商城、艺苑小区3号和4号楼，银达小区1期工程3号和4号楼，天泽购物中心和阳光小区全部投入使用；由76个单位参加城镇环境综合整治会战，整治两大沟1 960延长米；清运垃圾1 300吨；正大街友谊路和花园路栽银中杨、垂柳、云杉树2 100株,建设绿地5 168平方米。

2004年，城镇建设总投资2.65亿元，建筑面积15万平方米，改造环城路5 865延长米；铺装柏油路面10万平方米，修建水泥管道8条；完成金鼎、沃华两大公司出口和县城东、城西出口的路面硬化工作。加强了思想道德教育，通过办班培训，组织干部群众学习《公民道德实施纲要》，并将《齐齐哈尔市文明公约》、《克山县安全文明小区公约》，《克山社区居民文明公约六字经》等宣传资料进行入户宣传。

2005年，城镇建设重点进行基础设施建设，西大沟治理改造水务工程启动；修建水泥次干道2条，实施了巷道红砖硬化试点，修建公厕41座，新打窖井106眼，配备铁卫生箱106个；完成了“五一”休闲广场，法院和各乡镇派出所办公楼、客运站改造工程，城镇住宅开发面积6.7万平方米。

二、文明建制镇建设

1990年，北兴镇整治镇内环境，拆掉镇内十字街东南角、西北角、西南角3座陈旧老化的商店，建筑了一商店，二商店和徐家百货商店。2000年，打通了镇内4条死路，取直弯路9条，拓宽窄路6条，铺装砂石2 500立方米，栽行道树1 400株。

2002年，北联镇投资4.7万元完成了南北住街道的硬化工作，投资11.89万元，完成了镇内排水设施工程；投资7.7万元，完成了镇内亮化工程。2003年，投资2.5万元，完成了十字街东道路硬化工程和亮化工作；规范了市场停车场，新建集贸市场1处。

2005 年，古城镇累计改造主大街路段达 5 公里，街道路挖了边沟，安装了街灯，栽植绿化树 3 600 株，设有水泥、砖结构的垃圾箱 18 个。

2005 年，西城镇累计整修道路 52 条，栽行道树 26 000 株，修路边沟 31 200 延长米，修高标树台 11 000 延长米，修永久性路边沟 1 000 延长米，修占地 600 平方米转盘道 1 条，自来水入户率达 100%。

第三节　文明村屯建设

按照《黑龙江省文明村镇建设管理办法》，克山县把文明村屯建设纳入县委、县政府工作日程，扎实开展文明村屯创建工作。1986 年，全县农村全面贯彻执行中共中央国务院关于加强社会主义精神文明建设的两个决议；创建内容由侧重环境面貌建设，转入侧重农村抓生产治穷变富；抓思想道德治旧变新，抓文化科学治愚变智；抓社会秩序治乱变安，抓服务质量治差变优；抓环境卫生治脏变净。1988 年，通过村级整党，县委制定了《加强和改进思想政治工作实施细则》，县政府印发了《1988 年全县农民教育工作方案》的通知，全县开展了农民知识青年实用技术培训，抓了普及农民初等文化教育；创办乡镇农民技术学校等工作；开展了解放思想，坚持生产力标准大讨论；通过学习讨论，兴办各种专业产销服务社 86 个，办起 50 个村办互助储金会，开发农村劳务市场，外出务工经商的人数达 5 000多人。同年，农村命名 22 个文明村，奖励 65 名先进个人。

1990 年，农村开展以“四提倡、四反对为内容的破旧俗、树新风”活动和开展学习雷锋活动。1992 年，在全县农村开展社会主义思想教育活动，激发了农民积极性，农民要求入党的有 1 360 多人，要求入团的有 2 340 多人；到社教结束，文明村已达到 94 个，文明户达到 13 200 户，涌现出“五好家庭”42 509 户。1993 年，《黑龙江省文明单位建设条例》颁发后，全县农村认真贯彻这一条例。1995 年，农村深入开展了“讲、比、建”和炒热农民致富奔小康等活动；县委常委会讨论通过了《关于强化农村宣传思想工作，加大奔小康推进力度的实施意见》，全县乡镇炒热农民致富奔小康活动。6 月 13 日，县委印发了《关于命名第十二批文明单位（标兵）、文明村（标兵）的决定》，授予西河镇仁里村为县级文明村标兵；授予双河乡实心村等 5 个村为县级文明村。1996 年，全县农村贯彻实施《全县精神文明建设“九五”规划和 2010 年远景目标纲要及实施意见》，在农村大搞硬件建设，17 个乡镇投入人工 27 万个，车辆 3 万多车次，清挖路沟 40 万延长米，栽树 21 万株，修围墙 15 万延长米，总投资达 400 多万元。1997 年，西城镇、西联乡文明村屯建设被树为典型。



文明村屯

2000 年，农村重点突出抓了镇容村貌的改观和“十星级”文明户的评比工作。2001 年，农村本着撤并自然屯，建设中心村，发展小城镇的工作思路，加强了农村住宅建设，使农村住宅砖瓦化提高 2.4 个百分点。2002 年，农村开展了“十星级文明户”评比工作。4 月 17 日，县政府下发《关于表彰 2001 年度全县城乡建设管理工作先进村镇和先进工作者的决定》。县政府授予西河镇联民村、良种场村、西城镇同兴村、西建乡同安村、发展乡巨胜村、河北乡新建村、北联镇建设村为村屯建设先进村。5 月 20 日，县政府下发《关于整顿镇容村貌综合会战工作的通知》，全县农村进行了为期 25 天的整治村容面貌会战。2003 年，农村开展了“十星级文明户”评选活动，评出 6 星级以上文明户 4 000 多户。

2004 年，在文明村屯创建活动中继续开展“十星级文明户”评比与“一十百千示范工程”，每村都树立了典型小康生态文明示范户。

2005 年，农村生态文明村建设以创建“三型村屯”为目标，以百里文化长廊及生态文明村会战为载体开展创建工作。有 4 个村被评为市级生态文明村样板，北联镇还获全国文明村镇创建工作先进镇荣誉称号。

第四节　文明社区建设

2003 年，县委、县政府认真贯彻《中共中央精神文明建设指导委员会关于在城市深入开展创建文明社区的意见》和《齐齐哈尔市人民政府关于加强社区建设的意见》，讨论决定：按照“目前创一流、十年不落后”的要求，集中力量把社区建设好，特制定了《中共克山县委员会、克山县人民政府关于加强社区建设的意见》。在筹资渠道上，采取将县里所有闲置的资产置换，将此资金全部用于社区建设，又通过部门捐助等途径筹集资金 700 余万元，请省内知名专家设计，建成了 6 座建筑风格别致的别墅式的社区办公活动中心楼，每个社区都设置了服务中心，警务室、医务室、活动室、阅览室、会议室和“爱心超市”。投资 100 多万元配备了微机、背投彩电、影碟机、健身器材，实现了设施现代化、办公自动化、信息网络化。

在社区人员选配上，在全县范围内采取公开竞聘的办法，为每个社区选配了党总支书记和社区主任，学历都在大专以上，其中 3 人具有大学本科学历；党支书记平均年龄为 30. 8 岁，社区主任平均年龄为 29. 3 岁，还选聘了 36 名优秀机关干部为社区工作人员。

社区组建后，每个社区都制定了文明社区创建工作实施方案。文明社区创建工作，以提高社区居民素质为目标，通过依托“三支队伍”、“面向六大群体”来开展教育活动，“三支队伍”即是社区大学教师，义务宣传员，各职能部门工作者。社区大学是与社区同步建立的以城镇党员和居民为教育对象的开放式学校，有义务教师 206 名，其中有高级职称的 31 名，中级职称的 103 名。社区大学开设有党建、社科、政治、经济法、科技、文化、计生、医保等 12 个教研室，并有 6 个分校，小型分散的教学点 45 处，已办各类培训班 386 期，培训、教育党员和居民 6 万人次，在发挥社区大学教育培训作用的同时社区还精心设计活动载体，通过举办《公民道德建设实施纲要》知识竞赛，让公民道德“二十字”方针深入人心。并开展法定节日蕴藏的宝贵的道德教育资源，开展庆祝纪念活动；增强对祖国、家乡，自然及生活的热爱。利用图书室在未成年人中开展“读书教育活动”，印发《安全文明小区公约》、《社区居民文明公约六字经》，宣传单，开展“文明小区”、“文明楼院”评比活动；开展“三优五进”为内容的“五好文明家庭”创建活动（“三优”即优化环境卫生，优化人际关系，优化家庭教育）“五进”（即以学求成科学知识进家庭，以科明理、庭，以德促睦，文化艺术进家庭、以文治情、竞争意识进家庭，）；开展了“六个面向”服务，把社区建成服务群众的“超市”。即集中社会各界力量面向困难群体提供救助服务；利用社区搞培训提供就业信息面向下岗职工与无业人员提供就业服务；协调各部门和社区自由者面向特殊群体提供专项服务；发挥社区职能作用面向居民的生产，生活需求提供便民利民服务；发挥社区党组织核心作用，面向社区党员提供组织生活服务；做好组织协调面向社区单位提供社会化服务。



社　区

按照县委创建“平安克山”的总体要求，社区精神文明创建开展了“平安社区”、“平安小区”创建活动；采取多种手段进行了社区文化建设，其做法是建立各类文化活动队伍，有的社区组织了晨练队，秧歌队；有的社区成立了书法协会、象棋协会、音乐爱好者协会，鹏程社区还成立了“鹏程社区艺术团”，远东社区成立了“远东社区夕阳红艺术团”，成立各类文体活动小组和协会47个。在2004年“五一节”，组织6个社区参加“激情广场”文艺汇演，有500多人参加《社区之歌》大合唱；开展休闲广场大家乐活动，城内有40余个活动点，吸引万余人参与健身，娱乐活动。

克山县创建文明社区取得了成绩和经验，有11个市、66个县（市、区）来参观考察。《人民日报》以《百姓拍手称快的民心工程》为题，作了专题报道。2004年，鹏程社区被省政府命名为省级文明社区。2005年，远东社区被命名省级文明社区。

第五节　军警民共建共育

克山县是全国双拥模范县，县内有11个驻军农场，还有一个武警中队，一个消防大队。

1986年，县委、县政府把巩固军民团结作为一项重要战略任务来抓。根据《黑龙江省军民共建共育若干规定》，每年都制发《军警民共建共育工作实施方案》和《全县军民共建共育工作规划》，开展军警民共育工作。2001年，为驻克山县部队提供农业科学技术信息，培养农业科技人才，克山境内的省农科院小麦、马铃薯研究所和县农业中心与部队农场研究出高科技23个优良品种，科研成果受到国内外专家的认可。同年，国际玉米、小麦改良中心的拉姆博士和主要负责人马丁来克山考察，在驻军农场实验田，看到培育出的良种，夸赞说：“中国军人确实不简单，不仅能打仗，而且还能种地，种的这么好，你们生产的良种是一流的”。克山师范专科学校与第一中学，采取集中授课，个别辅导与自学相结合的方法，为部队培养军地两用人才的先进事迹在《人民日报》、《解放军报》、《黑龙江日报》分别予以报道；还为部队捐赠书籍1 800册，建立了军营图书室10个，赠送电脑30台，建微机室5个，为驻军官兵受训学员达650人，其中有18名战士考入中国武警哈尔滨指挥学校等军事院校，参训的29名部队干部全部获得大专毕业证；有133人取得省、市颁发的计算机等级证书。2000年，县企业单位也与驻县部队农场开展共建共育工作；沃华马铃薯制品有限公司与几个驻军农场联合开发种植马铃薯和加工生产，推动了全县薯经济的发展；金鼎亚麻纺织有限责任公司通过与部队共建正成为国家级农业产业龙头企业；天天食品有限公司与部队农场，共建共育开发了食品新产品。



警民联欢

2003年3月1日，县精神文明建设委员会办公室下发了《全县2003年度军警共建共育工作规划》的通知，制发《克山县2003年军警民共建共育工作实施方案》；按照《规划》和《方案》各级政府和部门都行动起来，开展共建共育工作；县人民法院成立军人维权合议庭，制发了《关于实行维护军人合法权益的规定》，县人事局解决军嫂调动工作6人，县卫生局组织医疗专家到部队巡回义诊；县粮食局特设军粮供应站。全县为驻县部队进行营建、通讯、交通等基础建设投入500多万元，为武警中队建岗楼投入6万元。通过共建共育活动开展，驻县部队官兵视克山人民为父母，把克山当作故乡，驻县部队为地方投入经济建设资金500多万元，出车3 370台次，出工1万人次，联系引进开发项目170项，累计为群众增加收入近千万元；还为群众解决平价化肥1 700余吨，串换良种400吨，为贫困户、灾民解决烧柴5 000多车，为群众种庄稼4.5万亩，官兵个人捐助12万

多元，帮扶 360 个特困户。

2004 年，全县培育军警民共建对子 125 个，有 80% 共建共育单位被省、市评为文明单位。

2005 年，在开展警校共建活动中，在县武警部和武警中队帮助下，成立了实验小学少年军校。以在校四、五年级学生为主，每期培训 700 余名“少年兵”，进行统一着装，实行军事化管理，以爱国主义教育为办学宗旨，编写了军校校歌，制定了教学计划，武警中队选派多名官兵担任教师，按课程进行军训。培养出来的“少年兵”，都立志长大参军入伍，当一名光荣的人民解放军战士。

附：创建文明先进单位名录

一、国家级文明单位

北联镇　国家级文明村镇建设先进镇（2005 年命名）

二、省级文明标兵单位

克山县　省级文明村镇建设先进县标兵

克山县农村信用合作联合社（2004 年命名）

克山县通信分公司（2004 年命名）

克山县国家税务局（2004 年命名）

克山县农业发展银行

克山县社会福利院（新命名）

克山县邮政局（新命名）

克山县西联乡新乐村（新命名）

克山县西联乡东合村（2004 年命名）

三、省级文明单位

克山县人民法院（2004 年命名）

克山县人民检察院（2004 年命名）

克山县中医院（2004 年命名）

克山县第一中学（新命名）

克山县电业局（新命名）

克山县第一人民医院（新命名）

克山县西城镇（新命名）

克山县克山镇鹏程社区（2004 年命名）

克山县克山镇远东社区（新命名）

四、市级文明单位标兵

克山县石油公司（2002 年命名）

克山县房产处（2004 年命名）

克山县运输有限责任公司（2003 年命名）

中国工商银行克山支行（2003 年命名）

克山县新华书店（2003 年命名）

克山县畜牧局（2003 年命名）

克山县人寿保险公司（2003 年命名）

克山县财产保险公司（2003 命名）

克山县金龙建筑工程有限公司（2003 年命名）

黑龙江省交通征费稽查局克山收费所（2003 年命名）

克山县排水处（2003 年命名）
克山县北联镇农村信用社（2003 年命名）
克山县纪律检查委员会（新命名）
克山县审计局（新命名）
克山县人口与计划生育局（新命名）
克山县气象局
克山县县委宣传部（新命名）
克山县工商行政管理局（新命名）
克山县水土保持站（新命名）
克山县地方道路收费所（新命名）
克山县种畜场（新命名）
克山县妇幼保健站
齐北高等级公路管理处克山收费站（新命名）
黑河电业局克山一次变电所（新命名）
黑龙江移动通信有限责任公司克山分公司

五、市级文明单位

河北林场、县建设银行、县农业银行、县烟草公司、县中国银行、涌泉林场、东南街派出所、县种猪场、县畜牧卫生防疫站、县第三中学、县第四中学、县第五中学、县聋哑学校、县委办公室、县财政局、县民政局、北联镇人民法庭、北联镇工商管理所、发展乡中学、西建乡中心校、古城镇中心校、黑龙江省卫星运河管理处。

六、市级文明村标兵

北联镇建设村、发展乡双胜村、古北乡同结村、河北乡新启村、发展乡巨胜村、北兴镇红星村、西城镇联西村、西河镇巨河村、河南乡大河村、西城镇兴胜村。

七、市级文明单位

西建乡同泉村、向华乡新放村、向华乡均冲村、河北乡新生村、古城镇国星村、古城镇民主村、北兴镇兴旺村、河北乡新建村、向华乡向阳村、古北乡保安村、西联乡发家村、西联乡大众村。

八、市级文明小区标兵

麻纺小区、宏达二号小区。

九、市级文明楼院标兵

县地税局家属楼、电业局家属楼。

十、市级文明单位楼院

县财政局家属楼楼院、县农村信用合作社家属楼、县建设银行家属楼。

十一、文明乡镇标兵

克山镇、双河乡。

十二、文明乡镇

向华乡、河北乡。

十三、军警民共建共育先进集体

市消防支队克山大队与克山县电信局

十四、军警民共建共育先进个人

社会福利院副院长赵凤林、县农村信用社主任张文东、县实验小学校长齐兵、克山镇党委书记于泳涛、北联镇党委副书记吴金祥、县第四中学校长黄朗、县实验小学副书记孙旭光。

十五、市级生态文明村镇先进乡镇、村

2004 年，克山县双河乡、河北乡新生村、双河乡群心村。

2005 年，克山县北联镇、北联镇建设村、西河镇巨河村。

第二章　民　　政

第一节　社 会 救 济

一、城镇救济

1998 年，县政府根据《国务院关于在全国建立城市居民最低生活保障制度的通知》、《黑龙江省城市居民最低生活保障制度实施办法》和《齐齐哈尔市实施城市居民最低生活保障制度办法》，制定颁布了《克山县实施城镇居民最低生活保障制度暂行办法》，县民政局为了保证《暂行办法》的贯彻实施。12 月 25 日，制定印发了《克山县实施城镇居民最低生活保障制度暂行办法》操作《细则》。按照《暂行办法》和《细则》的规定，经过个人申报、街道办事处和居委会调查核实后，符合条件的填写《克山县城镇居民最低生活保障申请表》，上报克山镇人民政府。镇人民政府对街道办事处上报的《申请表》所填写的申请理由，进行调查核实，确认符合条件时，镇政府主管领导和民政助理签署意见后报县民政局审批，如无异议，即可批准。对批准人员由街道办事处张榜公示无异议后，填发《齐齐哈尔市城市居民最低生活保障金领取证》。同年，落实低保对象 113 户 314 人，发放保障金额 48 000 元(第四季度)；

1999 年，享受保障对象 136 户 337 人，保障金额192 000元。2000 年，享受保障对象 174 户 415 人，年保障金 324 000 元。

按照民政部《关于继续做好六十年代精简退职老弱残职工救济工作的通知》要求，归属民政部门给予救济的有 111 人，年补助金额 3.6 万元。同年，人员减少到 99 人，年救济 4.9 万元。其中，享受原工资标准的 40% 救济的 59 人，年救济金额 3 万元；享受定期救济的 40 人，每人每月救济 40 元。2001 年，全县救济人数增加到 102 人，年救济金额为 4.8 万元。

2005 年，全县享受低保人员已增加到 2 910 户 6 271 人，其中“三无对象”130 户 195 人。退休人员 93 户 139 人，失业下岗人员 786 户 1 574 人。城镇居民 1 901 户 4 363 人。年发放保障金 473.2 万元，人月均享受保金为 65.1 元。按照县房改办《关于开展城镇最低收入家庭住房情况调查的通知》，县民政局与县建设局共同对全县2 924户低保家庭的住房进行全面调查，建立了全县低保户住房档案，高标准、高质量地完成了调查任务。推进了社会救助体系建设。县民政局研究制发了《克山县社区社会救助体系建设实施方案》，完善了社会救助机构、组织、责任、制度、程序和保障机制，形成了以民管中心为指导，乡镇为基础，社区为载体，居民小区协查的低保工作组织体系，全面实行了民政局、乡镇、社区 3 方联责的责任制。



奖　牌

1986～2000年度城镇救济款发放情况表

表19－2－1　　单位：千元

项目 / 年度 / 数字	发放救济款金额	其中定期救济	
		人数	金额
1986	31	70	31
1987	39	75	39
1988	40	72	40
1989	43	70	34
1990	47	81	47
1991	43	72	43
1992	61	76	41
1993	61	74	38
1994	61	80	41
1995	62	84	39
1996	33	71	30
1997	70	101	42
1998	317	394	301
1999	317	438	301
2000	388	525	356

注：1998～2000年救济金额、定期救济人数中含城镇享受低保对象人数和保险金额。

二、扶贫

1987年，县民政局按照全省在青冈县召开的“全省救灾扶贫工作会议”精神的要求，在全县经济比较落后的双河乡实心村境内筹建了占地9万平方米，有32个门的砖轮窑1座，命名为克山县双扶砖厂。1989年，正式投产使用。到1999年，累计生产红砖1.34亿块，产值1 608万元，安排从业的双扶对象1 656人，有845户脱贫。双河乡合心村三组老复员军人王凤财，家中6口人，本人身体不好，住房要倒，无钱修建，生活困难。砖厂建成后本人要求到厂里干活，厂领导根据他的情况安排到食堂当管理员，又把2个儿子安排到车间干活，一年爷仨在砖厂做工纯收入6 000多元。2000年，民政部门为双扶砖厂投资125万元，固定资产已增值达210万元。

三、救灾

1998年，克山县遭受了前所未有的特大洪涝灾害。8月20日，县委宣传部、民政、文体、广播电视局在大礼堂举办的献爱心见真情义演，仅1天就动员全县机关单位、驻县军警部队、中省直等119个单位和个体私营企业主及各界群众800多人，捐赠现金就达37.1万元，救灾物资折款12.9万元。同时还接收到省下拨的救灾捐赠物资：衣被类21 079件，鞋帽类7 988双（顶），布匹2 500米，纯净水2 594箱，红砖35.6万块，帐篷170顶，玉米20吨，编织袋5 100条，元钉37箱，原煤70吨，水泵5台，净水器30个，钢筋30吨，PVC板1 338张，胶合板300张，营养液100箱，电话机350台，劲

道酒 70 箱，炭材 780 吨，增白皂 10 箱，水泥 63.7 吨，解放牌汽车（二手车）1 台，通讯电缆 5 吨，总折价 570 万元。同时市还拨来捐赠款 40 万元，存款利息 0.3 万元。

2003 年 6 月 22 日，有 7 个乡镇同时遭受了大风和冰雹灾害。县领导奔波在灾情较重的乡村，趟着过膝的泥水在田间查看灾情，为全县争取了救灾资金，及时下摆到各乡镇的重灾缺粮户中，救灾款物到位率达 100%。

2005 年，全县受灾面积 66 669 公顷，其中绝产 11 685 公顷；倒塌民房 201 间、损坏民房 2 093 间；成灾人口 85 000 人、特重灾民 16 500 人；因灾缺粮 1 210 吨。

1998～2005 年城镇居民享受最低生活保障情况表

表 19－2－2　　单位：千元

年度	户数	人数	金额	每月人均标准	其中										备注
					三无对象		退休人员		失业下岗人员		城镇居民		在职职工		低保工作年度 10 月份开展
					户	人	户	人	户	人	户	人	户	人	
1998	113	314	48 000	51	27	35	8	14	45	121	31	141	2	3	
1999	136	337	192 000	47	29	37	8	14	59	136	38	147	2	3	
2000	174	415	324 000	65	29	37	8	14	63	145	72	216	2	3	
2001	340	759	31.9	35	128	231	39	70			173	458			
2002	3 077	7 030	203	24.1	253	271	262	556	1 391	3 279	1 120	2 314	51	160	
2003	3 157	7 095	232.6	27	253	271	262	556	1 420	3 550	1 219	2 711	3	7	
2004	3 022	6 637	426.9	60.7	253	271	262	556	1 360	3 741	1 144	2 062	3	7	
2005	2 910	6 271	473.2	65.1	130	195	93	139	786	1 574	1 901	4 363			

1986～2005 年自然灾害损失及救济表

表 19－2－3

项目 / 数字 / 年度	受灾面积（公顷）	成灾面积（公顷）	绝收面积（公顷）	死亡人口（人）	减产粮食（吨）	死亡大牲畜（头）	倒塌民房（间）	损坏民房（间）	成灾人口（人）		因灾缺粮		救济人次数
									计	特重灾民	数量	人口	
1986	45 535	37 405	2 586	2	20 780	47	504	8 595	161 438	6 465	2 949	37 441	15 511
1987	69 133	61 666	3 732	7	46 261	32	136	1 814	92 494	9 330	5 276	48 084	4 190
1988	58 666	56 667	733		45 835	75	767	4 977	176 334	15 999	2 354	27 767	5 453
1989	140 933	85 600	866		34 026		675	5 340	168 944	2 165	2 819	26 912	7 344
1990	36 200	25 600	4 133	1	24 849		145	81	16 451	10 943	954	29 282	7 326
1991	80 467	57 000	7 400	2	5 350	304	337	914	112 397	15 425	5 791	64 712	1 750

续表 19－2－3－1

项目 / 数字 / 年度	受灾面积（公顷）	成灾面积（公顷）	绝收面积（公顷）	死亡人口（人）	减产粮食（吨）	死亡大牲畜（头）	倒塌民房（间）	损坏民房（间）	成灾人口（人）		因灾缺粮		救济人次数
									计	特重灾民	数量	人口	
1992	88 659	53 646	7 466	3	8 630	171	77	2 359	110 051	17 791	4 450	47 155	4 960
1993	14 667	109 333	12 000		48 812		328	1 369	97 425	10 594	2 566	39 685	5 617
1994	89 780	55 627	9 273	2	11 110	1	1 114	1 331	112 742	18 757	3 299	41 739	7 928
1995	161 813	148 726	3 647		35 530	20	131	425	263 713	7 371	9 841	98 122	7 200
1996	81 611	6 083	4 583		19 127		298	991	15 166	11 457	1 518	12 147	6 890
1997	133 135	75 951	11 068		26 182		316	1 280	156 627	28 670	1 993	15 946	4 227
1998	117 200	73 100	1 880		23 982		2 011	4 080	234 400	48 230	5 170	46 230	46 290
1999	113 517	68 440	7 586	1	28 414		178	556	176 143	1 965	1 752	2 812	12 685
2000	176 617	131 333	61 600				363	278	294 120	124 450	4 132. 1	98 125	13 200
2001	131 251	89 130	49 810				381	1295		38 980	150	2501	2 587
2002	116 781	91 080	52 080				310	1151		53 810	120	5 540	
2003	98 671	71 897	49 100				802	1 438		81 112	64	4 480	
2004	121 712	97 810	53 000				150	1 571		80 280	376	22 000	
2005	66 669	47 089	11 685				210	2 093	85 000	165 000	1 201	80 000	

第二节　社 会 福 利

一、孤寡老人供养

1986 年，克山县实行五保户供养。1994 年 1 月 23 日，国家颁布了《农村五保供养工作条例》，克山县开始实施本《条例》。

1997 年，全县农村乡镇普遍建立了“五保服务中心”，各村建立了五保服务站。

2000 年，全县有五保对象 1 410 户 1 553 人。其中，散居五保对象人 962 户 1 028 人。在敬老院集中供养的有 525 人。散居五保对象的供养标准提高到 1 200 元，是 1986 年的 4 倍。集中供养标准已达 1 500元，是 1986 年的 3 倍。有的敬老院通过以副补院收入，用于提高供养人员的生活补贴，年人均生活标准达 2 080 元。

2005 年，集中供养老人的敬老院除克山镇外，乡镇有 16 个敬老院，双河乡与滨河乡、向华乡与涌泉乡合并后，乡镇有 14 个敬老院。全县供养人口为 1 568 人，其中集中供养 531 人、分散供养 1 037 人。

2005 年农村五保人数汇总表

表 19 – 2 – 4

所在乡镇	敬老院人数	分散供养人数	所在乡镇	敬老院人数	分散供养人数
河南乡	65	94	向华乡	36	50
克山镇		33	西河镇	28	79
发展乡	27	73	北联镇	39	52
古城乡	15	64	曙光乡	27	98
河北乡	28	77	西联乡	52	44
北兴镇	28	61	西建乡	40	87
古北乡	28	66	西城镇	26	20
双河乡	78	153	合计	531	1037

二、敬老院建设

1986 年，全县农村敬老院有 16 处。1987 年，县政府重点抓了各乡镇敬老院的扩建、改建和维修，总投资 382. 5 万元。其中，乡镇自筹 294. 6 万元，国家补助投资 87. 9 万元。扩建、改建维修总面积为 9 970 平方米。1995 年，西联乡仅一年就筹款 56. 4 万元，新建了 662 平方米的 2 层楼房和维修改建了食堂、库房、病号室。

1999 年，河南乡、北联镇、向华乡、西建乡、北兴镇、西城镇、发展乡等乡镇都投入了资金加强了对敬老院的扩建、改建。

2005 年，全县乡镇敬老院实现了房舍砖瓦化。而且达到了环境花园化、卫生经常化、管理制度化。根据《五保供养条例》，全县敬老院完善了各项规章制度。全部实行了院长聘任制，工作人员聘用制。县局每年都举办敬老院长和工作人员培训班，参加培训人员累计达 230 人次。为活跃老人文化生活，各院充分发挥了文化室的阵地作用，开展经常性的文化活动。有 3 个敬老院还购进体育健身器械，丰富了老人的文体活动。县局每 3 年举办一次有各敬老院工作人员和院民参加的五保敬老院健身操竞赛活动。为改善院民生活，各院开展以种、养、加为主要内容的副业生产。同年，全县乡镇敬老院副业纯收入达 79. 4 万元。其中，古北乡敬老院还办起了小型亚麻原料加工厂，加上其他副业收入年收入达 6 万元以上。

三、社会福利院建设

1986 年，克山社会福利院供养老人 249 人。其有，有生活自理老人 196 人，伤残 3 人，呆傻 50 人。1988 年，宿舍实行了旅店化管理；食堂实行了饭票化管理；打渗井 3 眼；全院接通了自来水网络；购置小四轮和客货车各 1 台；实现了全院广播网建设；建花池 12 座，硬化了庭院广场 720 平方米；加固了围墙；修建宿舍二幢；维修办公室和文化室，增添了必备的生活文化设施；开展了院民的康复健身运动。



社会福利院新貌

1989 年，在伙食、宿舍、服装、文化娱乐、卫生医疗、康复、后勤保障等方面都予改善，并举办了迎香港回归演讲会，开展法制教育。1997 年，在抓管理方面，健全监督约束机制，设 3 名专职考核人员，负责全院各岗位人员目标、任

务、工作作风的考核，健全和完善管理制度，制定目标管理考核细则，兑现奖惩；加强了职工干部队伍建设，为增强中层干部责任感和事业心，院实行中层干部一年一聘制，层层落实责任制。院农场完善了承包经营合同，全年创收 9 975 元；同时采取种、养、加立体经营模式，年纯收入 2.5 万元。其间，1990 年，福利院被省民政厅授予先进单位。1998 年 7 月 1 日，克山社会福利院隶属关系变更移交市民政局。2005 年，院内设床位 350 个，养供老人 349 人。

四、福利彩票

1988 年，克山县启动社会福利彩票发行工作，先采取向乡镇下达发行指标，由乡镇民政办代销方式逐步发展到县城举办大奖组集中销售。1994 年，举办 2 期，每次 20 万张，40 万元。1995 年，举办 2 期，每期 30 万张，60 万元。1996 年，举办 1 次 30 万张，60 万元。1998 年，全县累计发行社会福利彩票 206 万张，412 万元。组织大奖组集中发行福利彩票 175 万元，350 万元。组织了 90 万元的赈灾福利彩票销售活动，所收募捐资金全部用于嫩江洪水灾害的灾民救助工作。

2002 年，全县举办了为期 3 天的福利彩票大奖组销售活动。2003 年，县彩票总销售 268 万元。2004 年，县总销售 379 万元。

2005 年，市福彩中心下达任务确保 385 万元，争取 569 万元，县彩票总销售 726 万元。

第三节　农民养老保险

克山县被省民政厅列为全省开展农村社会养老保险 15 个试点县之一。1992 年 6 月，在北联镇、涌泉乡开展了试点工作。县政府专门召开会议讨论并通过了《克山县农村社会养老保险暂行办法》。7 月，成立了农村社会养老保险事业管理处，人员编制 9 人。1994 年，在全县 17 个乡镇，212 个村全面开展农保工作。

到 1999 年，农村累计参保 53 655 人，投保金额 6 81 261 元。12 月，累计已有 1 428 人领取养老金，发放养老金 232 284 元。同年，因垫款、人员死亡、迁走、长驻外地等原因，累计退保人员1 799 人，退还养老保险金 314 880 元。2000 年 1 月，农村社会养老保险事业管理处及农村社会养老保险工作并入县劳动保险局。

第四节　优抚安置

一、抚恤

国家老革命功臣　为国家老革命功臣在抚恤、定补、群众优待等方面进行多次调整提高抚恤补助标准。1986 年，以在乡镇二等甲级伤残军人为例，执行的抚恤金标准，年为 390 元。2000 年，提高到了 2 480 元。2005 年，提高5 600 元，抚恤标准提高了 14.3 倍。

农村革命烈士家属　1986 年，对农村革命烈士家属抚恤的标准是每人每月 20 元。2000 年，提高到每月每人 200 元。2005 年，提高到 260 元，抚恤标准提高了 13 倍。

二、优抚

乡老复员军人　1986 年，在对在乡老复员军人的定补标准为每人每月 15 元。2000 年，提高到每

人每月 73 元。2005 年，提高到 140 元，补助标准提高了 9.3 倍。

重点优抚对象　1986 年，对重点优抚对象的群众优待由每户优待 217.5 元。2000 年，提高到每人每月 349 元。2005 年，提高到 700 元，比 1986 年提高了 3.2 倍。

现役军人家属　1994 年，对现役军人家属的优待，实施了对农村现役军人及家属减免义务工和劳动积累工，并按当地上年人均收入标准，以现金形式发给优待金，县政府专门印发了《克山县关于调整农村义务兵家属优待金的通知》，使农村现役军人家属优待金由 1994 年前的户优待年为 653.6 元。2000 年，提高到 2 151 元。2005 年，提高到 4 000 元，优待金标准提高了 6.1 倍。

城镇义务兵家属　1996 年，对城镇义务兵家属的优待，采取社会统筹，按户承担的办法在县城镇居民中收取义务兵家属优待金；义务兵优待金户均统筹标准为 14 元。克山县成立了城镇义务兵家属优待金统筹管理办公室，县政府于 1997 年 3 月印发了《克山县优抚对象优待办法的通知》。2005 年，城镇机关、企事业单位累计共有职工 15 452 人次，缴纳优待金总额 1 340 156 元，领取优待金的城镇退伍军 671 人，发放优待金 1 459 484 元，月人均领取优待金 80 元。

古北乡先行成立了合作医疗组织，采取重点优抚对象每人年投入 150 元，乡政府匹配 150 元记入个人名下的做法，为每人每年解决医疗费 300 元。在县城内将原中医院更名为优抚济困医院，县劳动保障部门把三属、革命伤残军人纳入了公费医疗。

三、双拥

1994 年，县委、县政府制定并印发了《克山县支持部队建设的若干规定》等一系列文件。按照《规定》要求，县级领导每年深入到自己的联系点，听取部队官兵的意见和要求，帮助解决实际问题，每两年 1 次由县委领导带队，组成慰问团行程上千公里到驻县部队上级机关专访，征求意见并为驻县部队请功。充分发挥县委党校、乡镇农民文化技术学校、中小学和少年军校、革命烈士陵园、文化馆的阵地作用，结合庆祝重大节日，组织青少年和社会各界群众开展双拥知识竞赛、报告会、演讲会等活动。省农科院小麦、马铃薯研究所和县农业中心，坚持长期为驻县部队提供科技信息，培养科技人才，驻克山县涌泉乡均冲村的沈阳空军第一副食品生产基地，研制出高科技优良品种 23 项，有 4 项已打入国际市场，成为“省和沈阳空军麦、豆良种繁育基地”。

全国双拥工作领导小组在开展“爱心献功臣行动”活动中，提出“宁亏全县人，不亏老功臣”，号召把解决重点优抚对象住房难作为实施“爱心献功臣行动”的主要内容来抓。1998 年，古城镇日新村 77 岁老复员军人王文海，因发洪水，原住 2 间土房被浸倒。县包扶单位电业局与镇政府投资 2 万元，村里出工、出车、出木材，不到 1 个月就让他搬进了新居。同年，教委贯彻国家有关随军家属就业、子女入学入托政策规定，军人子女入学入托可随意自选学校、自选教师、免收学杂费、身体检查费；对报考省重点中学克山一中给予降 1 段（10 分）的照顾，报考普通高中给予降 2～5 段（20～50 分）的照顾。对军人家属就业后，同等条件下优先评定职称；军粮供应自 1994 年组建军粮供应站后。投资 33 万元修缮扩建装潢了 107 平方米的门市房和 106 平方米的军粮专库。2000 年，县双山煤炭有限公司，每年为驻县 3 个部队农场从矿山代进取暖煤和生活用煤 2 000 多吨。以民兵预备役为主体，以青少年学生为基础“三位一体”的教育体系，以《国防教育法》和《兵役法》为主要内容，在中小学校开设了国防教育课，做到国防教育从娃娃抓起。7 月 15 日，全县开展了“科教兴军战略”，县委、县政府印发了《在全县开展科技拥军活动》的通知，将克山师专和县第一中学增设军地两用人才计算机培训基地。

2001 年，全县累计共为部队赠书 18 000 多册、为军营建图书室 5 个。受训学员 650 人，有 18 名战士考入了中国武警哈尔滨指挥学院及军事院校，参训的 29 名干部全部获得了大专文凭，有 133 名学员拿到了省、市颁发的计算机等级证书，社会各界积极参与拥军优属、务实创新。全县共为部队建设

投资近800万元；县妇联组织开展了向好军嫂学习活动。有21名好军嫂的事迹分别被《龙江妇女》杂志录用。卫生部门每年春秋两季都组织专家巡回到部队义诊，劳动就业局建立军地两用人才培训基地和军嫂再就业培训中心，免费培训有60名战士学到了厨师技能，34位军嫂和现役军人家属学会了缝纫、裁剪、美容、理发的手艺。

2005年，共参加包扶的单位有138个，包扶重点优抚对象518人，投入资金和捐送物资折款229万元，捐粮119吨，帮助修建房屋967间，解决治病困难的优抚对象431人。同年，县实验小学建成有800学员和1个80人组成的军乐队的标准化军校。

1986～2005年革命伤残人员表

表19－2－5　　单位：人

项目 / 数字 / 年度	总人员	在职人员			在乡人员			在职人员					在乡人员					
		合计	革命伤残军人	其他革命伤残军人	合计	革命伤残军人	其他革命伤残军人	一等	二等甲	二等乙	三等甲	三等乙	特等	一等	二等甲	二等乙	三等甲	三等乙
1986	359	125	117	8	234	234		2	14	21	42	38	1	4	16	44	78	99
1987	331	126	117	9	205	205		2	14	21	42	38	1	4	14	37	65	93
1988	328	127	117	10	201	201		1	14	21	42	38	1	4	14	35	65	92
1989	308	113	105	8	195	195		2	14	21	39	36	1	5	14	32	58	86
1990	308	113	105	8	195	195		2	14	21	39	36	1	5	14	32	58	86
1991	309	113	105	8	196	196		2	14	21	39	36	1	5	14	32	59	86
1992	309	113	105	8	196	196		2	14	21	39	36	1	5	14	32	59	86
1993	307	113	105	8	194	194		2	14	21	38	36	1	5	14	32	58	86
1994	307	113	105	8	194	194		2	14	21	38	36	1	5	14	32	58	86
1995	309	115	107	8	194	194		2	14	22	38	36	1	5	14	32	59	86
1996	309	115	107	8	194	194		2	14	22	38	36	1	5	14	32	59	86
1997	282	111	106	5	171	171		1	14	22	35	34		6	12	31	42	75
1998	281	112	107	5	169	169		1	14	22	36	34		6	12	31	50	75
1999	280	111	107	4	169	169		1	14	22	36	34		6	12	31	49	75
2000	265	104	100	4	161	161		1	14	22	31	32		6	11	28	47	73
2001	245	95	90	5	154	154		1	17	21	27	24		6	12	21	38	67
2002	245	95	90	5	154	154		1	17	21	27	24		6	12	21	38	67
2003	213	78	78	5	135	135			13	15	24	31		8	12	21	43	51
2004	213	78	78	5	135	135			13	15	24	31		8	12	21	43	51
2005	218				218	213	5											

1986～2005年优抚对象抚恤、定补、优待表

表19－2－6

项目 / 年度 / 数字	三属享受抚恤				享受定补人员				群众优待				为老复员军人修建房			
	合计（人）	金额（千元）	其中		合计（人）	金额（千元）	其中		合计（户）	优待金额（千元）	其中		建房		修房	
			烈属（人）	金额（千元）			在乡复员军人	金额（千元）			军属（户）	金额（千元）	户	间	户	间
1986	84	18.9	62	14.9	716	113.1	607	109.3	1 228	391.8	564	274.4				
1987	75	17.3	62	14.9	841	146.0	758	138.1	1 289	494.4	484	264.0				
1988	78	16.8	63	18.0	884	151.6	807	145.3	2 272	636.3	456	318.0				
1989	83	34.6	61	26.2	895	152.1	816	146.9	2 750	761.6	526	315.6	10	20	140	280
1990	83	39.2	61	26.2	1 146	165.1	1 073	154.5	2 786	771.1	564	338.4	12	24	166	346
1991	83	43.6	61	26.2	1 143	159.0	1 070	154.1	2 845	846.3	604	362.4	10	18	160	320
1992	87	43.8	61	29.2	1 190	169.9	1 171	159.2	2 905	841.5	604	362.4	10	17	150	303
1993	94	43.8	61	29.2	1 264	182.1	1 171	168.6	2 285	853.2	563	422.3	66	108		
1994	94	41.9	56	25.5	1 264	159.4	1 171	168.6	2 781	987.4	663	433.4				
1995	88	62.0	57	37.6	1 257	203.4	1 287	200.7	2 773	1 594.1	676	1 284.4				
1996	82	59.7	61	47.1	1 204	290.0	1 165	266.0	2 457	1 577.5	676	1 278.6	1	2	1	2
1997	79	60.6	58	44.8	1 228	412.6	1 189	399.5	2 594	2 067.5	836	2 193.7				
1998	79	84.7	55	44.9	1 229	412.9	1 190	399.8	2 365	1 963.1	610	1 490.2	17	34	48	257.5
1999	75	80	54	61.6	1 228	412.6	1 189	399.5	2 405	1 840.3	716	1 624.6	39	92	117	94
2000	64	64	43	59.3	1 220	1 024.8	1 107	929.9	1 688	1 187.3	332	714.2	1	2	48	60
2001	64	64	43	6.3	1 320	1 473	1 207	1 347	1 532	45.6	219	94			30	94
2002	64	13.5	43	6.3	1 320	1 473	1 207	1 347	1 532	55.2	219	94	1	2	48	92
2003	55	13.5	36	8.9	1 558	2 565	1 446	2 429	1 531	1 070	231	49	3	6	46	92
2004	55	13.5	36	8.9	1 558	2 565	1 446	2 429	1 531	1 071	231	49	3	6	46	92
2005	55		36	8.9	1 558	2 565	1 446	2 429	1 531	1 071	231	49	3	6	46	

1986～2005年优抚对象表

表19－2－7

项目 / 年度 / 数字	优抚对象总人数	其中													
		三属										革命伤残人员	在乡复员军人	在乡退伍军人	其中带病退伍军人
		计		烈士家属		因公牺牲军人家属		病故军人家属		户	人				
		户	人	户	人	户	人	户	人						
1986	6 791	84	84	62	62			22	22	564	1 127	359	2 061	3 160	301
1987	6 732	75	75	63	63			12	12	484	965	331	2 061	3 300	301
1988	6 428	77	78	63	63	2	3	12	12	456	910	328	1 692	3 420	301
1989	6 743	79	83	61	61	3	7	15	15	526	1 051	308	1 720	3 581	301

续表 19－2－7－1

项目 / 年度 / 数字	优抚对象总人数	其中													
		三属										革命伤残人员	在乡复员军人	在乡退伍军人	其中带病退伍军人
		计		烈士家属		因公牺牲军人家属		病故军人家属		户	人				
		户	人	户	人	户	人	户	人						
1990	6 791	79	83	61	61	3	7	15	15	564	1 128	308	1 560	3 712	301
1991	6 980	79	83	61	61	3	7	15	15	604	1 208	309	1 560	3 820	301
1992	7 563	87	87	61	61	10	10	16	16	604	1 203	309	1 814	4 150	301
1993	7 597	94	94	61	61	17	17	16	16	563	1 126	307	1 790	4 280	301
1994	7 933	94	94	61	61	17	17	16	16	663	1 322	307	1 650	4 560	301
1995	8 044	88	88	57	57	15	15	16	16	676	1 350	309	1 457	4 840	334
1996	8 308	82	82	61	61	5	5	16	16	676	1 350	309	1 442	5 125	353
1997	8 886	79	79	58	58	5	5	16	16	836	1 672	282	1 442	5 411	353
1998	8 707	79	79	58	58	5	5	16	16	610	1 220	281	1 440	5 687	353
1999	9 034	75	75	54	54	5	5	16	16	716	1 432	280	1 278	5 969	353
2000	8 347	64	64	43	43	5	5	16	16	332	651	265	1 120	6 247	314
2001	2 046	64	64	43	43	5	5	16	16	156	156	249	1 297	216	
2002	1 903	64	64	43	43	5	5	16	16	156	156	244	1 207	208	
2003	1 920	55	55	36	36	12	12	7	7	231	231	218	1 162	231	
2004	1 925	55	55	36	36	12	12	7	7	231	231	218	1 162	231	
2005	1 842	55	55	36	36	12	12	7	7	176	176	218	1 162	176	

四、安置

1986 年，县政府按规定及时安排退伍士兵。2000 年，接收退伍军人 283 人，其中城镇安置 116 人，农村 176 人。同年，共安置转业军官 40 人，其中机关事业单位 14 人；企业 26 人。

2005 年，接收军转干部 1 人，被安置到公安局。同年，接收退伍军人 224 人，其中城镇 48 人，农村 176 人。20 年累计共接收退伍士兵 5 373 人，其中城镇退役士兵 2 621 人，占接收总数的 49%；农村退役士兵 2 752 人，占接收总数的 51%。驻县部队共为地方建设投资 535 万元，出车 3 370 台次，出人 18 000 人次，联系项目 170 个。

1986～2005 年度接收安置退伍军人表

表 19－2－8　　单位：人

年度	人数	其中	
		城镇	农村
1986	384	266	118
1987	271	159	112
1988	308	184	124

续表 19－2－8－1

年度	人数	其　中	
		城镇	农村
1989	257	192	65
1990	340	162	178
1991	331	197	134
1992	290	168	122
1993	172	96	76
1994	371	246	125
1995	273	121	152
1996	221	100	121
1997	215	111	104
1998	225	80	145
1999	223	97	126
2000	283	116	176
2001	208	63	145
2002	246	53	193
2003	304	98	206
2004	227	64	163
2005	224	48	176

注：城镇退伍军人数包括：家住农村、入伍前吃供应粮，退伍后安置工作的退伍军人。

第五节　婚 姻 登 记

1986 年，婚姻登记由乡镇政府民政办管理。办理婚姻登记 3 453 对，其中给予登记结构 3 346 对，未予登记结构 496 对。

1989 年，县民政局办理婚姻登记对数为 4 451 对，其中准予登记结婚对数 4 263 对，未予登记结婚对数 365 对，恢复登记结婚对数 64 对，准予登记离婚对数 124 对。2003 年，克山县成立了婚姻登记服务中心，婚姻登记实现了统一管理。办理婚姻登记 3 112 对，其中准予登记结构 2 886 对，未予登记结构零。

2005 年，办理婚姻登记 2 797 人，其中准予登记结婚 2 576 对，未予登记结构为零。全县婚姻登记合格率达 100% 。

1986～2005年婚姻登记表

表19－2－9

项目 数字 年度	办理婚姻登记对数	其　中			
		申请登记结婚对数中		恢复登记结婚对数	准予登记离婚对数
		准予登记结婚对数	未予登记结婚对数		
合计	51 296	48 713	4 948	775	1 808
1986	3 453	3 346	496	42	65
1987	3 883	3 720	268	42	121
1988	3 994	3 863	328	39	92
1989	4 451	4 263	365	64	124
1990	3 750	3 607	285	31	112
1991	4 112	3 975	358	32	105
1992	3 861	3 692	310	48	121
1993	3 935	3 755	371	34	146
1994	3 772	3 620	340	42	110
1995	3 612	3 420	356	47	145
1996	3 218	2 960	398	52	206
1997	2 325	2 153	315	70	102
1998	1 363	1 223	215	47	93
1999	3 238	3 012	320	79	147
2000	2 329	2 104	223	106	119
2001	2 482	2 099	0	5	378
2002	2 727	2 354	0	9	364
2003	3 112	2 886	0	11	216
2004	3 414	3 195	0	13	206
2005	2 797	2 576	0	11	210

第六节　殡葬管理

1986年，县殡仪馆坐落于克山县城西北3公里处。占地面积1.2万平方米，建筑面积1 500平方米，是隶属于县民政局的开发经营类的福利事业单位。为推行火化，县政府出台了有关殡葬改革的政策和《开展平坟深葬起尸火化会战的实施方案》。实行目标管理责任制，县、乡镇、村层层签订责任状，落实火化任务，为解决乡村拉运尸体的困难，在运输费上由村负担每具不低于50元补助的规定。对特困户凭当地村、乡镇民政办证明，只收取火化费，使火化率达到94%。克山县被齐齐哈尔人民政

府命名为殡葬改革工作先进县，殡仪馆主任王英福被省命名为全省民政工作先进个人。1997 年，新建了车库、锅炉房、职工食堂、洗浴间、游艺室、庭院围墙及仿古大门，累计铺设了 4 280 平方米的水泥停车场，修建了花墙、花坛、假石山、月亮门，完善了骨灰寄存室的装修改造，维修了火化车间和焚烧炉，并扩建了告别大厅。在原有基础上又重新增加修建花坛 4 座，档次较高的仿古凉亭 2 座和十二生肖祭祀室，雕刻大门两侧壁画等等。1998 年，重新安装的两座新式油炉和购进一台新型面包车接尸车。2000 年，县溪华园公墓正式启用，建立的经营性公墓的位置是位于殡仪馆南，地势呈北高南洼的荒地，规划面积135 亩，现已建仿古大门1 座，石兽5 对，修路300 延长米，建墓穴142 个，建值班室 30 平方米，铺设墓园内甬路 1 500 平方米，种植花草 1 300 平方米，植树 625 株。2003 年，购进的金杯面包接尸车，开始 24 小时服务。

2005 年，全县实现了接收尸体、冷藏、火化一条龙多样化服务。基础设施建设，修建了 128 米的焚烧区围墙和 236 平方米的办公室，为清理土葬，开展清理整顿殡葬市场秩序活动。殡葬稽查大队深入到乡镇村屯，清理土葬起尸火化 8 具，制止土葬 20 起，全年尸体火化率达到 98. 6% 以上。重新组建了万圣园殡葬有限责任公司，已正式营运。同年，殡仪馆曾被评为省级文明单位、省级卫生先进单位、省级优秀殡仪馆、市特级安全单位、市级花园式单位、市级标兵单位。

1986 ~2005 年殡仪馆情况表

表 19 – 2 – 10　　单位：千元

项目 / 数字 / 年度	职工人数	车辆数	火化炉数	年末固定资产数	火化尸体数	骨灰寄存数	收支情况			建成公墓数	已出售公墓数
							全年总收入	全年总支出	收支顺差金额		
1986	4	1	2	155	1 595	1 123	77	56	21		
1987	12	1	2	227	1 683	1 576	192	153	39		
1988	9	1	2	230	2 157	1 730	146	108	38		
1989	9	1	2	321	1 962	1 959	214	111	103		
1990	8	1	2	372	1 942	2 327	229	96	133		
1991	8	1	2	372	2 009	2 648	136	94	42		
1992	10	1	2	390	2 078	2 810	284	145	139		
1993	10	1	2	396	1 817	3 204	324	147	177		
1994	10	2	2	508	2 013	3 516	457	318	139		
1995	11	2	2	1 115	1 710	3 698	523	252	271		
1996	14	2	2	1 117	2 018	3 760	552	352	200		
1997	16	2	2	1 124	1 900	3 805	557	557	0	14	1
1998	18	2	2	1 131	2 320	3 885	809	751	52	29	8
1999	17	2	2	1 197	1 852	3 910	900	734	166	36	29
2000	17	2	2	1 325	1 645	4 030	1 245	1 300	– 55	63	34
2001	25	2	2	1 387	1 403	4 315	1 185	1 169	16	305	64
2002	31	2	2	1 392	1 354	4 263	1 420	1 403	18	185	107
2003	34	2	2	1 820	1 190	4 234	1 501	1 486	15	120	89
2004	34	2	2	2 078	1 548	4 271	1 653	1 645	8	17	47
2005	34	2	2	2 195	1 574	4 342	1 875	1 869	6	0	

第七节　村民自治组织

1987 年，根据省下发的《村委会简则》（试行）关于村民委员会任期二年的规定，结合整党进行了全面改选，改选后的村委会一般由 5 ~ 7 人组成。村委会下设人民调解、治安保卫、公共卫生、社会福利等工作委员会。1988 年 6 月，中华人民共和国《村民委员会组织法》颁布，在原西河乡仁政村先行试点，将全县选举村委会干部引入了竞争机制。坚持民主、公开、竞争、择优的原则推荐候选人，而后直接投票选举产生新一届村委会。1989 年，在 17 个乡镇中成立了民政工作办公室，并将全县人口在 2. 5 万以上的乡镇增配 1 名民政干部，全县共增配 6 名民政助理员。1990 年，全县村委会期满。县乡镇两级进行换届选举。

1991 年，通过换届选举和组织整顿，全县村民委员会建立了《村委会干部守则》、《村民委员会任期目标责任制》、《村务公开制度》、《财务管理制度》、《村规民约》等各项规章制度。有 50% 的村还建立村民代表议事会制度。1992 年，全面贯彻实施《村委会组织法》和民政部《关于在全国农村自治示范活动的通知》精神，全面开展以村民自治为核心的农村基层政权和群众性自治组织建设工作。1993 年，根据《村民委员会组织法》的规定和省基层政权建设领导小组的通知要求，全县村委会进行了换届选举。参选率均达到 90% 以上，78% 的村干部连选连任。新一届村委会成员一般由 3 ~ 7 人组成。规模较大的村设主任、副主任各 1 人。村委会换届选举后，各村都健全了工作机构和村民小组，建立了村务公开和村民代表议事会制度。一类村委会已达到 149 个，占全县村委会总数的 70. 3% 。

1996 年，村委会换届选举，212 个行政村选出村委会成员 954 人，其中连选连任的 875 人，占总数 91. 7% ，初高中以上文化程度的 67% ，平均年龄 41. 5 岁。选民受教育面和参选面均达到了 95% 以上，148 个村的村民自治活动全面启动。1997 年，17 个乡镇，212 个行政村全部实行了乡镇政务、村务公开。有 13 个乡镇、204 个村达到了市级以上示范村标准。1999 年，重点把搞好村委会和乡镇政府解决农业、农村、农民问题结合起来，纳入了建设农业强县的战略布局。同年，第五届村民委员会换届选举开始，212 个行政村中，有 211 个村按期完成了换届选举工作，占总村数的 99. 5% ，共选出村委会成员 949 人，选出村民小组长 1 033 人，村民代表7 500人，新一届村委会产生后，分别成立了村委会下属各工作委员会。2001 年，全县重点推进乡镇政务村务公开工作。

2002 年 10 月，第六届村委会换届选举。全县 135 个村参加选举，参选率达到了 90% 。共选出村委会成员 759 人，其中村委会主任 135 人，副主任 83 人，委员 541 人。在新当选的村委会成员中连选连任占 90% ，还推选出新一届村民代表 3 375 人，村民小组长1 033人。

2005 年 10 月，第七届村委会换届选举全县 122 个村选民总数为 215 400 人，实际参选选民208 579 人，参选率占 96. 8% ，其中女性选民 89 085 人，占参选数的 43% ，直接投票的选民为 190 628 人，占参选人数的 91% 。选出村委会成员 612 人，其中主任 122 人，村民小组长 864 人。

第八节　社　　区

1986 年，全县 5 个镇有 11 个街道办事处，64 个居民委，为落实《居委会组织法》。1999 年 6 月，对 6 个镇（包括西河建镇），12 个街道办事处，68 个居民委进行了换届选举，共选出委主任 68 人，委员 182 人。其中，连选连任的有 50 人，新当选的 18 人。2003 年，全县撤销街道办事处，在城内设立社区。并在社区建设硬件问题上，一次性投资 739 万元，建设了沃华、远东、嘉利盈、金鼎、鹏程、

天泽等6座建筑风格为别墅式的社区办公综合楼，总建筑面积达3 381平方米，广场面积达17 907 平方米；每个社区均设置了便民利民的一站式服务大厅、保一方平安的警务室、救急救难的医务室、健身娱乐的活动室、读书看报阅览室、教育培训的会议室、救助弱势群体的爱心超市、露天活动广场；配备了成套的微机、背投彩电、影碟机、健身用品等现代化办公设备和活动器材，实现了设施现代化、办公自动化、信息网络化，示范社区达100%。



老年活动室

在社区选任干部上，公开选拔了社区书记和主任；在社区经费上建立了财政月定额下拨，冠名企业年定额赞助，受益单位按上缴协税比例提成，中介组织抵偿收费所得，保证每个社区每月4 000 元以上的活动经费。建立了以社区党总支为塔顶的组织机构，选出了居民代表695 名，成立了各类行业协会17 个。同时还建立健全了群团组织、协商议事机构、中介服务组织和志愿者队伍，全县建立了各类志愿者队伍72 支，总人数1 864 人，其中社会各类能人986 名，占志愿者总数的53%，建立党支部67 个，其中特色党支部24 个，共有党员765 名。

第三章　民族　宗教

第一节　民　　族

一、概况

1986 年，全县总人口为470 009 人，其中汉族462 101 人，占98. 32%；少数民族增加至14 个，其中满族6 384人，占总人口1. 36%；回族782 人，占总人口0. 17%；蒙古族556 人，占总人口0. 12%；其他民族占总人口0. 04%。

1990 年，第四次人口普查，全县总人口为464 586 人，其中汉族454 611 人，占97. 85%；少数民族增加到15 个，其中蒙古族814 人，回族758 人，维吾尔族1 人，苗族6 人，彝族2 人，壮族4 人，朝鲜族183 人，满族8 074 人，瑶族1 人，土家族3 人，柯尔克孜族18 人，达斡尔族57 人，锡伯族41 人，鄂伦春族10 人，赫哲族1 人，外国人加入中国籍2 人。

2000 年，第五次人口普查，全县总人口为450 687 人，其中汉族442 679 人，占98. 22%；少数民族19 个，其中蒙古族755 人，回族694 人，藏族21 人，维吾尔族8 人，苗族12 人，彝族31 人，壮族9 人，布依族6 人，朝鲜族159 人，满族6 193 人，侗族3 人，土家族4 人，柯尔克孜族16 人，达斡尔族49 人，锡伯族27 人，鄂温克族8 人，鄂伦春族10 人，赫哲族2 人。

2005 年，由于民族风俗习惯等原因，全县少数民族的分布具有“大分散，小集中”的特点。满族主要集中在克山镇、北联镇、西城镇、河北乡、西联乡、古北乡、曙光乡等7 个乡镇，其他乡镇也有满族居民，西城镇联西村是满族人口最多的村，为满族村；回民有694 人，多集中在县城及附近郊区，其余居住在河北乡、古北乡几个距县城较近的村屯，距县城6 公里的古北乡东胜为回民村；蒙古族主要分布在克山镇、河北乡、西建乡、曙光乡等乡镇，共有蒙古族人口755 人；朝鲜族大部分居住在克

山镇，克山农场，西城镇，河南乡、古北乡等地；其他少数民族多居住在农村。

二、事务管理

1988 年 3 月 7 日，县政府于下发《关于进一步加强民族工作的通知》，要求各级政府进行民族团结和民族政策教育，对少数民族要予以放宽政策，加快民族经济与民族文化的发展。1989 年 10 月 5 日，县政府为贯彻党的民族政策，尊重少数民族风俗习惯，下发《关于开办少数民族饮食服务业规定的通知》，尊重少数民族的风俗习惯，要求国有和集体所有制少数民族饮食服务业领导班子，必须有少数民族干部参加，从业人员中，少数民族人员不低于 40%。1999 年 6 月 25 日，成立了清理整顿市场领导小组进行集体整顿，取缔 3 家不具备条件的清真小吃，对合格的清真饮食业户，一律发给了《清真食品生产经营许可证》，净化了清真饮食市场。其他年份无记载。

三、民族经济

1986 年，县民委为西联乡联西村、东合村、东胜村 3 个民族村请求解决少数民族村用电和修筑桥梁资金 46. 5 万元。1995 年，又为东胜回民村、西联乡满族村请求打井改造砖厂等资金 25 万元。1996 年，为东胜回民村遭旱灾请求减免大豆订购任务和农业税。7 月 22 日，县民族委就兴办全成清真食品有限公司请求流动资金 10 万元。1999 年，县政府制定了《克山县少数民族脱贫计划实施方案》，帮助民族村调整产业结构，在发展“两高一优”农业的基础上，重点发展特色经济。东胜回民村扩大了油豆角的种植面积，仅此项收入超过 10 万元，户均收入 1 000 元；东合满族村的水稻开发和西联乡满族村芸豆基地建设形成规模。县政府在县直机关中抽调 3 名副科级以上干部，分别对民族村进行包扶，实行全程服务；还在各部门及乡镇抽调 22 名中层干部对全县 83 户少数民族贫困户进行包扶；请示省民委为克山县少数受灾民族贫困户拨付“地区发展资金”3 万元。同年，为发展民族文化教育事业，县民委为兴办民族文化教育拨付购买仪器等资金 7 万元。在党的民族政策感召下，随着经济体制的深入改革，少数民族企业较快发展，城镇有回民饭店、回民糕点厂、回民副食品商店，个体清真饭店共有 5 家，从业人员 79 人。

2005 年，县政府把发展民族经济摆上日程，抽调机关干部对少数民族贫困户进行包扶，实行全程服务。

四、落实政策

1986 年，为贯彻落实民族政策，帮助 3 个民族村农资急需，经与有关部门协调，解决优质化肥 170 吨，贷款 2. 35 万元。为古北乡东胜回族村申报请示养牛无息贷款 4. 5 万元。1988 年 4 月，在齐齐哈尔市第二次民族团结表彰大会上，西城镇联西满族村受到表彰。6 月，召开全县民族工作会议，奖励了 4 个少数民族先进集体和 4 名先进个人。1990 年，为增强少数民族应用科技脱贫致富的本领，邀请县科委高级农艺师张德春等农业科技人员，10 余次深入古北乡东胜村讲小麦、大豆、庭院经济作物科学种管的生产技术，扣大棚的由原来的 4 户增加到 14 户。

1991 年，克山县按照《城市民族工作条例》规定，县政府对于各机关、团体、企事业单位吸收录用少数民族干部和招收少数民族工人，一律放宽吸收录用和招收条件；对蒙古族、达斡尔族、鄂伦春族、柯尔克孜族，赫哲族考生优先 20 分；在计划、物资、金融、税务、计划生育、工商管理、卫生等方面也一律给予优惠政策。

1992 年，县委统战部配合县人大，对克山县民族政策、法律、法规执行情况进行了调查。1994 年，统战部会同有关部门，对县 12 家民族饭店进行了政策检查，解决了相关问题；依据有关政策与实地调查情况，合理划定了两块回民墓地，妥善解决了回民因墓地上访问题。1999 年，为落实少数民族

政策，在高考、中考期间，县民宗委领导认真核查高考、中考的少数民族考生，使 18 名少数民族考生的民族成分审核一次性通过；为让回民过上一个欢乐祥和的“古尔邦节”县政府特拨活动经费2 000 元。

2005 年，开展了少数民族村、少数民族干部经济发展状况调查。在民族村村委会换届中，统战部会同当地政府共同为村民做工作，使称职的少数民族干部当选为村委会主任。

第二节　宗　　教

1986 年，按省市民宗委的工作部署，县政府坚持以宣传贯彻党的宗教政策为重点，开始依法加强对宗教事务的管理。

1999 年 5 月，县委传达学习市委办公厅《关于解决社会突出热点问题维护社会稳定的工作意见》，为治理整顿非法宗教活动场所，成立了领导小组，制定了《方案》。要求各乡镇派出所对本乡镇的所有非法宗教活动场所逐一进行登记。查明全县共有基督教非法活动场所 28 处，信徒人员 587 人，对非法活动场所逐一查询，进行宗教政策法规宣传教育。

2005 年，按照“临时场所，以堂代点以及合并、解散、取缔”等不同方式，对 28 处非法活动场所进行处理，并新增设临时基督教活动场所 3 处，实行“以堂代点”6 处，合并 4 处，解散 10 处，取缔 5 处。其他年份无记载。

一、佛教

佛教遵循的基本教理是“四谛”、“八正道”、“十二因缘”等主要经典为经、律、论三藏。佛教把人生看作是一个因果轮回的苦海，为摆脱此苦海，必须断欲爱，求解脱，通过自我修道进入涅磐境界（即不生、不灭、永远超脱的最高理想境界）。因此，宣传吃斋念佛，不吸烟，不喝酒，男人不恶事，女人孝敬公婆，死后可以上西天；人打不还手，骂不还口；丢东西不准找，认为是前世欠人家的，今世该偿还。教徒以宣传劝募、靠施舍为生，亦有少数种地做零活者。

永安寺　克山县永安寺始建于 1934 年，由几大商户去哈尔滨极乐寺，礼请上安下普老和尚来克山筹建寺庙，任永安寺住持，永安寺建有正殿 1 座，东西配殿各 1 座，占地面积 2 500 平方米，供奉西方三圣，释迦牟尼佛和观世音菩萨，属净土宗，而后一直香火不断。

1966 年，全国开始“文化大革命”、破“四旧”运动，寺庙被拆毁，安普老和尚离开寺庙，双目失明而后圆寂。1999 年 6 月，在县民委主任王俭，城镇建设管理局局长王明祥，县园林管理站站长李德刚的建议下，在县政府常务副县长艾永德的支持下，经县政府、常务会讨论通过，决定恢复克山县永安寺的建设。7 月，王俭在居士张玉兰等人的引见下，去北安市法华寺礼请北安市法华寺住持上觉下智老和尚来克山筹备恢复永安寺建设。9 月 1 日，经黑龙江省宗教局批准正式恢复克山县永安寺建设，确定在公园原永安寺旧址恢复建设。永安寺占地面积约为 1 万平方米，建设围墙 500 延长米，天王殿 242 平方米，大雄宝殿 576 平方米，僧僚 720 平方米，居士僚 300 平方米，闭关僚 144 平方米，露天观音 1 座，千佛塔 2 座，锅炉房 90 平方米，建筑总面积为 2 780 平方米，所用资金千余万元。



永安寺

觉智和尚 1933 年生人，原籍辽宁省法库县人，俗名安富，

1985 年落发为僧，同年去洛阳白马寺授比丘戒，法号觉智，后为北安市法华寺僧人。1992 年，任法华寺住持，同年任北安市政协委员，黑河市佛协会副会长。1999 年，来克山任住持。

2000 年 6 月 25 日（农历五月二十四日），观音菩萨落座开光，天现祥云，全城百姓闻之，数万人涌入永安寺，观瞻这一圣典，佛寺活动隆重，场面宏大。

2002 年，觉智和尚任克山县政协委员。2003 年，任克山县政协常委、齐齐哈尔市佛协会副会长、黑龙江省佛协会理事，老和尚专修净土，精进念佛，随缘说教，广宣佛法，20 多年来，日中一食，把所有的供养都投入寺院的建设上，老和尚严净毗尼，弘范三界，朴素无华，讲法通俗，经其教化的信众达数万人，经老和尚归依的弟子数千人。同年，为了寺院建设，老和尚亲自到缅甸请回 30 尊玉佛像、释迦牟尼佛，阿南、迦叶、观音菩萨、善才、龙女、文殊菩萨、普贤菩萨和十八罗汉、西方三圣和卧佛。

寺庙供奉天王殿供奉弥勒尊佛，韦驮菩萨和 4 大天王铜像，大雄宝殿供奉、水玉佛像、地藏殿供奉地藏王菩萨铜像，大雄宝殿东南角供奉高 6 米观士音露天铜像，大雄宝殿后东西各 1 座，铸铁镀铜像千佛塔。

2004 年 7 月 11 日（农历五月二十四日），永安寺大雄宝殿、天王殿、千佛塔落成开光。省内外比丘、比丘尼数百名僧人来克山参加开光圣典，全国各地居士信众，数万人从各地云集克山城，开光那天，盛况空前，县政府常务副县长尚加升、统战部部长吴永才、县宗教局局长张勇等领导参加了这次圣典，开光仪式由辽宁省佛教协会会长全国十大高僧之一照源法师主持这次佛寺活动，佛寺活动十分完满。

2005 年，永安寺累计共组织讲法 300 多次，教化信众 3 万余人，同时还组织信众弟子为印渡洋海啸灾区捐款 1. 8 万元，捐资 20 余万元用于放生（保护野生动物，将其放归大自然）。

教派永安寺属净土道场，僧众以净修行，一句阿弥陀佛、早诵朝课、晚诵暮课、三餐素食、众生平等、修往极乐。僧众永安寺有僧人 12 人，长住居士 16 人，全县居士信士约 7 千多人。同年，永安寺又开始扩建，建设万佛塔和藏经阁，在永安寺北侧又扩大占地面积约为 2 万平方米。

二、基督教

基督教亦称耶稣教基本经典是《圣经》，信仰上帝（天主）是人类万物的创造者和主宰，入教仪式谓“洗礼”，主要宗教活动是“礼拜”。

基督教徒　1991 年为 64 人；1994 年为 474 人；1995 年为 1 133 人；1996 年 6 月达1 445人；2000 年，全县有基督教徒 2 101 人。全县 17 个乡镇都有基督教活动。古北乡跃进村、东胜村、向华乡自力村、发展乡革命村、北联镇北合村、滨河乡众心村、西联乡何公村有活动教点 9 处，下设分点在这 8 个乡镇的 58 个村，共有教徒 1 073 人，其中男 79 人女 994 人，已受洗的 504 人。“家庭聚会”的宗教活动场所有 29 处，分布于古城镇、涌泉乡、北兴镇、双河乡、河南乡、滨河乡、西建乡、河北乡等 8 个乡镇的 29 个村，共有信教群众 372 人，其中男 89 人女 283 人。

道场　1993 年，克山镇内已有两处家庭聚会点。一处在西北街，孙桂茹负责在自己家中成立聚会点，另一处在东南街，李淑琴负责在她家中成立聚会点。1994 年 5 月，克山镇内增加了 3 个家庭聚会点。一所在亚麻厂后院王成家中，由他负责成立家庭聚会点。一处在东北街，由张秀芬负责在她家中成立家庭聚会点。一处在职业高中对过王翠清家中由她负责成立家庭聚会点。并与西城教会刘俊义联络。1995 年 3 月，在职业高中对过的王翠清家两间半房奉献，通过宗教局审批正式合法成立了基督教堂。8 月 13 日，正式举行献堂庆典，由齐市两会刘支连牧师主持，带领诗班 2 人，一位秘书长并成立 3 人领导小组，由于芝芬、王翠清，张秀芬负责。

1996 年 2 月，教会因接待通北林业局石金贵与双鸭山来的 3 人，讲了两天道，使之教会分裂，大

部分信徒都偏离真道，由于芝芬带领走向极端。另一部分信徒由张秀芬、李永珍负责新成立家庭聚会点，继续在张秀芬家中聚会。9 月 4 日，在七小学西侧买了两间房，恢复正常聚会。与此同时，河北乡新永村也正式批准“宗教活动场所”在张秀云家中。1997 年，在古北乡德庆村孙树成家中成立家庭聚会点，由孙树成负责。1998 年 5 月，在河北乡新大村王忠华家中成立家庭聚会点，并由他负责。1999 年 4 月 18 日，克山镇教会在西南街办事处西院买了 5 间房子。6 月 12 日，经过维修，正式举行献堂庆典。由齐市两会差派拜泉教会徐勤长老主持。7 月，成立 5 人领导小组，由李永珍，张秀芬，乔桂芬，李森林，尹德才负责。

2000 年，古城镇新好村赛宝成家中成立聚会点，并由他负责。2002 年 6 月，在古城镇所在地成立家庭聚会点。在胡秀芳家中聚会，负责人范桂兰。同时间古城镇建国村在张忠才家中成立家庭聚会点，由汉淑华、张晓丽、王玉霞负责。8 月，在克山镇城东 5 队边秀芝家中成立家庭聚会点，负责人薛昌云。2003 年，在王秀英家中成立家庭聚会点，并由王秀英负责。2004 年，在北兴镇公平村李忠英家中成立聚会点，由李忠英负责

西城教会　1990 年 1 月，在西城镇西城村一社成立了家庭聚会点在刘占吉家中聚会，并由他负责。1993 年 3 月 15 日，西城镇西城村一社刘占吉家被正式批准为宗教活动场所。1994 年 3 月 18 日，在刘占吉家中正式举行献堂典礼，由齐市基督教两会派来 5 人主持庆典，由县政府办王行双主任、统战部孙廷俊部长，西城镇政府主管宗教领导曹占生参加，负责人刘俊义。同年，增加了 4 处聚会点。在西城镇群众村一社董庆山家中成立家庭聚会点，由董庆山负责；在群众村八社薛玉兰家中成立聚会点，由薛玉兰负责；在同兴村四队郭祥荣家中成立聚会点；在西建乡同建村四社陈桂芝家中成立聚会点。1995 年，增加了 9 个家庭聚会点，在西城镇联胜村四社杨秀君家中成立聚会点；在联胜村三社孟庆增家中成立聚会点；在胜发村二社邱井文家中成立聚会点；在胜发村二社王忠仁家中成立聚会点；在自治村二社邵忠文家中成立聚会点；在新荣村二社杨淑玲家中成立聚会点；在联西村二社司品琴家中成立聚会点，负责人吕秀清，在青山村陈培福家中成立聚会点；在同立村二社王波家中成立聚会点。

1996 年，增加 12 个家庭聚会点。在光荣村潘翠娟家中成立聚会点；在胜发村七社李秀琴家中成立聚会点；在西联乡东合村后屯程桂琴家中成立聚会点；在西联乡四合村八社乔福军家中成立聚会点。在西联乡四合村四社李志凡家中成立聚会点；在西联乡解放村孙凤琴家中成立聚会点；在发展乡前巨胜村陈洪义家中成立聚会点；在心合村高秀琴家中成立聚会点；在新立村一社程祥元家中成立聚会点，在西建乡同胜村李玲家中成立聚会点；在西建乡同荣村西屯姜凤香家中成立聚会点；在西建乡同荣东屯刘淑红家中成立聚会点。1997 年，增加 3 个聚会点，在同兴村一社丁春家中成立聚会点；在同兴村二社王春雨家中成立聚会点；在同兴村三社郝凤琴家中成立聚会点。1999 年，增加 4 个家庭聚会点，在心合村八社刘淑敏家中成立聚会点；在新立村二社索淑云家中成立聚会点；在联西村六社郭淑清家中成立聚会点；在联西八社张广英家中成立聚会点。

2000 年，增加了 1 个家庭聚会点，在西联乡发家村九社张淑琴家中成立聚会点。2002 年，增加 1 个家庭聚会点在西城镇群众村四社杨玉兰家中成立聚会点。

2005 年，增加两个家庭聚会点，在西河镇清政村仁里屯刘桂琴家中成立聚会点；在西城镇新荣村前屯孙丽香家中成立聚会点。

发展教会　1991 年，在发展乡双胜村西屯李元荣家中成立家庭聚会点，负责人李元荣。1993 年，增加 3 个家庭聚会点。在发展村前屯江亚琴家中成立家庭聚会点，负责人江亚芹，在巨胜村后屯张桂兰家中成立聚会点。在福胜村东屯常树田家中成立聚会点，负责人苏桂芹。1994 年 12 月，在发展乡所在地买了 4 间房子经宗教局审批成立正式“活动场所”，并建立 5 人领导小组，由李元荣、戴淑荣、苏桂芹、孙淑兰、满方红负责。

1995 年，增加了 3 个家庭聚会点。在发展乡民胜村冷德福家中成立聚会点，由冷玉玲负责；在长

胜村陈宝亮家中成立聚会点；在革命村下沟屯王风云家中成立聚会点，由张桂华负责。1996 年 9 月 25 日，发展乡正式活动场所献堂，举行了献堂庆典。1998 年，增加了两个家庭聚会点，在新立村冷玉红家中成立聚会点；在革命村一队付常娥家中成立聚会点。同时发展教会领导小组有所改变为由李元荣、杨淑花、方向东、高玉宝、陈宝亮负责。1999 年，在发展村后屯卢淑英家中成立聚会点。

2000 年，在发展乡双胜村东屯赵方礼家中成立聚会点，由郝淑珍负责。2002 年，在四座村吕桂春家中成立聚会点。发展教会领导小组有所改变，由李元荣、万向东、陈宝亮、冷玉玲、杜亚琴、蔡敏霞负责。

自力教会　1996 年，在向华乡自力村王成申家中成立家庭聚会。9 月，经宗教局审批成立正式活动场所并举行了献堂庆典。成立了 4 个领导小组，由孙庆志、王成申、王桂芝、石雪芳负责。1997 年，在富强村赵永刚家中成立聚会点，由赵永刚负责。

2000 年，在古北乡保家村周林家中成立聚会点由李志东负责。2001 年，在向华乡保家村杨贵新家中成立聚会点，由其负责；在庆功村后屯于国华家中成立聚会点，由高启玲负责。2004 年，自力教会领导小组改变，由杨贵新、李志东、高启玲、于国华、王成申负责。

2005 年，在自安村单发友家中成立聚会点，由其负责。

赈灾济民　基督教信仰上帝，信仰纯正，行为规范，上帝慈爱怜悯爱世人，众信徒遵循上帝旨意，爱国家、爱民族、爱教会、爱人如己，走“三自”方针：“自治、自养、自路”。克山教会十几年来奉公守法，充满了神圣纯爱，做了大量有益社会的公益活动。1995 年，县政府下发文件通知全县机关团体，各企业单位各人救助贫困灾民，基督教得知情况后，由于芝芬、王翠清、张秀芬发动信徒，积极勇跃向灾区献爱心，捐款人民币1 600元，衣物两百件。1998 年，基督教会的信众心系洪水灾区的灾民，由刘俊义弟兄领导和同工李永珍、张秀芬的支持下为灾民捐款 2 400 元，衣物两百件。2004 年，印度洋发生海啸，牵动了基督教会信徒的心，由长老刘俊义，同工毕莲秋、李敏、尹德才带领下为灾区人民祈祷并捐款人民币 2 600 元。

三、伊斯兰教

伊斯兰教亦称清真教、回教。信仰“安拉”，并信仰“死后复活”、“末日审判”等。经典是《古兰经》、《圣训》（或作《哈底斯》）。信徒称为“穆斯林”，教徒必须遵循 5 项“功课”，即是念清真言、礼拜、斋戒纳天课、朝觐等。主要宗教节日为“开斋节”和“古尔邦”节。1985 年，全县有回民 150 户，700 余人，信徒者 40 余人。1986 年，教长阿訇马志山，清真寺民主管理委员会主任马俊超，副主任4 人沙连胜、马洪军、马志山、沙春光。同年在北门外殡葬所（所谓清真寺），过开斋节，全县城乡穆斯林百余人参加节日。1987 年，在北门外过“古尔邦”节，参加百余人。1989 年，教长阿訇马力，清真寺管委会主任马俊超，副主任马力，委员 9 人。1990 年，教长阿訇马力，政协常委、人大代表出席市人大代表。1994 年，教长阿訇马力，政协常委、人大代表、管委会主任、副主任韩来友，委员 7 人，当年过“古尔邦”节，在北街沙连奎住宅借用，庆祝民族传统节日，参加百余人。

1995 年，过“开斋”节，借用刘泉住宅庆祝节日，开展体育活动，进行拔河比赛，城乡各出 1 队，政府民宗委主任参加并讲话，政府助资 1 000 元。1997 年，在沙立和饭店借用过“开斋”节庆祝活动，参加百余人。1999 年，代理阿訇、清真寺管委会主任韩来友，副主任韩化堂，当年过“开斋”节在东门外，借用杨忠祥住宅穆斯林参加百余人，政府助资 1 000 元。

2000 年，在沙立和饭店过“古尔邦”节，政府办主任和民宗委主任参加节日并讲话。穆斯林参加百余人，政府助资1 000元。2001 年，教长阿訇马力，清真寺管委会主任马力，副主任韩来友，委员 7 人。2003 年，教长阿訇马力，同年，借用沙立和饭店过“开斋”节。穆斯林参加百余人。穆斯林恳求政府领导恢复清真寺、统战部领导参加，向县委书记汇报，书记口头答应给落实宗教政策，给予资金

20 万元建 280 平方米宗教活动场所。

2005 年，借用供热公司会议室过开斋节，招待在沙立和饭店。统战部两位部长参加，县政府助资 2 000 元。同年，阿訇马力、管委会主任马力、副主任韩来友，委员 7 人。

四、天主教

“天主教”与“东正教”、“新教”并称基督教 3 大派别。该教除崇拜天主（上帝）和耶稣基督外，还尊玛利亚为圣母。强调教徒必须服从教会权威，声称教士有受自天主的神秘权力，可代表天主对人定罪。该教有一整套等级森严的制度，并把哲学、政治、法律等置于天主教神学的控制之下，主要宗教仪式是弥撒。

1986 年，全县有不足百户回民信仰的伊斯兰教，是经县政府批准的宗教组织。为每年两个宗教节日在清真寺的聚会，请批了所需的资金补助与面、油、肉。1987 年，注意及时掌握非法宗教活动的苗头，会同有关部门去西联乡良种场村。调查发现首例自发基督教聚会活动，经做思想工作，活动自停。

1988 年 6 月，台胞冯国志来北兴镇兴河村探亲时，发生了首例由台来的异地传教活动。会同公安局、当地党组织深入调查走访，开展了对台湾政策、宗教政策、法规的宣传教育与思想政治工作，稳妥地解决了异地传教活动。1991 年调查，县域有教徒 8 人（分布在河南乡良种场村和河北乡新民村）。除圣诞节等大的节日到齐市天主教堂活动外，平时在当地不搞集会活动。同年，县委、县政府下发《关于进一步做好宗教工作的通知》，统战部总结并在全县推广了西城镇、西联乡党委做好宗教工作的经验。

1992 年，会同县民宗委转发《黑龙江省宗教活动管理暂行办法》和《黑龙江省宗教涉外活动管理暂行办法》。会同县民宗委、公安局深入曙光、北兴、西联等地，制止了外地流窜来的两名自封传教人的异地传教活动与自发的基督教活动。

1993 年，按照省、市宗教会议要求，对全县宗教现状进行了调查。农村自发基督教活动已由 1990 年前的初起转为频发，全县有 8 个乡镇分布 11 个自发聚会活动点，有信教群众 337 人。在落实宗教政策，依法加强管理工作中，县政府批准了全县农村第一个基督教活动场所——西城镇西城村聚会点。1995 年 4 月，成立克山县宗教工作领导小组，成员由 9 个部门的负责组成。5 月 14 日，县民宗委、统战部调查处理了县城东大坝 1 处非法私建自称的平安寺的事情，这是全县首例自发的佛教活动，当晚依法予以拆除。6 月，会同县民宗委、公安局一同取缔大庆 2 人在克山镇内异地传教和散发传单的非法活动。7 月，举办了全县统战干部宗教政策法规基础知识培训班。8 月，市宗教处负责人与两会秘书长、基督教牧师来克山，会同县委统战部、县民宗委出席了克山县东南街基督教堂典礼仪式。这是克山镇首例经县政府批准的基督教活动场所。

1996 年，天主教会同县民宗委、县公安局专就基督教现状进行了调查，经县政府批准和临时登记的宗教活动场所由 1995 年的 2 处增至 9 处，信教群众 1 073 人，协调县民宗委成立了县基督教三自爱国运动委员会和基督教协会。1999 年 9 月 1 日，经市、县宗教事物部门审核，准予克山县永安寺登记，县内又增加一种佛教。

2000 年 4 月 19 日，黑龙江省宗教事务局准予克山县永安寺复建。5 月 21 日，统战部领导参加克山县永安寺“道场露天观音落座开光典礼”。7 月 10 日，县委统战部呈报《全县宗教情况》。全县有三种宗教：伊斯兰教，教徒 800 多人；佛教，僧 11 人，居士约 200 人；基督教，教徒约6 500 人、宗教活动场所 11 处。报告分析了基督教自发活动，教徒剧增的原因，提出了建立健全县、乡镇、村（街）三级宗教工作管理网络意见。2001 年，以后活动情况无记载。

第四章　人　　口

第一节　人口发展

1986年，克山县实施计划生育国策，采取多种节育措施、控制了人口自然增长，自然增长率为4.12‰。全县总人口为471 914人，其中男性242 185人，女性229 729人。在全县总人口中，非农业人口为87 431人，农业人口为384 483人。1999年，人口增长速度一直处于平稳状态，全县总人口为485 194人，其中男性248 047人，女性237 147人，在总人口中，非农业人口为103 626人。

2000年，由于同民经济发展较快，县委、县政府为发展县城经济，鼓励和支持城乡富余劳动力转移，转移到外地的人数逐年增加。

2005年，全县总人口减少到476 559人，其中男性244 192人，女性232 367人，在总人口中非农业人口为108 334人。

1986～2005年人口组成情况表

表19－4－1　　单位：人

项目 数量 / 年度	户数	人口	其中		城镇人口	农村人口	出生率‰	死亡率‰	人口自然增长率‰
			男	女					
1986	104 905	471 914	242 185	229 729	87 431	384 483	8.71	4.58	4.12
1987	106 892	462 634	236 958	225 676	86 385	376 249	9.52	4.06	5.46
1988	108 718	464 274	238 081	226 193	87 238	377 036			
1989	111 110	467 806	240 306	227 500	96 954	370 852			
1990	120 306	472 331	242 564	229 767	99 038	373 293	13.02	4.52	8.50
1991	123 820	472 202	242 315	229 887	99 036	373 166	8.30	3.90	4.40
1992	123 310	474 061	243 651	230 410	100 204	373 857	13.10	5.20	7.90
1993	124 821	474 307	243 215	231 092	100 481	373 826	11.65	4.45	7.20
1994	125 750	476 200	243 453	232 747	103 232	372 968	12.50	5.08	7.42
1995	126 652	481 692	247 136	234 556	104 224	377 468	11.10	4.77	6.33
1996	126 092	483 503	247 400	236 103	104 827	378 676	11.88	4.88	7.00
1997	125 686	485 360	249 025	236 335	105 478	379 882	10.36	4.72	5.64
1998	121 378	485 100	248 458	236 642	105 337	379 763	10.36	4.72	5.64
1999	132 082	485 194	248 047	237 147	103 626	381 568	9.86	4.11	5.75

续表 19－4－1－1

项目 数量 / 年度	户数	人口	其　中		城　镇 人　口	农村人口	出生率‰	死亡率‰	人口自然增长率‰
			男	女					
2000	138 961	491 468	251 657	239 811	107 816	383 652	8. 69	4. 21	4. 48
2001	114 333	493 249	252 055	241 194	109 804	383 445	8. 42	4. 19	4. 23
2002	143 705	496 346	253 223	243 123	111 067	385 279	8. 25	3. 70	4. 55
2003	138 811	458 986	235 476	223 510	104 709	354 277	8. 64	3. 75	4. 89
2004	143 542	468 556	240 070	228 486	107 254	361 302	9. 36	4. 13	5. 23
2005	146 701	476 559	244 192	232 367	108 334	368 225	9. 41	3. 32	6. 09

注：含国营克山农场。

第二节　人 口 分 布

1986 年，县人口为471 914 人，其中城镇人口 874 311，农村人口 384 483 人。2000 年 11 月，进行第五次全国人口普查，全县总人口为450 687人，其中男性230 253人，女性220 434人，分布在城镇人口96 300人，占总人口的 21. 37%；分布在乡村人口354 387人，占总人口的 78. 63%。

2005 年，县内人口密度 150 人/平方公里。随着改革开放政策的实施，放宽了城镇户籍管理政策，农村和外地进城镇经商办厂的人数逐年增加，人口向城镇集中。

2005 年人口分布表

表 19－4－2

乡　　镇	总　人　口（人）	人口密度（人/平方公里）
合计	453 506	150
克山镇	453 506	3030
河南乡	72 719	131
双河乡	27 732	127
河北乡	35 813	111
古北乡	29 277	148
古城镇	23 523	153
西河镇	32 360	134
西城镇	27 896	149
西联乡	28 189	140

续表 19－4－2－1

西建乡	21 788	130
发展乡	23 197	147
向华乡	33 738	89
北联镇	24 710	109
曙光乡	22 358	128
北兴镇	26 821	130

注：人口分布不包括国营克山农场

第三节　人 口 构 成

一、性别构成

1986 年，全县人口性别比例仍是男性高于女性，男性为 242 185 人，女性 229 729 人，男性多于女性 12 457 人。1990 年，实行改革开放政策后，使人们对生育观念发生了转变；随着医疗事业的发展，妇女发病死亡率逐年减少，男性与女性的差别逐年减少。2000 年，男性为 251 657 人，女性为 239 811 人，相差 11 846 人。

2005 年，男性为 244 192 人，女性为 232 367 人，相差为 11 825 人，比 1986 年减少 632 人。

二、年龄构成

1986 年，由于实行计划生育国策，人口自然增长率逐年降低。随着改革开放政策的实施，人民生活水平逐年提高，老年人口比例相应逐年增加。70～79 岁为 7 288 人；80～84 岁 916 人，90 岁以上 38 人。2000 年，第五次全国人口普查，克山县年龄构成情况与 1986 年比，70～79 岁 10 560 人，增加 3 272人，80～84 岁 1 594 人，增加 678 人，90 岁以上 131 人，增加 93 人。

2000 年人口年龄构成表

表 19－4－3　　单位：人

年　龄	合　计	男	女
0 岁	3 714	1 908	1 806
1－4 岁	18 014	9 396	8 618
5－9 岁	28 908	14 857	14 051
10－14 岁	39 722	20 686	19 036
15－19 岁	38 033	19 320	18 713
20－24 岁	36 276	18 021	18 255
25－29 岁	47 347	23 874	23 473
30－34 岁	48 205	24 906	23 299

续表 19－4－3－1

35－39 岁	43 215	21 638	21 577
40－44 岁	35 521	17 914	17 607
45－49 岁	33 972	16 898	17 074
50－54 岁	24 884	12 421	12 463
55－54 岁	16 350	8 585	7 765
60－64 岁	13 810	7 719	6 091
65－69 岁	9 865	5 332	4 533
70－74 岁	6 723	3 646	3 077
75－79 岁	3 837	2 007	1 830
80－84 岁	1 594	809	785
85－89 岁	566	260	306
90－94 岁	115	49	66
95－99 岁	15	7	8
100－104 岁及 100 岁以上	1		1

三、文化程度构成

1986 年，教育事业发展迅速，受教育人口逐年增多，而且文化程度也相应提高。全县居民平均文化程度为 9 年，达到全省平均水平。1999 年，由于国民经济的快速发展，国家需要大量的文化程度较高的人才，高等教育及社会办学遍地开花，并普及九年义务教育，从而，全民的文化程度大幅度提高。2000 年，全县具有大学文化程度的达到 1 261 人；研究生 16 人；初中文化程度的达到 172 846 人；高中文化程度达到 33 563 人；中专文化程度达到 9 575 人；大专文化程度达到 9 479 人；小学文化程度仅为 3 074 人。全县人口文化程度特征，城镇人口文化程度高于农村，在业人口文化程度高于非在业人口程度。改变了男性文化程度高于女性文化状态。

2000 年受教育程度表

表 19－4－4　　单位：人

文化程度	总人数	男	女
未上过学	32 367	10 544	21 823
扫盲班	985	319	666
小学	163 321	78 643	84 678
初中	172 846	95 642	77 204
高中	33 563	19 653	13 910
中转	9 575	5 129	4 446
大学专科	9 479	5 290	4 189
大学本科	1261	815	446
研究生	16	14	2

四、行业人口构成

实行改革开放政策后，由于城镇企业不断进行优化组、改制，固定职工业口逐步转为非固定职业人口。据2000年第五次全国人口普查，行业人口分布情况是：农林牧渔业总人数为16 924人，其中男9 4217 503人；采掘业总人数为5人，其中男4人、女1人；制造业总人数为696人，其中男433人、女263人；电力煤气及水利生产和供应业总人数为93人，其中男70人、女23人；建筑业总人数为131人，其中男113人、女18人；地质勘察业及水利管理业总人数为27人，其中男21人、女6人；交通运输仓储及邮电通信业总人数为475人，其中男366人、女109人；批发和零售贸易、餐饮业总人数为830人，其中男409人、女421人；金融、保险业总人数为107人，其中男69人、女38人；房地产业总人数为11人，其中男7人、女4人；社会服务业总人数为287人，其中男203人、女84人；卫生、体育和社会福利业总人数为172人，其中男88人、女84人；教育、文化艺术及广播电视电影业总人数为669人，其中男366人、女303人；科学研究和综合技术服务业总人数为61人，其中男35人、女26人；国家机关、政党机关和社会团体总人数为399人，其中男311人、女88人；其他行业总人数为36人，其中男22人、女14人。

2000年职业人口分布表

表19－4－5　　单位：人

职　　业	总人数	男	女
国家机关党群组织企业、事业单位负责人	379	331	48
专业技术人员	1 013	488	525
办事人员和有关人员	485	347	138
商业、服务人员	1 054	517	537
农林牧渔水利生产人员	16 845	9351	7494
生产运输设备操作人员及有关人员	1147	904	243

五、婚姻状况

1986年，由于实行改革开放政策，经过新闻媒体的传播，青年人对婚姻观念有了改变，择偶标准发生变化。开始从政治条件向经济条件转移，女青年择偶首要条件是要彩礼、住房，城镇青年择偶首要条件是要求男方有固定收入，人品好，父母包办婚姻、买卖婚姻的现象很少发生。

2000年，人口普查统计婚姻情况是：15岁及15岁以上人口总人数为29 831人，其中男14 989人、女14 842人；未婚总人数为5 060人，其中男2 835人、女2 225人；初婚有配偶总人数为22 187人，其中男10 987人、女11 200人；再婚有配偶总人数为826人，其中男400人、女426人；离婚总人数为264人，其中男162人、女102人；丧偶总人数为1494人，其中男605人、女889人。

2000年不同规模的家庭户类别表

表19－4－6　　单位：户

户规模	家庭户	一代户	二代户	三代户	四代户	五代及五代以上户
总计	130 965	24 116	84 360	21 777	712	
一人户	5 493	5 493				

续表 19－4－6－1

二人户	22 348	18 077	4 271			
三人户	50 922	391	50 052	479		
四人户	29 812	90	23 604	6115	3	
五人户	15 081	53	5 226	9 719	89	
六人户	4 992	7	940	3 746	299	
七人户	1 450	2	208	1 043	197	
八人户	585	1	43	461	80	
九人户	194	2	11	153	28	
十人及十人以上	82		5	61	16	

第五章　计 划 生 育

第一节　人 口 控 制

1986 年，克山县按照计划生育政策，严格控制人口增长，人口自然增长率为 4. 12‰，人口计划生育率为 95. 6% 。2000 年 12 月，全县人口出生率 8. 69‰，死亡率为 4. 12‰，自然增长率为 4. 48‰，生育符合政策率为 96. 63% 。

2005 年，全县出生率 9. 41‰，死亡率 3. 32‰，自然增长率 6. 09‰，计划生育率 95. 65% 。

一、宣传教育

1986 年 1 月，在总结西城镇、古北乡、西建乡、双河乡、涌泉乡等乡镇开展计划生育基础知识教育经验的基础上，在全县范围内开展了基础知识教育的普及工作，县统一编制了教学大纲，编印了计划生育基础教材（试用本），乡镇制定了教学计划，落实了师资队伍。全县共有兼职教师 1 850 名，辅导员 1 254 名。同年，县计划生育工作被国家计生委授予全国先进集体光荣称号；西城镇、西建乡、涌泉乡、双河乡等 4 个乡镇也受到了国家的表彰。西建乡副乡长钱佐臣、双河乡主管计生工作的副乡长周万久被国家计生委授予计划生育工作先进个人光荣称号。



彭佩云与育龄妇女座谈

1988 年 5 月 11 日，黑龙江大学人口学教授郝守忠到克山考察以基础知识教育各项工作。8 月 14 日，国家计生委主任彭佩云、副主任吴景春、国家计生委各司司长、各省计生委主任、宣教处长，乘车由哈尔滨市来到克山。15 日，在挂车厂礼堂举行会议，中共克山县委书记吕源成代表县委、县政府作典型经验介绍，发言题目是《坚持开展基础知识教育，把计划生育工作推向新的发展阶段》。同日下午，与会人员到古北乡参观了计划生育服务站建设，在古北保家村听

取了兼职教师的讲课，并入户走访。16 日，到西城镇现场考察，在西城村第一计划生育联络组李本旺家，与本组的中青年学员座谈，中青年学员向彭佩云谈了学习生理卫生知识和相关的计划生育政策和人口知识的体会。彭佩云在会议闭幕的讲话时提到：经过基础知识教育，农民的新思想、新风尚以及人们的生活方式和人际关系，都在发生可喜的变化。10 月，县计划生育宣传指导站被国家计划生育委员会授予全国先进计划生育服务站光荣称号。

1990 年，开展了全民性的教育活动，开展《黑龙江省计划生育条例》宣传活动。1991 年 9 月，县计划生育宣传指导站被中宣部、国家计生委授予全国计划生育宣传工作先进单位。克山县被市委、市政府命名为红旗县。人口与计划生育基础知识教育活动，经省、市计生委的检查验收，确定为基础知识教育合格县。1993 年，县人口与计划生育基础知识教育基本形成了全方位、多层次、多形式普及人口与计划生育基础知识教育的网络。克山县被国务院授予全国计划生育工作先进单位光荣称号。

1996 年，有 16 个乡镇全部配备了“四机两带”（即照相机、录音机、放像机、电视机、录像带、录音带），运用电化教育手段，全面开展生殖健康、优生、优育、优教知识和少生快富知识教育，基础知识教育普及率达 100%。1998 年，是克山县人口普及人口计划生育基础知识教育工作 10 周年，宣传站站长张惠卿亲自撰稿编写了《回眸历史、再创辉煌》，对克山县人口计划生育基础知识教育进行回顾展，回顾分 3 个部分，回顾了全县人口与计划生育基础知识教育的普及与深化历程。

1999 年，按照国家及省、市计生委《关于开展婚育新风进万家》活动的通知精神，在全县范围内广泛深入的开展了婚育新风进万家活动。同年，县计生委与县委宣传导部联合下发了关于《克山县开展婚育风进万家活动实施方案》的通知，《通知》要求全县各乡镇各部门要针对工作实际，认真开展好“十项活动”。即是以乡镇、部门为单位举办一次人口与计划生育基础知识竞赛活动；开展送温暖，帮扶解决困难活动；以婚育新风进万家为主题，组织开展一次文艺演出及书画、摄影展览活动；以生殖保健知识和种、养、加技术为内容的送知识、送技术、送致富信息到农户的服务活动；以“破旧俗、树新风”为主题，与当地妇联联合组织一次集体婚礼活动；在村级以上计生干部中，开展一次为“计划生育贫困户做一件好事”活动；组织乡镇计生服务站医务人员深入村屯开展以“四防一保”为主要内容的优质服务活动；以“尊老爱幼”为主题组织开展 一次为孤寡老人送温暖、献爱心活动；在村级以上计划生育干部中，开展每人为计划生育贫困户做一件好事活动。组织一次婚育新进万家典型报告会活动。

2000 年，克山县连续十四年被省计生委评为全省“两普”工作“十佳县”；县计生宣传站被评为“全省计划生育宣传教育工作示范站”。3 月 2 日，根据中共中央国务院印发《关于加强人口与计划生育工作稳定低生育水平的决定》，县计生委与县委宣传部联合下发了《关于各级党委中心组学习〈中共中央国务院关于加强人口与计划生育工作、稳定低生育水平的决定〉的通知》，通知要求各级党委中心组要结合本乡镇工作实际，认真学习、贯彻执行、落实到位。8 月，国家计生委副主任杨魁孚到克山县视察人口与计划生育基础知识教育工作。2001 年 1 月，县委、县政府联合下发了《克山县社会主义新型生育文化建设实施方案》，各乡镇各部门按照县两办的文件精神扎扎实实开展了婚育新风进万家活动，通过宣传，全县农村自觉实行晚婚晚育户达 580 户，少生快富典型户达 2 326 户，推迟二胎生育指标 2 877 户，放弃二胎生育指标 904 户，好婆婆、好媳妇 7 284 人，男到女家落户 191 人。10 月，克山县被中宣部、国家计生委授予全国婚育新风进万家活动先进县。

2002 年，全县开展了学习宣传贯彻《中华人民共和国人口与计划生育法》的活动，县委宣传部、县计生局联合下发了《关于 2002 年党委中心组人口理论学习计划的通知》和《关于广泛深入开展学习、宣传和贯彻落实 < 人口与计划生育法 > 的通知》，通知要求各级党委中心组要把学习《人口与计划生育法》作为中心组学习的主要内容。在《人口与计划生育法》的宣传过程中，全县共开展大型社会宣传 17 次，展出各种宣传图版 48 块，举办培训班 16 次，举办知识竞赛 1 次，发放入户宣传单 5 万份，《人口与计划生育法》挂图 800 套，折页 5 000 本，录音带 150 盒，光盘 52 盒。各乡镇、村屯通过

广播播出《人口与计划生育法》录音 150 次。2003 年，开展“三下乡”活动和“一法三规、一例”为主要内容的宣传周活动。在活动中印发了宣传单3 000份，免费发放各种避孕药具 200 盒，并设立了咨询台，政策法规和生育节育知识挂图，为 51 人次进行了政策知识解答。4 月份第 3 周为宣传周，主题是“人口与法制”，除发表电视讲话外，组织克山镇、城内各系统在县城繁华地段进行了广泛的社会宣传，展出版面 15 块，发放宣传单 5 000 张，免费发放各种避孕药具 200 余盒。

2004 年，县委县政府制定出台了《克山县 2004 年深化人口和计划生育基础知识教育、重新叫响“宣教品牌”工作实施方案》，将村、社区人口学校更名为“人口文化俱乐部”，吸收热衷于计划生育事业的积极分子和志愿者，组建文艺宣传服务队；文化知识帮教服务队；农业技术传播服务队；生育文化、生活、科普知识服务队；法律法规知识宣传咨询服务队“五队一体”的人口与计划生育宣传教育服务队伍。同时，将屯、居民小区计划生育中心户更名为“人口文化大院”和“人口文化沙龙”，吸收多方面能人，成立宣传新型生育文化活动组；传播现行生育政策活动组；帮扶计生家庭脱贫致富活动组；传播生殖健康知识活动组。

2005 年，以“婚育新风进万家”、“关爱女孩活动”为载体，在全县进一步深入开展“五队一体”、“四组一院”群众参与的宣传教育活动。县委、县政府下发了《关于进一步加强人口与计划生育基础知识再教育、继续叫响宣教品牌的实施意见》。人口计生局按照文件要求，积极协调妇联、教育、卫生、宣传、广播、党校、农业等部门，组织各乡镇和城镇系统，开展了婚育新风进万家典型 报告会活动，涌现 先进典型 394 个。沃华社区在人口文化俱乐部，以“关爱女孩”、“婚育新风进万家”为主题，编排了一系列计划生育节目，在社区进行专场演出。11 月，中宣部、国家人口计生委、民政部、国家广电总局、共青团中央、中央文明办、教育部、文化部、中华全国总工会、中华全国妇女联合会联合授予克山县为全国婚育新风进万家活动先进县称号。12 月，省人口计生委表彰克山县为全省计划生育优质服务先进县。

二、依法服务

1986 年，克山县对农村有生育能力的人继续控制，按照规定的条件，经过批准，可以生二胎；按着政策规定，共批准生二胎 1 104 人。

1987 年 5 月，执行《黑龙江省内地县（市）完善生育政策细则》，全县共审批合乎条件生育二胎有 515 名。1992 年，开展了出生人口计划管理工作。坚持一胎生育实行申报准生证制度，有效地控制了早婚早育现象的发生。1993 年 6 ~ 9 月，宣传贯彻《条例》，查清出无证与伪证生育 686 人，收缴各种罚款近 20 万元。

1994 年 5 月 21 日，贯彻了省八届人大常委会第九次会议通过了修改后的第二部《黑龙江省计划生育条例》。县计生委立即组织各乡镇助理和有行政执法能力的专职计生干部学习，在掌握《条例》内容及其精神实质基础上，广泛开展社会宣传活动。

1995 年，计生委按照《黑龙江省计划生育条例》的要求，通过了“四查四清”、流动人口综合治理和早婚非婚生育专项清理，全县共清理出早婚、非婚 224 对，清出早婚、早育、非婚生育 162 人，对清查出来的人员，依法进行了处理。1997 年，本着“单位负责、条条保证、以块为主、条块结合”的原则，实行“一票否决”制。公安、工商、民政、卫生、劳动等部门都按照《黑龙江流动人口计划生育管理办法》相互配合，全面进行综合治理，特别是加大了对企业下岗职工及流动人口的计划生育管理。1998 年，县委、县政府与各乡镇党委、政府及县直各部门签订了《计划生育目标管理责任状》，把计划生育工作作为考核乡镇及各部门主要领导政绩的重要内容，实行“一票否决”制度。在对流动人口管理上，把流动人口计划生育管理纳入了各乡镇、系统及有关部门人口与计划生育目标管理责任状，纳入了全县企业法人代表计生工作责任制中。

1999 年 4 月，按照省、市业务部门的工作部署，全县城乡开展一次 1990 年以来的出生人口清查清理及建立计划生育户卡工作。同时各乡镇计生办按照县计生委的工作布置，认真开展了计划生育家庭户卡的建立，计划生育家庭户卡的建立，为各级计生部门开展计划生育各项工作提供信息保障。

2000 年，县各级党委、政府把综合治理人口问题作为工作重点，并且与公安、工商、劳动、农业、民政等部门对流动人口管理进行相互协调，使流动人口办证率、验证率逐年提高，计划外生育逐年减少，控制早婚、非婚生育能力提高。

2002 年，围绕完善人口与计划生育工作的宏观调控体系和相关的社会经济政策这一核心，建立健全政府领导、部门指导、各方配合、群众参与的工作机制，重点抓《人口与计划生育法》的宣传贯彻，流动人口的计划生育管理与服务。在相关部门协调动作下，加大了流动人口管理及早非婚计划外生育控制的力度，全县共清查出早、非婚生育 67 例。在加强对流动人口的管理上，公安部门在新生儿落户、工商部门在办理营业执照、劳动部门在办理务工许可证时，均查验流动人口计划生育证明，建设部门对外来施工队实行合同管理，流动人口婚育证明核发率、查验率分别达到 90% 以上。

2003 年，加强了管理信息系统建设，全县有 13 个乡镇配备了具备运行条件的微机、打印机、调置解调器及网上传输软件。县对市实现宽带网传输的基础上，西城镇、西联乡等 6 个乡镇还达到了网上传输报表的标准，全县 14 个乡镇完成了信息微机录入工作。

2004 年，全国开展农村部分计划生育家庭奖励扶助试点工作，按照上级确定的工作程序广泛深入开展宣传活动。8 月 15 日，为 561 人的奖扶资金全部发放到位，群众对国家奖励扶助政策知晓率达到 100%。

2005 年，计划生育行政执法工作进一步规范。重点规范社会抚养费征收工作。并对 15 个乡镇政府全部下达了行政执法委托书，规范了法律文书的填写和收据的使用，规定了案件的结案时限，实行了案件结案报告制度。社会抚养费合法征收率达到 100%，社会抚养费收立案率达到 100%。

三、节育措施

1986 年，县计划生育技术指导站选派技术好、业务熟的人员，下乡指导计划生育技术服务工作。各乡镇按照要求建立了手术室，本着一孩带环、二孩结扎或采取药具等综合措施的原则。全县女结扎 660 人，男结扎 1 人，放环 2 390 人，使用避孕药具 2 700 人，人工流产 1 300 人。

1988 年，有 70 名计生技术服务人员参加了省卫生厅举办的《农村医生函授班》学习，经考试合格全部领取了毕业证书。6 月，又组织县、乡镇两级人员参加市计生委与市人事局计划生育职称考试。此次有 60 多人授予了职称。

1990 年，全县计划生育工作实行孕前型管理，共做女结扎手术 2 600 例，带节育环 4 500 例。



时任计生委副主任魏朝栋向县领导介绍全县计划生育情况

1991 年，全县投入 10 万元对原有服务用房进行改建和扩建，两站已达到省甲级站标准，农村乡镇已有 60% 以上的计划生育服务站达到了省甲级站标准，农村服务室已有近 60% 达到市计生委的要求，已建立村服务室 177 个，总面积达 2 705 平方米，形成了以县站为中心、乡镇站为枢纽、村室为基础的计划生育服务网络。医疗设施的装备县站武装近 7 万 5 千元的医疗设备，购置了 1 台 X 光机、2 台激光机、1 台麻醉机；农村乡站也都有更新了各种手术器械，一些乡站有了心电机、B 超。全年做女扎手术 1 833 例，上环 4 471 例，人工流产 2 102 例，没有出现责任事故。

1993 年，乡镇服务站装备了 B 超机，在孕情监测手段上全部运用操作便利的早孕检测液。全年全县共做女扎手术 838 例，取、上环 4 105 例，基本实现了“四种手术”不出乡。

1994 年，各乡镇加强了乡镇站、村室的基础建设，实现了乡镇计划生育服务站门诊室、妇检室、手术室三室分开。全县乡镇、村普遍建立健全了“四薄一卡”和技术服务档案等软件管理制度，对乡镇站人员普遍进行了岗位培训，40% 以上人员达到了中专以上学历，有 55 人被招聘为合同制干部，并办理了农转非户口。

1997 年 3 月，县政府下发了《克山县农村妇女 2000 年人人享有初级生殖保健实施方案》的通知。县计生服务站选派业务精干的医疗普查小分队，在西建乡、涌泉乡、西城镇试点。

2000 年，生殖保健普查工作进行试点在全面达标、巩固完善的基础上，逐步向城市延伸。农村第二轮生殖保健普查工作结束，生殖保健卡全部输入微机，全县各乡镇生殖保健工作实现了微机化管理。对 17 个乡镇和城内一个街道、两个系统的已婚育龄妇女进行常见病的普查，共普查 97 199 人，普查率 94. 3%，查出各种妇女疾病 48 660 人，患病率 50. 01%，其中感染类 43 935 例，不孕症 543 例，肿瘤类 386 例，月经病类 3 732 例，损伤类 64 例，性病 3 例，药物治疗 41 935 例，治愈人数 30 188 例，指导治疗率 100%；肿瘤类，卫生部门手术治疗 178 例，计生手术治疗 184 例，肿瘤待治人数 24 例。全县综合避孕节育率 94. 02%。同年，在深入贯彻落实《计划生育技术服务管理条例》的基础上，对全县技术服务人员和计生专兼职干部进行了全面培训，清理和整顿了县、乡技术服务超范围行为，杜绝了乱收费现象，保证了育龄群众免费享受计划生育技术服务，并深入开展生殖保健工作。育龄群众生殖保健情况全部建档输入微机，实现微机化管理，加大了避孕节育措施知情选择工作的推进力度。通过广播、录像等形式的宣传，让广大育龄群众了解知情选择内容，方法及效果，各级技术服务中心，坚持常年深入基层对落实措施人员进行定期走访，跟踪问效，知情选择开展率达 100%，群众对计划生育满意率达 80%，全县综合避孕率达 93. 79%。加大了村级服务室建设工作力度，采取重点指导，全面推进的办法，对全县 135 个村级计划生育服务室进行了全面完善与达标，县计生局投资近 4 万元为各村配备了妇检床和器械台，投资 5 万元对村室进行了改建与扩建，较好地改善了为广大育龄群众服务场所的环境。同时，按照省市《城镇药具供应改革试点方案》的要求，制定了《克山县城镇药具供应改革试点方案》并于 4 月在克山镇正式启动，通过运行，保证了城镇居民和下岗职工能及时领取到优质的避孕药具。

2001 年，在全面推进生殖保健与优质服务工作的同时，充分利用省级“生殖道感染干预工程”试点县这一机遇，率先在西联乡、西城镇全面启动“生殖道感染干预工程”，开展基线调查，普查普治工作。对超龄的已婚妇女、残疾人、贫困户进行了免费诊治与服务。

2003 年，围绕“生殖保健、避孕节育知情选择”这一中心工作。9 月，县计划生育技术指导站抽调医务人员，历时 11 天时间，为西联乡 9 个村已婚育龄妇女 1 600 余人进行了新一轮生殖保健普查普治工作。并对克山镇 4 个村、尖山种畜场、水务系统职工共普查 700 余人。对 735 名患有妇科炎症的育龄群众，给予药物治疗，对已查出的妇科肿瘤患者，在站内做了肿瘤摘除术，对部分贫困患者在经济方面给予减费照顾，全年减免医药费 1 万余元。全县开展的新一轮生殖保健普查，共普查 37 927 人。普查率 44. 13%，查出患病人数为 9 976 人，患病率为 26. 30%。新一轮生殖保健工作的开展不但帮助育龄群众解除生殖疾病的痛苦，而且促进了夫妻和谐，家庭幸福。

2004 年，开展了创建“计划生育优质服务先进县”活动。投资近 8 万元，为全县 14 个乡镇站购置了显微镜、离心机、天平、侧照灯、化验设备和手术器械，投资 16. 5 万元为县技术指导站和宣传指导站购置了高标准的技术服务设备和宣传器材。新一轮生殖保健工作步步深入，63 300 余人接受了普查，对残疾人、特困户、超龄老年妇女和积极参与的男性给予免费服务。全年减免医药费 2 万元，并为男性建立了生殖保健档案。加强计生药具管理工作，15 个乡镇，城内各大系统、6 个社区都设有药

具供应网点，保证群众能够就近领取安全、有效、适宜的药具。建立了药具管理信息系统，随时随地提供网上服务，综合避孕率达到92.38%。2月，克山县被省人口计生委评为省级计生药具管理与服务工作甲级站。

2005年，县人口计生局投入60多万元加强了计划生育服务阵地建设。其中，投入20多万元对县计生服务站进行房屋改造；投入40万元为县、乡镇两级服务站更新技术服务设备，提高了县、乡镇两级服务站为广大育龄群众开展计划生育技术服务的技能。全县综合避孕率达到93.24%，避孕措施及时率达到90以上。3月，县技术指导站获得市人事局、市人口计生委授予的全市人口和计划生育系统先进集体荣誉称号。

1986～2005年计划生育表

表19－5－1　　单位：人

项目数量年度	期末总人口	人口变动		出生率‰	死亡率‰	自然增长率‰	计划生育率%
		出生	死亡				
1986	471 914	4 087	2 151	8.71	4.58	4.12	95.60
1987	462 634	4 574	1 907	9.74	4.06	5.68	95.23
1988	464 274	5 209	2 056	11.22	4.43	6.79	89.88
1989	467 806	6 035	1 865	12.67	3.92	8.75	85.02
1990	472 331	6 135	2 159	12.90	4.54	8.36	92.13
1991	472 202	5 319	2 359	11.18	4.96	6.22	94.38
1992	474 061	6 068	2 418	13.06	5.21	7.85	89.77
1993	474 307	5 306	2 060	11.44	4.44	7.00	92.35
1994	476 200	5 756	2 310	12.50	5.02	7.48	91.33
1995	481 692	5 063	2 173	11.06	4.75	6.31	94.88
1996	483 503	5 429	2 227	11.88	4.88	7.00	96.81
1997	485 360	5 000	2 247	10.44	4.69	5.75	97.86
1998	485 100	4 936	2 247	10.36	4.72	5.64	96.68
1999	485 194	4 756	1 982	9.86	4.11	5.75	96.74
2000	491 468	4 240	2 055	8.69	4.21	4.48	96.63
2001	493 249	4 131	2 058	8.42	4.19	4.23	97.05
2002	496 346	4 052	1 820	8.25	3.70	4.55	95.85
2003	458 986	4 257	1 846	8.46	3.75	4.89	96.29
2004	468 556	4 620	2 037	9.36	4.13	5.23	96.36
2005	476 559	4 669	1 645	9.41	3.32	6.09	95.65

第六章　人民生活

第一节　收　　入

1986年，实行改革开放政策，城乡人均收入成倍增长，农村人均纯收入为468元，人均国内生产总值为645元。1990年，城镇居民人均可支配收入为1 170元。1995年，城镇人均可支配收入增加至

1 537 元、农村人均收入增加至 2 044 元；人均国内生产总值收入增加至 2 922 元。

2000 年，城镇居民人均可支配收入 3 242 元，农村人均收入 1978 元。2005 年，城镇人均可支配性收入比 1990 年增长 5 倍；农村人均纯收入 3 095 元，比 1990 年增长 5.2 倍，比 1986 年增长 6.4 倍。人均国内生产总值为 5 030 元，比 1990 年增长 4.6 倍；比 1986 年增长 7.8 倍。

1986 ~2005 年城乡居民收入表

表 19 – 6 – 1　　单位：元

年　份	城镇居民人均可支配收入	农村人均收入
1986		468
1987		492
1988		495
1989		520
1990	1 170	603
1991	1 301	610
1992	1 410	762
1993	1 537	932
1994	1 676	1 576
1995	1 844	2 044
1996	2 135	2 658
1997	2 498	2 708
1998	3 040	2 269
1999	3 124	2 058
2000	3 242	1 978
2001	3 428	2 148
2002	3 606	2 248
2003	3 970	1 560
2004	4 438	2 582
2005	5 858	3 095

第二节　衣 食 住 行

1986 年，克山县人民多用棉织布制作衣服；夏秋多穿的确良汗衫、塑料凉鞋；冬季头带呢子帽、头巾、狗皮帽子；围长围脖；穿棉袄、棉裤、手戴棉手套、脚穿毡底棉鞋等；皮革制衣也走入百姓的生活。

城镇每日三餐，农村冬季每日两餐。多以白面、大米为主食，粗粮（苞米糁子、高粱米等）为辅。面食有馒头、大饼子、油饼、饺子、面条、包子、面包、麻花、油炸糕、油条、馅饼、烧饼等；饭类主要是大米饭，菜肴种类花样较多，且讲究营养，除喜吃传统的酸菜、各种风味咸菜和酱类以及各种蔬菜和干鲜菜外，熘肉段、锅包肉、芙蓉里脊、红焖鱼、烤肉等饭店所做之菜以成为家庭常见菜

肴；海参、鱿鱼、猴头等名菜在餐桌常见。山珍海味和火锅亦多见于家宴。城乡人民亦常饮啤酒、香槟、色酒等。还有肉、蛋、鸡、鱼及罐头（水果罐头、肉类罐头、蔬菜罐头等）。

1989 年，住宅以平房为主。平房结构多以青砖房、土房等。房盖多为砖瓦或石棉瓦。屋内设置比较简单，仅有被橱、衣柜等。除平房外，还有少数人家住楼房。改革开放以后，全县人民居住条件得以改善。建房多以红砖铁瓦钢筋水泥结构，2 屋或3 屋1 厨，全是自家独居，多数户内装暖气。城乡住宅室内多置组合家具，高级沙发或席梦思沙发床。并由建单层住宅向双层和多层住宅楼发展。县城内居民多以自行车代步，富者以摩托车代步及少数居民乘坐出租车，出租车以港田车为主。农村居民少数以自行车为主，多数仍以步行为主。逢年过节，农村居民赶着马车或驾驶四轮车去城镇办置年货，在通乡镇各主要干道有少数客车，车次每天 1 到 2 次。外出以乘坐火车为主，开始有长途客车，但只起辅助作用。

1994 年，黑皮夹克衣服已广泛流行，羊毛衫代替原来手工编织的毛衣。羽绒服、羊毛衫、保暖内衣成为人们冬季御寒服装。身穿裘皮大衣妇女常见街头出现，貂绒大衣成为冬季着装的亮点。各种名牌的皮鞋取代棉鞋，而且品牌的皮鞋种类繁多，有老人头、金猴、花花公子等。夏秋以亚麻、棉线、丝绸等制的 T 恤衫为主。还有众多知名品牌西装也介入百姓的视线之中，有雅戈尔、乔夫、劲霸、七匹狼、利朗等，价格从几百元至千元不等。休闲服装也成为青年选择的时装。鞋的种类不断推陈出新、样式繁多。皮制的凉鞋、凉拖鞋深受百姓喜爱，休闲运动鞋的品牌有耐克、阿迪达斯、李宁等，价格均在百元以上。日用食品丰富，无论冬夏都有各种新鲜蔬菜、水果，冬季蔬菜以从南方长途货运的为主。鸡鸭鱼肉已不再是过年时的佳肴，各种快餐食品也早已介入百姓的生活，有麦肯姆、加洲牛肉面等。各种罐头食品、火腿、方便面应有尽有。健康、绿色、无污染的食品成为百姓的首选，粗粮、农家饭又回到人们的餐桌上。

2005 年，各种住宅楼、商品楼已遍布城镇，住楼条件从原来的暖气供热改为地热供暖。住楼面积从原来四五十平方米的 1 室 1 厅到百平方米以上的 2 室、3 室 1 厅等。楼房周边环境也纳入百姓购楼的标准之列。农村的土坯房、茅草房大部分已被红砖铁瓦房所取代。塑钢窗代替原来的木框窗。城乡住宅室内多置石木家具、皮制沙发等各种名牌家具。电脑也广泛介入百姓家中，县城内摩托车由原来的几家 1 辆变为现在的 1 家几辆。而且多为品牌摩托车，有银钢、金龙、大阳等知名品牌。出租车在城内由以往的几十辆增至近千辆，车型由原来的港田车发展到现在的奥拓、奇瑞、夏利、吉利等。部分富者还拥有私人轿车。通行在主大街的公交车每 5 分钟发车 1 次。在农村，通行各乡镇的客车逐年递增，覆盖区域广泛，每天发车车次均在 3 ~ 5 次。摩托车也已成为农民出行的主要交通工具之一；少数农民也购置私人轿车。

2000 年家庭住房间数和面积表

表 19 - 6 - 2

地区别	家庭户数（户）	家庭户人数（人）	平均每户房间数（间/户）	人均住房面积（平方米/人）
总计	130 965	445 028	1. 47	17. 24
克山镇	24 990	77 036	1. 59	17. 25
古城镇	8 392	29 169	1. 46	17. 40
西河镇	7 176	24 534	1. 29	17. 52

续表 19－6－2－1

地区别	家庭户数（户）	家庭户人数（人）	平均每户房间数（间/户）	人均住房面积（平方米/人）
北联镇	6 127	21 642	1.29	18.40
西城镇	6 907	24 971	1.45	18.19
北兴镇	7 382	26 336	1.29	16.90
河南乡	6 858	26 220	1.52	16.88
双河乡	4 111	14 939	1.40	15.83
滨河乡	4 443	15 891	1.42	16.22
古北乡	7 401	25 934	1.78	18.59
西联乡	6 177	22 220	1.55	16.12
发展乡	5 958	21 513	1.36	16.75
西建乡	5 467	19 184	1.49	18.08
向华乡	4 123	13 985	1.26	18.13
涌泉乡	4 735	15 880	1.42	18.13
曙光乡	5 864	20 845	1.82	17.03
克山农场（虚似镇）	8 470	22 851	1.30	15.07

第三节　娱 乐 消 费

1986 年，电影成为人民文化娱乐生活的重要组成部分，电视也随之走入百姓的生活。起初，百姓之中是几家或几十家 1 台电视。茶余饭后，百姓们围聚在 1 台电视机前观看节目。1997 年，电视已走入千家万户。由过去 12 吋、14 吋的黑白电视机发展成为的 25 吋、29 吋的彩色电视机、家庭影院和大屏幕等离子液晶数字高清电视机。

2005 年，电脑网络成为人们娱乐通信的方式。城乡居民对精神娱乐生活要求不是打麻将、打扑克、推牌九；而是自发组织秧歌队、文艺团，在工会休闲广场，常有秧歌队自娱自乐。虽然扭秧歌者着装不统一、不整齐，但热情依然高涨。晚饭后，在各休闲广场有秧歌队的表演。

第七章　方言 民谣 民谚 民间故事

克山县劳动人民在生产和社会生活中，积累和创造出丰富的乡土文化。其中民谣、民谚、民间故事积累较多，流传较广。特从《克山民间文学集成》一书选录具有代表性的民谣、民谚和民间故事。

第一节　方　　言

克山县流传的东北方言不仅是历史的熔铸和自然的陶冶而形成的独特的文化现象，同时也可以看到民族历史相融合的痕迹。

炕琴——炕柜
拾道——收拾
卖单——看热闹
叨咕——说
麻溜——快点
鼓捣——整
撒脱——利索
栽楞——斜歪
哆嗦——发抖
扎古——打扮；治病
格路——为人处事与正常人两样
滑腾——好
嚼果——好吃的
青酱——酱油
麻达——迷路
毛楞——惊梦；不稳重
膈应——讨厌；恶心
格囊——垃圾
乌涂——水不开
浮流——水满了要出槽
稀罕——喜欢
穴摸——窥视
歇呼——大惊小怪
划拉——获取
胳纠——使人发痒
挠岗——逃跑
滴溜——悬空不着地
者道——歪扯
扇达——走路一颠一颠
大大——伯父
削——打
汗塌儿——衬衣
丁把儿——经常
撒鸭子——逃跑
蹓杆子——逃走了

奔儿娄——前额
波罗盖——膝盖
哈什蚂——林蛙
嘎纠窝——腋窝
蛤蟆骨朵——蝌蚪
虎拉巴吉——傻
匹儿片儿——杂乱
整个浪儿——全部
（魏东）

第二节　民　　谣

农家乐

农家好、农家好，
绿水青山四面绕；
你锄田，我拔草，
你我互助忘辛劳，
忙到秋天冬天到，
挑回豆麦农事了；
农家好、农家好，
布衣温暖菜饭饱。
（石瑞）

教子十忌

一忌娇，娇子不能出好苗，
二忌惯，养成恶习不能变；
三忌松，放任自流儿不聪，
四忌护，有错袒护终身误；
五忌纵，行为邪僻子无用，
六忌溺，爱之过分总生弊；
七忌哄，哄得孩子理不懂，
八忌吓，吓得胆小事事怕；
九忌蛮，理不讲明虑忆断，
十忌打，免得孩子说假话。
（陈福祥）

时政谣

庄稼佬，进了城，
西服代替趟子绒，

手拎大皮包，
高档柜台停，
买上新手机，
再去捏两盅，
看看大存折，
才花一个零，
不像从前样，
如今长威风。
（惠忠民）

第三节　民　　谚

积肥　改土

人靠饭养，地靠肥长，
要想多打粮，手中别离大粪筐。
粪肥是个宝，种地少不了。
大粪堆好发，小粪堆干巴。
粪肥发不好，上地光长草，
牛粪不发，等于柴禾，
不但荒地，还烧庄稼。
春铺一层粪，秋收遍地金。
土是摇钱树，粪是聚宝盆。
一亩十车粪，庄稼不长人不信。
圈里不断土，仓里不断谷，
冷粪果木熟粪菜，
生粪上地连根坏，
绿肥压三年，满地变粮田。
油使灯亮，肥使苗壮。
粪倒三遍，不打自烂。
地里不上粪，庄稼矮三寸。
深翻深一寸，春天省堆粪。
没有大粪臭，哪有五谷香。
坏地变好，底肥施饱。
土头薄，劲头小，
不上粪，打粮少。
捡粪如捡粮，粮在粪里藏。
施肥一大片，不如一条线。
春送一车粪，秋收一车粮，
积肥如山，收粮万担。

整地

养儿要亲生，种地要深耕。
秋翻深一寸，等于上茬粪。
庄稼要长好，深耕多锄草。
沙土掺黑土，一亩顶两亩。
要叫庄稼好，深翻施肥多锄草。
耕得深肥得细，来年擎等种好地。
犁得深耙得均，土地长出金和银。

调茬

谷子种前头，高粱看火候。
玉米种中间，大豆种两边。
稀倒谷子，稠倒高粱。
重茬谷，坐着哭。
油见油，三年愁。
谷茬豆，吃肥肉。
豆后豆，享大福。

农时

早种一日，早收十天。
种田抢时光，秋收粮满仓。
节气不等人，春日胜黄金。
要想萝卜大，夏至把种下。
处暑种白菜，有利没有害。
十年老不了一个人，
一天误了一个春，
节气抓不好，一年白拉倒。
春脖力短，种地不可缓。
三场白露一场霜，
赶紧割地拉上场，
秋天哈哈腰，强起春天转一遭。
秋分不收葱，霜降必定空。
春偷懒，秋瞪眼。
一年之季在于春，
春光一刻值千斤。
夏至五月半，小麦一把面，
谷雨前后，种瓜种豆。

田间管理

划破皮，强起秋天翻一犁。

头遍豆，二遍谷，
三遍高粱没脖土。
种在犁上，收在锄上。
光铲不趟，三天就荒。
该铲不铲，必定减产，
该趟不趟，必定空仓。
只种不管，打坏金碗。
头遍浅，二遍深，
三遍把土堆到根。
锄头响，庄稼长。
锄草锄的晚，
穗子长的短。
干铲干趟如上粪，
湿铲湿趟如夹棍。
锄下三分水，犁上一层粪。
犁仗犁仗，分毫不让。
杂草锄得净，产量加两成。

畜禽饲养

寸草三刀，不喂料也上膘。
先草后料，四角拌到。
鹅吃草，鸡吃精，鸭吃腥。
要想吃鸡蛋，就得饲料换。
夏放一条线，冬放一大片。
春放洼塘夏放岗，
秋放山阴冬放阳。
不怕猪小，全仗瓢舀。
精心饲养毛发亮，
少喂勤添，越吃越欢。
同样草，同样料，
不同喂法不同膘。
要让马等草，不让草压槽，
养畜先抓料，越抓越有效。

植树造林

山区要想富，发展农林牧。
荒山变林山，不愁吃和穿。
要想风沙住，山川多栽树。
林满山，树满沟，
生财有路不发愁。
春栽早，雨栽巧。

栽树诀窍，深埋实捣。
光栽不护，白搭功夫。
栽树在河畔，防洪护堤岸。
家有千棵树，不愁吃穿住。
户栽三亩柳，烧柴家家有。
搞好四旁绿化，
风沙旱涝不怕。
山上多栽树，如同修水库。

气象

清明难得晴，谷雨难得雨，
年初大雪飘，年末收成好。
七月十五定旱涝，
八月十五定收成。
早上浮云走，中午晒死狗。
河里鱼跳，逢雨先兆。
关门雨，下一宿。
老母猪过河，请来老雨婆。
云彩往东刮大风，
云彩往西披蓑衣，
云彩往南赶旱船，
云彩往北发大水。
蛙儿大声叫，大雨就来到，
鸽子不出笼，天天雨不停。
泥鳅上下游，大雨在后头。
先下牛毛没大雨，
后下牛毛不晴天。
日晕三更雨，月晕午时风。
早雾晴，晚雾阴，
缸穿裙，大雨淋。
盐罐返潮，大雨难逃。
风吹一大片，雨打一条线。
早蛙阴，晚蛙晴，半夜蛙叫到天明。
八月初一雁门开，
雁头上面带霜来。
久阴响雷天快晴。
天起鱼鳞斑，晒谷不用翻。
西南打闪天不晴。
早晚烟扑地，老天有雨意。
天起炮台云，不过三日雨淋淋。
春风刮到小鸡叫，

北风刮到日头落，
不刮春风，难下秋雨。

第四节　民 间 故 事

一、行善事三子争爹

很久以前流传着这样一个故事。有这么一家，三口人，小两口和一个上了年纪的老爹。这老头儿辛辛苦苦干了一辈子，积下了一点家业，可是，自从给儿子娶了媳妇，老头儿的日子就不好过了。媳妇很刁，不是说老头儿不中用，就是让老头儿干这干那……

这年冬季，有一天，天下着大雪，老头儿进城买东西，回来的时候日头快要落山了。老头儿走累了，就坐在一棵大树下歇脚儿。突然，老头儿看见树下有个包儿，打开一看，呀！是银子！足有一百多两。是谁把银子丢在这儿了呢？老头儿想：谁丢了这么多银子该多着急上火呀，带这么多银子出门必有急用，也许是谁家救命钱吧？怎么办呢？老头儿想啊想啊，终于想出了一个主意：丢了银子必定要找，只要在这等着，失主会来的。可又一想：这样下去，回家儿媳妇又得吵啊，哎！吵就吵吧！好心的老头儿一想到丢了银子的那种着急劲儿，还是等下去了。

雪不停地下着，老人在树下已等了好半天了。这时，从远处急匆匆跑来一个人，跑到跟前一看，原来是个年轻的书生。老头儿看他跑得满头大汗，看他那副着急的样子，就问："这位书生，啥事儿这么着急呀？"书生回答说："老人家有所不知，我是进京赶考的举子，因赶路心切，不知将包裹丢在哪里了！"老头儿说："想来你这包裹一定有贵重的东西喽？"书生说："老人家，是这样的，我那包裹里是进京赶考的全部花销，那是一家人省吃俭用，好不容易凑的银子啊！丢了银子不能应考，怎能对得起家里的人呢，我怎能不着急呀？"老头儿问："包裹里都有啥东西呀？"书生答道："有一百二十两银子和两件换洗的衣服，别的就没有什么了。"老头儿听完随手拿出包裹问："是这个吗？"书生一看喜出望外，连说："正是！"老头儿又嘱咐书生说："这疙瘩离京城远，今后可要小心点啊，别再粗心大意了。"说完就把包裹交给了书生。就别提这书生是怎么感激老头儿了。

再说老头儿回到家里，儿媳妇生气地问："咋回来的这么晚？"老头儿就把拣到银子的事从头到尾说了。儿子、儿妇一听可就火了，儿子说老头太傻，媳妇骂老头儿吃里爬外，还把老头儿赶了出来。可怜老头儿无处投奔，一边儿走，一边儿哭哇，哪儿有安身的地方呢？哎，就瞎走吧！

再说离城七里有个张家屯，屯里住着一个叫张柱的庄稼人。夫妻俩靠租种一点儿地维持生活。这一天，张柱起早拣粪到村头儿。可把他吓了一跳，原来雪地里躺着一个人，张柱向前一看，是个老头儿，穿得又破烂又单薄，都快冻僵了。张柱心眼好使，就把老头儿背回家去了。到家把老头儿放到炕头上，给老头盖好棉被，又叫媳妇烧了姜汤水，一点儿一点儿往老头嘴里喂呀。不一会儿老头儿醒过来，看自己躺在热乎乎的炕上，也不知道自己是到了啥地方了。张柱忙对老头说："您老迷糊在雪地里了，是我把您老背回来的，这么大岁数了咋还在这样天出门呢？您老家住在哪？告诉我，也好给您家里送个信儿，免得家里惦记着。"老头儿一听心里可真是难受啊："谢谢你们救了我，可我无家可归，死了也许会更好一点儿。"老头儿就把自己的身世和这小两口说了，张柱夫妻俩忙安慰老头："老人家您可别胡思乱想啊，如果您乐意的话，就住在这儿吧。"老头儿感激的不得了，就这么留了下来，就这样小两口拣了个爹。老头儿是勤快人，呆不住，就在房前后开了两片地，种了些菜。

一天，老头儿正在翻地，突然碰到了一个硬东西，他就捋着这个硬东西往下挖，最后把这硬东西全挖了出来，原来是一口大缸，里面装了白花花的银子。老头儿一看可乐坏了，想了想又原封不动地

把它埋上了。到了晚上，张柱俩口子都干完活回来了，老头儿乐呵呵地说："柱儿，我们也该过过好日子，我准备买几间像样的房，再置一些地，你要是听说有出手的，就可以在外面定下来，房子不怕好，地也不怕多。"张柱两口子一听，吓了一跳。说："爹，咱们打的这点粮食，能够年吃年用就不错了，哪有那么多钱买房子置地呀？"老头儿笑了，就把挖到银子的事说了，两口子这个乐呀，都说托老头儿的福啊。就这样，又买房子又置地，日子一下子可就富起来了。一晃二年过去了，张柱家的日子越过越好，大伙都说张柱心眼好，老天爷给他送来一个好爹。

再说老头儿的亲儿子，赶走了亲爹后更加放荡起来，整天吃喝玩乐，加上刁媳妇又不会过日子，花钱大手大脚，两年功夫，就把老头儿留下的家业败坏净了。因为他们没人性，邻居也没人理他们，家业一败。就到了求借无门的地步了。这一天，两口子正在商量到哪儿去借米，儿子忽然想起了一件事儿，就对媳妇说："听说张屯的柱子拾了一个老头儿，认了干爹，都说这老头儿很有钱，被不住是我爹，不如我们去他家借米，也好看看是不是。"就这么的，两口子一块儿来到张屯。找到柱子家一看，可了不得了！两年没来，他家变得可真阔气呀！两口子一合计，光说借米也见不到老头儿啊，这可咋办呢？这时候刁媳妇来了鬼主意说："管他是不是咱们就说认爹总不是坏话。"这两口子就这么厚着脸皮的说来认爹。这时，张柱两口子正和老人一起吃饭呢，听说门外来了一男一女，是认爹的，都很奇怪。老头儿听出来是自己亲儿子和媳妇的声音了，很生气，就说："撵他们走，我不是他们爹！"柱子两口说："他们既然来了，看来是一对孝顺的夫妻，让他瞅一眼，不是他们的爹也就死心了，他们会自动走的。"正说着，就瞅着一男一女闯进屋来，一进屋，就扑通跪在了老头儿的面前，口口声声叫爹，又是认错又是赔礼。这时老头气不打一处来呀，当着柱儿两口子的面把过去的事儿都给他们抖落出来了。然后说："我没有这样的儿子和媳妇，你们快走吧，柱儿两口子才是我的儿子和媳妇。"这两口子一看老头儿这样，也只好灰溜溜地走了。

出了张家门，刁媳妇骂丈夫，丈夫骂媳妇。两个人闹过以后，刁媳妇又想出一个主意说："哎，咱们去告张柱两口子抢爹之罪，这老头儿不就是我们的了吗？"就这样两人来到了县衙，呈上状纸，县太爷一看觉得这事很新鲜，心想还有抢爹的！当时就派人把老头儿和张柱两口子传来了。这老头儿往大堂这么一上，县官一看大吃一惊，急忙起身相迎，把老头儿让到上座，跪下就磕头，嘴里叨咕着："爹爹在上，请受孩儿一拜。"这可把堂上的人都闹糊涂了。老头儿坐在上面也糊涂了心想："这是怎么回事儿？"忙问："你是谁，为啥管我叫爹？""我就是当年丢了银子的书生，要是没有你老的好心，哪有我今天的前程。"接着又说："原告、被告不可多嘴，听老人家说"。老头把过去的事儿一五一十说了一遍。县官听了说："亲儿子赶走老爹，媳妇不孝敬公爹，本当重罚，本县念你们今有悔意，饶过你们。张柱两口子心眼好使，让人敬佩。老人家救我一命，是我的再生父母。本官这样处理，从今天起咱们轮班伺侯老人，一家一个月，要好酒好肉待承，谁伺侯不好也不行！"打那以后，老人便轮班住在三个儿子家，过得满乐呵。

据说，现在子女轮班养活老人的习俗，就是那时留下的。

讲述人：李明香　搜集人：于亚强　整理人：张士有

二、丁香孝母

从前，有一个老太太，她有三个儿子，都娶了媳妇。大媳妇、二媳妇能说会道，在婆婆面前花说柳说的，婆母挺得意她俩。三媳妇丁香忠厚老实，不会念喜歌，就知道整天闷头干活，侍候老人，但婆婆总不说她好。

有一天，老太太有病了，丁香让丈夫请来大夫给妈看病。大夫给开了药、可这付药得用人肉汤做药引子才能见效。把大夫送走后，老三犯了愁。丁香问丈夫："什么事把你愁得这样？"丈夫说明了情况。丁香又问了："吃了这付药妈妈的病就一定能好吗？"完了，她想了想又说："不要愁，你赶快去

买药吧!”丈夫走后，丁香就从自己的奶胖子上割了一块肉，忍着痛为婆母烧起了人肉汤。大嫂、二嫂闻到了香味，过来问丁香做的什么好吃的，丁香说给妈妈做的人肉汤。这时，丁香觉得伤口疼得厉害，脑门上的汗珠直往下滚。大嫂、二嫂见了，假意劝她回房休息，把她支走了。然后，大嫂端着一碗肉，二嫂端着一碗汤给婆婆送去了。老太太吃了人肉汤，病也好了，也来精神了，一瞅大媳妇，二媳妇都来了，就差丁香，就问丁香到哪去了，两个媳妇说：“丁香在炕上躺着睡觉哩。”老太太一听，拿起笤帚疙瘩就去打丁香，丁香一见，忙给婆婆跪下了，说：“婆婆娘，婆婆娘，你吃肉吃谁的肉，喝汤喝的谁的汤，你打我?”老太太说：“吃肉吃你大嫂肉，喝汤喝你二嫂汤。”丁香说：“大嫂、二嫂瞎使谎。”把衣裳一周，老太太一看，哎呀我的妈呀，那伤口还冒血呢，惊得一下子坐了个腚墩。丁香忙把婆婆扶起来。老太太说：“好丁香呵好丁香，从今以后我再打你，十个手指头烂掉九个，再骂你，嘴上长疔疮；十二把钥匙交给你。来人去客你应当。”

老太太光起誓还不算，还让丁香当家了。

讲述人：殷秀琴、王金铃、王玉珍。整理人：张士有

三、丁郎刻墓

很久很久以前，在一个偏僻的村庄里，住着一个穷苦的老太太，她只有一个儿子叫丁郎。

丁郎这个孩子很能干，可是就对他妈一点也不孝心。丁郎每天到山上打柴，他妈每天都要到山上给他送饭，一旦是送饭稍微晚点了，丁郎就把他妈打骂一顿，儿子不孝，当妈的也只好忍气吞声。

有一天，日头快下山了，丁郎挑着柴担子往家走，走到半道儿，看见一群小燕子把找来的东西用嘴叼着喂老燕子。丁郎想：小燕子为什么把找来的东西给老燕子吃呢？他怎么也想不明白。正在这时，从前面来了一个白胡子老头，丁郎就问这白胡子老头说：“小燕子为什么把找来的东西给老燕子吃呢?”白胡子老头就对丁郎说：“小燕子是为了报答老燕子对它们十八天的养育之恩嘛。”一句话打动了丁郎的心，他想哑巴畜牲都知道有老有小，孝敬老辈，我对我妈不但不孝还给气受，看起来我连禽兽都不如啊！丁郎有些回心转意了。

第二天，丁郎又上山砍柴去了。到了晌午，他看母亲又给他送饭来了，就放下手里的斧子跑下山接他的母亲。他母亲看见儿子往她这边跑来，以为又要打她呢，便一头碰在路旁的大树上死了。丁郎一看傻眼了，别提咋难过了，趴在他母亲的身上哭得死去活来的，他悔恨自己过去不该虐待母亲，不然也不会把母亲逼到了这个地步儿。后来，他就在这棵树上刻上了母亲的名字。到了每年的这一天，就来这里烧香磕头，祭奠他的母亲，弥补自己以前的罪过。

流传地区：克山县西城、西河、农场一带

讲述人：吕　玲　搜集整理人：费殿山

第二十篇 人物

- 人物传略
- 军功劳模

第二十篇　人　　物

第一章　人物传略

第一节　党政军界人物

于万岭　男，汉族，中共党员。1939年1月出生于黑龙江省绥化市，毕业于黑龙江大学。历任黑龙江省委组织部社教队员、克山县向华公社副社长、克山县革委会工作人员、嫩江地区生产部工作人员、嫩江地区革委办公室秘书、嫩江地委秘书、副科长、嫩江地委组织部科长、龙江县委书记兼人武部第一政委、嫩江地区副书记、齐齐哈尔市委副书记、黑河地委书记兼黑河军分区第一政委、黑龙江省检察院副检察长、党组副书记、黑龙江省检察院检察长、党组书记（副省级）、省人大常委会副主任，党组成员。

于传功　男，汉族，中共党员。1920年7月出生于新金县。1954年7月，毕业于汉口高级步兵学校，1947年9月参加工作。历任八路军4纵队10旅30团1营2连战士、班长、排长、154师462团迫击炮排长、营参谋长、武汉汉口高级步校学员、广西军区训练处参谋。1956年12月，被中央军委授予大尉军衔、中国人民解放军干部学校队长、广西百色军分区司令部训练科科长。解放后历任克山县建设局副局长、房产处主任、生产资料公司书记、水产站站长等职。1983年离休。在部队曾荣立三等功两次，荣获解放金质奖章1枚。

王守志　男，汉族，中共党员。1951年2月出生于克山县北兴镇。1969年参加工作。历任7212部队2营班长、解放军39441部队通信排排长、解放军39435部队政治部主任、解放军39155部队政治部主任（副军职）、第十届全国人大代表。时任解放军95829部队政治委员（正军职、少将军衔）。在《政治工作通讯》、《国防大学学报》、《基层政工读物》等报纸杂志发表论文25篇，其中有9篇获奖。1978～1990年，连续6年荣立三等功。1999年，带领所属部队参加国庆50周年阅兵，受到党中央、国务院、中央军委的表彰。

卢　才　男，汉族，中共党员。1927年11月出生于长岭县。高小文化。历任7纵队131师531团副班长、44军解放团2营班长、131师解放营1连班长、教导大队学员、44军工兵营机枪连班长、华南军区工兵连班长、炮连班长、高炮536团3营7连副排长、排长、高炮团536团3营9连副连长、红专大学副连长、8510农场1分场畜牧队副指导员、克山涌泉林场林业站长、克山县林业科林政股长、克山苗圃党支部书记、克山北大沟林场场长。1984年8月离休。参军时曾荣立三等功1次。荣获解放奖章1枚、解放东北纪念章1枚、解放华北纪念章1枚、解放华南纪念章1枚、解放全国慰问纪念章1枚。

叶正田　男，汉族，中共党员。1951年10月出生于克山县河南乡团结村。历任滑翔学员、飞行学员、飞行员、中队长、大队长、团长、师长等职，任空军某军副军长（少将军衔），空军特级飞行员。曾在空军学院、国防大学、国防科技大学深造，研究生毕业。多次执行重大演习和作战任务，飞

行过 10 种歼击战斗机，安全飞行 33 年，飞行时间2 500多小时。主编出版了《蓝天轶事》、《长空铁拳》等书。

刘凤山　男，汉族，中共党员。1961 年毕业于克山一中，同年被保送到哈尔滨军事工程学院学习，1996 年毕业。历任第二航空学院机务学校教员、训练部部长、第二航空学院院长、沈阳军区空军装备技术部部长、沈阳军区空军党委常委、军委空军装备技术部部长、军委空军党委常委、空军工程大学校长、教授（正军职、少将军衔）。曾为第十届全国人大代表，国务院学位委员会第五届学科评议组（军事学）成员，解放军学位委员会第一、第二届委员。

刘玉山　男，汉族，中共党员。1927 年 5 月出生于穆棱县。毕业于穆棱县实验优级小学。1946 年 10 月投诚编入解放军学习。曾任牡丹江 2 团 1 连战士、东北 1 纵队 1 团 2 营 4 连战士、四战四平战斗中任班长、38 军 112 师 334 团 2 营 4 连文化干事、1 营 2 连指导员、抗美援朝调 38 军军械所任指导员，回国休养后任黑龙江省军区克山县文化学校政治处任组织协理员、食品公司人秘股长、燃料公司总务股长、木材加工厂厂长、党支部书记等职。1989 年离休。在解放战争中荣立大功 3 次，在解放四平战斗中荣获勇敢奖章 1 枚；在抗美援朝战斗中，荣立三等功 1 次。

宋金贵　男，汉族，中共党员。1968 年 10 月出生克山县。时任克山县北联镇新兴村党支部书记，村委会主任。2000 ~ 2001 年连续两年被县委县政府授予“县农业劳动模范”。2002 ~ 2003 年连续两年被市委市政府授予“市劳动模范”。2003 年被选为县人大代表、县委候补委员。2004 年 9 月，被评为“齐齐哈尔市十大杰出青年畜牧大户”，9 月 27 日被评为“省劳动模范”，12 月被评为“省级农村青年星火带头人”。2004 年 12 月被国家农业部授予“全国粮食生产大户”。2005 年 4 月被国务院授予“全国劳动模范”。2005 年 11 月，被评为“克山县第五届十佳公仆”等荣誉称号。

张秉懿　男，汉族，1912 年 2 月出生于辽宁省铁岭县。1951 年参加工作。黑龙江省农科院马铃薯研究所育种系主任、农业技师、全国著名马铃薯专家，曾在省属克山农业试验场（后改为黑龙江省农科院小麦马铃薯研究所）工作。他主抓研究培育的马铃薯新品种“克新 1 号”在全国广泛推广，增加经济效益 8. 72 亿元。被国家科委授予国家二等发明奖，被省委、省政府授予黑龙江省重大科技效益奖。1972 年 2 月病逝。

李　仁　男，汉族，中共党员。1930 年 7 月出生于克山县西城镇。1944 年毕业于克山县西城小学，1947 年参加工作。历任克山县西城区保安大队战士、公安大队班长、公安局调查股侦察员、公安局克山镇派出所所长、河北林场副场长、县公安局克山镇派出所所长、公安局机关军管会政保组组长、保卫部治安股长、西城公社副主任、县水利农田基本建设民兵团副团长、燃料公司副书记、机关党委监察委员、工会主席、公安局政保科科长、公安局调研员。1991 年离休。曾获公安部警察二级金盾荣誉章，县公安局党委优秀共产党称号，离休后被评为县级老干部先进个人，市级老龄委工作先进个人。

谷安财　男，汉族，中共党员，1931 年出生于辽宁省辽阳县，高小文化。1945 年 11 月参军，任东北民主联军 6 师 2 中队战士、参加辽沈战役任班长、抗美援朝 117 师炮营排长、克山武警中队队长、消防科科长。1991 年离休。解放锦州时立战功两次，平津战役立战功 1 次，进军大西南战役立三等功两次，抗美援朝立三等功 1 次。

邢盛岩　男，汉族，中共党员。1931 年 12 月出生于辽宁省新金县。1964 年 8 月毕业于哈师院政治系，1947 年 10 月参加工作。历任东北民主联军 4 纵队 11 师卫生员、中国人民解放军 40 军 364 团卫生队医务员、中国人民志愿军 39 军 115 师 343 团医务员、少尉军衔。转业后曾任克山师范学校团委书记、克山县第三中学党支部书记、古城公社卫生院党支部书记兼院长、第五中学革委会副主任、第四中学党支部书记、第二中学革委会副主任、组建克山农业技术高中任常务副校长、克山二中调研员。1992 年离休。曾在辽西会战中立大功一次，朝鲜老秃山战斗中立三等功 1 次。出席共青团第九次全国代表，评为市职业办学先进个人，中学一级教师。

姜大新　男，汉族，1935 年出生于黑龙江省拜泉县。1947 年参加中国人民解放军，历任文工团员、卫生员、文化教员、俱乐部主任、防化指导员、玉门石油管理局工段长、克山县第一中学语文教师、中学高级教师、克山县第八届政协委员、第九届政协副主席。1995 年退休。服役时，曾立三等功两次，获朝鲜军功章 1 枚，解放奖章 1 枚。任教期间，曾获省优秀教师称号，市特等劳动模范称号。

赵亚光　男，汉族，中共党员。1955 年 10 月出生于克山县，毕业于哈尔滨船舶工程学院。历任黑龙江省公安厅科长、处长、黑龙江省公安交通警察总队总队长兼党委书记、二级警监、高级工程师、省政协委员、省青年联合会副主席，第八届全国青联委员。

赵纯禄　男，汉族，中共党员。1928 年 12 月出生于辽宁省海城市。1947 年参加工作，历任克山县民运部科员、警员、省军管会物资小分队队长、商业百货公司经理、食品杂货公司副经理、商业工会主席、五金公司经理、工会主席等职，被省政府授予省劳动模范称号。曾获中华人民共和国解放奖章，嫩江地区仅此 1 名，1985 年 6 月离休，

赵连科　男，汉族，中共党员，1929 年 2 月出生于克山县西联乡。初中文化，1947 年参加工作，历任铁道兵 1 师 21 团战士、通讯员、文书、出纳员、见习参谋、参谋、干部助理员、铁道兵建筑处人事主任、工务段副书记、克山县粮食系统厂长、书记、人事股长、纪检委员、工会主席、政治处副主任。1985 年 6 月离休。荣获朝鲜军功章 1 枚，全国解放奖章 1 枚。

郭春贵　男，汉族，中共党员。1960 年出生于克山县克山镇。1981 年参加工作。历任海军南海航队航空兵飞行中队长、副大队长、大队长、作训股长、参谋长、大校军衔。多年负责西沙航班任务，飞过多种机型，出色地完成了部队重大军事演习和地方抢险救灾任务，总飞行时间 3000 多小时，荣立二等功一次，三等功 7 次。评为优异主官，被中央军委授予国家特级飞行员称号。

高秀英　女，汉族，中共党员。1956 年 5 月出生于克山县。1978 年毕业于解放军军医学校，历任克山县西联公社四合大队妇女会副主任、辽宁省阜新市新兵集训副班长、中国人民解放军 205 医院勤务连副班长、中国人民解放军军医学校团支部书记、国家工商行政管理局人事教育司综合处处长、国家工商行政管理总局工商学会副秘书长（副厅级）。在部队荣立三等功两次，受到 6 次嘉奖、被评为优秀共产党员、优秀党支部书记、先进工作者。

黄鹤鸣　曾用名黄炳升，男，汉族，中共党员。1918 年 4 月出生于河南省长恒县。1938 年 3 月参加工作，八路军东进部队第一支队宣传队民运科长、中共滑县县委宣传部长、中共高凌县委宣传部长、冀鲁豫第五中学党总支书记。平原县濮田革命干部学校副校长、濮阳专区工农干部文化补习学校副校长、山东朝城县政府县长、山东范县政府县长、山东聊城专署建设科长、专署办公室主任、山东德县县委第二书记、克山县县长、河南省安阳地区（濮阳市）体委主任等职。1984 年 1 月离休，享受地师级待遇。1989 年 12 月病逝。

第二节　科技界人物

于永江　男，汉族，中共党员。1963 年 11 月出生于黑龙江省克山县。1985 年 7 月参加工作，一直任职于克山县第二中学，中学高级教师。撰写的论文《一题多解论规律》曾在《黑龙江教育》杂志创办的《初中生学习》上发表。曾被授予国家一级数学教练员，市级先进工作者、优秀教师。

马玉华　女，汉族，中共党员。1968 年 10 月出生于黑龙江省克山县。1988 年 7 月参加工作，历任克山县第二小学教师、克山县第二小学政教主任。小学高级教师，撰写的《如何在班级开展传统美德教育》论文获国家级一等奖，《在生活中培养学生作文》、《浅谈语文教学中的素质教育》获省级二等奖；《培养小学生心中有祖国的几点做法》获省级三等奖。《学会欣赏》写字课获市级一等奖。《妈

妈快回家》获省级优质课；曾获省、市级骨干教师称号。

王凤英　女，汉族，中共党员。1949 年 10 月出生于克山县克山镇，1972 年参加工作。历任实验小学教师、教导主任，时任副校长，省特级教师。撰写了多篇论文，并编著了《趣味数学》第九册教材供全县小学使用，《小学生科技活动形式与方法初探》等三篇论文分别被评为省级论文二等奖和三等奖，《在数学教学法中培养学生的创造性思维》获市级科研成果一等奖。她的事迹在《鹤城晚报》上刊登，业绩和名言被载入《中国特级教师大辞典》、《中国特级教师名言大典》。荣获省特级教师光荣称号，全国“三算”实验工作积极分子，省教育系统劳动模范。

王丽芬　女，汉族，中共党员。1955 年出生于克山县，1974 年参加工作。历任克山一中教师、克山六中教师，时任克山六中教务处主任。中学高级教师。曾被评为市级优秀教师、省级优秀教师。撰写的论文《教学运用订正，订正促进教学》、《思想政治课教学要转入素质教育的轨道》分别获省优秀论文二、三等奖；《谈政治课学习兴趣的培养》、《谈思想政治课的道德素质》、《谈课堂批评“五法”》分别获市级优秀论文一、二、三等奖。

王丽娟　女，汉族，中共党员。1965 年 10 月出生，1985 年参加工作。时任克山县实验小学教师，中高级教师。多次被评为市优秀教师，“三八”红旗手，优秀党员。班级管理工作被省评为德育活动指导课优秀班主任，省、市、县骨干教师，省特级教师，国家级先进实验教师，市级“注提”先进工作者。

兰书玉　男，汉族，中共党员，1948 年 2 月出生于讷河县友好乡，1970 年参加工作。历任克山县北兴镇中学教师、校长等职，中高高级教师。曾荣获全国劳动模范，黑龙江省劳动模范，黑龙江省乡村优秀教师等多项荣誉。

史铁成　男，汉族，中共党员，1949 年 8 月出生于辽宁省盘山县。1968 年 10 月参加工作，历任嫩江地区萌芽学校教师、克山师范专科学校党委副书记、时任齐哈尔大学党委副书记、教授等职称。撰写的论文《班主任工作操策略》获黑龙江省优秀高等教育科学成果二等奖，《教育学教程》、《大学生心育导论》、《新编思想品德教程》、《克山师范专科学校史》、《思想品德教程》、《校校结合共育人才》、《服务农村，办出特色》等 10 余篇论文均获奖。被评为省、市级先进工作者，优秀团干部，模范党务工作者。

任静芬　女，汉族，中共党员。1947 年 10 月出生于辽宁彰武，曾任克山县涌泉乡中学、克山县第四中学、克山县第二中学教师、克山二中教务处主任、中学高级教师。曾获由国家教委、国家人事部和国家教育工会授予的“全国优秀教师”的称号，市模范班主任标兵和先进工作者，两次被授予尊老模范的光荣称号。

关国卿　男，满族，中共党员，1934 年 12 月出生于克山县。1957 年毕业于北京航空学院，历任国防部第五研究院（后改为航天部第一研究院）第一总体设计员、工程组长、研究室副主任、主任、部副主任、科技委副主任、副总设计师、中国航天科技集团第一研究院质量监督代表，研究员。1997 年退休。其科研成果获国家科技进步奖 1 项，部级科技进步二等奖 1 项，三等奖 2 项。业绩载入《中国人才辞典》（第三卷）、《中国专家大辞典》和《世界优秀专家人才名典》。享受国务院特殊津贴。

刘长波　男，汉族，中共党员。1963 年 5 月出生于依安县三兴乡，1983 年参加工作。曾任克山师专附中教师，时任克山一中教师，中学高级教师。撰写《光的本性》一文，获国家级优秀论文一等奖，《空间共点力的平衡问题的处理》一文获省级一等奖。被评为全国优秀教师，省优秀教师，市“新长征突击手”，市教学能手，市优秀教师标兵，市骨干教师。

刘纯福　男，汉族，中共党员。1960 年 10 月出生于克山县向华乡。1978 年 12 月参加工作，历任克山县向华乡自立学校校长、向华中学校长、向华中心校校长、克山县农村成人中专校长、第三中学校长，中学高级教师。撰写的《面向农村办出特色》、《领导以身作则加强管理》在中国出版社发表，

《浅谈转化后进生的思考与实践》、《浅谈领导班子的优化组合》等10余篇论文获省级优秀论文奖。被评为省劳动模范，省实验学校先进校长。

刘树仁　男，汉族，中共党员。1937年5月出生于拜泉县，1962年参加工作。1962年1月毕业于东北农学院。历任黑龙江省农科院作物所技术员、黑龙江省农科院克山农研所玉米室助理研究员、黑龙江省农科院小麦研究所室主任、研究员。参加《春小麦生态育种》一书的编写工作。撰写论文20多篇。实验培育的“龙谷23号”被评为全国人大科技大会获奖优良品种，“克单4号”玉米获农业部科技进步三等奖，“克丰2号”小麦品种获国家发明二等奖，“克丰3号”、“新克旱9号”小麦品种获省科技进步一等奖。

孙学伟　男，汉族，中共党员。1951年7月出生于辽宁省沈阳市。1968年8月参加工作，1991年10月毕业于哈尔滨医科大学。历任克山县人民医院骨科主任、中西结合医院院长、中医院院长。副主任医师。出席第二届国际骨质疏松研讨会，《拇指再植术》被评为优秀论文，《烧伤休克期的抢救附几例分析》获齐齐哈尔市科学技术委员会三等奖、优秀成果证书。任《实用骨科手术图谱》专著主编之一。其首创的肾功能衰竭的中西医结合治疗获市科技成果一等奖。被省卫生厅评为模范院长，省人事厅评为全省卫生系统先进个人，全省卫生系统先进工作者，齐齐哈尔市十佳公仆。

师同顺　男，汉族，民主人士。1946年1月出生于克山县。1969年7月毕业于吉林大学。1969年8月参加工作。历任克山县第三中学教师、萌芽学校克山分校教师、吉林大学教授、博士生导师。1998年9月至1999年9月在日本九洲大学理学部以访问教授身份进行合作研究。在美国、英国、德国等权威学术期刊上发表《带有席夫碱的稀土硝酸盐络合物的红外和拉曼光谱》、《羟基苯基卟啉的自组装二聚体的制备与性质和自组装反应机理的研究》、《自组装卟啉液晶制备与性质》等学术论文70篇。在国内发表《甲氨基尾式卟啉铁与CO（一氧化碳）NO（一氧化氮）配位性质研究》、《稀土乙酰丙酮苯并卟啉的合成与光电性质》、《利用固态反应合成镧系金属卟啉配合物》等论文39余篇。出版《中级无机化学实验》、《中级化学实验》两部教学用书。承担并完成“金属卟啉无机小分子配合物的轴向效应及催化功能”、“金属卟啉活化及其酯化羧化反应的研究”、“新型卟啉液晶的设计与合成”、“低相变温度的卟啉液晶的合成与功能研究”等国家级科研项目9项，主持“低温卟啉液晶的合成”、“卟啉纳米结构材料的组装及其分子识别功能研究”、“硫酸固定化”等省市级科研项目6项。“金属卟啉的催化功能和轴向效应”1992年获国家教育部科技进步三等奖，“金属卟啉催化二氧化碳电有机合成”、“稀土席夫碱卟啉配合物的制备与性质”、“CO_2羧化、NO酯化反应的催化活性中心介稳态金属卟啉的合成与性质”分别获1993、1995和1997年吉林省教委科技进步一等奖。

朱桂范　女，汉族，中共党员。1953年6月出生于克山县，1969年参加工作。曾任克山县古北乡德庆村民办教师、克山实验小学语文教师，任克山县教师进修学校语文教研员、初教部主任，中学高级教师。撰写的《“注提”识字教学与识字方法》、《浅谈在作文教学中渗透思想教育》两篇论文，入选国家级论文文集，《激发学生作文兴趣小议》获国家级二等奖，《实施新大纲的粗浅体会》在省级交流并获一等奖。荣获全国优秀教师称号，省级特级教师，德育工作先进个人，“注提”实验先进工作者，语文学科优秀教师等。

朱瑞和　男，汉族，1952年5月出生，1972年3月参加工作。历任克山县西联乡大众学校教师，时任克山县西联乡中学任教，中学高级教师。获全国优秀教师称号，省九届乡村教师奖，省百名优秀贫困教师，省教育系统劳动模范，市优秀教师，骨干教师，先进教育工作者称号。当选为省九届人大代表。

牟宝珍　男，汉族，中共党员。1930年出生于讷河县。1948年参加工作，1951年毕业于黑龙江省师范专科学校。历任讷河县六区平方村小学教师兼村文书、区完全小学副校长、克山师范学校党支部书记兼校长、嫩江地区教育局副局长、克山县委常委、宣传部部长、克山县公路建设指挥部副指挥、

克山县委办公室代主任、克山萌芽学校党委书记兼校长、齐齐哈尔轻工学院副院长、党委委员等职。1990 年 11 月离休，1993 年 8 月病逝。任职期间，曾被选为黑龙江省教育学会理事、嫩江地区教育学会会长。曾被评为黑龙江省模范校长。

米　丰　（原名米慧兰）女，汉族，中共党员。1928 年 3 月生于克山县。历任山西省纺织职工思想政治工作研究会副会长兼秘书长、炮兵团会计、辽宁省辽阳市高级中学党支部书记、纺织工业厅政治处副主任、人事教育处处长，高级经济师等职。参加辽沈战役、平津战役。参加迎接党中央毛主席等领导从河北西柏坡迁往北京工作，参加中华人民共和国开国大典。

吴国林　男，汉族，1936 年 6 月出生于呼兰县。毕业于黑龙江省佳木斯农业高职学校农学系，1956 年 3 月参加工作。历任黑龙江省农业厅科员、省农科院技术员、省克山农研所研究员、科研管理科科长、副所长、中国马铃薯专业委员会委员、顾问委员、黑龙江省政府农业良种化工程马铃薯作物首席专家、省农科院学术委员会委员、克山县政协委员、总农艺师。1999 年 10 月退休。发表《我国马铃薯科学技术及生产发展战略和预测》等论文 10 余篇，其中《国内外马铃薯生产现状和科学技术发展趋势》被评为农业部和省优秀论文。主持编写《中国马铃薯栽培学》一书。实验培育的克新 1 ~ 4 号马铃薯新品种在全国 20 多个省、市推广，被国家农业部评为国家级品种，“克新 1 号”获国家发明二等奖，获国家科委重大科技成果奖。

吴明江　男，汉族，中共党员。1963 年出生于黑龙江省克东县。1984 年参加工作，历任克山师范专科学校生物系主任、教务处处长，副高级职称。在《园艺学报》等国家及省级学术刊物上发表论文 30 余篇，出版编著 1 部，获省优秀教学成果一等奖 1 项。被评为全国优秀教师，省优秀共产党员。

张劲松　男，汉族，九三学社成员。1965 年 4 月生于黑龙江省克山县。1987 年 7 月参加工作，历任黑龙江省商学院会计系副主任、哈尔滨商业大学财务与会计研究所所长、哈尔滨市政协常委、博士研究生、教授。担任《环境会计研究》、《上市公司会计报表纰漏研究》等多项国家省市课题主持人、负责人。主编的著作有《成本会计学》、《现代企业财务会计学》、《基论会计学》、《成本会计操作技巧》等。撰写《WTO 与我国会计》、《环境会计要素确认研究》等学术论文 36 篇，其中 29 篇获奖。

张　友　男，汉族，中共党员，1968 年 12 月出生于克山县。研究生学历，中学高级教师，1991 年 7 月参加工作，1997 年 10 月加入中国共产党，时任克山一中校党总支书记、校长。多年来，张友以对教育事业的忠诚和勤奋的工作作风，为教育事业做出了贡献。在他的带领下，克山一中已跻身省级示范性高中的行列，成为黑龙江省龙西北地区颇具影响的学校。学校曾被评为全国德育先进学校、省“两全”学校、省级文明单位标兵、省绿色学校、省安全文明校园、省师德先进集体、市德育工作先进集体、市花园学校等。张友本人曾获得县新长征突击手、县十大杰出青年、十佳公仆、克山县特等劳动模范、齐齐哈尔市劳动模范、齐齐哈尔市优秀校长、市纠正行风不正之风先进工作者、省级法制教育先进个人、省级优秀骨干校长、省优秀党员、中国西部教育顾问和全国百名明星校长等荣誉称号。

张忠恒　男，汉族，中共党员。1963 年 7 月 24 日出生于黑龙江省拜泉县。1981 年 7 月参加工作。历任克山师专党委常委、委员、副校长、校长兼党委第一副书记、省高校设置评估委员会专家评委。硕士研究生，博士生，教授，硕士生导师。在国际、国家及省级刊物上发表学术论文 76 篇，出版专著 2 部，省级及国家级论文一、二等奖 34 项，省级优秀教学成果一、二等奖各 1 项。《五大连池常见野生植物》音像教材填补国内空白。被评为省政府特殊津贴专家。

张宪忠　男，汉族，1962 年 9 月出生。历任克山师范专科学校物理讲师、教研室主任、教务处处长、副校长、教授。在国家级专业学术刊物《计算物理》、《原子与分子物理学报》等 8 种刊物上发表论文 10 余篇，主编出版专业教材两部。获宪梓师范教育基金奖，黑龙江省优秀教学成果一等奖。被评为黑龙江省普通高校优秀教学工作者、优秀党员、优秀教师。

李芝芳　女，汉族，中共党员，1929 年 8 月出生于沈阳市。1957 年 7 月参加工作，历任原东北农

科所（现改为吉林省农科院）研究实习员、黑龙江省农科院马铃薯研究所、室主任、第六、七届全国人民代表大会代表。撰写的专著《怎样种马铃薯》由上海人民出版社出版。《对马铃薯种薯生产与病毒病害的几点认识》获黑龙江省农学会优秀论文奖，《马铃薯脱毒种薯开发与应用》获国家科技进步三等奖、黑龙江省科技进步二等奖，《防止马铃薯病毒性退化及良种繁育技术》获国家农牧渔业部技术改进三等奖，“克新一号”马铃薯品种获国家发明二等奖，《马铃薯纺锤块茎类病毒鉴定及防治》获黑龙江省科技进步二等奖。荣获黑龙江省劳动模范称号

肖步阳　男，汉族，中共党员，1913 年 2 月出生于望奎县。1934 年参加工作，历任黑龙江省农科院克山农业科学研究所技师、研究员、室主任、所长、全国第三、五届人民代表大会代表，多届省人大代表、省政协委员等职，1984 年离休。主持选育的“克强、克壮、克旱 6、克丰 3 号”等小麦新品种 50 余个，在东北春麦区推广更新 3 次，创经济效益 200 亿元。在国内各级刊物上发表论文 20 余篇。主编《春小麦生态育种》一书，被誉为“东北春小麦育种之父”。多次获国家级、省级发明奖，科技进步奖及全国科技大会奖。一直为省劳模、全国劳动模范及科技先进工作者。

陈宏伟　男，汉族，中共党员，1963 年 11 月出生于克山县克山镇。1985 年毕业于齐齐哈尔师范学院生物系，理学学士，1985 年 7 月参加工作。历任中国微生物学会会员、克山师范专科学校生物系教师、副主任、教授，徐州工程学院食品（生物）工程学院副院长、扬州大学硕士研究生导师，教授职称。

周玉岩　男，汉族，中共党员，1935 年 3 月出生于黑龙江省双城县，毕业于佳木斯农业学校，高级农艺师。1956 年 4 月参加工作。历任克山农场科研站技术员、农艺师、科研站站长、种子公司经理。1995 年 3 月退休。撰写的《加速品种更新更换，确保小麦调养稳产》获总局优秀论文，被评为农场先进工作者，劳动模范，特等劳动模范，农垦部先进工作者，省先进科技工作者。获全国“五一”劳动奖章。

姜延年　男，汉族，中共党员，1934 年 5 月出生于辽宁省盖县。毕业于沈阳农学院土壤农化系，1959 年 9 月参加工作。历任北安农校教员、黑龙江省农科院克山农科所技术员、副研究员、黑龙江省农科院小麦研究所副所长、所长。1994 年 7 月退休。“大豆万亩高产栽培技术研究”获黑龙江省政府三等奖，小麦区域种植、黑土地大豆专用肥研究获黑龙江省农业厅二等奖。撰写的论文《万亩大豆综合高产技术》在《大豆科学》刊物上发表，科学丛书《小麦高产栽培技术》由黑龙江省科技出版社出版。被评为市级科技先进工作者、获国务院特殊津贴。

赵广东　男，汉族，中共党员，1969 年出生于克山县，1991 年克山师专毕业，2004 年就读于黑龙江省委党校法律专业，本科学历。曾任北兴中学、第二中学教师；房产处办公室主任、房产处副主任、主任；县政协委员，国家注册评估师。他本人多次获系统先进个人、县十大杰出青年、县劳动模范、全市事改先进个人及市“五一”劳模等荣誉。

赵凤春　男，汉族，中共党员，1949 年 3 月出生于克山县。1969 年 7 月参加工作，历任克山一中政治课教师、班主任、政治教研组长、年级主任、政教处主任、副校长、党总支书记，高级教师。他编写的《政治课教学的几点做法》等三篇经验文章在省市有关会议上交流。并被吸收为省市政治教育学会理事。他参加了省编《中学思想政治道德教育大纲》的实验工作，并接受国家教委中学教育司和《中学德育整体改革》课题组的聘任，从制定实验方案到组织实验实施和撰写论文以及实验报告，都亲自动笔。为此他三次参加全国《中学教育大纲》实验工作会议，并介绍经验。撰写的《德育管理理论探讨》一文，受到国家教委中学司领导的赞誉。撰写的《中学教育管理科学化实验报告》和《贯彻中学德育大纲加强学校德育管理》分别被收入教育科学出版社出版的《中国德育大纲实验报告选编》、《中学教育大纲论文集》两书中。

贾玉金　男，汉族，中共党员，1934 年 5 月出生于黑龙江省德都县龙镇。历任克山县萌芽学校教

师、党支部书记、克山师范专科学校校长，教授职称。他的经验“如何培养学生逻辑思维”、“精讲多练提高教育教学质量”经验在地区推广。省优秀教师，曾出席全国文教群英会，全国陶行知研究会理事，被评为全国陶行知研究会宣传陶行知思想教育先进工作者。

曹殿义　男，汉族，中共党员，1957 年 11 月出生于克山县。毕业于黑龙江省社科学院，历任克山县西河乡团总支书记、哈尔滨医科大学教师、黑龙江省委党校教师、省委办公厅综合办秘书、绥芬河市政府副市长、黑龙江省政府办公厅二处处长、中国证监会哈尔滨特派员办事处研究员。撰写的论文《黑龙江省对苏经贸战略与策略研究》获省社科第五届优秀成果一等奖、《黑河市中苏边境自由经济区可行性研究》获省社科二等奖。

梁锡全　男，汉族，中共党员，1945 年 6 月出生于克山县河北乡。1966 年 7 月毕业于克山工读学校兽医班，1966 年参加工作。历任克山县种猪场技术员、畜牧队长、副场长，高级兽医师。撰写的《如何提高长白仔猪育活率》获黑龙江省畜牧兽医学会优秀论文，齐齐哈尔市自然科学二等奖，《如何确定猪场免疫程序》获东北三省养猪研究会优秀论文奖，被评为市劳动模范。

蒋东翔　男，汉族，中共党员，1962 年 2 月生于黑龙江省克山县。1983 年 7 月毕业于沈阳机电子学院，工程学硕士学位。1996 年 12 月毕业于清华大学，博士学位。历任哈尔滨电工仪表研究所工程师、中国振动工程学会故障诊断专业委员、清华大学热能工程系讲师，教授，研究生导师。主要科研成果有燃气—蒸汽联合循环电站设备故障诊断关键技术研究、航空发动机振动故障诊断专家系统研制、风力发电机组关键技术研究等。负责国家电站设备智能诊断理论方法研究、航空发动机高空实验台状态自动监测系统等课题。大型机组性能与振动远程在线监测与诊断系统获国家科技进步二等奖、电力部科技进步一等奖、汽轮发电机组监测与诊断系统获机电部科技进步一等奖、高空模拟试车台监控系统获中国燃汽涡轮研究室科技进步三等奖。

韩永嘉　男，汉族，中共党员，1949 年 4 月出生于黑龙江省克山县，1968 年 8 月参加工作。历任黑龙江省克山农研所办公室主任、开发公司经理、省小麦马铃薯研究所所长、党委书记、国家马铃薯改良中心主任，高级农艺师。他带领全所共争取国家马铃薯改良中心、国家小麦改良分中心、国家“863”计划项目，国家 948 项目、国家农业部科技攻关项目、省科技攻关项目等国家及各级项目 39 项。获国家、省部级奖励 10 余项，小麦品种获省科技进步一等奖、国家科技进步二等奖，玉米品种获省科技进步二等奖，大豆品种获省农业科技进步二等奖。

毕　谦　男，中共党员。1939 年 7 月 1 日出生于克山县古北乡，东北农学院毕业。1957 年 4 月在克山县亚麻原料厂参加工作，历任团书记、革委会副主任，支边时期任加格达奇塔河连队书记、指导员，返回克山后任亚麻厂副厂长、副书记、厂长、书记（副县级），工程师职称。针对原苏联生产的 B—734 型剥麻机出麻率（在 10%）低的问题进行研制，于 1972 年研制出了 B—800 型剥麻机，一等出麻率在 20% 以上。同时无偿将 B—800 型剥麻机的成果转让给县柴油厂生产，产品远销全国各省区，企业得以搞活；他所繁育的 HR—93—06（7309）亚麻籽种，被省审定为优良品种，并在全省推广种植；开发的 E1 麻屑板被省评为科技进步三等奖。由于政绩突出，被省政府连续授予劳动模范、特等劳动模范称号，并收编中国名人大词典。

郑金玉　男，汉族，1941 年 5 月 24 日出生于克山县，黑龙江工学院毕业。1968 年 9 月，在克山县电机厂参加工作，历任技术员、铸造车间主任、生产调度、生产股长、副厂长、县工业科副科长、科长、经委副主任、县麻纺厂厂长、省纺织工业厅亚麻纺织总公司经理，高级工程师职称。曾获得黑龙江省特等劳动模范、省优秀企业家称号。他率领科技人员展开技术攻关，用短麻纺出 55 支长支纱，用长麻纺出 70 支高支纱。

魏正平　男，汉族，1930 年 8 月出生于辽宁省鞍山市，1949 年 3 月参加工作，1953 年 2 月毕业于黑龙江省农业专科学校。历任黑龙江省克山试验场见习技术员、黑龙江省农科院油料研究所技术员、

黑龙江省农科院小麦研究所所长、研究员。1993 年离休。当选克山县政协第七、八届政协委员、常委。获国家特别贡献津贴。克旱 8 号小麦获黑龙江省政府科技进步二等奖第三名，克丰 2 号小麦良种获国家发明奖第三名，克旱 13 号获省三等奖第一名，克旱 10 号获省科技进步二等奖第一名。

王洪瑞　男，1956 年 6 月出生于克山县。中共党员，工学博士，教授，博士研究生导师，全国“五一”劳动奖章获得者，时任河北大学校长。1981 年 12 月毕业于东北重型机械学院，曾任燕山大学自动化系副主任、主任、电气学院院长。

第三节　文化艺术界人物

孙剑平　男，汉族，中共党员，副编审职称。1947 年 2 月出生于黑龙江省望奎县。北京师范大学历史系毕业，1986 年参加工作。历任商业、供销及财贸办干事，政府办公室秘书、主任、史志办主任、统计局长、广播电视局副局长等职。曾任齐齐哈尔史志学会理事、副秘书长、黑龙江省史学和地方志学会理事、辽金女真史研究理事、东北亚文化研究会兼职副编审、北京燕图联文化发展部特约作家、北京人物丛书副编审等。参与《中国县情大全》、《中国市县大辞典》、《黑龙江经济年鉴》等书的编写。主编总纂的《克山县志》被评为全国首届地方志优秀成果奖、黑龙江省社科成果一等奖。

张忠友　男，汉族，中共党员，1964 年 9 月出生于黑龙江省讷河县，1979 年 9 月参加工作。历任讷河市九井乡立国学校教师、县实验小学政教处主任、政府办公室秘书、双河乡政府副乡长、教育局局长，黑龙江省书法家协会会员、县书协主席。作品收录于《中国书法家作品集》、《中国书画艺术集锦》、《中国书法艺术鉴赏》。书法作品获首届农民书画大赛三等奖，《青少年书法》品段级评比优秀奖，长城杯首届全国硬笔书法大赛优秀奖，桃花源杯书法大赛二等奖，中国书法家作品选集编委会选录作品金奖，首届少林功夫杯全国书画名家邀请展金奖。

李士富　曾用名涌音、咏农、李九哥等，男，汉族，中共党员，1936 年出生于克山县。1955 年参加工作，历任县河南乡教师、文化馆文艺辅导员、歌舞团导演、文化馆副馆长、文化局副局长、中国音乐家协会会员黑龙江省曲艺家协会会员、黑龙江省群众文协会理事、齐齐哈尔市音乐家协会副主席、齐齐哈尔市曲艺家。1996 年 2 月退休。主编出版了 50 余万字的《克山民间文学集成》。编剧、作曲并导演的单出头《老更上社区》代表黑龙江省赴京参赛并夺得第二名。1981 年，出席全国农村文化艺术先进集体、先进个人表彰大会并受到国家领导人接见，获省“长期从事群众文化工作贡献奖”，“从事文艺工作三十年特殊贡献奖”，被评为全国“国家艺术科学重点研究项目”先进工作者，国家“农林电影汇映”先进工作者，全省文化系统先进工作者。

李天星　男，汉族，中共党员，1952 年 2 月出生于克山县，中央广播电视大学中文系毕业。历任克山县滨河供销社营业员、滨河公社广播站编播员、县委通讯组副组长、《嫩江日报》编辑、《齐齐哈尔日报》记者、《黑龙江日报》驻齐记者站记者、《中国石油企业》杂志执行主编。编著《安全论语》、《瀚海征帆》、《油海觅珠》、《技师风采录》、《油海警钟》、《浪花集》和《新语林》等 7 部专著。发表小说、散文、诗歌等文学作品 3 000 余篇，400 篇获各类奖励。其业绩被收入《中华人物辞海》（当代文化卷）和《二十一世纪人才库》。

李昆峰　男，汉族，中共党员，1962 年 4 月出于克山县。历任克山县粮食局人秘股长、古城粮库主任、粮食局局长、档案局局长、科技与信息产业局局长，黑龙江省书法家协会会员，齐齐哈尔书协会员、县书协名誉主席、博雅书画院副院长。书法作品获《纪念邓小平诞辰 100 周年全国书法大赛》铜奖，入选《中华当代书画艺术精品荟萃》、《百年经典—东坡书画艺术研究院创始作品大观》，多次获省、市书展大奖。

李树亮　男，黑龙江克山人，笔名文睿，号慕千，慕禅。佳木斯大学副教授，1965 年生，1988 年毕业于哈尔滨师范大学，后到鲁迅美院深造，从师于著名花鸟画家、国画教育家李荣光先生。书法先后从师于任政、骆恒光、崔学路等诸位书界名流。书法从欧体入手，后又上溯北碑。近年对米芾、王铎、张瑞图等书帖都有涉猎，唯对张瑞图草书用功尤勤。篆刻宗法秦汉，追求古朴典雅的艺术风格。

李科学　女，汉族，中共党员，1962 年 3 月生于克山县。1979 年参加工作，历任文化馆馆员、四中教师、教师进修学校中小学美术教研员。副高级职称。被评为省、市级“优秀教师”，“三育人”先进个人，优秀教研员，“素质教育实验研究”先进个人，“创新教育”先进个人等称号。多次荣获省级、市级中小学美术优秀课、美术创新课、美术优质课、美术教师说课、美术观摩课、美术教师基本功展示、教学技能大赛、美术教学设计、教学案例分析等优秀指导奖。剪纸艺术《欢庆》、《恭贺新春》、《金蛇报春》、《和平回归》获黑龙江省美术家协会剪纸专业委员会一等奖、二等奖、三等奖、优秀奖。优秀剪纸作品在齐齐哈尔日报上发表。

李德顺　男，汉族，中共党员，1933 年出生于拜泉县中兴镇。1955 年毕业于齐齐哈尔师范学校，1956 年参加工作，1993 年退休。历任哈尔滨市太古小学教师、克山县第二中学教导主任、邮电局副局长、城建局副局长、环保局副局长、中华全国集邮联合会会员、中国收藏家学会会员、中俄专题集邮研究会会员。在《黑龙江省日报》、《齐齐哈尔日报》等报纸杂志上发表诗歌、散文、小说、新闻稿件等近百篇。古玩鉴赏作品《二十年代一幅梅兰芳戏出人物月份牌年画赏析》在世界刊物《美术观察》上发表。《几件往事》获北京邮政百年全国征文二等奖。《集邮收获在夕阳》获太原“金盾杯——我与集邮”征文二等奖。所著《岁月积淀》一书纳入黑龙江省图书馆馆藏，同时，被克山县档案馆征集为名人档案。

肖景海　笔名老箫，男，汉族，中共党员。1948 年出生于讷河县九井乡，1966 年参加工作，2005 年 6 月退休。历任克山县化肥厂生产调度、生产技术科长、啤酒厂生产技术科长、副厂长、工程师。齐市作家协会会员、中国作家协会黑龙江分会会员、齐齐哈尔市文代会代表。其撰写的525 000字长篇武侠小说《情侠》在北方文艺出版社出版，全国发行13 000套。在《作家之路》上发表《雨中行》、《调令》、《采蘑菇的小姑娘》等多篇短篇小说。

苑再兴　男，汉族，民盟成员，1940 年生于克山县，1957 年参加工作。历任克山县文化馆馆员、中国美术家协会黑龙江省分会会员、大庆市美术学会副理事长、菏泽地区书画研究院长、中国国际经济文化交流促进会和香港中学高级美术教师。1997 年 12 月退休。他擅长油画、水粉画，著有《中学美术教学参考书》、《美术欣赏教学法》等书籍。事迹收入《中国现代美术家大辞典》、《中国当代美术家人名录》、《中国当代艺术界名人录》、《国际现代书画篆刻家大辞典》、《世界现代美术家辞典》、《跨世纪著名书画艺术家精典》、《世界美术书法家世纪末成就大典》等辞书。获世纪末艺术成就奖和世界艺术家铜奖（金杯）。

徐成君　号墨耘斋主，男，汉族，1963 年 6 月出生于克山县。1980 年参加工作，1987 年毕业于中国书画函授大学黑龙江分校书法专业。历任克山县收容遣送站审教员、救助管理站站长，书法家协会副主席，副秘书长，博雅书画院书画师。师事宋文麟、徐玉朴，在全国青年书法品段级位评定委员会评选中被评为三段。参加黑龙江省富裕、林口、克山、龙江 4 县书法画展。

徐邦林　男，汉族，中共党员。1948 年出生于克山县，1968 年参加工作。曾任沈阳军区后勤部军事交通运输指挥部领导（正团职、上校军衔）。任辽宁电视台“关东艺苑”栏目首席撰稿人。书法家、古诗词作家、美术、书法评论家。曾参加全国、全军书法比赛 20 余次，均获奖。其诗词、书法作品，在纪念香港回归及国内报刊杂志上多次发表。为著名国画《锦绣关东》撰写的 3 万字学术文章全文发表于《文艺报》。其书法作品、业绩入编《中国硬笔书法艺术精品大典》、《世界华人文学艺术界名录》等多部典籍。

熊　华　又名雅鸿，女，汉族，中共党员。1964 年生于克山县。1983 年参加工作。历任克山县文化馆美术部主任、县委党校工会副主席，副研究馆员。黑龙江省书法协会会员，黑龙江省妇女书法家协会会员，齐齐哈尔市硬笔书法家协会理事，克山县书法家协会副主席，克山县明星书法美术学校校长。书法作品获黑龙江省第五届隶书创作铜奖，第二届“全国太阳岛杯”二等奖及优秀指导奖，《迎“四大”》获黑龙江省妇女美术书法作品三等奖。论文《浅淡电脑在美术设计 美术学及美术培训辅助教学中的作用》获黑龙江省群众文化理论二等奖，《浅淡少儿美术开发与辅导》获东北三省群众文化理论二等奖。

第四节　各界闻人

刘勤学　字云涛，号墨云斋主，男，汉族，1940 年出生于克山县。历任克山县评剧团国家三级舞美设计师、国际美术家联合会会员、中国国画家协会会员、中国艺术研究院文研中心画家协会加拿大总会成员、香港国际现代艺术家沙龙高级书画家、齐齐哈尔美术家协会会员、黑龙江文化艺术中心高级书画家。多年攻研中国山水画，不断探索与实践，吸收中西艺术精华，研究出“水流皴”法，形成自己风格。作品参加国际、国内书画大展多次获奖。曾赴美国、日本、新加坡等国展出，多幅被收藏。其业绩入编《当代中国书画名人图录》、《世界书画铭录》、《当代中国名家作品集》、《世界当代书画篆刻家大典》等多部典集。荣获世界书画艺术名人，国际金奖艺术家，德艺双馨全国十杰国画家，中国书画艺术家，中国百杰书画家荣誉称号。

李成文　男，汉族，1951 年出生于黑龙江省哈尔滨市。早年就读于哈尔滨市第二十四中学。1968 年 10 月下乡支边到克山农场，后任职于克山县邮电局，1993 年退休。李成文自幼习武，师从二郎门第十二代传人苏吉青老拳师，为第十三代传人。从师习艺 10 余年，共习得乾、震、坎、艮、坤、巽、离、兑 8 路长拳中的 4 路长拳，金、木、水、火、土 5 路短拳中的 3 路，弹腿 8 趟，二郎拳门“梨花枪”、二郎单刀以及长拳散手对练等，颇得二郎门真传。一生恪守武德，择徒极严，德艺双授。晚年内外兼修，致力钻研太极术。24 式太极拳、42 式太极拳、48 式太极拳、吴式太极拳、32 式太极剑和 36 式太极刀等套路均演练的刚柔相济，行云流水。为克山县资深武术名人。

侯续冬　字春芳，号心斋居士，笔名春晓，男，汉族，中共党员。1943 年出生于河北省武安县。1963 年参加工作。2003 年退休于克山县老干部局。他自幼酷爱书法、美术、诗词和楹联。历任中国书画家协会、江北诗词学会等 10 余家协会会员、桂林炎黄书画艺术研究院书画师、海内外书画艺术联谊会高级画师、东方艺术研究院终身名誉院长、北京华夏学人信息技术研究院特聘研究员。创作书画作品 600 余幅，诗词和楹联 2000 余首（副）。荣获国际金奖 10 余枚、铜奖、优秀奖 50 余枚。书法作品获第五届 20 世纪书画审美大展赛金奖，海峡两岸书画交流大展赛金奖，香港海内书法名家精品展金奖。油画“佛山景色”获世界文化交流功勋者金奖。国画“黄山云海”获 A 类特等奖，“虎啸”获首届当代中国书画精英邀请赛一等奖，“丛山叠翠”获第七届国际书画审美大展赛金奖，被日本东京、加拿大蒙特利尔和巴西圣保罗等地博物馆收藏，“琼亭玉树雪韵浓”获“世界遗产杯”国际书画大赛金奖。业绩编入《世界人物辞海》、《中国书法家美术家大辞典》、《世界之名作家艺术家大辞典》等 50 多部诗、书、画名人典籍。被授予 20 世纪诗联（书法）艺术家，中国当代艺坛精英，“全国首批文化和谐使者”荣誉称号。

徐丽虹　笔名雨虹，女，汉族，中共党员，1969 年 5 月 26 日出生于克山县，1989 年 4 月参加工作，曾任克山县农村信用联社党群办主任、办公室主任、人秘股股长，时任拜泉县农村信用联社副主任。1988 年开始从事业余文学创作，在省内外各类报纸杂志发表散文、诗歌作品 200 余篇（首），

2005 年 5 月由北方文艺出版社出版发行了散文集《坐看云起》，作为黑龙江省图书馆馆藏文献，获黑龙江省图书馆颁发的收藏证书 Z－183 号。目前系黑龙江省作家协会会员，齐齐哈尔市作家协会理事。

释德建　沙门比丘，俗名丁洪本，汉族，1963 年出生于克山县。1982 年赴河南省少林寺学习禅学、武学、医学，1990 年剃度为僧，为少林寺大和尚，任河南省嵩山禅武医研究院院长。曾获七朝古都开封市散打擂台赛 70 公斤级第二名。其传承、弘扬禅武医的善行和义举，受到国内外多家新闻媒体的宣传和报道，被河南省电视台拍摄成《少林苦行僧》专题片。其业绩被中央电视台五套节目拍成 3 集个人专题记录片“今风·细语·江湖《德建》”，获第 21 届世界电影、电视节世界体育电视大奖。其禅武医兼修的修行和济世法门被写入《嵩山访禅记》一书，中华书局出版。

黄　河　本名王兴华，男、汉族，中共党员，1920 年出生于辽宁省昌图县 同年迁入克山县河南乡，农民出身。早年，曾在县城工夫市场卖过零工，学过中医、人称“小王先生”。1946 年参加工作，在克山中学当事务员，后调到县政府财粮科当会计。1949 年初，被黑龙江省委调到《黑龙江日报》社工作，任职编辑、记者站站长；1951 年初，被报社派到抗美援朝前线进行战地采访；1952 年入党。在《黑龙江日报》工作 30 余年，一直是知名度较高的多产记者之一。1983 年离休，享受副部科级待遇。

谭永春　男，生于 1954 年 3 月 28 日，汉族，1973 年 11 月入党，1976 年 8 月参加工作，曾任克山师范专科学校团委干事、教务干事、中文系讲师，县人民广播站编辑部主任、中共克山县委通讯组副组长，山东省东营市教育局党办负责人、东营市文化局办公室副主任、东营市艺术馆馆长。时任东营市文学戏剧创作研究室主任兼《黄河口文体生活》报社主编。1988 年晋升为馆员，1997 年晋升为副研究馆员（副教授），2003 年晋升为教授级研究馆员。中国音乐家协会会员、山东省音乐家协会会员、东营市音乐家舞蹈家协会副主席兼秘书长，国家一级歌词作家。

樊可喜　男，汉族，1962 年 4 月 13 日出生于河北省青龙县。1983 年，任克山县团县委干事。1993 年任县委宣传部干事。1999 年毕业于安徽大学现代文学专业研究生班，2002 年底晋升为主任编辑职称，时任大庆日报总编助理，主管大庆日报新农村专刊。主要奖项。1993 年开始，所编辑的版面、撰写的稿件在省和国家获奖 24 次，国家级刊物发表论文 4 篇，曾分别被评为全国晚报工作者协会、中国新闻工作者协会、全国科技报系统先进个人。

乔冬莉　女，汉族，于 1962 年 11 月 10 日出生，籍贯吉林省通化。1984～1996 年，任克山县一中团委副书记。于 1999 年毕业中国音乐学院音教专业，本科学历。2002 年晋升为声乐副教授，时任大庆石油学院文化活动中心主任，大庆石油学院艺术学院声乐教师。现为大庆市声乐协会副主席、省音乐家协会会员。个人业绩被编入《中国当代音乐界名人辞典》和大庆百位文化艺术名人风采《艺术的足迹》。

段鸿文　男，汉族，中共党员。1928 年 2 月生于黑龙江省呼兰县。1945 年 8 月下旬，在克山参军。1945－1947 年参加东北大后方剿匪保卫运动，围困长春战役和围困北平立水桥战役。历任区队长、连指导员、营教导员、解放军第二炮司令部处长等职。1983 年 8 月离休。编著了《九曲连环功理法真谛》两本书及《科学养生，健康之路》等文章。

王永昌　男，汉族，中共党员。1951 年 5 月生于克山县。1969 年 8 月参加工作。历任东北重型机械学院党支部书记、学生工作处处长、副院长、燕山大学副校长、教授职称。主要从事流体转动及控制研究，曾是工程机械液压元件综合实验台、安钢 2800 中厚板轧机液压 A G C 系统、千吨水后和控制系统更新等多项科研课题主要研究人，曾获得国家机械工业局科技进步三等奖、河北省、黑龙江省机械工业厅科技进步二等奖、河北省科技进步二等奖。在《中国机械工程》、《燕山大学学报》、《机床与液压》等书刊发表《新型合成橡胶压块机控系统的研制与分析》、《管子设计的一种简易方法》、《CVC 轧机轧辊移液压控制系统分析》等论文。

李姝怡　女，汉族，中共党员。1963 年 1 月 15 日出生于河北省。1983 年 9 月参加工作。历任克

山县广播电视局编辑记者、主任编辑、齐齐哈尔市社会科学研究院副研究员（副高职）。在省级刊物发表学术论文15篇，在省、市广播电视好新闻评比中获省级二、三等奖5次，市级一、二等奖11次。荣获市级优秀新闻工作者、建功立业、先进个人称号。

潘有发　男，1936年8月，出生于克山县。1959年，毕业于上海市存瑞中学，中学高级教师，全国数学史学会会员。1985年，获齐齐哈尔市“自学成才标兵”，次年获“黑龙江省优秀自学成才者”称号。1985、1988年出席第二、三次全国数学史年会。1986年，出席程大位逝世380周年国际学术研讨会。1993年，出席纪念程大位、梅文鼎、戴震、汪莱国际学术讨论会。1988年10月，出席王文素著作研讨会。2002年12月，出席“《数术记遗》刻本出版790周年学术讨论会”。出版的主学术著作有上海儿童读物出版社出版的《算术游戏》、台湾九章出版社出版的《趣味歌词古体算题选》、陕西省教育出版社出版的《初等数学史话》、上海科普出版社出版的《趣味诗词古算题》，在《中小学数学》发表的《测望海岛》一文，获齐齐哈尔市教育科学优秀成果一等奖。《利用相似勾股形证明积化和差术》获省数学会二等奖。目前主要从事明朝数学家王文素《算学宝鉴》的研究，有三篇已收入2002年5月山西人民出版社出版的《王文素与＜算术宝鉴＞研究》一书。该人的事绩先后被《中国职工自学成才者辞典》（1989）、《中国当代教育名人辞典》（1992年）、《中国数学教育名辞典》（1993年）、《中国骨干教师辞典》（1996年）等20多家大型辞书收为条目。

魏　东　原名魏再天，男，汉族，中共党员。大专文化，统计师职称。1948年12月出生于克山县。1968年11月参加工作。历任克山县第七小学教师、化肥厂统计、工业局统计、经委、统计局股长、普查办副主任、黑龙江省摄影家协会会员、黑龙江省新闻摄影学会会员、齐齐哈尔市摄影学协会会员。在《人民日报（市场）》、《工人日报》、《中国信息报》、《黑龙江日报》、《黑龙江农村报》、《黑龙江法制报》、《东北亚经济报》、《齐齐哈尔日报》、《鹤城晚报》、《中国技术监督》等42家报纸、杂志、画册发表新闻、艺术摄影作品300余篇，并有作品获影展影赛奖项。

马永双　男，汉族，中共党员，文学学士、法学硕士。1967年3月出生，黑龙江省巴彦县人。1990年7月毕业于哈尔滨师范大学政治教育系。1990年7月～1994年8月克山师范专科学校马列教研部教师。1997年毕业于中国政法大学研究生院。现为河北大学教授，民商法学硕士研究生导师。河北省政府法制专家咨询委员会副主任。有《我国遗产税立法研究》、《防范和化解金融风险的法律思考》等30多篇论文发表在国家和省级杂志上。并著有《经济法概论》、《党政干部依法行政手册》等20多部专著。有13项科研成果获国家、省级奖项。

赵俊杰　男，中共党员，1935年12月21日出生于克山县，汉族，1961年参加工作。历任辽宁大学数学系任教师、克山第一中学教师、克山化肥厂副厂长、大庆石化总厂第四中学副校长、大庆石化总厂教育处处长、连续三年被评为大庆市劳模标兵。曾在国家教育部主办的《人民教师》杂志上发表了《物理探究过程中学生创造性思维能力的培养》、国家科协主办的《中国科技创新导刊》杂志上发表了《激发学生性趣、促进自主性学习》及在《中国教育》、《中国石油》等刊物上发表论文12篇。

蒋立军　男，汉族，1972年10月22日生人，大学本科学历。中国摄影艺术家协会会员、齐齐哈尔市摄影家协会理事、克山县摄影家协会主席、克山县巴黎婚纱摄影名店艺术总监。齐齐哈尔市师范学校美术专业、齐齐哈尔市高等师范专科学校（原教育学院）美术专业、哈尔滨师范大学艺术学院美术学专业、清华大学美术学院（原中央工艺美术学院）信息艺术设计专业、北京电影学院摄影学院图片摄影专业。擅长书法、绘画，尤精于摄影。作品风格广泛，涉猎风光、人像、民俗、纪实等，近年来更创作了大量反映我县在新时期改革开放、经济、文化建设成果的优秀作品，多次在国家、省、市摄影比赛中获奖，并发表于各级报刊、杂志，被各级展览机构收藏。在我县西河镇创作的反应农民喜获丰收的摄影作品《打场》在“今日中国”全国摄影艺术家精品大赛中曾获三等奖，并获“中国摄影艺术成就奖”。

第五节　人　物　表

党政军界人物表

表 20－1－1

姓名	性别	出生年月	单　　位	职务	党派	荣　　誉	退休时间
勾印侯	男	1927. 3	蔬菜公司	副书记	中共党员	陆军二院立功 1 次	1987. 12
刘炳恩	男	1927. 10	涌泉林场	站　长	中共党员	获解放奖章	1982. 12
邹有满	男	1931	林业局	主　任	中共党员	优秀飞行员、三等功 1 次	1991
张文国	男	1923. 10	物价员	局　长	中共党员	授予少校军衔	1983
张作常	男	1922	克山六中	副校长	中共党员	市优秀教师	1988
张连发	男	1916. 6	克山粮库卫生所	所　长	中共党员	解放奖章 1 枚	1982
王伟	男	1958	齐齐哈尔人民武装部	部　长	中共党员	三等功 1 次、东北“学雷锋讲演邀请赛”一等奖	
陶晓华	男	1957. 10	济南军区空军第二副食品生产基地	主　任	中共党员	四次荣立三等功	
艾永昌	男	1933. 3	克山农场医学会	理事长	中共党员	二等功 1 次、三等功 3 次	1993
顾海滨	男	1960. 12	沈阳军区空军克山第二农场	场　长	中共党员	三等功 1 次、优秀团级主官 2 次	

科技界人物表

表 20－1－2

姓名	性别	出生年月	单位	职务	职称	党派	作　　品	荣　　誉
万国有	男	1950. 11	河南中学	校长	副高职称	中共党员		1995 年省级骨干校长
于国华	男	1955. 9	克山县教师进修学校	教研员	副高职称	中共党员	1992 年在《中国学校体育》刊物中发表《一主多副多元化》	1996 ~ 2005 年获市级优秀教师
马凤琴	女	1964. 1	克山县职业高中	教师	副高职称	中共党员	《浅谈会计电算化管理教学中的几点 体会》体会》在《中国高教教育科研论丛书》中发表	1996 年获市级会计先进个人
马立训	男	1948. 12	西河中学	校长	副高职称	中共党员		1995 年市级优秀教师
王春江	男	1959. 12	教师进修学校	副校长	副高职称	中共党员	1988 年《谈实施素质教育皇课堂》中国第六届学术会一等奖	2003 年被评为科研先进个人

续表 20－1－2－1

姓名	性别	出生年月	单位	职务	职称	党派	作　品	荣　誉
王永德	男	1946.7	河南中学	教师	副高职称	中共党员		1996 年获市级模范校长
王建军	男	1964.2	北联中心	行政首长	副高职称	中共党员	1989 年《点点滴滴见教育》获国级一等奖 1991	1995 年市级优秀教师
周艳芝	女	1958.8	克山第二中学	教师	副高职称		《后进生心理特点剖析与教对策简述》全国德育工作年会上被评为科研成果一等奖	曾获得市、县评为优秀教师、优秀班主任、先进工作者。
刘清亚	女	1961.5	克山第三中学	教师	副高职称			2004 年获省级优秀教师
孙丽玲	女	1965.8	克山第三中学	教师	副高职称			获省级骨干教师
闫春富	男	1963.8	克山县第五中学	教师	副高职称		《谈生物教学中的素质教育》获市级一等奖	1997 年、2000 年连续获市级教师
旦尽文	女	1961.12	克山第一中学	教师	副高职称		1998 年《谈高中化学课堂教学中的素质教育》获省三等奖	1993 年市级骨干教师
何永兰	女	1943.7	北联中学	教师	副高职称		1991 年《浅谈如何培养学生实验操作技能》获市级二等奖	1988 年获市级实验室工作先进者
何景霞	女	1968.2	克山第一中学	教师	副高职称		2004 年《现代化教学手段与化学教学的有机整合》获东三省论文二等奖励	2003 年获省骨干教师、2003 年获市劳动模范
初长华	男	1967.8	克山第一中学	副校长	副高职称	中共党员		2004 年荣获全国模范教师
张尚林	男	1968.3	向华中心校	校长	高级教师	中共党员		2004 被评为中小学教育信息化工作先个人
张宜周	男	1957.11	克山县职业高中	校长	副高职称	中共党员	1995 年《浅谈职业技术教育师德修养》获省级论文优秀奖	1999 年获市级优秀工作者称号
张英峰	男	1967.12	克山县第四中学	教师	副高职称	中共党员		1993 年、2001 年获市级优秀教师
张铁岭	男	1966.6	双河中学	校长	副高职称		《浅谈化学课的实验教学》省级二等奖	1998　年、2000　年、2003 年获市级教师
张清秀	男	1952.12	古城中学教师	教师	副高职称		《浅谈文与道的统一》获国家级一等奖	
李　军	男	1947.1	克山县第五中学	校长	副高职称	中共党员	《学校目标管理线索》获市级优秀奖	市级优秀教师
李　虹	女	1965.6	克山县第五中学	教师	副高职称		1996 年《浅谈列方程解应用题》获省级一等奖	2001～2002 年市级优秀教师
李艳玲	女	1962.8	克山县教师进修学校	副校长	副高职称	中共党员		1989 年获省级优秀教师
李淑艳	女	1962.11	克山县第二中学	教师	副高职称			1997 年获省级骨干教师

续表 20－1－2－2

姓名	性别	出生年月	单位	职务	职称	党派	作　　品	荣　　誉
李淑清	女	1960.4	克山县职业高中	教师	副高职称	中共党员	1999年《中等职业的思想教育》获省二等奖	1994年获市级优秀教师
杨桂芳	女	1967.6	克山县第二中学	教师	副高职称			2004年获省级数学骨干教师
杨益柱	男	1969	克山县第四中学	教师	副高职称	中共党员		2001年、2004年获省级骨干教师
杨静彗	女	1956.9	克山县第五中学	副校长	副高职称	中共党员	1992年《关于复习课的商榷》获省级优秀奖	1987年、1990年获市级优秀教师
狄树林	男	1967.2	克山第一中学	副校长	副高职称	中共党员	1999年《黑龙江教育》发表《周恩来明志》	2004年省级骨干教师
陈炳才	男	1964.2	河南中心校	副校长	副高职称	中共党员	《热膨胀演示器》省级奖	1996、1999获省、市骨干教师
陈桂芳	女	1938.12	克山县第四中学	教师	副高职称	中共党员		1978年、1983年省级优秀教师
卓学礼	男	1962.9	克山县职业高中	教师	副高职称		2001年《创造性思维在教学中的应用户 用》、《如何提高数学教师的素质》获省级论文二等奖	
林立臣	男	1966.2	古城中心校	校长	副高职称	中共党员		2006年市级优秀校长
郑庆芝	女	1959.7	双河中心小学	教导主任	副高职称			1991年、2004年获市优秀教师
金凤芝	女	1957.3	古北中心小学	校长	副高职称	中共党员		2001年、2003年荣获市级骨干教师
姜秀杰	女	1968.1	克山县教师进修学校	教研员	副高职称	中共党员	《我们的环境》获省级一等奖	2004年被评为省先进工作者
洪旭昕	男	1970.12	克山第一中学	主任	副高职称	中共党员	1998年《谈概念教学》获省教育协会一等奖	省、市、县优秀教师、骨干教师、优秀党员
赵宝春	男	1955.3	双河乡中心校	副校长	副高职称		《实施科教兴农战略促进乡村经济发展》获省人民出版社《世纪之交的理论与探索》教育教学卷一等奖	1995年获省优秀教师、2004年东北三省美育先进个人
倪晓贤	女	1962.5	北兴镇直小学	教师	副高职称	中共党员		1999年获省级优秀教师
徐学会	男	1965.7	克山第一中学	教师	副高职称			市级优秀体育教师
徐淑娟	女	1955.1	克山县第四中学	教师	副高职称	中共党员		1992年市级先进个人
贾肇展	男	1949.3	西城中心校	校长	副高职称	中共党员	2000年《试论农村课程改革的几个难点》获省级一等奖	1998年、2000年荣获市级优秀教师
郭　忠	男	1963.12	克山县第五中学	主任	副高职称	中共党员		1999年国家级优秀辅导员
顾长江	男	1965.6	克山县第五中学	工会主席	副高职称	中共党员	2001年论文《探索学生解题马虎的原因培养学生创新意识》获省级二等奖	2001～2005年市级优秀教师

续表 20－1－2－3

姓名	性别	出生年月	单位	职务	职称	党派	作　品	荣　誉
蔡希禹	男	1937.2	河南中学	工会主席	副高职称	中共党员		省级优秀辅导员、1987年获省级化学优秀奖
滕秀云	女	1975.1	克山县聋哑学校	教师	副高职称		2000年《浅谈对聋生进行孝敬父母的教育方法》获国家级一等奖	1996～1998年荣获省级特殊教育教学能手
薛宝库	男	1954.5	曙光中心学校	教导主任	副高职称		《抓好素质养成教育培养四有新人》获省级二等奖	2002年获齐齐哈尔市优秀教师
簿庆芳	女	1956.5	克山第一中学	主任	副高职称	中共党员	《素质教育之我见》获省级论文二等奖	市级档案先进工作者
付国臣	男	1953.12	克山县档案局	副局长	副高职称	中共党员	《档案开发利用工作值得注意的几个问题》获市级论文二等奖	市级档案先进工作者
王凤君	男	1956.6	克山县卫生局	副局长	副主任医师	中共党员	《口服亚硒酸钠治疗大骨节病X线效果观察》论文获地区优秀论文	1998年被黑龙江卫生厅评为公共场所卫生监督先进个人
王凤清	女	1954.9	克山县卫生局	局长	副主任医师	中共党员	1991年10月撰写《围产期情况死亡》获市级二等奖	1993年授予省“三八”红旗手
吴世福	男	1952.7	克山县第一人民医院	科主任	科主任医师		《神经营养性关节病的X线诊断》在《第六界全国医学影像学会论文汇编》中发表获国级一等奖	
张春旭	男	1934.8	克山县第一人民医院	党支部书记	主任医师	中共党员	1977年在《在黑龙江省医学会流行病学年会》上发表《流行性出血热125例临床分析》	1986年被省、市、县授予“思想政治工作”先进集体
于长安	男	1961.11	教师进修学校	副书记	中学高级教师	中共党员	《人生要论》、《科学中国人》	省级优秀教师、先进个人称号
王占民	男	1958.12	克山一中	教师	中学高级教师	中共党员	《出色的成绩、优异的》、《如何对青少年进行基础的共产主义教育》	省级优秀论文三等奖、市级骨干教师
王少华	男	1962.2	第二小学	校长	小学高级教师	中共党员	《学会欣赏》、《小学生爱国主义初探》	省级论文一等奖
王文博	女	1966.9	克山一中	教师	中学高级教师	中共党员	《利用俄语新教材课堂教学方法尝试》、《学生心理健康面面观》	省级优质课一等奖
王建军	男	1964.2	北联镇中心学校	行政首长	中学高级教师	中共党员	《化学教学中的提问技巧》、《教师应具备的几种能力》	国家级论文一等奖、省级论文二等奖
王丽娟	女	1947.12	教师进修学校	所长	小学高级教师	中共党员	《对小学语文学科渗透德育的探讨》、《对传统美德教育的探讨》	国家级国家重点课题组优秀工作者
王国锋	男	1968.9	河南小心学校	行政首长	中学高级教师	中共党员	《如何加强学校德育工作》、《如何培养学生的审美观点》	东三省美育论文一等奖、市级优秀教师

续表 20－1－2－4

姓名	性别	出生年月	单位	职务	职称	党派	作　品	荣　誉
王桂英	女	1965.1	第一中学	教师	中学高级教师	中共党员		国家级骨干教师
王淑芬	女	1970.9	第二小学	教务主任	中学高级教师	中共党员	《质数－合数》、《教改必须坚持创新》	省级骨干教师，省级论文二等奖
王福龙	男	1970.11	河北乡中学	校长	中学高级教师	中共党员	《物理课如何运用情感进行教学》、《浅谈实施新课程对教师的要求》	中国教育学会学会研讨会一、二等奖、市级德育先进个人、优秀工作者
牛　魁	男	1964.7	第五中学	校长	中学高级教师	中共党员	《素质教育与师生关系》、《碳的性质与验证》	国家级论文一等奖、市级优秀教师
牛若超	男	1966.10	黑龙江农科院克山农科所	高级农艺师	中学高级教师	中共党员	《谈谈传联帮带网络》	全国农业推广论文二等奖
勾志林	男	1959.9	北联中心校	副校长	中学高级教师	中共党员	《谈初中政治课在素质教育中的作用》、《减负重在加强思想教育工作》	中国教育学会论文一等奖、省教育学会论文一等奖
孙　毅	男	1945.9	中华医学会黑龙江农垦卫生学会	理事	中学高级教师	中共党员	《当代应用医学实践》、《血流变电与脑梗塞的关系》	农场先进工作者、农场总局“十佳医生”
史晓荣	女	1962.2	第四小学	教师	小学高级教师	中共党员	《教育学教程》	国家级论文一等奖、省级骨干教师
齐　兵	男	1964.12	克山县实验小学	校长	小学高级教师	中共党员	《百善孝为先》	国家级中华传统美德教育优秀工作者、省级优秀校长
冯国晨	男	1945.2	克山师范专科学校	工会主席	中学高级教师	中共党员		国家级优秀教学成果二等奖
李　杰	女	1960.1	克山县第二中学	教师	中学高级教师	中共党员	《磁场、地磁场》	全国中学骨干教师、全省教学能手
李芝旭	男	1965.3	进修学校	主任	中学高级教师	中共党员	《生物说课的探索》《花的结构》	国家级中华民族传统美育优秀工作者
李宏彦	女	1967.3	西建中心学校	校长	小学高级教师	中共党员		省级“十五”期间美育实验优秀教师
何春荣	女	1956.4	克山第四中学	副书记	小学高级教师	中共党员	《怎么辨别生蛋的方法》	市级优秀教师、骨干教师
杨丽杰	女	1956	克山第四中学	教师	中学高级教师	中共党员	《英语交际法》《初中教学的实施调控》	市优秀教师、“三八”红旗手
孟庆莲	女	1964.3	克山第一中学	教师	中学高级教师	中共党员		省级骨干教师、市级优秀教师
吴淑梅	女	1963.10	河北乡中学	教师	中学高级教师	中共党员	《浅谈兴趣在英语教学中的作用》	市级骨干教师
吴雅杰	女	1966.3	克山县第一中学	教师	中学高级教师	中共党员	《浅谈教学直觉能力的培养》	市骨干教师
张树文	男	1963.1	克山县第三中学	副校长	中学高级教师	中共党员	《从道德的维度反思道德教育》	省级教育工作者

续表 20－1－2－5

姓名	性别	出生年月	单位	职务	职称	党派	作　品	荣　誉
张艳娇	女	1962.8	克山县第五中学	主任	中学高级教师	中共党员	《浅谈少年儿童心理问题与家庭教育相当因素》	市级骨干教师
张殿军	男	1955	黑龙江省农研所	副所长		中共党员		市级先进个人
胡如平	男	1968.4	西城镇中心学校	校长	中学高级教师	中共党员	《学习目标教学的几点体会》	省级中学骨干教师
战立文	女	1960.3	第四中学	教师	中学高级教师	中共党员	《初中生心理素质与交际能力训练》	市级“三育人”先进工作者
胡获秋	女	1959.10	双河中心校	副校长	中学高级教师	中共党员	《以道德教育为基础做好学校德育工作更新育人模式》	市级优秀教师
姜玉莲	女	1958.3	第二中学	教师	中学高级教师		《浅谈英语教学中的听说能力》	市优秀教师
姚瑞凤	女	1934.10	克山县第三中学	教师	中学高级教师	中共党员	《循环系统教学的尝试》	被评为市级植物教育学会委员
赵　艳	女	1969.7	第六中学	教师	中学高级教师	中共党员	《动词的主谓一致及时态语态》	省级优秀教师
高春香	女	1956.11	教师进修学校	教研员	中学高级教师	中共党员	《从儿童的认知特点看“三算结合”教学的功能》	国家级先进个人
高春荣	女	1966.11	第二中学	教师	中学高级教师	中共党员	《阅读教学应有“法”》	省级骨干教师
秦福贵	男	1957.4	克山县发展乡中学	副校长	中学高级教师	中共党员	《如何学习几何难问题》	市级模范教师、先进进教育工作者
徐海香	女	1956.2	克山县向华乡治安小学	校长	中学高级教师	中共党员	《浅谈作文教学》	国家级优秀教师
崔奥丽	女	1957.10	克山县第二小学	副书记	小学高级教师	中共党员	《三算教学中几点做法》	省级优秀教师
黄　朗	男	1955	克山县第六中学	校长兼书记	中学高级教师	中共党员	《论教师的人格力量》	省优秀教师
韩怀林	男	1962.2	克山县西建中心校	副校长	中学高级教师	中共党员	《从实际出发全方位开展回乡初高中毕业生继续教育》	国家级“农村教师家属扶贫”工作者
丁喜君	女	1958.11	克山县第一中学	主任	中学高级教师	中共党员	《正确指导用图练习》	市级骨干教师
郭维忠	男	1947.2	克山县第四中学	校长	中学高级教师	中共党员	《对学生进行爱国主义的教育的原则》	市先进教育工作者
高福修	男	1948.12	克山县曙光中学	校长	中学高级教师	中共党员	《引进职教因素是实施素质教育重要途径》	嫩江地区先进工作者
唐广仁	男	1946.1	教师进修学校	主任	中学高级教师	中共党员	《农民技术教育内容的选择》	省优秀职教教研员
凌雪梅	女	1964.5	克山县第一中学	教研组长	中学高级教师	中共党员	《谈政治课记忆法》	省级教学能手

续表 20－1－2－6

姓名	性别	出生年月	单位	职务	职称	党派	作　品	荣　誉
曹树森	男	1958.3	教师进修学校	教研员	中学高级教师	中共党员	《小学作文教学训练》	
康丽杰	女	1962.10	克山县第一人民医院	主任	副主任医师	中共党员	《前列腺摘除后出血的预防与护理》	市优秀女干部
韩　英	男	1963.10	克山县第一人民医院	主任	副主任医师	中共党员	《浅谈护士应具备的礼仪》	省业务技术能手称号
董传兴	男	1958.6	西河乡中心校	校长	中学高级教师	中共党员	《小学传统美德的实践与探讨》	省级骨干中小学校长
谭晓为	妇	1950	克山县第六中学	教师	中学高级教师	中共党员	《谈谈定义教学》	市级优秀班主任
薛长智	男	1952.4	克山县教师进修学校	副校长	中学高级教师	中共党员	《浅谈教材教法培训教材重要性》	省级先进个人
穆忠臣	男	1963.5	克山县第一中学	教师	中学高级教师	中共党员	《关于高三复习备考要注意的几个问题》	市级骨干教师
刘中慧	女	1960.5	克山师专附中	教师	中学高级教师	中共党员	《如何度过单词关》	市级骨干教师
李晓冬	女	1960.12	克山县第三中学	教师	中学高级教师	中共党员		市高级骨干教师
赵志宇	女	1959.8	克山第四中学	副校长	中学高级教师	中共党员	《高中体育考生心理训练研究》	省、市优秀体育教师
张守春	男	1959.3	克山县第三中学	主任	中学高级教师	中共党员	《如何解决气体变质量的问题》	省优秀教育人才
赵立忠	男	1965.7	西河乡中心校	校长	中学高级教师	中共党员	《分层推进分类指导》	市级优秀教师
李国友	男	1958.7	西河乡中心学校	校长	中学高级教师	中共党员	《丹心爱教育 无私作奉献》	市级优秀教师标兵
郭金富	男	1957.1	西河乡中心学校	主任	中学高级教师	中共党员	《熟读理思路 精思解疑惑》	注提教学改革实验先进工作者
于晓杰	女	1963.11	第五中学	教师	中学高级教师	中共党员	《学生养成教育的训练与培养》	市优秀教师、先进工作者
李国君	男	1960.11	齐齐哈尔市第四十三中学校长	校长	中学高级教师	中共党员	《素质教育的实施》	省地方课程实验先进个人、跨世纪中小学校长
孙国安	男	1956.2	齐齐哈尔市林业干校	教师	高级讲师	中共党员	《受力分析中的牛顿第三定律》	省优秀教师

第二章　军 功 劳 模

第一节　军 功 人 员

荣立军功人员表

表 20－2－1

乡（镇）	姓　名	出生时间	入伍时间	所在部队	立功等次	次　数
古城镇	赵金福	1982 年 9 月	2000 年 12 月	66033	2	1
发展乡	李贵发		1986 年 10 月	大庆（81413）	2	1
西城镇	万　民		1985 年 10 月	81112	2	1
西城镇	冯　旭	1977 年 4 月	1995 年 12 月	航空	2	1
	杨洪思	1964 年 2 月	1984 年 10 月	81032	2	1
	于　顺	1975 年 3 月	1994 年 12 月	51033	2	1
滨河乡	任宝成	1980 年 12 月	1998 年 12 月	81239	2	1

第二节　劳 动 模 范

省级以上劳动模范名表

表 20－2－2

姓　名	性别	所在单位	受奖时间及劳动模范
王　贵	男	古北乡友好村	2002 年省级
王志友	男	西联乡党委	2000 年省级
王丽杰	女	工商银行	1997 年省级
王秉权	男	县政府	1998 年（相当于省级）
王海森	男	公安局	1995 年（相当于省级）
孙文秀	男	古城内燃机配件厂	1997 年省级
毕　谦	男	亚麻厂	1991 年省级
李宝成	男	人民医院	2002 年省级

续表 20－2－2－1

姓　名	性别	所在单位	受奖时间及劳动模范
伞翠英	女	曙光乡新兴村	1997 年省级
刑占海	男	河北乡新升村	1997 年省级
张　军	男	古城镇同生村	2002 年省级
张贵民	女	酱菜厂	1991 年省级
张桂玲	女	总工会	1999 年省级（全国“五一”奖章）
费德云	女	县人大	1989 年（相当于省级）
姜喜臣	男	河南乡永强村	1987 年（相当于省级）
赵凤春	男	第一中学	2002 年（相当于省级）
赵德振	男	林业局	1986 年省级
高洪丽	女	第一中学	2001 年省级
高景太	男	农机局	1989 年、1991 年省级
黄玉强	男	农业中心	1997 年省级
梁　光	男	组织部	2002 年省级
谭兴库	男	向华乡爱林村	1997 年省级
陈玉霄	男	西城镇兴胜村	2005 年全国优秀护林员

第二十一篇 乡镇

第二十一篇　乡　　镇

第一章　克　山　镇

第一节　概　　况

克山镇为县政府驻地，是克山县政治、经济、文化中心。南北长 8.8 公里，东西宽 5.5 公里，幅员面积 48.4 平方公里。设城郊村，6 个社区，307 个居民小组，城镇居民 31 237 户，城镇人口 72 719 人，其中农业人口 7 977 人，有汉、蒙、回、壮、朝鲜、满、藏、彝、壮、鄂温克、鄂伦春、侗、土、赫哲、维吾尔、达斡尔、锡伯等 17 个民族，汉族人口最多，白族、锡伯族、壮族、达斡尔族最少。

1986 年，镇内设农业站、林业站、水利站、畜牧站、农机站、财政所、农经站、计划生育指导站、乡企办和广播站 10 个机构。2001 年 4 月，镇机构改革，内设机构由原来的 10 个缩减为“三办”（党群办、政府办、财税办）、“三中心”（农业技术综合服务中心、农村经济管理中心、文化广播服务中心）。行政、工勤编 37 人，事业编 25 人。5 月，所辖 4 村合为 1 个城郊村。2003 年 10 月，撤销原东北、东南、西北、西南、城南、城西 6 个街道办事处相应成立沃华、远东、天泽、金鼎、嘉利盈、鹏程等 6 个社区。2004 年 8 月，镇机构重新设置，设立平安办、经济办和服务办，行政、工勤编 39 人，事业编 24 人。2005 年，内设机构、下属单位保持不变。

第二节　经　　济

种植业　克山镇郊区，以露地蔬菜和保护地蔬菜种植为主，种植品种主要有黄瓜、蕃茄、豆角、萝卜、甘蓝、大白菜等。建成 4 个无公害蔬菜生产基地，5 个高效蔬菜示范区，12 个品种蔬菜生产专业屯，4 个蔬菜贮藏保鲜专业屯。

1986 年，全镇总播种面积 18 239 亩，其中粮豆薯播种面积 600 亩，总产 160 吨。蔬菜面积为10 257亩，其中大棚面积 213 600 平方米，温室面积 29 860 平方米，蔬菜总产量 26 925 吨，上市量25 000吨，总收入 407 万元。1988 年，开展电热温床大棚黄瓜，病虫防治等 20 多项新技术的试验并示范推广和应用。大棚面积达 28 万平方米，温室38 000 平方米，比 1987 年增长 3%，蔬菜总产量达 3 万吨，亩产 3 000 公斤，均比上年增长 9%。1993 年，压缩蔬菜面积，增加了大豆、亚麻、甜菜、青土豆和蔬菜种子等效益高的作物。大棚面积由 30 万平方米增加到 35 万平方米，地膜覆



大棚蔬菜种植

盖由2 000 亩增加到2 500 亩，蔬菜新品种增加了春夏白菜、油菜、铁心芹菜、青土豆、青玉米等；新技术推广大豆钾拌磷防根蛆5 000 亩，深施化肥7 500 亩和蔬菜对比试验和增产菌丰产素应用。

1995 年，蔬菜面积10 005 亩，其中保护地面积4 254 亩，温室83 亩，大棚750 亩，地膜覆盖3 495 亩。在蔬菜种植上，引进早青西葫芦、春夏王白菜、大黄柿子等5 个品种，示范面积27 亩；引进了“垦易”微生物有机肥在黄瓜生产应用的新技术，亩增产10%，蔬菜上市量达5 万吨，仅此一项人均收入达1 500 元。1997 年，大棚面积60 万平方米，温室5 万平方米。同时采用棚室多层覆盖，日光照节能温室等新技术。城北村民王明臣率先建起了日光照节能温室，并经多年实践研制成功了大棚内无土栽培技术，成为全县乃至全市应用无土栽培技术第一人。

2000 年，实施菜篮子工程，蔬菜种植面积达到12 000 亩，其中棚室面积达到65 万平方米。实施“南菜北种，洋菜中种，夏菜冬种，野菜家种”的超常规做法，蔬菜年产达37 000 吨，收入达到1 500 万元。2001 年，调整产业结构，建立4 个高产示范区和2 个绿色食品生产基地，蔬菜面积达11 700 亩，保护地面积达6 020 亩。

2005 年，全镇播种面积15 540 亩，其中粮豆薯播种面积9 315 亩，总产2 072吨，种植蔬菜379 亩，蔬菜总产量14 554 吨。同年，累计转移劳动力5 552人，实现收入3 331.2 万元。

林业　1986 年，克山镇“三北”农田防护林一期工程结束，建苗圃5 处，育苗151 亩，143 万株；义务植树2.4 万株，成活率86%，保存率95% 以上，同时为一期工程营造716 亩农防林进行补植，10 000延长米护路林达到全绿化，79 亩护村林全封严，完成“三北”防护林补植任务。1987～1996 年是“三北”农田防护林第二期工程建设时期，完成造林任务584 亩，为任务数的1.94 倍，育苗完成167 亩，为任务总数的1.67 倍，义务植树2.3 万株。东大沟治理植水保林16 050亩，沙棘14.5 万株，杨大苗8 300 株，顺利通过“三北”农田防护林第二期工程的复查及验收工作。

1997 年，林业工作重点放在林木管护、林带更新、街道树的补植及插柳。在防治水土流失上，更新林带5 条，治沟插柳200 亩。

2005 年，春季更新种植樟子松60 亩，秋季在西大沟上游进行水土治理插柳85 亩。12 月，克山镇有林地面积1 717 亩，蓄积林木8 681 立方米。

水利　1986 年，维修15 眼浅水井，新打4 眼机井。1988 年，开展沟壑治理，营造水保林327 亩，采取工程措施是排弯取直、修丁字坝、跌水9 处，清运土方3 900 立方米；利用265 眼机井和浅水井，确保近5 000 亩菜田的灌溉；在城西二社新挖了3 000 延长米的自来水地下管道，解决了104 户600 多口人和80 多头牲畜的用水。1998 年，引进微喷滴灌设备，大面积应用在棚室蔬菜生产上，旱灌达到3 500 亩，喷灌300 亩，坐水滤种5 000 亩，防洪除涝新增面积1 330 亩；水土流失治理面积1 540 亩，小流域治理达到4 000 亩。2000 年，改建低产田600 亩，全部修成台田，挖田间排水沟5 万延长米，土方2.3 万立方米，治沟18 条，种植地埂生物带650 亩，3 500 延长米，挖截流沟3.5 万延长米，打深井1 眼，浅水井20 眼，维修塘坝5 座，拦蓄水工程24 处，推广节水灌溉，微喷棚室面积5 000 平方米。2001 年，修建水利梯田60 亩，治沟5 条。



乌裕尔河流域

2005 年，水利工作重点放在防汛上，制定了三八水库、乌裕尔河流域、东大沟防汛抗洪预案。

养殖业　养殖业生产，坚持“小规模、大群体、抓大户、兴特种”的养殖模式。1986 年，全镇大牲畜存栏1 029头，其中有奶牛383 头，建两个冻精人工授精站，全部采用西德进口精液配种，共配奶牛97 头。春秋两季对猪、鸡进行了注射防疫，注射率达100%。1987 年，镇畜牧站与家畜防治院成立

了畜牧兽医综合服务站，引进种鸡12 000只，种貉20对、哈尔滨白兔、獭兔、比利时兔3个新品种。12月，发展到1 300只，又增设了一个奶牛人工冻精受精点，配奶牛300头，养殖收入45万元。1991年，制定科技兴农总体规划。12月，奶牛达580头（其中郊区455头），青储饲料400吨，畜牧配种全部良种化，奶牛实现冻精配种315头，马匹全部实行人工受精配种，可繁殖母猪92头，配种种猪1头。推广塑料暖猪舍150个，直线育肥猪500头，标准化饲养140头，标准养畜大户50户，畜牧产值达到了610万元。

1993年，推广7项综合技术，落实养畜养禽基地2个，养禽一条街2个，生猪直线育肥800头，奶牛群体50头，蛋鸡群体8 000只，肉牛集中育肥50头，猪A203配种90头，奶牛人工授精120头，生猪杂交改良160头，种植青饲料地220亩。12月，奶牛存栏432头，黄牛存栏22头，生猪存栏1 259头，家禽3.5万只，肉类总产量101吨，畜牧业产值实现200万元。1997年，改进传统养殖方式，引进新品种和技术；利用乌裕尔河水资源优势，开发“两废”（废弃地、废弃水）资源，建立渔业小区。挖大小鱼池74个，面积1 690亩，有养鱼户35户，年产商品鱼20万公斤，产值达100多万元，畜牧产值达360万元。

1998年，扩大畜牧业和水产业规模，打造“千亩鱼塘”王牌产业。同年，镇水产站被省水产局授予“水产技术推广先进集体”称号。2000年，养鱼户达到49户，大小鱼塘85个，养鱼水面1 750亩，其中驯化养鱼达到30%以上，年产鲜鱼300吨，远销依安、拜泉、北安、逊克等地。2001年，推行小规模、大群体和抓大户、兴特种养殖模式，突出培养专业养殖户，带动畜牧业向规模化、综合化方向发展。全镇奶牛存栏达269头，黄牛145头，生猪2 848头，羊1 110只，禽30万只，其中特禽5 000只，养殖业产值213万元。2003年，坚持规模加特色，走出一条以“牛、羊、禽、特”养殖为主体框架的高效益养殖业之路。同年，全镇黄牛存栏579头，奶牛380头，生猪6 800头，羊1 400只，蓝狐798只，禽30万只，其中特禽6 000只，孵化500万枚，各类养殖户100多个，其中规模养殖户39个，养殖业产值1 383万元。



养　鹿

2004年，镇党委、政府帮助养殖户协调贷款22万元，为养殖獭兔养殖基地提供场所3 000平方米。为城郊村城西四社养鸡大户邹春风，协调土地2.1亩，贷款2万元，帮助其扩大规模，增加养殖品种，建棚室2座，使其规模由原来的养蛋鸡4 000只发展到蛋鸡8 000只，年肉鸡养殖6～8批，每批5 000只。全镇奶牛存栏476头，黄牛787头，生猪2 100头，羊2 400只，禽41万只，其中特禽4 100只，蓝狐460只，兔3 000只，鹿9头，各类养殖户150多个，其中规模养殖户55户，养殖业产值1 416万元，占农业收入的50%。2005年，推进了农业和农村经济结构调整。全镇大牲畜存栏1 499头，其中奶牛存栏660头，黄牛720头，生猪7 900头，羊430只，禽221 800只，特禽2 300只，蓝狐1 016条，兔4 500只，鹿11只。各类养殖户180多户，其中规模养殖户59户，当年养殖业产值为1 450万元。蓝狐养殖大户潘杰养殖规模从10余只发展到487只，带动全县10余户农民、下岗职工养起了蓝狐。

农机　1986年，镇有中小型拖拉机135台，其中大型拖拉机56台，小型拖拉机79台，大中型配套农具22台件。在管理上实行承包责任制，机具完好率达100%。1991年，制定了科技兴农总体规划，通过“铁牛杯”竞赛，使大、中、小型拖拉机和农机具的完好率达到100%，联片种植面积达1 460亩，秋整地有新突破，耕暄面积达4 183亩，其中联片面积达3 959亩。1997年，农机具全部转卖个人。2001年，镇农机站并入农业技术综合服务中心，负责农用车的证照办理、安检、驾驶员培训等工作。2003年，农机业务全部上交县农机局管理。

工商业　1986 年，镇有工业企业 205 户，其中镇办企业 8 户、街办企业 10 户、村办企业 8 户、户办企业 179 户，完成工业总产值 430 万元，实现利润 22.8 万元。1989 年，建村办小型砖厂 2 个，新上“静电植绒胶”和“彩色地板砖”项目，恢复西南街卫生香厂。1990 年，成立克山镇塑料制品厂，克山镇粮店。1991 年，引进聚酸醇和白菌通生产两个项目。1992 年，成立克山镇唐三彩工艺制品厂，克山县农副产品经销部。同年，村办集体企业 16 个（其中联办 2 个、租赁企业 14 个），集体绿色企业 21 个（其中：小渔场 18 个，小林场 3 个，小果园 1 个），街办集体租赁企业 11 个，街、村办各类型企业 49 个。

2001 年，企业改制，个体经济取代集体经济，全镇共有个体经济 2 941 户，喜利来蛋糕城，乔夫服饰专卖等一批特色经营场所应运而生。2002 年，中小企业 3 536 户，县鑫利源火锅城、嘉利盈商务酒店、金盾宾馆等一大批高档场所开业。2003 年，中小企业 3 892 户。天瑞医药有限责任公司，北大医药协会，宽阔牧业有限责任公司等在同年成立。2004 年，中小企业 4 025 户，天泽购物中心、丁香酒楼、中龙市场等一大批个体私营经济实体建成并开业。

2005 年，全镇中小企业已发展到 4 362 户，远大鞋城、华雨医药等一大批有影响企业落户克山镇。工业总产值完成 78 767 万元，比 1986 年增加 183 倍，利润 9 886 万元。

财政　1986 年，财政收入 1 026 284 元，财政支出 1 021 753 元。1988 年 5 月 27 日，克山镇财政所正式成立。财政收入 1 126 000 元，支出 1 126 000 元。2004 年 4 月，由于国家出台惠农政策，黑龙江省全部免征农业税，向农民发放粮食补贴，镇财政所被县财政局上划，变成驻克山镇政府的派出机构。2005 年，财政收入 2 902 266 元，支出 2 902 266 元。

第三节　社 会 事 业

科技　克山镇始终坚持科技兴镇战略，实施农科教一体化，依靠科学技术促进经济发展。1986 年，举办建拱棚育苗、蔬菜生产、冬季温室生产、奶牛饲养繁育等技术学习班 20 期，培训 2 725 人次，科技咨询 1 857 人次。推广大棚复地膜 65 000 平方米，地膜覆盖地西瓜、香瓜和蔬菜 520 亩，大棚黄瓜防病 151 000 平方米，药剂除草 210 亩，间混套、复蔬菜面积 2 500 亩。畜牧站设计自动控温孵化箱已在全国 20 多个省市县试用。1987 年，推广“寒地葡萄栽培”，大棚黄瓜前期增行密植，多元维生素复合肥使用等 9 项新技术，其中“地膜覆盖”示范面积 4 500 亩，现场交流经验 3 次，参训人数达 4 650人次，科技咨询 342 人次，印发资料 1 500 份。1989 年，共举办种、养、加技术培训班 21 期，参加人数 2 162 人次，印发科普资料 500 份，订阅科技报刊 130 份，评出镇级高产大王 20 名，建立农民专业研究分会 24 个，发展会员 239 人。全镇有科技户 120 户，各类专业户 335 户，科技示范社 10 个，掌握1～2项适用技术的有 1 429 人。城东村农民王德利荣获省农牧渔业厅庭院经济研究会嘉奖。

1990 年，实施“菜篮子”工程，推广以大棚黄瓜生产为主的高产攻关技术项目 7 个，面积 2 405 亩。开发“庭院经济”等 4 项新技术，推广 37 项试验、示范项目。蔬菜总产量达30 000吨，比上年增长 20%。全年共举办长短实用技术培训班 23 期，开展技术讲座 5 次，培训人员达 2 950 人次。1992 年，开展 37 项作物高产攻关技术，总面积 2 225 亩，其中茄菜类 1 000 亩，平均增产 15%，秋菜攻关面积 1 000 亩，平均增产 20%，大棚黄瓜攻关面积 225 亩，平均增产 15%。涌现出科技示范户 125 户，蔬菜生产专业户 350 户。1998 年，采取“南菜北种、夏菜冬种、野菜家种、洋菜中种”等超常规措施，引进哈椒 1 号、绿菜花、紫甘蓝、沈茄 1 号、长春密刺等 20 多个新品种，使全镇蔬菜生产形成一村一品、一屯多品，多村一品的格局，出现了城西韭菜屯、城东黄瓜屯、城北豆角屯、城南白菜屯等 12 个品种专业屯。2001～2005 年，科技工作重点放在开展“科普之冬”等科普知识培训上，共计培训

村民 1.2 万人次。

文化　教育　1986 年，克山镇共有 9 所小学校，267 名教师，159 个班，小学生 7 185 人。1987 年，克山镇第三小学并入第一小学，共有 8 所小学，273 名教师，151 个班，7 103 人。1990 年开始，投资 30 200 元，改善办学条件。购买电视机 4 台，图书 1 000 余册，使校舍、厕所、院墙的砖瓦化率达到 100%。1992 年，城东小学并入一小学，全镇共有 7 所小学，312 名教师，153 个班，7 387 人。1995 年，参加县艺术节及音乐演出，获优秀组织奖，获市级文化工作先进集体。1997 年，除学校党组织接受克山镇党委领导外，业务及工作人员变动都由县教委主管。有小学校 7 所，355 名教师，156 个班，7 407 人。2002 年，原克山镇中心校及 7 所小学全部划归县教育局。

环境卫生　1986 年，环境卫生工作实行分片承包制，按责任区分配车辆和人员，承包队在环卫站和街道办事处的共同领导下开展工作。1987 年，增添一台吸肥车，维修卫生箱 87 个，新建公厕 2 个，维修公厕 69 个，清除垃圾 129 600 立方米。1989 年，街道卫生员发展到 68 人，手推车 34 台，建垃圾点 260 个，公厕 94 个。1991 年，环卫站划归城管局，升格为环卫处。

第四节　城 镇 建 设

城镇建设　1987 年，维修村道路 3 000 延长米，美化环境达到路旁有树，家庭院落种植花草，主道和村屯道铺有砂石。1995 年，上砂石 1 848 立方米，清理边沟 1 600 延长米，整修路面 8 公里，村屯道路 11 500 延长米，根治了泥泞路。1998 年，治沟 13 条、4 700 延长米，清排水沟 119 条、25 300 延长米，全镇的小康村建设均达到了标准。2005 年，镇内全部实现路灯化，街道铺上了水泥路面。镇、村、社全都实现三通（通电、通水、通公路）。

人民生活　1986 年，村人均纯收入 580 元，村住房砖瓦化率 95%，人均居住面积 18.6 平方米。2005 年，村人均收入达到 3 050 元，村住房砖瓦化率 100%，人均居住面积 17.25 平方米，有线电视入户率 95%，电话入户率达 78%。



县城一角

精神文明建设　1986 年，制发《精神文明建设规划》，在创建文明机关活动中，计划生育、科普、扶贫、农业技术推广等各项工作，受到县、市表扬或奖励。五好文明家庭 7 680 户，比 1985 年增加 44.6%。1990 年，评选出文明村 2 个，文明单位 10 个，全镇已有五好家庭 325 户，遵守纪守法户8 584 户,计划生育率保持在 100%，节育率达到 94%。连年获得《克山之春》音乐会演出先进系统奖，在全县运动会上运动员取得第二名的好成绩。镇机关被授予省级卫生文明单位，县级文明单位称号，连续 5 年被评为市、县计划生育工作先进镇。2002 年，开展“改陋习、树新风、塑形象、促发展”活动和创建学习型社区活动。全年发新闻稿 251 篇，印发致居民一封信9 460封，便民服务卡 4 020 张，楼房居民管理卡 2 930 张。克山镇党委被县委评为社会宣传工作先进单位。

2004 年，全年发新闻稿 220 篇；克山镇被评为省级爱国主义教育先进单位；天泽社区被民政部授予“百佳”学习型社区；金鼎社区获省级模范老干部之家、省级残疾人工作先进单位；鹏程社区获省级文明单位、省级青年文明社区；远东社区获全市“中脉”杯第三届老年歌咏赛银奖、市巾帼社区服务示范区；沃华社区获省级安全社区、市“十佳”老年文体活动小区、“福彩杯”全省社区文明风采电视大赛第一名，并代表黑龙江省参加全国大赛获得第二名。

2005 年，宣传贯彻《公民道德建设实施纲要》。建成 6 个社区“爱心超市”，接受全县党政干部和社会各界捐款 33.3 万元，捐赠衣物 5 286 件，家用电器 108 台（件），米面 60 吨，生活用品 685 件，图书 1.14 万册，使 2 711 人受益。

第二章　北　兴　镇

第一节　概　　况

北兴镇南距县城 57 公里，东西长 19 公里，南北宽 16 公里，幅员面积 207.3 平方公里。辖双兴、民众、工农、尖山、保卫、公平、兴旺、红星、大同等 9 个村。总人口 30 327 人，其中农业人口 26 572 人,农村劳动力 17 734 人，耕地总面积 165 300 亩，人均占有耕地 5.9 亩。镇内居住有汉、满、回、朝鲜、克尔克孜、达斡尔、锡伯、彝族等 8 个民族，以汉族最多。

1986 年，北兴镇编制 67 人，内设农业站、林业站、水利站、畜牧站、农机站、财政所、农经站、计划生育指导站、乡企办和广播站 10 个机构，下属街办事处等 10 个单位。2000 年，有行政编制 39 人。2001 年 4 月，乡镇机构改革，内设机构由原来的 10 个缩减为“三办”（党群办、政府办、财税办）、“五中心”（农业综合服务中心、计划生育服务中心、乡镇企业服务中心、农经服务中心、文化广播中心）。2004 年，镇机构重新设置，设立平安办、经济办和服务办。2005 年，编制、内设机构、下属单位保持不变。

第二节　经　　济

种植业　1986 年，北兴镇有耕地 165 484 亩，粮豆薯播种面积 152 935 亩，总产 20 299 吨。随着农业科技的普及农作物产量稳步增长。1987～1997 年，实施“大豆稳定”工程，平均每年播种大豆 140 000 亩，总产达到 17 500 吨，总收入达到 4 200 万元。1998 年，扩大黑白芸豆种植面积达到25 000 亩，创产值达百万元，开发水田种植水稻 2.8 万多亩，总产达到 11 200 吨，产值达到 568 万元。2005 年，全镇总播种面积 154 590 亩，其中粮豆薯面积 147 480 亩，总产37 509吨。粮豆薯总产 38 566 吨。

土地开发　1986 年，北兴镇就对镇内“五荒”进行开发。1995 年，双兴村农民夏令文利用废气地开荒种水稻面积 2 000 亩；李朝玉开荒水田 2 000 亩；鲁广伟在原兴河村荒地废弃地开荒水田 1 000 亩；姜云宝开发水田 500 亩；石忠昌在原红星村废弃地开荒 500 亩。1997 年，秦龙在兴河村荒地沟泡子开荒水田 1 500 亩。2005 年，全镇有水田面积 35 000 亩，年产水稻 14 000 吨，产值达到 1 960万元。



水稻种植

林业　1986 年，造林总面积 16 560 亩，其中防护林 8 900 亩,用材林 4 900 亩，薪炭林 1 760 亩，森林覆盖率 6%。2000 年，造林核实面积为 39 060 亩，森林覆盖率为 12%，其中防护林 17 640 亩，用材林 10 170 亩，薪炭林

10 785亩，经济林465 亩。2001 ~2005 年，造林总面积5 680亩，其中防护林2 971 亩，用材林751 亩，薪炭林1 398亩。

水利　1986 年，省水利重点工程北兴灌区修建完工结束，至1990 年正常运行。1991 年，灌区溢流堰维修换钢闸门12 个，堆石拦河坝加高，当年汛期溢流堰左侧冲坏，工程报废。1992 年，省卫星运河管理处拨款29 万元，修建联网工程，修建进水闸1 处，跌水4 处。1993 年，正常供水，水稻灌溉面积4 000 亩。1997 年，友谊灌区在原公平村房后运河右岸，修建水利建筑物9 处，当年建成，当年供水，可供水稻灌溉面积2 000 亩。1997 ~1998 年，农业开发拨款和自筹资金100 万元，为兴旺村旱改水修建筑物16 处，两年建成，灌溉面积约2 000 亩。2005 年，春秋两季进行农田综合治理。

养殖业　1986 年，大牲畜存栏2 760 头，生猪5 408 头，山绵羊361 只，禽21 732只。2000 年，大牲畜存栏7 550 头，生猪15 505 头，山绵羊5 802 只，禽24 万只。2005 年，大牲畜存栏12 937 头，其中黄牛10 997 头，奶牛472 头，生猪15 840 头，羊4 260只，禽18 230 只。

农机　1986 年，全镇有大型拖拉机131 台，小型拖拉机189 台，大中型配套农具252 套。1990 年，农业机械总动力9 300 万千瓦，大中型拖拉机105 台，小型拖拉机210 台，大中型配套农机具207 台（件），小型配套农机具93 台（件）。2000 年，农业机械总动力累计19 600 万千瓦，大中型拖拉机26 台，小型拖拉机920 台，大中型配套农机具182 台（件），小型配套农机具1 500 台（件）。2005 年，大机械播地5 万亩，小机械播地2 万亩，大机械整地8 万亩，小机械整地1 万亩。同年，全镇有大型拖拉机26 台，小型拖拉机365 台，大中型配套农具667 套。

水产　北兴镇位于讷谟尔河南岸，泡沼密布，其中较大的泡子有40 个，总面积约3 000 亩，人工鱼池22 处约500 亩。

讷谟尔河发源于小兴安岭西麓，顺地势而下其间又接纳了许多冷水溪流，因而形成了特有的冷水鱼类资源体系，其中鲤科鱼类有鲤鱼、草鱼、花鲢、白鲢、鲫鱼、麦穗鱼、葫芦籽、柳根池、白漂子、老头儿；鲶科鱼类有鲶鱼、六须鲶鱼、嘎牙子、乌苏里鲍、重带鲍；鳅科鱼类有泥鳅、花鳅、长薄鳅、年鳍鳅；合鳃目鱼类有东北七鳃鳗。人工养殖在养鲤鱼、草鱼、花鲢、白鲢的基础上来又新增了名特优品种，主要有黄颡、泥鳅、革胡子鲶、高背鲫、河蟹。2001 年，产鱼量27. 5 吨，自然鱼产量22 吨，人工养殖产量5. 5 吨。2005 年，产鱼量23 吨，其中自然鱼产量15 吨，人工养殖产量8 吨。

工业　1986 年，北兴镇集体工业企业9 个，实现产值103 万元，总收入80 万元，利润43 万元，创税3. 8 万元，分别有青石厂、建材厂、粮油加工厂、食品厂、木工厂、亚麻厂、综合厂、铁工厂、淀粉厂。2001 ~2005 年，全镇私营工业持续发展，由当初的3 个增至6 个，实现产值由30 万元增至183. 8 万元，私营业分别是工农号石场、运兴泡沫厂、明辉门窗厂、北兴门窗厂、亚麻厂、明义稻米加工厂。

商贸服务业　1986 年，北兴镇个体私营经济随着改革开放步伐，已经成为镇经济收入主体，主要包括手工业、建筑业、交通运输业、商业、饮食业、服务业、修理业及文化教育、科技交流、咨询服务等。镇有个体私营户143 户，其中修理业17 户，商业61 户，饮食业9 户，服务业16 户，交通运输业16 户，建筑维修业2 户，手工业21 户，年创产值1 500万元。2005 年，发展个体私营户342 户，其中修理业29 户，商业147 户，饭店29 户，服务业25 户，交通运输业56 户，建筑维修14 户，手工业42 户，年创产值6 800 万元。有综合市场一个，农村大集10 个，其中赶集商贩有150



北兴市场

人，商贩经营商品种有新鲜的蔬菜、有鱼、肉、蛋、粮油、鞋帽、服装、布匹、烟酒、日杂百货等400余种，平均日赶集1 000多人次，日成交额2万余元，集市上有专门管理员，负责集市管理。有饭店29家，其中较为出名有三元权大酒店、姐妹酒店、大王三饭店等，年创利润在20万元以上，从业人员100余人，民众村生产的干豆腐如白纸薄，镇内的大豆腐洁似白玉，远销齐齐哈尔、大庆等地。

财政　2000年，财政体制改革实行零户统管，统管单位有农业、农经、司法、派出所、计生办、政府大集体、企业办、中学、镇直小学。2004年8月，克山县改革了乡镇财政管理方式，合理调整和完善乡镇管理体制，以“乡财乡用县监管”为核心，实行机构上划，预算代理，账户统设，集中收付的管理方式。开始免收农业税，实行“一免两补”。

2005年，财政收入2 763 244元，支出2 763 244元。

金融　1986年，北兴镇储蓄所负责农贷与储蓄。1990年，储蓄额为350万元。1994年，储蓄所档案库失火，部分材料尽失。后搬到银行大楼。1995年，储蓄额为750万元。2000年，又搬到粮库大楼。此时每年贷币流通在1.2～1.5亿元。2005年，货币流通状况在1.5～1.7亿元人民币。

邮电　随着社会经济的发展，邮电从原来简陋的邮电所，发展为具有现代化规模的邮电局，并开展了邮政储蓄、国内长途汇兑，特快专递、代办保险、集邮等业务，电话也由原来人工服务发展为具有现代化信息的程控电话和移动电话。1986年，北兴镇邮电局开办的邮政储蓄业务，年储蓄额超1 000万元人民币，成为县辖分局储蓄额的龙头，年订办刊量达14 500份，金额3万余元。1998年，邮政储蓄由原来人工管理发展为全国联网的微机化管理，开办了国内长途汇兑等各项业务。

2005年，发展程控电话2 600门，移动电话2 150部。

交通　北兴镇内有干线公路23.2公里，其中五北公路9公里，讷克公路9.2公里，镇村公路57公里。1986年，镇村主干线4条，30%为土路，没有边沟，路基低，有的路段路面过窄，路面没有砂石。1989年，镇政府组织各村对全镇的公路进行了整修，加高路基28公里，清挖边沟57公里，加宽路面48公里。镇政府成立交管站，配备养路工72名，由交通助理主管公路建设和道路养护工作，养路员工资由镇统筹金开支。为加强道路基础建设，镇政府筹集资金50万元。建永久性涵洞6座，8米板梁桥一座，购买刮道机1台。已建成镇村相通，村村相通，四通八达的公路网，其中主干线路4条。在省市公路评比中，1995、1999年两次被省政府命名省级公路先进镇。2004年，干线公路由县管理。

2005年8月，克北公路全线贯通，镇内从南门铺白色路面至镇政府路东2道街路口。

第三节　社 会 事 业

教育　1986年，北兴镇的幼儿教育，有幼儿班20个，学前班1个，个体幼儿园1个，4～6周岁入园率达60%。同年，全镇小学校有118个班，学生2 959人，入学率100%，普及率100%，毕业率90%。1987年，北兴中学新建1座1 345平方米的教学楼，初中教学班已达到18个，在校学生人数1 010名，教职工52名。学校已建成高级标准化的实验室、图书室、卫生保健室。1985～1989年，由于教育质量得到提高，北兴中学两度被省政府、财政厅、省教委誉为改善办学条件先进校。1990年，北兴中学被省教委、省财政厅誉名省级先进学校。1992年，北兴镇的幼儿教育，不仅每个村校都办起了幼儿园、学前班，还办起4个个体幼儿园。2000年，全镇4～5周岁入园率达100%，6周岁儿童班率达100%。2002年，北兴镇中心校把镇直小学的学前班迁到成职联校内由中心校管理，办中心幼儿园1所，招收4－7周岁儿童，学制两年，分大、小两个班。

2003年，国家针对农村义务教育阶段实行“两免一补”政策，即为部分困难学生免除杂费、书费，对困难学生实行补助。同年，下拨“两免一补”款达8 000元，“两免一补”面达34%。2004年，

下拨“两免一补”款达3.45万元，“两免一补”面达74.5%。

2005年，下拨“两免一补”款达6.45万元，“两免一补”面达78.5%。

科技　北兴镇在县农业局指导下，全镇技术推广、种子繁育、典型户的扶持等项目初具规模。农业打破原有的计划种植，转变为市场经济调节下的经济作物的种植。1986年，实施了“大豆振兴”工程，统一购入高油大豆品种，垦－25，连片种植，产量由原有的150公斤增至170公斤。1997年，科学调整了种植结构。引进了黑白芸豆种植，黑豆亩产250公斤，亩产值300元，日本白豆亩产150～200公斤，亩产值400～500元。2005年，调整了经济作物种植：玉米、小麦、瓜、菜、向日葵、大麻、万寿菊等少量种植。已发展高油大豆6.5万亩。推广了甜菜纸筒育苗技术栽培技术，甜菜产量由原有的亩产3 000公斤增到3 500公斤（亩增收180元）。推广了水稻旱育稀植种植，采用大棚育苗科学化管理方式，保证了优质高产。同年，种植旱育稀植水稻面积已达到2.5万亩。

文化　北兴镇历史文化悠久。1983年，新建了电影院（二层楼），建筑面积870平方米，坐席601位。每年放映影片1 500多场。1987年，讷河县文化团在镇共演出7场，接收人数为3 600多人。同年，接收外省演出团体4次，共演出人数40多人。有45人参加县文艺汇演，政府进行秧歌大赛。人数达500多人。还特举办了中、小学美术画展，参加比赛人数42人。镇图书室建筑面积82平方米，藏各种书刊500多册，干部捐书达400多册。1994年，电视机增多，电影放映次数减少，电影院解体。

广播　1986年，克山信号由有线传输为调频信号传输，在镇政府安排下，广播站筹集资金建设了全镇最高建筑调频广播接收塔。1987～1990年，完成9个村屯有线广播传输线路为单位铁质地埋线传输线路改造。其分别为：保卫村4 000米，工农2 000米，尖山2 000米，工胜4 000米，双兴1 000米，大同3 000米，红星4 000米，兴旺2 000米，民众3 000米，计2万余米的线路工程。1990年，将镇村一线一地广播线路（即镇村农话网）。改选为双铜质地埋线路，镇政府统筹资金20余万元，挖沟50余公里，完成了全镇11万余米双铜质地埋线的埋设工程。

电视　1996年，筹集资金30多万元，购买有线电视设备、物资、器材。县广播局派工程队设计安装，有线电视网络覆盖率达50%。2005年，政府投入了一部分资金，对双兴、北兴两村进行安装有线。从原有的设计安装，改变成一条龙式的网络，改造区片式网络。电视节目从12套增加到16套节目，入户率达850户。

医疗卫生　1986年，北兴卫生院已有相当的规模，药房有2个，中药房、西药房；诊断机械有150毫安X光机1台，国产心电机1台。医疗队伍扩大，共有36人，其中中医4人，西医10人，而且接纳22名待业青年，有2名医生负责医疗保健。1989年，有5名大中专毕业生充实到镇医院。同年，北兴镇卫生院被晋升为县第二人民医院。购下了新设备，B超、进口心电机、更新X光机，并派优秀医生、骨科的刘伟琢、五官科的谷大光、麻醉科的张辉等到齐市进修。1990年，进修人员返岗，调入从齐市进修过的外科医生周景龙，五官科手术、骨科手术、大型外科手术都能做。1997年，县第二人民医院，有医生9人，主治医师5人，医师4人，护士2人。1998年，年收入达100多万元，年手术达210多例。刘庆山和周景龙合作的胃大部切术、甲状腺切术等高难手术都达到了县级水平。

第四节　镇村建设

1990年，镇内开始整治环境，拆掉镇内十字街东南角、西北角、西南角3座陈旧商店，重新设计，建筑了新的商店，即一商店、二商店和徐家百货商店。1995年，镇内打通死路4条，取直弯路9条，拓宽窄路6条，铺装砂石2 500立方米，栽行道树1 400棵。同年，村屯大搞“3115”工程，猪圈、厕所砖石化，灰仓子封闭化，共建“3115”工程一条街26条，投资78万元，院墙、柴垛整齐化

一，栽植行道树 6 300 棵，铺装砂石 6 200 立方米，下过路涵管 4 200 节，大大的改善了村屯的生活环境。1996 年，大喇叭入屯率达到 100%，37 个自然屯，屯屯有大喇叭。科学进行村屯规划，增建砖瓦化住房，砖瓦住房增加到 2 080 所。同年，镇内安装了有线电视。2005 年，有线电视达到了 2 460 户。

文明村、单位建设　1995 年，全镇 13 个村晋升县级文明村。邮电支局、计划生育指导站、中心校、水利站、敬老院、农电晋升为县级文明单位。1997 年，北兴农行、北兴信用社、北兴镇机关、畜牧站、运河管理处晋升为县级文明标兵单位。1999 年，北兴镇红星村晋升为市级文明村。2000 年，保卫村、兴旺村晋升为市级文明村，北兴信用社、北兴粮库晋升为市级文明单位。2004 年，红星村为市级文明单位标兵，兴旺村、运河管理处晋升为市级文明单位。

“五好”家庭和“十星级”文明户建设　1986 年，全镇“五好”家庭 3 878 户，占全镇居民户数的 80%。1999 年，开展了“十星级”文明户评选活动，全镇共评出“十星级”文明户 500 户，占居民总户数的 10%。2000 年，全面宣传贯彻《公民道德实施纲要》，对 20 字公民道德规范基本达到了家喻户晓的程度。

2005 年，全镇“十星级”文明户达到 985 户，“五好家庭”2 210 户。全镇有住宅建筑面积 401 135平方米，人均占有住宅面积 14.6 平方米，砖瓦结构住宅 20 635 平方米，占住宅总面积的 51.44%。2004～2005 年，新建学校两所，建筑面积 1 200 平方米，新增硬化路面 500 米。

生活水平　随着农村经济体制改革的逐步深入，人民收入不断增长，生活水平也日益提升。1986 年，农村人均收入 409 元，城镇人均收入 810 元。2000 年，农村人均收入 2 109 元，城镇人均收入 2 500 元。全镇储蓄金额 4 100 万元。

2005 年，农村住房砖瓦化率 80.5%，人均居住面积 14.8 平方米，自来水入户率 95%，有线电视入户率 61%，程控电话发展到 2 600 门，移动电话 2 150 部，全镇储蓄余额 4 900 万元。

第三章　古　城　镇

第一节　概　　况

古城镇东距克山县城 15 公里，东西长 22 公里，南北宽 12 公里，幅员面积 264 平方公里。辖日新、前进、古城、建国、民和、均程、志程、民主、国兴、新隆等 10 个村。耕地面积 224 255 亩，占总面积的 75%；林地面积 8 635 亩，占总面积的 15%。总人口 32 469 人，其中农业人口29 346人，城镇人口 3 123 人，由汉、蒙、回、藏、维吾尔、彝、壮、朝鲜、满、柯尔克孜、达翰尔等 11 个民族，汉族人口最多。

1986 年，古城镇人员编制 47 人，其中行政编制 22 人，事业编制 25 人。内设农业站、林业站、水利站、畜牧站、农机站、财政所、农经站、计划生育指导站、乡企办和广播站 10 个机构。下辖 16 个村。2001 年，政府机构改革，编制 60 人，其中行政 21 人，事业 39 人。内设机构有原来的 10 个缩减为“三办”（党群办、政府办、财税办）、“五中心”（文化广电中心、计划生育中心、农技服务中心、乡企管理中心和农经管理中心）。同年，所辖村由 16 个合并为 11 个村。2004 年，全县对乡镇机构重新设置，设立平安办、经济办和服务办，编制 53 人，行政编制 21 人，事业编 32 人。同年，所辖村由 11 个减少为 10 个。2005 年，编制、内设机构保持不变。

第二节　经　　济

种植业　古城镇种植业以大豆、玉米、马铃薯为主，其中大豆面积最大。1986 年，全镇总播种面积 182 751 亩，其中粮豆薯面积 144 825 亩，总产18 582 吨。大豆种植面积 55 238 亩，平均单产 139 公斤，总产 7 701吨；玉米种植面积12 850亩，平均单产 202 公斤，总产业 2 593 吨。1999 年，大豆面积稳定在9 000亩。2000 年，大豆面积有所增加，单产稳定在 140 公斤。



党政班子研究经济发展方略

2005 年，大豆种植面积 108 615 亩，平均单产 186 公斤，总产 20 202 吨；玉米面积 11 205 亩，单产 493 公斤，总产 5 524 吨。全镇有种植 100 亩以上的种田大户 280 余户。同年，全镇总播种面积174 450亩，其中粮豆薯面积 146 730 亩，总产 35 311 吨。日新村农民葛河种植大豆 180 亩，收入 6 万元。

劳务输出　1986 年，古城镇有剩余劳动力 3 441 人，其中男劳动力 1 892 人，女劳动力 1 549 人。当地安置 620 人，外地就业 808 人，临时务工 2 013 人，年创效益 440 万元。2005 年，有剩余劳动力 4 402 人,当地安置 1 052 人，外地就业 2 347 人，临时务工 1 003 人，年创效益 1 524 万元。

林业　林木有大叶杨、小叶杨、落叶松、长青松、塔松、柞木、水杞柳、榆树、苕条等。1986 年，全镇林木面积 8 550 亩，其中农田防护林 4 850 亩，护路林 550 亩，护村林 1 750 亩，用材林 550 亩，薪炭林 850 亩。

2005 年，全镇林木面积为 8 535 亩，其中农田防护林 4 800 亩，护路林 575 亩，护村林 1 500 亩，用材林 460 亩，薪炭林 1 200 亩。

水利　1986 年，流经境内的两条水系有南部的横贯镇区 25 公里长的乌裕尔河和西部的鳌龙沟。2005 年，共修建 2 条防洪堤坝，一条东起民和村西至日新村，长 18 公里，预防乌裕尔河水泛滥；另一条志程村至日新村 6. 8 公里的堤坝以防鳌龙沟水成灾。古城灌区内打机井 22 眼，修小型蓄水库 4 处，塘坝 11 处。

养殖业　1986 年，全镇大牲畜存栏 2 466 头，其中黄牛 1 280 头，奶牛 100 头，生猪存栏 7 812 头，羊 2 958 只，禽 38 129 只。

2005 年，实施“主辅换位”战略。全镇养殖大户 89 户。其中，黄牛养殖大户有新隆的焦明华，存栏黄牛 55 头。古城村的王芳云养黄牛存栏 44 头。建国村的齐春，黄牛存栏 50 头，年经济效益都在 10 万元以上。新隆村养猪大户梁忠库，生猪存栏 240 头，年经济效益 2. 5 万余元。同年，全镇有养殖大户 12 户，规模最大的是齐齐哈尔春江集团的黑龙江绿草地养殖场，占地面积 30 000亩。饲养的新型杂交鸡属高档肉鸡 4 万只，年经济效益 60 万元；青壳三号鸭 12 000 只，年效益 10 万元；克莱鹅 40 000 只，年效益 40 万元。12 月，全镇大牲畜存栏 5 708 头，其中黄牛 4 945 头，奶牛 562 头，生猪存栏 12 210 头，羊 4 195 只，禽 160 050 只。



生态养鸡

农机　1986 年，农业机械由原来的集体所有逐渐变成了个

人所有。全镇有大中型拖拉机159台，小型拖拉机130台，大中型配套农具312台套。2004年，镇政府投资在志程村、古城村协助建起农机合作社，进行大机械联合作业。

2005年，全镇有大中型机械30台，小型拖拉机686台，大中型配套农具102台套。

乡镇企业　乡镇企业只有1家——古城制砖厂，始建于1975年。2005年12月，有员工272人，制砖设备150型制砖机4台，140型制砖机3台，搅拌机6台，汽车2辆，推土机2台，牵引机1台，胶轮拖拉机6台。占地面积353亩，日产红砖15 000块，年效益65万元。经营形式是个人承包。

民营企业　全镇共有民营企业3户，其中齐齐哈尔春江集团规模最大，效益最佳。春江集团始建于1995年，下属春江燃料公司、春江集团饲料厂、绿草地金镯牧鸡养殖场、绿草地克莱鹅养殖场、黑龙江绿草地禽业公司等8个子公司，占地面积约40 000平方米，有员工152人，固定资产258万元，年营业额12 000万元，年上缴税费80余万元。李春江发明的家禽藻类混合饲饮料获国家专利。

财税　1994年10月，国家税务局与地方税务局分设，古城地税所是县地方税务局派出机构，征税范围有营业税、城建税、教育附加、车船使用税。到2005年，古城地税所征税累计达到240万元。

金融　古城所设立农村信用合作社，主要信贷项目有扶贫贷款、农业贷款、小额信誉贷款。

1986～2005年古城镇财政收入支出情况情况表

表21－3－1　　单位：万元

年　度	收　入	支　出
1986	81	79
1987	84	82
1988	87	87
1989	83	68
1990	97	72
1991	93	92
1992	114	96
1993	114	107
1994	152	132
1995	162	62
1996	262	84
1997	461	250
1998	445	251
1999	358	248
2000	289	222
2001	310	225
2002	394	210
2003	259	167
2004	22	248
2005	41	242

第三节　社 会 事 业

交通　齐北铁路贯穿境域内，桥梁9座（新好大桥、民和大桥、二龙眼大桥、兴城大桥、均乐大桥、同志大桥、卫星大桥、卫国大桥和民主大桥）。

2002年，古城镇被评为全省公路建设先进镇。

电力　古城供电所，有53台变压器，总容量2 920KVA。高压线路杆基797基，高压线长度55.3公里。低压线路杆基1 675基，低压线长度83.4公里。全镇商业用电71户，动力用电87户。

科技　1986年，对农民进行实用技术培训6 272人。1992年，培训6 721人。2003年，培训7 236人。

2004年，共培训外出务工人员2 284人。培训的专业有焊接、美容、缝纫、木工、瓦工、装潢、电子等专业技术。全镇有科技示范户50个。每个农户都有1～2人掌握2～3项科学技术。

2005年，实用技术培训人数达到8 126人。根据外出务工人员的专业技术需要聘请技术人员进行专业技术培训，还利用科普大集进行宣传。同年，共向各村发放科技光盘录像带14个，科技资料6 000余份，进行科技咨询2 050人次。放映科教片30场，科技人员下乡82人次。办各类培训班35个，搞科普展览4次，培训乡村农业干部272次。

教育　镇有中学1所，中心小学1所，村小学11所，在校学生3 280名，有191名教师。其中，高级职称5人，中级职称105人，初级职称79人。

2002～2005年，县财政投资100余万元，翻建了古城中学校舍，新建4 000平方米的卫星学校，维修日新、均城、中心小学校舍围墙。接受克山一中、齐齐哈尔民族中学、克山二小学、伊春市移动通讯分公司总经理高忱捐赠的470套桌椅、1台钢琴、4个乒乓球案、1副篮球架和数台微机。

文化　1986年，镇电视入户率12%。2001年，电视入户率99.5%。

2005年，达100%。安装了宽带网和有线电视，宽带网入户820户，有线电视入户1 570户。

体育　1986年，开始每年都召开全民运动会和中小学运动会。主要项目有篮球、门球、乒乓球、象棋、田径等项目。其中，2004年在全县运动会上，古城镇夺得了农村组总分第一名。

第四节　村 镇 建 设

城镇建设　1986～1992年，镇主街道只有4米宽。

2005年，建成东西主大街3.5公里，南北主大街1.5公里。主街道宽敞平坦，有路边沟、街灯。路两侧栽植绿化树3 600棵。路两侧有水泥和砖结构的拉圾箱18个。主大街两侧整齐地排列着商店、饭店、旅店及一些服务业的店铺。主巷道十字街北东西3条，十字街南东西1条，十字街东东西4条，十字街西东西4条。

村屯建设　1986年，人均居住面积为18平方米。

2005年，镇人均居住面积达到30平方米。砖瓦铁皮结构的住房占90%。村屯内街道宽阔，街道两旁林木葱郁。村村畅通公路，环境清洁卫生，庭院栅栏排列整齐。同年，党中央发出了建设社会主义新农村的号召，志程村被定为克山县的试点村。

生活水平　1986年，农村人均收入584元。2000年，农村人均收入1 826元。

2005年，人均收入达到3 105元。

第四章　北　联　镇

第一节　概　　况

北联镇位于克山县中北部，南距县城30公里。全镇幅员面积131.79平方公里，耕地135 285亩，林地24 840亩，草原面积960亩。辖7个村，24个自然屯，34个村民小组，全镇总户数625户，总人口25 366人，农业人口2 398人。其中汉族25 074人，满族246人，回族5人，朝鲜族10人，蒙古族23人，达斡尔族6人，鄂伦春族2人。

1986年，镇政府编制51人。内设农业站、林业站、水利站、畜牧站、农机站、财政所、农经站、计划生育指导站、乡企办和广播站10个机构。下辖西新、同富、同平、兴发、良种场、林海、赵家、黎明、建设、联发、政治、复兴、福民、北合等14个村。1995年9月，兴发村与良种场村合并为兴发村，福民村与赵家村合并为福民村，同富村与同平村合并为同富村，镇辖14村减为11村。

2001年，政府机构改革，编制67人。内设机构有原来的10个缩减为“三办”（党群办、政府办、财税办）、“五中心”（文化广电中心、计划生育中心、农技服务中心、乡企管理中心和农经管理中心）。同年，所辖村由11个合并为8个村。2003年，联发村和政治村合并为民兴村，镇下辖7个村。

2004年，全县对乡镇机构重新设置，设立平安办、经济办和服务办，编制45人，行政编制20人，工勤3人，事业编22人。2005年，编制、内设机构和所辖村保持不变。

第二节　经　　济

种植业　1986年，全镇播种面积135 687亩，其中粮豆薯119 751亩，总产18 791吨。粮食总产量55 853吨，收入2 838万元，向国家交售商品粮31 950吨，农业总产值1 636万元。2001年，农业生产收入3 271万元（种植业收入3，254万元，其他17万元），人均收入2 093元。2002年，农业生产收入3 540万元（种植业收入3 284万元，其他256万元），人均收入2 374元。2003年，农业生产收入3 062万元（种植业收入2 741万元，其他321万元），人均收入1 943元。2005年，全镇播种面积132 270亩，其中粮豆薯125 505亩，总产27 289吨。农业生产收入3 544万元（种植业收入3 504万元，其他40万元）。同年，转移富余劳动力8 336人，劳务人均收入4 168元。

养殖业　1986年，全镇大牲畜存栏1 731头，其中黄牛1 279头，奶牛121头。1989年，养殖业发展迅速，奶牛302头，黄牛2 570头，比1986年增加1倍，绵羊2 746头，比1986年增加1.5倍。生猪存栏3 622头，禽10万只，年收入270万元。2001年，畜牧业收入406万元，人均收入2 093元。

2005年，全镇大牲畜存栏7 835头，其中黄牛6 480头，奶牛75头，生猪14 600头，羊8 297只，禽125 600只，畜牧业收入2 534万元。

林业　1986年，有林地9255亩，绿色植被11%，其中农田防护林5 580亩，占林地总面积60%，水土保持2 175亩，占林地面积23.5%，用材林1 125亩，占林地面积的12%，薪炭林325亩，占林地面积的4%，树种有杨树、落叶松、柳树等，林业总产值14万元。2000年，有林地1 3230亩，绿色植被17%，其中农田防护林6 705亩，占林地总面积51%，水土保持2 550亩，占林地面积19%，用材

林1 995 亩，占林地面积的15%，薪炭林1 980 亩，占林地面积的15%，树种有杨树、落叶松、柳树等，林业总产值20 万元。2003 年，以实施可持续发展战略为出发点，全面推进退耕还林、还草工程，全镇共落实退耕还林面积2 428 亩。2004 年，退耕还林790 亩，仅退耕还林、还草工作，镇直接获得经济效益240 万元。2005 年，有林地18 945 亩，绿色植被24. 3%，其中农田防护林8 340 亩，占林地总面积44%，水土保持3 540 亩，占林地面积18. 7%，用材林4 515 亩，占林地面积的23. 8%，薪炭林2 460亩，占林地面积的13%，林业总产值32 万元。

水利　北联镇有水域面积1 600 亩，水库塘坝12 处。新修水沟，从新兴村到复兴村，途经联发、建设、政治村，共25 619 延长米，新建水保林170 亩，有利保持了水土流失。1983 年，北联镇福民村第一个带头吃上了自来水。1985 年12 月，在全镇14 个村、26 个自然屯中，有11 个村16 个自然屯吃上了自来水。1987 年，全镇普及了自来水。

农机　1986 年，全乡有大中型拖拉机99 台，小型拖拉机181 台，大中型配套农机具284 台套。北联镇农机以新兴村农机合作社为重点。2001 年，新兴村在全县第一个成立农机合作社。2003 年，新兴村在省政府无偿投入价值100 万元农机装备的基础上，按人均分配耕地计算到户，每亩地为一股，村民每亩地拿出3 元作股本金，组建了一个全体村民都是股东的拥有26 台（套）大型农机具的农机合作社。当年新兴村农机合作社纯收入24 万元，每股分红4. 30 元。12 月，在全省18 个农机合作社试点评比排名第一。2004 年，农机合作社纯效益50. 6 万元，每股分红6 元，中央电视台《新闻联播》全面报道了新兴村成立农机合作社、实行土地流转、反租倒包、规模经营的做法，引起了社会各界的广泛关注。



机耕队驶向田间

2005 年，全镇有大中型拖拉机36 台，小型拖拉机365 台，大中型配套农机具106 台套。其中，新兴村农机合作社，拥有大型农机具50 台套，农机合作社纯收入43 万元，每股分红6 元。

乡镇企业　1986 年，北联镇共有乡镇企业293 户，从业人员919 人，总收入713 万元，总产值769 万元，实现利润50 万元，上缴税金19 万元。

2005 年，共有塑钢厂、板厂等大小企业197 家，从业人员1 324 人，营业收入达9 999 万元，实现利润416 万元，上缴税金26 万元。同年，全镇招商引资1 130 万元，大庆金土地生物科技有限公司的500 万元万寿菊颗粒加工厂、山东客商李纪成的110 万元面粉加工厂、吉林客商王树清的380 万元联建砖厂、牡丹江客商投资的380 万元建材经销处相继落户北联镇。

三、财政

1986 ~2005 年北联镇财政收支情况表

表21 -4 -1　　单位：元

年份	财政收入	含农业税	财政支出
1986	452 000		452 000
1987	487 000		487 000
1988	732 837		732 837
1989	800 147	450 664	488 603
1990	883 475	481 392	598 837

续表 21－4－1－1

年份	财政收入	含农业税	财政支出
1991	1 010 398	450 659	666 210
1992	1 052 410	523 849	717 179
1993	1 024 661	532 930	758 124
1994	1 276 141	913 119	1 001 111
1995	1 216 839	868 093	4 194 420
1996	1 760 626	1 398 083	490 472
1997	3 552 199	1 514 446	1 906 699
1998	2 608 932	1 561. 971	1 724 630
1999	2 927 074	1 268 272	2 046 319
2000	1 951 290	1 212 814	149 138
2001	1 775 571	1 154 000	2 174 011（其中本级支出 1 180 436，上年支出 993 575）
2002	3 019 961	27 078 737	3 785 201（其中本级支出 1 804 009，上年支出 1 981 192）
2003	2 319 952	1 823 654	2 746 224（其中本级支出 1 699 084，上年支出 1 047 140）
2004	236 782	（其中本级支出 242 928）	2 367 782
2005	2 069 614	（其中本级支出 242 928）	2 069 614

第三节　社 会 事 业

交通　邮电　北联镇内有贯穿全镇南北走向的国家公路 1 条。镇村公路 10 条，即北联至同富、同富至同平、北联至林海、北联至黎明、北联至复兴、北联至政治、复兴至福民、福至北合、建设至政治、福民至赵家，总里程 86 公里，有 57. 6 公里被列为县级列养路，均为标准化砂石路，形成了四通八达的交通网络。有桥梁 6 座，涵洞 34 处。2005 年，电话入户率 51%，程控电话 3 180 门，移动电话 1 260部。

教育　2003 年，北联镇建成建筑面积 1 230 平方米的德英小学。2005 年，北联镇共有各类学校 14 所，其中成职联校 1 所，中学 2 所。同年，在原有镇直小学的基础上，新建建筑面积为 2 460 平方米的私立中学。同年，德英学校被评为市级双全合格小学，在校学生达 2 200 人。同时，新建了建设村、联发村、德英小学以及立书中学 4 所中小学校。



德英小学

文化　2005 年，全镇有电视 2 500 台，普及率达 60%，入户率达到 19 %。收录机 2 100 台，电影放映队 3 个，为农民放映电影 700 余场，观看群众达 4. 6 万人次。

体育　体育设施比较完备，有体育场 1 座，面积 18 000平方米，新建水泥篮球场 3 个，水泥排球场 1 处。

卫生　镇有卫生院 1 处，内设门诊室、X 光室、B 超室、药房、处置室、防疫室、观察室、院长室、医生办、护士办共 12 个房间。个体诊所 15 个，专业卫生工作人员 19 人，床位 52 张，专职防疫医生 1 人，兼职防疫医生 11 人，每月 15 日对幼儿和儿童进行药物预防和免疫接种，如牛痘、流脑、破伤风、卡介苗、白喉等，有效地控制了一些疾病的发生。北联镇参加合作医疗人数 16 545 口人，占全镇总人口的 65%。

计划生育　镇计划生育服务站始建于 1984 年，建筑面积 180 平方米。1986 年，共有计划生育工作人员 9 人，全镇人口出生率 5‰，死亡率 1.47‰。1996 年，增添了服务设备有 X 光机、电动吸引器，全防卫满足群众服务需求，人口出生率为 4‰，死亡率 1.43‰。2000 年，“两清”对计划服务工作人员进行调整，计生工作人员编制保留 4 人。2003 年，镇政府投入 3.5 万元对计生服务站进行维修，办公室和服务室面积达到 240 平方米，服务环境得到改善，达到规范化。并开展了优质服务、关爱女孩等系列活动。2005 年，服务站配备了新 B 超、妇科理疗仪等，价值 23 万元．通过开展优质服务，获得市级先进集体荣誉称号，全镇人口出生率控制在 3‰，死亡率控制在 3‰，自然增长为 1.65‰。

第四节　镇 村 建 设

1986 年，北联镇农村住房砖瓦化和道路砂石化有明显提高，各村都加强了村屯规划，并对村部、校舍进行了维修。2000 年，建设村制定屯规划，合并了建设村五队，建立中心村。被省政府授予省级文明村称号。2002 年，镇对所有路边林进行了更新，重修了树台，种植樟松，全镇共完成绿化面积 584 亩，同年，投资 4.7 万元，完成南北主街的硬化工程，铺设红砖 2 750 平方米，完成步道板、红砖混铺 2 000 平方米；投资 11.89 万元完成了镇内排水设施工程；修建了路边排水沟 1 210 延长米，维修路边排水沟 1 080 延长米；投资 7.7 万元，完成了镇内亮化工程，安装路灯 40 盏，铺设地下电缆 2 000 延长米。



北联镇一角

2005 年，累计投资 2.5 万元，完成了十字街东的硬化工程，步道板、红砖混铺 460 平方米；投资 4.6 万元，完善了 580 延长米的排水设施；投资 1.5 万元，完善了亮化工程，在十字街东往新兴村的路北侧安装路灯 7 盏，间距合理，完好率达 100%。规范了马路市场停车场，完成了马路市场的整体搬迁，新建集贸市场 1 处，每逢集日，人流量可达万余人。

第五章　西　城　镇

第一节　概　　况

西城镇位于克山县城西北部，距县城 39 公里。全镇幅员面积 260 490 亩（174 平方公里），其中耕地面积 191 910 亩，森林面积 53 145 亩，森林被覆率达 20.4%，村屯建设占地面积 13 734 亩，道路占

地面积2 100 亩，草原面积4 207.5 亩，荒坡河流占地面积869 亩。镇辖西城、心合、同立、联西、自治、胜发、联众、英民、兴胜等9 个村。全镇有汉、蒙、回、藏、苗、壮、朝鲜、满、侗、达翰尔、锡伯、鄂伦春等12 个民族；有7 437 户。其中，农业户6 909 户，农业人口24 719 人，劳动力12 777 人，总人口27 846 人，人均耕地7.13 亩。1986 年，镇政府行政编制35 人，事业编制18 人。2001 年5 月，由于乡镇机构改革，将原三权在上单位农机、林业、土地归入到政府管理。同时行政单位改为“三办”即党群办、政府办、财税办，都是行政编制，共计25 人，实有21 人。事业单位改为“五中心”即农业综合服务中心、农村经济管理中心、文化广播服务中心、计划生育服务中心、乡企服务中心5 个事业单位。2004 年8 月，机构再次改革，财政所归财政局直接管理，同时将“三办”、“五中心”变成了新的“三办”。即：平安办、经济办、服务办。“三办”共有行政编制23 人（其中：工勤3 人），事业编制23 人。2005 年，机构编制没有发生变化。

第二节　经　　济

种植业　西城镇是农业镇。1986 年，小麦播种面积70 947 亩，总产10 216 吨，大豆播种面积6 420 亩,总产9 295 吨，玉米播种面积10 317 亩，总产2 476 吨。农业总收1 145.6 万元。1997 年，大豆市场价格上涨，大豆价格为1.3 元/市斤。全镇大豆种植面积72 255 亩，总产1 127 吨，玉米播种18 915 亩,总产3 783 吨。小麦播种55 980 亩，总产10 916 吨。1998～2000 年，农业生产连续三年遭受旱霜、旱、涝等自然灾害，农业生产特别是大豆受很大影响。

2005 年，播种小麦2 000 亩，总产150 吨，大豆播种15 000 亩，总产22 840 吨，播种玉米4 000 亩，总产2 000 吨总产值6 100万元，占全镇经济总收入的70%。

1986～2005 年西城镇种植业生产情况表

表21－5－1

年度	总播种面积（亩）	小麦				大豆				玉米			
		面积（亩）	占（%）	亩产（公斤）	总产（吨）	面积（亩）	占（%）	亩产（公斤）	总产（吨）	面积（亩）	占（%）	亩产（公斤）	总产（吨）
1986	187 227	70 947	37.9	144	10 216	64 204	34.2	145	9 295	10 317	5.51	240	2 476
1987	187 227	59 299	31.6	197	11 681	66 575	35.6	140	9 320	22 178	11.85	279	6 187
1988	187 227	66 453	35.5	154	10 233	60 378	32.3	142	8 513	5 782	3.09	229	1 323
1989	211 820	75 293	35.5	192	14 456	65 296	30.8	99	6 454	9 849	4.65	234	2 304
1990	211 820	78 425	37	190	149 900	57 072	26.9	142	8 047	17 146	8.09	249	4 269
1991	211 820	74 505	35.2	158	11 771	61 005	28.8	160	9 760	10 500	4.96	247	2 593
1992	211 820	66 990	31.6	190	12 728	74 536	35.2	172	2 820	19 995	9.44	300	5 998
1993	211 820	55 005	26	247	13 586	100 320	47.4	174	7 455	1 530	0.72	377	576
1994	211 820	55 050	26	234	12 881	88 320	41.7	165	4 572	7 050	3.33	350	2 467
1995	211 820	65 400	31	194	12 678	75 390	35.6	120	9 046	11 175	5.28	432	4 827
1996	211 820	90 495	42.7	210	19 003	64 995	30.7	183	1 894	18 000	8.5	650	11 700
1997	211 820	55 980	26.4	195	10 916	72 255	34.1	154	1 127	18 915	8.93	200	3 783
1998	211 820	48 420	22.9	158	7 650	97 860	46.2	138	3 504	12 975	6.13	190	2 465
1999	211 820	28 545	13.5	230	6 565	81 945	38.7	159	3 029	19 995	9.44	425	8 497

续表 21－5－1－1

年度	总播种面积（亩）	小麦				大豆				玉米			
		面积（亩）	占（%）	亩产（公斤）	总产（吨）	面积（亩）	占（%）	亩产（公斤）	总产（吨）	面积（亩）	占（%）	亩产（公斤）	总产（吨）
2000	211 820	14 145	6.6	81	1 145	104 670	49.4	120	2 560	2 670	1.26	400	1 068
2001	211 820	7 680	3.6	171	1 313	86 400	40.8	115	9 915	7 995	3.77	390	3 118
2002	211 820	2 000	0.94	120	120	118 000	55.7	132	15 576	3 000	1.4	240	732
2003	211 820	2 000	0.94	75	150	124 935	59	59	7 371	5 000	2.4	283	1 414
2004	211 820	5 000	2.4	250	1 252	136 200	64.3	164	22 373	15 000	7.2	550	8 252
2005	211 820	2 000	0.94	150	150	150 000	70.9	150	22 840	4 000	1.92	500	2 000

1986～2005 年 西城镇畜牧业情况表

表 21－5－2

年度	合计	马（匹）	其中：母马	牛（头）	其中：母牛	奶牛（头）	骡（头）	驴（头）	合计	猪（头）	其中：母猪	羊（只）	家禽(只)合计
1986	2 193	800	341	1 226	564	64	49	54	7 111	5 077	775	2 034	17 569
1987	1 871	599	246	1 094	467	51	64	63	6 548	4 207	433	2 341	23 000
1988	1 646	700	182	817	328	57	7	65	5 600	3 285	129	2 315	36 000
1989	2 202	485	178	1 084	424	99	41	69	6 686	4 226	780	2 460	35 000
1990	2 402	530	110	1 141	478	120	63	70	7 470	5 240	899	2 230	40 000
1991	3 237	901	200	1 208	640	204	103	181	8 276	6 009	894	2 267	48 700
1992	2 875	688	318	1 350	578	214	15	20	13 602	10 749	926	2 853	63 700
1993	2 557	255	262	1 965	1 005	209	26	102	13 973	10 710	851	3 263	73 200
1994	5 571	326	102	3 040	1 677	281	131	116	12 953	12 120	2 755	833	13 900
1995	6 160	1 067	129	3 760	933	400			24 710	16 860	924	7 850	250 000
1996	6 945	693	489	5 445	3 179	494	81	232	27 479	22 915	1 162	4 564	269 270
1997	5 729	693	174	4 548	1 565	261	33	194	21 720	17 096	524	4 624	165 689
1998	6 090	1 054	174	4 548	1 565	261	33	194	21 720	17 096	524	4 624	165 689
1999	5 070	860	155	3 582	716	159	55	414	6 254	332		5 922	45 824
2000	7 510	860	347	6 094	3 938	289	89	278	8 271	846		7 425	161 130
2001	4 955	460	274	4 089	3 127	183	44	179	6 964	492		6 472	125 698
2002	4 715	485	312	3 894	3 065	145	37	154	5 651	304		5 347	119 467
2003	4 056	347	275	3 456	2 897	89	32	132	4 707	379		4 328	100 497
2004	3 421	475	334	2 735	2 548	63	41	107	681	218		6 597	115 747
2005	3 160	512	347	2 401	2 216	76	47	124	5 695	321		5 374	120 087

劳动力转移　1989 年，镇政府在巩固原有输出基地的基础上，开辟了山东省青岛和国外俄罗斯两个输出基地。对于青岛基地，坚持以青岛东海技校为培训主体，与海尔、海信、奥柯玛等大型企业和集团对接，有组织地转移了农村富余劳动力。2005 年 12 月 30 日，全镇转移农民工 18 000 人，其中男性劳动力 13 740 人，女性劳动力 4 260 人，占全镇劳动力总数 32%；实现土地流转 8.4 万亩，占耕地总数的 48.2%。经营耕地 100 亩以上的达 84 户，达 1.8 万亩；300 亩以上的 15 户，达 6 400 亩。

养殖业　1986 年，大牲畜存栏 2 193 头，其中有黄牛 1 226 头，奶牛 64 头，生猪存栏 5 077 头，

羊2 034只，家禽17 596只。2005年，大牲畜存栏8 530头，其中黄牛7 300头，奶牛550头，生猪存栏26 500只，羊7 220只，家禽215 000只。为发展特色养殖业提供技术和市场信息服务，成立了以镇服务办为中心的养貉业协会。同年，镇养貉已发展到78户，养殖量已达2 400只，有12户农民靠发展养貉脱贫。

林业　1986年，开始进行“三北”防护林体系二期、三期工程建设。1993年，青山村被授予全国造林绿化千佳村。2005年，林地面积已达53 145亩，其中用材林1 471亩；防护林42 501亩；经济林3 255亩；森林率20.4%。森林总蓄积量139 578万立方米。全镇实现了农田林网化，道路林荫化、村屯全绿化，全镇农防林面积10 860亩，主带82条，副带403条。形成517个网格。绿化道路58条，38个自然屯绿化街道76条，村屯森林覆盖率28%，全镇13所小学，全部实现绿化。西城镇连续10年被评为造林绿化先进镇。同年，兴胜村党支部书记陈玉霄被中华人民共和国林业部授予全国优秀护林员。

农机　1986年，全镇有大中型拖拉机114台，小型拖拉机170台，大中型配套农具422套。2005年，有大中型拖拉机37台，小型拖拉机497台，大中型配套农具145套。

工业　1986年，镇办企业9户，从业人员170人，年总收入5 800万元。1989年，镇村企业发展到920户，从业人员达3 689人，乡企产值、收入、利润、税金各完成1 950万元、1 720万元、152万元和51万元，其中集体企业工业产值完成1 804万元。1995年，马铃薯加工业兴起，企业发展到2 070个,其中乡村企业个数为62个，个体企业2 008个。淀粉厂、粉皮厂、琴生源面粉厂的起动生产，使当年的企业产值猛增到14 200万元。

1998年，由于农业受涝灾，农产品的资源减少，原料短缺，价格上涨，企业发展进入低谷，面粉加工企业仅剩1户，粉坊7户，油坊5户。2000年，引资企业1个，年收购大豆10 000余吨，安排本镇剩余劳动力12人。2001年，山东开发商董增华将位于西城镇十字街路西道北的原淀粉厂、铁木农具厂、企业办等单位进行开发，建成3栋面积为3 500平方米的商服楼。同年，西城镇养鸡状元周彦彬将原西城镇养殖小区购买，小区建筑面积1 884.6平方米，场房624平方米。蛋鸡存栏已达4万只，居全市之首。该养殖场从业人员已达25名，固定资产已达69万元。在他的带动下，全镇有7个蛋鸡养殖场成立，促进了蛋鸡养殖的健康发展，同时也改善了全镇和周边地区的膳食结构。10月，原克山县二粮库工人孙大勇，成立了西城镇永昌粮食购销公司，把农民手中的粮食、农副产品变成了生产、成活所需资金。



永昌实业

2005年，拥有固定资产70多万元，流动资金60多万元，雇工40多人，年经销粮食10 000吨以上，每年上缴利税达2.4万元。5月，吉林省四平退休干部边福荣女士一次性投资100万元，在西城镇原镇直小学建筑占地面积25 000平方米，建筑面积为6 000平方米的综合养殖场。蛋鸡存栏10 000只，长白母猪47头，仔猪480头，年收入达到10万元以上。6月，由广州宫瑾英投资40万元兴建了占地面积2 800平方米，猪舍建筑面积580平方米的西城村贝丰综合养殖场，采取暖室育肥的方式，舍内设有地热、上下水、排粪池等。8月，再投资37万元，建造了一座520平方米的猪舍和100立方米的沼气池，采取自供沼气供暖，实现了“三位一体”的温室养殖模式，扩建后的养殖场存栏量已达600头。

商贸　1986年，个体商人以赶集为经营方式，开始以摆摊经营，形成了布料、服装、小百货等生活日用品为主的销售格局。星期日为西城镇的农贸大集日，克山县城、克山农场及附近乡镇的商贩也纷纷来镇赶集。2000年，全镇大集日交易额达10万元。

2005年，有个体工商业户165家，年交易金额达到846万元，上交税金18.3万元。

财税　1986 年，实行划分税种，核定收支，乡镇包干体制。1994 年，财政管理实行了分税制财政体制。1997 年，财税分署办公。2000 年，财政体制改革实行“零户统管”。财政支出主要用于敬老院补助、文教、卫生等社会事业，维护政府正常运行的人员工资、差旅费和水电费等。2004 年，国家取消了向农民征收的农业税，并且按土地面积给予适当的粮食补贴。2005 年，提前完成了财税任务。完成国税任务 10 万元，地税任务 8.3 万元，财政本级收入 13.3 万元。

金融　1986 年，金融机构主要是农业银行营业所和信用社两个单位，经过两次合分办公。1989 年，合属办公，称中国农业银行西城营业所，归县农行管理。1997 年，实行农户联保贷款和小额信用贷款，管理办法日趋完善。2000 年，存款额上升到 800 万元，贷款额上升到 540 万元。2003 年，西城农业银行被合并至克山农场农业银行办公。2004 年，由于金融机构改革，中国农业银行西城营业所业务归属克山农场农业银行营业所，因此，西城镇的存、贷业务全部在西城农村信用社办理。

2005 年，信用社存款额达 400 万元，贷款额上升到 1 400 万元。

交通　西城镇内有道路里程 61 公里，其中列养路 25.5 公里，环乡路 35.5 公里。2000 年，有环乡路 7 条，砂石用量不足 1 000 立方米。2005 年，确定以每公里 300 立方米为标准进行道路建设，共计完成砂石备料量 2 万立方米，公路养护为全县的标兵。在社会主义新农村建设中，实施“村村通”工程，镇内公路已形成了村村相通、砂石化、标准化的公路网。

邮电　1986 年，邮电所主要承担全镇人民及各村、各单位的电话、电报、汇兑、邮件、信函、报刊投递和订阅工作。1992 年，邮电支局自筹资金，在镇直内十字街东南角的原址上建二层楼房，建筑面积 445 平方米。1994 年 1 月，实施程控数字电话工程，各村屯普及率达 30%。1998 年，原西城邮电局分成邮政局、电信局两个单位。同时邮政储蓄由人工管理发展为全国联网的微机管理。开办了国内汇兑等各项业务。2000 年，共安装程控电话 2 400 部，各村屯普及率达 96%，移动电话 1 800 部。2005 年，程控电话已达 2 580 部，各村屯普及率达 100%。移动电话 4 300 部。

电力　1986 年，电力部门架设高压线路长度为 77 公里，变压器 75 台，容量 3 340 千伏安。通电村数 15 个，通电社数 103 个，年用电量 150 万千瓦。1989 年，由于并村，通电村数由 15 个变为 14 个，通电社数由 103 个变为 85 个。1990 年始，电业管理体制为县管。架设高压线路长度为 77 公里，变压器增设到 75 台，容量为 3 480 千伏安，通电村数 14 个，通电社数 85 个，用电量 200 万千瓦。1999 年 10 月，对全镇的线路进行改造，架设电线木杆改为水泥杆，新上水泥杆 1 100 多根。在水泥杆上设户外表箱，4～6 户为一个表箱，每户加装了漏电保护器，解决了安全用电问题。2000 年，农网改造工作结束，居民用电开始实行“购电制”。2003 年，继农网改造后，国家再次投资，将镇各户的民用电表进行了免费更换，换上了高能、低耗、安全的放心电表。

2005 年，高压线路长度 85 公里，全镇 9 个村 85 个社和镇直全部通电。

第三节　社 会 事 业

科技　1986 年，有科技人员 31 人，其中技术员 21 人，农艺师 1 人，医师 4 人，高级工人 3 人，农经系统有经济员 1 人，助理经济师 1 人。

2005 年，镇、村、社新科技网络有了新发展，全镇科技人员达 285 人。每年开展“科普之冬”活动。共培训农民万余人次，每户都有科技明白人，懂 1－2 门实用技术。

教育　1986 年，有中学班级 19 个，学生 559 人，小学班级 105 个，学生 2 995 人。同年，考入县重点高中（一中）的有 2 人，普通高中的有 17 人。1998 年，升入一中 14 人，升入三中 12 人，中考升学率 33%，毕业率 97%，西城中学职业高中考入大学本科 2 名，专科 11 名。同年，西城镇党委、政

府筹措300万元资金，新建一栋建筑面积3 168平方米的教学楼，拥有教室18个，电教室1个，拥有微机48部；试验室3个，分为生物试验室、物理试验室、化学试验室；1个食堂可容纳400人就餐，1个图书室可容纳200人就读，拥有图书10 000册。

2000年，升入一中35人，升入三中7人，中考升学率53%，毕业率97%，中考升学率在全县农村组排名第一。西城中学职业高中考入大学本科4名，专科15名。全镇普及了九年义务教育，普及率达100%。有近30年历史的西城中学普通高中，由于多方原因，于1992年宣告结束，同时成立了职业高中。

2005年，累计升入一中180人，升入三中240人，中考升学率58%，毕业率98%。中考升学率在全县农村组排名第一；西城中学职业高中考入大学90名。其中，本科52名（哈尔滨工业大学46名），专科15名。居全省农村职业学校高考榜首。

卫生　卫生院是西城镇医疗卫生网络中心。1986年，扩建了卫生院，砖铁结构的房屋16间，约570平方米，共占地1 260平方米，增加门诊部并添置和更新了医疗设备，拥有固定资产100多万元。2005年，医院有在职职工34人，其中职业医师3人、助理医师11人、护师2人。医院内设外科、内科、妇科、儿科、骨科、五官科、中医科、肛肠科、针灸理疗科、B超、心电、X光、化验等科室，有电动力活动胃机、显微镜、离心器、麻醉机、氧气瓶、电动磁疗器、手术无影灯等医疗设备。

附："克山病"纪念碑文

"克山病"其肆虐程度曾经让全世界人"谈病变色"。解放后，克山县发展医疗卫生事业，采取改善饮水等一系列"防克"措施，使"克山病"得到了控制。1995年，为纪念彻底消灭"克山病"，时任中科院院士、哈尔滨医科大学名誉校长于维汉教授，投资近30万元，在光荣村（西城镇"克山病"发现地）建一处卫生所，门前竖一纪念碑，由原省人大主任孙维本题写碑文："送走瘟神 造福后人"。

计划生育　西城镇计划生育办，始建于1984年3月5日。1986年，镇计生办在镇党委、政府、镇派出所、镇民政办的支持和配合下，进行两次征缴社会抚养费的会战，对违犯《黑龙江省计划生育条例》的当事人按政策进行制止和教育，并加大"三为主"方针的宣传力度，使计划生育现象明显减少。2000年，计划生育率由1996年的93.84%提高到96.07%，人口自然增长率由1996年的7.27‰下降为3.93‰。同年，在联西村召开了全省计划生育现场座谈会。联西村计划生育服务室主任付华被国家计生委评为先进个人。

2005年，计划生育工作始终位于全县先进行列，并多次代表县接受国家、省、市级检查。

第四节　镇村建设

1990年，镇道路有359条，全长为106 052延长米，其中主干道84条，47 026延长米；次干道111米，34 431延长米；巷道164条，24 595延长米。有桥涵11处；新建桥涵7处，其中永久性桥涵2处；新修砖石结构排水沟616延长米，全长有2 540延长米。镇38个自然屯，有自来水的28个屯。1994年，镇青山村晋升为县级文明村。



十字街一角

1995年，有8个村晋升为县级文明村，邮电支局晋升为县级文明单位标兵；中心校等9个单位晋升为县级文明单位。1996年，新修镇内永久性排水沟2 840延长米，投资14万元。新修道路10条，打通死路20条，拓宽窄路31条，铺沙石134条。1997年，镇政府、心合村、晋升为市级文明单

位；农行、信用社晋升为县级文明单位标兵，其余的村、单位都晋升为县级文明单位。2000 年，建起 4 层西城中学教学楼 1 栋，校园内设花坛、草地、花池区、实验园区，涌路两侧有风景树衬托。

到 2005 年，全镇累计共整修道路 52 条，栽行道树 26 000 棵，修路边沟 31 200 延长米，修高标准树台 11 000 延长米，修永久性路边沟 1 000 延长米，修占地面积 600 平方米的转盘道 1 处；自来水入户率达 100%；有楼房 22 座，居民砖瓦化率达到 95%。

第六章　西　河　镇

第一节　概　　况

西河镇位于克山境内的西北部，辖和平、仁政、新人、利民、中和、东升、巨河、西河、清政、联民等 10 个村，总面积 295 423 亩，42 个自然屯，共有 7 981 户。其中农业户 7 435 户，农业人口 2 727 043人，总人口为 27 896 人，有汉、满、蒙、朝鲜、壮、苗、彝、布依族等 8 个民族。

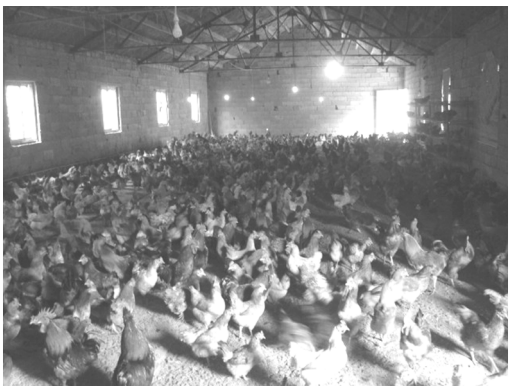
1986 年，乡人员编制 56 个，其中行政编制 29 人，事业编制 27 人。1996 年 5 月，西河乡政府撤乡建镇。2001 年 5 月，机构改革，编制 47 人，其中行政编制 24 人，事业编制 23 人。2004 年，机构有平安办、经济办、服务办，人员编制 41 人，其中行政编制 17 人，事业编制 26 人，工勤人员 3 人。

2005 年，机构设置未变。

第二节　经　　济

种植业　西河镇总耕地面积 20. 8 万亩，主要作物有粮豆、麻类、薯类、蔬菜、瓜果类、甜芽、油料等。1986 年，全乡播种面积 203 602 亩，其中粮豆薯播种面积 185 612 亩，单产 141 公斤，总产 26 133吨。人均收入仅为 830 元。1993 年，人均收入 1 230 元，总收入 5 142 万元。2000 年，全乡总收入 8 714 万元，人均收入达到2 500元。2005 年，全镇播种面积 191 985 亩，其中粮豆薯播种面积 189 945亩，单产 210 公斤，总产 39 938 吨。全镇总收入为 1 200 万元，人均收入 3 100 万元。保胜村种植大户王银巨种大豆1 600亩，亩产 150 公斤，总收入 576 000 元。

养殖业　1986 年，全乡大牲畜存栏 2 404 头，其中黄牛 1 472 头，奶牛 19 头。同年，每村兴办一个畜牧养殖一条街。19903 年，村村办起了蛋鸡场。1993 年，联民村办起了养牛场。1994 年，随着市场波动，有部分蛋鸡场解体。规模较大的是清政村鸡场，后由于经济体制转轨，由村办村营转为村办私营，承包给了个人。



笨鸡养殖

1998 年，利民村造林屯兴起养猪业。2000 年，兴办笨鸡工程，以巨河村笨鸡基地为辐射点，带动周边村、屯养笨鸡。2002 年，新人村发展规模养猪业，养猪大户达 22 户年出栏生猪 3 000 多头。2003 年，引进新品种小尾寒羊，各村

各引进800只。

2005年，全镇大牲畜存栏7 628头，其中黄牛7 450头，奶牛120头，生猪存栏23 900头，羊4 887只，禽21 900只。在新人村发展规模养猪的带动下，生猪规模饲养辐射到全镇的9个村，其中西河村、保胜村、巨河村的大户数都达到30多户，全镇共有养猪大户140多户，年出栏生猪20 000多头。

劳动力转移　西河镇共有农业人口27 043人，其中农村劳动力15 580人，由于人多地少，每年闲余劳动力多达8 990人。镇党委、政府为推进劳动力转移发展经济战略，通过创新工作载体，完善服务体系，构建转移平台，促进劳务经济的发展，在沈阳望花、大连、杭州、辽宁、东港、俄罗斯等建立6个劳务输出基地。在沈阳望花1处输出劳动力2 850人。2001年，在沈阳望花成立望花工会和服务站，该镇外出劳务的第一人吴海，在他的带动下，到沈阳望花输出劳务就有569人。4月5日，仁政村杨玉伟，去俄罗斯布拉戈维申斯科市开办商场。6月，在该地联办了米吉那商场，商场占有面积6 400平方米，床位399个，总投资120多万元。2004年，吴海举家搬迁到望花的农户207户，实现西河镇土地流转3 998亩，年创纯收入690万元。同年初，吴海把多年来的全部积累107万元拿出来，买下板材加工厂，收纳西河镇309人乡亲在外地出劳务。同年，仁政村杨玉伟又在布拉格维申斯科市联合办起了米吉那门窗加工厂，占地面积2 000多平方米，员工42人，总投资240万元，吸收农民工出国务工42人。

到2005年12月，全镇累计举办25期劳动力转移培训班，培训人数4 500人次，通过培训转移4 200人次，占转移总数的43%，实现劳务创收3 390万元；

林业　本镇营造人工林主要品种有落叶松、樟子松、杨树、柳树。1986年，有林地面积26 740亩，其中用材林4 061亩，护村林3 629亩，护路林1 760亩，森林覆盖率18%。木材储备量为135 718万立方米。镇成立了林业管护大队，村里成立林木管护中队，社里建立起了林木管护小队，形成了三级管理网络。2000年，有林地面积36 740亩，其中农防林10 391亩，护路林1 766亩，水保林277亩，护村林3 629亩，薪炭林10 751亩，用材林8 866亩，经济林824亩，庭院经济林540亩。树带有主带77条，副带500条，网络369个，森林覆盖率20.4%。

2005年，有林地面积为36 740亩，其中水保林285亩，退耕还林745.4亩，庭院经济林540亩。树带有主带77条，副带500条，网络7个，森林覆盖率达9.46%。

水利　镇境内有一条鳌龙沟子，地表水属贫乏地带，整个地形漫川、漫岗状，极易水土流失。1986年，治理鳌龙沟子，实施清淤，西岸护坡，植树、种草。到1989年，累计打抗旱机井电100眼，其中联民村50眼，清政村30眼，修排水工程，饮水工程8 000立方米。1990～1998年，实施巨河小流域治理工程。到1998年，累计兴修梯田1 500亩，其中水平梯田500亩，过渡梯田1 000亩，修排水沟7条，共计1.5万延长米，动用土方28万立方米。1999～2003年，巨河小流域的精品工程治理水土流失面积45 000亩，其中梯田3 000亩，横坡打垄10 500亩，造水保林7 500亩，治沟50条，挖截流沟30条，修田埂45 000米。2005年，秋季进行农田水利综合治理。

农机　1986年，全乡有大中型拖拉机94台，小型拖拉机138台，大中型配套农具418套。2000年，大型机械保有量，链轨拖拉机38台。其中，东方红—802型11台；东方红—70型1台；德特3台；东方红—60型2台；东方红—75型21台。大型播种机38台，五铧犁38台，轻耙72台，重耙5台，镇压器372套，大型精量点播机16台，小型精量点播机350台，普通小型播种机200台。整地面积达到100%。2005年，全镇有大中型拖拉机35台，小型拖拉机488台，大中型配套农具197套。

财税　1986年，财税收入来源为农业税、所得税、工商税、利润部分征税、地方税5部分。到1991年，随着“开放搞活”政策的落实，乡镇企业，个体工商业运输业，服务业蓬勃兴起，财路拓宽，财政总收入为201.7万元。1995～2000年，财政收入213.6万元。



整　地

2005 年，总收入226. 5万元，总支出 226. 5 万元。

金融　1986 年，西河乡的金融机构主要是农业银行营业所和信用社两个单位，经过 4 次合分办公。1987 年，营业所与信用社分开办公，统归县农行管理。营业所的存款额为 280 万元，贷款额为 130 万元，信用社贷款 230 万元。营业所的存贷款低于信用社的存贷款，发展处于低谷时期。1990 年，营业所与信用社合并一起，统称为西河营业所归县农行管理。1995 年，营业所存贷额逐年上升趋势，存款由 1990 年的 360 万元上升到 500 万元，年增长率为 4%，贷款由 1990 年的 190 万元上升到 260 万元，年增长率为 4. 5% 。1996 年，又分为营业所和信用社，营业所归县农行管理，信用社归克山县农村信用联合社管理。营业所与信用社分开办公后，年均存款额上升 4. 8% ，年均贷款上升 2. 6% 。2000 年，取消西河营业所，合并到西城营业所，只单设西河镇农村信用合作社。2005 年，信用社存款额年为 760 万元，年贷款额为 520 万元。办理储蓄存款分定期、活期两种，取消零存整取业务。

交通　1986 年，全乡县级养路 28. 9 公里；乡村公路 60 公里。2004 年，达到了村交通公路路面沙石化、标准化。2005 年，西河镇内共建有 12 座桥梁。

第三节　社 会 事 业

科技　1986 年，有农业技术人员 9 人，农艺师 1 人，畜牧技术员 18 人，畜牧师 2 人，教育有初级职称教师 82 人，中级教师职称 30 人，卫生系统有医师 15 人，主治医师 2 人，财政和机关单位有会计师 7 人，助理会计师 11 人，会计 9 人。1991 年，新增技术员 12 人。1994 年，卫生系统的医师 8 人到外地医学院进修获得主治医师证书。1996 年，培训新闻通讯员 6 人，获得通讯员证书。1998 年，有 7 人获得新闻通讯员证书。2005 年，通过与科研部门和大专院校的横向联合，科技队伍有了新的发展和壮大，有农业技术员 40 人，农艺师 5 人，畜牧技术员 53 人，畜牧师 6 人，初中高级技术职称 201 人，卫生系统有医师32 人，护师 1 人，医生 1 人，主治医师 8 人，会计员 1 人，新闻报道通讯员 13 人，财政和机关单位有会计师 21 人，助理会计师 5 人。

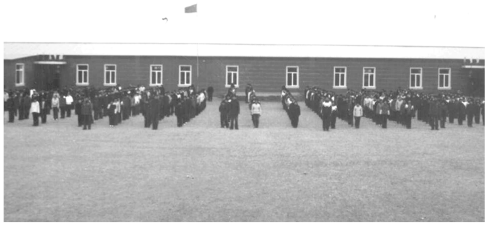
教育　1986 年，乡有 1 所中学，14 所小学分校，其中中学有 6 个教学班，在校学生 200 余名；小学有 122 个数学班，在校学生 3 943 名。2000 年，中学教学班增至 15 个，在校学生增至 675 名；小学教学班减少到 76 个，在校生减少到 1 949 名；有公办教师 201 人，其中有本科学历的占 15. 4% ；专科占 23. 1% ；中师占 52. 8% ；专任教师学历达标在 91% 以上。2003 年，教师总数达到 172 人，其中有大专学历 70 人，专科 30 人，中专 11 人，中函 67 人，高级教师 63 人。同年，全县农村唯一私立中学立书中学成立。2004 年，镇又成立了镇农民大学。

2005 年，镇中学累计培养出的学生考入上级大专院校有 457 名，平均每个村出 50 名大学生。

附：西河镇立书中学　西河镇立书中学是 1 所私立学校，校长马立训。其座落在西河镇清政村仁里屯，始建于 2004 年 6 月，教师 9 人，学生 130 人，校舍面积 600 平方米，操场面积 10 000 平方米。

2005 年，进行了扩建，建主体教学楼 1 栋，建筑面积达 2 600 平方米。随着教学质量的提高，教师增加到 27 人，最低学历大专，学生人数达 380 人。

西河镇农民大学　西河镇农民大学创办于 2004 年，下设 10 个教研室，分别是党的建设教研室、政策法规教研室市场营销教研室、文化体育教研室、医疗保健教研室、人口理论教研室、劳动技能教



西河立书中学

研室。教学网络覆盖全镇，下设9个分校，每村1个，屯里设教学点，共计54个。农民大学自创办后，共计培训农民6 000人次。

文　化　1995年，按照建“万村书库”的要求，联民村、仁里村建成标准较高的“万村书库”分别设立了阅览室。各个学校也备有图书室，其中规模较大的有中学图书室，拥有图书10 000册，新人小学图书室有图书2 000册。

电影放映　1986年，在原有电影队的基础上乡里成立电影管理站，各村成立电影放映队。11个村拥有14台电影放映机，每个小队4天就能看到1次电影。乡电影管理站负责全乡电影放映管理，修理机器拷贝影片。电影队负责包村包片的电影放映工作。1992年，对电影放映网点进行一次整顿，做到有顺序放映，按网点定购影片。

1994年，随着电视的普及，电影管理站自然解体。

广播电视　1995年l0月，乡里有线电视站成立，主要是乡直和西河村，投资6万元进设备，架设线路，安装入户460户，收视节目由刚开始的2个频道增加为8个频道。改变了原有收视节目单一的情况。2005年，全镇居民都能看到电视。

群众文化　1986年，群众自发性文化活动蓬勃发展，在原有地方戏基础上，文化站组织一支文艺小分队，深入各社地头表演了一批群众喜闻乐见的文艺节目，如《马前泼水》、《回杯记》等。1990年，乡文化站协调县文化局以“文化三下乡”为方式，组织文艺团体深入乡直、村演出，每年累计10余场次，丰富了农民的业余文化生活。节假日老年人组织秧歌队、知识竞赛。较为典型的文化户是巨河村农民刘永实一家，开展家族的自娱自乐活动，在他的带领下，巨河村涌现出一大批文艺人才，镇里举办歌咏比赛，卡拉0K大赛，巨河文艺队都参加并获得荣誉。1995年，刘永实一家4人在克山之春音乐会上获二等奖。1996年，刘永实一家在克山之春音乐会上获三等奖。1997年，王艳波在克山之春音乐会上获三等奖。2000年，西河中学刘爽老师在克山县卡拉0K民族唱法获三等奖。

卫生　1989年，西河卫生院有医师10人，护士1人，医士1人，工作人员3名，设有办公用房16间，有病房、药房，门诊室，放射线室，手术室，B超室，心电化验室，仓库1间，拥有病床12张。1994年，卫生院设立了4个门诊部。1998年，有医师10人，护士1人，病床12张。2005年，西河镇卫生院医师6人，医士2人，护士1人，调剂1人，办公室16间，病床12张，下设卫生院2个门诊部。

人民生活　1986年，全乡砖瓦化率占28%，2002年达75%，2004年达86%。1992年，建成西河大市场，有2处集贸市场，集日赶集高峰达1.5万人次，交易额达38万元。有商业服务部门67家，电视机普及率达94%，手机普及率达42%。1993年，自发组成“老年秧歌队”。每到农闲季节，茶余饭后，下象棋、扭秧歌、跳健身操。

2005年，保胜村组建文化中心户6个家庭，参与率达70%。镇建楼4栋，个人住宅楼9栋。

第四节　镇村建设

1986年，西河乡有街道4条，1 500延长米，半砖瓦化结构房屋。2000年，镇街道增加12条，街道树木2 500棵，两层楼房，2 400平方米，设立乡镇街道办事处。

2005年，镇有街道14条，3 500延长米，两层楼建筑面积达4 500平方米，设立卫生管理办公室，负责全镇卫生。

第七章　曙　光　乡

第一节　概　　况

曙光乡位于克山县域北部，辖曙光、兴光、丰胜、靠山、双互、庄河、富民、全富等8个村。有43个自然屯，48个村民小组，总户数为5 825户，有汉、满、蒙、回、藏、彝、朝鲜、鄂伦春等8个民族。总人口为22 516人，全乡劳动力11 752人。

1986年，乡政府编制22人。1996年，编制48人，其中行政30人，事业15人，公勤3人。

2005年，编制50人，其中行政18人，事业全额21人，自筹8人，工勤3人。

第二节　经　　济

种植业　1986年，总播种面积158 911亩，其中粮豆薯播种面积150 106亩，总产23 726吨。2004年，全乡大豆面积为11万亩，马铃薯3万亩，甜菜1万亩，并基本上实现了连片种植。由于广大农民实行科学种田，投入不断增加，科技含量不断加大，大豆亩产都在140公斤上下，马铃薯亩产2 000公斤上下。兴华村马铃薯种植大户张辉种植马铃薯100亩，亩产2 000公斤，总产20万公斤，纯收入6万元。丰胜村甜菜种植大户于兴贵移栽纸筒甜菜60亩，亩产2 500公斤，总产15万公斤，纯收入3.5万元。



甜菜种植

2005年，播种面积166 305亩，其中粮豆薯播种面积149 580亩，总产36 522吨

劳动力转移　2001年，在沈阳、大连、哈尔滨等地成立了外埠基地，并建立和完善了劳动力转移的信息网络系统。曙光乡双互村村民刘书德于同年承包了大连甘井子区第三粮库，有固定资产近1 000万元，员工1 000人，年收入100多万元。乡领导和择业办人员曾3次回访，并在大连甘井子区第三粮库建立了劳务输出外埠基地。经刘书德组织到大连打工有800余人，在他厂里打工的有300人。2005年，全乡有劳动力11 752人，转移劳动力7 100人，占劳动力总数的61%，全乡劳务总收入2 500万元，人均收入3 500元，土地流转47 400亩。

养殖业　1986年，全乡大牲畜存栏2 709头，其中黄牛1 762头，奶牛2头。1997年，开始涌现出了一批养殖专业户。其中，庄河村的谭平传兄弟俩养羊400多只，养牛30多头。羊的品种有小尾寒羊、绒山羊、德国美利奴、无角多赛特、波尔山羊等。牛的品种主要有夏洛来、西门塔尔。在他带动下，全富村的陈方国兄弟俩养牛60多头。2005年，大牲畜存栏10 180头，其中黄牛9 780头，奶牛230头，生猪存栏20 600头，羊8 600只，禽15 600只。养殖业已成为乡的支柱产业。同年，曙光乡被县委、县政府评为畜牧专业养殖发展大乡。

林业　1986年，年造林任务为1 000亩，成活率在80%以上。按县林业局统一要求，结合本乡实际对部分残次林带，成熟林实行杨改松，即在原有林带旁栽上樟子松或落叶松，把杨树林改成松树带。

2003 年，全乡重点抓了退耕还林和村屯绿化。2005 年，杨改松 45 条地带，有 15 亩地果园 11 处，50 亩地果园 3 处。林地面积为 23 200 亩，农防林主带 67 条，副带 285 条，森林覆被率 16%。

水利　乡境内沟系多，泉眼多，水流量大，水资源丰富。1996 年，治理了双泉村南大沟，2003 年，治理了庄河村东西沟沟系，共用劳动力 850 人次，动用土方 35 000 立方米，同时插柳护坡 840 延长米。2005 年，丰胜村治沟 1 000 延长米。各村治理侵蚀沟 10 余条，还插柳、修梯田、栽植水保林、清淤等有效方法防治了水土流失。

农机　1986 年，全乡有大中型拖拉机 94 台。2005 年，全乡有链轨拖拉机 38 台，大中型配套农机具 164 台，四轮车 750 台。其中，联合收割机 10 台。机械播种面积占应播面积的 100%，机械收获面积占收获面积的 95%。

工业　1986 年，乡工业办制油厂，年加工大豆 400 吨，创产值 60 万元，利税 10 万元。淀粉厂加工马铃薯 200 吨，创产值 35 万元，利税 8 万元。木器厂主要生产木制家具，桌椅等，年收入 10 万元。

1992 年，乡政府投资 100 万元筹建开发小工业区，建立起马铃薯加工厂，猪舍 4 栋，鱼塘 5 个，水泥管厂，酒坊，购进 802 拖拉机 1 台，建立以种、养、加为一体综合开发小区。年生产粉条 20 吨，出栏育肥猪 500 头，养鱼 3 万尾，养大鹅 1 000 只，育松树苗 10 万株，生产白酒 15 吨，生产水泥管 1 万节，开发土地 500 亩，纯收入 30 万元。2001 年，乡镇企业几经周折，改变了经营体制和兴办了各类小企业，个体私营经济迅速发展。

2005 年，共有工商户 129 个，其中个体户 77 个，私营企业 52 个，从业人员 816 人。立乡企业开发生产“意新”矿泉水厂 1 处，实现增加值 540 万元，营业收入 620 万元，利润 85 万元，实缴税 1.5 万元。企业总收入 8 856 万元，增加值 2 268 万元，利润 397 万元，税金 18 万元。通过招商引资，引进资金 500 万元，与大庆天之城公司合作，在兴光村建一处以矿泉水为主体的经济开发区，兼营养鱼、绿化、旅游、餐饮为一体的综合园区。马铃薯加工大户谢景全在河北省引资 100 万元，加工马铃薯制品。同年，引资 170 万元建起彩钢塑窗厂。全乡企业总收入8 856万元，增加值 2 268 万元，利润 397 万元，上缴税金 18 万元。

交通　克山北兴公路在曙光境内纵贯南北 14 公里，均为白色硬化路面，境内通往克山县城往返班车一次，克山农场经本乡通往五大连池市往返一班车，北兴通往克山班车，经由互助、民利、丰富、兴华、太胜等几个村。

邮电　1986 年，曙光邮电局，有 3 名职工，支局长 1 名，业务员 1 名，投递员 1 名，隶属于县邮政局。主要业务有邮政汇款、投递邮包、特快专递、信函等 10 余种业务。1998 年，邮电局分设为邮政局克山网通公司北兴营业部。

电力　2005 年，全乡共设输电线路 180 公里，年平均用电 140 万千瓦时，年用电量 140 万千瓦时。

财政　2005 年，曙光乡财政所由 4 人组成，其中财政所长 1 人，会计 1 人，农业税专管员 2 人。负责全乡财政预决算，工资发放、财税征收、预算外资金管理和全乡农业税征等项工作。历年财政收入支出情况是：

1986 ~2005 年曙光乡财政收入支出表

表 21 – 7 – 1　　单位：万元

年　度	收　入	支　出
1986	9	21
1987	1.8	31

续表 21－7－1－1

年　度	收　入	支　出
1988	2.1	36
1989	3.8	42
1990	4.7	48
1991	5.6	52
1992	7.5	69
1993	8	73
1994	10.5	80.2
1995	12.5	83.5
1996	13.1	86.9
1997	14.3	89.6
1998	16.5	161
1999	16.8	165
2000	17.6	169
2001	18.1	178
2002	18.5	181
2003	18.9	189
2004	19.8	196
2005	22.3	205

金融　1986 年，曙光信用社归属县信用联社管理，人员编制 6 人，其中主任 1 人、会计 1 人、业务员 4 人。负责全乡农业贷款发放、回收，群众存款储蓄等业务。2005 年，由于农业贷款发放及时到位，使农业丰产丰收，曙光信用社连年被评为涉农部门先进单位。

第三节　社 会 事 业

科技　1986 年，乡机关事业单位具有中级职称的 5 人，其中农艺师 3 人，工程师 2 人，初级职称的 9 人，其中助理工程师 3 人，助理农艺师 3 人，助理经济师 3 人。2005 年，科技工作者取得科技成果 10 余项，在省、市级刊物和专业学会发表论文 20 余篇。

教育　1986 年，曙光乡有 14 所村级小学，3 所村办帽中，1 所乡办中学，全乡中小学教师 278 人，学生 4 542 人，有一半以上的教师是民办教师和代课教师。1996 年，乡政府筹集资金 180 万元，建起了 1 栋 5 层高，2 520 平方米的中学教学楼。同年，由团市委牵头，多方投资在双泉村建起了 1 所希望小学。中心校被市教工委、市教委工会授予“三育人”先进单位。2000 年，全乡 12 所小学中，有 5 所小学是市级合格小学，曙光中学是高级合格初中。同年，经过改革，精简民办教师 50 人，在岗教师 181 人，其中中学高级教师 1 人。全乡儿童入学率达 100%，在校学生 2 849 人。2001 年，曙光乡有 1 所乡中学、3 所帽中、11 所村小学，全乡中小学教师 181 人，其中中学高级教师 2 名，中小学在校生

2 235人，中心校被县教育局评为全面工作先进单位。2005 年，有中小学校 9 所，其中中学 1 所，小学 8 所，有教师 141 人，其中中学高级教师 3 人，有 1 名教师考入哈尔滨师范大学研究生学院，中小学在校生 1 605 人。靠山小学、兴华小学新建校舍并使用，中心学校被县教育局评为德育工作先进集体，学校全面工作先进单位，乡中学经市教育局验收达到一类学校标准，并被市教育局命名为师德建设先进集体，被县政府评为教育教学工作先进学校。

文化体育　1986 年，文化站设站长 1 人，负责全乡的群众文化娱乐活动和文化市场管理，成立了业余剧团。1995 年，乡直和兴光村安装了有线电视，入户率 100% 。其他村屯电视入户率在 95% 以上，各村都有文化活动室和娱乐场所。有 7 个村建设图书阅览室，藏书 20 万册。

2005 年，机构改革成立了文化广播服务中心，设助理 1 人，工作人员 2 人，主要负责有线电视的播放和收视费收缴及文化市场管理等工作。按着全民健身的要求，两年召开 1 次中小学生体育运动会，乡政府还为老干部和机关干部开辟了门球场。老干部室设有台球、乒乓球台、图书阅览室等娱乐设施，乡老干部门球队每年都参加县里的门球赛。

卫生　1986 年，有乡级卫生院 1 处，共有员工 10 名，其中有医师 5 人，药剂师 2 人，技师 1 人，技士 1 人。2005 年，全乡有个体诊所 20 处。

计划生育　1986 年，计划生育工作以提高人口素质，控制人口数量为重点，全面开展育龄妇女的生殖保健活动，计划生育率达到 95% 以上，自然增长率 5. 08‰，计划生育网络健全，计生队伍稳定，计划生育服务站达到国家规定的标准。

2005 年，出生人口 239 人，自然增长率 3. 17‰，计生率 93. 91% 。

第四节　乡 村 建 设

1986 年，乡党委、政府始终把乡镇建设和环境保护纳入各项工作的重要议事日程，从乡实际出发，统筹规划，合理安排，以小城镇建设为中心进乡村建设。1997 年 10 月，全乡开展村镇建设集中会战，修整 12 条标准村屯道路和乡直主大街，栽种了花草树木。

2005 年，共有标准化办公楼 3 栋，标准节能居民住宅 50 栋。投资近 50 万元，改造乡直自来水工程，更新节能锅炉 500 个，改善居民居住环境，共建标准化公厕 14 所，垃圾箱 200 个，整修乡直主大街道路 1 200 延长米，栽植行道树 1 000 株。

第八章　向　华　乡

第一节　概　　况

向华乡位于克山县域中部，南距县城 22 公里。辖向阳、上升、庆功、富强、新放、联放、拥政、勤富、繁荣、勤政、均冲、幸福等 12 个村。2002 年 12 月，新向华乡由原涌泉乡和原向华乡合并，辖 11 个村。境内有克山县宏伟水库、沈空副食品基地、涌泉国营林场、县种畜繁育场、涌泉粮库以及 15 个乡直单位。全乡有 57 个自然屯，79 个村民小组。有汉、蒙、回、苗、满、彝、朝鲜等 6 个民族。全乡有耕地 222 615. 8 亩，其中农业人口 28 766 人。男女劳动力 16 865 人，转移劳动力 8 555 人。2003

年，乡政府机构设置为“三大办”、“五个中心”。“三大办”是：党群办、政府办、财税办；“五个中心”是：农业技术综合服务中心、农村经济管理中心、文化广播服务中心、计划生育服务中心、乡镇企业服务中心。编制49人，其中行政21人，事业28人。2004年，党政机构设置划分为3大块，成立“三大办”：平安办、经济办、服务办。2005年，机构设置和人员编制未变。

第二节　经　　济

种植业　1986年，全乡总播种面积111 292亩，其中粮豆薯播种面积98 721亩，总产15 731吨。总收入为1 818.05万元。1990年，主要粮食作物是小麦、大豆、杂粮，经济作物主要是亚麻、甜菜。



大豆种植

2000年，农业总收入为4 540万元，比1986年提高了149%。2003年，向华乡大豆面积为141 990亩，其中仅“两高”（高油、高蛋白）大豆就10 000亩，基本上实行了连片种植。2004年，向华乡大豆面积为176 760亩。种植业总收入10 024万元。2005年，总播种面积222 615亩，其中粮豆薯播种面积216 240亩，总产43 498吨。

劳动力转移　喻松龄于1997年建立了天狮国际发展有限公司秦皇岛精英团队，固定资产达千万元。2002年12月，他回家探亲，一次带出120人到秦皇岛工作。8年间，经他介绍到秦皇岛打工的近1 000人。2003年，向华乡有劳力15 468人，转移5 200人，其中组织帮助转移2 911人，自发转移2 289人。2004年12月，转移劳动力8 700人，占劳动力总数的57.3%，实现收入609万元。其中，乡拥政村307户，劳动力1 240人，耕地面积14 973亩，现已转移劳动力836人，占劳动力总数的67.4%。仅转移到大连市金州区北海镇北海村的就有112户计349人，占转移总数的41%，被称为“拥政第二村”，年劳务收入563万元，流转土地5 420亩。到2005年，向华乡转移劳力累计达到8 947人，占劳动力总数的59%。分别在全国20多个省、市、地区务工，从事工业、贸易、建筑、服务、运输等各总行业，劳务收入超百万元，转移土地4万多亩。

养殖业　1986年，全乡大牲畜存栏2 114头，其中黄牛1 565头，奶牛21头，生猪3 463头，山绵羊1 125只，家禽21 378只。养殖业总收入为112万元。2000年，向华乡奶牛存栏80头，黄牛3 200头,生猪3 000头，山绵羊5 000只，家禽13万只。养殖业总收入为366万元。2003年，大牲畜存栏11 743头，禽41万只。人均饲养量、占有量全县第一。2005年，全乡大牲畜存栏12 416头，其中黄牛11 800头，奶牛144头，生猪19 200头，羊21 000只，家禽310 000只。牧业产值为37 693万元，占农业总产值的56%，牧业人均收入1 344元，涌现出畜牧大村6个，勤富村以养黄牛为主，存栏460头；幸福村以养禽为主，养殖1.5万只；庆功村以养山绵羊为主，存栏1 600只。养畜专业屯9个，典型户67户。建牲畜交易市场2个，繁育点8个（其中高标准繁育点1个），村级防疫员11个。

林业　1986年，完成造林面积310亩，森林覆盖率为18%。水保林397.5亩，校园、村屯绿化16处，苗圃397.5亩。到2000年12月，造林面积累计为22 500亩，森林覆盖率为22%。其中，用材林9 000亩，水保林13 500亩，校园村屯绿化28处，苗圃28公顷。

2005年，造林面积2 900亩，森林的覆盖率为21.7%。为创建标准化林业站，乡政府投资2.6万元用于站内建设，省林业厅无偿为乡林业站配备了10台微机、10台风力灭火器。

水利　2000年12月，乡有小型水库，塘坝14处，养鱼水面为120亩。2003年，重点抓了小流域

治理、低洼易涝地改造和沟坡治理、自来水入户和养鱼。共治理小流域9条，治沟28条，改造低洼易涝地2 400亩，养鱼水面发展到1 630亩，自来水入户率达到了60.6%。2004～2005年，秋季集中进行农田水利综合治理。

农机　1986年，全乡有大中型拖拉机70台，小型拖拉机130台，大中型配套农具208套。联合收割机24台，农机作业面积104 490亩。2000年，有链轨拖拉机38台，小四轮拖拉机430台，配套农机具190台，联合收割机5台，脱粒机4台，三轮车38台。农机作业面积76 955亩，占播种面积的70%，机收面积12 900亩，占应收面积的12%。2005年，有大中型拖拉机33台，小型拖拉机508台，大中型配套农具174套，联合收割机14台，机械播种面积占应播种面积的100%，机收面积98%。

乡镇企业　2000年12月，有工商企业26户，个体企业26户，从业人数850人。内创税龙头企业乡建忠亚麻有限公司和向华乡新放村裕融麻棉厂。工商企业年总收入160万元，利润7.1万元，税金31万元。2003年，有工商户157个，其中个体户148个，私营企业9个，员工1 387人。建立乡企业3个，有建忠亚麻有限公司、裕融麻棉花厂、鹏程农机修造厂。实现增加值4 391万元。营业收入16 419元。利润820万元，实缴税39万元。2004年，引进资金700万元新建企业4个，同年12月，乡企业已发展到257家。从福建省福州市新落户乡的明亮木材有限公司投资500万元，利用闲置10多年的春华油脂厂的厂房建起了木制品加工厂。厂区占地面积1、2万平方米，其中厂房1 200平方米。工厂充分利用境内的林业资源优势，年加工木材6 500立方米。产品（接板、芯板、芯片、木板）销往山东、辽宁、广东等地。年实现收入450万元，创利税45万元，成为乡木业龙头企业。同年，从业人数达到了2 387人。向华建忠亚麻有限公司年产值已超过千万元；鹏程农机修造公司是专业生产非动力小型农机具的民营科技型企业。有高级工程师1人，工程师2人，技术员7人，每年都有2～3个新产品投入市场。生产的5TD－250型多功能大豆脱粒机。2005年，乡企总收入24 773万元，增加值6 748万元，利润1 128万元，税金41万元。

财政　金融　2002年，乡财政收入423万元；2005年收入301万元，支出301万元。

2002～2005年向华乡财政收支情况表

表21－8－1　　单位：万元

年　度	收　入	支　出
2002	423	423
2003	375	375
2004	321	321
2005	301	301

1995～2005年向华乡信用社存、贷款明细表

表21－8－2　　单位：万元

年　度	存　款	贷　款
1995	375	1 098
1996	265	319
1997	326	82
1998	387	120
1999	472	60

续表 21－8－2－1

年　度	存　款	贷　款
2000	567	34
2001	772	261
2002	930	763
2003	1 105	653
2004	873	1 587
2005	1 065	1 094

第三节　社 会 事 业

科技　教育　2005 年 12 月，向华乡有中学 2 所（向华中学和涌泉中学），教学班 16 个，在校生 720 名。其中，涌泉中学是高级标准化学校，中考升学率连续 6 年全县第一；小学 14 所，其中标准化学校 3 所，教学班 94 个，在校生 1401 名，乡中学高级教师 7 人。乡中小学使用面积 103 000 平方米，九年义务教育普及率小学为 100%，中学为 98%。

卫生　2005 年，有乡级卫生院 2 处，经营性质为国有民营。医疗用房面积分别为 544 平方米和 249 平方米。医护人员 22 名，其中主治医师 15 名，护士 4 名。主要医疗设备有 B 超机、X 光机、心电机、尿分析仪、显微镜。有村级医生（有证的）54 人；合法经营的个体药店 5 个。

计划生育　2003 年，计划生育率为 95.67%，人口自然增长率为 6.66‰。2004 年，计划生育为 94.46%，人口自然增长率为 9.60‰。

到 2005 年，领取《独生子女证》的人数达到 783 人，占育龄妇女的 11%。

精神文明建设　1986 年，乡党委、政府把精神文明建设纳入重要工作日程。到 2005 年，有市级文明标兵 1 个（上升村），市级文明村两个（新放村、均冲村），市级文明单位 1 个，县级文明村 9 个，县级文明单位标兵 2 个，县级文明单位 6 个，“三好”家庭 675 户。

交通　向华乡因处于克山县的中心地带。克山北安公路纵穿南北（南到克山、北安，北至黑河、德都、讷河）。2004 年，改造成了白色路面。高级列养路拉宝线（讷河拉哈－克东宝泉）横贯东西；村路和村屯路纵横交错，全部实现了砂石化。2005 年，有养路工 40 人，养护里程 210 公里，其中列养路 69.7 公里。

邮电　1998 年 9 月 26 日开始分设，有邮政和电信分局各 1 个。2005 年，年业务总量为 48 万元。全乡有手机 7 930 部，程控电话 1 940 部。

人民生活水平　农村改革的深入发展，人民生活水平都有提高。2003～2005 年，全乡人均纯收入分别为 2 005 元、2 150 元、2 980 元。2005 年 12 月，居民砖瓦住户率达到 58%，自来水入户率达到 60.6%，有手机 7 930 部，程控电话 1 940 部，摩托车 1 840 台。居民储蓄额达到 3 320 万元，用电量 19 702 千瓦时。有线电视、数字网覆盖率达到 2%。

第四节　乡 村 建 设

2005 年，乡政府申请和自筹资金 40 万元，对原来的乡政府办公室进行了装修；并将乡机关 4 200 平方米的大院和门前路全部铺上了水泥步道板；新建了两个标准化的篮球场和 1 个门球场；改建了大

会议室和食堂；粉刷了3栋房的外墙和院墙。四周银中杨成排，青松成行，花草繁茂，窗明几净，达到了美化、净化、绿化标准，打通了一条长1 000米、宽7米的主街道；在乡直境内克北公路的两侧栽上了340棵银中杨，临街的单位、个体业户和农户的院墙、围栏统一改成了铁栅栏。投资186万元，将乡直的主街街道全部修成水泥板路，安上路灯。

第九章　涌　泉　乡

第一节　概　　况

涌泉乡位于克山县东北部，在县城东北20公里处。南北长17.5公里，东西宽12.5公里，幅员面积218.75平方公里。有耕地面积110 277亩，草原面积19 335亩，村屯占地面积6 9253亩。村屯分布零落，沼泽地面积达14 126亩。2002年，乡辖拥政村、勤劳村、致富村、繁荣村、新政村、均冲村、永丰村、勤俭村、幸福村、良种场等10个村。乡总户数3 100户，其中农业户2 821户，总人口15 906人，境内有汉、满、蒙、朝鲜、回、藏、彝、土等8个民族。12月，与向华乡合并。

第二节　经　　济

种植业　1986年，全乡总播种面积111 517亩，粮豆薯面积98 252亩，总产13 290吨。农民种植的品种，包括大豆、小麦、玉米、谷子、高粱、马铃薯、亚麻、甜菜等，但由于市场经济形成以及粮食价格的放开，减少了小麦、玉米谷物、高粱等种植面积，到1997年12月，80%以上的耕地种植大豆，小麦从主要种植品种中逐渐退出。由广种薄收逐渐向高质高效转化。

养殖业　1986年，大牲畜存栏2 760头，其中黄牛2 161头，奶牛19头。生猪2 372头、山绵羊2 240只、禽25 000只。2000年，全乡养牛量达到2 800头，养羊6 000余只，生猪3 000余头，禽类16万只。

工业　1986年，乡政府出资兴办了蕨菜厂。1994年，兴建了养殖小区、建立鹏程修造厂。2000年，共有私营企业102家、乡镇企业102家。

商贸　1988年，开始出现了“大集”，并在各村出现了小的集市。1990年，乡供销社变卖给个人。1998年，兴建了集贸市场。

交通　邮电　乡境内有克涌线和拉宝线，乡路村村通。1995年，在乡直和勤劳村安装263部电话。2000年，在拥政村安装电话80部。12月，全乡共有电话343部。

第三节　社 会 事 业

教育　1992年，有中小学生1 430人，教师159人，教学班94个，同年中考，涌泉中学升入高中、中专、中师18人。1998年，涌泉乡有乡级中学1所，帽中两处，即：繁荣中学、勤俭中学、乡级小学1所，村级小学10所。共有中小学生148名，76个教学班，中小学教师162名。小学适龄儿童入

学率100%，初中适龄生入学率95%，初中毕业生升入高中、中专、中师8人。2000年，辞退临时民办教师24名，有公办教师126名，小学教师学历达标100%。中学教师学历达标89%。学生义务教育普及率、巩固率均在100%，中学义务教育普及率98%，巩固率95%，合格率98%。

卫生　1994年，涌泉乡卫生院实行体制改革，把门诊承包给个人经营。国家给卫生院装备了1台50毫安X光机。2000年1月，设立第二门诊。

第四节　乡村建设

1986年，开始搞小城镇建设规划，坚持“立足长远，高起点，高标准，严要求，重管理”的原则抓好小城镇建设工作。2000年，全乡共整修街道96条，取直弯路24条，拓宽窄路36条，打通死路18条，栽植行道树2.2万株，修排水沟38 400延长米，居民住房砖瓦化率达到72%，自来水入户率达98%以上，有6个村，1 650户，有线电视入户率53。

2005年，精神文明建设，评选出十星级文明户2 800多户，县级文明村9个，县级文明单位4个，县级文明单位标兵3个，市级文明单位1个，市级文明村1个。

第十章　古　北　乡

第一节　概　　况

古北乡位于克山县城北部，距县城9公里，全乡境内东西长20公里，南北长15公里，幅员面积153.4平方公里。辖保安村、保家村、东北村、龙泉村、东胜村、永胜村、同结村、更好村等8个村57自然屯。总人口23 478人，住户6 956户。有汉、壮、满、回、蒙、朝鲜、彝等7个民族。

1986年，乡政府在编人员43名，招聘人员2名，自筹自用人员11名，行政人员17名，事业人员28名。2001年4月，乡机构改革由原有的七站八所改革为“三办、五中心”，“三办”即党群办、政府办、财税办。当时在编干部49人，行政编21人（包括工勤编3人），事业编28人。2004年8月，全县开展乡镇机构改革，将原有的“三办、五中心”改为“三办”，即平安办、经济办和服务办。当时共有在编人员42人、其中行政编制18人、事业编制21人、工勤人员3人。2005年，机构没有发生变化。

第二节　经　　济

种植业　1986年，总播种面积156 940亩，粮豆薯面积126 643亩，总产16 459吨。古北乡素有“亚麻之乡”的美誉，农作物种植主要以种植大豆、玉米、亚麻、小麦、马铃薯为主，以谷子、芸豆等杂粮为辅。是一个典型的杂粮区。当年种玉米25 000亩、亚麻20 000亩，蔬菜7 000亩。2000年，有1 600多户家庭搞起蔬菜种植，种植品种有茄子、辣椒、西红柿、油豆角等10多种，仅龙泉、东北两个村年种植蔬菜面积在8 000亩，亩平均产量2 000公斤，效益在800万元，人均增收300元。同年，乡政府在东胜村建立了1 500亩油豆角生产基地。2001年，在县城组建了古北乡地产蔬菜批发市



大豆收割

场，县城销售蔬菜的60%产于古北乡。2001年，大豆品种主要以高油垦鉴豆25为主，平均亩产在165公斤。仅此一项亩约增收30元以上。在更好村采用大豆行间覆膜技术，采取“反租倒包”的生产，亩产190公斤，亩增收90元。

2005年，全乡总播种面积148 800亩，粮豆薯面积137 085亩，总产34 020吨。大豆面积基本上稳定在9万亩，产量在145公斤/亩。总产量达1 350万公斤，产值达1 620万元，大豆已成为古北乡种植业支柱之一。

劳动力转移　古北乡建设劳务经济模式为镇“三四五”模式化乡镇，即：开辟外埠和本地劳务市场的3条转移渠道；构建市场对接、教育培训、信息咨询、互动服务4个平台；建立资金投入、政策保障、考核激励、宣传引导、工作推进5项机制。

到2005年，累计转移劳动力8 750人，占劳动力总数的64.6%，实现劳务收入3 062万元。被市政府列为齐齐哈尔地区劳动力转移模式化乡镇试点乡。

养殖业　1986年，大牲畜存栏2 643头，其中黄牛771头，奶牛689头。依靠全乡的地缘优势、资源优势、市场优势，各村因地制宜抓好大村大户建设，向规模化、专业化和普及化发展。2005年，有大牲畜11 340头，其中黄牛6 720头，奶牛存栏2 000头，山绵羊存栏5 655只，生猪存栏11 866头，家禽96 650只。涌现出养殖大户28户，其中奶牛大户11户，黄牛大户3户，山绵羊大户7户，生猪大户4户，家禽大户3户。有规模的大户是东胜村的浦洪生，养奶牛存栏达34头，龙泉村的王国玉养肉牛存栏达35头，高大印养黄牛存栏达48头，张红玉规模化养鸡场，鸡达8 000只，同结村姜丙武养生猪存栏达85头，唐明安养生猪存栏达106头。

附：东胜村石宝江奶黄牛综合养殖小区。东胜村黄牛综合养殖小区始建于2002年5月，由东胜村村民石宝江筹措资金2万元，建起养殖小区。小区占地面积5 000平方米，建筑面积2 000平方米，总投资30万元。于当年一次购进黄牛120头，年收入3万多元。2005年，养殖小区有育肥牛舍4栋，占地面积820平方米，年出栏育肥牛380头，纯效益近10万元。奶牛饲养舍1栋，占地面积200平方米。存栏奶牛13头，年产奶50吨，效益6.5万元；并建起砖瓦结构糖化饲料厂厂房1栋，建筑面积220平方米。



黄牛养殖

东胜村养殖专业村　东胜村是克山县唯一的一个回民村。全村共有5个自然屯，总人数602户，其中回民数占47%，人口2 170人，近几年来以浦洪生为主的奶牛专业户带动了东胜村奶牛的发展，使该村成为远近闻名的奶牛专业村。

龙泉生态笨鸡养殖基地　2004年，古北乡龙泉村农民张红创办的玉龙泉生态笨难养殖基地，基地占地600亩，总投资35万元，建有现代化的鸡舍3处，2004年，每年年产笨鸡1万只，笨鸡蛋20 000枚，年经济效益42万元，年纯利润12万元。2005年，第5届齐齐哈尔绿色食品博览会上，签订订单5份，销售笨鸡8 000只。

林业　古北乡林木的种类有杨树、榆树、落叶松、樟子松、云杉、黄柏璃、水曲柳、白皮柳、垂柳、果树、棠槭。1996年，造林面积不足2万亩。2000年，将造林成活率和林木管护工作作为林业工作的中心，确保造一片成一片，造一棵活一棵，涌现出了获省市县先进村的东风村，并成功地接受了

“三北”防护林二期工程的达标验发。2003 年，完成退耕还林 680 亩，全面完成退耕还林任务。到 2005 年 12 月，累计造林 51 800 亩，森林覆被率达 21%。

水利　乡境内有 5 条季节性河沟和 20 几条水打沟，鳌龙沟穿越全境长达 20 公里，遇到雨水大的年份，河水泛滥成灾，淹没良田，给群众带来极大的危害。乡政府将治理水害列为水利工作的重点，修建了保安、更新、东北 3 座水库。又修筑了旭光、永胜、东胜西沟、东风、良种场 5 处塘坝，保证了河沟附近的庄稼不受水害。2000 年，加大了对东大沟小流域的黑土地工程治理，在该流域共修梯田 4 500 亩，横坡打垄 2 500 亩，造林 270 亩，修地埂 471 条，谷坊1 050个，治理水土流失面积达 23 670 亩。2004 年，成功接受了国家松辽委检查验收、全面达标。



东北村东大沟治理

农机　1986 年，大中型拖拉机 81 台，小型拖拉机 214 台，大中型配套农机具 296 套。以后随省里举办的铁牛杯竞赛，结合家庭联产承包制，大量的小型拖拉机及小型配套农机具开始增多，1987 ~ 1990 年在铁牛杯竞赛中，古北乡连续三年获全省铁牛杯竞赛第一名。1998 年，由乡政府牵头成立了农机作业服务队，因管理经营不善于 2001 年 5 月解体。2003 年，国家为友好村投入 2 台链轨，2 台大型轮式拖拉机，2 台大型联合收割机，组建了农机作业合作社。2004 年，保安村又组建了保安村农机作业合作社，为农民增收开辟了一条新途径。

2005 年，大中型拖拉机 30 台，小型拖拉机 413 台，大中型配套农机具 137 套。

工业　1986 年 12 月，全乡有面粉厂、油坊、练炉、亚麻厂等集体企业。全乡从事工副业生产的达 137 户、劳动力达 359 人，年产值达 157.4 万元，总收入达 145.3 万元，实现利润 13.4 万元。1990 年，完成了乡镇企业的改革工作，把原有的集体企业都变成了个体私营企业。1992 年，按照县委、县政府提出的“一年翻翻”、“两年拐弯”的发展速度，建立了畜牧小区、天兴亚麻有限公司、农机服务队，后来因企业体制存在问题导致这些企业逐渐亏损、倒闭。同年，乡党委、政府把建 5 小企业摆上了工业发展的首位，逐渐形成了龙泉干豆腐屯、东北粉坊屯、友好酒坊屯等专业屯。实施市委制定的“四个换位”战略，涌现出了兴盛亚麻原料厂、双鑫冷冻厂、双隆机械炸油厂、永红农机修造厂等乡镇企业。2005 年 12 月，共有各类企业 136 个，其中油坊 2 个、酒坊 6 个、粉坊 11 个、饭店及小吃部 5 个、修理制造业 10 个、建筑业 2 个、食杂店 33 个、社会服务业 14 个、豆腐坊 37 个、从业人员达 815 人，由过去的 30 多个小作坊逐步发展到 36 个企业。企业年增加值 4 338 万元、营业收入 7 577 万元、净利润 464 万元、实现税金 25 万元。

财政　1988 年，成立了古北乡财政所，并在当地农行营业所设立了国库。1996 年，财政所的任务主要是负责全乡农业税、特产税、耕地占用税、契税的收缴，并协助国、地税完成每年县乡两级的全口径税收。2001 年，全省农村机构改革，财政所变为财税办。2004 年 9 月，乡级机构改革，财税办划为经济办，财政所上划到县财政局，归财政局直管。同年，国家推行了“一免二补”政策，取消了农业税，对农民给予粮食补贴和粮种补贴，财政所的农业税专管员变成粮食补贴管理员。2005 年，财政收入 172.400 万元，财政支出 2 56.260 万元。(收入与支出有差，为财政补助收入)

金融　1986 年，古北乡信用社与中国农业银行克山支行古北营业所合作办公，所撤并回县里，信用社留在原地办公，成为古北乡唯一的一个金融部门，负责全乡的存贷款业务。信用社本着“信用社是自己的银行”这一宗旨，每年为农民发放农业贷款 500 ~ 800 万元，为乡域经济的发展和农民的增收做出了一定的贡献。

交通　古北乡紧邻克山县城，有克西、克北、克涌3条主要公路从境内穿过，交通十分发达。2004年9月，结合克北公里白色路面的修建，对乡直主大街进行了硬化建设，修建了一条长788米、宽7米的白色路面。曾连续多年获县级“公路养护先进乡”“全省公路建设先进乡”称号。2005年9月，克（山）北（安）公路硬化工程完工通车。有县级列养路5条，长38.9公里、乡级环乡路7条、长117公。每年通过春季公路整修会战上砂石12 000平方米，全部实现了砂石化。

邮电　1997年，上程控电话，全乡共安装电话1700门。1998年，邮电支局分成两个单位，即邮政局和网通公司。2000年，自费订阅户达到300户，营业额达到90万元。

电力　1986年，古北乡电业所成立。2001年，进行了一次彻底的农网改造。2005年，向全乡输送电量180万千瓦。共有高压配电线路78.32千米，配有变压器58台，0.4KV线路81 738千米。用电户4 396户，其中居民照明4 225户，普非动力58户，非居民照明19户，商业用电94户。

第三节　社会事业

科技　1990年，乡党委、乡政府，把科技工作纳入日程，开始每年都开展“科普之冬”、科技大集等活动，通过开展培训班，请专家讲课活动向全乡广大农民传授种、养、加等各业技术。1991年，古北乡被市政府命名为“农业技术推广先进乡”。2000年，乡被县委、县政府授予“亚麻新技术种植先进乡”。

教育　2001年，乡教育系统进行了机构改革。2005年，有10所分校，其中1所初中，1所九年一贯制学校，8所完全小学，5所网点，校园总占地面积99 846平方米，校舍面积8 250平方米，中小学在校生1 533人，81个教学班，在岗中小学教师145人，退休退养教师87人，其中高级职称5人，中级职称140人，初级职称86人，高工1人。本科学历22人，大专学历90人，中师学历120人，学历达标率达百分之百。

文化　1986年，乡政府设立文化站，成立了电影放映队，定期巡回演出，在各村组织了东北大秧歌。直到20世纪90年代，电视入户率逐年增加，放映队解体。仍有小规模的民间自办的大秧歌仍活动全乡各村屯。

卫生　乡卫生院是全乡的医疗中心。设有门诊部、住院部、X光室、手术室、药剂室、化验室、防疫室和护士站等。其中住院部设有床位24个，分传染病床位、内科床位、外科床位及观察室床位。全院共有职工22人。1990年，各村成立了卫生所，配备了专职医生，均设立了病人床位，做到群众小病不出村，买药送上门。

计划生育　计生办占地面积140平方米。有行政和事业干部5人，设有微机室、B超室、手术室、妇检室、药具室、办公室和人口学校。多年来，乡计生办认真贯彻《人口与计划生育条例》，使古北乡计划生育率保持在90%以上，人口自然增长率保持在3‰以下。

第四节　乡镇建设

1986年，每年农民平均建房65座，210间，占全乡总住房的3%。2004年4月，结合克山至北安公路白色路面的修建，对乡直主大街进行了硬化建设，共投资80万元、修建了一条长788米，宽7米的白色路面，同时从拜泉县购买大株银中杨800棵更新行道树，并筑起树台，栽上了万寿菊等花卉。2005年9月，乡政府投资25万元修建了一条长500米，宽4米的白色路面。在村屯建设上，古北乡立

足“科学规划，合理建设”原则，对全乡各个自然屯统一进行了规划和设计，合理利用每一寸土地。同年，乡村屯砖瓦化率达75%。人均收入3 046 元，是1986 年的4. 2 倍。同年，共评选出14 个县级文明单位，4 个文明单位标兵，2 个市级单位，使全乡 20 个单位达到了文明单位标准。“十星级文明户”达1070 户，占全乡农户总数 17%。住房砖瓦化率达到 75%，自来水入户率 81%，有线电视入户率 46%，电话入户率37%。

第十一章　河　南　乡

第一节　概　　况

河南乡位于县域东南部，西北距县城 18 公里。面积 2 114 390 亩，南北长 19. 21 公里，东西宽 11 公里。乡辖学习村、华安村、兴利村、联合村、仁发村、永兴村、公政村、大河村、二河村等 9 个村。有汉、蒙、回、朝鲜、满、彝、达翰尔、鄂伦春等 8 个民族。2005 年 12 月，总户数 7 120 户，总人口 29 480 人，有 10 个村。

1986 年，乡政府编制 42 人，其中党群编制 11 人，乡政府编制 19 人，事业编制 12 人。1999 年，乡累计招聘合同干部 10 人，其中 8 人已经转录为正式国家干部，1 人为县招聘合同干部。2000 年 1 月，编制为54 人，增加13 人，全乡共有临时工3 人。4 月，清退临时工3 人。2001 年4 月，乡镇机构改革，河南乡机构设置为“三办”、“三个中心”。即党群办、政府办、财税办和农业技术综合服务中心、农村经济管理中心、文化广播服务中心，有行政、工勤编 27 人，事业编 12 人。2004 年 8 月，对乡镇机构进行了重新设置，设立平安办、经济办、服务办，行政、工勤编 18 人，事业编 23 人。

2005 年机构、编制没有变化。

第二节　经　　济

种植业　河南乡属于杂粮产区。1986 年，粮豆薯达到2 588 吨，小麦种植面积4. 4 万亩，大豆 8. 6 万亩，玉米 2. 8 万亩，其他杂粮 3. 4 万亩。烤烟生产。

1998 年，落实烤烟面积1 200亩，亩产达 250 公斤以上，亩收入最高达千元左右，涌现出学习村柴金玉、殷文富、邵长河等一大批种烟大户。

1986 ~2005 年河南乡播种面积、粮食总产、农业总收情况表

表 21 - 11 - 1

年　度	播种面积（亩）	粮食总产（吨）	农业总收入（万元）
1986	165 810	12 374	3 024
1987	165 810	17 129	4 186
1988	165 810	15 701	3 837
1989	165 810	13 724	3 354

续表 21－11－1－1

年　度	播种面积（亩）	粮食总产（吨）	农业总收入（万元）
1990	165 810	12 787	3 125
1991	165 810	13 851	3 385
1992	165 810	13 065	3 193
1993	165 810	16 286	3 980
1994	179 856	35 028	8 650
1995	179 856	38 502	9 409
1996	179 856	56 523	13 813
1997	179 856	44 750	10 936
1998	192 945	34 950	8 541
1999	192 945	34 909	8 531
2000	192 945	19 703	4 815
2001	192 945	29 225	7 142
2002	192 945	38 740	9 467
2003	192 945	34 725	8 486
2004	192 945	35 560	8 690
2005	192 945	41 555	10 155

庭院经济　1986 年，学习村棚式疏菜发展迅速，全村共有疏菜大棚 10 个，栽培面积达 1 000 平方米，主要经营豆角，黄瓜等，学习村农民冯向山连续十几年经营棚式蔬菜，成为全乡远近闻名的种菜大户。1995 年，文化村瓜果疏菜面积增加，齐齐哈尔至黑河南线路段两边瓜果疏菜种植户达 73 户。文化村的香瓜和西瓜抢占了克山市场。

覆膜玉米　1995 年，推行大垄 22 行覆膜玉米种植技术，覆膜面积达 1.5 万亩，亩产在千斤左右。

养殖业　1986 年，有大牲畜存栏3 161头，其中黄牛1 627头，奶牛 25 头。1990 年，开展“兴牧杯”竞赛活动，有奶牛 350 头，5 头以上大户 18 户，黄牛 2 700 头，绵羊 800 只，生猪 3 500 头，禽 3 万只。1995 年，畜牧养殖小区与克东镇养鸡个体户王力军签订养鸡承包合同，小区养蛋鸡 1 200 只，年收入万元以上，以万发村六社建成养殖一条街为典型，建成标准化养殖一条街 18 个，养大牲畜 5 200头（匹），其中黄牛 4 300 头、山绵羊 1 100 只、生猪 4 120 头、家禽 3.5 万只。1997 年，团结村在团结小流域内建成养猪小区 1 处，养猪 580 头，建成养鱼水亩 15 亩，养鹅 500 只。1998 年，乡政府提出把畜牧业发展建成乡域经济的支柱产业，将乡牧养殖小区承包全个人养牛。2000 年 12 月，大牲畜存栏 7 400 头，其中黄牛 6 800 头，山绵羊 1 700 只，生猪 5 100 头，家禽 60 000只，经济效益达3 900万元，占农业总产值的 51.4%。2003 年，黄牛总量达到 10 030 头，率先实现黄牛万头乡目标。黄牛普养千头大村达 4 个。



养　鹅

2005 年，有大牲畜存栏 13 742 头，其中黄牛 13 123 头，奶牛 380 头、生猪存栏 16 305 头、羊 9 300 只、禽 99 500 只。

林业　1986 年，为加速完成“三北”防护林二、三期

工程，开展了“绿色田园，实行大地园林化”活动，1987 年 5 月，乡林业站成立了护林大队，坚持常年在全乡 19 个村，83 个自然屯巡回检查滥砍乱伐林木事件和毁林案件，真正形成了“爱护树木人人有责”的良好氛围。1990 年 6 月，开展了“村屯绿化、植树造林、林业管理”三项工作，造林 2 391 亩，村屯绿化 71 亩。1992 年，在 19 个村建立果园，面积 300 亩，栽植果树品种为李子，海棠果，设专人看管。同时，各中小学设果园共 40 亩。1993 年秋，实施杨改松计划，全乡杨改松 800 亩，每户植果树 5 株。

1995 年，完成造林 4 144 亩，义务植树 10 万株，杨改松 10 条 170 亩，治沟 21 条插柳 1 500 延长米，对村和学校的果园进行拍卖。2000 年，对杨改松造林进行规划，全年完成造林 1 242 亩，村民义务植树 9 万株，83 个自然屯护宅林全部封严，校园绿化达标，森林覆盖率达 23%。2001 年，19 个村对杨改松进行了规划，全年完成造林 1 500 亩，义务植树 9 万株。

2002 年，全乡 10 个村完成造林任务 1 180 亩，义务植树 9 万株。2003 年，9 个村规划了退耕还林，完成 1 295 亩，横穿全乡东西一条绿色通道 913 亩，义务植树 9 万株。2004 年，全乡完成造林任务 1300 亩，其中退耕还林 900 亩、两荒造林 400 亩，义务植树 9 万株。

2005 年，完成两荒造林面积 500 亩，义务植树 10 万株。

水利　1986 年，为解除境内南北两河沿岸低洼地块的内涝问题，修建 288 公里的排水沟、截流沟。1991～1992 年，连续 2 年实施“黑龙杯”竞赛活动，团结小流域按照山、水、林、田路的科学规划，进行了综合治理，治理面积 8.9 平方公里。2000 年，联合村八社屯东头新挖排水沟 1 条 1500 延长米。全年农田水利基本建设累计完成土方 31 万立方米。

2001～2005 年，修筑大河村 7 000 延长米和公政村 1 500 延长米排水沟，动用土方 12 万立方米，保护农田 2.8 万亩。治理新曙光小流域，治沟 1 条 2 100 延长米，栽水保林 50 亩，共计 11 000 株，修塘坝 1 个，动用土方 24 万立方米，保护农田 5 800 亩。

农机　河南乡农业机械化发展较快，各种先进的精量点播机、自动犁、喷灌机械，夹犁等机械设备得到普及，全乡农田作业，运输基本结束了牛耕马拉的历史。2004 年，华安村组建了农机股份合作社，由农民入股投资，共有 4 个股份，按股分成，有轮式拖拉机 3 台套，大型农机具 4 台套，作业面积 12 万亩，每股年收入 2.5 万元。

附：河南农机股份合作站

克山县河南乡农机管理服务公司，属国营企业。1986 年，有职工 26 人，其中生产工人 20 人，干部 2 人，管理人员 4 人。下设机加、修理、锻工、车工、运输、供应 6 个班组，机械设备 29 台件，房屋建筑面积 880 平方米，其中厂房 560 平方米，固定资产总值 256 849 元，流动资金总额 59 853 元，自有资金 94 709 元。1987 年，随着经济体制改革的需要，单位实行了保交利润、保交费用、自负盈亏的核算方式，有职工 25 人，其中生产工人 19 人、干部 2 人、管理人员 4 人，共 7 个班组，固定资产 257 949 元。1989 年，有职工 41 人，有 6 个车间，一个供应组。储备资金153 513元，比前一年增加 146 096 元，工业总产值增加 260 000 元，向国家上缴利税 13 518 元。1992 年，农机站内部进行改革，对全站职工采取了自愿组合、自主经营、自负盈亏、保交利润、保职工基本工资的原则，把职工 42 人组成 5 个班组，两个供应组。使单位货币资金比上一年增加 45 882 元，专用资金增加 16 094 元，年总产值增加 250 000 元，油料销售量达到 786 吨，年缴纳税金 23 000 元。2000 年，企业彻底改制为民营企业，命名为克山县河南农机股份合作站。

2005 年，全站 6 个车间的 32 名职工，在董事长李忠刚的带领下，每年站内生产的机电井管都在 4 万延长米以上，畅销到内蒙古、加格达奇、哈尔滨及周边县市。12 月，流动资金已增至到 1 341 149 元。同年，销售油量达 1 000 吨以上，年上缴税金 27 000 元。

1986～2005年河南乡农业机械情况表

表21－11－2　　单位：台套

年份类别	大中型机械	小四轮	农机具	备　注
1986年	35	80	200	
1987年	51	85	250	
1988年	61	90	280	
1989年	24	94	300	
1990年	69	98	360	
1991年	69	100	380	
1992年	50	110	400	
1993年	40	116	520	
1994年	19	200	560	
1995年	22	230	580	
1996年	19	233	600	
1997年	20	485	610	
1998年	20	490	630	
1999年	23	500	640	
2000年	23	546	650	
2001年	27	700	810	
2002年	30	812	900	
2003年	32	913	900	
2004年	35	1300	1 324	
2005年	35	1540	1 678	

工业　1986年，乡企业产值60.7万元。1990年，乡镇企业兴起，乡政府建立了乡镇企业办公室。1995年，企业达到410家，修理部、电器维修、个体批发部、粉坊、豆腐坊、油坊、酒坊、米面加工等“五小企业”也得到了发展。

2005年12月，修理部30多家，五小作坊74家。出现了农机股份合作站、复合肥厂、型煤厂、木板加工厂、兴达农副产品经销公司、兴达铁塑钢综合制造厂等一大批规模较大效益可观的企业。其中，农机股份合作站是乡唯一的股份制企业，该企业以机井管加工和油料供应为主体，有4个班组车间，职工25人，固定资产120万元，年营业额达500万元，实现利润150万元，上缴税金3万元。

商贸　1986年，供销社实行集体经济所有制，正式职工20人，长期合同工18人，退休10人，营业面积1 520平方米，服务的重点为农业生产和生活服务，每年经销化肥700吨左右，春秋两季收购土豆1 000多吨，代销粮油类农副产品在5 000多吨左右，年销售额200万元。1992年，由于市场经冲击，供销社经营开始滑坡。1996年，开始出租柜台，包括五金组、食品组、布匹组、百货组。人员下岗29人。2000年12月，人员全部下岗。

财税　1986年，乡财政所设所长（财政助理）1名，专管员1名，预算会计1名，负责全乡的财税管理和征收工作。在管理上，实行收支两条线，将全乡收入（农业科收入和预算外收入）全部上缴财政局，节余归己，超支不补。

1997年7月，财税合署办公，办公室设在财政所，设地税、国税员一名、配合国地税各部门工



兴达公司铁塑钢综合制造厂



公司生产的机井管

作，加大税务征收力度。

2005 年，乡财政收入 428 169 元，上级补助收入 2 244 615 元，财政支出 2 672 784 元。

1986 ~2005 年河南乡财政收支情况表

表 21 – 11 – 3

年份	乡级收入（元）	上级补助收入（元）	年支出（元）
1986	133 798		133 798
1987	140 565		140 565
1988	134 769		134 769
1989	132 560		132 560
1990	141 869		141 869
1991	152 757		152 757
1992	170 530		170 530
1993	196 455		196 455
1994	221 023		221 023
1995	253 858		253 858
1996	242 243		242 243
1997	290 550		290 550
1998	2 542 986（含农业税 2 121 863）	20 000	2 562 986（含上解支出 1 957 066）
1999	2 319 561（含农业税 1 936 748）	153 882	2 473 443（含上解支出 1 748 138）
2000	2 213 209（含农业税 1 334 094）	142 000	1 783 409（含上解支出 1 114 119）
2001	2 213 209（含农业税 1 744 000）	227 440	2 440 649（含上解支出 1 559 422）
2002	3 546 603（含农业税 3 376 500）	827 576	4 374 179（含上解支出 2 597 378）
2003	2 781 650（含农业税 2 557 593）	676 138	3 457 788（含上解支出 1 757 859）
2004	229 422	2 634 768	2 864 190
2005	428 169	2 244 615	2 672 784

金融　1986 年，克山县农业银行在河南乡设立支行与合作信用社合署办公，银行的业务是居民储蓄和支农贷款。全年存款额为 300 多万元，支农贷款为 150 多万元。1990 ~ 1994 年，县行和乡政府成立工作队，搞秋季会战下乡，清理银行贷款陈欠。1996 年，银行和信用社分设。2000 年，为方便人民群众储蓄和贷款，在全乡 19 村设立信用站，各村设信贷员 1 名，农民贷款向村会计申请，并由人担保，方可贷出。2005 年，年存款额达 1 790 万元，支农贷款计 1 250 万元。

交通　1986 年，对碾黑公路河南乡路段的公路进行了重点维护，治理翻浆路段达 4 公里以上，每公里年上砂石为 250 立方米，对环乡路也进行了综合治理，使乡与村之间，村与村之间，屯与屯之间路路相通。2005 年，省级公路 – 碾黑公路河南路段全长 21 公里，贯穿河南乡境内。

邮电　1986 年，邮电支局设有总机，各村设分机，通过支局交换台与外部联络。1998 年，电信与邮政一分为二，业务分离，开始安装程控电话，当年乡政府所在地安装程控电话 240 部。2000 年，共安装电话 340 户，随着移动通信和网通的发展，移动通信公司和联通公司在乡政府后院内建造了两座 60 米的无绳信号接收塔，方便了广大手机用户。全乡共有手机达 840 部。

到 2005 年，全乡共安装电话 580 部，共有移动电话 2 800 户。

第三节　社 会 事 业

科技　1986 年，乡政府举办了种植业、养殖业，加工业等各类技术培训班 218 期，参加学习人数达 7 234 人次。1991 年，开展了耕地培肥达标竞赛活动。“科学致富创高产竞赛”活动。评选出大豆、小麦、玉米、水稻、马铃薯、甜菜、亚麻、烤烟、地膜玉米、养鱼、黄牛等 17 项高产大王和养殖能手，同时开展了“燎原之冬”活动。1992 年，推广了地膜玉米 3 200 亩，烤烟 900 亩，水稻寒地旱高稀植 435 亩，纸筒甜菜 1 200 亩，水飞蓟 350 亩，基地推广种植业技术 400 项。通过技术的推广，水稻平均亩产近千斤，纸筒甜菜平均亩产达 4 吨，玉米亩产达 400 公斤，水飞蓟亩产 100 多公斤。乡政府拨款 1. 5 万元装备了农科教培训中心，设有教室、展室、阅览室、有专职校长 1 人，专职教师 3 人，兼职教师 8 人，并有学习辅导员，村村建立了农民技术学校，社社都成立了培训小组，形成了辐射式的培训网络，开设长期、中期、短期培训班，培训 3 000 余人次，巡回放映录像 81 场，共培训 2 600 余人次，占全乡劳动力总数的 99. 6% 。同时，举办高产典型报告会 2 次，报告 15 场。

2005 年，推行了科技兴乡战略，继续开展“科普之冬”活动，推广实用新技术新成果，以实施种子工程为重点，围绕全乡的大豆工程和经济作物工程，重点抓高油大豆和高蛋白大豆的推广，增加亚麻、马铃薯的推广面积，在养殖业方面，以黄牛业为重点，发展黄牛改良育肥，生猪直线育肥的新技术。

教育　1986 年，乡共有 20 所中小学校，在万发、团结、公政、永兴、大河、联合、建立了 6 个帽中。设中学班 1 ~ 2 年级，小学在校生 2 425 人，中学在校生 1 240 人，实行小学三年、中学三年制。共有教师 320 人，公办教育 78 人，民办教师 210 人。1994 年，取消帽中，实行划分学区教育，帽中定为 3 个，即东北片设永兴帽中，西北片设大河校帽中，南片设联合帽中。

2005 年，乡中学在校生1 212名，小学在校生 1 230 名。

文化　1986 年，乡政府已经成立文化站。1995 年，太平村投资 10 万元，首次安装了有线电视接收设备，使该村成为全乡第一部能接收和收看有线电视节目的村。同年，乡政府对有线接收设备进行了重新安装和调试，使乡直居民能够高清晰度地接收到有线电视节目。

卫生　1986 年，卫生院有 16 人，病床 15 张，全年住院患者达 300 人次，门诊均在 30 000 多人次。2000 年，卫生院在原有的基础上又增建住院部，第二门诊新增设牙科，增加妇幼防疫科室，卫生

院每天坚持按时交接班，全天24小时有医生、护士值班、坚持早会，总结前一天的治疗工作，对各种疑难病例进行研究讨论，并登记选册，立卷归档。

计划生育　1986年，成立了计划生育服务站，村成立了计划服务室，形成计划生育联络工作网，层层有人抓计划生育工作，继续提倡执行一对夫妇只生一个孩子，提倡晚婚晚育，少生优生的基本国策，经常对育龄妇女进行基础教育。2005年，计划生育率为93.7%，人口自然增长率为6.19‰，人口出生率为8.05‰。

第四节　乡村建设

1998～2000年，乡直建起有5栋楼房。2001年，拓宽乡政府后道，并安装了40盏路灯。2005年，乡政府后道路面全部实现水泥硬化。

第十二章　河　北　乡

第一节　概　　况

河北乡位于克山县城东北部，距县城10公里，辖新大、新建、新农、新安、新成、新中、新启、新永、新生、新民等10个村，6 592户，总人口27 647人。有汉、回、蒙古、朝鲜、彝、满、鄂伦春、达翰尔等8个民族。

1986年，乡政府编制56人，其中行政编制29人，事业编制27人。2001年5月，编制47人，其中行政编制24人，事业编制23人。2004年，在8月6日实施改革，改革后编制为40人，其中行政编制18人，事业编制22人。2005年，机构、编制没有变化。

第二节　经　　济

种植业　河北乡土地肥沃，气候适宜，是以粮豆生产为主的农业乡，耕地面积187 305亩，其中水田面积1 800亩。农作物种类有粮谷类、豆类、薯类、麻类、蔬菜瓜果类、甜菜、油料等。1986年，乡粮食总产为27 368吨。总播种面积188 297亩，其中粮豆薯161 360亩，总产20 943吨。1999年，粮豆食总产已增至37 132吨。

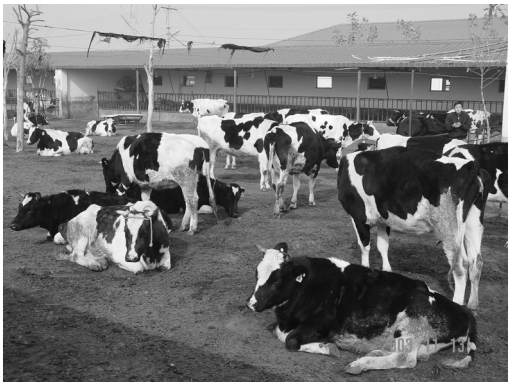
2005年，总播种面积181 935亩，其中粮豆薯172 845亩，总产35 706吨。粮豆薯总产已增至42 508吨。新大村四社社员种田大户董维福，种大豆160亩，亩产150公斤，总产24 000公斤，总收入为57 600元，人均收入为11 520元。新生村刘艳庆种水稻200亩，年效益4万元。新中村姚克团种马铃薯60亩，年效益万元以上。新民村赵成久种大葱16亩，年效益2万元。新建村卢宝春种新品种绿大豆170亩，效益2万元以上。

劳动力转移　1996年，河北乡就有不少村民到外地打工。1998年，到哈尔滨、北京、广东、上海、大连等地打工人数增多。2001年，新启村曹凤华在北京开了“凤华手机营销店”，其后又在北京、

天津等地开6家连锁店，其固定资产加流动资金达630万元，并从家乡带走50多人，每人年收入达15 000～20 000元。同年，乡党委、政府设置了农民择业助理，负责农民择业管理。成立了65个劳动力转移信息分站，与福建泉州、哈尔滨市、河北省定兴等地联系，建立500人以上的劳务转移基地3个。2002年，新建村徐金玉夫妻到大连市渔业有限公司打工（中外合资厂），每年2人收入3万余元，带走劳力60余人，每人年收入万元。新中村高伟东在哈市恒达建筑公司六处任工地保管员，月薪1 200余元，带走劳力540人，每人年收入达15 000余元。

2005年，乡党委、政府确定了“抓好培训、促进劳转、强化组织、确保增收”的工作思路。乡村成立领导组织，全年共培训非农职业技能培训10期，开设6个专业，岗前培训483人，转移483人，就业率达到100%，组织引导性培训10期，培训935人。哈尔滨恒达建筑公司、哈尔滨透笼街轻工批发市场、河北省定兴水泥厂、福建泉州英雪大酒店，输出2 550人。全乡实现劳务收入3 810万元。

养殖业　河北乡自然资源丰富，适宜发展畜牧业。1986年，乡党委、政府提出发展畜牧业的号召，并制定优惠政策，大牲畜存栏3 595头，其中黄牛2 078头，奶牛241头。1995年，在新永村建立养羊小区，在各村培养典型大户，当年奶牛存栏为299头。1996年，奶牛存栏9 607头。1997年，黄牛存栏数为6 451头，奶牛461头。2000年，马、驴、骡的总数减少到936头，黄牛为3 570头，奶牛84头。养猪业的发展稳中有降，存栏为6 979头。2001年，乡党委、政府本着“宜牛则牛、宜羊则羊、宜猪则猪、宜禽则禽”的原则，靠典型带动，走一村一品之路（即村村有特色，多元化养殖），来推动畜牧业发展。全乡涌现出各类养殖典型大户20余户。新中村昝福养殖黄牛61头，效益4万元；新安村李海波养蛋鸡3500只，年效益2万元；新生村岳清水孵化鹅雏6 000多只，效益1.5万元。12月，大牲畜存栏总头数5 337头，其中黄牛4 259头，奶牛647头，马313匹，驴98头，骡20头，生猪存栏10 100头，其中可繁1 407头，种公猪21头；羊存栏7 600只，其中山羊3650只，绵羊3 950只；禽135 300只。畜禽产品产量为肉类2 020吨，奶类1 391吨，蛋类778吨，羊毛17吨。



奶牛养殖

2002年，乡党委书记赵文珍带头养殖小尾寒羊500多只，年效益4万元；新民村张勤养奶牛6头，年效益3万元；乡干部富强养绒山羊400只。2004年，通过招商引资途径在新民村建立石忠良综合养殖场；在敬老院建起娄玉生奶牛养殖场。同年，省、县投资在新大村6～10社建节能沼气猪舍42栋，计1 155平方米。2005年12月，大牲畜存栏发展到12 490头，比2001年增长1倍多，其中黄牛11 320头，奶牛870头，马210匹，驴40头、骡50头，生猪存栏24 500头，其中可繁1 720头，种公猪30头，羊存栏10 960只，其中山羊4 500只，绵羊6 460只，禽母猪145 000只。2005年，大牲畜存栏12 490头，其中黄牛11 320头，奶牛870头、生猪存栏24 500头、羊10 960只、禽145 000只。

林业　乡林木种类主要品种有落叶松、樟子松、杨、柞、桦、椴、榆、柳树等。营林分天然林、人工林两类，天然林由河北林场管辖，人工林由乡村户管理。1986年，林地面积为54 314亩，森林覆盖率面积为16.5%。2000年，林地面积64 239亩，其中农防林12 480亩，护路林2 583亩，水保林29 086.3亩，护村林1 735.7亩，薪炭林8 577亩，用材林945亩，经济林177亩，庭院经济林176亩。树带有主带84条，副带207条，面积12 480亩，网络396个，森林覆被率20.4%。2002年，新植林面积为1 248亩，成活率84%以上。2003年，新植林面积为1303亩，全部是退耕还林（国家政策，用耕地造林每年每亩补助160元，补助8年）。2004年，退耕还林面积为800亩。2005年，新植林面积为307亩，成活率在87%以上。林地总面积为67 749亩，其中防护林17 266亩，用材林945亩，薪炭

林 8 577 亩，经济林 177 亩，水保林 38 508 亩，退耕还林 2 100 亩，庭院经济林 176 亩。树带有主带 84 条，副带 207 条，网格 396 个，森林覆被率达 21.46%。

水利　乡境内有一条主要河流乌裕尔河，水系总长 15 公里，夏秋之季集中降雨，坡水下流，河水外溢，易酿成洪涝灾害，而逢旱年，河水顿减，旱情严重。北有鳌龙沟穿过新启、新生村。1986 年，共修排水沟 60 公里，建桥涵 20 处，挖截流沟 52.5 公里。为抵御旱灾，新大村修建水库 1 处，能蓄水养鱼。1986～1989 年，打机井 53 眼；为治理水土流失，乡党委、政府每年都按照县委统一部署，有计划地进行治理。新安小流域治理通过省、市联合验收，其治理成果荣获市科技进步二等奖和省科技进步四等奖。2000 年，修梯田 6 000 多亩，改垄 45 000 亩，修跌水 85 处，谷坊 170 处，治沟 310 条，营造水保林面积 29 086.3 亩。水土流失面积 13.3 万亩，占总耕地面积的 75%，已治理水土流失面积 915 万亩，占应治理面积的 72%。2003 年，动用土方 20 万立方米，治理防洪除涝面积 2 500 亩，新增水保治理 3 450 亩，其中治沟 30 条（500 亩），水平梯田 400 亩，水保林 1 150 亩，改垄 1 400 亩，改造水田 700 亩。2004 年，乡党委、政府重点加强了对新大小流域水土流失治理，组织干部群众集中修筑高质量的水平梯田 750 亩，以村为单位，生物治沟 17 条。2005 年，治理荒山 6 处，修跌水 9 道，谷坊 11 处。同年，河北乡代表克山县接受国家生态县验收，并顺利通过。

农机　1986 年，大中型拖拉机 102 台，小型拖拉机 297 台，大中型配套农机具 386 套。并延续使用一些传统农具，随着科学技术发展，机械化不断改善，各种四轮车 729 台，大型配套农具 220 套，小型配套农具 508 套，收获机械 114 台，农用三轮车 51 台，小型拖车 689 台，农用排灌动力机械 50 台。2001 年，有大型农机具 53 台，小型拖拉机 748 台，大中型配套农机 224 套，小型配套农机 1 049 套，收获机械 8 台。2003 年，有脱粒机 90 台，精选机 16 台。2004 年。农副产品加工机械 187 台，农用运输机械 51 台，农用排灌动力机械 42 台。随着科技发展小型精量点播机、自动犁、喷药罐、耘锄、小型割晒机逐渐增多代替人的劳作。

2005 年，全乡有大中型拖拉机 22 台，小型拖拉机 944 台，大中型配套农机具 160 套。收获机械 15 台，脱粒机 140 台，精选机 18 台，农用运输车 63 台，农用排灌动力机械 42 台。

工商业　1986 年，乡有企业 736 个，从业人员 1 357 人，总产值 2 149 万元，纯利 7.82 万元。其中，企业单位分为工业企业 280 个，建筑业 321 个，交通运输业 25 个，商业饮食业 64 个，服务行业 2 个，其他企业 44 个。从事工业企业 587 人，从事建筑业 573 人，从事交通运输业 25 人，从事其他企业 88 人。1989～1990 年，乡企业数量为 876 个，从业人员 2 176 人，总产值达 573 万元。北方三角钉厂（仅开工 1 年）、新联村砂场、新发村厂、新启村地板块厂、新农村水泥管厂、新联村服装厂（1997 年解体）、新联村水泥预制板厂。乡所在地有神春锅炉厂、挂面厂。曾经开工的工业企业有河北乡砖厂（个人承包）、克山县龙生化肥有限公司（1998 年关闭）。2000 年，乡有企业数量为 54 个，其中工业企业 39 个，交通运输业 4 个，职工人数 390 人，其中从事工业企业人数 290 人，交通运输业 30 人，其他企业 30 人，全年总产值为 4 240 万元，利润总额 300 万元。2003 年，共有个体私营企业 191 个，其中新增 49 个（糖化饲料 6 个，米面加工 9 个，豆腐坊 31 个，粉坊 2 个，油坊 1 个）。新生鳌龙泉酒厂引入新的灌装流水线设备，新民郭瑞祥酒厂引入新的酿酒工艺，增加了产品种类。同时两个酒厂都扩大了玉米订单面积，分别达到了 3 000 亩、3 500 亩。从漠河县引来石忠良综合养殖加工厂，落户新民村。养殖厂投资 280 万元，齐齐哈尔北大荒酒厂（即新民郭瑞祥酒厂），依靠国家级酒类生产许可证“金盛丰”牌注册商标的优势，请来内蒙古扎兰屯市秀水泉酒厂的总经理任经营厂长，进行企业改革，所有权和经营权分离，双方各拿



私营面粉厂

出120万元作流动资金，合资生产高、中、低档瓶装白酒。

2005年，民营营业总收入实现了10 363万元，纯利润614万元，实现增长值2 845万元，实缴税金28万元。同年，全乡民营企业个数已达到196个，新“五小”作坊25个，招商引资企业5个，实现招商引资额746万元。

财税　1986年，农业税收538 000元。1988年，乡财政所成立乡级国库。征收额为12 844元。1992年，为1 924元。1995年，征收额为73 935.8元。2001年，全乡总收入2 109 419.00元，其中乡统筹资金1 138 100.00元，自筹资金83 200.00元，财政拨款888 819.00元，总支出2 109 419.00元，实现收支平衡。2002年，税收改革后，取消了统筹。2004年，取消了农业税，税收专管员的工作发生了转变，由原来的向农民收税，转变为向农民发放粮食直补资金。2004年8月，县财政局为了进一步巩固农村税费改革成果和加强财政管理，实行以“乡财乡用县监管”为核心的乡镇财政机构上划，预算代理，账户统设，集中收付的管理方式，规范了乡镇财政收支行为。

2005年，全乡总收入2 681 813.00元，其中一般预算收入215 082.00元，预算外收入227 000.00元，补助收入2 239 731.00元，总支出2 681 813.00元，实现可收支平衡。

金融　河北营业所，隶属中国农业银行。1996年，机构名称为河北乡信用合作社，隶属克山县信用联社，其主要业务是存款、贷款，社内工作人员8名。2005年，开始为农民发放粮食直补资金和粮种补贴资金。

交通　1990年，乡内有公路75.78公里，桥涵41处，列养公路3条43.38公里，齐齐哈尔黑北安线12.9公里，县种畜场线18.28公里，拉哈宝泉线12.3公里，环乡公路32.3公里，其中包括乡政府至新启村12.4公里，新中村至新发村13.5公里，乡政府至古北边界4.6公里，新中村内1.8公里。乡内又增加了3条通东路，即克山到拥政村；克山到新中、新成、建业；克山至华山。1996年，乡公路运输有所发展，大型柴油机动车24台，汽车1台，小四轮车95台，畜力小吨车325台。2000年，有农用三轮车运输车51台，各种小四轮车729台，汽车15台，摩托车160台，微型车10台。

2005年，齐黑北线的新华大桥重新修建。客运车乡内四通八达，村与村公路相通，每年客运量达91 250人次，贸易量达346 750吨。

邮电　1986年，邮政设站长1名，乡邮员3名，营业员1名。乡内邮路4条，里程200公里，邮局负责收发乡内信件、包裹、报刊、汇兑。邮政业务又增加了特快传递，联通业务。2000年，河北乡电信在改名为河北乡电信营业厅，设站长1名，工作人员2名，现有房舍107平方米。2001年，固定电话安装1 500门。2005年，固定电话安装为3 320门，移动电话2 500部。

电力　1986年，电业所有所长1人，会计1人，现金员1人，技术员2人，保管员1人，村设线路员16人。2000年，乡境内设变压器72台，变压器容量为4 200千伏安，高压线路长100.2公里，高压杆1 376根，低压线路长494公里，低压杆2 876根，全乡电表6 158块，电表箱3 340个，年供电量140万度，其中工业用电20万度，照明用电量120万度。

2005年，用电户都到电业所交费。62个自然屯，达到村村通电，户户灯明。

第三节　社 会 事 业

科技　1986年，科技工作由农业书记主抓，农技站主抓培训，各村设有农业技术员，对群众进行科技指导。1986～1995年，每年举办各种科技培训班18期，每年有2 700人参加学习。农技站举办4－5次科普宣传图片展览，科技书刊2 000多册。1996～2000年，每年办科技培训班23期，参加人数达3 400人，科技图片展7～9期，科技书刊2 500册之多，科技讲座5次。2005年，乡政府由农业书



河北中学

记、农业乡长主抓科技工作，农技站加大科技培训力度，对群众传授科学技术，开展科普咨询服务。

教育　1986 年，乡有学校 16 所，其中小学 87 个班级，中学 24 个班级。2000 年，教师队伍为 179 名，其中中学教师 65 名，小学教师 133 名。2005 年，有 10 所学校。教师队伍为 166 名，中学教师 42 名，小学教师为 124 名。中学学生为 460 名，小学学生 1 256 名。

文化　电影放映　1986 年，电影管理站，设站长 1 人，工作人员 1 人，放映机 2 台。管理站下设 16 个放映队。河北乡内建立了 16 个文化活动室，室内有麻将、扑克、象棋、电视、收录机、图书等，并有兼职人员管理。1995 年因房舍紧张，活动室停止活动。1988 年，节日都举办了大型庆祝活动，如“五四”青年节、“三八”妇女节、“七一”党的生日、“十一”国庆节、“九月十日”教师节，都举办歌曲大奖赛、文艺汇演等 20 多场，演出节目 600 多个，观众达 14 000 多人次。1990 年，乡文化站重点扶持文化专业户，群众自发专业户有录像厅 3 个、台球厅 18 个、图书室 2 个、声乐爱好者 23 名，在茶余饭后供群众娱乐。每逢春节群众自己组办大秧歌，春节秧歌队达 10 队之多，参加活动人达 350 人。2000 年，电影放映停止，由家庭影院、录像厅、电视代替了电影放映。同年，有 16 个村建立文化活动室，活动室内有麻将、象棋、扑克、电视机、图书，有专人负责管理，每晚村民到活动室活动。文化中心设有电影院、录像厅、台球厅、图书室。群众文化由乡办、村办、户办，形成了文化网络化。2001 年，乡电影院卖给个人，群众娱乐活动被电视、VCD 所代替。到 2005 年，累计有电视机 4 527 台，VCD1 847 台。

卫生　1986 年，乡所在地设卫生院 1 处，村建卫生所 16 处，乡卫生院有房舍 12 间。2001 年，乡建卫生所 16 处，乡卫生院设在乡所在地，卫生院有房舍 12 间。医院内设内科、外科、儿科、妇科。有药房，X 光、B 超、手术室、住院部。全乡医生 59 名，其中中医 5 名，西医 54 名。分布在 16 个村卫生所、卫生院工作。2005 年，有医生 62 名，其中中医 7 名，西医 55 名。医师 32 名，护士 28 名、主治医生 4 名。院内设内科、外科、儿科、妇科、牙科。有 X 光、B 超、透视机、手术室。

计划生育　1986 年，已婚有生育能力妇女 5 954 人，落实节育措施的女扎 3 397 人，放环2 524人，药具处理的 28 人，皮埋 5 人。晚婚率达 65.6%，节育率达 92.6%，上环率达 91.1%。2000 年，已婚有生育条件妇女 5 921 人，落实节育措施的女扎 3 487 人，放环 2 327 人，药具处理的 56 人，皮埋 51 人，节育率达 92.3%。被县委推荐为唯一出席省级会议的人口与计划生育先进乡。2005 年，已婚有生育的妇女 6 528 人，采取节育措施的6 223人，上环 175 人，药具处理 42 人，皮埋 45 人，女扎 43 人。

第四节　乡 村 建 设

村屯建设　1986 年，河北乡落实中宣部、农业部《关于深入开展农村社会主义精神文明建设的若干意见》对 16 个村进行统一规划，要求每村有一个标准屯，每屯有一条标准路，对原来的村路进行修整，取直弯路、拓宽窄路、打通死路、修成一路四沟两行树的标准村路。2000 年，全乡共修道路 192 条，192 公里，铺砂石 1 万立方米，动用人工 8 840 人次，车工 1 850 台次，清理淤泥 13 801 立方米，植树 2 000 余株，修建花池子 225 个，投资 59.8 万元。在乡直公路两侧到乡政府门前安装路灯 11 个，修公厕 1 处。在村屯建设上比较突出的是新生村九社，自来水入户率 100%，修砖院墙 4 条1 600延长米，铁栅栏 4 条 160 延长米，修街道 6 条 2 400 延长米，铺砂石 1 万立方米，清路沟 900 延长米，清理

垃圾800立方米，修补行道树带8条，有柳树、鱼鳞松640棵。达到环境优美，街道畅通。同年，对乡境内各村屯进行了环境综合治理。2005年，小城镇建设，建成200多平方米派出所办公楼，司法所建起109平方米办公室，共新建砖瓦化房屋106座，建筑面积11 448平方米，砖瓦化率高达40%，自来水入户率达70%。

精神文明建设　1986～2000年，全乡评选有五好家庭246户，文明户137户。新大村四社牟长富之妻张丽华，对婆婆孝顺，婆婆得脑出血3年不能自理，张丽华精心照顾，耐心服侍，赢得乡亲们的好评，评为好媳妇称号。新大村五好家庭主妇袁淑芬，在村担任妇女主任，抓计划生育工作，成绩卓越，她的事迹被编入县妇联编印的《巾帼风采》一书。2001年，乡党委、政府以“改陋习、树新风、塑形象、促发展”为主题开展全乡精神文明建设。2005年，评选出文明村9个，文明户175户，五好家庭365户。

创建平安工作　2004年8月7日，乡成立了平安办，设主任、副主任各1名，成员12名，包括派出所所长，司法所所长。平安办设了4个办公室，配套了两台摩托车，安装了电话，购置了新办公用具，各村交通要道建立了7个治安岗亭，有的村还安装了语音报警器，健全了各项制度。乡设联防大队，村设联防中队，屯有10户义务联防队，3个中队为1个警务区，共成立3个警务区，每个警务区由1名民警任区长负责日常工作。共选聘了36名专职治安员，统一着保安装，带治安员标志牌，佩带胶皮警棍和手电，治安员有摩托车、手机、联络通讯卡，提高了快速反应能力。在各自然屯共设了20个信息员，及时报告区内的平安工作。12月，刑事发案率同比下降27%，治安案件同比下降23.5%，重特大安全和火灾事故为0，交通事故为0，信访案件同比下降50%，群体防为0，越级访为0。

2005年，刑事案发率7起，同比下降12.5%，治安案件15起，平安办接待信访案件158件，未结案3件（无理访2件，遗留问题1件）。

党员群众综合活动站　2004年，县委组织部提出了“立足村民自我管理，实施工作重心下移”的思路，决定在全县各村设立党员群众活动中心，在每个自然屯设立党员群众综合活动站，并在每个活动站分别设立10余个活动点。首先在河北乡开展党员群众综合活动站建设试点。乡投资2万余元，在9个村设立了党员群众综合活动中心，在62个自然屯设立了党员群众活动站，每个活动站集12个活动点于一体，即政策法规宣传咨询点、党员科技示范点、党员电化教育播放点、党员群众连心点、科技信息反馈点、劳动力转移信息点、村务公开点、农民素质升级（农民大学）授课点、“四个换位”服务点、社会治安联络点、人民矛盾调处点、村民代表议事点、协会会员协商点、妇女计生服务点、青年中心分点。站内设有桌椅、黑板、学习资料、三机一话（影碟机、功放机、电视机、电话），有各项规章制度。采取农民喜闻乐见，愿意接受，积极参加的活动寓教于乐，把党在农村的各项方针政策、法律、法规、文明道德标准等，以文艺形式向群众宣传；组织种田能手、致富能人、科技大户讲座；播放电教片；邀请专家、技术员授课等方式开展科技服务活动。通过运行，增强了基层组织的战斗力，全面提高了农民综合素质。

第十三章　双　河　乡

第一节　概　　况

双河乡位于克山县城南部，北距县城9公里。总面积42.97万亩。1987年11月，乡辖合心、联心、一心、钢心、齐心、铁心、华心、玉心、良种场、五合、实心、助心等12个村。2000年，有汉、

满、蒙、回、藏、维吾尔、苗、彝、壮、锡伯族等10个民族。

2001年3月，县委决定撤销滨河乡并入双河乡，组建了新的双河乡党政领导班子。5月，进行了机构改革，取消了原有的几大助理和各大站所编制。组建了“三办”“五中心”。即党委办、政府办、财税办。农业综合服务中心、农村经济管理中心、文化广播服务中心、计划生育服务中心、乡镇企业服务中心。行政编设28人，事业编制45人，党群办公室、政府办公室、财税办公室。事业编制分5个服务中心：农业综合服务中心，农村经济管理中心、文化广播服务中心、乡镇企业服务中心、计划生育服务中心。2004年7月，乡机构改革，改变内设机构，把原来的“三办”、“五中心”改为三个办公室，即平安办公室、经济办公室、服务办公室。

2005年，辖铁心、钢心、一心、双心、联心、齐心、中心、护心、众心、群心、赤心、诚心，巨心村等13个村。乡有7 930户，31 308人，农业人口30 658人，非农人口650人。

第二节　经　　济

种植业　双河乡属杂粮产区，主要栽培作物有大豆、玉米、马铃薯、小麦、亚麻、杂豆等。南部赤心、钢心、诚心、铁心等村主要以大豆、玉米、马铃薯为主，北部几个村联心、中心、众心、护心除大豆、玉米、马铃薯外，还有少量小麦、亚麻种植。1986年，总播种面积110 861亩，粮豆薯播种面积96 567亩，总产1.3万吨。1992年，播种面积107 520亩，粮食总产2.3万吨，农业总收入2 042万元。1993年，播种面积107 520亩，粮食总产3.5万吨，农业总收入2 927万元。1994年，播种面积107 520亩，粮食总产3.7万吨，农业总收入3 856万元。

1995年，播种面积107 520亩，粮食总产5.3万吨，农业总收入4 753万元。1996年，播种面积107 520亩，粮食总产2.3万吨，农业总收入2 169万元。1997年，播种面积107 520亩，粮食总产4.2万吨，农业总收入2 840万元。1998年，播种面积107 520亩，粮食总产2.1万吨，农业总收入2 035万元。1999年，播种面积107 520亩，粮食总产3.9万吨，农业总收入3 865万元。2000年，播种面积107 520亩，粮食总产5.2万吨，农业总收入5 120万元。2001年，根据上级的指示精神把滨河乡并入双河乡，双河乡成为全县最大的农业乡镇，播种面积加到241 260亩，粮食总产10万吨，农业总收入8 125万元。2002年，播种面积241 260亩，粮食总产7.5万吨，农业总收入7 648万元。同年，特色种植增加，众心村种香瓜、群心村种葵花，诚心村种早熟马铃薯、中心村和齐心村种植蔬菜等。2003年，播种面积241 260亩，粮食总产11万吨，农业总收入9 025万元。2004年，播种面积241 260亩，粮食总产9.5万吨，农业总收入8 034万元。

2005年，总播种面积219 285亩,粮豆薯播种面积165 510亩，总产4.7万吨。

劳动力转移　2001年，全乡有劳动力17 801人，外出务工劳动力4 080人。2002年，成立了劳动力转移办公室。设置村级劳务输出服务中心31个和82个屯级信息服务分站。在哈尔滨、齐市、大连建立劳务输出用工基地。共转移劳动力6 853人，实现收入3 210万元。2003年，有组织地转移3 250人，加上自主转移人数，全年转移总数达到6 400人。2004年，全年转移8 715人。

2005年，实现全年转移9 251人，年增加转移收入5 000万元。

养殖业　1986年，大牲畜存栏2 099头，其中黄牛1 208头、奶牛106头、生猪存栏3 059头、羊656只、禽18 662只。牲畜以户养为主，从春到秋仍以野放为主。1988年，按照以“生猪、奶牛为重点发展畜牧业”的思路，当年生猪饲养量猛增到6 412头。1989年，乡成立了畜牧综合服务站，设防疫室，并代销饲料，使畜牧业生产快速发展。1992年12月，奶牛存栏500头，黄牛998头，羊900只，家禽3万只，生猪7 000头，使牧业产值提高农业产值的12%。1999年，实现了黄牛存栏1万头，

生猪1万头，山绵羊1万只。畜牧业总收入实现1 450万元，各类养殖大户发展到104家，小康型养殖户达1 036户。2000年12月，双河乡大牲畜存栏量已达11 000头匹，羊存栏12 000只，猪存栏13 000头，禽190 000只，畜牧业实现产值2 320万元。2002年，县扶贫开发办出资给齐心村从辽宁购进夏洛来黄牛20头，扶持20个贫困户示范养牛。2003年，由县委组织部拿出扶贫资金从山东购进小尾寒羊320只，扶持100户党员贫困户示范养殖。2005年，大牲畜存栏14 100头，其中黄牛11 410头、奶牛590头、生猪存栏20 650头、羊8 300只、禽184 900只。同年，中心村付军成立了双河乡千头养猪场，联心村徐凤林建成个体奶牛养殖场，奶牛存栏达24头。



生猪养殖场

林业　双河乡属丘陵漫岗地带，“三北”防护林一期工程完成后，全乡44个自然屯，屯屯全绿化、全封严、绿化面积为300亩，乡路9条，43公里，消灭了光杆路。农田营造防风林主带40条，全长60公里，副带60公里，营造农田防护林12 087亩，占耕地面积10%以上，用材林993亩，水保林3 964亩，薪炭林11 057亩，护路林810亩，总计造林29 616亩，占幅员面积14%。1999年，全年完成了133条杨改松滚带造林1 200亩，义务植树3.1万株。2000年，总造林面积达38 860亩，占幅员面积22%。2003年，按国家政策实施退耕还林，退耕还林面积2 300.4亩。2004年，造林560亩，全乡退耕还林面积达到2 860.4亩。2005年，林地面积40 446.6万亩。林种以农田防护林和水土保持林为主。通过森林分类区划界定，其中生态林占70.7%，商品林占29.3%。树种乔木以杨树、落叶松为主，灌木以柳树和胡枝子为主，还有少量丁香。

水利　双河乡是县重点治理的涝区之一，中低产田改造任务是重中之重。采取的措施主要是改垄，修梯田，挖排水沟以及旱改水。1986年，已完成过渡梯田300亩，旱改水面积逐年增加。1999年，已完成中低产田改造任务2.7万亩，其中水稻面积就增加到464亩。2000年12月，农田水利共完成改垄2 400亩，梯田1 500亩，其中水平梯田300亩，种植水稻680亩。乡境内有两河一沟，即乌裕尔河、润津河、群胜大沟。水利建设重点就是新曙光小流域综合治理和全乡76.3公里的防洪堤坝整修。新曙光小流域综合治理于2002年被列入松辽委黑土区综合治理项目，年投资200万元进行水、林、田、路的综合治理。2005年，防洪堤坝没有进行较大规模加高加固，只是个别险工弱段进行抢修。

农机　1986年，大中型拖拉机46台，小型拖拉机120台，大中型配套农具152套。2000年，小四轮已增加到440台，大型农机，东方红75有5台，更新802机车2台，农机具150台套，运输用三轮车35台，单马车40台。大中型农机具从2001年的15台套发展到2005年的29台套，购进10台948等胶轮式大型配套农机具，小四轮发展到1 180台，小型农机具更新也较快，其中有1 000台小四轮配有大豆、玉米垄三栽培机。

2005年，大中型拖拉机39台，小型拖拉机401台，大中型配套农具127套。

工业　1986年，乡企业年产值为41万元。2000年，乡镇企业产值为800万元。主要企业有双河砖厂、双河乡化工厂、双河乡面粉厂等，个体企业。12月，粉坊27个，豆腐坊32个，油坊12个。2001年，双河乡砖厂投资300万元，购进新型制砖机生产设备，大大提高了生产效率，年生产成品砖5 000万块。所有生产的成品砖远销拜泉、克东、依安等地，年收益150万元，上缴税金12万元。2003年5月，麻棉厂投资生产，投资300万元，购进现代化设备，生产麻棉，产品远销大连、青岛、天津等地。年收益80万元，上缴税金6.4万元。全年引资500万元。2005年3月，引资200万元，建成双河乡助心水泥制品厂，占地面积1 000平方米，生产的主要产品有水泥板、水泥管、水泥砖等，这些产品远销克山、克东、拜泉、依安等地，年收益65万元，利税4.8万元。全年引进资金1 000万元。

商贸　双河集和钢心集成为双河乡境内重要的商品集散地，两个集活跃了乡域经济。1986 年，所辖各村基本上都有小卖店。2001 ~ 2005 年，商业网点由原来的 30 家发展到 60 家，工商业户由原来的 40 户增加到 120 户。从事行业有餐饮、副食品、日用品、农杂五金、理发、修理、照象、农副产品营销、加工等，年贸易额在 1 000 万元。随着市场经济的发展，双河乡农贸大集和滨河农贸大集日益兴盛。双河大集每星期三为集贸日、滨河大集每星期四为集贸日。农贸大集分水果蔬菜摊区、农杂百化摊区、布匹鞋帽摊区、肉禽蛋副食品等。双河市场设 150 个摊位，滨河市场设 300 摊位年销售额1 500 万元。

财政　1986 年 8 月，全年财政收入 180 万元。1997 年 8 月，财税合署办公，设地税、国税协税员 1 名。10 月，全县实施财税改革，各乡镇财税包干。2000 年，财政收入实现 260 万元。2001 年，仍实行乡统筹、村提留的财政政策。2002 年，实行税费改革，以玉米常产折算的办法征收农业税和农业附加税，“两工”仍保留一定数额，农民负担比 2001 年减轻 43% 。2004 年，实行粮食补贴政策和良种补贴政策，取消了农业税，公益事业通过村“一事一议”解决。每亩地粮食补贴款 11. 9 元。

2005 年，财政收入 398 万元，支出 398 万元，每亩地粮食补贴款 21. 2 元。

金融　1986 年，乡设中国农业银行克山双河营业所 1 处。1996 年，改为克山县双河农村信用社。2000 年，支农贷款达 100 万元。双河乡与滨河乡合并后，滨河信用社和双河信用社仍独立存在。2001 年，贷款利率为 6. 195% 。2003 年，贷款利率为 9. 765% 。2004 年，全乡实行增资扩股，滨河信用社存款 135 万元，双河信用社存款 142 万元。2005 年，贷款利率没有变化。

交通　交通运输的主干线有克（山）拜（泉）线、碾黑公路和 4 条环乡路。1986 ~ 1990 年，运输业以 28、55 农用胶轮拖拉机为主。1990 年后，逐渐被东风 141、解放汽车、四轮拖拉机所取代。境内有两条公路贯穿，纵向克拜公路由联心村入界从钢心村出界，全长 20 公里，于 1997 年建成通车。横向碾北公路由齐心村入界从众心村出界，全长 22 公里，于 2002 年 10 月通车。

2005 年，建成通乡水泥路 1 条，长 0. 7 公里。砂石道路 35 条，全长 132 公里。其中，环乡路主路段 2 段，长 30 公里，分别是滨巨线，文助线，每年每公里砂石路面铺砂石 200 立方米，每村每年自筹资金 2 万元作为养护费用。同年，个体营运出租车 35 辆，个体运输用大三轮车 25 辆，小四轮运输车辆达 850 台（都属兼营），养路费收缴从 2001 年的 16 万元增加到 20 万元。

邮电　1986 年，双河乡邮电局，报刊订阅类 260 种，月发行 900 份，个人订户 380 份。全年资金流转额 60 000 元。2000 年，报刊订阅种类累计达 95 种，月发行 35 000 份，个人订户 280 份，全年资金流转额已高达 70 多万元。程控电话机 400 户，邮电分营以后。2001 年，由县邮政局直管分所。2003 年，实行承包制度。2005 年，报纸订阅 14 种，年发行 3 万份，刊物订阅 35 种。邮政所自负盈亏，增加了邮政物流业务，挂上“三农服务站”的牌子经营范围包括种子、农药、化肥、日杂品等。邮电分营后，电信业务主要是固定电话的安装、收费和维修。固定电话用户 786 户，年收费额 40 万元。手机达 1. 2 万部以上。

电力　1992 年，电管委员会共有 5 名编制，有 11 名电工，负责全乡居民户用电。1996 年，开始利用 4 年时间对全乡节能变压器改造完毕。使全乡 38 台低能变压器全部改造为高强节能变压器。1998 年，实施磁卡购电，微机化管理。电工实行重新招聘，由原来 11 人减为 8 人。1999 年 12 月，高压线路农网改造结束。有变压器 42 台，容量为 2040KV，型号 S7 变压器 12 台，S9 变压器 30 台，10KV 线路 72. 4KM，杆基 1120 个；0. 4KV 线路 46. 8KM，杆基 946 个，有电表 2 836 块，类型为节能 101 和电子表。2001 年，合并乡后，仍保留滨河电业所和双河电业所。

2005 年 4 月，两所合并，成立双河电业所，设所长 1 人，电工 26 人（原滨河 13 人，双河 10 人）裁减人员 6 人。电业所主要业务是售电和农网改造及维修。总售电量为 280 万千瓦。

第三节　社 会 事 业

科技　1986 年，乡政府举办了种植业、养殖业、加工业等各类技术培训班 46 期，受训人数高达 6 452人次。1991 年，开展了耕地培肥达标竞赛活动，“科学致富创高产竞赛”活动，评选 18 项高产大王和养殖能手，同时也开展了“燎原之冬”活动。1992 年，采取以点带面的方法开展了科技示范工作，大面积推广应用新技推广地膜玉米 3 000 亩，烤烟 800 亩，水稻寒地旱育稀植 425 亩，纸筒甜菜 1 000亩，玉米健壮素 350 亩，其推广种植业技术 403 项，覆盖率达耕地面积的 126%，推广生猪直线育肥，奶牛标准化饲养等到牧业技术 142 项。1996 年，全乡推行了“科技兴乡”战略，开展了“科普之冬”活动。围绕全乡的玉米工程和蔬菜工程进行玉米大双覆盖地膜蔬菜的新技术的培训，重点抓了 4 单－19，大豆和蔬菜种子的生长技术培训。以函授资料，播放录像，现场指导和技术咨询等手段开展活动。2001 年，乡政府继续推行了科技兴农战略，继续开展“科普之冬”活动，以齐心村地膜蔬菜新技术为切入点，采取多渠道，多层次，多形式的手法，向全乡辐射。在养殖业方面建立小笨鸡养殖基地 2 处。2003 年，以国家对大豆、水稻、良种补贴为契机，以联心村种植高油大豆为突破口，全乡大豆种植面积扩大到 5 000 千亩，水稻 1 000 亩，所得良种补贴达到 6. 5 万元。地膜玉米种植 4 000 亩，纸筒甜菜 1 500 亩，纸筒甜菜平均亩产达 4 吨。各村设立农科教培训中心，达到有教室、阅览室，并配有专职教师。短期实用技术培训班达到 60 期，培训 3 000 余人次。

2005 年，以发展万寿菊种植为科技重点，在中心村建立了万寿菊育苗基地，育苗 7 000 多平方米，培育万寿菊 70 多万株，为全县输送万寿菊幼苗 65 万株。在养殖方面，培植 100 头以上养牛大户 2 户，养羊大户 10 户。在群心村还建立了葵花基地、亚麻基地。

教育　2001 年，双河乡管辖双河中心校与滨河中心校，共有中学 2 所，小学 18 所，中学生 1 150 名，小学生 3 650 名，共有教师 229 名。其中本科学历 15 人，专科学历 120 人中师学历 94 人初中升高中 55 名。2003 年，双河中心校与滨河中心校合并，合并为双河中心校，中心校共有教师 10 名，同年，县财政拨 38 万元资金，新建了巨心小学，面积 600 平方米。2004 年，县财政拨入 140 万元，在原址新建了双河中学教学楼，使用面积 1 650 平方米，改善了中学生的学习环境。同年，县财政又拨 44 万元，新建了联心小学，办公教学面积 740 平方米。

2005 年 12 月，共有教师 230 名，其中研究生学历 1 名，本科学历 25 名，专科学历 144 名，中师 60 名，初中入高中 81 名。升学率达 52%。同年，由县财政出资 24 万元修建了诚心小学，面积 500 平方米。

文化　2001 年，乡镇机构改革，文化站与广播站合并，成立文化广播服务中心、设中心主任 1 名，工作人员 3 名。负责全乡的文化广播事业。并协助广播局管理有线电视。2003 年，举办了大型运动会，13 个代表队参加，运动会历经 2 天，众心村夺得全乡第一名。乡政府出资，在各村进行了二人转巡回演出。2005 年，乡直由个人成立了 2 处网吧。

卫生　1986 年，双河卫生院、设院长 1 名，医生，护士 3 人，主要业务有防疫，医疗，妇幼保健等。2001 年，双河乡与滨河乡合并后，境内有双河卫生院和滨河卫生院。双河卫生院医护人员 12 人，其中院长 1 人，医生 4 人，护士 2 人，管理人员 3 人，调剂 2 人，病床 8 张。滨河卫生院医护人员 20 人，其中院长 1 人，医生 5 人，护士 3 人，调剂 3 人，后勤人员 5 人，管理人员 3 人，设病床 8 张。13 个村保证了村村有私人诊所，有村医。当时两所卫生院都设有内科、外科、中医科、妇科、牙科。设备有 B 超、心电、化验，主治农村常见病。2003 年 7 月，全县卫生院进行了医疗改革，实行股份制。2004 年，双河卫生院对上争取资金，由财政拨款 15 万元，在克拜公路双河乡直西侧，新建了 2 层砖瓦

结构办公、医疗场所。面积178平方米。后又购进产床、急救车、电动洗胃机、电动吸引器、尿10项分析仪，共用资金8万元。

2005年，两所卫生院开设了产科、牙科。双河卫生院又招聘外科大夫1人，开展传统中医疗法，产科免费接送产妇。个体私营药店4家。儿童接种各种疫苗率达100%。



卫生院和客运站

计划生育　在提倡晚婚晚育、少生优生的号召下，双河乡平均结婚年龄有所增长，一对夫妇只生一个孩，已被大多数夫妻所认可。2000年，育龄妇女为3 956人，当年出生婴儿95人，节育5人。2001年，双河乡和滨河乡合并，乡的育龄妇女数增加到8 199人，当年出生婴儿178人。2002年，育龄妇女为8 192人，计划内生育158人，节育妇女30人。2003年，育龄妇女为7 967人，计划内生育205人。2004年，育龄妇女为7 864人，计划内生育190人，计划外生育7人，采取避孕措施的141人。

2005年，出生率控制在5.09‰，自增率3.6‰；计划生育控制在95.93‰；节育率89.79‰。

第四节　乡村建设

2003年，双河乡共投入建设资金120余万元；建1栋占地面积为280平方米的乡卫生院办公大楼，拆除棚厦13处，动迁民房2户186平方米，克拜公路乡政府段沿路栽植绿色环保树银中杨110株；铺装步道板7 600平方米，修砌排水沟900延长米，修建花池子47个，建卫生箱16个，建永久性广告牌27个，建公厕2座。

2004年，投入了大量的人力、物力、财力、安装路灯20盏，铺设乡直路8 000延长米，拉运砂石5 000立方米，清淤路边沟15 000延长米，安装庭院过水桥涵176户。同年，被黑龙江省人民政府授予“全省小城镇建设网络工程和村镇环境综合整治示范乡镇”光荣称号，被齐齐哈尔市人民政府命名为“小城镇建设竞赛先进乡”的光荣称号，赤心村被省政府授予“全省小城镇建设网络工程和村镇环境综合整治示范村”的称号。乡政府创立了“双河乡农民大学”对全乡农民进行特色养殖，特色种植，科普知识等培训，受训人数达8 600人次。

2005年，共评选“十星级文明户”1 535户，分布在12个村，通过“十星级文明户”的示范辐射作用，全乡上下形成了乡风文明，村容整洁的良好氛围。

第十四章　滨　河　乡

第一节　概　　况

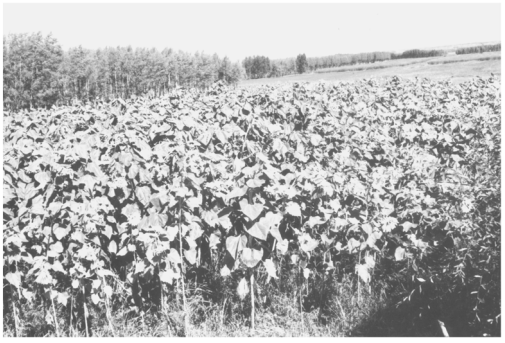
滨河乡位于县城西南15公里处。境内南北宽9公里，东西长17公里，幅员面积228 102亩。其中，耕地面积126 992亩。辖区聚心村、众心村、强心村、群心村、赤心村、护心村、中心村、建心

村、志心村、诚心村、胜心村、种心村、良种场村等13个村。有汉、蒙古、回、藏、彝、布依、朝鲜、满、侗、达斡尔等10个民族。

1986～1992年，招聘合同干部1人，县聘任合同干部3人。2000年1月，乡政府编制为54人，增加13人，共有临时工30人。2001年3月，与双河乡合并。

第二节　经　　济

种植业　1986年，滨河乡合理调整产业结构，变麦豆产区为杂粮薯产区，压缩小麦面积，重点扩大杂粮面积；全乡播种面积126 313亩，其中粮豆薯播种面积108 060亩，总产19 614吨。1992年，播种面积133 740亩，粮食总产2.8万吨，农业总收入2 507万元。1993年，播种面积133 740亩，粮食总产3.9万吨，农业总收入3 675万元。1994年，播种面积133 740亩，粮食总产5.2万吨，农业总收入4 872万元。



群心村葵花生产基地

1995年，播种面积133 740亩，粮食总产6.9万吨，农业总收入6 222万元。1996年，播种面积133 740亩，粮食总产3.6万吨，农业总收入2 530万元。1997年，播种面积133 740亩，粮食总产6.4万吨，农业总收入3 620万元。1998年，播种面积133 740亩，粮食总产3.7万吨，农业总收入2 930万元。1999年，播种面积133 740亩，粮食总产5.3万吨，农业总收入4 753万元。2000年，播种面积133 740亩，粮食总产6.9万吨，农业总收入6 120万元。

养殖业　1986年，大牲畜存栏2 198头，其中黄牛1 068头，奶牛23头。在养禽方面，从双城市购进鹅雏14 000只，供给贫困户，农户自繁鹅雏1 000只。有大牲畜2 196头，饲养奶牛23头，家禽64 000余只。1988年，购进奶牛46头，引入英国肉毛蛋优质樱桃谷鸭1 200只，并办起了孵化厂。引进了牛体植黄技术，做手术32例，每头牛自然增值450元。1990年，开展“兴牧杯”竞赛活动，促进了牧业生产。有奶牛406头，5头以上大户23户，黄牛1 617头，绵羊1 240只，禽415万只。1994年，畜牧业生产实施“五四三二一”工程，即大鹅50 000只，大牲畜4 000头，山绵羊3 000只，家禽20万只，生猪10 000头，各村成立了村办养殖场12个，联办养殖场180个，建立了孵化养殖场和英滨牧工商有限责任公司。

1995年，全面实施“金鸡工程”，开展金鸡竞赛，以金鸡搭桥，带动养殖业生产全面大上，实现了规模推进。大牲畜3 560头（匹），山绵羊3 500只，生猪7 060头，鹅3.5万只，鸡50万只。实现规模推进，乡有标准化养殖一条街13个，有普通养殖一条街56个，有大型村办养殖场13个，大型乡办养殖场3个，并有孵化场两个，精购料加工厂1个。2000年12月，有大牲畜7 504头，山绵羊3 000只，猪14 500头，家禽25.7万只，经济效益达3 500万元，占农业生产总值的47%。

林业　1986年，开展了“绿色田园，实行大地园林化”活动。1990年，造林1 700亩，村屯绿化3 000亩。1992年，在13个村设立果园基地，面积40亩。同时各中小学建果园共90亩。1993年，秋实施杨改松计划，杨改松92亩，并对果园补植3 000株。1998年，造林1 200亩，加大治沟力度，插柳治沟3 000延长米，村屯绿化200亩，杨改松300亩。2000年，全年造林3 600亩，杨改松1 700亩。

水利　1986年，为解决内涝外患，修筑60公里的防洪堤，修建376公里的排水沟、截流沟。1991～1992年，开展“黑龙杯”竞赛活动。修梯田600亩，改垄1 100亩，完成土方28.27万立方米。

1997 年，修筑巨心沟农桥 1 处，县水利局投资 5 万元。1999 年，胜心南塘坝 1 处，400 多延长米，土方 3 万立方米。2000 年，修利心村西北部排水闸 1 处，投资 18 万元。仅 3 年加高加固全乡堤防 65 000 延长米，用土方 20 万立方米。

农机　1986 年，有大中型拖拉机 38 台，小型四轮拖拉机 50 多台。1997 年，乡引进大型拖拉机 802 一台套，75 拖拉机 4 台套。2000 年，全乡有大型拖拉机 32 台，小四轮 500 台。各种先进的精量点播机、自动犁、喷灌机械、夹犁等机械设备也得到普及。

工业　1994 年，成立了企业服务公司，乡企业服务公司有油房、制面厂、糕点厂、铁木社。2000 年，民办企业有修理部 20 多家，五小作坊 60 多个。乡镇企业产值在 1 000 万元。

供销社　1986 年，供销社实行集体经济所有制，有职工 25 人，营业面积 1 237 平方米，服务的重点是农业生产和生活，每年经销化肥 500 吨，春秋两季收购土豆 800 ~ 1 000 吨，代购粮油类农副产品在 4 000 吨。年销售额 180 万元，全乡有 5 个分社。1992 年，由于市场经济的冲击，供销社经营开始滑坡，逐渐走向萧条。2000 年 12 月，有个体小卖店 60 多个。

收购站　1986 年，收购站隶属县食品公司，全民所有制企业。1991 年，生猪收购实行春订合同秋收兑现的办法，年完成任务 60% ~70% 左右。由于经营得体，连年盈利，共盈利 9. 2 万元。1992 年 12 月，由于转变机制，人员全部下岗。

财税　1986 年，全年财政收入 260 元。1997 年 7 月，财税合署办公。10 月，实施财税改革，各乡镇财税包干。1999 年 10 月，12 个村设立乡村社三级代征点，由村负责收取本村国税农业税、特产税。2000 年，财政收入实现 360 万元。

金融　1986 年，县农业银行在滨河乡设立支行和信用社合署办公。全年存款额为 380 多万元，支农贷款为 200 多万元。1999 年，信用社开办了代办移动收费业务和保险业务，当年两项业务营业额为 50 万元。2000 年，在全乡 12 个村设立信用站，各村设信用社信贷员 1 人，一般由村会计兼任。同年，全年存款额达 8 900 万元，支农贷款计 430 万元。

交通　1986 年，境内有齐黑砂石公路通过。2000 年，有碾北公路通过，公路实现村村通。

邮电　1986 年，报刊订阅种类 350 种，月发行 1 600 份，个人订户 580 份。全年资金流转额13 000 元。2000 年 12 月，报刊订阅种类 95 种，月发行 5 500 份，个人订户 390 份，全年资金流转额已高达 100 多万元。固定电话达 350 户。拥有手机 700 多部，月消耗话费达 3. 5 万元。

第三节　社 会 事 业

科技　1986 年，乡政府举办了种植业、养殖业、加工业等各类技术培训班 46 期，受训人数高达 6 452人次。1991 年，开展了耕地培肥达标竞赛活动、“科学致富创高产竞赛”活动，评选出 18 项高产大王和养殖能手。1992 年，采取了以点带面的方法抓了科技示范工作，推广种植业技术 403 项，牧业技术 142 项。乡政府拨专款 13 万元装备了农科教培训中心，开设长期培训班 2 期，中期培训班 3 期，短期实用技术培训班 43 期，培训 2 500 余人次，巡回放映录像 91 场，共培训 3 000 余人次，占全乡劳动力总数的 99、7% 。1996 年，推行了科技兴乡战略，继续开展了“科普之冬”活动。

教育　1986 年，滨河乡共有 13 所学校，除乡中学外，并在巨心、诚心、赤心、群心、众心村设立帽中。中学班 18 个，小学班 90 个。小学人数 2 555 人，中学人数 1 013 人，实行小学 6 年，中学 3 年制。全乡共有教师 220 人，公办教师 57 人，民办教师 163 人。2004 年，有教师 172 名，其中本科学历 38 名，专科学历 75 名，中师 60 名，小学升初中及格率达 85% ，初中统考及格率为 90% ，扫除了文盲。

文化　1986 年，乡政府已经成立文化站，设站长 1 人，负责接待县剧团下乡义演和组织开展各种

群众性的娱乐活动。到1996年，县评剧团到各村进行巡回演出累计达520场。

广播　1993年，滨河乡共有275瓦播音机15台，大喇叭33个，乡政府共投资9、6万元，铺设地埋线4万米，水泥电柱171根，架设线路51、6公里，安装调试14个村的广播设备，播放运转正常。1995年12月，影碟机，录放机迅速发展，广播收音机失去了原有的功能，广播也随之撤掉。

电影　1986～1994年，全乡共放映电影7 048场，观众受教育达4 218千人次。1995年，受有线电视电影频道的冲击，乡电影放映队宣告解散。

卫生　1986年，乡卫生院有行政干部3人（院长、会计、现金员），内科大夫2人，妇科大夫1人，儿科大夫1人，中医1人，调剂3人，护士4人，设病床20张，全年住院患者在250人次，门诊均在25 000多人次。能进行阑尾炎、疝气、男扎、女扎等手术。2000年，乡卫生院转制。

第四节　乡村建设

1986～2000年，滨河乡共绿化、美化、净化场所35处，整修街道62 570延长米，铺路砂石20 000立方米，栽植行道树4 850棵。乡直有7个单位被评为县级文明单位，6个村被评为县级文明村，赤心村被评为市级文明村。

第十五章　西　建　乡

第一节　概　　况

西建乡位于克山县城西北部，距县城40公里，全乡幅员面积139平方公里。辖同联村、同建村、同生村、同启村、同喜村、同庆村、同贺村共7个村，62个村民小组，36个自然屯。总户数5 188户，其中农业户5 014户，总人口21 789人，其中农业人口21 381人。有汉、满、蒙、回、藏、苗族、赫哲族7个民族，其中汉族21 575人，满族157人，蒙族51人，回族5人，鲜族1人。乡有劳动力11 234个，其中从事企业生产的1 278人，从事农业生产的9 956人。

1986年，乡有机关干部41人。1996年，乡任用招聘干部17人，其中有6人转为正式国家干部。1999年，按上级政策要求，对招聘人员全部清退。2001年，乡镇机构改革。乡机关设“三办，五中心”。“三办”是党委办、政府办和财税办。“五中心”是文化广播服务中心、乡企服务中心、农技综合服务中心、农村经济管理中心和计划生育服务中心。2004年，进行乡镇机构改革，乡机关分“三办”，即平安办、服务办、经济办。2005年，机构、编制没有变化。

第二节　经　　济

种植业　1986年，种植业主要按县政府下达的种植计划去实施种植，总播种面积155 686亩，其中粮豆薯138 566亩，总产268 555吨。种植作物主要以小麦、大豆、玉米为主，其中玉米推广育苗移栽和地膜震盖技术，经济作物以亚麻、甜菜为主、亚麻是指令性计划，下达的计划面积必须落实。

1993 年，为了引进外地的先进技术探索农业生产的规律，乡政府创建了农业示范园区。建立了同胜村农业示范园区，同安村农业示范园区，同生村农业示范园区。

1998 年，取消了粮食定购任务，农民有了种植作物的选择权力，引进了黑小豆、白小豆、红小豆、小粒黄豆、药材等。黑小豆、白小豆的种植逐年发展，以至成为经济作物中的主导作物。种植结构的变化使农民的收入逐步增加，农民们纷纷去驻军和克山农场去承包土地耕种，种地最多的农户仅外包土地就达 1 000 亩。每年外包土地可达 7 ~ 8 万亩。

2005 年，总播种面积 146 250 亩，其中粮豆薯 137 055 亩，总产 28 617 吨。

养殖业　1986 年，大牲畜存栏 2 070 头，其中黄牛 1 323 头，奶牛 41 头。1989 年，奶牛累计发展到了 240 多头。为方便群众出售鲜奶，在畜牧综合服务站设立了鲜奶代收点。1990 年，由于乳品厂拖欠奶资，厂子倒闭，奶牛饲养也随之降了下来。1994 年，在同胜村投资 11 万元，建一栋封闭式猪舍，当年养猪 120 头。1995 年，各村共集资 87 万元，建猪舍 10 栋，共 1 100 平方米，由村里出资购进仔白猪饲料，承包给农户饲养，共承包给 11 户。1997 年，由于生猪的市场价格良好，仔猪每市斤达到 12 元，肥猪每市斤达到 3. 7 元，承包户都得到了很好的经济效益，但由于饲养初期的承包机制不完善，养猪户的收入，没有偿还村的投入款。



养　羊

1999 年后，生猪市场又出现低谷村集体再也无力投入，养殖小区于 2001 年彻底倒闭。同庆村郑树新从 1994 年开始养猪，年出栏育肥猪都在 30 ~ 50 头之间，每年收入都在 3 万元左右。2000 年，乡实行“主辅换位”战略，信用社实行“存一贷一”的扶持方式，调动了农民养牛的积极性。养 10 头以上的农户达到了 45 户，同庆村一社 71 户，养黄牛 151 头，平均每户 2 头多，黄牛饲养量达到6 819 头。2001 年，为支持农户发展养殖业，由乡领导带队帮助农户在内蒙的扎兰特旗购进黄牛 75 头；在乌鲁特旗引进绒山羊 420 只；在山东引进小尾寒羊 95 只。

2005 年，由于黄牛、生猪价格下落，致使全乡的生猪和黄牛饲养量亦大幅下降，饲养 1000 只以上蛋鸡的大户仅有 3 家。獭兔养殖户 35 户，总存栏 5 500 只。同年，大牲畜存栏7 690头，其中黄牛 7 160头，奶牛 530 头，猪 20 600 头，羊 4 900 只，禽 174 000 只，蓝狐养殖户达到 150 多户，饲养量达到了 8 000 多只。

林业　1986 年，“三北”防护林一期工程结束，共营造农田防护林主带 50 条，副带 410 条，共 9 474亩，营造护路村 21 条，66 延长公里，面积 1 355 亩，36 个自然屯营造护村林 1 047 亩。1987 年，根据全乡 410 条农防林副带和路旁林的位置情况，在副带和路旁林的一侧 20 米处营造松树按班林。1997 年 6 月，国家林业部召开的由“三北”各省、市、县主管领导参加的现场会到西建乡参观了现场。12 月，全乡超过 100 亩以上的松树大片林 81 块，造林总面积达到了 45 400 亩，森林覆被率 26. 8%。2001 年，县林业局干部张宝臣到西建乡承包了原畜牧养殖小区和同胜村 75 亩果园，更新以后建起了苗圃，带动了西建乡苗木事业的发展。2005 年，加强了造林绿化工作，重点采取了“五种造林”模式，即：荒山、荒地造林，杨改松滚带筑台造林、四旁绿化造林，废弃地造林、街道绿化、累计造林 1 047 亩，杨改松造林基本完成。

水利　1986 年，为拦截使用的地表水，全乡共修塘坝 11 处，分别承包给农户，进行养鱼。1987 年,为防止低洼地块被水淹，同生村、原良种场 村和原同安村分别在自己的境内修建了 1 条顺水沟。1995 年 9 ~ 10 月，全乡出动人力和车辆对养殖小区的塘坝进行了整修。1997 年 9 月，集中人力，会战 2 天，把同生、原良种场、原同安等 3 个村的排水沟连接起来。1998 年，集中修建了同建排水沟，

与同生村排水沟相连。1999 年 9 月，集中人力会战 1 天接原同安排水沟，过同庆与克山农场排水沟连接，从南到北水灾严重的 5 个村排水沟全部贯通，总长 12.5 公里。

2005 年，农田水利建设重点是排水沟清淤和治理侵蚀沟。

农机　1986 年，全乡有大中型拖拉机 123 台，小型拖拉机 180 台，大中型配套农具 356 套。集体机耕队全部解体，原集体机耕队的大、中、小型农用机械全部变卖给个人经营。全乡有链轨拖拉机 42 台，联合收割机 27 台，农用柴油座机 113 台，各种配套农具 168 台套。农用手扶 3 轮 4 台，28 马力 – 75 马力胶轮拖拉机 6 台，小四轮拖拉机 330 台。1987 年，开展“铁牛”杯竞赛，各村又成立集体机耕队，把卖给个人的链轨拖拉机和农具，又重新买了回来，重新修建机库，农机具停放场。1988 年，同安村、同乐村、同心村等村在俄罗斯购进叶尼塞联合收割机 3 台。

1989 年，全乡共成立集体机耕队 11 个，收回和购进链轨拖拉机和农具 45 台套，联合收割机 12 台。同心村集体机耕队新购进东风 120 联合收割机 1 台。1990 年，西建乡被评为全省“铁牛怀竞赛”乡镇第一名。1992 年，同生村、同启村机耕队解散，其他村仍存在。1993 年，省政府出台农业机械化工程补助政策。1998 年，在省里的直接补贴下，累计购进 802 链轨拖拉机 5 台，1002 链轨拖拉机 2 台，中引耙 3 套，深松机 1 台。同年，的集体机耕队都处在负债经营的困境之中。各机耕队又将农机具变卖，全乡集体机耕队全部解散。2001 年，农机服务公司撤销，机管站解散，机管站干部，纳入乡政府编制，在乡农业技术服务中心的指导下，进行农机管理工作。

2005 年，由于集体机耕队的解散，大机械数量减少，农用小四轮逐步增加，大机械作业量随之下降。有大中型拖拉机 23 台，小型拖拉机 839 台，大中型配套农具 100 套，小型配套农具 590 套。

1986 ~2005 年西建乡财政收入支出表

表 21 – 15 – 1　　单位：元

年　度	收　入	支　出
1986	581 129	581 129
1987	576 432	576 432
1988	632 893	632 893
1989	688 301	688 301
1990	254 787	254 787
1991	704 426	704 426
1992	808 656	808 656
1993	748 511	748 511
1994	1 181 431	1 181 431
1995	405 917	405 917
1996	887 940	887 940
1997	1 311 000	1 311 000
1998	518 407	518 407
2000	2 532 651	2 532 651
2001	2 706 420	2 706 420
2002	2 253 470	2 253 470
2003	2 293 115	2 293 115
2004	2 348 945	2 348 945
2005	1 907 993	1 907 993

乡办企业　1986 年，乡办企业有酒房、油厂、面粉厂、冰棍厂、瓦厂、农机具修理和钟表、电视维修等，年总产值超过了 40 万元，有工人 129 人，特别是西建小烧白酒尤为出名，当时的酒厂技术员徐德照通过外出学习和自身钻研，生产出的白酒具备了其他散装白酒不可比拟的特点。4 月 16 日，经国家工商总局商标局批准注册，注册商标为“品上牌”，注册号为 246 222 号，西建散装白酒从而在省内各地闻名。1994 年，在全面兴办乡、村企业的大气候之下，与齐齐哈尔热力公司，联合兴建了齐建制油厂，共投入资金近 40 万元，其中齐齐哈尔热力公司投入 10 万元，工人 35 人，日加工大豆 5 吨，生产的瓦饼和豆油质量都很好，但在经营管理上缺少经验，加之市场因素，生产一年后停产。

1995 年，乡政府在县城投入 19 万元买了一幢两层小楼，成立了西建办事处，并在办事处楼下开办了玻璃喷雕厂。在县精细化工厂办起了西建地膜厂，设备投资 19. 5 万元，总投资 120 多万元。生产的地膜供本乡农户用于覆膜玉米，部分销往外乡。1997 年，原有的乡办企业都承包给了个人，在县里办的喷雕厂，也由于市场销售等原因停产。1998 年，由于取消了指令性种植计划，地膜厂停产。1999 年，又与县环岳人造板有限公司在西建乡联办了环建人造板厂，以豆秸为原料，生产人造板，总投资 80 万元，但由于周转资金不足，生产不到 1 年停产。2002 年，通过招商的形式招来兰西客商户王彦光，投资 300 多万元，办起了利民亚麻厂，1 年后由于亚麻原料不足停产。

村办企业　1986 年，各村兴办企业，办烘炉、粉坊、酒坊、油坊等 21 户，有工人 473 人，年产值 369 万元。1987 年，同胜新上粉坊 1 处。1990 年，同庆、同安村各上油坊 1 处。1993 年，同乐村上面粉厂 1 处。1996 年，同权村上骨粉厂 1 处。1997 年 12 月，村办企业相继解体。

个体私营经济　1990 年，全乡个体酒坊有 21 家。2005 年，全乡的个体私营企业达到了 127 家，从业人员 330 人，年总产值超过了 9 849 万元。

金融　1986 年，西建乡农业银行营业所和信用社联合办公，名为农业银行营业所，有职工 11 人。1994 年，县农业银行投资 75 万元，新建办公楼 380 平方米。1995 年，信用社从农行营业所中分出。1997 年，信用社投资 62 万元建成 197 平方米营业室。2000 年，农业银行营业所有职工 8 人，信用社有职工 7 人。2001 年 8 月，克山农行西建营业所撤销，银行业务全部由西建信用社办理。

商贸　1986 年，西建乡供销合作社有职工 56 人，3 个门市部（既生产资料门市部、百货一部、百货二部），1 个收购部，8 个供销部。1995 年，供销社在为农民产前、产中、产后的服务上做了大量工作，每年经销化肥 300 吨左右，春秋两季收土豆 800 ~ 1 000 吨，秋后收大豆大约百吨以上，为国家创税近 50 万元。2000 年，供销合作社解体。

交通　1986 年，西建乡的公路交通网已初步成形，乡政府到各村都是砂石路。1989 年，集中进行了一次公路建设会战，修通同乐到同庆段，同建经同荣到同胜段，同心到同乐段，形成全乡的南北巡环交通网。各村把连通各屯的土路，也全部进行了整修，铺上了砂石。境内有列养路 12 公里，南北循环路 28 公里。1991 年，从县城开往西建的客运班车 2 次，上下午各 1 次，东西方向循环。克山发往同建村 2 次，发往同庆村两次。

1992 年，同心村和同启联合出工出车修建了从同心村部经同心村五、六社（李发屯）到同启五社（八方屯）的砂石路，实现了村村通、屯屯通。1996 年，西建乡投资 18 万元，修建了良种场到同荣段，同生到同建段两处桥涵。2001 年，乡镇机构改革，撤销公路管理站，管理人员清退。

2005 年，全乡养路工从 50 多人减少到 11 人。全乡运输四轮拖拉机增加到 1 098 台，大小型货运汽车 18 台。客运班增加一次从曙光富国出发经西建乡同喜村（原同乐、同权村）的班车，从五大连池市发往齐齐哈尔、发往大庆市，从北兴镇发往齐齐哈尔的往返长途客车经过西建乡。

邮电　1986 年，县邮电局西建支局有营业室 5 间，工作人员 8 名，主要业务是传递信件、报纸、电报、汇款。有电话交换台，有手摇电话 26 台。1991 年，工作人员由原来的 8 人减少到 6 人，1 名局长兼机线员，1 名营业员，2 名接线员，2 名外线投递员。1993 年 10 月，为给安装程控电话打基础，

投资 12 万元，挖通了乡邮电局到各村的地埋线路。

1995 年，淘汰了手摇电话，投资 4.5 万元购进了程控设备，共安装程控电话 126 部。1996 年，程控电话增至480 门，同时在乡村干部中开始使用移动电话。1998 年，西建邮电支局分出一个网通公司，原西建邮电支局的名称不变。有工作人员 3 人，其中负责人 1 名，投递员 1 名，营业员 1 名，主要业务是收发信件、特快专递、包裹邮寄、汇款（包括补汇）和报刊发送。网通西建分公司有工作人员 3 人，其中 1 名负责人，1 名营业员，1 名外线营业员。主要业务是程控电话的外线维修、程控电话安装、电脑上网、小灵通出售，并负责收费和出售电话通讯卡。

2005 年，程控电话达到 2 100 多部，超过了总户数的 1/3。移动电话数量达到了 1 500 部，通讯网络覆盖率已达到 86%。

电力　1986 年，高压线路总长 66.32 公里，电柱（木质）842 根，变压器 55 台，年用电量 40 万度。电业所的业务直接由县电业局负责，人员安排都由乡村负责。电业所有职工 5 名，11 个村，每村有 1 名电工，负责线路维修和电费收缴。整个供电线路及设备（除入户线之外）所有权归乡村集体所有。1988 年，原同心、原同权、同庆、同启等 4 个村由村集体出资更换水泥电柱 240 根。1992 年，将每户出资 180 元入户线的木质杆换成水泥杆。1995 年，在县里的要求下，西建乡共筹资 83 万元，进行线路改造，新换水泥电柱 602 根，更换 S7 型节能变压器 37 台，更换高压线 43 公里。1996 年，电业所实行微机管理。1999 年，重新进行农网改造，费用由国家投资，入户线包括电表部分每户交款 150 元，归个人所有。高压线全部换成了 35 平方和 50 平方的钢锌铝导线，更换入户木质杆为水泥杆 870 根。2005 年，高压线路 68 公里，水泥杆 896 基，变压器 43 台，低压线路 61 公里，用电户 4 290 户，其中动力户 120 户，用量 132 367 千瓦。

第三节　社 会 事 业

科技　1986 年，举办各种专业技术培训班 16 期，年参训人数有 4 240 余人。利用各村图书室、公开橱窗展览科学致富、破除封建迷信等方面的图片 100 余次。还利用科普集市，在乡农贸市场展出实物和挂图，发放和出售科技书刊、报纸、资料，设立科技咨询讲台为农民进行科技服务。到 2005 年，乡内累计组织 40 次科技宣讲团，深入各村屯举办科技讲座，并发放科普资料，农民也参加到各行各业的科研活动中来，同贺村农民范志富研制的可调式自动锄草机、大豆精量点播机、高效节能锅炉等获得了国家专利。



大豆精播机



可调式自动除草机

教育　1986 年，西建乡 11 个村有学校 11 所，设网点学校 8 处，各村学校都是砖瓦结构的校舍，乡中学是1 056平方米的教学楼。小学在校生 2 121 名，中学在校生1 121名。1990 年，为改善办学条件，同

权村在对原来校舍维修的基础上，新建校舍199平方米。1992年，同生村投资15万元，建围墙550延长米，1995年，集资12万元为乡中学安装了暖气。1999年，同建村投资15万元维修校舍865平方米，建围墙200延长米。乡政府集资90万元，为乡中学建学生宿舍970平方米，建围墙400延长米。

2000年，投资14万元，购进电脑30台，设立中学微机室和图书室，2001年，改“县、乡、村”三级办学为国家办学。2003年，为原同安村建校舍512平方米。2004年，为同启村建校舍1栋798平方米。

2005年，为乡中心小学（同生村）和原同荣村建校舍2栋，分别为790～447平方米。同年，按事业单位改革要求，退养教师35人。教师总数为126人。教师队伍中具有本科学历的24人、专科学历的54人，中师学历48人。同时，被评定为高级职称的3人，中级职称58人，初级职称55人。有15名教师被评为市级先进工作者，有70多名教师被评为县级先进工作者，有10多名教师被评为教学能手。由于教学条件的改善和师资素质的提高，乡中学为县一中、三中输送新生451人，小学的入学率、巩固率、升学率和毕业率分别达到98%以上。同年，小学在校生1 330名，中学在校生617名。

文化　1986年，乡电影管理站由2人负责，各村都有电影放映员，乡电影管理站到县电影管理站定期取片，由各村轮流放映。同年，良种场村农户购买电视，由村集体补助一半的费用，当年这个村变成了电视村，业余剧团解散。1987年，有同启村、同生村、同庆村成为电视村。1990年1月，乡电影管理站只留1人，负责到县取片、发片。1996年，乡直、良种场安装闭路电视。2001年4月，电影管理站撤销。2005年，全乡有线电视和无线电视安装已达到390户。

卫生　1986年，卫生院有职工10人，各村都有村办卫生所，每个卫生所有医生2～3名，实行个人承包经营。卫生院实行院长承包制，各科室独立核算。1998年，由县卫生局拨给卫生院1台心电仪，增设了化验室，引进了手术设备。

1999年，卫生院共诊治患者12 000人次，住院患者2 000多人次，抢救各种危重患者900多人次，胸部外伤透视500多人次。注射卡介苗三联80 000多人次，接种率100%，建卡率100%；接种已肝和流脑疫苗12 000人次，普查妇女病12万人次，孕妇健卡2 000多人。2001年，乡镇机构和事业单位改革，卫生院负责保健的医生编制在卫生局，到乡里办公。2003年，卫生院的医生和工作人员陆续离院回家，只留1名院长主持工作。2004年，克山农场 职工医院分出一部分人到西建乡办院，医院设有儿科、外科和妇科。设备有X光机、心电机、B超机、洗胃机、脑心多普勒检查仪、电动流产器和乳腺透视仪等。

2005年，卫生院继续同农场职工医院联合办院，各村有个体卫生所21家。同年，开始实行新型农村合作医疗，参保人数为15 081人，参保率为79%，农民看病难，看病费用多的问题初步得到解决。

计划生育　1986年，计划生育工作荣获全国先进乡称号，当时的主管副乡长钱佐臣被评为出席全国的先进个人。节育率为96.16%。11个村都设有计划生育服务室，62个生产合作社，每社设1名联络组长，负责计划生育工作。多年来连续被评为出席县、市的先进单位。2005年，乡计生办有100平方米办公室一幢，设有妇检室、手术室。设备有灭菌锅，横式吸引器、脚踏吸引器、无影灯、流产器械柜、药具柜、手术箱、X光机，多功能妇科治疗仪和光电显微镜、离心机等化验设备。

第四节　乡 村 建 设

1986年，西建乡居民住宅以一面青，泥土房为主，砖瓦房所占比例很小，约占2%；道路多为泥土路，砂石路只有几条。人们生活水平不高，自来水入户率约占7%，公共设施不多，基础设施还不完善。1997年，居民住宅情况进一步好转，砖瓦房数量增多，居住条件得到改善，乡循环路全部铺上了砂石，自来水入户率达到89%，居民的衣食住行大为改观，有线电视进入居民家里，人们的生活相

对富足，居民出行比较方便，出租车行业渐渐兴起，基础设施得到不断完善。

2000 年，原同权村建设了二层楼的村级组织活动阵地，居民居住环境得到进一步绿化、美化，人们生活水平得到很大提高。2004 年，原同荣村 5 社自来水全部入户，自来水入户率达到 100%；有卫生院 1 处，中学 1 处，小学 1 处，商店 60 余处，“五小企业”137 个，摩托车、手机进入寻常百姓家，先富起来的还买了轿车。

2005 年，住宅砖瓦化率达到 81%，人均纯收入达到 2 740 元。

第十六章　西　联　乡

第一节　概　　况

西联乡位于克山县城西北，距县城 45 公里。辖东合村、六合村、合兴村、何公村、合富村、大众村、合发村、新乐村、发家村共 9 个村。民族有汉、蒙古、回、彝、壮、布依、满、土、鄂伦村、鄂温克。东合村为满族村。幅员面积 250 125 亩，其中耕地面积 205 335 亩，林地面积 33 180 亩，牧草地 4 040 亩，居民点及工矿用地 8 620 亩，其他用地 10 520 亩。42 个自然屯，82 个村民小组，总户数 6 902户，总人口 24 654 人，其中乡直户数 380 户，乡直人口 1 008 人。

1986 年，乡政府行政编制 33 人，事业编制 14 人。2001 年，乡镇机构改革，成立了“三办五中心”，“三办”：党群办、政府办、财税办，都是行政编制，共计 25 人，实有 21 人。5 个中心：农业综合服务中心、农村经济管理中心、文化广播服务中心、计划生育服务中心、乡镇企业服务中心，事业编制，共计 32 人，实有人员 36 人。2004 年，乡镇机构改革，成立三大办，即平安办、经济办、服务办。“三办”共有行政编制 18 人，实有 14 人；事业编制 21 人，实有编制 25 人。

2005 年，机构和编制没有变化。

第二节　经　　济

种植业　1986 年，总播种面积 184 033 亩，其中粮豆薯面积 166 593 亩，总产 24 738 吨。承包田由各农户分散经营。1992 年，开始实行土地连片种植。1997 年在东合村、六合村、四合村等 3 个村宽沟子流域的废弃的草原上，开垦出 2 600 亩稻田。2000 年，水稻平均亩产 700 公斤。同年，取消粮食定购任务，种植的主要作物是大豆，播种面积在 13 万亩以上，小麦播种面积大幅度下降。2003 年，开始大面积种植高油大豆。品种有东农 46 垦鉴 25。2004 年，种植业享受“一免两补”，即农民种地免收农业税，并且享受粮食补贴和粮种补贴。

2005 年，总播种面积 177 930 亩，其中粮豆薯面积 170 955 亩，总产 33 263 吨。小麦播种面积全乡减少到 200 亩。并且引进万寿菊种植项目，共计 500 亩，平均亩收入 750 元，纯收入 500 元。同年，新乐村党支部书记张政仁，规模经营了 1 200 亩的土地，种植东农 46、垦鉴 25 等高油、产大豆。总产 276 吨，纯收入达 24 万元。

1986～2005年西联乡粮食产量、总产、总收入、人均收入表

表21－16－1

项目 / 年份	单产（公斤）			粮豆薯总产（吨）	总收入（万元）	人均收入（元）
	小麦	大豆	玉米			
1986	150	146	180	24 738	1 634	470
1987	179	129	185	26 922	1 856	550
1988	154	136	229	23 715	2 086	566
1989	185	113	233	26 437	2 142	587
1990	205	140	407	35 485	2 410	628
1991	151	102	250	22 610	1 932	418
1992	205	172	371	33 706	3 339	930
1993	325	174	400	41 694	4 107	1 100
1994	291	196	301	41 508	7 391	1 804
1995	294	188	514	41 183	10 588	2 289
1996	323	90	800	48 447	12 797	2 888
1997	273	192	633	46 989	13 016	2 922
1998	319	150	502	40 567	9 918	2 549
1999	210	131	373	36 722	7 841	2 133
2000	118	84	313	18 197	6 803	2 071
2001	215	127	348	26 545	5 574	2 423
2002	251	150	413	30 262	6 658	2 894
2003	67	88	184	13 911	3 691	1 614
2004	228	138	513	28 908	5 960	2 505
2005	260	128	442	27 636	5 804	2 475

劳动力转移　总人口24 415人，其中农业人口23 791人，劳动力总数13 336人，其中男劳动力7 612人，女劳动力5 724人。2005年12月，转移劳动力9 684人，占劳动力总数的72%，其中男劳动力5 222人，女劳动力4 462人。有组织转移5 810人，占转移总数的60%。经过培训转移5 670人，占转移总数的60%，实现劳务收入5 250万元。同年，乡金土地劳务协会被齐齐哈尔市政府授予先进集体的光荣称号。

养殖业　1986年，大牲畜存栏2 179头，其中黄牛1 142头，奶牛24头。1990年，何公村涌现出董大江养猪专业户、刘殿存养鹌鹑专业户、刘福养奶牛专业户、第六村民小组养兔专业屯。1993年，乡直由乡政府统一组织，建起了畜牧业养殖小区，有5个农户在小区从事蛋鸡养殖。2000年，13个村有30多个农户饲养肉鸡，其中饲养成功的六合村的吴德林，养5 000只，年纯收入7 000多元。同年，养殖大户发展到118户，黄牛存栏2 120头，生猪11 800头，山绵羊7 800只，畜牧业产值2 200万元，占全乡总收入的21%。2005年，大牲畜存栏7 160头，其中黄牛6 820头，奶牛65头，猪14 300头，羊9 100只，禽19 300只。共建设畜牧大村7个，各类养殖大户发展到123户，其中养猪21户，养牛13户，养羊29户；又发展了蓝狐、奶牛等高效益养殖项目，建立了雏鸡孵化厂1个，生猪存栏8 568头，黄牛4 236头，山绵羊9 342只，家禽11.2万只。畜牧业产值3 300万元，占全乡总收入的28%。同年，六合村的吴德林在饲养蛋鸡3 000只，日产蛋300余斤，纯收入达到3万元。

林业　1989年，各家各户开始培育果树。1990年，按照县里统一规划，对部分林带实行杨改松，即在原有林带旁边栽上松树，把杨树林带改成松树林带。1994年，按照县里“村村建百亩果园”的统一规定，各村都建起了至少50亩的果园，多的达到100亩。主要品种有黄太平、大秋、沙果、李子、小苹果等。

2001 年造林 1 100 亩。2002 年，造林 1 200 亩，两年内全乡杨改松林带 13 条。同年，落叶松大面积发生虫灾（松毛虫），乡党委、政府统一组织灭虫，统一调动车辆、人力、物资、农药，经过 1 周时间的会战，取得了胜利，共耗资两万元。2005 年，造林任务为 250 亩，成活率和保存率都在 70% 以上。

水利　1993 年，治理了大众沟。1996 年，开始治理了三合沟。2001 ~ 2004 年，国家累计投资百万元，为西联打抗旱井和饮水井 8 眼。2005 年，泰西河上东合渠道拦河闸落成，总投资逾百万元。

农机　1986 年，各村的农业机械变卖给个人经营。全乡有大中型拖拉机 94 台，小型拖拉机 153 台，大中型配套农机具 245 套。1992 年 8 月，将全乡个体经营的所有的农业机械全部收回村里，成立了 13 个村集体农机服务队。1997 年，全乡 43 台拖拉机除 2 台 75 型东方红拖拉机外，其余全是新型的大马力 802 东方红拖拉机，配套农机具达 200 多台（套）。



秋整地

2000 年 12 月，共有 43 台大型拖拉机，298 台配套农具。2003 年，省政府投放给东合、合兴、发家 3 个村农机作业合作社 10 台东方红1 004轮式拖拉机，7 台约翰迪尔佳联 1 042 联合收获机，47 台配套农具。

2005 年，大中型拖拉机 36 台，小型拖拉机 622 台，小型配套农具 581 套，收获机械 29 台。春耕机械作业面积达 80%，中耕达 70%，收获达 70%，整地达 100%，实现了种植业生产机械化。

集体企业　1986 年，西联乡有汽酒厂、面粉厂、制油厂等集体企业 8 家。1990 年，完成了乡镇企业的体制的改革工作，把所有的集体企业都变为个体私营企业。1993 年，有东合村、新乐村、良种场村等几个村办起了吊丝窑砖厂，开工不长时间就停产了，每个砖厂损失 3 ~ 5 万元。1997 年，乡里开办了“联农兴牧饲料厂”。1998 年，创办了地膜厂，后来都因为产品销路问题而停产。

个体企业　1986 年，新富村农民于天军在本乡开办了第一家个体油坊。被评为全省农民企业家、全省扶贫优秀民兵、市级劳动模范。1988 年，北大村农民王显良开办 1 处股份制油坊；西大村隋喜江的个体油坊。东合村农民刘根成在东合村开办了第一家 4 家合伙的股份制油坊。2000 年，东合村油坊发展到 27 家。倒油贩豆、碎瓣豆淘洗等涉豆人员达 800 多人，年加工大豆在 2 000 吨，产值 400 多万元。

2001 年，有各类企业户 158 户，实现增加值 1 550 万元，收入 5790 万元，利润 380 万元，实缴税金 9 万元。2005 年，个体私营经济发展到 396 个，营业收入 12 753 万元，增加值 3 507 万元，净利润 601 万元，实缴税金 27 万元。在民营经济发展中，涌现出一批优秀企业，有西联乡东合村贸工农公司、阳光有限公司、东合村曹广江油坊、于天军油厂、四合兴盛面粉厂。

供销社　1988 年，供销社职工人数增加到 62 人，供销社自有资产达 23 万元。乡直有供销总社，下设 8 个分销店。年销售额在 280 万元，上缴税金 20 多万元。1992 年，随着乡直农贸市场的兴起，各村也建起了市场。过去独家经营的供销部门逐渐冷落下来，销售额下降。同年，各村的 8 个分销部全部实行了租赁承包，分销部职工自谋职业。1994 年，由供销社自筹资金 28 万元，在乡直的中心地段建立了一栋 500 多平方米的两层商业楼，安置待业青年 11 人。1995 年，乡直供销总社开始按级承包。1996 年，营业大楼也承包了给个人。2000 年，供销部门彻底解体。

财税　1988 年，成立了西联乡财政所，设所长 1 人，预算会计 1 人，农业税专管员 3 人。财政所成立后，在当地农行营业所设立了国库。1996 年，首先在全乡推行财税合属办公。2000 年，财税任务 2 327 803 元，其中，农业税 1 963 303 元，农业特产税 45 000 元，耕地占用税 3 500 元，契税 10 000 元，工商税 243 000 元（其中，国税 1 000 000 元，地税 143 000 元），罚没收税 20 000 元，其他收入 43 000 元。2001 年，财

政税费改革取消原农村费中“三提五统”纳入财政，由农业税征收，财政统一管理。

2004 年，按照国家政策免征农业税，不再向农民征税，同时兑现惠民政策，给农民发放粮食直补和良种补贴，按土地所有权享受粮补，以现金形式兑现到农民手中，并实现了乡镇村两级转移支付和财政补助资金。同年，财政一般预算收入基数是 143 685 元，实际入库完成是 143 685 元，上级补助转移支付上 2 195 296 元，一般预算支出完成 2 338 981 元，实际完成 2 338 981 元。

2005 年，财政一般预算收入基数是 169 800 元，实际入库完成是 169 800 元，上级补助转移支付上 1 977 446元，一般预算支出完成 2 147 246 元，累计支出完成是 2 147 246 元。

金融　1986 年，西联乡信用社与中国农业银行克山支行营业所合属办公，人员编制 9 人。1998 年，信用社与农行营业所分开，农行营业所归到西城镇。西联信用社仍在原地址，编制 8 人。2000 年，由信用社发放贷款 800 万元。2005 年，全乡共投放贷款 1 650 万元。

交通　1986 年，境内有市列养公路 42 公里，环乡公路 43 公里，村村、屯屯通公路。1992 年，个体营运客车开始上路营运。2000 年，村村都通大客车。乡政府驻地，每天有 10 多次客车通过，坐车可直达嫩江，五大连池、齐齐哈尔、大庆等地。2005 年，路过西联乡的客车，发展到每天都有十六七次，年客运量在 12 万人次左右。

邮电　1986 年，西联邮电支局，共有职工 8 人，其中支局长 1 人，业务员 1 人，投递员 3 人，话务员 2 人，线路员 1 人，全乡安装有线电话 28 台。1995 年，上程控电话，13 个村的农户和乡直单位职工共安装国内直拨的程控电话 1 680 门。1998 年，邮电局分成两个单位，即邮政局和克山网通公司西联营业部。邮政局在原址办公，编制 5 人。主要负责信件、包裹、汇总、储蓄、报刊等业务。网通公司西联营业部新建 1 栋办公室，编制 4 人，设支局长 1 人，线务员 2 人，营业员 1 人。主要负责固定电话基础业务和增值业务。

2000 年，西联邮政局编制 5 人，设支局长 1 人，营业员 3 人，投递员 1 人。

2005 年，全乡的程控电话发展到 2 047 门，年话费金额 67 万元左右，宽带户 23 台，无线接入户 78 台。网通公司西联营业部现有编制 3 人，支局长 1 人，线务员 1 人，营业员 1 人。

电力　1986 年，西联农电站隶属县电业局和西联乡政府双层领导，站内设两个职能部门，一个是西联电业所，归县电业局领导，一个是电管会，归乡政府领导。1997 年，电管会撤销。所有工作全归电业所，电业所直接归县电业局领导。

2000 年，高压线路 82 公里，低压线路 67 公里，变压器 57 台，容量 3 060 千瓦，一年电费 70 万元。2001 年 6 月 15 日，农网改造工程全部结束。2002 年 4 月，下调居民电价由原来 0. 68 元下调到 0. 47 元。非照电价由原来 1. 19 元调到 1. 10 元，动力电价由原来的 1. 16 元下调到 1. 06 元。商业电价由原来的 1. 48 元下调到 1. 32 元。

第三节　社 会 事 业

科技　1986 年，市政府为西联乡派来了第一任科技副乡长。1990 年，乡党委把科技工作纳入了重要日程。在每年的科普之冬活动中，由乡党委和乡政府组织，经常在乡村开办各类学习班。并请有关专家、科技人员传播种、养、加等各方面的实用技术。1993 年，推广选用良种、测土施肥、药物拌种、垄三栽培、药剂灭草、深松整地等农业新技术。通过实行土地连片种植、大机械作业，探索出了以“土地连片轮作制”、“土地耕暄制”、“地力培肥制”“三制”为主要内容的旱作农业高产培训模式。1997 年，西联乡被齐齐哈尔市人民政府命名为全市“科技兴农示范乡”。2000 年，西联乡被国家农业部命名为“全国农业科技推广先进乡”。2002 年，新乐村张政仁被省评为高产大王。2005 年，新

乐村杨占友被市评为大豆高产大王。新乐村张政仁出席全国的种粮大户表彰会，接受表彰。同年，完成市级科技攻关项目《专用高油大豆推广与基地建设》。

教育　1986 年，全乡有 13 所村级小学，1 所中学。有教师 265 人，学生 4 874 人，一半以上的教师是民办教师和代课教师。1993 年，由全乡农户集资，在乡直建起 1 栋 3 层、1 100 多平方米的中学教学楼。1996 年，四合村投资 60 万元建起了 1 栋 31 间砖瓦结构的新校舍。1998 年，新富村、何公村建起新校舍。至此，中、小学校舍全部砖瓦化。2003 年，在全县事业单位改革工作中，中心校及其所属的中、中学整合为西联乡中心学校。2005 年，乡有 1 所中学，8 所小学，2 个网点，教师 147 人，学生 1 812 人，其中在职副高级教师 5 人。

文化　1986 年，乡政府下设文化站，有文化站长 1 人，主抓群众文化活动。1990 年，乡直、六合村、东合村、解放村、何公村等村，在挂锄的农闲季节，自发地组织起秧歌队，群众的主要业余文化生活是看电视、放录像。2000 年，乡直有舞厅、歌厅各 1 家。2005 年，乡村两级共投资 7. 8 万元。扩建和改造了 5 个不达标的活动室和 4 个图书阅览室，藏书达 8 万余册。维修了 3 套播音设备和大喇叭，重新装了 3 个村级电教播放站和 18 个屯级播放点。从而达到村村都有活动室，屯屯都有大喇叭，村屯都有播放站（点）。

体育　1986 年，群众性的体育活动，主要是篮球项目，每年乡政府都组织篮球比赛。同年开始，每年由乡政府组织，以学校为主体，举行 1 次田径运动大会。后来由于考虑节约开支问题，改成每两年或更长一点时间举行 1 次全乡的体育运动大会。每年中学、各村小学校在“六一”期间，都各自以校为单位组织学校运动会。1994 年，由乡政府出资，在乡政府院里修建了一个水泥篮球场地，成为篮球运动爱好者的活动中心。全乡每个村都有 1 处标准的篮球场地。2005 年，在政府院里安装了 1 套体育健身器材，价值 5. 7 万元。

卫生　卫生院是全乡的医疗中心，卫生院有 14 间砖瓦结构的门诊部、5 间住院部。院里设有 X 光室、手术室、制剂室、化验室和防疫室。共有员工 24 名，其中行政人员 2 人，医师 3 人，医士 5 人，防疫医生 2 人，化验医生 1 人，护理人员 8 人，制剂 3 人。1989 年，卫生院自筹资金 30 万元，乡政府资助 2 万元，建起了两层 600 多平方米的门诊楼。1990 年，卫生院曾设了 X 光摄象机、B 超机、心电仪。2000 年，卫生院有职工 27 人，院内设内科、外科、儿科、妇科。能做阑尾炎、剖腹产、疝气以及外伤包扎处理等普外手术。住院部有医护人员 7 人，病床 18 张。2005 年，卫生院共有职工 15 人，住院部有医护人员 4 人，病床 8 张。院内设内科、外科、妇科、儿科、五官科、牙科。设有 X 光、B 超、心电、化验等设施。

计划生育　2000 年，全乡计划生育率达到 98%，人口自然增长率下降至 6. 1‰。2005 年，人口出生率为 10. 41‰，比计划低 0. 59 个千分点，符合政策生育率达到 94. 5%，继续保持了稳定的低生育水平。同年，人口和计划生育工作，获得“全市先进计划生育服务站”的荣誉称号。

第四节　乡 村 建 设

1986 年开始，西联乡党委和政府本着“科学规划、合理布局，同发展乡镇企业和农村服务结合起来”的原则，组织各方面的力量，对小城镇设和村建屯建设作出了具体规划。1991 年，小城镇建设已粗具雏形。从乡直第一栋卫生院门诊楼建成之后，1993 年，中学教学楼、敬老院住宅楼又落成，随后，邮电楼、供销楼、农业银行营业所办公楼、信用社办公楼相继竣工。乡直的所有街道，通过彻底改造治理，都达到了砂石化，路面宽敞、平整，路旁柳树成荫。

2000 年，在乡直的主要街道修建了花池和固定卫生箱。建新房已经成为广大农民生活中的一件大

事。农民建新房的速度每年以3%户左右的速度的递增。住房砖瓦化率最高的东合村已达到60%。1992年，开始整修各村屯道路，打通死路、拓宽窄路、取直弯路、垫平洼路；挖路边沟，栽巷道树，所有村屯的路全都铺上了砂石。2005年，在乡直所在地新修了10个花池和20个垃圾箱，铺设了18节过路涵管；乡政府机关新建了旗台，并使办公环境达到了“绿化、美化、香化”的要求。发家村通过村民代表一事一议筹集了5万元资金，购置了1 000节水泥涵管，在农户门前道口巷道口安装完毕。同年，全乡共有2个省级文明村，2个市级文明村，4个县级文明村，涌现出五好家庭3 462户，科技示范户2 507户，文明户4 526户。

第十七章 发 展 乡

第一节 概 况

发展乡位于克山县城西北56公里处，辖民胜村、长胜村、四座村、平安村、革命村、巨胜村、全民村、双胜村、民发村、永发村等10个村。有汉、蒙古、回、苗、满、达斡尔等6个民族。幅员面积157 910亩，占全县总面积5%，耕地面积112 390亩，森林面积31 490亩。

1986年，乡政府编制45人，其中行政编15人，事业编30人。2001年，在乡镇机构改革中，设立了3办5个中心，分别是党群办公室、政府办公室、财税办公室、农业综合服务中心、文化广播服务中心、计划生育服务中心、乡镇企业服务中心、农村经济管理中心，编制47人，其中行政编25人，事业编35人。2004年，乡镇机构改革，成立了平安办、经济办、服务办，编制47人，其中行政编18人。2005年，乡镇机构设置和编制未发生变动。

第二节 经 济

种植业 粮豆作物主要有大豆、小麦、玉米、马铃薯等，以后陆续增加黑豆、白豆等作物。1986年，全乡总播种面积171 744亩，粮豆薯面积155 466亩，总产21 157吨。1993年，粮豆总产达到3万吨。2000年，种植面积为12 000亩，比1986年增加4 937亩，比1994年增加7 056亩。同时，蔬菜、瓜果类作物种植面积亦有所上升。粮豆总产2万吨，比1986年的19 958吨增加了9 892吨。由于种植业耕作方式及栽培技术的改进，引进新品种，总产单产不断增加。2005年，总播种面积167 700亩，粮豆薯面积155 310亩，总产29 506吨。共种植万寿菊4 000亩，创收300万元。

劳动力转移 从2001年开始，劳动力转移数量不断增加。2004年，乡政府成立了农民择业办。2005年，在齐齐哈尔、大庆、大连建立了500人以上的3个劳动力转移外埠基地，每年转移劳动力8 136人，创收800万元。劳动力转移数量的逐年增加，加快了土地流转速度。同年，全乡土地流转面积达97 000亩，占全乡耕地总面积的58%。其中，500种植亩以上的大户为12户。外出务工劳动力遍布在全国40个城市，主要分布在齐齐哈尔、哈尔滨、大连、廊坊等地，其中出国到韩国1个，俄罗斯2人，职业主要有建筑、厨师、家政服务、商服、餐饮、技工等。

养殖业 1986年，大牲畜存栏2 117头，其中黄牛1 312头、奶牛12头、猪存栏5 212头、羊存栏647只，家禽238 220只。1988年，生猪达13 800头，其中有商品猪5 008头，自食猪2 888头，户

均养猪3头，家禽18 996只，户均养禽4.5只，奶牛50头，比1986年增加了13.5%，大牧畜数由1986年的1 980头（匹）增加到2 159头（匹）。2000年，畜牧业产值由1986年的189.5万元增加到3 850万元，占农业产值32%。养殖大户13户。2005年，大牲畜存栏5 300头，其中黄牛5 170头，奶牛80头，猪16 300头，禽11 210只。涌现了3个畜牧大村：民胜村、巨胜村、四座村。涌现典型的养殖大户30户，以双发村刘义蓝狐养殖为代表的特色养殖户2户。

渔业　1986年，全乡渔业没有发展。1991年，随着经济的发展，开发不宜种植粮食作物的荒沟、荒坡，建小鱼塘，共建养鱼点8处，面积为1.3万平方米，投放鱼苗2万尾。1993年，淡水养鱼点14处，面积达2.3万平方米，投放鱼苗5.4万尾。平安村又建了面积2 400平方米的养鱼池，产鲜鱼8.6吨，创产值4.8万元，最高亩盈利达到507元。2001年，多处的养鱼点全部停产。

林业　1986～2000年，全乡造林面积5亩，占有林面积的60%，其中农防林27 860亩，水保林9 810亩，薪炭林5 600亩，经济林2 560亩，其他林5 070亩（用材林和“四旁林”林）。

2005年，造林面积已达到3 000亩，占林地面积的80%，其中农防林800亩，水保林500亩，薪炭林500亩，经济林600亩，其他林600亩（用材林和“四旁林”）。

水利　1986年，全乡共有排水沟2条，总延长10公里。2000年，共有排水沟5条，总延长24公里。能起到拦洪作用的塘坝只有3个，分别是永利村、德发村、长胜村塘坝。排水沟5条，分别是民胜村－永利村；发展村－革命村；革命村－长胜村；民乐村－四座村；双胜村－发展村。全乡有机电井28眼，自来水入户率为80%。2001年，打井4眼，分别是长胜、发展、全胜、巨胜。2002年，打井2眼，分别是革命村、长胜村。2003年。打井4眼，分别是长胜、双胜、发展、全胜。2004年，打井3眼，分别是德发村、平安村、民乐村。2005年，打井4眼，分别是长胜村、福胜村、永利村、德发村。12月，共机电井31眼，自来水入户率达到100%。

农机　1986年，大中型拖拉机95台，小型拖拉机173台，大中型配套农机具295套。链轨车增加9台，集体农机195台（件）。1990年，实行了集资大修费统一服务的方法，拖拉机完好率100%，农机具完好率99%。年综合机械化程度达80%，其中播种80%，中耕75%，整地100%，运输75%，收获80%，机具合格率常年保持在90%以上。

2000年，田间作业基本达到标准化，机播面积占总面积的99%以上。2001年，进行农机具更新和推广应用新技术，年综合机械化程度达100%，其中播种100%，中耕100%，整地100%，收获95%，机具合格率常年保持在95%以上。

2005年，大中型拖拉机36台，小型拖拉机399台，大中型配套农机具186套。小型配套农机具633套，收获机械41台。田间作业完全达到标准化，机播面积占总面积的99%以上。

工业　1986年1月，乡镇企业主要以加工业为主，涵盖面较小，全乡仅有村办企业4个，个体加工业户11个，重点以农副产品精深加工为主要项目，年产值123万元。1994年，乡办了7个企业，年产值达1 100多万元。1998年，乡镇企业进入改制和转型阶段，乡企的设备，厂房均进行了清理，集体企业被私人收购，乡镇企业的集体管理转变为个体业主的私人经营。

2000年，乡镇企业中的集体经济成分完全退出，包含工商运建服在内的个体私营经济成为非公有制经济的重要组成部分，除加工业以外的其他个体私营收入占全乡收入的76.4%。完成企业收入4 100万元。随着农村市场经济的发展，个体私营经济不断发展壮大。

2005年，共有个体私私营业户586户，乡与大庆金土地生物科技有限公司达成合作意向，招商引资1 500万元，成立了万寿菊颗粒加工厂，为全乡经济的快速发展起到了推动的作用。

商贸　1986年，全乡从事工、商、运、建、服各业的专业户、重点户发展到490个，分布在全乡13个村屯。供销社经营体制为集体经济所有，下设物资商店、收购站、综合性商店及5个村供销部。1995年，有证商业发展到176家，其中商品销售业152家，饮食业8家，服务业16家。

2000 年，农村经纪人队伍初步形成，相关部门逐渐撤销。12 月，乡直内有两家大豆收购私企。2001 年，发展到了 3 家。个体私营业户 23 户，其中小作坊 13 家，分别是酒坊、油坊、豆腐坊、粉坊、磨米坊等。2002 年，个体私营业户发展到 32 家。2003 年，发展到 54 家。2004 年，发展到 65 家。



十字街一角

2005 年 12 月，个体私营业户达到 82 户，小作坊逐渐减少，全乡仅有粉坊 1 个，磨米坊 1 个。餐饮、服务业也逐渐发展起来。

财税　1986 年，全乡工商税 9.5 万元。1997 年，收入总数为 2 367 262 元。1998 年，由于农业遭受了自然灾害，农业减收，税收减少，收入呈下降趋势。2000 年，税收下降到1 959 454 元。2003 年，国家实行了“两免一补”政策，加大对农业的投入，取消了农业税，乡级财政收入有所减少。2005 年，财政收入 1 894 360 元。

金融　1986 年，全乡贷款额为 210 万元，存款额为 424 万元。1996 年，由于经济体制的改革，金融机构发生变化，农业银行分成两个机构，农业银行和农村信用社。1999 年，乡农业银行与西城镇农业银行合并。为解决农民生产生活所需资金农贷逐渐递增。2000 年，贷款额达到 560 万元。2005 年，发放贷款 800 万元。

交通　1986 年，实现了三级公路网。依农线（依安 – 克山农场）、克讷线（克山 – 讷河）纵横交错于乡政府所在地，形成两条运输大动脉。1998 年，13 个村都可以在本村乘坐公共汽车。2005 年，有克山农场至齐齐哈尔、克山农场至大庆市的长途客车途径乡政府所在地，

邮电　1986 年，乡邮电支局开展的业务各类函件有信件、明信片、各类读物和印刷品。出口函件 37 200 件，进口 235 670 件中，包裹出口 1 340 件，进口 2 451 件，汇兑出口 8 975 件，进口 9 654 件。全乡 13 个村，32 个自然屯都开通了邮路。2000 年，函件、包裹汇兑相对减少，函件出口 13 600 件，进口 12 800 件，包裹出口 891 件，进口 1 600 件；汇兑出口 6 100 件，进口 6 500 件。

电信　1986 年，全乡共有电话 24 部。1992 年，乡政府集资 20 万元，安装了直播电话 128 部，设交换机 128 部，实接 85 门。全乡有电话 465 部，全乡 13 个村部都开通了电话。2000 年，有 BB 机 460 部，手机 196 部。2005 年，9 个村全部开通了固定电话，全乡电话入户率达 70%，手机拥有率达 85%。

第三节　社 会 事 业

科技　1986 年，乡政府利用“科技之冬”活动对农民进行专业技术培训。到 2000 年，累计举办各种专业技术培训班 285 期，培训农民 7 500 人次，培训农业实用技术 180 项。发展乡李学胜撰写的《寒地黑壤花生高产栽培技术》一文在《成人教育》杂志 2000 年 2 – 3 合刊上发表，《春菜秋（冬）种好处多》一文在《扫盲学习报》上发表。2005 年，放映科技电影、录像累计达 1 050 场次，参加人数达36 800人次，出板报 260 期，书写标语 1 200 条。

教育　1986 年，全乡共有小学 14 所，中学 1 所，学生总数为 2 680 人，教师总数为 285 人，其中中学教师 86 人，小学教师 199 人。2000 年，学生总数 2 085 人，其中初中学生 410 人，小学 1 675 人。教师总数为 233 人，其中中专文化程度 147 人，大专文化程度 83 人，本科 3 人，市级优秀教师 6 人，县级优秀教师 182 人。获初级职称教师 93 人，中级职称教师 87 人，高级职称教师 2 人。2005 年 12 月，有 13 所学校，其中小学 11 所，中学 1 所，成职联校 1 所。教师 140 人，学生总数 1 730 名。其中，初中学生 480 名，小学学生 1 250 名。获初级职称教师 64 人，中级职称教师 59 人，高级职称 3 人。

文化　1986 年，为丰富人民业余生活，在各村建立了文化活动站 13 个。1989 年，收音机入户率 85%，随着电视的普及，电影、广播、收音机渐渐减少。1992 年，彩色电视机取代了黑白电视机。1993 年，电影管理站和各村电影放映队被取消。2000 年，全乡共有电视机 5 000 台，普及率达到 95% 以上。大喇叭入屯率达到 100%。同年，乡政府出资 20 万元购进卫星接收设备，设置器 12 台，数字接收机 9 台，模拟接收机 3 台，干线放大器 8 台，卫星接收天线 3 台，可接十几套电视节目。2005 年，已安装有线电视 410 户。

体育　1986 年，乡政府开始每两年举办 1 次大型的运动会，一年举行 1 次篮球赛。发展中学共投资 16 万元修建了 1 个 400 米周长的田径运动场，1 个水泥篮球场及排球场，1 个绿荫足球场，1 个多功能乒乓球活动室。购进吊环 1 个，单双杠 1 个。全乡有 13 所小学，都设有篮球架、高低杠、单杠、双杠、吊环等设施。由中学输送出去的大学生汤海洋 1996 年参加省大学生运动会上荣获 100 米冠军，并打破该项记录。乡中学被县体委命名为“培养文化水平体育后备人才试点校”。2001 年，全乡广泛开展了群众性体育活动，每两年举办一次大型的运动会。一年举办 1 次篮球赛。

卫生　1986 年，乡有医院 1 所，病床 5 张，配齐了专职的防治医生。1990 年，增加了化验室、X 光室、妇幼防疫科、手术室、两个病房、10 张病床。并配齐了村里的妇幼医生。对全乡婴幼儿进行了 12 次预防接种。2000 年，由 1986 年的单苗接种率 81% 提高到 95% 以上，5 苗接种率在 85% 以上，儿童受检率 96% 以上；75% 以上的农民患病不出家门就可以医治；加强了妇女、婴幼儿的卫生保健和卫生防疫工作。2005 年，全乡开展农村新型合作医疗，参保 15 552 人，占总人口 85%。

计划生育　1986 年，由于贯彻执行计划生育政策，人口增长趋于平缓，自然增长率为 4.06‰。1996 年，全乡总人口为 23 758 人，自然增长率为 3.9‰，比 1986 年降低了 0.16‰。2000 年，人口普查时，全乡人口达到 24 058 人，男女比例已趋于平衡，出生率为 7.16‰，死亡率为 4‰，自然增长率控制在 3.16‰。2001 ~ 2004 年，在 9 个村建立了人口学校和计划生育服务室。

2005 年，人口出生率降到了 4‰。

精神文明建设　1986 年，全乡开展“五讲”、“四美”、“三热爱”活动。1989 年，组织了 320 个学雷锋小组，为群众做好事 1 500 余件，评选出“五好家庭”60 户。1998 年，开展了文明户创建活动，评选出文明户 80 户。2004 年，开展了“五无家庭”和“和谐家庭”创建活动，评选出“五无家庭”和“和谐家庭”56 户。

2005 年，开展了“星级文明户”创建活动，评选出星级文明户 186 户，文明单位 11 个。

第四节　乡 村 建 设

乡村建设首先行进行整修街道。1990 年，按照“打通死路，取直弯路，填平洼路，拓宽窄路”的工作原则，把原有的土路铺上砂石，清边沟清涵洞。1994 年，全乡搬迁阴路的柴草垛 430 个，猪圈、厕所、牛马棚等 286 个；拆掉房屋、仓房 15 座，拓宽取直村路 30 余条。同时栽行道树 1.5 万株。1995 年，全乡道路砂石铺面达 100%。

1997 年，总投入 100 多万元，修路 10.5 万延长米。政府成立了文明村屯建设领导组织，并制定了居民“三包”责任制（包门前修道、包栽树、包管护）。要求每村每年至少修一条标准路，修一条至少有 7 米宽的路，两个底宽 1 米的树台，4 个边沟。2000 年，开展群众性的植树造林，绿化田园活动，对水旁、路旁、村旁、宅旁进行植树绿化，完成农田防护林任务，改造了护屯林和护路林，实现了道路全绿化，村屯全封严，林木覆盖率达到 90%。

2005 年，乡直所在地新建卫生箱 20 处，垃圾清洁员 1 名，保证了及时对垃圾进行清理。

附　录

一、重要史料补记

毛岸青同志在克山



毛岸青

那是41年前的深秋，1947年10月间，中共中央颁布了《土地法大纲》。黑龙江省委在省会北安召开县委负责同志会议，传达贯彻中央精神，部署土地改革工作。在一个阳光灿烂的日子，县委的主要领导汪滔、张同舟、韩玉、金浪白同志兴冲冲地从省会回来，同他们一起来的还有一位陌生的男青年，他中等身材，身着半绿色棉大衣，面庞清秀，皮肤白皙，目光炯炯有神，看上去年纪不过20岁刚出头，我们用奇异的眼光打量着他，以为是省里派来的领导干部。张同舟同志向我们介绍说："这位是杨永寿同志，是省委派来我们县参加土改工作的"。永寿同志对大家报以谦和的微笑。

当时，克山县委把古北区作为土改工作重点地区，县委主要领导同志和省委研究室主任晋如同志都住在这个区。杨永寿同志跟随县委组织部长韩玉同志在赵申屯（后改为永胜村），我们都参加了古北区土改运动。于是，与这位操着南方口音的青年逐渐熟悉起来。经过近8个月的接触，永寿同志的工作、学习、品德、风俗给我们留下了深刻的印象，时至今日，仍记忆犹新。

永寿同志对工作十分热心。当时在工作条件甚为艰苦的情况下，他以一个普通工作人员的身份，经常和我们一起讨论工作，访贫问苦，宣传党的土改政策。常常冒着零下30多度的严寒，走屯串户，深入贫下中农家中，同他们交谈，了解情况，启发起阶级觉悟。晚上参加农民斗争地主大会。他善于思考，把掌握的实际情况，升华到阶级斗争的理论高度。在这期间，他认真学习中央文件，反复阅读毛泽东同志的《中国社会各阶级分析》、《湖南农民运动考察报告》等著作。他利用各种机会请贫下中农出身的工作队员、积极分子给他"讲课"，诉说在旧社会里受地主、官僚、帝国主义压迫的苦难，土改后分得土地、农具、房屋的翻身解放后的喜悦。通过思想感情的交流，永寿同志成为贫下中农的忠实朋友和贴心人。土地改革结束后，永寿同志继续坚持下乡，与工作队员一起，发动群众开展大生产运动，帮助农民组织互助组，换工插具，制定生产计划，解决畜力、农具、种子、吃粮不足等问题。还参与了土改政策复查"纠偏"工作。这样，永寿同志经历了土地改革运动的全过程。

永寿同志酷爱学习，诲人不倦。他在莫斯科留学多年，对俄文有很深的造诣，说得一口流利的俄语，但是他从不放松学习，常常在睡前饭后背诵长篇俄文，虽然我们对俄语一窍不通，但听他那流畅清晰的朗诵声，就可以知道他对俄语是多么娴熟。他特别注重学习中文。由于长期在苏联，日常活动均用俄语，因此，汉语词汇不那么丰实，地方语言不那么熟悉，汉字写的不是那么规范。他把哥哥说成"锅锅"，把父亲说成"护亲"。为了填补这些不足，矫正语言上的"弊病"，他除了认真读书外，还虚心向周围同志学习、请教，并把自己学习中的问题写信给当时与蔡畅同志一起工作的草明同志。我们曾看见他在信中称草明同志是老师。

永寿同志在学习上有惊人的毅力，在练汉字时，那种虚心好学的态度，实在是难得的可贵，他嫌自己写的字不规范，特请一些写字好的同志给写出样子，专心致志的习练。不久，他竟摹仿了几个人的字体，对于他书法的进步，大家无不感到惊奇。他在苏联读书，没学过珠算，见到我们打算盘搞统计，他也来参加，开始他打的很慢，便向周围同志请教，经过指点，他用上功夫，埋头苦练，直练得汗流满面，旁若无人，喊几遍才去吃饭，有时练到深夜。过了些日子，我们几个人怀着试探的心情与他搞算盘比赛（一六八七五），发现他的速度和准确性都超过参赛的所有人，我们只好甘拜下风，不约而同地发出赞叹声，永寿同志流露出胜利者的微笑。

永寿同志对青年干部的学习非常关心，总是说：应当好好学习，掌握马克思主义基础知识（当时我们多数人没有学习过基础理论）。他就认真地给我们讲历史唯物论——社会发展史。尽管我们当时没多大兴趣，他还是像个师长一样，滔滔不绝地讲下去。他还鼓励青年干部，好好学习“算学”（他称数学为算学），有时给我们出数学演算题，有人算对了，他都非常高兴。他说：“算学”对学习理论很有用。当时我们不解其意，后来读一点政治经济学，方悟出这个道理。此外，他还时常帮助文化低的工农干部和通信员在煤油灯下补习文化，这些同志对他非常亲近。

永寿同志生活简朴，联系群众，平易近人。我们与他接触几次之后，完全消除了原来认为的“领导干部”之威，他经常穿一身蓝棉布制服，戴一顶八路军帽子，见人说话谦虚谨慎，面带笑容，使人感到和蔼可亲，工作队员都愿意接近他。下乡时，住在贫佣农家，外出开会坐马拉爬犁，与大家同样吃小米饭、苞米面大饼子、苞米楂子粥、土豆子、咸菜等。一次，我们到曲秉区（现河南乡）贯彻中央关于团结中农的指示，到达区政府已近中午，大家肚子都饿了，等不及吃中午饭，就到厨房要东西吃，可惜午饭未好，只有现成的黄米面冻豆包，我们不管这些，拿起来就啃。永寿同志毫不例外，抓起一个冻豆包就吃，因为他的牙有几颗是后镶的，吃起来有点费劲。我们互相望着啃豆包的情景，禁不住哄堂大笑。永寿同志性格活泼，擅长文艺，精神生活丰富多彩。他的拿手好戏是吹箫，在闲暇时经常吹一只长箫，曲调悠扬悦耳。高兴的时候，仰起身子把箫顶在鼻子尖上，在地上走动，箫却立直不动。大家见他这一绝技，齐声喝彩。他很爱唱歌，跳舞，每每在工作之余，用俄语唱起前苏联歌曲《莫斯科郊外地晚上》，与我们一起唱《没有共产党就没有新中国》、《解放区的天是明朗的天》等等。他还善于讲故事，记得在一个月明星稀的晚上，我们一起给群众开会，向村子走去，边走，永寿同志边给我们讲《毛驴上学》的故事，引得大家一路笑声不绝。

在与永寿同志接触 8 个来月的时间里，我们发现他有一种内在比较成熟的政治见解。据县委领导同志当时透露，永寿同志参加土改运动，主要任务是学习。因为他对具体的工作从不干预，但是，对于政治原则性的问题，都十分关注，反复思考。比如他对党的土地改革政策，抱以极大的热忱，积极拥护，但是，对于运动中出现的某些“左”的偏向和过激做法，则持异议。由于他十分珍重自己的身份，从来不在背后随便议论，而在内部，曾经与几位区委书记进行过争论，表示不同意一些过激行为。这些我们事后听人议论的，事实证明，杨永寿同志的观点是正确的。

对于永寿同志的来历，我们曾有过疑团，耳闻目睹他有广博的学识，敏捷的思维，超凡的举世，脱俗的风格，令人敬佩不已，但是他却没有任何职务（当时年轻干部担任区营级职务的已经很多），县委也没有分配他具体工作。尤其是听他闲谈中流露出与上层一些人物的接触，如他称蔡畅同志为蔡妈妈等。对此，我们多次率直地问过他，回答是：我是烈士子弟，从小被组织上送往苏联读书，大学毕业后，回国参加工作。

1948 年 5 月初，中共黑龙江省委书记王鹤寿同志来克山检查工作，他见到永寿同志亲切地说：“你圆满地完成了任务可以回去了”。我们还以为是让他回省委，第二天工作队的同志和省委王书记、县委领导同志一起到克山车站送行。我们惜别心情，互道珍重，并希望他再来克山，只见省委王书记与他握别时说：“回去替我问好”！顿时，我们疑云又起，心想，他回到哪里去？向谁问好？事后，韩

玉同志风趣地问我们：你们猜猜杨永寿是谁呀？我们摇摇头说不知道。他自答：他是毛岸青，是毛主席的次子。从苏联留学回国，毛主席让他参加土地改革，经受阶级斗争锻炼，学习实践。一席话，使我们解开疑团，联想起毛主席曾让自己的长子毛岸英背着米去上劳动大学的情景，更使我们受益极深。至今，仍回味不已……。

省政协离休干部赵辉、王和琴

1988 年 10 月

手工镌刻的毛泽东像章

我珍藏着 1 枚已 40 年手工镌刻的《为人民服务》铭文毛泽东像章。这是 1966 年 12 月 7 日由“中共沈阳军区空军委员会”赠送给我的一件特殊纪念品，这枚像章背后有着一个鲜为人知的故事。

1966 年 3 月 12 日，中国人民解放军 7321 部队驻克山农场（沈空二军驻克山县涌泉乡庆丰大队）发生一场大火。战士邵均冲在救火中为了抢救战友和国家财产而英勇献身。

当年，沈阳空军部队决定召开全军学习邵均冲同志英雄事迹大会，邀请地方政府派代表出席会议并发言，县政府决定派孙克非副县长前往沈阳参加会议。我当时在县政府办公室工作，责成我撰稿，并陪同领导前往。

1966 年 12 月 5 日，沈阳军区空军部队学习邵均冲英雄事迹大会在沈空正式召开，参加大会3 800 人。出席这次会议的是沈阳空军部队全体常委，沈空所属基地主任和机长以上干部。

大会开幕后，首先由沈阳空军司令员曾国华代表党委宣读了《中共沈阳空军委员学习邵均冲同志的决定》；接着由空二军政治委员赵林同志作了邵均冲同志英雄事迹报告。大会讲话的有地方政府代表克山县孙克非副县长，邵均冲同志父亲邵兴发老大爷。大会发言的有：二台子基地副主任沈全林同志；空三军瓦房店基地机长沈空学习毛主席著作积极分子吴金同志；沈空直属单位司令部学习毛主席著作积极分子代表等。

大会期间，举办了邵均冲同志英雄事迹展览；沈空文工团和空二军业余演出队演出了以邵均冲同志英雄事迹为题材创作的歌曲、舞蹈、相声、话剧等，内容丰富多彩，事迹生动感人，演技高超逼真，文娱晚会激励人们奋进。

沈空同志讲，这样规模的大会是沈空历史上绝无仅有的，与会者都反映强烈。人人要学习英雄思想，走英雄道路，创英雄业绩。把“老三篇”作为座右铭，读一辈子毛主席的书，听一辈子毛主席的话，要一辈子为人民服务。

会议进行两天，12 月 7 日，孙克非副县长和我谢绝了坐直升飞机送我们返程的深情厚意，决定乘火车。回乡临行前沈空司令部后勤处孔处长、政治部王部长、政治部宣传科夏科长和空二军后勤部器材科朱永光科长一行 4 人前往我们住处送行。出发前，朱永光科长拿出 2 枚长方形红底、金色毛主席头像，金色“为人民服务”字的毛主席像章。他说：我们几位受首长委托，代表中共沈阳空军委员会把这两枚毛主席像章赠送给二位作为这次学习邵均冲同志英雄事迹大会的纪念。我们分别接过像章，不约而同地说：谢谢。既感到非常突然，又不知所措，心情非常激动，心里热呼呼的。接着朱科长补充说：大会报道后，曾国华司令员听说有 4 位同志来参加会议便指示我们要敬制 4 枚毛主席像章赠送给地方来的同志作为参加这次大会纪念。邵均冲父亲邵兴发老大爷那枚和庆丰大队代表张放同志（曾协助整理英雄事迹材料）那枚都已经给了。

他看到我们惊喜的表情继续说：这样像章仅做这 4 枚。由于时间紧，任务艰巨，采取了非常措施制作，这不，连佩带的别针都未来得及做完。像章材质如果用铝或铜材料模具造型就做不出来了。所以，只好采用抗美援朝战利品飞机残骇有机玻璃刻制，用薄铁皮包底。大小规格：长 4 厘米、宽 1. 5

厘米。制作工艺运用刻刀从背面一刀一刀镌刻出阴刻的头像和字，然后将头像和字刷金，非常费力，起初没经验还刻坏几枚，日夜兼程完成了任务。这枚像章非常精美，醒目、朴实、大方，且意义深远。目前，邵兴发老大爷已年过百岁，像章去向不知。1986 年，我与孙克非同志谈到沈空像章时，告诉我已经找不到了。1993 年，我和张放同志谈起沈阳会议，他说早已没有了，或许这枚是存世唯一的 1 枚了。它记载着那段学英雄历史活动，也记载着军民鱼水情。

沈空会议后，克山县政府决定将庆丰大队改名为均冲大队。

为纪念中国人民解放军 7321 部队驻克山农场战士邵均冲烈士，于当年在克山镇城西门外烈士陵园中修了一座邵均冲纪念碑。纪念碑由二层基座和四面体碑身组成，红砖水泥结构。碑上刻有“毛主席的好战士，人民的好儿子邵均冲同志之墓”。

选自《岁月积淀》作者李德顺

在烈火中永生



邵均冲

1966 年 3 月 12 日深夜，凛冽的西北风夹着沙沙响的雪粒，肆意地吹打着北疆寂静的原野，劳作了一天的克山县瘟家沟的农民都已进入梦乡。突然，空军某部驻军饲养班的五间草房窜出长长的一串火舌，风卷着火星冲向夜空。“着火了!”随着喊声，从房里跑出 3 个没顾得上穿棉衣的战士。

“小刘，快到场部报告首长，失火了。快！快!”，养猪班班长邵均冲急促地命令道。

刚醒觉的战士小刘，立即翻身上马，箭一般地朝六里外的场部奔去。

火借风势，越烧越大。当时，养猪班十几名战士，多数回家过春节还未归队，小刘去报信后，只剩下邵均冲和战友小马了。

火光就是命令。邵均冲望着恶狠狠的火舌，吩咐战士小马去保护猪舍，自己向饲养房里冲去。进了屋，带有怪味的浓烟呛得邵均冲喘不过气来，他不顾烈火扑面，奔到火炉旁，将烧红的炉筒子推倒，掐断了火源，然后拼命地抢救枪支弹药、猪饲料，和一部分战友的衣物。大火发狂似地向邵均冲扑来，衣服烧着了，皮肉烧得火辣辣的疼。

火，烧得房檩木嘎嘎响。这时，邵均冲突然想起屋里还有个装着柴油的油桶，如果油桶爆炸，损失就更大了。于是他又一次冲向火海，当他猛地拽开房门，火苗噗地一声，一股热浪将他掀了出来。

“决不能让国家财产受损失!”邵均冲下定决心，第 3 次向熊熊烈火冲去。当他冲进房门，头上响起房盖嘎嘎落架的声响。他全然不顾，奋力向油桶扑去。

“轰隆”一声，房盖落架了，一根粗大的梁柁塌了下来，把邵均冲砸到在地上，邵均冲右腿受了重伤，他奋力挣扎着，爬呀爬，怎么也爬不动了。就这样，我们的英雄战士，被无情的大火吞没了。

零下 20 多度的北疆寒夜，熊熊烈火映红半边天，西北风饿狼似的嘶叫着。驻军农场和庆丰大队接到战士小刘的报信后，立即出动。当战士和社员赶到火灾现场时，见到的已是被烈火烧成的一片废墟。

邵均冲同志牺牲了，年仅 28 岁的他走得太匆忙了。

人们不会忘记，邵均冲参军后，首长分配他到养猪班养猪，他不怕脏和累，小小的个子每天都挑着装一百多斤的水桶，一挑就是四五十担；仔猪没奶吃，他用自己节省下来的津贴费买奶粉，精心喂养；家里要给他订婚，首长批准他回家，可他说：“我还年轻，在部队正是长才干的时候，晚几年结婚没啥”。

邵均冲“走”了。驻军农场所在地庆丰大队的群众十分悲痛，社员张绪汉爱人逢人就痛哭流涕的说：“小邵是我女儿小英子的救命恩人啊！那年秋天，南大沟发大水，小英子掉进大沟里，是小邵跑

去，不顾死活跳进水中把小英子救出来的。”一提起小邵，社员赵喜说：“那天刮起七级大风，我家烟囱窜火，小邵爬上房，脱下衣服堵住烟囱嘴，用身子压住，手都被烧坏了，要不是他，我的家就烧完了。”

邵均冲“走”了。克山县召开了万人参加的追悼大会。《空军报》刊发了邵均冲烈士的英雄事迹，号召空军指战员向邵均冲烈士学习。克山县人民为了纪念邵均冲烈士，在烈士陵园建起一座邵均冲烈士纪念碑，供后人祭奠。

此文载自《鹤乡魂》一书

作者：周宝玉

二、克山县第五次全国人口普查主要数据公报

（2001 年 4 月 12 日）

根据国务院的决定，我国于 2000 年 11 月进行了第五次全国人口普查。在国务院、省、市、县各级政府的统一领导下，在全县各族人民的积极支持配合下，经过全县 2274 名普查工作人员的艰苦努力，圆满完成了人口普查现场登记和复查任务。目前，普查的全部资料正在用电子计算机进行数据处理。主要数据的快速汇总工作已经结束，现公布如下：

全县总人口

第五次全国人口普查以 2000 年 11 月 1 日 0 时为标准时间，普查登记的对象是具有中华人民共和国国籍并在中华人民共和国境内常住的人，每个人都在常住地进行登记。

全县总人口为 450 687 人（包括外来人口，不包括外出人口）；同第四次全国人口普查 1990 年 7 月 0 时的 465 586 人相比，十年零四个月共减少 13 899 人，下降 2. 99%；平均每年减少1 345人，年平均增长率为 -0. 29%。

人口分布

全县的人口分布如下：克山镇 81 901 人，古城镇 29 216 人；西河镇 24 570 人；西城镇 25 033 人；北联镇 21 689 人；北兴镇 26 370 人；河南乡 26 287 人；双河乡 14 984 人；滨河乡 15 921 人；河北乡 25 966 人；古北乡 21 863 人；西联乡 22 273 人；发展乡 21 562 人；西建乡 19 228 人；向华乡 14 018 人；涌泉乡 15 906 人；曙光乡 20 877 人；克山农场虚拟镇 23 023 人。

家庭户人口

2000 年 11 月 1 日 0 时，全县共有家庭户 130 965 户，家庭人口为 445 028 人，占总人口的 98. 74%；平均家庭户规模为 3. 40 人，比 1990 年第四次全国人口普查的 3. 89 人减少 0. 49 人。

年龄构成

全县人口中，0 ~ 14 岁的人口为 90 358 人，占总人口的 20. 05%；15 ~ 64 岁的人口为3 376. 3人，占总人口的 74. 91%；65 岁及以上的人口为 22 716 人，占总人口的 5. 04%；同 1990 年第四次人口普查相比，0 ~ 14 岁人口的比重下降 7. 57 个百分点，15 - 64 岁和 65 岁以上人口的比重分别上升 6. 07% 和 1. 45 个百分点。

性别构成

全县人口中，男性为 230 253 人，占总人口的 51. 09%；女性为 220 434 人，占总人口的 48. 91%；性别比以女性为 100，男性对女性的比例 104. 45。

民族构成

全县人口中，汉族人口为 442 6799 人，占总人口的 98. 22%；各少数民族人口为 8 008 人，占总人口的 1. 78%；同 1990 年第四次全国人口普查相比，汉族人口减少 11 932 人；下降 2. 56%；各少数民

族人口减少 1 967 人。

各种受教育程度人口

全县的人口中，接受大学（指大专以上）教育的10 756 人，占总人口的2. 39%；接受高中（含中专）教育的43 138 人，占总人口的9. 57%；接受初中教育的172 846 人，占总人口的38. 35%；接受小学教育的16 321 人，占总人口的36. 24%。同1990 年第四次全人口普查相比，每 10 万人中拥有各种教育程度的人数有如下变化：具有大学受教育程度的由996 人上升为2 387 人；具有高中受教育程度的由 8 504 人上升为9 572 人；具有初中受教育程度的由25 069 人上升为38 352 人；具有小学受教育程度的由41 838 人下降为36 238 人，在全县的人口中，文盲（指15 岁及15 岁以上）不识字或识字很少的人为31 326 人；同1990 年第四次全国人口普查相比，文盲率由11. 58%下降为6. 95%；下降4. 63个百分点。

城乡人口

全县人口中，居住在城镇的人口 96 300 人，占总人口的21. 37%；居住在乡村的人口354 387 人，占总人口的78. 63%。

三、地方文献要目

文献名称	作　者	形成时间	保管单位
《关于减轻农民负担的若干规定》	县委、县政府	1986. 4	档案馆
《克山县国民经济和社会发展第七个五年计划》	县委	1987. 4	档案馆
《克山县 1998 年国营和集体租赁经营、承包经营的意见》	县委、县政府	1987. 12	档案馆
《关于在全县开展解放思想坚持生产力标准大学习，大讨论的安排意见》	县委	1988. 3	档案馆
《克山县经济开发实施方案》	县委、县政府	1988. 11	档案馆
《关于治理农村“三乱”减轻农民不合理负担的规定》	县委、县政府	1989. 3	档案馆
《关于增加农业收入，增强农业发展后劲的决定》	县委、县政府	1989. 5	档案馆
《关于党政干部保持廉洁的若干规定》	县委	1989. 6	档案馆
《关于清理纠正、党政干部住房建房问题的实施方案》	县委、县政府	1989. 9	档案馆
《全县整顿社会治安总体作战方案》	县委	1990. 1	档案馆
《关于加强基层党支部班子的决定》	县委	1990. 3	档案馆
《关于稳定农村政策深化改革的决定》	县委、县政府	1990. 3	档案馆
《克山县十年规划和“八五”计划纲要》	县委、县政府	1991. 3	档案馆
《关于在农村普遍开展社会主义思想教育活动的实施方案》	县委、县政府	1991. 3	档案馆
《克山县出售公有住宅暂行条例》	县政府	1991. 8	档案馆
《关于加强全县水利建设的意见》	县委	1992. 1	档案馆
《关于鼓励外商投资的若干规定》	县政府	1992. 9	档案馆

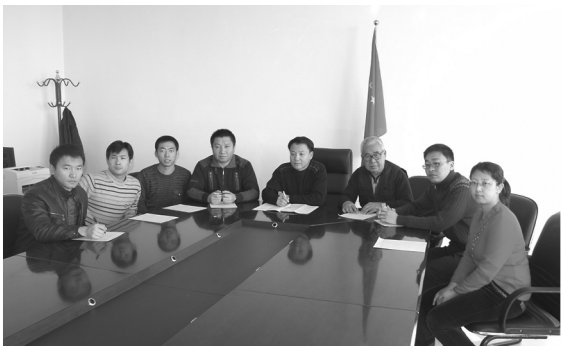
文献名称	作　者	形成时间	保管单位
《全民所有制工业企业转换经营机制条例》	县委、县政府	1993. 3	档案馆
《关于拍卖开发“五荒”资源的实施意见》	县委、县政府	1994. 6	档案馆
《关于大力发展非国有经济的决定》	县委	1994. 11	档案馆
《克山县国有生产总值提前四年，力争提前五年翻两番的实施方案》	县委、县政府	1994. 12	档案馆
《全县开展改善经济发展环境工作方案》	县委、县政府	1995. 3	档案馆
《克山县党政机构改革方案》	县委、县政府	1995. 11	档案馆
《克山县国民经济和社会发展“九五”计划和2010 年远景目标规划纲要》	县委、县政府	1996. 2	档案馆
《克山县乡镇党政机构改革实施方案》	县委、县政府	1996. 2	档案馆
《关于加快城镇和农村住宅建设的决定》	县委、县政府	1996. 3	档案馆
《克山县 1996 年招商引资活动实施方案》	县委、县政府	1996. 4	档案馆
《克山县国有企业实行委托经营试点工作意见》	县委、县政府	1996. 12	档案馆
《克山县农民负担监督管理实施细则》	县委	1997. 9	档案馆
《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》	县委	1997. 9	档案馆
《克山县推行农村社会养老保险预保工作实施方案》	县委、县政府	1997. 11	档案馆
《克山县农村基层组织建设三年规划》	县委	1998. 1	档案馆
《关于加强国有企业改革发展的规定》	县委	1998. 1	档案馆
《克山县招商引资优惠政策及实施方案》	县委、县政府	1998. 3	档案馆
《克山县城市总体规划》	县委、县政府	1999. 3	档案馆
《克山县招商引资奖励办法》	县委、县政府	1999. 5	档案馆
《克山县乡企工作实施方案》	县委、县政府	1999. 8	档案馆
《中共克山县委班子“三讲”教育整改工作方案》	县委	2000. 4	档案馆
《克山县国民经济和社会发展十五规划及到2015 年远景规划纲要》	县委、县政府	2000. 12	档案馆
《克山县开展创建土地执法模范县活动实施方案》	县政府	2001. 3	档案馆
《克山县撤并乡实施方案》	县委、县政府	2001. 3	档案馆
《乡级财政管理体制改革实施方案》	县政府	2001. 3	档案馆
《克山县农村劳动力转移工作实施方案》	县政府	2001. 4	档案馆
《克山县整顿市场经济持续实施方案》	县政府	2001. 4	档案馆
《克山县党政机关人员定编定岗及人员分流安排的实施办法》	县委	2001. 10	档案馆
《关于克山县农村税费改革试点实施方案》配套文件	县政府	2002. 9	档案馆

文献名称	作　者	形成时间	保管单位
《克山县防治传染病“非典型肺炎”工作方案》	县政府	2003. 4	档案馆
《克山县 2003 年“扫盲，打非”行动方案》	县委办、政府办	2003. 4	档案馆
《关于整顿镇容环境和秩序的通告》	县政府	2003. 4	档案馆
《克山县开展农业生产资料打假联合检查实施方案》	县政府办	2004. 3	档案馆
《克山县农村贫困残疾人危房改造工作方案》	县政府办	2004. 3	档案馆
《关于“两种补贴”发放工作实施方案》	县委、县政府	2004. 4	档案馆
《克山县“两风”建设工作方案》	县委	2004. 8	档案馆
《克山县村级组织设置实施方案》	县政府	2004. 8	档案馆
《克山县社区居民、灵活就业人员参加医疗保险暂行规定》	县政府办	2004. 8	档案馆
《克山县“走千家万户，解决百姓难题”活动方案》	县委	2004. 9	档案馆
《关于牲畜定点屠宰管理的通告》	县政府	2004. 9	档案馆
《克山县经济发展基地招商引资优惠政策实施办法》	县委、县政府	2005. 2	档案馆
《克山县推进“四个换位”发展县域经济总体规划》	县委、县政府	2005. 5	档案馆
《克山县革命老区斗争史》	县老促会	2005. 8	县民政局
《克山县群众问题调处服务工作运行办法》	县委、县政府	2005. 12	档案馆
《克山县国民经济和社会发展第十一个五年计划纲要》	县委、县政府	2005. 12	档案馆

修志始末

《克山县志（*1986*～*2005* 年）》是改革开放新时期的一部新志书。编纂这部志书并非易事，它从资料征集到编写、出版，时达 *5* 载，走过曲折而艰辛的历程。

2003 年，根据黑龙江省政府、齐齐哈尔市政府关于加强地方志修编工作的意见，按照省、市地方志办公室统一部署，县志编纂委员会于 *12* 月 *22* 日召开克山县第二届修志工作会议。会上，县政府与县直属各部、委、办、局及乡镇等共 *126* 个承编部门签订了责任状，全面启动了修志工作。*2004* 年，为完成修志工作任务，经县政府批准，为县志办公室聘请原县政协副主席孙廷俊、原县委办公室副主任李福林和县亚麻厂张振波，组成《县志》编辑部，由县档案局副局长殷春林主持工作。同年，征集资料达 *300* 余万字。*2005* 年，在征集资料的基础上，开始试写部分志稿。后因经费遇到困难，修志工作一度处于半停顿状态。



编辑部成员

2006 年 *5* 月 *18* 日，国务院颁布了《地方志工作条例》，将修志工作纳入法制轨道。*8* 月 *4* 日，根据省、市志办公室的工作部署，确定将《克山县志（*1986*～*2000* 年）》下限延伸到 *2005* 年。县委、县政府为充实修志工作力量，在农村小学抽调 *5* 名“村村通”大学生，分派到县志办公室参加修志工作。

2008 年 *3* 月，原主持修志工作的殷春林退居二线。经请示县政府，决定由县档案局局长刘树泉主持修志工作。原县委党史研究室副主任周宝玉、原县经委工交产改办公室副主任王晓飞被聘修志。这两名退休干部，通过认真学习外地经验及志书编纂基础知识，认识到志书是反映社会发展的本质和主流。《克山县志（*1986*～*2005* 年）》所记载的时限，正是克山县坚持改革开放，在科学发展观指引下，各项事业突飞猛进发展时期。此届修志必须摆脱“千志一面”的现象，力求打造志书个性，编纂一部突出时代特点，彰显地方特色的创新型志书。基于这一思路，编辑人员进行重新调整篇章节目，对试写的志稿起止年份没有数字和数字不实的，重新查找历史资料，纠正了错误数字，对遗漏的单位进行补记，充实内容，设专节记述改革，从不同的角度，记述了全县政治、经济、科技、教育、文化、体育、卫生等各行业的改革内容。特别突出记述县委贯彻落实中央、省、市出台的一系列重要方针政策和战略，县委常委会议作出的一系列重要决策，即强县富民总体发展战略、县域经济发展方略、经济与社会协调发展战略及增加经济发展新的增长点的战略等，体现了县委制定的重要决策正确性。重点记述了政府机构改革、事业单位改革等，通过改革，实施县委制定的重要决策发展地方经济，从而反映出县政府的施政业绩。

为编纂一部创新型志书，在修志中，编辑人员首先考虑到 *1992* 年 *12* 月出版的《克山县志》被评为全国首届地方志优秀成果一等奖、省社会科学成果一等奖。鉴于这种情况，感到压力很大。编辑人员为抢前完成试写志稿修定任务，认真落实市志办在讷河市召开的县（区）志办主任会议精神，采取了新措施，将原计划年底完成初稿编写任务，决定在 *2008* 年 *11* 月初完成。为此编辑人员主动要求早

上班晚下班半小时，双休日和节假日不休息。为使修定的初稿达到内容充实，数字准确无误，决定将修定的志稿返回承编部门并附《征求意见单》。请求承编部门严格审查，要求对志稿有漏写的内容予以补上，对数字有差错的予以改正，并要求承编部门加盖公章，主审领导签字，然后存档。采取此办法，各承编部门对原初稿进行认真修改，保证了资料的真实性、系统性。为使初稿达到质量标准，在送审稿前，先将有关章节发送到市志办，请有关专家予以指导，然后按照专家指导意见进行修定。*2008* 年 *11* 月，县委决定毕景辉任档案局副局长，主抓县志工作，为修志工作增添了力量。由于采取以上措施，加快了志书编写进度，提高了编写质量，于 *12* 月 *8* 日完成初稿编写任务，送达市志办审读。市志办专家读后的评语是："在志稿编纂的创新上下了一番功夫、在政治观点、记述内容、篇目设置、语言运用等方面符合地方志的记述体例，而且勇于创新，摆脱了旧方志模式的影响，与新时期的改革步调一致，与时俱进，客观地反映了克山县改革开放、经济发展、社会进步的规律。地方特点突出、时代气息浓厚、是一部比较好的志稿"。

编纂《县志》，是一项巨大的文化建设工程，需要社会各界的支持才能完成任务。在修志过程中，城乡各部门都抽调人员，搭成修志班子，精心地查阅档案编写资料，为修志提供了资料；县志办股长关玉华及县委、县政府分派到《县志》编辑部的"村村通"大学生张维忠、赵东伟、高晶、尚明达、刘迪不辞辛苦奔波城乡征集资料，原县委党史研究室副主任周宝玉，年近 *70* 岁，全身心地投入修志工作，修定了全部初稿，并进行了总纂；原县经委工交产改办副主任王晓飞承担了《工业篇》、《商贸服务篇》初稿编写工作。而且得到了县委办公室、《齐齐哈尔日报（克山版）》编辑部的大力支持，同时县摄影协会主席蒋立军、县统计局魏东、县农业中心王志坤等摄影爱好者提供了珍贵的照片。市志办侯建春科长，在百忙中审读了送审稿，并对志稿给予较高的评价，提出了难得可贵的修改建议。

2009 年 *5* 月，市办审稿完成后，档案局副局长毕景辉与编辑人员按照市志办提出的修改建议，又将志稿进行两次修定。*2009* 年 *7* 月，经市志办审读评议后，将修定志稿送承印单位打印样书，并将样书送省志办审读。在省志办市县处处长娄福恩、副处长刘树波的指导下，校对人员以高度负责的精神进行 *5* 次修改、校对，奋战近 *5* 个月，终于完成定稿任务。

此部志书付梓问世，由于多种原因，在史料征集上，还有疏漏之处；在编写志稿上，尚缺乏经验，而且编写能力有限，难免有差错之处，敬请诸位领导及读者阅后予以批评指正。在此一并表示衷心的感谢曾经为此志书做出贡献的人士！

《克山县志（*1986*～*2005* 年）》编纂委员会办公室

2009 年 *11* 月 *1* 日